



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КГ23-46-К4

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

26 июня 2023 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,  
судей Вавилычевой Т.Ю. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 26 июня 2023 г. кассационную жалобу Погорелой Ирины Павловны на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 г.

по делу № 2-3938/2021 Приморского районного суда г. Новороссийска по иску Погорелой Ирины Павловны, действующей в интересах несовершеннолетних Янукьяна К. [REDACTED] В. [REDACTED], Янукьян А. [REDACTED] В. [REDACTED], Янукьяна А. [REDACTED] В. [REDACTED] и Янукьян В. [REDACTED] В. [REDACTED], к государственному казённому учреждению Краснодарского края – Управлению социальной защиты населения в г. Новороссийске об оспаривании действий должностных лиц, связанных с отказом в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Погорелая И.П., действуя в интересах несовершеннолетних детей Янукьяна К.В., Янукьян А.В., Янукьяна А.В. и Янукьян В.В., 12 октября 2021 г. обратилась в суд с иском к государственному казённому учреждению Краснодарского края – Управлению социальной защиты населения в г. Новороссийске (далее – УСЗН в г. Новороссийске, орган социальной защиты) об оспаривании действий должностных лиц, связанных с отказом в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (на Янукьян В.В.).

В обоснование требований Погорелая И.П. указывала, что её семья является многодетной, состоит на учёте в УСЗН в г. Новороссийске как малоимущая.

26 августа 2021 г. Погорелая И.П. обратилась в УСЗН в г. Новороссийске с заявлением о назначении ей ежемесячной денежной выплаты на ребёнка Янукьян В. [REDACTED], В. [REDACTED], [REDACTED] года рождения, в соответствии с положениями Закона Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно».

Решением УСЗН в г. Новороссийске от 24 сентября 2021 г. Погорелой И.П. отказано в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно по причине наличия у её семьи недвижимого имущества, превышающего уровень имущественной обеспеченности (недвижимое имущество семьи превышает критерии нуждаемости).

По мнению Погорелой И.П., решение УСЗН в г. Новороссийске об отказе в назначении ей ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно является незаконным, поскольку её семья соответствует всем критериям для получения этой выплаты, установленным Законом Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно».

Погорелая И.П. с учётом уточнения исковых требований в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации просила суд признать незаконным и отменить решение УСЗН в г. Новороссийске об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (на Янукьян В.В., [REDACTED] года рождения), признать незаконными действия УСЗН в г. Новороссийские в сфере защиты персональных данных Погорелой И.П., выразившиеся в придании гласности сведений о недвижимом имуществе

Погорелой И.П., возложить на УСЗН в г. Новороссийске обязанность принять решение в пользу Погорелой И.П. о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, возложить на УСЗН в г. Новороссийске обязанность по выплате ежемесячной денежной выплаты за период с 16 августа 2021 г. по настоящее время в размере 49 896 руб., обратив решение суда в данной части к немедленному исполнению.

Представитель ответчика УСЗН в г. Новороссийске в суде искивые требования не признал.

Решением Приморского районного суда г. Новороссийска от 27 декабря 2021 г. искивые требования Погорелой И.П. удовлетворены частично. Признан незаконным отказ УСЗН в г. Новороссийске в назначении Погорелой И.П. ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно – на Янукьян В [REDACTED], В [REDACTED], [REDACTED] года рождения. На УСЗН в г. Новороссийске возложена обязанность назначить Погорелой И.П. ежемесячную денежную выплату на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно – на Янукьян В [REDACTED], В [REDACTED], [REDACTED] года рождения, с 16 августа 2021 г. В остальной части искивые требования Погорелой И.П. оставлены без удовлетворения.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение, которым Погорелой И.П. в иске отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 г. апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Погорелой И.П. ставится вопрос об отмене апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 16 марта 2023 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В. от 10 мая 2023 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Стороны по делу, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание суда кассационной инстанции не явились, сведений о причинах неявки не представили. Судебная коллегия по

гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390<sup>12</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие сторон.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы и письменных возражений на неё руководителя УСЗН в г. Новороссийске Васильевой Т.И., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судом апелляционной инстанции и кассационным судом общей юрисдикции были допущены такого рода существенные нарушения норм материального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Погорелая И.П. состоит в браке с Янукьяном В.К., является матерью Янукьяна К [REDACTED] В [REDACTED], [REDACTED] года рождения, Янукьян А [REDACTED] [ В [REDACTED], [REDACTED] года рождения, Янукьяна А [REDACTED] [ В [REDACTED], [REDACTED] года рождения, Янукьян В [REDACTED] В [REDACTED], [REDACTED] года рождения.

