



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ20-70-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

16 ноября 2020 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Вавилычевой Т.Ю. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 16 ноября 2020 г. кассационную жалобу Мошковой Елены Витальевны на решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 февраля 2019 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 18 июня 2019 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 20 февраля 2020 г.

по делу № 2-413/2019 Туапсинского районного суда Краснодарского края по иску Мошковой Елены Витальевны к администрации муниципального образования Туапсинский район о признании права на получение меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, об обязанности включить в список граждан, имеющих право на предоставление данной меры государственной поддержки.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю., выслушав Мошкову Е.В. и её представителя Блиндар М.В., поддержавших доводы кассационной жалобы, возражения на кассационную

жалобу представителя Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края Близняка И.Ф.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Мошкова Е.В. через представителя Борисенко Т.А. 7 февраля 2019 г. обратилась в суд с иском к администрации муниципального образования Туапсинский район о признании права на получение меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения составом семьи из одного человека, обязанности включить в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, вызванной подтоплением территорий населённых пунктов вследствие сильных дождей и ливней в муниципальных образованиях Апшеронский район, Туапсинский район и город-курорт Сочи в октябре 2018 года, имеющих право на получение меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

В обоснование заявленных требований Мошковой Е.В. указано, что она является собственником 1/5 доли в праве общей собственности на жилой дом, расположенный по адресу: [REDACTED]. В этом доме она постоянно проживает и состоит на регистрационном учёте по месту жительства.

В период с 24 по 25 октября 2018 г. на территории муниципального образования Туапсинский район возникла чрезвычайная ситуация, сложившаяся из-за резкого подъёма уровня воды в реках Краснодарского края в результате сильных дождей и ливней. Дом, в котором проживает Мошкова Е.В., оказался в зоне чрезвычайной ситуации (подтопления) и получил повреждения.

Распоряжением администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 ноября 2018 г. № 178-р названный дом наряду с другими жилыми домами признан непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной сильными ливневыми дождями, произошедшей на территории муниципального образования Туапсинский район 24 октября 2018 г.

Впоследствии Мошкова Е.В. обратилась в администрацию муниципального образования Туапсинский район с заявлением о включении её в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

31 января 2019 г. главой муниципального образования Туапсинский район Мошковой Е.В. сообщено о том, что ей отказано во включении в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения, по той причине, что в утраченном жилом помещении по адресу: [REDACTED];

██████████, ей принадлежит на праве общей собственности 1/5 доли, и Мошкова Е.В. не может быть включена в названный список отдельным составом семьи без учёта интересов других участников общей долевой собственности и их членов семьи, постоянно проживающих в данном доме.

Мошкова Е.В. считает этот отказ незаконным, поскольку регулирующими спорные отношения положениями Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ «О мерах государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций» и Порядком предоставления меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края, утверждённым постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 сентября 2015 г. № 891, не предусмотрено такого основания для отказа в предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения, как обращение в уполномоченный орган без согласования с другими собственниками утраченного в результате чрезвычайной ситуации жилого помещения.

Ответчик в суде исковые требования не признал.

Решением Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 февраля 2019 г. в удовлетворении исковых требований Мошковой Е.В. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 18 июня 2019 г. (в редакции определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 19 ноября 2019 г. об исправлении описки) решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 20 февраля 2020 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В кассационной жалобе, поданной Мошковой Е.В. в Верховный Суд Российской Федерации, содержится просьба об отмене принятых по делу судебных постановлений, как незаконных.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 3 августа 2020 г. Мошковой Е.В. восстановлен срок подачи кассационной жалобы в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации на указанные судебные постановления.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 4 августа 2020 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 29 сентября 2020 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание суда кассационной инстанции не явился извещённый надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела представитель ответчика – администрации муниципального образования Туапсинский район, сведений о причинах неявки не представил.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьёй 390¹¹, частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившегося представителя ответчика.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого рода существенные нарушения норм материального и процессуального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Мошкова Е.В. с 15 ноября 2003 г. зарегистрирована в жилом доме по адресу: [REDACTED]

С 27 сентября 2017 г. она в порядке наследования является собственником 1/5 доли в праве общей долевой собственности на указанный жилой дом.

