



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 20-АПГ13-12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

13 ноября 2013 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего
судей

В.Н. Пирожкова

Т.И. Ерёмченко, Е.В. Горчаковой

при секретаре М.И. Паршиной

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению Абдулвалидова М.И. о признании неправомочным состава депутатов Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района Республики Дагестан по апелляционной жалобе и.о. председателя Собрания депутатов муниципального образования «поселок Дубки» Юнусова М.С. на решение Верховного Суда Республики Дагестан от 13 августа 2013 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Т.И. Ерёмченко, заключение прокурора Генеральной Прокуратуры Российской Федерации Н.Я. Селяниной, полагавшей решение подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

По результатам выборов депутатов Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района, состоявшихся 4 марта 2012 года, избраны 15 человек.

Абдулвалидов М.И., проживающий в пос. Дубки Казбековского района Республики Дагестан, обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава депутатов Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района Республики Дагестан ссылаясь на то, что в период с марта 2012 года по январь 2013 года восемь депутатов - Джанбеков М.Х., Абдулвалидов

М.И., Магомедов И.А., Ибрагимов Х.Н., Камилов А.Ш., Алиев А.П., Магомедов Г.Г. и Гамзаев Ш.Б. сложили свои полномочия по собственному желанию. Тем самым, досрочно прекращены полномочия восьми депутатов из пятнадцати, в связи с чем, в состав представительного органа муниципального образования в настоящее время входит семь депутатов из пятнадцати, что составляет менее двух третей от общей численности избранных депутатов и свидетельствует о неправомерности действующего состава Собрания депутатов.

В судебном заседании Абдулвалидов М.И. поддержал заявленные суду требования.

И.о. председателя Собрания депутатов Юнусов М.С. просил суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Привлеченные к участию в деле в качестве заинтересованных лиц Мургазалиев Э.М. и Ибрагимов Ш.Н. заявленные Абдулвалидовым М.И. требования поддержали.

Заинтересованные лица Ибрагимов Х.Н., Камилов А.Ш. и Алиев А.П., добровольно сложившие депутатские полномочия, в судебном заседании также просили заявленные Абдулвалидовым М.И. требования удовлетворить.

Привлеченные к участию в деле в качестве заинтересованных лиц Магомедов Г.Г. и Гамзаев Ш.Б. просили суд в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решением Верховного суда Республики Дагестан от 13 августа 2013 года заявленные требования удовлетворены.

Судом признан неправомерным состав депутатов представительного органа местного самоуправления - Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района Республики Дагестан, сформированный по результатам состоявшихся 4 марта 2012 года муниципальных выборов.

В апелляционной жалобе и.о. председателя Собрания депутатов муниципального образования «поселок Дубки» Юнусова М.С. просит указанное решение суда отменить ввиду неправильного применения судом норм материального и процессуального права.

Изучив доводы апелляционной жалобы, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему.

В силу пункта 2 части 15 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа

муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Согласно части 1.1 статьи 35 названного Федерального закона уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Устава МО «поселок Дубки» (с учетом изменений, внесенных решением Собрания депутатов № 1 от 19.07.2011 года). Собрание депутатов городского поселения состоит из 15 депутатов, избираемых населением городского поселения на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по мажоритарной системе относительного большинства сроком на пять лет.

Судом установлено, что решением муниципальной избирательной комиссии муниципального образования «поселок Дубки» № 23 от 09 марта 2012 года признаны избранными в состав представительного органа муниципального образования следующие лица: Магомедов М.А. (избирательный округ № 1), Магомедов И. А. (избирательный округ № 2), Гамзаев Ш.Б. (избирательный округ № 3), Абдулвалидов М.И. (избирательный округ № 4), Магомедов Г.Г. (избирательный округ № 5), Абакаров СМ. (избирательный округ № 6), Алиев А.П. (избирательный округ № 7), Юнусов М.С. (избирательный округ № 8), Камилов А.Ш. (избирательный округ № 9), Алиев С.М. (избирательный округ № 10), Мусаев М.М. (избирательный округ № 11), Гамзатов Г.М. (избирательный округ № 12), Ибрагимов Х.П. (избирательный округ № 13), Асланханов Э.И. (избирательный округ № 14) и Джанбеков М.М. (избирательный округ № 15).

В связи со сложением депутатом Джанбековым М.М. своих полномочий заявлением от 29 марта 2012 года, по избирательному округу № 15 10 марта 2013 года были проведены дополнительные выборы, по результатам которых избранным депутатом поселкового Собрания депутатов признан Батырханов Р.И. (решение муниципальной избирательной комиссии № 8 от 11 марта 2013 года).

Депутат Гамзаев Ш.Б. 10 января 2013 года обратился к председателю Собрания депутатов с заявлением о добровольном

сложении с себя полномочий депутата с даты подписания им данного заявления.

