



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 65-КГПР22-1-К9

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

25 апреля 2022 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда
Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,

судей Фролкиной С.В. и Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 25 апреля 2022 г. кассационное представление заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ткачева Игоря Викторовича и кассационную жалобу Ивановой Ирины Сергеевны, действующей в интересах несовершеннолетнего Иванова Степана Алексеевича, на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2021 г.

по делу № 2-3222/2020 Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области по иску прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова Степана Алексеевича в лице законного представителя Ивановой Ирины Сергеевны к областному государственному бюджетному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Еврейской автономной области» о возложении обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную денежную выплату на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В., объяснения прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Лукьяновой Т.В., поддержавшей доводы

кассационного представления заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ткачева И.В., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

прокурор Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова Степана Алексеевича в лице законного представителя Ивановой Ирины Сергеевны обратился в суд с иском к областному государственному бюджетному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Еврейской автономной области» (далее также – ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО», учреждение) о возложении обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную денежную выплату на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (далее также – ежемесячная выплата).

В обоснование исковых требований прокурор Биробиджанского района Еврейской автономной области ссылаясь на то, что прокуратурой Биробиджанского района Еврейской автономной области по обращению Ивановой И.С. от 30 июня 2020 г. проведена проверка исполнения ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» законодательства, регулирующего отношения, возникающие при предоставлении гражданам государственной социальной помощи.

Проведённой проверкой установлено, что 4 июня 2020 г. Иванова И.С., действуя в интересах несовершеннолетнего сына Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, обратилась в ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» с заявлением о назначении ежемесячной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее также – заявление от 4 июня 2020 г.).

По результатам рассмотрения заявления Ивановой И.С. должностными лицами ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» принято решение об отказе ей в назначении ежемесячной выплаты в связи с тем, что размер среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С. (15 750 руб. 25 коп.) превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Еврейской автономной области за второй квартал 2019 года (14 341 руб. 53 коп.).

В ходе прокурорской проверки выявлено, что должностными лицами учреждения при расчёте среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С. из дохода семьи не была исключена сумма уплаченных

супругом Ивановой И.С. – Ивановым А.Н. алиментов на ребёнка от предыдущего брака.

Прокурор Биробиджанского района Еврейской автономной области полагал, что действия ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» по включению в доход семьи Ивановой И.С. уплаченных её супругом Ивановым А.Н. алиментов на ребёнка от предыдущего брака противоречат федеральному законодательству, в частности Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановлению Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512, утвердившему перечень видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, а также нарушают права несовершеннолетнего Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, на получение гарантированной государством социальной помощи в виде ежемесячной выплаты.

Решением Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области от 25 ноября 2020 г. исковые требования прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» удовлетворены. На ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» возложена обязанность повторно произвести расчёт среднедушевого дохода семьи, в которой проживает несовершеннолетний Иванов С.А., [REDACTED] года рождения, исключив из дохода семьи сумму алиментов, уплаченных отцом Ивановым А.Н., а также назначить с 9 января 2020 г. ежемесячную выплату, установленную Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», законному представителю несовершеннолетнего Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, – Ивановой И.С. С ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» в доход местного бюджета взыскана государственная пошлина в размере 300 руб.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам суда Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г. решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение, которым исковые требования прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» об обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату оставлены без удовлетворения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2021 г. апелляционное

определение судебной коллегии по гражданским делам Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г. оставлено без изменения.

В поданных в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации кассационном представлении заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Ткачева И.В. и кассационной жалобе Ивановой И.С., действующей в интересах несовершеннолетнего Иванова С.А., ставится вопрос о передаче соответственно кассационного представления и кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам суда Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г., определения судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2021 г., как незаконных, и оставления в силе решения суда первой инстанции.