В результате сильных дождей и ливней 24, 25 октября 2018 г. произошёл резкий подъём уровня воды в реках Краснодарского края, были подтоплены населённые пункты в муниципальных образованиях Апшеронский район, Туапсинский район и город-курорт Сочи.

Распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 октября 2018 г. № 266-р «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Краснодарского края» введён режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Краснодарского края с 25 октября 2018 г.

Согласно пункту 3 названного распоряжения границы зоны чрезвычайной ситуации определены в пределах территорий муниципальных образований Апшеронский район, Туапсинский район и город-курорт Сочи.

Распоряжением администрации муниципального образования Туапсинский район от 15 ноября 2018 г. № 178-р ряд жилых помещений, в том числе жилое помещение по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной сильными ливневыми дождями, произошедшей на территории муниципального образования Туапсинский район 24 октября 2018 г.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2018 г. № 892 принято решение предоставить меру государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, вызванной подтоплением территорий населённых пунктов вследствие очень сильных дождей и ливней в муниципальных образованиях Апшеронский район, Туапсинский район и город-курорт Сочи в октябре 2018 года.

Мошкова Е.В. обратилась в администрацию муниципального образования Туапсинский район с заявлением о включении в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с тем, что она утратила жилое помещение в связи с чрезвычайной ситуацией.

31 января 2019 г. главой муниципального образования Туапсинский район Мошковой Е.В. сообщено о том, что ей отказано во включении в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения, по той причине, что в утраченном жилом помещении по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], ей принадлежит на праве общей собственности 1/5 доля, и Мошкова Е.В. не может быть включена в названный список отдельным составом семьи без учёта интересов других участников общей долевой собственности и их членов семьи, постоянно проживающих в данном доме.

Разрешая спор и отказывая Мошковой Е.В. в удовлетворении исковых требований о признании за ней как за лицом, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации – наводнения 24 октября 2018 г., права на получение меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, суд первой инстанции процитировал положения статьи 1 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ «О мерах государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций», пункта 2 раздела 1, пунктов 1 и 7 раздела 2 Порядка предоставления меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, лишившимся жилого помещения в результате

чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 сентября 2015 г. № 891, и, сославшись на то, что Мошкова Е.В. на день возникновения чрезвычайной ситуации в жилом помещении по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], не проживала, что, по мнению суда первой инстанции, подтверждается пояснениями представителя ответчика, актом обследования жилого помещения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, доверенностью, выданной Мошковой Е.В. в г. Москве 24 января 2019 г. на имя Борисенко Т.А., на право представления её интересов по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки, пришёл к выводу об отсутствии у Мошковой Е.В. права на получение меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения. В связи с изложенным суд первой инстанции также признал законным и обоснованным отказ администрации муниципального образования Туапсинский район во включении Мошковой Е.В. в списки граждан на получение меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, признала содержащиеся в них выводы законными и обоснованными.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судебных инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, а также сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Статьёй 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Граждане Российской Федерации имеют право в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 18, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

В Краснодарском крае отношения, связанные с предоставлением за счёт средств краевого бюджета мер государственной поддержки по обеспечению жильём (далее – меры государственной поддержки) граждан Российской Федерации, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края, урегулированы Законом Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ «О мерах государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Согласно части 1 статьи 1 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ право на получение мер государственной поддержки имеют следующие граждане Российской Федерации, постоянно проживавшие и зарегистрированные по месту жительства в жилых помещениях, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации (далее – утраченные жилые помещения) на день её возникновения (далее – граждане, лишившиеся жилого помещения):

1) собственники указанных жилых помещений (далее – собственники) и члены их семей;

2) члены семьи собственника, если собственник постоянно не проживал совместно с ними на день возникновения чрезвычайной ситуации в указанных жилых помещениях.

