



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 28

г. Москва

13 июля 2017 г.

«О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

2. Представлять данный проект федерального конституционного закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации секретарю Пленума, судье Верховного Суда Российской Федерации В.В. Момотову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ В СВЯЗИ С СОЗДАНИЕМ

КАССАЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И

АПЕЛЛЯЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Статья 1

Внести в Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, ст. 1; 2001, № 51, ст. 4825; 2003, № 27, ст. 2698; 2005, № 15, ст. 1274; 2009, № 45, ст. 5262; 2011, № 50, ст. 7334; 2012, № 24, ст. 3064) следующие изменения:

- 1) абзац четвертый части 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:
«кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;»;
- 2) часть 1 статьи 10 после слов «Верховном Суде Российской Федерации,» дополнить словами «кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции,»;
- 3) в части 2 статьи 13 слова «других судей верховных судов республик» заменить словами «других судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик»;
- 4) дополнить статьями 19¹ и 19² следующего содержания:

«Статья 19¹. Кассационный суд общей юрисдикции

1. Кассационный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

2. Кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности кассационных судов общей юрисдикции устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 19². Апелляционный суд общей юрисдикции

1. Апелляционный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

2. Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов, окружным (флотским) военным судам, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности апелляционных судов общей юрисдикции устанавливаются федеральным конституционным законом.»;

5) часть 1 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«1. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляют другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.»;

б) из части 2 статьи 22 слова «, в порядке надзора» исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3240; 2012, № 24, ст. 3064, № 29, ст. 3978, № 49 ст. 6746; 2014, № 11, ст. 1088, № 30 (часть I) ст. 4204) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. К федеральным судам общей юрисдикции относятся:

1) кассационные суды общей юрисдикции;

2) апелляционные суды общей юрисдикции;

3) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;

4) районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее – районные суды);

5) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;

6) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.»;

2) часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«3. Финансовое обеспечение деятельности кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.»;

3) дополнить главами 2¹ и 2² следующего содержания:

«Глава 2¹. КАССАЦИОННЫЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Статья 23¹. Порядок образования и состав кассационного суда общей юрисдикции

1. Кассационный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа.

2. В Российской Федерации действуют девять кассационных судов общей юрисдикции в пределах соответствующих судебных кассационных округов:

Первый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Республики Мордовия, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Второй кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Владимирской области, Ивановской области, Костромской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Ярославской области, города Москвы, Московского окружного военного суда, 3-го окружного военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к их юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Третий кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Карелия, Республики

Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа, Балтийского флотского военного суда, Ленинградского окружного военного суда, Северного флотского военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к их юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Четвертый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Адыгея (Адыгеи), Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, города Севастополя, Северо-Кавказского окружного военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к его юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Пятый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Ставропольского края, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Шестой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Татарстан (Татарстана), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Кировской области, Оренбургской области, Самарской области, Ульяновской области, Приволжского окружного военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к его юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Седьмой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Пермского края, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Уральского окружного военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к его юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Восточно-

Сибирского окружного военного суда, Западно-Сибирского окружного военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к их юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов;

Девятый кассационный суд общей юрисдикции, осуществляющий пересмотр судебных актов, принятых судами Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, Дальневосточного окружного военного суда, Тихоокеанского флотского военного суда и гарнизонных военных судов, относящихся к их юрисдикции, а также судебных актов апелляционных судов общей юрисдикции, принятых по жалобам и представлениям на судебные акты указанных судов.

3. В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе кассационного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие кассационного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Статья 23². Компетенция кассационного суда общей юрисдикции

1. Кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. В порядке, установленном федеральным законом, кассационный суд общей юрисдикции в соответствии с частью 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Статья 23³. Состав кассационного суда общей юрисдикции

1. Кассационный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам;
- 5) судебной коллегии по делам военнослужащих.

2. В составе Первого кассационного суда общей юрисдикции и Пятого кассационного суда общей юрисдикции судебная коллегия по делам военнослужащих не образуется.

Статья 23⁴. Президиум кассационного суда общей юрисдикции

1. Президиум кассационного суда общей юрисдикции (далее – президиум суда) образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

2. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.

3. Президиум суда:

1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам и судебной коллегии по делам военнослужащих из числа судей этого суда;

2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

3) рассматривает вопросы работы аппарата суда;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Статья 23⁵. Порядок работы президиума кассационного суда общей юрисдикции

1. Заседания президиума кассационного суда общей юрисдикции созываются председателем суда по мере необходимости.

2. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда.

3. Постановления президиума суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Статья 23⁶. Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции

1. Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам, судебная коллегия по уголовным делам и судебная коллегия по делам военнослужащих кассационного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

2. Судебную коллегию по гражданским делам, судебную коллегию по административным делам, судебную коллегию по уголовным делам и судебную

коллегию по делам военнослужащих кассационного суда общей юрисдикции возглавляют председатели коллегий.

3. Председатель кассационного суда общей юрисдикции в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

4. Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции рассматривают:

1) дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов, гарнизонных военных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружных (флотских) военных судов;

2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции.

5. Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

Статья 23⁷. Председатель кассационного суда общей юрисдикции

1. Председатель кассационного суда общей юрисдикции назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

2. По истечении срока полномочий председатель кассационного суда общей юрисдикции может быть назначен на должность председателя этого же суда на новый срок.

3. Председатель кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции:

1) организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда;

2) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;

3) созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях;

4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;

5) организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда;

6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

7) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации представления о квалификационной аттестации судей соответствующего кассационного суда общей юрисдикции, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

8) организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;

9) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

10) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;

11) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

4. В случае приостановления или прекращения полномочий председателя кассационного суда общей юрисдикции его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из заместителей председателя суда, а при их отсутствии – по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из судей этого суда.

Статья 23⁸. Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции

1. Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

2. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя одного и того же кассационного суда общей юрисдикции неоднократно, но не более двух раз подряд.

3. Заместители председателя кассационного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателя судебной коллегии;

2) председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа судей судебных коллегий.

4. В случае отсутствия председателя соответствующего суда его полномочия осуществляет по поручению председателя этого суда один из его заместителей.

Глава 2². АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Статья 23⁹. Порядок образования и состав апелляционного суда общей юрисдикции

1. Апелляционный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного апелляционного округа.

