

# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ19-490

## Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

13 июня 2019 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации Назаровой А.М.  
при секретаре Комиссаровой Н.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской  
Федерации о ликвидации Политической партии «Города России»,

### установил:

Политическая партия «Города России» (далее – Партия) создана на  
учредительном съезде 20 мая 2012 г., зарегистрирована Министерством  
юстиции Российской Федерации 4 июня 2012 г., учетный № 0012060063.  
Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических  
лиц (далее – ЕГРЮЛ) 6 июня 2012 г. под основным государственным  
регистрационным номером (ОГРН) 1127799010965.

Устав Партии, принятый на учредительном съезде, является  
действующим.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст  
России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с  
административным иском о ликвидации Партии по  
основаниям, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 статьи 41  
Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»  
(далее – Федеральный закон № 95-ФЗ), в связи с ее неучастием в выборах в  
соответствии со статьей 37 данного федерального закона в течение семи лет  
подряд.

В судебном заседании представитель Минюста России Анохина Е.С. поддержала заявленное требование.

Представитель Партии, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

Пунктом 2 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) предусмотрено, что государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа.

Согласно сведениям, внесенным в ЕГРЮЛ, адресом (местом нахождения) постоянно действующего руководящего коллегиального органа Партии является следующий адрес: 105005, г. Москва, ул. Бауманская, д. 7, стр. 1, антресоль 2, пом. 1, ком. 18.

Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, в соответствии с пунктом 7.6.3.1 статьи 7 Устава является Председатель Федерального совета городов (Председатель Партии) – Коваленко Владислав Владимирович, избранный съездом Партии 5 августа 2015 г., сведения о котором содержатся в ЕГРЮЛ.

Внесение данных сведений в ЕГРЮЛ производится в целях осуществления связи с данным юридическим лицом как федеральным органом государственной регистрации, то есть Минюстом России, так и третьими лицами.

Применительно к статье 165<sup>1</sup> ГК РФ юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в ЕГРЮЛ. Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не находится по указанному адресу.

Административное исковое заявление Минюста России о ликвидации Партии 6 июня 2019 г. поступило в Верховный Суд Российской Федерации. Определением судьи 7 июня 2019 г. данное административное исковое заявление принято к производству суда, по нему возбуждено административное дело и назначено судебное разбирательство на 13 июня 2019 г.

Телеграмма и письма о времени и месте судебного разбирательства направлены Партии и ее Председателю по указанному адресу, содержащемуся в ЕГРЮЛ.

В соответствии с частью 3 статьи 263 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации о времени и месте рассмотрения административного дела о приостановлении деятельности извещается в том числе руководящий орган политической партии, в отношении которой решается вопрос о приостановлении деятельности или о ликвидации. Если место нахождения указанного руководящего органа неизвестно, извещение о

времени и месте рассмотрения административного дела не позднее десяти дней до дня судебного заседания размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере регистрации некоммерческих организаций или средств массовой информации.

Представителем Минюста России в судебном заседании представлена распечатка с официального сайта <http://www.minjust.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении извещения о времени и месте судебного разбирательства по данному административному делу, а также копии определения Верховного Суда Российской Федерации от 7 июня 2019 г. и административного искового заявления с распиской Председателя Партии Коваленко В.В. о получении копии данного заявления и об отсутствии возражений в отношении требования Минюста России с просьбой о рассмотрении дела в отсутствие представителя Партии.

При изложенных обстоятельствах суд считает, что Партия извещена о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом.

Выслушав объяснения представителя административного истца, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации полагает, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 95-ФЗ.

В силу пункта 1 статьи 38 указанного федерального закона Минюст России осуществляет контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации.

В ходе текущего контроля Минюстом России в деятельности Партии были установлены следующие обстоятельства.

Пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ закреплено, что политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: а) выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; в) выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации; г.1) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации, а именно в 9 субъектах Российской Федерации; д) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных)

органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации, а именно в 17 субъектах Российской Федерации; е) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации, а именно в 43 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входит 85 субъектов Российской Федерации.

Согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) Партии на выборах всех уровней в период с 6 июня 2012 г. по 6 июня 2019 г., предоставленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 6 июня 2019 г., № 06-05/2751, Партия за указанный период не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2 субъектах Российской Федерации (Костромской и Челябинской областях), что составляет менее 10 процентов субъектов Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в 5 субъектах Российской Федерации (Республике Северная Осетия – Алания, Удмуртской Республике, Краснодарском крае, Костромской области, Саратовской области), что составляет менее 20 процентов субъектов Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в 16 субъектах Российской Федерации (Республике Адыгея, Республике Дагестан, Республике Карелия, Алтайском крае, Краснодарском крае, Брянской области, Волгоградской области, Иркутской области, Костромской области, Московской области, Новосибирской области, Свердловской области, Томской области, Тульской области, Челябинской области, Пермском крае), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия не может быть признана участвующей в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ.

Политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного федерального закона (пункт 2 статьи 37).

Подпунктом «в» пункта 3 статьи 41 Федерального закона № 95-ФЗ установлено, что политическая партия может быть ликвидирована по

решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 95-ФЗ.

Учитывая, что Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах в порядке, установленном пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ, суд приходит к выводу о том, что Партия подлежит ликвидации.

Региональное отделение политической партии – структурное подразделение политической партии, созданное по решению ее уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации. Иные структурные подразделения политической партии (местные и первичные отделения) создаются в случаях и порядке, предусмотренных ее уставом (пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 95-ФЗ).

В состав Партии входят региональные и местные отделения, которые являются структурными подразделениями Партии (пункт 6.1 статьи 6 Устава Партии).

Исходя из пункта 1 статьи 42 Федерального закона № 95-ФЗ региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

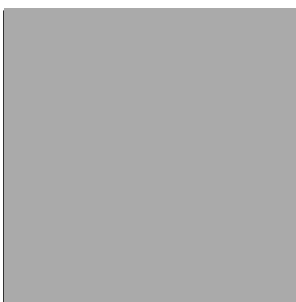
решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Политическую партию «Города России» и ее региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



А.М. Назарова