Меры государственной поддержки предоставляются гражданам, лишившимся жилого помещения, не имеющим в собственности иного пригодного для проживания жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение) либо имеющим в собственности иное жилое помещение (долю в праве собственности на жилое помещение) общей площадью менее учётной нормы площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления в муниципальном образовании по месту нахождения утраченного жилого помещения, из расчёта на одного члена семьи из числа лиц, указанных в части 1 данной статьи, если иное не предусмотрено законом Краснодарского края (часть 2 статьи 1 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ в редакции, действовавшей на момент возникновения чрезвычайной ситуации регионального характера на территории Краснодарского края в октябре 2018 г.).

Если гражданином в результате чрезвычайной ситуации утрачено более одного находящегося в его собственности жилого помещения, меры государственной поддержки предоставляются в отношении утраченного жилого помещения, в котором он постоянно проживал и был зарегистрирован по месту жительства на день возникновения чрезвычайной ситуации (часть 3 статьи 1 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Меры государственной поддержки предоставляются в случае непредоставления гражданам, лишившимся жилого помещения, иных мер поддержки по обеспечению жильём в связи с утратой жилого помещения в

результате чрезвычайной ситуации (часть 4 статьи 1 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ меры государственной поддержки гражданам, лишившимся жилого помещения, предоставляются в одной из следующих форм:

- 1) в натуральной форме – в виде строительства жилого помещения;
- 2) в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

Решение о предоставлении мер государственной поддержки и о форме их предоставления принимается в отношении каждой чрезвычайной ситуации высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края (часть 2 статьи 2 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Мера государственной поддержки в отношении одного утраченного жилого помещения предоставляется одна на всех граждан, лишившихся жилого помещения, постоянно проживавших в данном жилом помещении на день возникновения чрезвычайной ситуации (часть 3 статьи 2 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Меры государственной поддержки, предусмотренные частью 1 названной статьи, предоставляются гражданам, лишившимся жилого помещения, однократно (часть 4 статьи 2 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Порядок предоставления мер государственной поддержки гражданам, лишившимся жилого помещения, определяется нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края (часть 5 статьи 2 Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 сентября 2015 г. № 891 утверждён Порядок предоставления меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края (далее – Порядок от 21 сентября 2015 г. № 891; Порядок), которым определены правила предоставления за счёт средств краевого бюджета меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края.

Разделом 2 названного нормативного правового акта установлен порядок формирования списков граждан-претендентов на получение социальной выплаты.

Списки граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, имеющих право на получение мер государственной

поддержки в соответствии с Законом Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ «О мерах государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций» в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – списки), формируются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Краснодарском крае (далее – органы местного самоуправления), осуществляющими отдельные государственные полномочия Краснодарского края в соответствии с Законом Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3211-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по реализации мер государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций», из числа граждан, лишившихся жилого помещения и представивших в соответствующий орган местного самоуправления заявление о включении в список по форме согласно приложению № 1 к Порядку (пункт 1 раздела 2 Порядка от 21 сентября 2015 г. № 891; здесь и далее нормы названного порядка приведены в редакции, действовавшей на момент чрезвычайной ситуации 24 октября 2018 г.),

Заявление о включении граждан, лишившихся жилого помещения, в список подаётся: гражданином – собственником утраченного жилого помещения; в случае если собственник утраченного жилого помещения постоянно не проживал в нём на день возникновения чрезвычайной ситуации – членами его семьи, постоянно проживавшими в указанных жилых помещениях, или их законными представителями; в случае смерти собственника утраченного жилого помещения, постоянно проживавшего в нём на день возникновения чрезвычайной ситуации, – членами его семьи, постоянно проживавшими в указанных жилых помещениях, или их законными представителями; в случае если утраченное жилое помещение принадлежало членам семьи на праве общей собственности – одним из членов семьи по согласию остальных членов семьи либо совместно (пункт 2 раздела 2 Порядка от 21 сентября 2015 г. № 891).