2. В Российской Федерации действуют пять апелляционных судов общей юрисдикции в пределах соответствующих судебных апелляционных округов:

Первый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Белгородского областного суда, Брянского областного суда, Владимирского областного суда, Воронежского областного суда, Ивановского областного суда, Калининградского областного суда, Калужского областного суда, Костромского областного суда, Курского областного суда, Липецкого областного суда, Московского областного суда, Новгородского областного суда, Орловского областного суда, Псковского областного суда, Рязанского областного суда, Смоленского областного суда, Тамбовского областного суда, Тверского областного суда, Тульского областного суда, Ярославского областного суда, а также Балтийского флотского военного суда;

Второй апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Карелия, Верховного Суда Республики Коми, Архангельского областного суда, Вологодского областного суда, Ленинградского областного суда, Мурманского областного суда, Московского городского суда, Санкт-Петербургского городского суда, суда Ненецкого автономного округа, Курганского областного суда, Свердловского областного суда, Тюменского областного суда, Челябинского областного суда, суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, суда Ямало-Ненецкого автономного округа, а также 3-го окружного военного суда, Ленинградского окружного военного суда, Московского окружного военного суда, Северного флотского военного суда и Уральского окружного военного суда;

Третий апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Адыгея (Адыгеи), Верховного Суда Республики Калмыкия, Верховного Суда Республики Крым, Краснодарского краевого суда, Астраханского областного суда, Волгоградского областного суда, Ростовского областного суда, Севастопольского городского суда, Верховного Суда Республики Дагестан, Верховного Суда Республики Ингушетия, Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания, Верховного Суда Чеченской Республики,

Ставропольского краевого суда, а также Северо-Кавказского окружного военного суда;

Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Башкортостан, Верховного Суда Республики Марий Эл, Верховного Суда Республики Мордовия, Верховного Суда Республики Татарстан (Татарстана), Верховного Суда Удмуртской Республики, Верховного Суда Чувашской Республики, Пермского краевого суда, Кировского областного суда, Нижегородского областного суда, Оренбургского областного суда, Пензенского областного суда, Самарского областного суда, Саратовского областного суда, Ульяновского областного суда, а также Приволжского окружного военного суда;

Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного Суда Республики Алтай, Верховного Суда Республики Бурятия, Верховного Суда Республики Тыва, Верховного Суда Республики Хакасия, Алтайского краевого суда, Забайкальского краевого суда, Красноярского краевого суда, Иркутского областного суда, Кемеровского областного суда, Новосибирского областного суда, Омского областного суда, Томского областного суда, Верховного Суда Республики Саха (Якутия), Камчатского краевого суда, Приморского краевого суда, Хабаровского краевого суда, Амурского областного суда, Магаданского областного суда, Сахалинского областного суда, суда Еврейской автономной области, суда Чукотского автономного округа, а также Восточно-Сибирского окружного военного суда, Дальневосточного окружного военного суда, Западно-Сибирского окружного военного суда и Тихоокеанского флотского военного суда.

3. В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе апелляционного суда общей юрисдикции может быть образовано постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда. Постоянное судебное присутствие апелляционного суда общей юрисдикции является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

Статья 23¹⁰. Компетенция апелляционного суда общей юрисдикции

1. Апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь

открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. В порядке, установленном федеральным законом, апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с частью 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

Статья 23¹¹. Состав апелляционного суда общей юрисдикции

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам;
- 5) судебной коллегии по делам военнослужащих.

Статья 23¹². Президиум апелляционного суда общей юрисдикции

1. Президиум апелляционного суда общей юрисдикции (далее – президиум суда) образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

2. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.

3. Президиум суда:

1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам и судебной коллегии по делам военнослужащих из числа судей этого суда;

2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

3) рассматривает вопросы работы аппарата суда;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Статья 23¹³. Порядок работы президиума апелляционного суда общей юрисдикции

1. Заседания президиума апелляционного суда общей юрисдикции созываются председателем суда по мере необходимости.

2. Заседание президиума суда считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов президиума суда.

3. Постановления президиума суда принимаются открытым голосованием большинством голосов членов президиума суда, участвующих в голосовании, и подписываются председательствующим в заседании президиума суда.

Статья 23¹⁴. Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции

1. Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам, судебная коллегия по уголовным делам и судебная коллегия по делам военнослужащих апелляционного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Составы указанных судебных коллегий утверждаются президиумом суда.

2. Судебную коллегию по гражданским делам, судебную коллегию по административным делам, судебную коллегию по уголовным делам и судебную коллегию по делам военнослужащих апелляционного суда общей юрисдикции возглавляют председатели коллегий.

3. Председатель апелляционного суда общей юрисдикции в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

4. Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции рассматривают:

1) дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции.

5. Судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

Статья 23¹⁵. Председатель апелляционного суда общей юрисдикции

1. Председатель апелляционного суда общей юрисдикции назначается на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

2. По истечении срока полномочий председатель апелляционного суда общей юрисдикции может быть назначен на должность председателя этого же суда на новый срок.

3. Председатель апелляционного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судьи соответствующего суда, а также иных процессуальных полномочий в соответствии с федеральными законами осуществляет следующие функции:

- 1) организует работу суда и руководит организацией работы судебных коллегий соответствующего суда;
- 2) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей Российской Федерации типовых правил внутреннего распорядка судов и осуществляет контроль за их выполнением;
- 3) созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях;
- 4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;
- 5) организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда;
- 6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;
- 7) вносит в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации представления о квалификационной аттестации судей соответствующего апелляционного суда общей юрисдикции, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;
- 8) организует работу суда по приему граждан и рассмотрению их предложений, заявлений и жалоб;
- 9) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;
- 10) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;
- 11) осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

4. В случае приостановления или прекращения полномочий председателя апелляционного суда общей юрисдикции его полномочия осуществляет по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из заместителей председателя суда, а при их отсутствии – по решению Председателя Верховного Суда Российской Федерации один из судей этого суда.

Статья 23¹⁶. Заместители председателя апелляционного суда общей юрисдикции

1. Заместители председателя апелляционного суда общей юрисдикции назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

2. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя председателя одного и того же апелляционного суда общей юрисдикции неоднократно, но не более двух раз подряд.

3. Заместители председателя апелляционного суда общей юрисдикции наряду с осуществлением полномочий судей соответствующего суда:

1) осуществляют в соответствии с распределением обязанностей руководство работой соответствующих судебных коллегий в качестве председателя судебной коллегии;

2) председательствуют на заседаниях соответствующих судебных коллегий или назначают председательствующих из числа членов судебных коллегий.

4. В случае отсутствия председателя соответствующего суда его полномочия осуществляет по поручению председателя этого суда один из его заместителей.»;

4) в части 1 статьи 25 слова «рассматривают дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций» заменить словами «рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций»;

5) в статье 26:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (далее – президиум суда) образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.»;

в) пункт 1 части 3 признать утратившим силу;

б) часть 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

«3. Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают:

1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

3) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.»;

7) пункт 3 статьи 31 признать утратившим силу;

8) часть 2 статьи 41 изложить в следующей редакции:

«2. Кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов обладают правами юридического лица.»;

9) дополнить статью 42 частями 2¹, 2² и 2³ следующего содержания:

«2¹. Местом постоянного пребывания кассационных судов общей юрисдикции являются:

Первого кассационного суда общей юрисдикции – город Калуга Калужской области;

Второго кассационного суда общей юрисдикции – город Москва;

Третьего кассационного суда общей юрисдикции – город Санкт-Петербург;

Четвертого кассационного суда общей юрисдикции – город Краснодар Краснодарского края;

Пятого кассационного суда общей юрисдикции – город Пятигорск Ставропольского края;

Шестого кассационного суда общей юрисдикции – город Казань Республики Татарстан;

Седьмого кассационного суда общей юрисдикции – город Пермь Пермского края;

Восьмого кассационного суда общей юрисдикции – город Кемерово Кемеровской области;

Девятого кассационного суда общей юрисдикции – город Владивосток Приморского края.