Семья Погорелой И.П. является малоимущей, с 1 апреля 2017 г. состоит на учёте в УСЗН в г. Новороссийске и получает ежегодную денежную выплату на детей на основании Закона Краснодарского края от 22 февраля 2005 г. № 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае».

С 1 июля 2021 г. семье Погорелой И.П. назначена государственная социальная помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Законом Краснодарского края от 9 июня 2010 г. № 1980-КЗ «О прожиточном минимуме и государственной социальной помощи в Краснодарском крае».

26 августа 2021 г. Погорелая И.П. через Единый портал государственных услуг Российской Федерации обратилась в УСЗН в г. Новороссийске с заявлением о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (на Янукьян В [REDACTED] В [REDACTED], [REDACTED] года рождения), установленной Указом

Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и принятым в соответствии с названным Указом Президента Российской Федерации Законом Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно».

В связи с поступившим заявлением Погорелой И.П. УСЗН в г. Новороссийске в автоматическом режиме были сделаны запросы в филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Краснодарскому краю, по сведениям которого Погорелой И.П. на праве собственности принадлежат земельные участки:

с кадастровым номером [REDACTED] площадью 1000+/-11 кв.м по адресу: [REDACTED], вид разрешённого использования – для личного подсобного хозяйства;

с кадастровым номером [REDACTED] площадью 1000 кв.м по адресу: [REDACTED], вид разрешённого использования – для личного подсобного хозяйства;

с кадастровым номером [REDACTED] площадью 22 300+/-130 кв.м по адресу: [REDACTED], вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства.

Супругу Погорелой И.П. – Янукьяну В.К. на праве собственности принадлежит земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] площадью 1 424 +/-13 кв.м, по адресу: [REDACTED], вид разрешённого использования – для личного подсобного хозяйства.

В уведомлении от 24 сентября 2021 г. УСЗН в г. Новороссийске Погорелой И.П. сообщено о том, что в соответствии с Законом Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трёх до семи лет включительно» ей отказано в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно по причине наличия недвижимого имущества, превышающего уровень имущественной обеспеченности семьи получателя (недвижимое имущество семьи превышает критерии нуждаемости).

В процессе рассмотрения дела в суде первой инстанции представитель ответчика УСЗН в г. Новороссийске указал, что основанием для отказа Погорелой И.П. в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно явилось то обстоятельство, что суммарная площадь земельных участков, принадлежащих семье Погорелой И.П. и подлежащих учёту при определении наличия у неё права на получение этой выплаты, включая земельный участок площадью 22 300 кв.м для сельскохозяйственного производства, превышает 1 гектар.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Погорелой И.П. об оспаривании действий должностных лиц органа социальной защиты, связанных с отказом в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, суд первой инстанции руководствовался положениями Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Закона Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно», подпункта 4 пункта 34 Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 апреля 2020 г. № 209, и пришёл к выводу о наличии у Погорелой И.П. права на получение ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (на Янукьян В.В.), признал отказ УСЗН в г. Новороссийске в назначении Погорелой И.П. этой выплаты незаконным, возложив на ответчика обязанность назначить ей ежемесячную денежную выплату с даты достижения Янукьян В.В., [REDACTED] года рождения, возраста трёх лет – с 16 августа 2018 г.

При этом суд первой инстанции исходил из того, что из суммарной площади земельных участков, находящихся в собственности лица, претендующего на получение спорной выплаты, исключены земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а суммарная площадь земельных участков, за исключением принадлежащего Погорелой И.П. на праве собственности земельного участка сельскохозяйственного назначения, составляет 3 424 кв.м, что не превышает 1 гектар (10 000 кв.м), как это определено Порядком предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, утверждённым постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 апреля 2020 г. № 209.