Пунктом 3 раздела 2 Порядка от 21 сентября 2015 г. № 891 определён перечень документов, которые гражданин, претендующий на получение социальной выплаты, должен приложить к заявлению. В числе этих документов справка с места жительства о составе семьи гражданина-собственника утраченного жилого помещения.

В пункте 7 раздела 2 Порядка от 21 сентября 2015 г. № 891 приведён исчерпывающий перечень оснований для отказа во включении в список.

К этим основаниям относятся: непредставление или представление документов, указанных в пункте 3 раздела 2 названного порядка, не в полном объёме, а также представление документов, оформленных ненадлежащим образом, недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах, несоответствие гражданина требованиям, установленным разделом 1 названного порядка; собственник и (или) члены его семьи имеют в

собственности иное жилое помещение (долю в праве общей долевой собственности на жилое помещение) на территории Российской Федерации.

Из приведённых нормативных положений федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации – Краснодарского края следует, что проживающие на территории Краснодарского края граждане Российской Федерации имеют право на меры социальной поддержки при причинении ущерба их имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. Порядок, условия, виды и размер компенсаций и социальных гарантий (мер социальной поддержки) для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, устанавливаются в том числе законодательством данного субъекта Российской Федерации.

Гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Краснодарского края, жилые помещения которых были утрачены в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, меры государственной поддержки предоставляются либо в натуральной форме – в виде строительства жилого помещения либо в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Решение о предоставлении мер государственной поддержки и о форме их предоставления принимается губернатором Краснодарского края в отношении каждой чрезвычайной ситуации. В данном случае по чрезвычайной ситуации регионального характера, вызванной подтоплением территорий населённых пунктов вследствие очень сильных дождей и ливней в муниципальных образованиях Апшеронский район, Туапсинский район и город-курорт Сочи в октябре 2018 г. губернатором Краснодарского края было принято решение о предоставлении гражданам Российской Федерации, чьи жилые помещения утрачены в результате данной чрезвычайной ситуации, меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Обязательными условиями для получения гражданами названной выплаты являются: постоянное проживание гражданина на момент возникновения чрезвычайной ситуации в жилом помещении, расположенном в зоне чрезвычайной ситуации, которое пострадало в результате чрезвычайной ситуации; регистрация гражданина по месту жительства в этом жилом помещении; признание жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания вследствие чрезвычайной ситуации; отсутствие у гражданина, лишившегося жилого помещения, в собственности иного жилого помещения; неполучение гражданином, лишившимся жилого помещения, иных мер поддержки по обеспечению жильём в связи с утратой этого жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации.

Право на получение социальной выплаты носит заявительный характер, предусматривающий обращение гражданина с заявлением о включении его в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации и имеющих право на получение мер государственной поддержки. При

этом перечень оснований для отказа во включении в названный список является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Между тем суды первой и апелляционной инстанций, отказывая Мошковой Е.В. в удовлетворении исковых требований о включении её в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации и имеющих право на получение мер государственной поддержки в виде социальной выплаты, положения приведённых нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок предоставления данной выплаты, не учли, к спорным отношениям их не применили.

Как следствие, суды первой и апелляционной инстанций не установили обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения спора о наличии у Мошковой Е.В. права на получение социальной выплаты, а именно: проживала ли Мошкова Е.В. на момент возникновения чрезвычайной ситуации в принадлежащем ей на праве собственности жилом помещении постоянно или её проживание в этом жилом помещении носило временный характер; являлось ли это жилое помещение единственным жильём Мошковой Е.В.; были ли представлены Мошковой Е.В. в уполномоченный орган местного самоуправления все необходимые документы для решения вопроса о включении её в список граждан, лишившихся жилого помещения и имеющих право на получение государственной социальной поддержки в виде социальной выплаты; предоставлялись или нет Мошковой Е.В. иные меры поддержки по обеспечению жильём в связи с утратой ею этого жилого помещения.