2². Местом постоянного пребывания апелляционных судов общей юрисдикции являются:

Первого апелляционного суда общей юрисдикции – город Иваново Ивановской области (*или город Воронеж Воронежской области*);

Второго апелляционного суда общей юрисдикции – город Санкт-Петербург;

Третьего апелляционного суда общей юрисдикции – город Сочи Краснодарского края (*или город Краснодар Краснодарского края*);

Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции – город Нижний Новгород Нижегородской области,

Пятого апелляционного суда общей юрисдикции – город Томск Томской области.

2³. Кассационный суд общей юрисдикции, апелляционный суд общей юрисдикции может проводить заседания в других населенных пунктах, расположенных в пределах соответствующего судебного округа, если сочтет это необходимым.»

10) части 2, 3 статьи 44 признать утратившими силу.

Статья 3

Внести в Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 6, ст. 550; № 23, ст. 2921; № 45, ст. 6130; 2016, № 7, ст. 896) следующие изменения:

1) пункт 9 части 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«9) утверждает по представлению председателя соответствующего суда количественный и персональный состав президиума кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам;»;

2) пункт 12 части 3 статьи 5 после слов «судьи Верховного Суда Российской Федерации,» дополнить словами «судьи кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции,»;

3) пункт 11 части 3 статьи 12 после слов «председателей и заместителей председателей» дополнить словами «кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции,»;

4) пункт 12 части 3 статьи 12 признать утратившим силу;

5) пункт 15 части 3 статьи 12 после слов «председателей и заместителей председателей» дополнить словами «кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции,».

Статья 4

Внести в Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» следующие изменения:

1) части 4 и 6 статьи 9 признать утратившими силу;

2) часть 5 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«5. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и нижестоящих военных судов, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции.»;

3) часть 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1. Судебная коллегия по делам военнослужащих действует в составе Верховного Суда Российской Федерации и является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к судебным коллегиям по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции, а также нижестоящим военным судам.»;

4) часть 3 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации рассматривает дела, подсудные военным судам, в следующем составе:

1) в первой инстанции административные дела в соответствии с федеральным законом рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;

2) дела по жалобам, представлениям на решения, приговоры, определения и постановления судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции, судебных коллегий по делам военнослужащих апелляционных судов общей юрисдикции, окружных (флотских) судов, гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей.»;

5) дополнить статьями 12¹ и 12² следующего содержания:

«Статья 12¹. Судебная коллегия по делам военнослужащих кассационного суда общей юрисдикции

Судебная коллегия по делам военнослужащих кассационного суда общей юрисдикции рассматривает дела:

по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и на определения судебных коллегий по делам военнослужащих апелляционных судов общей юрисдикции,

по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений окружных (флотских) военных судов.

«Статья 12². Судебная коллегия по делам военнослужащих апелляционного суда общей юрисдикции

Судебная коллегия по делам военнослужащих апелляционного суда общей юрисдикции рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу.»;

б) часть 3 статьи 14 признать утратившей силу;

7) часть 4 статьи 15 признать утратившей силу;

8) в статье 16:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Президиум окружного (флотского) военного суда образуется в составе председателя, заместителя председателя, входящих в состав президиума по должности, и других судей соответствующего окружного (флотского) военного суда.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Количественный и персональный состав президиума окружного (флотского) военного суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя окружного (флотского) военного суда.»;

в) пункт 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«1) рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении приговоров, определений и постановлений, принятых гарнизонными военными судами по уголовным делам и вступивших в законную силу;»;

9) статью 26 изложить в следующей редакции:

«Статья 26. Особенности статуса судей военных судов, судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, судей судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции

Статус судей военных судов, судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, судей судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»), настоящим Федеральным конституционным законом, иными федеральными конституционными законами и федеральными законами.»;

10) в статьях 29-31 слова «судей военных судов и судей Судебной коллегии по делам военнослужащих» заменить словами «судей военных судов, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, судебных коллегий по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» в соответствующих падежах;

11) в статье 32 слова «военные суды и Судебная коллегия по делам военнослужащих» заменить словами «военные суды, Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, судебные коллегии по делам военнослужащих кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» в соответствующих падежах.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года.

2. Решение о дне начала деятельности судов, созданных в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом, принимает Пленум Верховного Суда Российской Федерации после назначения на должности двух третей от установленной численности судей соответствующего суда.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона
«О внесении изменений в федеральные конституционные законы
в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции
и апелляционных судов общей юрисдикции»

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации кассационной инстанцией по рассмотрению жалоб, представлений и протестов на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа является президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Апелляционной инстанцией по рассмотрению жалоб, представлений на не вступившие в законную силу приговор или иное итоговое судебное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции, является соответствующая судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации. При этом апелляционной инстанцией на промежуточное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенное им в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции является судебная коллегия по уголовным делам того же областного и равного ему суда. Частная жалоба, представление на определение верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенное им по первой инстанции по гражданскому или административному делу также подлежит рассмотрению апелляционной инстанцией этого же суда.

Постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные мировыми судьями, подлежат обжалованию в районный суд, а затем в порядке, предусмотренном для обжалования вступивших в законную силу постановлений по таким делам в верховный суд республики, краевой, областной и равный им суд, где рассматриваются председателем соответствующего суда или его заместителем.

Не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные районными судьями, подлежат обжалованию в верховный суд республики, краевой, областной или равный им суд, где рассматриваются судьями названных судов. Далее жалобы на такие постановления и решения рассматриваются в порядке, предусмотренном для обжалования вступивших в законную силу

постановлений, решений, председателями верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов или их заместителями.

Впоследствии вступившие в законную силу постановления, решения по делам об административных правонарушениях, вынесенные как мировыми судьями, так и судьями районных судов, пересматриваются в Верховном Суде Российской Федерации председателем указанного суда, его заместителем или по их поручению судьей этого суда.

Согласно данным судебной статистики, в 2016 году по первой инстанции рассмотрено:

уголовных дел: областными и равными им судами – 1 542, окружными (флотскими) военными судами – 243, районными судами – 489 077, гарнизонными военными судами – 5 701, мировыми судьями – 467 306;

гражданских и административных дел: областными и равными им судами – 17 922, окружными (флотскими) военными судами – 92, районными судами – 4 676 965, гарнизонными военными судами – 32 905, мировыми судьями – 12 302 219;

дел об административных правонарушениях: районными судами 826 979, гарнизонными военными судами – 14 257, мировыми судьями – 5 581 935.