По результатам изучения доводов кассационного представления и кассационной жалобы судьёй Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. 12 января 2022 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 9 марта 2022 г. кассационное представление и кассационная жалоба с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истец Иванов И.С., являющаяся законным представителем Иванова С.А., и представитель ответчика ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО», надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились, о причинах неявки сведений не представили. Руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления и кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационное представление и кассационную жалобу подлежащими удовлетворению.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера

существенные нарушения норм материального права были допущены судами апелляционной и кассационной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что 24 апреля 2015 г. заключён брак между Ивановым А.Н. и К [] И.С. После заключения брака К [] И.С. присвоена фамилия Иванова.

Согласно представленным суду свидетельствам о рождении Иванова И.С. (ранее К []) является матерью К [] К [] А [], [] года рождения, К [] Т [] С [], [] года рождения, Иванова Степана Алексеевича, [] года рождения.

30 июня 2020 г. Иванова И.С. обратилась с заявлением к прокурору Биробиджанского района Еврейской автономной области, в котором указала, что 4 июня 2020 г. она подала в ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка (Иванова С.А.) в возрасте от трёх до семи лет включительно. 26 июня 2020 г. ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» ей было отказано в назначении ежемесячной выплаты по причине того, что среднедушевой доход семьи Ивановой И.С. (15 750 руб. 25 коп.) превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Еврейской автономной области на второй квартал 2019 года, то есть года, предшествующего году обращения за назначением данной выплаты (14 341 руб. 53 коп.). Сотрудниками ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» при расчёте среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С. были учтены в том числе алименты, уплаченные её мужем Ивановым А.Н. на ребёнка от предыдущего брака, в размере 25 процентов от всех видов заработка. Иванова И.С. считала данный отказ незаконным, так как алименты, которые уплачивает её супруг Иванов А.Н. на ребёнка от предыдущего брака, не идут на нужды её семьи, они должны вычитаться из дохода её семьи.

30 июля 2020 г. прокурором Биробиджанского района Еврейской автономной области в адрес ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» было вынесено представление об устранении нарушений закона со ссылкой на то, что при расчёте среднедушевого дохода семьи подлежит исключению сумма уплаченных алиментов.

21 августа 2020 г. первый заместитель директора ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» в ответ на представление прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области об устранении нарушений закона направил письмо, в котором сообщил, что при расчёте среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С. в соответствии с Порядком учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи для получения

ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, утверждённым постановлением правительства Еврейской автономной области от 14 апреля 2020 г. № 100-пп, был учтён доход Ивановой И.С. и членов её семьи за период с 1 декабря 2018 г. по 30 ноября 2019 г. При расчёте среднедушевого дохода семьи с целью определения права на получение названной выплаты действующим законодательством не предусмотрено исключение выплаченных алиментов из доходов.

Разрешая спор, суд первой инстанции применил к спорным отношениям положения Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», перечня видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512, закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области», Порядка учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи для получения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, утверждённого постановлением правительства Еврейской автономной области от 14 апреля 2020 г. № 100-пп «О реализации закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области», приказа управления трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области от 10 июля 2019 г. № 109/19 «О величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Еврейской автономной области за II квартал 2019 года» и пришёл к выводу об удовлетворении исковых требований прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» об обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату.

Суд первой инстанции исходил из того, что при расчёте среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С. ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» не были исключены из дохода её семьи алименты в общей сумме 134 614 руб. 75 коп., выплаченные за период с 1 января по 31 декабря 2019 г. супругом Ивановой И.С. – Ивановым А.Н. на ребёнка от предыдущего брака, что противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» и нарушает права несовершеннолетнего Иванова С.А. [REDACTED] года рождения, на получение мер социальной поддержки, в связи с чем

ответчику необходимо повторно произвести расчёт среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С., исключив из дохода семьи названную сумму уплаченных алиментов.