Отказывая в удовлетворении исковых требований Погорелой И.П. о признании незаконными действий УСЗН в г. Новороссийские в сфере защиты персональных данных Погорелой И.П., выразившихся в придании гласности сведений о недвижимом имуществе Погорелой И.П., суд первой инстанции указал на то, что УСЗН в г. Новороссийске не требовалось согласие Погорелой И.П. на обработку её персональных данных, поскольку сведения относительно имеющегося у Погорелой И.П. в собственности имущества (земельных участков) были получены ответчиком в рамках межведомственного взаимодействия с целью оказания Погорелой И.П. государственной услуги по ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований Погорелой И.П., суд

апелляционной инстанции признал выводы суда первой инстанции о праве Погорелой И.П. на получение ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно основанными на неправильном толковании норм материального права, приведя доводы о том, что принадлежащий Погорелой И.П. на праве собственности земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] площадью 22 300 кв.м, имеющий вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, при определении уровня имущественной обеспеченности семьи Погорелой И.П. не подлежит исключению из суммарной площади принадлежащих ей и её семье земельных участков, поскольку Погорелая И.П. является единственным собственником этого земельного участка, на который не распространяются положения Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Ввиду того, что суммарная площадь земельных участков семьи Погорелой И.П., подлежащих учёту при определении нуждаемости (малообеспеченности) семьи, превышает 1 гектар, что является основанием для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, суд апелляционной инстанции отметил, что оспариваемое Погорелой И.П. решение УСЗН в г. Новороссийске от 24 сентября 2021 г. об отказе в назначении ей ежемесячной денежной выплаты принято в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения апелляционное определение суда апелляционной инстанции, не установил нарушения либо неправильного применения судом апелляционной инстанций норм материального или процессуального права, дополнительно высказав суждение о том, что принадлежащий Погорелой И.П. земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] площадью 22 300 кв.м, имеющий вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, не подлежит исключению из состава принадлежащих ей на праве собственности земельных участков при определении наличия у Погорелой И.П. права на получение ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, поскольку данный земельный участок не относится к категории земель «земли сельскохозяйственного назначения» и на этот участок не распространяются положения Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции об отказе в удовлетворении исковых требований Погорелой И.П. о признании незаконным отказа УСЗН в г. Новороссийске в назначении ей ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, возложении обязанности назначить эту выплату основаны на неправильном толковании и применении норм материального права к спорным отношениям.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (пункт 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

В силу пунктов «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>1</sup> (здесь и далее положения данного Указа приведены в редакции, действовавшей на дату подачи 26 августа 2021 г. Погорелой И.П. в орган социальной защиты заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на Янукьян В.В., [REDACTED] года рождения) в целях повышения доходов семей, имеющих детей, с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (далее – ежемесячная выплата), предоставляемая нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 1 этого Указа).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 названного Указа ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

В абзаце первом подпункта «а» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Правительству Российской Федерации было предписано до 1 апреля 2020 г. утвердить основные требования к порядку и условиям предоставления ежемесячной выплаты, примерный перечень документов (сведений), необходимых для её назначения, типовую форму заявления о назначении ежемесячной выплаты, предоставив гражданам возможность выбора способа обращения за её назначением, в том числе через многофункциональные центры предоставления

---

<sup>1</sup> С 1 января 2023 г. Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» утратил силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. №12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей», сохранившего право на получение назначенных Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 выплат до окончания периодов, на которые были назначены эти выплаты.

государственных и муниципальных услуг или с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг либо региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 утверждены Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовая форма заявления о её назначении (далее также – Основные требования;<sup>2</sup> положения Основных требований далее приведены в редакции, действовавшей на дату подачи 26 августа 2021 г. Погорелой И.П. в орган социальной защиты заявления о назначении ежемесячной выплаты на Янукьян В.В., [REDACTED] года рождения).

В пункте 1 Основных требований указано, что они применяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее – ежемесячная выплата), а также при установлении требований к имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении ежемесячной выплаты.

В пункте 16 Основных требований приведены основания для отказа в назначении или перерасчёте ежемесячной денежной выплаты. В числе таких оснований наличие в собственности у заявителя и членов его семьи объектов недвижимого имущества, которые перечислены в подпункте «г» пункта 16 Основных требований. Среди таких объектов недвижимого имущества земельные участки (за исключением находящихся в общей долевой собственности земельных участков и земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельных участков, предоставленных многодетной семье уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках предоставления мер социальной поддержки, земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или

---

<sup>2</sup> С 1 января 2023 г. постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2522 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 г. № 1933 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

межселенных территорий – 1 гектар (абзац седьмой подпункта «г» пункта 16 Основных требований).

В Краснодарском крае 9 апреля 2020 г. был принят закон Краснодарского края № 4269-КЗ «О ежемесячной денежной выплате на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно» (далее – закон Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ; нормы этого закона далее изложены в редакции, действовавшей на дату подачи Погорелой И.П. заявления о назначении ежемесячной выплаты – 26 августа 2021 г.).