В апелляционном порядке в 2016 году рассмотрено жалоб и представлений:

по уголовным делам: областными и равными им судами – 283 555, окружными (флотскими) военными судами – 2 166, районными судами – 36 147;

по гражданским и административным делам: областными и равными им судами – 719 815, окружными (флотскими) военными судами – 8 817, районными судами – 151 356;

по делам об административных правонарушениях: областными и равными им судами – 44 792, окружными (флотскими) военными судами – 722, районными судами – 362 395, гарнизонными военными судами – 234.

В 2016 году областными и равными им судами, окружными (флотскими) военными судами рассмотрено в кассационном порядке по уголовным, гражданским и административным делам 225 693 жалоб и представлений, из них 90 975 – по уголовным делам, 134 718 – по гражданским и административным делам. На вступившие в законную силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях областными и равными судами, окружными (флотскими) военными судами рассмотрено 46 729 жалоб и протестов.

Судебными коллегиями по гражданским делам и судебными коллегиями по уголовным делам областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов рассмотрено 8 093 апелляционных жалобы, представления на промежуточные и иные судебные постановления, принятые этими же судами по первой инстанции, из них 3 363 – по уголовным делам и 4 730 – по гражданским и административным делам.

Кроме того, по данным судебной статистики в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации в 2016 году

обжаловано 2 576 решений областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, вынесенных ими в качестве судов первой инстанции (1 396 – по уголовным делам и 1 180 – по гражданским и административным делам).

В настоящее время возникла объективная необходимость создания в Российской Федерации структурно самостоятельных кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции, которая обусловлена потребностью в функционировании в рамках подсистемы судов общей юрисдикции организационно обособленных судебных инстанций в целях максимального обеспечения их независимости и самостоятельности при рассмотрении апелляционных и кассационных жалоб и представлений на судебные постановления, деятельность которых не будет осуществляться в том же субъекте Российской Федерации и тем более в том же суде, которым дело рассматривалось в первой инстанции.

Структурное выделение в подсистеме судов общей юрисдикции самостоятельных кассационных и апелляционных судов, не связанных рамками административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, позволит усовершенствовать инстанционное устройство судов общей юрисдикции и оптимизировать судебную нагрузку, при этом существование отдельных кассационных и апелляционных судов в Российской Федерации можно признать положительным на опыте их деятельности в системе арбитражных судов.

Исходя из этих обстоятельств был подготовлен предлагаемый законопроект.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О Верховном Суде Российской Федерации», определяющих полномочия, порядок образования и деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции.

Согласно законопроекту кассационный суд является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного округа, и в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия.

На основе анализа данных судебной статистики и сведений о судебной нагрузке по соответствующим категориям дел за несколько предыдущих лет, в законопроекте предусмотрено создание в Российской Федерации девяти кассационных судов общей юрисдикции.

В соответствии с законопроектом кассационный суд действует в составе президиума суда, судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам и судебной коллегии по делам военнослужащих.

Президиум кассационного суда образуется в составе председателя и заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и судей соответствующего суда. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.

Президиум суда утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебных коллегий из числа судей этого суда; рассматривает материалы для изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий; рассматривает вопросы работы аппарата суда; осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам, судебная коллегия по уголовным делам и судебная коллегия по делам военнослужащих кассационного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда, их возглавляют председатели коллегий.

Законопроектом определено, что судебные коллегии кассационного суда рассматривают:

дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов, гарнизонных военных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, принятые по жалобам и представлениям на судебные акты областных и равных им судов, отнесенных к соответствующему судебному округу, судебные акты верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве судов первой и апелляционной инстанций;

дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных постановлений, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции.

Принципиальным отличием предлагаемого в соответствии с законопроектом варианта инстанционного устройства подсистемы судов общей юрисдикции от действующего в настоящее время станет четкое распределение между разными судами функций по проверке и пересмотру судебных постановлений в апелляционном и кассационном порядке, которые в настоящее время сконцентрированы в одних и тех же судах.

К компетенции судебных коллегий областных и равных им судов предлагается отнести только рассмотрение дел в качестве суда первой

и апелляционной инстанции, а также по новым или вновь открывшимся обстоятельствам с исключением полномочий по рассмотрению в качестве суда апелляционной инстанции дел по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения областного и равного ему суда, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции. В свою очередь, из *компетенции президиумов* областных и равных им судов исключаются процессуальные полномочия, связанные с рассмотрением дел по кассационным жалобам на вступившие в законную силу решения районных судов и мировых судей, апелляционные определения областного и равного ему суда, а также дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Функции президиума областного и равного ему суда общей юрисдикции с принятием законопроекта будут ограничиваться принятием решений по организационным вопросам в пределах ведения соответствующего суда. Таким образом, областные и равные им суды в качестве судов второй инстанции становятся судами апелляционной инстанции.

Полномочия же по рассмотрению всех дел, которые ранее рассматривались в кассационном порядке президиумом областного и равного ему суда, передаются в исключительную компетенцию кассационных судов общей юрисдикции, которые станут единой кассационной инстанцией, как в отношении судебных актов мировых судей, так и в отношении судебных актов, вынесенных районными судами и гарнизонными военными судами.

При этом создание кассационных судов общей юрисдикции обусловлено также необходимостью оптимизации нагрузки областных и равных им судов по рассмотрению дел в кассационном порядке. Приведенные данные о количестве дел, рассмотренных областными и равными им судами по кассационным жалобам, представлениям на судебные акты нижестоящих судов, определяют примерную нагрузку кассационных судов общей юрисдикции.

Кроме того, в соответствии с предлагаемой законопроектом схемой инстанционности судебной системы оспаривание решений мировых судей в судебных коллегиях Верховного Суда Российской Федерации будет возможно только в том случае, если в результате обжалования указанных судебных постановлений в кассационном порядке в кассационный суд общей юрисдикции им будет вынесено постановление и только при наличии существенных нарушений норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Создание кассационных судов общей юрисдикции и формирование их штатного расписания планируется путем перераспределения существующей в настоящее время штатной численности судей областных и равных им судов, которая высвободится в результате передачи полномочий областных и равных им судов по рассмотрению дел в кассационном порядке. Предложения о штатной численности кассационных судов общей юрисдикции отражены в приложении 1.

С учетом предложенного законопроектом механизма перераспределения компетенции по рассмотрению кассационных жалоб (представлений) на вступившие в законную силу судебные акты между судами разного уровня, целесообразно также создание структурно обособленных и самостоятельных апелляционных судов общей юрисдикции для рассмотрения жалоб (представлений) на судебные акты, вынесенные по делам, отнесенным к подсудности областных и равных им судов в качестве судов первой инстанции, а также на промежуточные решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда.