Суд первой инстанции, установив, что размер среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С., определённый без учёта суммы уплаченных её супругом Ивановым А.Н. алиментов на содержание ребёнка от предыдущего брака, за период с 1 января по 31 декабря 2019 г. составляет 13 781,98 руб., что не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Еврейском автономном округе за второй квартал 2019 года в размере 14 341,53 руб., обязал ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» назначить законному представителю несовершеннолетнего Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, – Ивановой И.С. ежемесячную выплату с 9 января 2020 г.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об оставлении без удовлетворения исковых требований прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова Степана Алексеевича в лице законного представителя Ивановой Ирины Сергеевны, суд апелляционной инстанции указал на то, что Иванова И.С., являющаяся матерью несовершеннолетнего Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, претендует на меру государственной поддержки семей, имеющих детей, выплата которой предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных региональным законодательством, поэтому положения Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и принятого во исполнение его постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» к спорным отношениям применению не подлежат. По мнению суда апелляционной инстанции, в данном случае мера государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно под понятие государственной социальной помощи малоимущим семьям не подпадает.

Суд апелляционной инстанции счёл, что постановлением правительства Еврейской автономной области от 14 апреля 2020 г. № 100-пп «О реализации закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области» не предусмотрено исключение суммы уплаченных алиментов из дохода семьи при расчёте среднедушевого дохода семьи для получения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно.

Судебная коллегия по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебное постановление суда апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного

применения судом апелляционной инстанций норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов апелляционной и кассационной инстанций об оставлении без удовлетворения исковых требований прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» об обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату основаны на неправильном толковании и применении норм материального права к спорным отношениям.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (пункт 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (здесь и далее положения данного указа приведены в редакции от 20 мая 2020 г., действовавшей на момент подачи 4 июня 2020 г. Ивановой И.С. в ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» заявления о назначении ежемесячной выплаты) в целях повышения доходов семей, имеющих детей, с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, предоставляемая в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 1 этого указа).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 названного указа ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты.

В абзаце первом подпункта «а» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Правительству Российской Федерации предписано до 1 апреля 2020 г. утвердить основные требования к порядку и условиям предоставления ежемесячной выплаты, примерный перечень документов (сведений), необходимых для её назначения, типовую форму заявления о назначении ежемесячной выплаты, предоставив гражданам возможность выбора способа обращения за её назначением, в том числе через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг или с

использованием единого портала государственных и муниципальных услуг либо региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Правительством Российской Федерации 31 марта 2020 г. издано постановление № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении».

В пункте 1 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утверждённых названным постановлением Правительства Российской Федерации, указано, что они применяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка и условий назначения ежемесячной выплаты, а также при установлении требований к имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении ежемесячной выплаты (далее – Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно).¹

Ежемесячная выплата осуществляется в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации на второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (пункт 2 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно).

Абзацем третьим пункта 16 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно предусмотрено, что решение об отказе в назначении ежемесячной выплаты принимается в том числе в случае, если размер среднедушевого дохода семьи превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

В пункте 21 Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно содержится перечень видов доходов семьи, полученных в денежной форме, которые учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи, в частности в подпункте «г» поименованы алименты.

¹ Здесь и далее нормы Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно изложены в редакции от 29 апреля 2020 г., действовавшей на момент обращения Ивановой И.С. в ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» с заявлением о назначении ежемесячной выплаты - 4 июня 2020 г.

В Еврейской автономной области 30 марта 2020 г. принят закон Еврейской автономной области № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области» (далее – закон Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ; нормы этого закона изложены в редакции от 22 мая 2020 г., действовавшей на момент обращения Ивановой И.С. в ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» с заявлением о назначении ежемесячной выплаты – 4 июня 2020 г.).

Согласно части 2 статьи 1 закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ право на получение ежемесячной выплаты имеют семьи, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в соответствии с законом Еврейской автономной области от 24 ноября 2004 г. № 353-ОЗ «О порядке установления величины прожиточного минимума в Еврейской автономной области», за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты, при условии, если один из родителей или иной законный представитель ребёнка и ребёнок имеют гражданство Российской Федерации.

