

# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 308-ЭС16-4570

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

06 июня 2016 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Золотова Е.Н., изучив по материалам истребованного дела № А63-3604/2015 Арбитражного суда Ставропольского края кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аэроинвест» (Москва, заявитель) на постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.12.2015 по иску Прокурора Ставропольского края в интересах Ставропольского края в лице Правительства Ставропольского края к Министерству имущественных отношений Ставропольского края (Ставропольский край, далее - министерство), обществу с ограниченной ответственностью «Аэроинвест» (далее – общество «Аэроинвест»), при участии в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, открытого акционерного общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» (г.Минеральные Воды, далее – управляющая компания, общество «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды»), открытого акционерного общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» (г.Минеральные воды, далее – аэропорт, общество «Международный аэропорт Минеральные Воды»), общества с ограниченной ответственностью «Кредитинвест» (Ставропольский край, далее – общество «Кредитинвест»), о признании недействительным договора от 24.12.2012 о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» и применении последствий недействительности сделки - о возврате 100% акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» в государственную собственность Ставропольского края,

и по исковому заявлению министерства к обществу «Аэроинвест», обществу «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», при

участии в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, общества «Международный аэропорт Минеральные Воды», Правительства Ставропольского края, Прокуратуры Ставропольского края, о признании недействительным договора от 24.12.2012 (далее – договор от 24.12.2012) о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» и применении последствий недействительности сделки (с учетом заявления министерства об изменении основания заявленных требований в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и определения Арбитражного суда Ставропольского края от 02.07.2015 в порядке статьи 130 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации об объединении дел в одно производство),

установил:

из материалов дела усматривается и установлено судами, что федеральное государственное унитарное предприятие «Международный Аэропорт Минеральные Воды» (далее – предприятие) принято в государственную собственность Ставропольского края в соответствии с актом приема-передачи от 23.03.2011.

Правительством Ставропольского края от 20.07.2011 издано распоряжение № 288-рп о приватизации предприятия.

Распоряжением Правительства Ставропольского края от 21.09.2011 № 385-рп утверждена Программа приватизации объектов государственной (краевой) собственности на 2012 год (далее – Программа приватизации на 2012 год).

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 27.06.2012 № 258-рп в раздел II «Перечень объектов государственной (краевой) собственности, приватизация которых планируется в 2012 году» Программы приватизации на 2012 год внесены изменения путем дополнения подразделом II «Открытые акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Ставропольского края», в котором указано, что предполагаются к приватизации в III квартале 2012 года 100% акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды».

Постановлением Думы Ставропольского края от 12.07.2012 № 316-V ДСК согласована приватизация 740 873 акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды», находящихся в государственной собственности Ставропольского края, и составляющих 100% уставного капитала аэропорта.

Федеральное агентство воздушного транспорта и Правительство Ставропольского края 24.09.2012 заключили соглашение № С-235-14, предметом которого явилось предоставление в 2012 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету Ставропольского края на сумму 600 000 000 рублей на увеличение уставного капитала аэропорта для последующего финансирования мероприятий по строительству, реконструкции зданий и сооружений аэропорта и приобретению для него аэропортовой и

аэродромной специальной техники.

Общество «Международный аэропорт Минеральные Воды», Министерство транспорта Ставропольского края (далее - министерство транспорта) и министерство 10.10.2012 заключили договор купли-продажи акций № 3 (за счет бюджетных инвестиций), в соответствии с которым аэропорт обязался передать министерству в государственную собственность Ставропольского края 629 800 обыкновенных бездокументарных акций дополнительного выпуска, номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая, а министерство транспорта обязалось оплатить указанные ценные бумаги путем направления бюджетных инвестиций.

Увеличение уставного капитала аэропорта (покупка акций), на основании договора от 10.10.2012 № 3 в соответствии с соглашением от 24.09.2012 № 235-14, произведено Ставропольским краем путем перечисления обществу «Международный аэропорт Минеральные Воды» 629 800 000 рублей платежными поручениями от 12.10.2012 №№ 520,522.

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 26.11.2012 № 503-рп «О приватизации находящихся в государственной собственности Ставропольского края акций открытого акционерного общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» и распоряжением министерства от 21.12.2012 № 2342 «Об условиях приватизации находящихся в государственной собственности Ставропольского края акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» принято решение о приватизации акций с установлением способа приватизации путем внесения их в качестве вклада Ставропольского края в уставный капитал общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды»; установлена рыночная стоимость акций - 1 040 000 000 рублей на основании отчета независимого оценщика от 21.11.2012 № 746/2012; решено приобрести в собственность Ставропольского края 1 040 000 обыкновенных бездокументарных акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», общей номинальной стоимостью 1 040 000 000 рублей, что составляет 30% уставного капитала данного общества.