Таким образом, апелляционным судам общей юрисдикции будет передана часть функций по рассмотрению дел в апелляционном порядке областных и равных им судов общей юрисдикции и часть функций Верховного Суда Российской Федерации. В результате такого изменения компетенции судебных инстанций, с одной стороны, будет исключена ситуация, при которой проверка вынесенного судебного акта осуществляется в том же суде, которым дело рассматривалось в качестве суда первой инстанции. С другой стороны, из ведения Верховного Суда Российской Федерации как высшего судебного органа по делам, подсудным, в том числе, судам общей юрисдикции, осуществляющего судебный надзор за их деятельностью, будет исключено рассмотрение дел по жалобам (представлениям) на не вступившие в законную силу судебные акты этих судов, что будет соответствовать экстраординарному характеру данной судебной инстанции, обусловленному содержанием предмета проверки и возможностью вмешательства в разрешение спора только после исчерпания способов проверки судебного акта в других инстанциях (апелляционной или кассационной) и только в исключительных случаях.

В соответствии с законопроектом апелляционный суд общей юрисдикции является федеральным судом общей юрисдикции, действующим в пределах территории соответствующего судебного округа.

На основе анализа данных судебной статистики и сведений о судебной нагрузке законопроектом предусмотрено создание в Российской Федерации пяти апелляционных судов общей юрисдикции.

Согласно законопроекту апелляционный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на не вступившие в силу судебные акты областных и равных им судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе президиума суда, судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам и судебной коллегии по делам военнослужащих. Президиум апелляционного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя

суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам, судебная коллегия по уголовным делам и судебная коллегия по делам военнослужащих апелляционного суда общей юрисдикции формируются из числа судей этого суда по представлению председателя суда, их возглавляют председатели коллегий.

Законопроектом определено, что судебные коллегии апелляционного суда общей юрисдикции рассматривают:

дела по апелляционным жалобам, представлениям на не вступившие в законную силу решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, принятые ими в качестве суда первой инстанции;

дела по частным жалобам, представлениям на не вступившие в законную силу определения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда по гражданским и административным делам;

дела по апелляционным жалобам, представлениям на промежуточное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда по уголовным делам;

дела по апелляционным жалобам, представлениям на решения Московского городского суда по гражданским делам, которые связаны с защитой авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры в соответствии со статьей 144¹ ГПК РФ;

дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу судебных постановлений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции.

Предложения о штатной численности апелляционных судов общей юрисдикции отражены в приложении 2.

Примерная нагрузка апелляционных судов общей юрисдикции будет определяться исходя из приведенных выше данных о количестве дел, рассмотренных областными и равными им судами и Верховным Судом Российской Федерации в апелляционном порядке.

Принятие данного федерального конституционного закона позволит обеспечить в подсистеме судов общей юрисдикции необходимую структурированность судебных инстанций, независимость и самостоятельность их функционирования.

Принятие федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» потребует внесения изменений в процессуальное законодательство (Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях), Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», а также федеральные законы «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации», «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Предложения о возможных вариантах размещения кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции исходя из имеющихся в настоящее время и высвобождающихся помещений приведены в приложениях 3 и 4.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о штатной численности
кассационных судов общей юрисдикции

| | Наименование суда | Численность судей | Численность работников аппаратов судов | | | Численность персонала по охране и обслуживанию зданий |
|----|---|-------------------|--|-------------------------------|--------------------------------|---|
| | | | помощник и судей | секретари судебного заседания | другие работники аппарата суда | |
| 1. | Первый кассационный суд общей юрисдикции | 103 | 175 | 34 | 83 | 19 |
| 2. | Второй кассационный суд общей юрисдикции | 93 | 156 | 31 | 76 | 18 |
| 3. | Третий кассационный суд общей юрисдикции | 65 | 109 | 23 | 52 | 14 |
| 4. | Четвертый кассационный суд общей юрисдикции | 87 | 147 | 29 | 71 | 17 |
| 5. | Пятый кассационный суд общей юрисдикции | 27 | 42 | 9 | 22 | 6 |
| 6. | Шестой кассационный суд общей юрисдикции | 113 | 192 | 38 | 92 | 22 |
| 7. | Седьмой кассационный суд общей юрисдикции | 91 | 155 | 30 | 74 | 18 |
| 8. | Восьмой кассационный суд общей юрисдикции | 100 | 170 | 34 | 81 | 20 |
| 9. | Девятый кассационный суд общей юрисдикции | 44 | 73 | 15 | 36 | 10 |
| | ИТОГО | 723 | 1219 | 243 | 587 | 143 |

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о штатной численности
апелляционных судов общей юрисдикции

| | Наименование суда | Численность судей | Численность работников аппаратов судов | | | Численность персонала по охране и обслуживанию зданий |
|----|--|-------------------|--|-------------------------------|--------------------------------|---|
| | | | помощники судей | секретари судебного заседания | другие работники аппарата суда | |
| 1. | Первый апелляционный суд общей юрисдикции | 37 | 37 | 13 | 24 | 6 |
| 2. | Второй апелляционный суд общей юрисдикции | 36 | 36 | 12 | 24 | 6 |
| 3. | Третий апелляционный суд общей юрисдикции | 36 | 36 | 12 | 24 | 6 |
| 4. | Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции | 36 | 36 | 12 | 24 | 6 |
| 5. | Пятый апелляционный суд общей юрисдикции | 36 | 36 | 12 | 24 | 6 |
| | ИТОГО | 181 | 181 | 61 | 120 | 30 |