В соответствии с частью 1 статьи 2 закона Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ право на получение ежемесячной выплаты имеет один из родителей или иной законный представитель ребёнка, являющийся гражданином Российской Федерации, на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, имеющего гражданство Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Краснодарском крае в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», законом Краснодарского края от 9 июня 2010 г. № 1980-КЗ «О прожиточном минимуме и государственной социальной помощи в Краснодарском крае» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

Порядок и условия предоставления ежемесячной выплаты определяются нормативным правовым актом главы администрации (губернатора) Краснодарского края в соответствии с основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка от трёх до семи лет включительно, утверждёнными Правительством Российской Федерации (статья 6 закона Краснодарского края от 9 апреля 2020 г. № 4269-КЗ).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и в целях обеспечения эффективности реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан» постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 апреля 2020 г. № 209 утверждён Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (далее – Порядок; нормы названного порядка далее изложены в редакции, действовавшей на дату подачи Погорелой И.П. заявления о назначении ежемесячной выплаты – 26 августа 2021 г.).

В пункте 34 Порядка указаны основания для отказа в назначении или перерасчёте ежемесячной выплаты, одним из которых является наличие в собственности у заявителя и членов его семьи земельных участков (за исключением находящихся в общей долевой собственности земельных участков и земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте

земель сельскохозяйственного назначения», земельных участков, предоставленных многодетной семье уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках предоставления мер социальной поддержки, земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий – 1 гектар (абзац седьмой подпункта 4 пункта 34 Порядка).

С 30 марта 2022 г. абзац седьмой подпункта 4 пункта 34 Порядка изложен в следующей редакции: «Основанием для отказа в назначении или перерасчёте ежемесячной выплаты является наличие в собственности у заявителя и членов его семьи земельных участков (за исключением земельных участков, находящихся в общей долевой собственности, земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельных участков, которые предоставлены уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки многодетной семьи или стоимость приобретения которых в полном объёме оплачена за счёт денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, и земельных участков, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), суммарная площадь которых определяется по месту жительства (пребывания) заявителя и не должна превышать 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий – 1 гектар».

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» настоящий федеральный закон регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения – сделкам, результатом совершения которых является

возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

Из приведённых нормативных положений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства следует, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, особая забота со стороны государства направлена на принятие мер по поддержанию материального благополучия семей с детьми. Предоставление некоторых видов государственной социальной поддержки семьям, имеющим детей, обусловлено тем, что по независящим от членов семьи причинам их среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Одной из таких мер государственной социальной поддержки семей, имеющих детей, является ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет, установленная Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199. Названная выплата предоставляется семье, имеющей ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации.

Изданными Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 Основными требованиями к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно предусмотрено, что в целях определения нуждаемости семьи в указанной мере государственной социальной поддержки помимо иных обстоятельств учитывается наличие у лица, претендующего на получение названной выплаты, и членов его семьи в собственности объектов недвижимого имущества, исчерпывающий перечень которых приведён в подпункте «г» пункта 16 Основных требований. При этом наличие в собственности у заявителя и членов его семьи указанных в подпункте «г» пункта 16 Основных требований объектов недвижимого имущества является основанием для отказа в назначении или перерасчёте ежемесячной выплаты.

В числе объектов недвижимого имущества, которые учитываются при определении нуждаемости семьи в названной мере государственной социальной поддержки, принадлежащие на праве собственности лицу, претендующему на эти меры поддержки, и членам его семьи земельные участки, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий – 1 гектар.

Вместе с тем при определении суммарной площади этих земельных участков из подсчёта исключаются, то есть не учитываются, находящиеся в общей долевой собственности земельные участки и земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельные участки, предоставленные многодетной семье уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования в рамках предоставления мер социальной поддержки, земельные участки, предоставленные в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По смыслу положений абзаца седьмого подпункта «г» пункта 16 Основных требований о виде и составе земельных участков, которые не учитываются при определении нуждаемости семьи, имеющей ребёнка в возрасте от трёх до семи лет, в получении ежемесячной денежной выплаты, в их взаимосвязи с нормативными предписаниями Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», регулирующего отношения, связанные с оборотом земельных участков и долей в праве общей долевой собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, в целях определения нуждаемости семьи в названной мере государственной социальной поддержки, из суммарной площади земельных участков, находящихся в собственности лица, претендующего на получение такой меры поддержки, подлежат исключению не только земельные участки, находящиеся в общей долевой собственности, но и земельные участки сельскохозяйственного назначения независимо от того, находится ли такой земельный участок сельскохозяйственного назначения в общей долевой собственности или же лицо является единственным собственником земельного участка сельскохозяйственного назначения.