С аналогичными заявлениями 11 января 2013 года о добровольном сложении с себя полномочий депутатов в Собрание депутатов, в муниципальную избирательную комиссию городского поселения и к Главе МО «поселок Дубки» обратились депутаты Камилов А.Ш. и Магомедов Г.Г., а 14 января 2013 года - депутаты Абдулвалидов М.И., Магомедов И.А., Алиев А.П. и Ибрагимов Х.Н.

В связи с обращением депутатов Гамзаева Ш.Б., Ибрагимова Х.Н., Абдулвалидова М.И. и Алиева А.П. Собранием депутатов были приняты решения № 01/13 от 16 января 2013 года, № 02/13 от 19 января 2013 года, 04/13 и № 05/13 от 26 января 2013 года соответственно о досрочном прекращении полномочий указанных лиц в качестве депутатов с момента принятия Собранием депутатов указанных решений.

При этом решения о досрочном прекращении депутатских полномочий в связи с их добровольным сложением в отношении депутатов Камилова А.Ш., Магомедова И.А. и Магомедова Г.Г. Собранием депутатов не принимались.

Удовлетворяя заявленные требования, суд исходил из того, что в силу положений п. 2 ч. 10 ст. 40 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 1 ст. 27 Устава муниципального образования «поселок Дубки» полномочия депутата Собрания депутатов городского поселения прекращаются досрочно в случае отставки по собственному желанию.

При этом согласно ст. 85 закона Республики Дагестан от 6 июля 2009 года № 50 «О муниципальных выборах в Республике Дагестан» полномочия депутата представительного органа муниципального образования прекращаются в случае подачи им письменного заявления о сложении полномочий со дня подачи этого заявления.

Анализируя положения федерального законодательства и законов субъекта РФ суд первой инстанции пришел к выводу о том, что действующее законодательство не только не предусматривает возможности отзыва депутатом представительного органа муниципального образования своего заявления о добровольном сложении своих полномочий, но и содержит императивную норму, согласно которой полномочия депутата в случае подачи им письменного заявления о сложении своих полномочий прекращаются со дня подачи этого заявления (п. 1 ст. 85 закона Республики Дагестан от 06 июля 2009 года № 50 «О муниципальных выборах в Республике Дагестан»).

Судебная коллегия находит выводы суда первой инстанции ошибочными ввиду следующего.

Согласно ч. 11 ст. 40 Федерального Закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года решение представительного органа муниципального

образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

В соответствии со ст. 29 Устава муниципального образования «поселок Дубки» Казбековского района решение о досрочном прекращении полномочий депутата, в частности в связи с отставкой по собственному желанию, принимается Собранием депутатов городского поселения. Полномочия депутата прекращаются с момента, указанного в решении Собрания депутатов городского поселения.

Таким образом, в федеральном и законодательстве субъекта РФ определено, что полномочия депутата представительного органа муниципального образования прекращаются решением представительного органа, основанием для принятия такого решения может являться подача депутатом заявления о досрочном прекращении полномочий.

До принятия представительным органом муниципального образования решения о досрочном прекращении полномочий депутата, волеизъявление депутата в добровольном порядке может быть изменено.

При таком положении вывод суда о том, что подача депутатом заявления о досрочном прекращении полномочий является безусловным основанием для прекращения его деятельности, основан на неправильном толковании закона.

Поскольку решения о досрочном прекращении депутатских полномочий в связи с их добровольным сложением в отношении депутатов Камилова А.Ш., Магомедова И.А. и Магомедова Г.Г. Собранием депутатов не принимались, а ранее поданные заявления ими были отозваны, также учитывая, что в связи со сложением депутатом Джанбековым М.М. своих полномочий по избирательному округу № 15 10 марта 2013 года проведены дополнительные выборы, по результатам которых избранным депутатом поселкового Собрания депутатов признан Батырханов Р.И., на время рассмотрения судом настоящего дела численный состав депутатов составляет 11 человек и является правомочным.

На день рассмотрения дела судом в апелляционной инстанции, после дополнительных выборов, прошедших 8 сентября 2013 года состав депутатов Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района Республики Дагестан стал вновь составлять 15 человек. Решения о назначении дополнительных выборов и итогов голосования в установленном законом порядке оспорены не были.

При таком положении судебная коллегия пришла к выводу об отмене состоявшегося по делу решения

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

Решение Верховного Суда Республики Дагестан от 13 августа 2013 года отменить.

Принять по делу новое решение, которым в удовлетворении заявления Абдулвалидова М.И. о признании неправомочным состава депутатов Собрания депутатов муниципального образования городское поселение «поселок Дубки» Казбековского района Республики Дагестан отказать.

Председательствующий

Судьи