ПРЕДЛОЖЕНИЯ**о размещении федеральных кассационных судов общей юрисдикции**

| №п/п | Наименование суда | Фактический адрес | Площадь, кв. м | Примечание |
|------|---|---|------------------|--|
| 1 | Первый федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Калуга, ул. Кирова, д. 4 | 16 977,4 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления: 9600,0 кв. м – за Арбитражным судом Центрального округа (43 состава, на 1 судебный состав – 436,4 кв. м); 7377,4 кв. м за Управлением Судебного департамента в Калужской области для Калужского районного суда). Вариант совместного размещения |
| 2 | Второй федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Москва, ул. Баррикадная, д.8, стр. 4 | 3412,3 | Здание в собственности г. Москвы. Передано по договору аренды Управлению Судебного департамента в г. Москве |
| 3 | Третий федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Санкт-Петербург, ул. Пестеля, д. 9, лит. А | 8732,8 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Управлением Судебного департамента в г. Санкт-Петербурге (бывшее здание Санкт-Петербургского городского суда) |
| 4 | Четвертый федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Краснодар, ул. Красная/ им. Пушкина, д. 6/43 г. Краснодар, ул. Красная, д. 113 | 3034,4 2181,3 | Здания федеральной формы собственности, закреплены на праве оперативного управления за Арбитражным судом Краснодарского края (81 состав). В рамках ФЦП строится здание 19 316,7 кв. м, ввод в 2016 году |
| 5 | Пятый федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Пятигорск, ул. Лермонтова, д. 9 | 798,8 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Ставропольским краевым судом |
| 6 | Шестой федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Казань, ул. Правосудия, д. 2 | 3749,8 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Арбитражным судом Поволжского округа (51 состав). Суд размещен по договору аренды в здании 14 260,9 кв. м |
| 7 | Седьмой федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 177 | 17 713,3 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Арбитражным судом Пермского края (61 состав, на 1 судебный состав – 368,9 кв. м). Вариант совместного размещения с кассационным судом |
| 8 | Восьмой федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Кемерово, ул.Красная, д. 8 | 4382,3 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Арбитражным судом Кемеровской области (56 составов). Капитальный ремонт здания 15 697,6 кв. м по адресу: г. Кемерово, ул. Космическая, д. 2 (№153, 162,164), ввод в 2018 году |
| 9 | Девятый федеральный кассационный суд общей юрисдикции | г. Владивосток, ул. Октябрьская, д. 27, литер Б | 5890,6 | Здание федеральной формы собственности, согласовано закрепление на праве оперативного управления (здание Дальневосточного университета) за Арбитражным судом Приморского края (52 состава). Суд размещен в зданиях по адресам: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 54 (5162,0 кв. м – фед. собств., операт. упр.) и д. 52 (272,4 кв. м – безв. пользование) + г. Владивосток, просп. Океанский, д. 37, литер 1 (2791,5 кв. м – передают в оперативное управление здание Дальневосточного университета) |

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о размещении федеральных апелляционных судов общей юрисдикции

| № п/п | Наименование суда | Рассматривающий в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на принятые в первой инстанции и не вступившие в силу решения | Варианты возможного размещения апелляционных судов | | |
|-------|---|---|--|----------------|---|
| | | | Фактический адрес | Площадь, кв. м | Примечание |
| 1 | Первый федеральный апелляционный суд | Белгородского, Брянского, Владимирского, Воронежского, Ивановского, Калининградского, Калужского, Костромского, Курского, Липецкого, Московского, Новгородского, Орловского, Псковского, Рязанского, Смоленского, Тамбовского, Тверского, Тульского, Ярославского областных судов, а также Балтийского флотского военного суда | г. Воронеж, ул.Орджоникидзе, д. 39 (лит. А, А1, А2, 1Б, 1Ж, 1В) | 2723,9 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Воронежским областным судом. У суда имеется еще здание пл. 13171,1 кв. м (71 состав, 185,5 кв. м на судью) |
| | | | г. Иваново, ул. Арсения, д. 3 | 3474,9 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Ивановским областным судом (56 составов) У суда имеется еще 2 здания пл. 4374,9 кв. м и 517,1 кв. м (не используется) |
| 2 | Второй федеральный апелляционный суд | Верховных судов республик Карелия, Коми, Архангельского, Вологодского, Ленинградского, Мурманского, Курганского, Свердловского, Тюменского, Челябинского областных судов, Московского городского суда, Санкт-Петербургского городского суда, судов Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского а. о. – Югры, Ямало-Ненецкого а.о., а также 3-го окружного военного суда, Ленинградского окружного военного суда, Московского окружного военного суда, Северного флотского военного суда и Уральского окружного военного суда; | г. Санкт-Петербург, Суворовский просп., д. 50/52, лит. А, Б | 8155,2 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (121 состав). Строится здание 32 516,2 м2, ввод в 2017 (на 1 сост.будет 268,7 м2) |
| 3 | Третий федеральный апелляционный суд | Верховных судов республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской республик, Краснодарского и Ставропольского краевых судов, Астраханского, Волгоградского, Ростовского областных судов Севастопольского городского суда, а также Северо-Кавказского окружного военного суда | г. Краснодар, ул. Красная, д. 113 | 2181,3 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Арбитражным судом Краснодарского края. Строится здание пл. 19 316,7 кв. м, ввод в 2016 году |
| | | | г. Сочи, Курортский просп., д. 110 | 7341,4 | Здание федеральной собственности. Планируется забрать в оперативное управление |
| 4 | Четвертый федеральный апелляционный суд | Верховных судов республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртской и Чувашской республик, Пермского краевого суда, Кировского, Нижегородского, Оренбургского, Пензенского, Самарского, Саратовского, Ульяновского областных судов, а также Приволжского окружного военного суда | г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, д. 1А | 5757,7 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Нижегородским областным судом |
| 5 | Пятый Федеральный апелляционный суд | Верховных судов республик Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Алтайского, Забайкальского, Красноярского, Камчатского, Приморского, Хабаровского краевых судов, Иркутского, Кемеровского, Новосибирского, Омского, Томского, Амурского, Магаданского, Сахалинского областных судов, судов Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа, а также Восточно-Сибирского окружного военного суда, Дальневосточного окружного военного суда, Западно-Сибирского окружного военного суда и Тихоокеанского флотского военного суда | г. Томск, пер. Макушина, д. 8 | 1290,4 | Здание федеральной собственности, закреплено на праве оперативного управления за Томским областным судом (67 составов). У суда имеется еще одно здание пл. 3753,1 кв.м (г. Томск, пер. Макушина, д. 8, литер А) |

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ В СВЯЗИ С СОЗДАНИЕМ
КАССАЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ И
АПЕЛЛЯЦИОННЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ»**

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

- 1) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 2) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 3) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;
- 4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 5) Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» (в части приложения);
- 8) Федеральный закон от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА
«О внесении изменений в федеральные конституционные законы
в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и
апелляционных судов общей юрисдикции»**

**Оценка расходов федерального бюджета при создании федеральных
апелляционных судов общей юрисдикции**

Предлагается создать 5 федеральных апелляционных судов.

Для выделения апелляционных судов в отдельную судебную инстанцию потребуется перераспределение существующей штатной численности судей в количестве 181 единицы и работников аппаратов судов в количестве 362 единицы.

1. Расходы на выплату заработной платы судьям и работникам аппаратов кассационных судов

Предлагается установить должностные оклады судей и государственных гражданских служащих – работников аппаратов федеральных апелляционных судов применительно к должностным окладам судей и работников аппаратов арбитражных апелляционных судов.

