



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 53-КА20-4

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

5 июня 2020 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Хаменкова В.Б.,

судей Николаевой О.В. и Зинченко И.Н.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Язовского Сергея Петровича на решение Илимпейского районного суда Красноярского края от 21 ноября 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Красноярского краевого суда от 20 февраля 2019 г. по делу № 2а-276/2018 по административному исковому заявлению Язовского С.П. о признании незаконным и отмене постановления администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 22 декабря 2017 г. № 655-п в части исключения его из списка граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера, восстановлении в очереди.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Николаевой О.В., объяснения представителя Язовского С.П. по доверенности Язовского Д.С., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

15 октября 2012 г. Язовский Сергей Петрович, [REDACTED] года рождения, в составе семьи из трех человек: Язовский С.П., его супруга Язовская

Валентина Васильевна и сын Язовский Денис Сергеевич, постановлением администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 1 ноября 2012 г. № 1030-п включены в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера.

25 декабря 2017 г. истец уведомлен письмом администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края об исключении его постановлением от 22 декабря 2017 г. № 655-п из упомянутого списка граждан по причине наличия жилого помещения на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Письмом от 17 июля 2018 г. Язовскому С.П. разъяснено, что он утратил право на получение социальной выплаты для приобретения жилья, поскольку 1 марта 2017 г. за его супругой Язовской Валентиной Васильевной на основании свидетельства о праве на наследство по закону зарегистрировано право собственности на 1/3 долю жилого помещения, расположенного за пределами районов Крайнего Севера по адресу: Республика [REDACTED], [REDACTED] 1, о чем заявитель администрацию не уведомил. 21 июля 2017 г. право собственности на указанное жилое помещение прекращено, чем намеренно ухудшены жилищные условия заявителя с намерением состоять на учете граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилья за счет государственных средств. В связи с этим истец может быть принят на учет в общем порядке через пять лет после совершения данной сделки, то есть после 21 июля 2022 г.

Полагая, что постановление администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 22 декабря 2017 г. № 655-п является незаконным, Язовский С.П. обратился с административным иском в суд.

Решением Илимпейского районного суда Красноярского края от 21 ноября 2018 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Красноярского краевого суда от 20 февраля 2019 г., заявленные требования оставлены без удовлетворения.

Определением судьи Красноярского краевого суда от 4 сентября 2019 г. в передаче кассационной жалобы Язовского С.П. для ее рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, административный истец просит об отмене состоявшихся по делу судебных актов.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, определением от 23 марта 2020 г. кассационная жалоба административного истца с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Относительно доводов кассационной жалобы Министерством строительства Красноярского края представлены письменные возражения.

Основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (часть 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Проверив материалы дела, выслушав объяснения представителя Язовского С.П. по доверенности Язовского Д.С., поддержавшего доводы кассационной жалобы, и обсудив доводы кассационной жалобы и возражений против ее удовлетворения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что судами первой и апелляционной инстанций при рассмотрении настоящего дела допущены такого рода нарушения.

Проанализировав предписания статьи 53 Жилищного кодекса Российской Федерации, статей 1, 3 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», подпунктов «в», «д», «и» пункта 21 Положения о регистрации и учёте граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 879, суды пришли к выводу о том, что жилищные субсидии (социальные выплаты) предоставляются в исключительных случаях в качестве государственной поддержки для реализации гражданами права на жилище. При этом обязательным требованием к гражданину, претендующему на получение социальной выплаты для приобретения жилья в связи с переселением из района Крайнего Севера, является отсутствие жилых помещений у него и (или) членов его семьи за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Установив, что зарегистрированное за супругой Язовского С.П. право собственности, приобретенное в порядке наследования, на 1/3 долю в жилом помещении по адресу: Республика [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], было прекращено 21 июля 2017 г. вследствие отчуждения всеми долевыми собственниками этой квартиры, судебные инстанции указали, что данное обстоятельство являлось намеренным ухудшением жилищных условий. В связи с этим, по мнению судов, Язовский С.П. утратил основания для признания его нуждающимся в переселении из районов Крайнего Севера.

Однако с такими выводами Илимпейского районного суда

Красноярского края и судебной коллегии по административным делам Красноярского краевого суда согласиться нельзя, так как они являются ошибочными, основанными на неправильном применении норм материального права.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» установлено, что право на получение жилищных субсидий имеют граждане, прибывшие в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 г., имеющие общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет, не имеющие других жилых помещений на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей или нуждающиеся в улучшении жилищных условий и не получавшие субсидий на эти цели. Такое право сохраняется за гражданами, которые в соответствии с ранее действовавшим законодательством приобрели его при наличии стажа работы в указанных районах и местностях не менее десяти календарных лет и состояли по месту жительства на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Жилищная субсидия может быть предоставлена гражданину только один раз (часть 3 статьи 3 указанного закона).