Ежемесячная выплата осуществляется в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в соответствии с законом Еврейской автономной области от 24 ноября 2004 г. № 353-ОЗ «О порядке установления величины прожиточного минимума в Еврейской автономной области», за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты (часть 3 статьи 1 закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ).

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Еврейской автономной области (за исключением случаев, предусмотренных статьёй 2-1) устанавливается органом исполнительной власти области, определяемым правительством области (статья 2 закона Еврейской автономной области от 24 ноября 2004 г. № 353-ОЗ «О порядке установления величины прожиточного минимума в Еврейской автономной области»).

Пунктом 1 постановления правительства Еврейской автономной области от 15 июня 2018 г. № 210-пп «О регулировании некоторых вопросов по установлению величины прожиточного минимума в Еврейской автономной области» органом, устанавливающим величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Еврейской автономной области, было определено управление трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области.

Пунктом 1 приказа управления трудовой занятости населения правительства Еврейской автономной области от 10 июля 2019 г. № 109/19 «О величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Еврейской автономной области за второй квартал 2019 года» установлена величина прожиточного

минимума за второй квартал 2019 года на душу населения в размере 14 341,53 руб.

Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно устанавливается правительством Еврейской автономной области (абзац первый статьи 3 закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ).

В целях реализации закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ правительство Еврейской автономной области 14 апреля 2020 г. издало постановление № 100-пп «О реализации закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области», которым в том числе утверждён Порядок учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи для получения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области (далее – Порядок учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи в Еврейской автономной области).

В пункте 4 Порядка учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи в Еврейской автономной области содержится перечень видов доходов семьи, полученных в денежной форме, которые учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи, в частности в подпункте «г» данного пункта указаны алименты.

Из приведённых нормативных положений Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Еврейской автономной области следует, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, особая забота со стороны государства направлена на принятие мер по поддержанию материального благополучия семей с детьми. Предоставление некоторых видов государственной социальной поддержки семьям, имеющим детей, обусловлено тем, что по независящим от членов семьи причинам их среднедушевой доход ниже регионального прожиточного минимума. Так, Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в целях повышения доходов семей, имеющих детей, с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, которая предоставляется в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации. Изданными Правительством Российской Федерации во исполнение названного указа Основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно определено, что при расчёте среднедушевого дохода семьи учитываются доходы семьи, полученные в денежной форме, в том числе алименты. Аналогичные условия предоставления ежемесячной выплаты содержатся и в нормативных актах субъекта Российской Федерации – Еврейской автономной области,

регулирующих спорные отношения. Таким образом, как федеральным законодательством, так и законодательством Еврейской автономной области предусмотрено, что алименты учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи в том случае, если они получены членами семьи, а не уплачены ими.

Именно из такого понимания правового регулирования отношений по оказанию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей в возрасте от трёх до семи лет включительно, исходил суд первой инстанции, принимая решение об удовлетворении исковых требований прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. о возложении обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату.

Суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и оставляя без удовлетворения иск прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области со ссылкой на то, что ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных региональным законодательством, поэтому положения федерального законодательства к спорным отношениям применению не подлежат, дал неправильное толкование положениям закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ и Порядка учёта и исчисления размера среднедушевого дохода семьи в Еврейской автономной области, подлежащим применению в данном случае во взаимосвязи с положениями Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и утверждёнными Правительством Российской Федерации Основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Суд апелляционной инстанции, делая вывод о том, что положениями законодательства Еврейской автономной области не предусмотрено исключение суммы уплаченных алиментов из дохода семьи при расчёте среднедушевого дохода семьи для получения ежемесячной выплаты, не учёл, что исходя из буквального содержания регулирующих спорные отношения норм федерального законодательства и законодательства Еврейской автономной области алименты учитываются при расчёте среднедушевого дохода семьи в том случае, если они получены членами семьи, а не уплачены ими.