В нарушение части 2 статьи 56 и части 1 статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суды первой и апелляционной инстанций не определили эти обстоятельства в качестве юридически значимых для правильного разрешения спора, не включили их в предмет доказывания и, соответственно, не дали этим обстоятельствам правовой оценки.

Делая вывод об отсутствии у Мошковой Е.В. права на получение государственной поддержки в виде социальной выплаты со ссылкой на то, что Мошкова Е.В. на день возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме по адресу: [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED],

[REDACTED], пострадавшем в результате чрезвычайной ситуации, не проживала, суды первой и апелляционной инстанции не приняли во внимание, что правовое значение в данном случае имеет факт именно постоянного проживания в данном жилом помещении на момент чрезвычайной ситуации. Временное же отсутствие гражданина в жилом помещении, утраченном в результате чрезвычайной ситуации, не лишает его права на получение мер государственной поддержки.

В нарушение статей 67, 71 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судами первой и апелляционной инстанций не дана оценка тому обстоятельству, что в спорном жилом помещении Мошкова Е.В. зарегистрирована по месту жительства постоянно с 2003 года, при том, что регистрация гражданина по месту жительства в жилом помещении, утраченном

в результате чрезвычайной ситуации, является по нормам законодательства Краснодарского края одним из условий для получения социальной выплаты.

Ссылаясь в обоснование вывода об отсутствии у Мошковой Е.В. права на получение социальной выплаты на объяснения представителя администрации (ответчика по делу) о том, что Мошкова Е.В. на момент чрезвычайной ситуации в жилом доме не проживала, суды первой и апелляционной инстанций не установили, на каком источнике информации основано это утверждение представителя ответчика.

Кроме того, суды первой и апелляционной инстанций не дали правовой оценки справке администрации муниципального образования Георгиевское сельское поселение от 28 января 2019 г. № 150/51 о составе семьи Мошковой Е.В. с указанием на её место жительства в жилом помещении, утраченном в результате чрезвычайной ситуации. Между тем именно эта справка была представлена Мошковой Е.В. в составе документов, предусмотренных пунктом 3 раздела 2 Порядка от 21 сентября 2015 г. № 891, для получения социальной выплаты. В нарушение положений пункта 2 части 4 статьи 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судами первой и апелляционной инстанций не приведено мотивов, по каким основаниям данное доказательство не было принято во внимание, а объяснения представителя ответчика отдано предпочтение перед иными доказательствами по делу.

Вывод судебных инстанций об отсутствии факта проживания Мошковой Е.В. на день чрезвычайной ситуации в жилом помещении по адресу:

со ссылкой на акт обследования жилого помещения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, является ошибочным, поскольку названный акт составляется по результатам обследования объекта недвижимости на предмет его технического состояния и пригодности проживания в нём. Также несостоятельна ссылка судебных инстанций в обоснование данного вывода на доверенность, выданную Мошковой Е.В. в г. Москве, на имя Борисенко Т.А. с правом представления интересов Мошковой Е.В. по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки, поскольку данная доверенность оформлена Мошковой Е.В. 24 января 2019 г., в то время как чрезвычайная ситуация имела место 24-25 октября 2018 г.

Судами первой и апелляционной инстанций оставлено без внимания и соответствующей правовой оценки и то обстоятельство, что при отказе в удовлетворении заявления Мошковой Е.В. о включении её в списки вопрос фактического постоянного проживания Мошковой Е.В. в жилом помещении, утраченном в результате чрезвычайной ситуации, уполномоченным органом местного самоуправления – администрацией муниципального образования Туапсинский район не ставился.

При таких обстоятельствах вывод судебных инстанций об отсутствии у Мошковой Е.В. права на получение социальной выплаты по причине того, что она на день возникновения чрезвычайной ситуации в жилом помещении по

адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, с. Кривенковское, ул. Спорная, д. 36, не проживала, нельзя признать правомерным.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что судами первой и апелляционной инстанций при разрешении спора по существу были допущены также иные существенные нарушения норм процессуального права.