Министерство и общество «Аэроинвест» 24.12.2012 на учредительном собрании приняли решения, оформленные протоколом № 1, об учреждении общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», заключении договора о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», утверждении устава общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», определении размера уставного капитала и порядка распределения акций, определении порядка оплаты акций и утверждении денежной оценки ценных бумаг, вносимых учредителями в оплату акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды».

Согласно договору от 24.12.2012 учредителями общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» выступили Ставропольский край в лице министерства и общество «Аэроинвест».

Уставный капитал общества «Управляющая компания Аэропорт

Минеральные Воды» определен в 3 466 667 000 рублей, который разделен на 3 466 667 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая, выпускаемых в бездокументарной форме.

Акции подлежали размещению путем их распределения среди учредителей: Ставропольский край в лице министерства - 1 040 000 акций на общую сумму 1 040 000 000 рублей, что составляет 30% уставного капитала общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», а общество «Аэроинвест» - 2 426 667 акций на 2 426 667 000 рублей, что составляет 70% уставного капитала общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды».

Определен порядок оплаты учредителями акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды»: Ставропольский край в лице министерства оплачивает 1 040 000 акций 740 873 обыкновенными именными акциями общества «Международный аэропорт Минеральные Воды», номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая, рыночной стоимостью 1 040 000 рублей в соответствии с отчетом независимого оценщика Кирсановой И.А. от 21.11.2012 № 746/2012, общество «Аэроинвест» оплачивает 2 426 667 акций 100 обыкновенными именными акциями закрытого акционерного общества «Полюс», номинальной стоимостью 100 рублей каждая, рыночной стоимостью 2 503 459 000 рублей в соответствии с отчетом независимого оценщика Чиндяева В.Н. от 19.12.2012 № 136/1219.

Общество «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 11 по Ставропольскому краю 25.12.2012 за основным государственным регистрационным № 1122651036474.

В день государственной регистрации на основании договора о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды»: от 24.12.2012, Ставропольскому краю в лице министерства были распределены 1 040 000 обыкновенных именных акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», обществу «Аэроинвест» - 2 426 667 обыкновенных именных акций названного общества.

Документы, необходимые в соответствии со стандартами для государственной регистрации выпуска акций и отчета об итогах выпуска акций государственной регистрации выпуска ценных бумаг, общество представило в Региональное отделение Федеральной службы по финансовым рынкам в Южном федеральном округе (далее - РО ФСФР в ЮФО) 24.01.2013.

Приказом от 07.06.2013 № 58-13-232/пз-и РО ФСФР в ЮФО отказало обществу «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» в государственной регистрации выпуска акций.

Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 11.10.2013 по делу № А63-8060/2013, оставленным без изменения постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2014, приказ от 07.06.2013 № 58-13-232/пз-и признан незаконным, и на Центральный банк Российской Федерации (Банк России) суд возложил обязанность осуществить государственную регистрацию выпуска и отчета об итогах выпуска

обыкновенных именных бездокументарных акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды».

Министерство обратилось 25.12.2013 в арбитражный суд с иском к обществу «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» и обществу «Аэроинвест» о признании договора от 24.12.2012 о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» недействительным и применении последствий недействительности (ничтожной) сделки путем возврата сторон в первоначальное положение; возвращении 100% акций управляющей компании в государственную собственность Ставропольского края. Возбуждено производство по делу № А63-14060/2013.

Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 31.03.2014 производство по делу № А63-14060/2013 прекращено в связи с утверждением мирового соглашения, в котором стороны определили, что министерство отказывается от исковых требований, а также от совершения в последующем каких-либо иных действий, направленных на пересмотр решения о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» и/или оплаты учредителями акций общества при учреждении общества. Общество «Аэроинвест» обязалось не позднее 01.05.2014 безвозмездно передать в собственность Ставропольского края 346 667 обыкновенных именных бездокументарных акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая, государственный регистрационный номер 1-01-35565-Е, что составляет 10% от общего количества размещенных акций управляющей компании. Мировое соглашение исполнено: в соответствии со сведениями закрытого акционерного общества «ВТБ Регистратор» по эмитенту - обществу «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», по лицевому счету общества «Аэроинвест» 30.04.2014 проведено списание 346 667 акций, которые по передаточному распоряжению зачислены на лицевой счет Ставропольского края в лице министерства. В настоящий момент Ставропольскому краю принадлежит 1 386 667 акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды».

