



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 1-АД21-2-К3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

30 августа 2021 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Никифоров С.Б., рассмотрев жалобу Неверовой Натальи Степановны на вступившие в законную силу постановление судьи Октябрьского районного суда г. Архангельска от 23 июня 2020 г., решение судьи Архангельского областного суда от 18 августа 2020 г. и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 г., вынесенные в отношении Неверовой Натальи Степановны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением судьи Октябрьского районного суда г. Архангельска Архангельской области от 23 июня 2020 г., оставленным без изменения решением судьи Архангельского областного суда от 18 августа 2020 г. и постановлением судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 г., Неверова Н.С. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Неверова Н.С. выражает несогласие с состоявшимися по делу судебными актами и ставит вопрос об их отмене.

Изучив материалы дела об административном правонарушении и доводы жалобы, судья Верховного Суда Российской Федерации приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение

законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

В соответствии с частью 2 указанной статьи те же действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждается Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Коронавирусная инфекция (2019-nCov) (код заболевания по Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем (10-й пересмотр) МКБ-10-16. В34.2) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66).

Больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации или изоляции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 33 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», далее – Закон № 52-ФЗ).

При выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют

право выдавать, в частности, гражданам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки: об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований; о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих главные государственные санитарные врачи и их заместители наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления о госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания, о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (пункт 2 статьи 50, пункт 6 части 1 статьи 51 указанного закона).

Соблюдение санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (часть 3 статьи 39 Закона № 52-ФЗ, пункты 1.3, 2.6, 2.7, 10.1, 13.1 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», утвержденных постановлением Врио Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 65).

Исходя из положений Закона № 52-ФЗ, режим повышенной готовности вводится при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

В связи с продолжающимся глобальным распространением, угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации, в соответствии со статьей 31, пунктом 6 части 1 статьи 51 Закона № 52-ФЗ Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации принято постановление от 18 марта 2020 г. № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019».

В силу подпункта 2.3 пункта 2 данного постановления (в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения Неверовой Н.С. к административной ответственности) лица, прибывшие на территорию Российской Федерации, обязаны выполнять требования по изоляции в домашних условиях (нахождению в изолированном помещении, позволяющем исключить контакты с членами семьи и иными лицами, не подвергнутыми изоляции) сроком на 14 календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации, федеральный законодатель допускает медицинское вмешательство, а также принятие изоляционных мер различного характера в отношении названных выше лиц в порядке, установленном законодательством.

Исходя из толкования приведенных выше норм в их системной взаимосвязи, привлечению к административной ответственности по части 2 статьи 6.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) подлежат, в том числе лица с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, прибывшие на территорию Российской Федерации, в том числе из государства, эпидемически неблагополучного по коронавирусной инфекции, лица, находящиеся или находившиеся в контакте с источником заболевания, в контакте с лицами с подозрением на наличие заразной формы инфекционного заболевания, лица, уклоняющиеся от лечения опасного инфекционного заболевания, нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, а также не выполнившие в установленный срок выданное в периоды, указанные в части 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законное предписание (постановление) или требование органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Так, например, по части 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежат квалификации действия физического лица, прибывшего на территорию Российской Федерации и нарушившего требования по изоляции в домашних условиях (подпункт 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019») (вопрос 22 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 апреля 2020 г.).

Как усматривается из материалов дела, Неверовой Н.С., прибывшей 24 марта 2020 г. на территорию Российской Федерации из Таиланда, во исполнение указанного постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации медицинским учреждением ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 4» оформлен листок нетрудоспособности № 910 023 244 874 на период временной нетрудоспособности с 24 марта 2020 г. по 6 апреля 2020 г. включительно.

Кроме того, в отношении Неверовой Н.С. главным государственным санитарным врачом по Архангельской области вынесено постановление от 24 марта 2020 г. № 3365, которым на нее возложена обязанность обеспечить помимо иных ограничительных мер изоляцию в течение 14 дней с момента въезда в Российскую Федерацию.

Данное постановление Неверовой Н.С. вручено.

Между тем 6 апреля 2020 г. примерно в 16 часов 15 минут Неверова Н.С. в период угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не выполнила требование подпункта 2.3 пункта 2 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 и постановления главного государственного санитарного врача по

Архангельской области от 24 марта 2020 г., покинув до истечения установленного срока место самоизоляции по адресу: [REDACTED]

Выявлена Неверова Н.С. на автомобильной стоянке около ТРЦ «Титан Арена» по адресу: [REDACTED]

Фактические обстоятельства дела подтверждены собранными доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д. 3); рапортами сотрудников полиции (л.д. 4, 18, 19, 20); письменными объяснениями Босненко В.А., Неверовой Н.С. от 6 апреля 2020 г. (л.д. 5, 6); ответами главного врача ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 4» от 21 апреля 2020 г. № 5-299/2020 на запросы суда (л.д. 21, 44); копиями направления на исследование, листка нетрудоспособности, постановления главного государственного санитарного врача по Архангельской области от 24 марта 2020 г. (л.д. 45, 46 66-68), получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод жалобы о том, что 6 апреля 2020 г. от медицинского учреждения, оформившего на имя Неверовой Н.С. листок нетрудоспособности, она получила информацию об отрицательном результате проведенных исследований отобранных у нее проб на наличие коронавирусной инфекции (COVID-2019) и о закрытии 6 апреля 2020 г. листка нетрудоспособности, не свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения, поскольку последний день изоляции Неверовой Н.С. в домашних условиях и период ее временной нетрудоспособности, определенный листком нетрудоспособности, – 6 апреля 2020 г. включительно. Действия Неверовой Н.С. квалифицированы по части 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами данного кодекса и законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного кодекса, в том числе виновность лица, совершившего противоправное деяние.

Оснований для освобождения Неверовой Н.С. от административной ответственности в порядке пунктов 1, 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Порядок и срок давности привлечения Неверовой Н.С. к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено Неверовой Н.С. в пределах санкции части 2 статьи 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассмотрены судами в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке, доводы жалоб получили надлежащую правовую оценку.

Право Неверовой Н.С. на защиту при производстве по делу реализовано.

При рассмотрении настоящей жалобы судья Верховного Суда Российской Федерации учитывает, что постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № 18 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2020 г. № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-19», подпункт 2.3 пункта 2 означенного постановления изложен в другой редакции, требование об обеспечении изоляции в домашних условиях на срок 14 календарных дней со дня прибытия на территорию Российской Федерации исключено.

В силу части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закон, смягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу только в случае, если постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Согласно информации, предоставленной Октябрьским районным судом г. Архангельска и отделом судебных приставов по Ломоносовскому округу г. Архангельска, постановление судьи Октябрьского районного суда г. Архангельска от 23 июня 2020 г. о назначении административного наказания исполнено, наложенный данным постановлением административный штраф уплачен.

При таких обстоятельствах и с учетом положений части 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях состоявшиеся по настоящему делу судебные акты отмене не подлежат.

Оснований для изменения или отмены в соответствии с пунктами 2 – 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях состоявшихся по настоящему делу судебных актов не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13, 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

постановление судьи Октябрьского районного суда г. Архангельска от 23 июня 2020 г., решение судьи Архангельского областного суда от 18 августа 2020 г. и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 15 декабря 2020 г., вынесенные в отношении Неверовой Н.С. по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 6.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу Неверовой Н.С. – без удовлетворения.

**Судья Верховного Суда
Российской Федерации**



С.Б. Никифоров