Согласно части 2 статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд принимает решение по заявленным истцом требованиям. Однако суд может выйти за пределы заявленных требований в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В соответствии с разъяснениями, изложенными в пункте 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении», заявленные требования рассматриваются и разрешаются по основаниям, указанным истцом, а также по обстоятельствам, вынесенным судом на обсуждение в соответствии с частью 2 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Между тем судебными инстанциями данные требования процессуального закона при разрешении спора по иску Мошковой Е.В. о признании права на получение меры государственной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения составом семьи из одного человека и о возложении на администрацию муниципального образования Туапсинский район обязанности включить Мошкову Е.В. в список граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации регионального характера, имеющих право на получение меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения, не были соблюдены.

Как усматривается из материалов дела, администрацией муниципального образования Туапсинский район Мошковой Е.В. было отказано в удовлетворении её заявления о включении в список граждан, имеющих право на получение мер государственной поддержки в денежной форме в виде социальной выплаты на приобретения жилого помещения по причине того, что в утраченном жилом помещении по адресу: [REDACTED] Мошковой Е.В. принадлежит на праве собственности 1/5 доли, и она не может быть включена в названный список отдельным составом семьи без учёта интересов других участников общей долевой собственности и их членов семьи, постоянно проживающих в данном доме.

Полагая отказ во включении её в список незаконным и обращаясь в суд с названным иском, Мошкова Е.В. указывала на то, что нормами Закона Краснодарского края от 3 июля 2015 г. № 3210-КЗ «О мерах государственной поддержки по обеспечению жильём граждан, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций» и нормами Порядка предоставления меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, лишившимся жилого

помещения в результате чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Краснодарского края, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 сентября 2015 г. № 891, не предусмотрено такого основания для отказа в предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения, как обращение в уполномоченный орган без согласования с другими собственниками.

Однако в нарушение положений части 3 статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебном решении» данные требования Мошковой Е.В. разрешены не были, правомерность отказа администрации муниципального образования Туапсинский район Мошковой Е.В. во включении её в список по причине того, что она является собственником 1/5 доли в праве собственности на жилой дом и не может быть включена в списки граждан, имеющих право на получение мер государственной поддержки, отдельным составом семьи без учёта интересов других участников общей долевой собственности и их членов семей, постоянно проживающих в этом жилом доме, судом не проверена, эти обстоятельства, имеющие значение для дела, на обсуждение сторон спора судом не выносились и предметом рассмотрения не являлись.

Таким образом, вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что отказ администрации муниципального образования Туапсинский район во включении Мошковой Е.В. в списки граждан на получение меры государственной поддержки в денежной форме – в виде социальной выплаты на приобретение жилья является обоснованным и законным, нельзя признать правомерным.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Мошковой Е.В. законность решения суда первой инстанции и апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Приведённые обстоятельства, по мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, свидетельствуют о формальном подходе судебных инстанций к рассмотрению настоящего дела, предметом которого являлся спор, связанный с реализацией установленных законом гарантий оказания социальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, что привело к нарушению задач и смысла гражданского судопроизводства, установленных статьёй 2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и права Мошковой Е.В. на справедливую, компетентную, полную и эффективную судебную защиту, гарантированную каждому статьёй 8 Всеобщей декларации прав человека, пунктом 1 статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод,

пунктом 1 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации.

В связи с изложенным решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 февраля 2019 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 18 июня 2019 г. (в редакции определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 19 ноября 2019 г. об исправлении описки) и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 20 февраля 2020 г. нельзя признать законными. Они приняты с существенными нарушениями норм права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя кассационной жалобы, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует учесть изложенное и разрешить возникший спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права и установленными по делу обстоятельствами.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 февраля 2019 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 18 июня 2019 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 20 февраля 2020 г. по делу № 2-413/19 Туапсинского районного суда Краснодарского края отменить.

Направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Туапсинский районный суд Краснодарского края.

Председательствующий

Судьи