



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ18-4

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

14 марта 2018 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
председательствующего
судьи Верховного Суда Российской Федерации
судей Верховного Суда Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Романенкова Н.С.

Иваненко Ю.Г.

Назаровой А.М.

Ткачеве П.В.

Масаловой Л.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному
исковому заявлению Чертовского Федора Федоровича о признании
недействующими подпунктов «а», «е» пункта 1 Указа Президента Российской
Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации
государственной социальной политики»,

установил:

Президент Российской Федерации 7 мая 2012 г. издал Указ № 597
«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
(далее – Указ).

Указ размещен на «Официальном интернет-портале правовой
информации» (<http://www.pravo.gov.ru>) 7 мая 2012 г., опубликован в Собрании
законодательства Российской Федерации 7 мая 2012 г., № 19, «Российской
газете» 9 мая 2012 г.

Гражданин Чертовской Ф.Ф. обратился в Верховный Суд Российской
Федерации с административным иском о признании
недействующим Указа, ссылаясь на то, что оспариваемый нормативный
правовой акт противоречит статье 3 Трудового кодекса Российской Федерации,
поскольку его положения о повышении заработной платы только социальных

работников, а не всех работников сферы предоставления социальных услуг, носят дискриминационный характер.

Как указывает административный истец, с 2008 г. он работает в Государственном бюджетном учреждении Саратовской области «Центр социальной помощи семье и детям г. Саратова» юрисконсультom. Подпунктом «е» пункта 1 Указа предписывается поэтапное повышение средней заработной платы социальных работников с доведением ее к 2018 г. до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. В Саратовской области средняя заработная плата на июнь 2017 г. составила 25 545,9 руб., и, следовательно, его заработная плата должна была достигнуть этого уровня. Однако с момента издания Указа для него ничего не изменилось и его заработная плата составляет в среднем 11 000 руб. Правительство Саратовской области в сферах образования, здравоохранения, культуры увеличило заработную плату всем высококвалифицированным работникам, но в социальной сфере во исполнение Указа увеличило заработную плату по одной единственной профессии «соцработник».

Административный истец Чертовской Ф.Ф. о месте и времени судебного разбирательства извещен надлежащим образом, в судебное заседание не явился, представил уточненное исковое заявление о признании недействующими подпунктов «а», «е» пункта 1 Указа и просил рассмотреть дело в его отсутствие.

В письменных возражениях представитель Президента Российской Федерации Брычева Л.И. возражала против удовлетворения заявленных требований, ссылаясь на то, что оспариваемый Указ издан Президентом Российской Федерации в рамках полномочий по определению основных направлений государственной социальной политики, соответствует действующему законодательству и не нарушает прав административного истца. Просила рассмотреть дело в отсутствие представителя Президента Российской Федерации.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Романенкова Н.С., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Масаловой Л.Ф., полагавшей, что административный иск не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Согласно Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней политики государства, при этом он уполномочен издавать указы и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и являются обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации (часть 3 статьи 80, статья 90).

Подпункт «а» пункта 1 Указа содержит поручение главы государства Правительству Российской Федерации обеспечить увеличение к 2018 г. размера реальной заработной платы в 1,4 - 1,5 раза; доведение в 2012 г. средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

доведение к 2013 г. средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе; доведение к 2018 г. средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе; повышение к 2018 г. средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе; увеличение к 2020 г. числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников; создание ежегодно в период с 2013 по 2015 г. до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

В целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики глава государства поручил Правительству Российской Федерации принять программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев: повышение к 2018 г. средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе; установление базовых окладов по профессиональным квалификационным группам; повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций (подпункт «е» пункта 1 Указа).

Указ содержит перечень мероприятий по реализации государственной социальной политики, и подпункты «а», «е» пункта 1 Указа не противоречат федеральным законам.

Согласно части 3 статьи 3 Трудового кодекса Российской Федерации не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо установлены названным Кодексом или в случаях и в порядке, которые им предусмотрены, в целях

обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации и в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства.

Термин «дискриминация» в соответствии со статьей 1 Конвенции № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий», принятой в г. Женеве 25 июня 1958 г., включает: а) всякое различие, исключение или предпочтение, основанные на признаках расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения и имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий; б) всякое другое различие, исключение или предпочтение, имеющие своим результатом ликвидацию или нарушение равенства возможностей или обращения в области труда и занятий, как они могут быть определены заинтересованным членом Организации по консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся, где таковые существуют, и с другими соответствующими органами.

Указ направлен на решение задач развития социально-трудовой сферы в Российской Федерации, в частности таких вопросов, как оплата труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, разработка и утверждение профессиональных стандартов, создание независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социальной сферы и не может рассматриваться как носящий дискриминационный характер.

Положения подпунктов «а», «е» пункта 1 Указа являются предписаниями организационно - исполнительского характера, содержат поручения, которые Правительство Российской Федерации должно выполнить в порядке своей исполнительно - административной, управленческой деятельности, и не могут нарушать права административного истца в сфере оплаты труда.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 175, 176, 180, 215 КАС РФ, Верховный Суд Российской Федерации

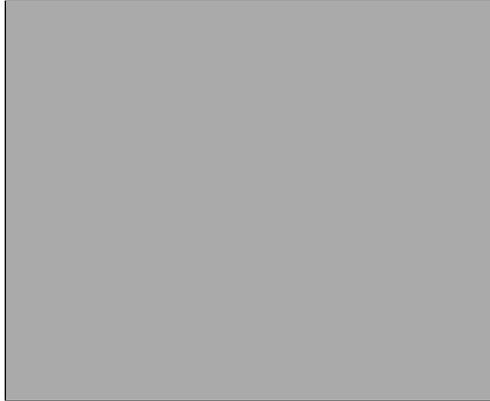
решил:

в удовлетворении административного искового заявления Чертовского Федора Федоровича о признании недействующими подпунктов «а», «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий
судья Верховного Суда
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда
Российской Федерации



Н.С. Романенков

Ю.Г. Иваненко

А.М. Назарова