Прокурор Ставропольского края, действуя в интересах Ставропольского края в лице Правительства Ставропольского края, ссылаясь на статью 168 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 15, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), обратился в Арбитражный суд Ставропольского края с иском к министерству и обществу «Аэроинвест» о признании недействительным (ничтожным) договора от 24.12.2012 о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» и применении последствий недействительности данной сделки - возврат 100% акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» в государственную собственность Ставропольского края, в связи с чем возбуждено производство по делу № А63-3604/2015.

Определениями Арбитражного суда Ставропольского края от 07.04.2015, 05.05.2015, 27.05.2015 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены

общество «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», общество «Международный аэропорт Минеральные Воды» и общество «Кредитинвест».

Министерство обратилось в суд с иском к обществу «Аэроинвест» и обществу «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» о признании недействительным (ничтожным) по основаниям, предусмотренным статей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации, договора от 24.12.2012 о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды», как несоответствующего положениям статей 15, 17.1 Закона № 135-ФЗ и применении последствий недействительности данной сделки (дело № А63-5866/2015).

Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 27.05.2015 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены общество «Международный аэропорт Минеральные Воды», Правительство Ставропольского края, Прокуратура Ставропольского края

Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 02.07.2015, в соответствии со статьей 130 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, указанные дела объединены в одно производство для совместного рассмотрения, с присвоением делу № А63-3604/2015.

Решением Арбитражного суда Ставропольского края от 03.07.2015, оставленным без изменения постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.09.2015, прокурору Ставропольского края и министерству отказано в удовлетворении заявленных требований полностью.

Отказывая в удовлетворении исков, суды пришли к выводу, что оспариваемая сделка совершена с соблюдением требований закона и правовых актов Ставропольского края, в связи с чем отсутствуют основания для признания ее недействительной.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.12.2015 решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменены, дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Ставропольского края.

Отменяя судебные акты, принятые нижестоящими судами, суд кассационной инстанции исходил из следующего.

Согласно статье 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) решение об условиях приватизации подлежит опубликованию в официальных изданиях. Здесь же указано, какие сведения подлежат обязательному опубликованию при продаже муниципального имущества или продаже акций открытого акционерного общества, находящихся в муниципальной собственности. В последнем случае обязательно публикуются сведения, раскрывающие хозяйственную деятельность акционерного общества, акции которого выставляются на продажу. Причем в информационном сообщении должно быть указано место, в котором можно ознакомиться с иными сведениями об открытом акционерном обществе. Закон прямо не регламентирует, какие сведения подлежат опубликованию и, соответственно,

должны содержаться в решении о приватизации и ее условиях, если способом приватизации избрана не продажа имущества или акций, а внесение имущества в уставный капитал открытого акционерного общества. Однако и при приватизации путем внесения имущества в создаваемое открытое акционерное общество действуют те же правила, поскольку обязанность по опубликованию сведений, названных в статье 15 Закона о приватизации, подчинена соблюдению одного из важных принципов приватизации - открытости. Иное толкование означало бы формальный подход к применению закона, не обеспечивающий соблюдение названных в нем принципов.

Вместе с тем в рассматриваемом случае публикация распоряжений о приватизации акций общества «Международный аэропорт Минеральные Воды» в официальном печатном издании в материалы дела не представлена. Ссылка судов на то, что информация опубликована в газете «Ставропольская правда», а также 16.01.2013 размещена на официальном сайте министерства, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не принимается во внимание, поскольку названные публикации совершены после оспариваемой сделки.

При приватизации через аукцион или по конкурсу возмездность выражается в получении собственником имущества его стоимости. При приватизации способом, рассматриваемым в настоящем деле, возмездность заключается в приобретении министерством адекватной своему вкладу возможности управлять создаваемым акционерным обществом. Исходя из содержания другого основного принципа приватизации - открытости деятельности в области приватизации муниципального имущества - сведения о создаваемом открытом акционерном обществе, его учредителях, вносимых ими вкладах и соотношении приобретаемой в акциях доли министерства с долями других учредителей должны быть доступны на стадии принятия решения о приватизации конкретного муниципального имущества. Решение представительного муниципального органа о приватизации и способе ее проведения должно не только формально, но и по существу соответствовать задачам, на достижение которых направлено законодательство о приватизации, и обеспечивать надлежащие последствия принимаемого решения уже на стадии его принятия.

Как указал суд округа, суды также оставили без должного внимания оценку вкладов учредителей, их соразмерность и реальность внесения обеими сторонами.

