



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ19-465

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

14 июня 2019 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации Назаровой А.М.  
при секретаре Комиссаровой Н.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской  
Федерации о ликвидации ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «АЛЬЯНС ЗЕЛЁНЫХ»,

### установил:

политическая партия «Альянс Зелёных – Народная партия» (далее –  
Партия) создана на учредительном съезде 24 апреля 2012 г., зарегистрирована  
Министерством юстиции Российской Федерации 16 мая 2012 г., учетный  
№ 0012060054. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр  
юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 23 мая 2012 г. под основным  
государственным регистрационным номером (ОГРН) 1127799009667.

Устав Партии, утвержденный на учредительном Съезде Партии 24 апреля  
2012 г. с изменениями, внесенными 9 февраля 2013 г. на II Съезде, 25 января  
2014 г. – на III Съезде, 12 декабря 2015 г. – на IV Съезде Партии, на котором  
принято решение об изменении наименования Партии на «ПОЛИТИЧЕСКАЯ  
ПАРТИЯ «АЛЬЯНС ЗЕЛЁНЫХ», является ныне действующим.

Изменения внесены в ЕГРЮЛ 20 января 2016 г.

Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, в соответствии  
с пунктом 22 Устава Партии является ее Председатель – Закондырин Александр  
Евгеньевич, избранный на IV Съезде Партии 12 декабря 2015 г., сведения о  
котором содержатся в ЕГРЮЛ.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Партии по основаниям, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ), в связи с ее неучастием в выборах в соответствии со статьей 37 данного федерального закона в течение семи лет подряд.

В судебном заседании представители Минюста России Анохина Е.С. и Спицына О.Г. поддержали заявленное требование.

В письменных возражениях на административное исковое заявление Председатель Партии Закондырин А.Е. указал, что считает предъявленный административный иск фактом политического давления со стороны российских властей в лице Минюста России, направленного на воспрепятствование законной деятельности Партии и её участию в избирательном процессе в рамках единого дня голосования 2019 года; данные о выдвинутых Партией зарегистрированных кандидатах (списках кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и на выборах в органы местного самоуправления, изложенные в административном исковом заявлении и полученные от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России), основанные на сведениях государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»), являются ненадлежащими и недопустимыми доказательствами, подтверждающими неисполнение Партией требований законодательства о количестве выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на выборах разных уровней.

В судебном заседании Закондырин А.Е. поддержал изложенную в возражениях правовую позицию.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации полагает, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 95-ФЗ.

В силу пункта 1 статьи 38 указанного федерального закона Минюст России осуществляет контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации.

В ходе текущего контроля Минюстом России в деятельности Партии были установлены следующие обстоятельства.

Пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ закреплено, что политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: а) выдвинутый ею и

зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; в) выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации; г.1) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации, а именно в 9 субъектах Российской Федерации; д) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации, а именно в 17 субъектах Российской Федерации; е) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации, а именно в 43 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входит 85 субъектов Российской Федерации.

Согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) Партии на выборах всех уровней в период с 23 мая 2012 г. по 23 мая 2019 г., предоставленной ЦИК России 24 мая 2019 г., № 06-05/2478, Партия за указанный период не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 1 субъекте Российской Федерации (Московской области), что составляет менее 10 процентов субъектов Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в 11 субъектах Российской Федерации (Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Северная Осетия – Алания, Удмуртской Республике, Республике Хакасия, Владимирской области, Волгоградской области, Воронежской области, Иркутской области, Московской области, Ярославской области), что составляет менее 20 процентов субъектов Российской Федерации; выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в 27 субъектах Российской Федерации (Республике Алтай, Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Республике Северная Осетия – Алания, Республике Хакасия, Приморском крае, Архангельской области, Волгоградской области, Вологодской области, Воронежской области, Ивановской области, Иркутской области, Липецкой области, Московской области, Мурманской области, Нижегородской области, Новосибирской области, Оренбургской области, Ростовской области, Рязанской

области, Свердловской области, Томской области, Тюменской области, Ульяновской области, городе Москве, Пермском крае), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия не может быть признана участвующей в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ.

Политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного федерального закона (пункт 2 статьи 37).

Подпунктом «в» пункта 3 статьи 41 Федерального закона № 95-ФЗ установлено, что политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьей 37 Федерального закона № 95-ФЗ.

Учитывая, что Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах в порядке, установленном пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ, суд приходит к выводу о том, что Партия подлежит ликвидации.

Региональное отделение политической партии – структурное подразделение политической партии, созданное по решению ее уполномоченного руководящего органа и осуществляющее свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации. Иные структурные подразделения политической партии (местные и первичные отделения) создаются в случаях и порядке, предусмотренных ее уставом (пункт 3 статьи 3 Федерального закона № 95-ФЗ).

В состав Партии входят региональные и местные отделения, которые являются структурными подразделениями Партии (статьи 27, 28 Устава Партии).

Исходя из пункта 1 статьи 42 Федерального закона № 95-ФЗ региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Доводы административного ответчика о том, что данные ГАС «Выборы» являются недопустимыми доказательствами, суд считает несостоятельными.

Из положений статьи 74 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) следует, что ГАС «Выборы» используется в порядке, предусмотренном данным федеральным законом, иными федеральными законами, при подготовке и проведении выборов, референдума, а также для осуществления иных полномочий комиссий по обеспечению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Требования к ГАС «Выборы» и к ее использованию, эксплуатации и развитию определяются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, – Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах

комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума является обязательным и осуществляется в порядке, определенном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ) закреплено, что использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме.

Использование, эксплуатация и развитие ГАС «Выборы» осуществляются на основе следующих принципов: обязательное применение ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума, недопустимость использования для этих целей вместо ГАС «Выборы» других автоматизированных систем и информационных технологий; обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы» в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах ГАС «Выборы», в соответствии с федеральными законами; обеспечение достоверности информации, получаемой с использованием ГАС «Выборы» (пункты 6–8 статьи 4 Федерального закона № 20-ФЗ).

Данным законом установлено, что ЦИК России является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6 Федерального закона № 20-ФЗ).

Статья 12 Федерального закона № 20-ФЗ предусматривает условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы».

Члены ЦИК России имеют право доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы», содержащим персональные данные (подпункт 1 пункта 1 статьи 18 Федеральный закон № 20-ФЗ).

Из анализа приведенных законоположений следует, что данные, представленные ЦИК России на основе информации, содержащейся в ГАС «Выборы», об участии Партии в выборах разных уровней, являются достоверными и допустимыми доказательствами, отвечающими требованиям статьи 59 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Доказательств, опровергающих эти данные, административным ответчиком не представлено.

Обязанность представлять в Минюст России или его территориальные органы один раз в три года сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными

комиссиями списках кандидатов в депутаты в виде копий протоколов о результатах выборов, заверенных избирательной комиссией соответствующего уровня, пунктом 4 статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ возложена на политическую партию и ее региональные отделения.

Однако такие документы Партией не представлены ни в Минюст России и его территориальные органы, ни в Верховный Суд Российской Федерации.

Утверждение Председателя Партии Закондырина А.Е. о политическом давлении со стороны административного истца, направленном на воспрепятствование участию Партии в выборах, носит надуманный характер и ничем не подтверждено.

Поскольку основания, предусмотренные Федеральным законом № 95-ФЗ, для ликвидации Партии и ее структурных подразделений установлены, административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать ПОЛИТИЧЕСКУЮ ПАРТИЮ «АЛЬЯНС ЗЕЛЁНЫХ», ее региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



А.М. Назарова