Как следствие, суд апелляционной инстанции оставил без внимания то обстоятельство, что размер среднедушевого дохода семьи Ивановой И.С., определённый без учёта суммы уплаченных её супругом Ивановым А.Н. алиментов на содержание ребёнка от предыдущего брака, за период с 1 января по 31 декабря 2019 г. составляет 13 781,98 руб. и не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Еврейском автономном округе за второй квартал 2019 года в размере 14 341,53 руб. Ввиду неправильного истолкования норм права, регулирующих спорные

отношения, суд апелляционной инстанции фактически счёл, что Иванова И.С. необоснованно претендует на меру государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячной выплаты, в связи с чем неправомерно оставил без удовлетворения исковые требования прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в ЕАО» об обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату.

Утверждение суда апелляционной инстанции о том, что мера государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно под понятие государственной социальной помощи малоимущим семьям не подпадает, поэтому положения Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и принятого во исполнение его постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» к спорным отношениям применению не подлежат, следует признать ошибочным.

В силу абзаца второго статьи 1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в названном федеральном законе, социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров (далее – Федеральный закон «О государственной социальной помощи»).

Статьёй 3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» определены цели оказания государственной социальной помощи, в их числе поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О государственной социальной помощи» оказание государственной социальной помощи осуществляется, в частности, в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат).

Из приведённых нормативных положений следует, что целями государственной социальной помощи, которая может осуществляться в том числе в виде денежных выплат, является поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума,

установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также снижение уровня социального неравенства и повышение доходов населения.

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет установлена в целях повышения доходов семей, имеющих детей, и предоставляется в случае, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, то есть, по своей правовой природе предусмотренная названным указом ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет может быть отнесена к государственной социальной помощи, предназначенной для поддержания уровня жизни семей с детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Соответственно, вопреки мнению суда апелляционной инстанции, с учётом правовой природы ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет суд первой инстанции правомерно применил к спорным отношениям положения Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и Перечня видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи», согласно пункту 3 которого из дохода семьи исключается сумма уплаченных алиментов. При этом положения постановления правительства Еврейской автономной области от 14 апреля 2020 г. № 100-пп «О реализации закона Еврейской автономной области от 30 марта 2020 г. № 534-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно в Еврейской автономной области» названным нормативным актам федерального законодательства не противоречат, так как предусматривают, что при расчёте среднедушевого дохода семьи для получения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно алименты учитываются в том случае, если они получены членами семьи, а не уплачены ими.

В связи с приведённым выше у суда апелляционной инстанции не имелось предусмотренных статьёй 330 ГПК РФ оснований для отмены решения суда первой инстанции об удовлетворении исковых требований прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова С.А. в лице законного представителя Ивановой И.С. к ОГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и

муниципальных услуг в ЕАО» об обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную выплату.

Суд кассационной инстанции, проверяя по кассационному представлению прокурора Еврейской автономной области и кассационной жалобе Ивановой И.С. законность апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные им нарушения норм материального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1 – 3 статьи 379⁷ ГПК РФ.

Ввиду изложенного апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2021 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов Иванова С.А., [REDACTED] года рождения, в лице законного представителя Ивановой И.С., что согласно статье 390¹⁴ ГПК РФ является основанием для отмены указанных судебных постановлений и оставления в силе решения суда первой инстанции, разрешившего спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права и установленными обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵ и 390¹⁶ ГПК РФ,

определила:

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Еврейской автономной области от 19 марта 2021 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12 августа 2021 г. по делу № 2-3222/2020 Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области по иску прокурора Биробиджанского района Еврейской автономной области в интересах Иванова Степана Алексеевича в лице законного представителя Ивановой Ирины Сергеевны к областному государственному бюджетному учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Еврейской автономной области» о возложении обязанности произвести расчёт среднедушевого дохода семьи и назначить ежемесячную денежную выплату на ребёнка отменить.

Оставить в силе решение Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области от 25 ноября 2020 г. по указанному делу.

Председательствующий

Судьи