Согласно условиям и порядку внесения муниципального имущества в уставный капитал открытого акционерного общества, установленным статьей 25 Закона о приватизации, внесение имущества возможно лишь при учреждении открытых акционерных обществ, т.е. при их создании в процессе приватизации (пункт 14 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.02.2001 № 60 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением арбитражными судами Федерального закона «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации»),

либо в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставных капиталов уже существующих открытых акционерных обществ. При внесении муниципального имущества в уставный капитал открытых акционерных обществ количество акций, приобретаемых в собственность муниципального образования, доля этих акций в общем количестве обыкновенных акций открытого акционерного общества и стоимость вносимого в качестве вклада имущества определяются в соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах» и законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (пункт 4 статьи 25 Закона о приватизации).

Содержание названной нормы определяет предмет доказывания по делу: выяснить момент создания открытого акционерного общества, в уставный капитал которого предлагается внести муниципальное имущество. Необходимость определения в соответствии с нормами законодательства об акционерных обществах и об оценочной деятельности не только рыночной стоимости вносимого муниципалитетом имущества, но и доли (количества) приобретаемых им акций влечет необходимость оценки в таком же порядке вклада других учредителей, создающих вместе с муниципалитетом открытое акционерное общество. На этом основан один из главных принципов приватизации государственного и муниципального имущества - возмездность, согласно которому государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится соответствующее имущество; пункт 2 статьи 2 Закона о приватизации).

При рассмотрении дела суды оценили вклад общества «Аэроинвест» на основании представленного отчета независимого оценщика от 19.12.2012 № 136/1219.

Согласно абзацу 3 пункта 1 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.05.2005 № 92 «О рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании оценки имущества, произведенной независимым оценщиком» и статье 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности) отчет независимого оценщика, составленный по основаниям и в порядке, которые предусмотрены названным Законом, признается документом, содержащим сведения доказательственного значения, а итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, указанная в таком отчете, - достоверной и рекомендуемой для целей совершения сделки с объектом оценки, если законодательством Российской Федерации не определено или в судебном порядке не установлено иное.

Несмотря на то, что истцы в ходе рассмотрения дела неоднократно заявляли о недостоверности отчета от 19.12.2012 № 136/1219 и в обоснование указанного довода представили экспертное заключение от 24.12.2013



№ 2461/2013, в котором установлено, что отчет независимого оценщика не соответствует требованиям законодательства об оценочной деятельности (замечания к расчету рыночной стоимости доходным и затратным подходами, отсутствуют документы, устанавливающие количественные и качественные характеристики объекта оценки, информация (представленная заказчиком) не подписана уполномоченным лицом, не заверена в установленном порядке и др.), суды ограничились указанием на вступившие в законную силу судебные акты по делу № А63-8060/2013, в которых не установлено очевидного несоответствия отчета от 19.12.2012 № 136/1219. Принимая во внимание отчет оценщика, суды по рассматриваемому делу не оценили и не указали основания отклонения экспертного заключения, не предложили сторонам при необходимости рассмотреть вопрос о назначении соответствующей экспертизы.

Полагая, что постановление суда кассационной инстанции принято с существенным нарушением норм процессуального права, общества «Аэроинвест» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с кассационной жалобой, в которой просит отменить постановление суда кассационной инстанции от 24.12.2015 и оставить в силе решение суда первой инстанции от 03.07.2015 и постановление суда апелляционной инстанции от 22.09.2015.

В обоснование заявитель указал, что у окружного суда не имелось предусмотренных статьей 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены законных судебных актов судов первой и апелляционной инстанций, которые правильно применили нормы материального и процессуального права, и выводы которых о применении норм права соответствуют установленным ими по делу обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам.

По мнению заявителя, дело судом кассационной инстанции направлено на новое рассмотрение в целях дополнительной проверки и фактически для переоценки уже имеющих в деле доказательств, которые были предметом исследования и оценки судов первой и апелляционной инстанций, сбора новых доказательств, что противоречит положениям статей 65, 286, 287 и 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Также общество «Аэроинвест» полагает, что судом кассационной инстанции неправильно применены положения части 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

По смыслу части 1 статьи 291.1, части 7 статьи 291.6, статьи 291.11 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации кассационная жалоба подлежит передаче для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, если изложенные в ней доводы подтверждают наличие существенных нарушений норм материального права и (или) норм процессуального права, повлиявших на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Изучив кассационную жалобу и приложенные к ней документы по

материалам истребованного дела № А63-3604/2015 Арбитражного суда Ставропольского края, судья усматривает основания для передачи кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 291.6, 291.9 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, судья

определил:

кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью на постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.12.2015 по делу № А63-3604/2015 Арбитражного суда Ставропольского края передать для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Назначить рассмотрение кассационной жалобы на 05 июля 2016 года в 10 часов 00 минут в помещении Верховного Суда Российской Федерации по адресу: Москва, ул. Поварская, д. 15, зал № 3048 (подъезд 5).

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации

Е.Н.Золотова