



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 3

г. Москва

27 января 2026 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

И. В. Краснов

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

О. К. Зателепин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях****Статья 1**

Внести в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2008, № 49, ст. 5738; 2010, № 52, ст. 6996; 2014, № 23, ст. 2928; 2018, № 32, ст. 5119; № 47, ст. 7138) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью 1¹ настоящей статьи»;

2) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Жалобы на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное мировым судьей, решение судьи районного суда, вынесенное по результатам рассмотрения жалобы, протеста на такое постановление, подаются, протесты приносятся в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, суды автономной области и автономных округов.»;

3) часть 2 после слов «жалоб, протестов» дополнить словами «, обжалованные, опротестованные в соответствии с частью 1 настоящей статьи,»;

4) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное мировым судьей, решение судьи районного суда, вынесенное по результатам рассмотрения жалобы, протеста на такое постановление, обжалованные, опротестованные в соответствии с частью 1¹ настоящей статьи, правомочны пересматривать председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, судов автономной области и автономных округов, их заместители либо по поручению председателя или его заместителей судьи указанных судов.»;

5) в части 3 слова «частью 2» заменить словами «частью 2 или 2¹».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Производство по жалобам (протестам) на вступившие в законную силу постановление мирового судьи по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалобы (протеста), поданным (принесенным) в кассационные суды общей юрисдикции до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется по правилам, действовавшим на день их подачи (принесения).

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее также – проект федерального закона, законопроект) подготовлен совместно с проектом федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

С 1 октября 2019 года начали действовать кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, образованные в соответствии с Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

Структурное выделение в системе судов общей юрисдикции апелляционных и кассационных судов, не связанных рамками административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, позволило усовершенствовать инстанционное устройство, решить задачу обеспечения независимости и самостоятельности апелляционных и кассационных судебных инстанций, перераспределить служебную нагрузку судей в судах общей юрисдикции.

Вместе с тем нарабатанная более чем за шесть лет практика производства в кассационных судах общей юрисдикции выявила необходимость дальнейшего развития судебной системы.

Так, в настоящее время рассмотрение жалоб, протестов на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные мировыми судьями, осуществляется судьями районных судов, а пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по жалобам, протестам – председателем, его заместителем либо уполномоченным ими судьей кассационного суда общей юрисдикции, а также Председателем Верховного Суда Российской Федерации, его заместителем либо уполномоченным ими судьей Верховного Суда Российской Федерации.

Только за 2024 год кассационными судами общей юрисдикции рассмотрены жалобы и протесты на 21 417 постановлений мировых судей по делам об административных правонарушениях.

При этом общая среднемесячная нагрузка судьи кассационного суда общей юрисдикции в 2024 году составила 6,3 дела об административных правонарушениях.

В то же время верховные суды республик, краевые, областные и равные им суды, которые на подведомственной им территории несут обязанность по штатному комплектованию мировой юстиции, участвуют в аттестации и повышении квалификации мировых судей, выполняют иные мероприятия организационного характера, отвечают за качество правосудия в регионе, осуществляемого мировыми судьями, не наделены полномочиями по процессуальному контролю за законностью решений, принимаемых действующими в соответствующем субъекте Российской Федерации мировыми судьями по делам об административных правонарушениях, и лишены возможности изучения и обобщения судебной практики мировых судей.

На основании изложенного проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), касающиеся порядка обжалования вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Законопроектом предусматривается, что вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные мировыми судьями, и решения судей районных судов по жалобам, протестам на указанные постановления обжалуются не в кассационный суд общей юрисдикции, а в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов.

В то же время сохраняется действующий порядок обжалования в кассационный суд общей юрисдикции вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных иными субъектами административной юрисдикции, и решений, вынесенных по результатам рассмотрения жалоб, протестов на такие постановления.

Полномочиями по рассмотрению жалоб на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные мировыми судьями, по аналогии с частями 2 и 3 статьи 30.13 КоАП РФ предлагается наделить председателей судов субъектов

Российской Федерации, их заместителей либо уполномоченных ими судей соответствующих судов.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит повысить уровень доступности правосудия для граждан и организаций. Также будет уменьшена нагрузка на кассационные суды общей юрисдикции.

При этом в качестве дополнительной гарантии права на судебную защиту в случае несогласия лиц с решениями, принятыми верховными судами республик, краевыми, областными и равными им судами или судьями данных судов, сохраняется возможность дальнейшего обжалования по делу непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

В законопроекте предусмотрены переходные положения, согласно которым производство по жалобам (протестам) на вступившие в законную силу постановления мирового судьи по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалобы (протеста), поданным (принесенным) в кассационные суды общей юрисдикции до дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», будет осуществляться по правилам, действовавшим на день их подачи (принесения).

Наделение верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов соответствующими полномочиями не повлечет необходимости выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку изменившаяся служебная нагрузка будет распределена в рамках существующих штатных единиц судей и сотрудников аппаратов судов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.