По отдельным должностям государственной гражданской службы должностные оклады в апелляционных судах превышают должностные оклады в судах областного звена:

| Категория | Должностной оклад в областном суде, рублей | Должностной оклад в апелляционном суде, рублей | Разница в должностных окладах, рублей | Численность | Сумма на выплату разницы, тыс. руб. |
|-------------------------------|--|--|---------------------------------------|-------------|-------------------------------------|
| Начальник отдела | 5885 | 6052 | 167 | 20 | 177,6 |
| Помощник председателя суда | 5885 | 6052 | 167 | 5 | 44,4 |
| Заместитель начальника отдела | 5381 | 5885 | 504 | 20 | 535,9 |
| Помощник судьи | 5044 | 5212 | 168 | 181 | 1616,8 |
| Всего | | | | | 2374,7 |

Введение в федеральных апелляционных судах должностей председателя суда, заместителя председателя суда, судей предлагается за счет сокращения должностей судей в судах областного звена. Должностные оклады судей апелляционных судов выше должностных окладов судей в судах областного звена:

| Категория | Средний должностной оклад в областном суде, рублей | Должностной оклад в апелляционном суде, рублей | Разница с окладом судьи областного суда, рублей | Численность | Сумма на выплату разницы, тыс. руб. |
|-------------------------------|--|--|---|-------------|-------------------------------------|
| Председатель суда | | 30 476,06 | 4714,66 | 5 | 1659,6 |
| Заместитель председателя суда | | 28 782,95 | 3021,55 | 15 | 3190,7 |
| Судья | 25 761,4 | 27 767,08 | 2005,68 | 161 | 22 733,2 |
| Всего | | | | | 27 583,5 |

Дополнительных ассигнований из федерального бюджета на выплату разницы в должностных окладах судей и работников аппаратов федеральных апелляционных судов не потребуется: указанные выплаты будут обеспечены за счет разницы в размерах районных коэффициентов и северных надбавок в областных судах (19%) и федеральных апелляционных судах (6,0%).

2. Расходы, связанные с увольнением работников

2.1. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» при увольнении с гражданской службы в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы гражданскому служащему выплачивается компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания.

Предполагается, что введение должностей государственной гражданской службы в федеральных апелляционных судах будет осуществляться за счет сокращения аналогичных должностей в судах областного звена.

Таким образом, подлежит сокращению 362 государственных гражданских служащих судов областного звена, из которых 90 % (325 чел.) необходимо выплатить компенсацию в размере четырехмесячного денежного содержания.

Расходы на выплату компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания составят (с учетом начислений страховых взносов во внебюджетные фонды):

на 1 человека: 4629,6 руб. x 53,17 окл.: 12 мес. x 4 мес. x 1,19 (ПК и СН) = 97 641,8 руб.;

на 325 чел.: (97 641,8 руб. + 97 641,8 : 4 x 1,302) x 325 чел. = 34 129,5 тыс. рублей.

2.2. Предполагается, что введение в федеральных апелляционных судах должностей председателя суда, заместителя председателя суда и судей будет осуществляться за счет сокращения должностей судей в судах областного звена.

Таким образом, подлежат выведению из штата судов областного звена 100 единиц судей.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» при упразднении или реорганизации суда судья может быть с его согласия переведен в другой суд. За время, в течение которого оформляется перевод, за судьей сохраняется ежемесячное денежное вознаграждение.

При этом в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» судьям Российской Федерации, переведенным в другую местность, расходы по их переезду и переезду членов их семей возмещаются в полном объеме.

Таким образом, при переводе судей из судов областного звена в федеральные апелляционные суды возникают дополнительные расходы, связанные с переездом судей и членов их семей (предполагается, что 50% судей согласятся на перевод):

$100,0 \text{ тыс. руб.} \times 91 \text{ чел.} = 9100,0 \text{ тыс. рублей.}$

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения будет осуществляться в пределах фонда оплаты труда.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» в случае отказа судьи от перевода он имеет право на выход в отставку на общих основаниях. В этом случае ему также выплачивается компенсация в размере 12 ежемесячных денежных вознаграждений по последней должности (предполагается, что от назначения могут отказаться 50% от сокращаемой численности судей – 90 человек).

Расходы на выплату компенсации составят:

$125\,586,8 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 90 \text{ ед.} \times 1,19 \text{ (ПК и СН)} \times 1,053 \text{ (страх. взносы)} = 169\,958,6 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на выплату выходного пособия составят:

$(125\,586,8 \text{ руб.} \times 3 \text{ года} + 125\,586,8 \times 22 \text{ года} \times 1,15) \times 1,19 \text{ (ПК и СН)} \times 90 \text{ ед.} = 380\,644,9 \text{ тыс. рублей;}$

с учетом начислений во внебюджетные фонды – 390 664,7 тыс. рублей.

3. Расходы, связанные с оборудованием рабочих мест и залов судебных заседаний

Оснащение судов оргтехникой (факсы, мини-АТС, КМА, сотовые телефоны):

$1280,08 \text{ тыс. рублей} \times 5 \text{ судов} = 6400,0 \text{ тыс. рублей;}$

Оснащение рабочих мест и залов судебных заседаний техническими средствами ГАС «Правосудие» (системные блоки, мониторы, источники бесперебойного питания, принтеры, серверное и сетевое оборудование,

структурированные кабельные системы, подсистемы видеоконференц-связи, аудио-, видеопротоколирования, прочие подсистемы):

302,7 тыс. рублей x (181+362) чел. = 164 366,1 тыс. рублей;

С учетом общей амортизации имущественного комплекса ГАС «Правосудие» (около 50%) демонтаж и перемещение технических средств и подсистем между субъектами Российской Федерации нецелесообразны.

Оснащение кабинетов судей и работников аппаратов судов мебелью:

150,0 тыс. руб. x 181 чел. + 75,0 тыс. руб. x 362 чел. = 54 300,0 тыс. рублей.

Всего расходов, связанных с оборудованием рабочих мест и залов судебных заседаний – 225 066,1 тыс. рублей.

Таким образом, дополнительные расходы Судебного департамента, связанные с созданием федеральных апелляционных судов, могут составить 828 918,9 тыс. рублей (расходы разового характера).

Из средств федерального бюджета потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в объеме до 555 030,8 тыс. рублей (расходы разового характера), в том числе

на выплату выходного пособия судьям – 390 664,7 тыс. рублей;

на оснащение рабочих мест и залов судебных заседаний техническими средствами – 164 366,1 тыс. рублей.

Остальные расходы, возникающие при создании федеральных апелляционных судов, будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных Судебному департаменту на содержание федеральных судов.

Оценка расходов федерального бюджета при создании федеральных кассационных судов общей юрисдикции

Предлагается создать 9 федеральных кассационных судов.

Для выделения кассационных судов в отдельную судебную инстанцию потребуется перераспределение существующей штатной численности судей в количестве 723 единицы и работников аппаратов судов в количестве 1326 единиц, высвобождающихся из верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов в результате передачи их полномочий по рассмотрению дел в кассационном порядке, а также выделение дополнительной штатной численности помощников судей в количестве 723 единицы (Приложение 1).

1. Расходы на выплату заработной платы судьям и работникам аппаратов кассационных судов

Предлагается установить должностные оклады судей и государственных гражданских служащих – работников аппаратов кассационных судов

применительно к должностным окладам судей и работников аппаратов арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов).

