

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 303-ЭС15-15922

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

14 декабря 2015 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Попов В.В., изучив кассационные жалобы Министерства финансов Российской Федерации в лице Управления Федерального казначейства по Амурской области и Федерального агентства лесного хозяйства на решение Арбитражного суда Амурской области от 03.02.2015 по делу № А04-7434/2014, постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 25.05.2015 и постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 28.09.2015 по тому же делу,

по иску Государственного автономного учреждения Амурской области "Свободненский лесхоз" (Амурская область, г. Свободный, далее - ГАУ Амурской области "Свободненский лесхоз") к Министерству лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск), Российской Федерации в лице Федерального агентства лесного хозяйства (г. Москва)

о взыскании 1 768 202, 70 руб. за выполненные работы по тушению лесных пожаров (с учетом уточнения заявленных исковых требований, принятых судом первой инстанции в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации)

третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, - Министерство финансов Амурской области (Амурская область, г. Благовещенск), Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва),

установил:

решением Арбитражного суда Амурской области от 03.02.2015, оставленным без изменения постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 25.05.2015 и постановлением Арбитражного суда

Дальневосточного округа от 28.09.2015, в удовлетворении исковых требований к Министерству лесного хозяйства отказано, с Российской Федерации в лице Федерального агентства лесного хозяйства за счет казны Российской Федерации в пользу ГАУ Амурской области "Свободненский лесхоз" взыскано неосновательное обогащение в сумме 1 768 202, 70 руб. и расходы по уплате государственной пошлины в размере 30 682, 02 руб.

Не согласившись с принятыми по делу судебными актами, Управление Федерального казначейства по Амурской области и Федеральное агентство лесного хозяйства обратились с кассационными жалобами в Верховный Суд Российской Федерации, ссылаясь на нарушение судами норм материального и процессуального права.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 291.6 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по результатам изучения кассационных жалобы, представления судья выносит определение об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в кассационных жалобе, представлении доводы не подтверждают существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, и не являются достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке и (или) для решения вопроса о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, а также если указанные доводы не находят подтверждения в материалах дела.

Изучив изложенные в жалобах доводы и принятые по делу судебные акты, судья Верховного Суда Российской Федерации пришел к выводу об отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 1 части 7 статьи 291.6 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, по которым кассационные жалобы могут быть переданы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Как следует из содержания принятых по делу судебных актов и установлено судами, 09.01.2014 между Управлением лесного хозяйства Амурской области и ГАУ Амурской области "Свободненский лесхоз" заключено соглашение № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии ГАУ Амурской области "Свободненский лесхоз" на выполнение работ, предусмотренных государственным заданием по тушению лесных пожаров на территории лесного фонда и на иных категориях земель; наземному мониторингу пожарной опасности в лесах; предупреждению лесных пожаров; проведению противопожарной пропаганды и агитации.

Дополнительным соглашением № 2 к соглашению № 1 от 09.01.2014 определено, что субсидии на возмещение затрат по выполнению государственных работ составляют 8 567 855, 53 руб.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" Федеральным агентством

лесного хозяйства обеспечено финансирование переданных государственных полномочий в области лесных отношений Амурской области в сумме 379 305 800 руб.

Уведомлениями дополнительно доведены субвенции в сумме 76 729 000 руб. Всего размер субвенций за 2014 год составил 456 034 800 руб., из них плановое финансирование на 2014 год на тушение лесных пожаров на землях лесного фонда составило 109 232 050 руб.

Распоряжением Губернатора Амурской области от 23.04.2014 № 103-р "О введении на территории Амурской области режима чрезвычайной ситуации" в целях защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате пожаров с 23.04.2014 на территории Амурской области ввести режим чрезвычайной ситуации. Министерству лесного хозяйства и пожарной безопасности области предписано выделить силы и средства подчиненных подразделений для проведения мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В целях предотвращения возникновения природных пожаров и принятия кардинальных мер по их ликвидации на территории Амурской области с 03.04.2014 был введен особый противопожарный режим, с 10.04. 2014 года - режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера.

Таким образом в 2014 году возникла необходимость проведения дополнительного объема работ по тушению лесных пожаров, в рамках переданных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, который не мог быть учтен при формировании объема предоставляемых субвенций бюджету Амурской области из федерального бюджета.

Согласно представленным актам истец выполнил работы по тушению лесных пожаров на общую сумму 7 232 859, 51 руб., в том числе на землях лесного фонда на сумму 4 922 111, 79 руб., на землях иных категорий - на сумму 2 310 747, 79 руб.

Истцом получена субсидия на общую сумму 5 534 656, 81 руб. Затраты на тушение лесных пожаров в 2014 году в сумме 1 768 202, 70 руб. остались невозмещенными.

Данные обстоятельства послужили основанием для обращения ГАУ Амурской области "Свободненский лесхоз" с настоящим иском в арбитражный суд.

Отношения в области тушения пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров), регулируются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 24 Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" финансовое обеспечение

установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации

Частью 1 статьи 53.8 Лесного кодекса Российской Федерации работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах выполняются специализированными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 названного Кодекса.

Охрана лесов, в том числе тушение лесных пожаров, а также защита, воспроизводство на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях относятся к государственным полномочиям Российской Федерации, переданным субъектам Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации).

При этом, в силу части 3 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, средства на осуществление переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837.

В соответствии с пунктом 7.3 Правил в приоритетном порядке осуществляется выделение средств нераспределенного резерва на финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением мер пожарной безопасности и воспроизводством лесов, расположенных на землях лесного фонда, пострадавших в результате стихийных бедствий.

Судами установлено, что с 03.04.2014 в Амурской области был введен особый противопожарный режим, а с 10.04.2014 - режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, в связи с чем, в 2014 году возникла необходимость проведения дополнительного объема работ по тушению лесных пожаров в рамках переданных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, которые не были учтены при формировании фактически перечисленного объема субвенций, представляемых бюджету Амурской области из федерального бюджета.

В 2014 году Амурская область обращалась в Федеральное агентство лесного хозяйства с просьбой о выделении дополнительных субвенций, однако необходимые денежные средства выделены не были.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество

(приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение).

Исследовав и оценив, в соответствии со статьей 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, представленные по делу доказательства, установив факт выполнения истцом дополнительных работ в сумме 1 768 202, 70 руб. по тушению лесных пожаров в 2014 году в связи с введением в Амурской области особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации, что понесенные истцом затраты являются расходными обязательствами Российской Федерации и должны финансироваться за счет средств казны Российской Федерации, суды пришли к выводу о наличии оснований для удовлетворения заявленных требований.

Доводы, изложенные заявителями в кассационных жалобах были предметом исследования судов и получили надлежащую правовую оценку.

Иная оценка заявителями обстоятельств спора, не подтверждает существенных нарушений судами норм материального и процессуального права, повлиявших на исход дела, и не является достаточным основанием для пересмотра судебных актов в кассационном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 291.6 и 291.8 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судья

определил:

в передаче кассационных жалоб Министерства финансов Российской Федерации в лице Управления Федерального казначейства по Амурской области и Федерального агентства лесного хозяйства для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации отказать.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Попов