Аналогичные федеральным нормам условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно содержатся в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации – Краснодарского края, регулирующих спорные отношения.

Таким образом, как федеральным законодательством, так и законодательством Краснодарского края предусмотрено, что при определении нуждаемости семьи, имеющей ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, в получении меры государственной социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты из суммарной площади земельных участков, находящихся в собственности лица, претендующего на получение этой выплаты, подлежат исключению находящиеся в собственности земельные участки сельскохозяйственного назначения, в том числе если лицо является

единственным собственником земельного участка сельскохозяйственного назначения.

Именно из такого понимания правового регулирования отношений по оказанию дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей в возрасте от трёх до семи лет включительно, исходил суд первой инстанции, принимая решение об удовлетворении исковых требований Погорелой И.П. о признании незаконным отказа УСЗН в г. Новороссийске в назначении ей ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (на Янукьян В.В.), возложении на УСЗН в г. Новороссийске обязанности назначить Погорелой И.П. ежемесячную денежную выплату.

Суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и отказывая в удовлетворении исковых требований Погорелой И.П. со ссылкой на то, что при определении уровня имущественной обеспеченности семьи Погорелой И.П. для целей предоставления спорной выплаты не подлежит исключению из суммарной площади принадлежащих Погорелой И.П. и её семье земельных участков земельный участок с кадастровым номером [REDACTED] площадью 22 300 кв.м, имеющий вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, дал неправильное толкование положениям Основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384, и Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, утверждённого постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 апреля 2020 г. № 209.

Суд апелляционной инстанции не учёл, что исходя из содержания нормативных положений, регулирующих спорные отношения, при установлении уровня имущественной обеспеченности семьи для определения её нуждаемости в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно из суммарной площади земельных участков, находящихся в собственности лица, претендующего на получение спорной выплаты, подлежат исключению земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». При этом не имеет правового значения то, находится ли такой участок в общей долевой собственности или же лицо является единственным собственником земельного этого участка.

Доводы суда апелляционной инстанции (в обоснование вывода об отсутствии у Погорелой И.П. права на получение ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно) о том, что принадлежащий Погорелой И.П. на праве собственности земельный участок, имеющий вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного

производства, не подлежит исключению из суммарной площади принадлежащих ей и её семье земельных участков, поскольку Погорелая И.П. является единственным собственником этого земельного участка, на который не распространяются положения Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», противоречат приведённому правовому регулированию спорных отношений.

В отличие от суда апелляционной инстанции суд первой инстанции, разрешая искивые требования Погорелой И.П., с учётом правовой природы ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно применил к спорным отношениям положения Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 и нормативные правовые акты Краснодарского края, определяющие порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно, и пришёл к правильному выводу о незаконности решения ответчика (УСЗН в г. Новороссийске) по включению в состав принадлежащих Погорелой И.П. на праве собственности земельных участков земельного участка, имеющего вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, при установлении уровня имущественной обеспеченности семьи Погорелой И.П. для определения её нуждаемости в назначении ежемесячной денежной выплаты.

Ввиду приведённых обстоятельств у суда апелляционной инстанции не имелось предусмотренных статьёй 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда первой инстанции об удовлетворении искивых требований Погорелой И.П. о признании незаконным отказа УСЗН в г. Новороссийске в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (Янукьян В.В., [REDACTED] года рождения), возложении обязанности назначить ежемесячную денежную выплату, а также для принятия нового решения об отказе в удовлетворении этих искивых требований.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Погорелой И.П. законность апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные им нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379<sup>6</sup> и частей 1–3 статьи 379<sup>7</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Суждение кассационного суда общей юрисдикции о том, что принадлежащий Погорелой И.П. земельный участок, имеющий вид разрешённого использования – для сельскохозяйственного производства, не относится к категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», противоречит установленным судом первой инстанции обстоятельствам об отнесении спорного земельного участка к землям сельскохозяйственного

назначения, сведения о виде разрешённого использования которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Учитывая изложенное, апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений и оставления в силе решения Приморского районного суда г. Новороссийска от 27 декабря 2021 г., разрешившего спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального и процессуального права и установленными по делу обстоятельствами.

Руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>, 390<sup>15</sup>, 390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 28 марта 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 г. по делу № 2-3938/2021 Приморского районного суда г. Новороссийска Краснодарского края отменить.

Оставить в силе решение Приморского районного суда г. Новороссийска от 27 декабря 2021 г.

Председательствующий

Судьи