По отдельным должностям государственной гражданской службы должностные оклады в кассационных судах превышают должностные оклады в судах общей юрисдикции:

| Категория | Должностной оклад в областном суде, рублей | Должностной оклад в кассационном суде, рублей | Разница в должностных окладах, рублей | Численность | Сумма на выплату разницы, тыс. руб. |
|-------------------------------|--|---|---------------------------------------|-------------|-------------------------------------|
| Начальник отдела | 5885 | 6052 | 167 | 63 | 559,4 |
| Помощник председателя суда | 5885 | 6052 | 167 | 18 | 159,8 |
| Заместитель начальника отдела | 5381 | 5885 | 504 | 63 | 1688,3 |
| Помощник судьи | 5044 | 5212 | 168 | 496 | 4430,5 |
| Всего | | | | | 6838,0 |

Введение в кассационных судах должностей председателя суда, заместителя председателя суда, председателя судебной коллегии предлагается за счет сокращения должностей судей в судах областного звена. Должностные оклады судей кассационных судов выше должностных окладов судей в судах областного звена:

| Категория | Средний должностной оклад в областном суде, рублей | Должностной оклад в кассационном суде, рублей | Разница с окладом судьи областного суда, рублей | Численность | Сумма на выплату разницы, тыс. руб. |
|-------------------------------|--|---|---|-------------|-------------------------------------|
| Председатель суда | | 30 476,06 | 4714,66 | 9 | 2987,2 |
| Заместитель председателя суда | | 28 782,95 | 3021,55 | 36 | 7657,8 |
| Судья | 25 761,4 | 27 767,08 | 2005,68 | 678 | 95 733,5 |
| Всего | | | | | 106 378,5 |

Дополнительных ассигнований из федерального бюджета на выплату разницы в должностных окладах судей и работников аппаратов кассационных судов не потребуется: указанные выплаты будут обеспечены за счет разницы в размерах районных коэффициентов и северных надбавок в областных судах (19%) и кассационных судах (9,1%).

Для введения дополнительной штатной численности помощников судей потребуются дополнительные ассигнования из федерального бюджета в объеме (с учетом начисления на указанные суммы страховых взносов во внебюджетные фонды):

5 212 руб. x 53,17 окл. x 723 ед. x 1,091 (ПК и СН) x 1,302 = 284 593,6 тыс. рублей.

2. Расходы, связанные с увольнением работников

2.1. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» при увольнении с гражданской службы в связи с реорганизацией государственного органа или изменением его структуры, ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы гражданскому служащему выплачивается компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания.

Предполагается, что введение должностей государственной гражданской службы в кассационных судах будет осуществляться за счет сокращения аналогичных должностей в судах областного звена.

Таким образом, подлежит сокращению 1362 государственных гражданских служащих судов областного звена, из которых 90 % (1194 чел.) необходимо выплатить компенсацию в размере четырехмесячного денежного содержания.

Расходы на выплату компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания составят (с учетом начислений страховых взносов во внебюджетные фонды):

на 1 человека: $4629,6 \text{ руб.} \times 53,17 \text{ окл.} : 12 \text{ мес.} \times 4 \text{ мес.} \times 1,19 \text{ (ПК и СН)} = 97\,641,8 \text{ руб.};$

на 1194 чел.: $(97\,641,8 \text{ руб.} + 97\,641,8 : 4 \times 1,302) \times 1194 \text{ чел} = 125\,386,4 \text{ тыс. рублей.}$

2.2. Предполагается, что введение в кассационных судах должностей председателя суда, заместителя председателя суда, председателя судебной коллегии и судей будет осуществляться за счет сокращения должностей судей в судах областного звена.

Таким образом, подлежат выведению из штата судов областного звена судьи в количестве 723 единиц.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» при упразднении или реорганизации суда судья может быть с его согласия переведен в другой суд. За время, в течение которого оформляется перевод, за судьей сохраняется ежемесячное денежное вознаграждение.

При этом в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» судьям Российской Федерации, переведенным в другую местность, расходы по их переезду и переезду членов их семей возмещаются в полном объеме.

Таким образом, при переводе судей из судов областного звена в кассационные суды возникают дополнительные расходы, связанные с переездом судей и членов их семей (предполагается, что 50% судей согласятся на перевод):

100,0 тыс. руб. x 362 чел. = 36 200,0 тыс. рублей.

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения будет осуществляться в пределах фонда оплаты труда.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» в случае отказа судьи от перевода он имеет право на выход в отставку на общих основаниях. В этом случае ему также выплачивается компенсация в размере 12 ежемесячных денежных вознаграждений по последней должности (предполагается, что от назначения могут отказаться 50% от сокращаемой численности судей – 361 человек).

Расходы на выплату компенсации составят:

125 586,8 руб. x 12 мес. x 361 ед. x 1,19 (РК и СН) x 1,053 (страх. взносы) = 681 722,8 тыс. рублей.

Расходы на выплату выходного пособия составят:

(125 586,8 руб. x 3 года + 125 586,8 x 22 года x 1,15) x 1,19 (РК и СН) x 361 ед. = 1 526 808,9 тыс. рублей.

С учетом начислений во внебюджетные фонды – 1 592 538,5 тыс. рублей.

3. Расходы, связанные с оборудованием рабочих мест и залов судебных заседаний

Оснащение судов оргтехникой (факсы, мини-АТС, КМА, сотовые телефоны):

1846,25 тыс. рублей x 9 судов = 16 616,2 тыс. рублей;

Оснащение рабочих мест и залов судебных заседаний техническими средствами ГАС «Правосудие» (системные блоки, мониторы, источники бесперебойного питания, принтеры, серверное и сетевое оборудование, подсистемы видеоконференц-связи, аудио- и видеопротоколирования, прочие подсистемы):

205,9 тыс. рублей x (723 + 2049) чел. = 570 754,8 тыс. рублей;

С учетом общей амортизации имущественного комплекса ГАС «Правосудие» (около 50%) демонтаж и перемещение технических средств и подсистем между субъектами Российской Федерации нецелесообразны.

Оснащение кабинетов судей и работников аппаратов судов мебелью:

150,0 тыс. руб. x 723 чел. + 75,0 тыс. руб. x 2049 чел. = 262 125,0 тыс. рублей.

Всего расходов, связанных с оборудованием рабочих мест и залов судебных заседаний, – 849 496,0 тыс. рублей.

Таким образом, дополнительные расходы Судебного департамента, связанные с созданием кассационных судов, могут составить 3 569 937,3 тыс. рублей, в том числе расходы разового характера – 3 285 343,7 тыс. рублей.

Из средств федерального бюджета потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в объеме до 2 447 886,9 тыс. рублей, в том числе

на введение дополнительной штатной численности помощников судей в кассационных судах – 284 593,6 тыс. рублей;

на оснащение рабочих мест и залов судебных заседаний техническими средствами – 570 754,8 тыс. рублей (расходы разового характера);

на выплату выходного пособия судьям – 1 592 538,5 тыс. рублей (расходы разового характера).

Остальные расходы, возникающие при создании кассационных судов, будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных Судебному департаменту на содержание федеральных судов.