Как установлено судом и следует из материалов дела, Язовский С.П. с 1977 г. по настоящее время работает и проживает в с. Байкит Эвенкийского района Красноярского края, относящегося к районам Крайнего Севера. В другую местность на постоянное жительство никогда не выезжал.

На момент подачи заявления о постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера, в составе семьи из трех человек (он, супруга Язовская В.В., сын Язовский Д.С.) стаж работы в районах Крайнего Севера составлял 32 года 9 месяцев.

Постановлением администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 1 ноября 2012 г. № 1030-п административный истец в составе семьи из трех человек включен в список граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера, по категории «работающие пенсионеры».

Постановлением администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 22 декабря 2017 г. № 655-п семья Язовского С.П. снята с учета граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера, и исключена из соответствующего списка в связи с тем, что 21 июля 2017 г. Язовская В.В. продала 1/3 долю в жилом помещении, расположенном за пределами упомянутых выше районов и приравненных к ним местностей, чем, по мнению администрации, намеренно были ухудшены жилищные условия семьи административного истца.

Статья 5 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» закрепляет порядок расчета размера жилищной субсидии.

Так, размер жилищных субсидий, предоставляемых гражданам, имеющим право на их получение, определяется исходя в том числе из состава семьи гражданина, выезжающей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей или выехавшей из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 г. (часть 2).

Частью 4 статьи 6 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ установлено, что в случае, если после постановки гражданина на учет в качестве имеющего право на получение жилищной субсидии этот гражданин и (или) члены его семьи осуществили отчуждение принадлежащих им на праве собственности жилых помещений или перевод жилого помещения в нежилое помещение в течение пяти лет, предшествующих дате выдачи ему государственного жилищного сертификата, размер предоставляемой жилищной субсидии уменьшается на сумму, полученную по договору, предусматривающему отчуждение жилого помещения, либо на величину кадастровой стоимости жилого помещения, применяемой для целей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по состоянию на дату заключения такого договора (перевода жилого помещения в нежилое помещение). При этом для расчета значения, на которое уменьшается размер жилищной субсидии, учитывается наибольшая из указанных сумм. В случае отсутствия кадастровой стоимости жилого помещения на указанную дату при определении размера предоставляемой жилищной субсидии учитывается величина инвентаризационной стоимости жилого помещения.

Таким образом, приобретение гражданином в собственность жилого помещения и его последующее отчуждение по смыслу приведенной нормы не является основанием для исключения его из списка лиц, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера.

Семья истца могла быть исключена из указанного списка лишь в том случае, когда была обеспечена жилым помещением за пределами района Крайнего Севера, соответствующим нормам предоставления жилых помещений.

Приобретение супругой истца в порядке наследования доли (1/3) в праве собственности на жилое помещение, находящееся за пределами упомянутых выше районов и местностей, и последующая реализация этой доли не могли служить основанием для исключения семьи Язовских из списка лиц, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера. Данное обстоятельство не свидетельствует об утрате ранее включенными в указанный список гражданами права на получение социальной выплаты.

Положения части 4 статьи 6 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ лишь предусматривают возможность учета стоимости этой доли при определении размера предоставляемой жилищной субсидии.

Указанное выше свидетельствует о допущенных судами существенных нарушениях норм материального права, которые повлияли на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов административного истца.

При таких обстоятельствах Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что оспариваемое решение органа местного самоуправления от 22 декабря 2017 г. № 655-п является незаконным, поэтому обжалуемые судебные акты подлежат отмене с принятием по административному делу нового решения об удовлетворении административного иска Язовского С.П.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 328, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Илимпейского районного суда Красноярского края от 21 ноября 2018 г. и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Красноярского краевого суда от 20 февраля 2019 г. отменить.

Принять по административному делу новое решение, которым административное исковое заявление Язовского Сергея Петровича удовлетворить.

Признать незаконным и отменить постановление администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 22 декабря 2017 г. № 655-п в части исключения Язовского С.П. из списка граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии в связи с переселением из районов Крайнего Севера.

Возложить на администрацию Эвенкийского муниципального района Красноярского края обязанность восстановить Язовского С.П. в списках граждан, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья в связи с переездом из районов Крайнего Севера.

Председательствующий

Судьи