

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 303-АД14-4686

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

8 декабря 2014 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Меркулов В.П., рассмотрев жалобы директора муниципального унитарного предприятия «Тепло» Летечина Алексея Анатольевича на постановления государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-122/2013, № ОТ-03-124/2013, № ОТ-03-126/2013, № ОТ-03-128/2013, № ОТ-03-130/2013, № ОТ-03-132/2013, № ОТ-03-134/2013, № ОТ-03-136/2013, решения Арбитражного суда Сахалинской области от 14, 18, 22 октября 2013 г., постановления Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 ноября, 2, 4 и 6 декабря 2013 г., постановления Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 30 июня 2014 г., вынесенные в отношении муниципального унитарного предприятия «Тепло» по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-122/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 18 октября 2013 г. по делу № А59-3745/2013 и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 ноября 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством ТЭЦ, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Пригородная, д. 2.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-126/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 18 октября 2013 г. по делу № А59-3742/2013 и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 2 декабря 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Капитанская, д. 12.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-130/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 14 октября 2013 г. по делу № А59-3741/2013 и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 ноября 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Победы, д. 26.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-124/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 14 октября 2013 г. по делу № А59-3744/2013 и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 4 декабря 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Лесозаводская, д. 12б.

Постановлением Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 30 июня 2014 г. размер назначенного муниципальному унитарному предприятию «Тепло» административного наказания снижен до 40 000 рублей.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-128/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 22 октября 2013 г. по делу № А59-3743/2013 и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 4 декабря 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, пер. Канатный, д. 3.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-132/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 22 октября 2013 г. № А59-3747/2013, постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 6 декабря 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Адм. Макарова, д. 6.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-136/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 18 октября 2013 г. № А59-3746/2013, постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от

4 декабря 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Железнодорожная, д. 94.

Постановлением Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 30 июня 2014 г. размер назначенного муниципальному унитарному предприятию «Тепло» административного наказания снижен до 40 000 рублей.

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-134/2013, оставленным без изменения решением Арбитражного суда Сахалинской области от 14 октября 2013 г. № А59-3740/2013, постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 ноября 2013 г., муниципальное унитарное предприятие «Тепло» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 180 000 рублей в связи с тем, что муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в 2012 году и I, II квартале 2013 года осуществляло без специального разрешения выбросы вредных веществ в атмосферный воздух посредством котельной, расположенной по адресу: г. Холмск, ул. Мичурина, д. 8.

Постановлением Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 30 июня 2014 г. размер назначенного муниципальному унитарному предприятию «Тепло» административного наказания снижен до 40 000 рублей.

В жалобах, поданных в Верховный Суд Российской Федерации, директор муниципального унитарного предприятия «Тепло» Летечин А.А. просит отменить вынесенные в отношении предприятия решения по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, считая их незаконными.

Изучение материалов дел об административных правонарушениях и доводов жалоб заявителя позволяет прийти к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федеральных законов от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ, от 22 июня 2007 г. № 116-ФЗ) выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определённом Правительством Российской Федерации.

Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Из содержания Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утверждённого приказом Минприроды России от 25 июля 2011 г. № 650, в том числе Формы разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (приложение № 2 к данному Административному регламенту), следует, что юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в результате деятельности которых осуществляются выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, на все имеющиеся в его распоряжении стационарные источники выбросов выдаётся одно такое разрешение.

Из материалов дел об административных правонарушениях следует, что муниципальному унитарному предприятию «Тепло», осуществляющему деятельность по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), на праве хозяйственного ведения принадлежат имущественные комплексы – ТЭЦ (г. Холмск, ул. Пригородная, д. 2) и котельные (г. Холмск: ул. Лесозаводская, д. 12б, ул. Капитанская, д. 12, пер. Канатный, д. 3, ул. Победы, д. 26, ул. Адм. Макарова, д. 6, ул. Мичурина, д. 8, ул. Железнодорожная, д. 94), которые являются стационарными источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Специальное разрешение на такие выбросы муниципальное унитарное предприятие «Тепло» в установленном порядке не получало, что не оспаривалось в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах муниципальным унитарным предприятием «Тепло» совершено одно административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое выразилось в осуществлении им выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух посредством перечисленных

выше ТЭЦ и котельных без соответствующего разрешения, которое учреждение должно было получить на все стационарные источники выбросов.

Следовательно, восемь рассмотренных в отношении муниципального унитарного предприятия «Тепло» дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат объединению в одно производство с назначением предприятию одного административного наказания в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей за совершение административного правонарушения, выразившегося в осуществлении муниципальным унитарным предприятием «Тепло» выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух посредством ТЭЦ (г. Холмск, ул. Пригородная, д. 2) и котельных (г. Холмск: ул. Лесозаводская, д. 12б, ул. Капитанская, д. 12, пер. Канатный, д. 3, ул. Победы, д. 26, ул. Адм. Макарова, д. 6, ул. Мичурина, д. 8, ул. Железнодорожная, д. 94) без специального разрешения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

рассмотренные в отношении муниципального унитарного предприятия «Тепло» дела № ОТ-03-122/2013, № ОТ-03-124/2013, № ОТ-03-126/2013, № ОТ-03-128/2013, № ОТ-03-130/2013, № ОТ-03-132/2013, № ОТ-03-134/2013, № ОТ-03-136/2013 об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, объединить в одно производство.

Постановления государственного инспектора Российской Федерации по Сахалинской области по охране природы Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области от 16 августа 2013 г. № ОТ-03-122/2013, № ОТ-03-124/2013, № ОТ-03-126/2013, № ОТ-03-128/2013, № ОТ-03-130/2013, № ОТ-03-132/2013, № ОТ-03-134/2013, № ОТ-03-136/2013, решения Арбитражного суда Сахалинской области от 14, 18, 22 октября 2013 г., постановления Пятого арбитражного апелляционного суда от 28 ноября, 2, 4 и 6 декабря 2013 г., постановления Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 30 июня 2014 г., вынесенные в отношении муниципального унитарного предприятия «Тепло» по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изменить: назначить муниципальному унитарному предприятию «Тепло» административное наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей за совершение административного правонарушения, выразившегося в осуществлении муниципальным унитарным предприятием «Тепло» выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух посредством ТЭЦ (г. Холмск, ул. Пригородная, д. 2) и котельных (г. Холмск:

ул. Лесозаводская, д. 12б, ул. Капитанская, д. 12, пер. Канатный, д. 3,
ул. Победы, д. 26, ул. Адм. Макарова, д. 6, ул. Мичурина, д. 8,
ул. Железнодорожная, д. 94) без специального разрешения.

**Судья Верховного Суда
Российской Федерации**

В.П. Меркулов