

**Управление систематизации законодательства
и анализа судебной практики Верховного Суда Российской Федерации**

**Перечень докладов, принятых в рамках международных
межправительственных организаций, о соблюдении
прав и свобод человека в отдельных государствах¹**

(обновлен по состоянию на 1 декабря 2022 года)

2022 года

¹ Представленный перечень докладов не является исчерпывающим.

Текст указанного документа находится на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации в подразделе «Международная практика» раздела «Документы», а также на сайте Верховного Суда Российской Федерации в разделе «Ведомственный контур» (папка «Международное право»).

Содержание

Азербайджан (Азербайджанская Республика)	5
Комитет по правам человека	5
Комитет против пыток	14
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	26
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	33
Комитет по правам инвалидов.....	44
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	50
Республика Армения	52
Комитет по правам человека	52
Комитет против пыток	56
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	77
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	81
Комитет по правам инвалидов.....	88
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	96
Иные документы	98
Республика Беларусь (Беларусь)	106
Комитет по правам человека	106
Комитет против пыток	117
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	143
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	149
Комитет по правам ребенка	158
Иные документы	179
Грузия	181
Комитет по правам человека	181
Комитет против пыток	183
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	187
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	192
Казахстан (Республика Казахстан)	200
Комитет по правам человека	200
Комитет против пыток	211
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	227
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	229
Комитет по насильственным исчезновениям.....	247
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	250
Иные документы	272
Кыргызстан (Кыргызская Республика)	279
Комитет по правам человека	279
Комитет против пыток	294
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	301
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	313
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	318
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	320

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	322
Иные документы	328
Республика Молдова.....	336
Комитет по правам человека	336
Комитет против пыток	345
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	368
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	374
Комитет по правам инвалидов.....	391
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	398
Таджикистан (Республика Таджикистан)	399
Комитет по правам человека	399
Комитет против пыток	418
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	440
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	448
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	465
Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	467
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	476
Иные документы	481
Туркменистан.....	487
Комитет по правам человека	487
Комитет против пыток	496
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	517
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	519
Комитет по правам ребенка	530
Комитет по правам инвалидов.....	532
Иные документы	534
Узбекистан (Республика Узбекистан)	539
Комитет по правам человека	539
Комитет против пыток	563
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	590
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	599
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	602
.....	606
Иные документы	613
Украина	617
Комитет по правам человека	617
Комитет против пыток	622
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	629
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	635
Комитет по правам инвалидов.....	641
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	644
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	648
Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)	659

Согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 июня 2012 № 11 (ред. от 19.12.2013) «О практике рассмотрения судами вопросов, связанных с выдачей лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачей лиц для отбывания наказания» «по смыслу статей 7, 15, части 3 статьи 463, статьи 464 УПК РФ, статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статей 3, 11 Европейской конвенции о выдаче при рассмотрении жалобы на решение о выдаче обязанность обоснования обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии серьезных оснований полагать, что к лицу могут быть применены наказание в виде смертной казни, пытки, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание, а также что лицо может подвергнуться преследованию по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, возлагается на органы прокуратуры Российской Федерации».

Согласно статье 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в толковании Комитета ООН против пыток, при оценке наличия или отсутствия указанных выше обстоятельств суду необходимо принимать во внимание как общую ситуацию, касающуюся соблюдения прав и свобод человека в запрашивающем государстве, так и конкретные обстоятельства дела, которые в своей совокупности могут свидетельствовать о наличии или об отсутствии серьезных оснований полагать, что лицо может быть подвергнуто вышеупомянутому обращению или наказанию.

В связи с этим судами могут учитываться, например, показания лица, в отношении которого принято решение о выдаче, свидетелей, заключение Министерства иностранных дел Российской Федерации о ситуации с соблюдением прав и свобод человека в запрашивающем государстве, гарантии запрашивающего государства, а также доклады и иные документы, принятые в отношении такого государства международными внедоговорными (Совет по правам человека, созданный в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи ООН) и договорными органами (Комитет ООН по правам человека, действующий на основании Международного пакта о гражданских и политических правах; Комитет ООН против пыток, действующий на основании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, действующий во исполнение Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 года и т.д.). При этом суду следует оценить доводы лица, подлежащего выдаче, с учетом совокупности всех имеющихся доказательств.

Обратить внимание судов на то, что оценка общей ситуации, касающейся соблюдения прав и свобод человека в запрашивающем государстве, которая была дана международными внедоговорными и договорными органами, с течением времени может меняться».

Азербайджан (Азербайджанская Республика)

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Азербайджана

Приняты Комитетом на его 118-й сессии (17 октября – 4 ноября 2016 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/AZE/CO/4

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Азербайджана (CCPR/C/AZE/4) на своих 3315-м и 3316-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3315 и 3316), состоявшихся 20 и 21 октября 2016 года. На своих 3330-м и 3333-м заседаниях, состоявшихся 1 и 2 ноября 2016 года, Комитет принял настоящие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет также приветствует следующие меры, принятые государством-участником:

- а) повышение в 2011 году минимального возраста вступления в брак для девочек с 17 до 18 лет;
- б) принятие 22 мая 2012 года закона об обеспечении прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы;
- с) принятие 22 ноября 2013 года закона об участии общественности;
- д) принятие 30 сентября 2015 года закона об обращениях граждан.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

Права инвалидов

10. Признавая принятые меры по поощрению прав инвалидов, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что: а) отсутствует всеобъемлющий запрет дискриминации по признаку инвалидности в некоторых сферах жизни и не соблюдаются в достаточной мере существующие нормы в этой области; б) в обществе широко распространено представление о том, что дети-инвалиды являются больными и должны быть отделены от других детей; и с) затруднен доступ к информации и средствам коммуникации, а общественный транспорт и другие объекты являются физически недоступными. Комитет отмечает, что Закон о правах инвалидов до сих пор не принят (статьи 2, 24 и 26).

11. Государству-участнику следует укреплять меры, призванные гарантировать как в законодательстве, так и на практике равные права инвалидам и их эффективную защиту от дискриминации и изоляции, а также устранить остающиеся препятствия для недискриминационного доступа

инвалидов к информации, средствам коммуникации, общественному транспорту и зданиям.

12. Комитет обеспокоен сообщениями о принудительной госпитализации в психиатрические учреждения взрослых и детей с умственными и/или психосоциальными расстройствами, а также о принудительном помещении в лечебные учреждения лиц с различными формами инвалидности, включая детей, в отсутствие четких процедур для оспаривания такого заключения и институционализации и надлежащего судебного надзора. На практике это делает перспективы освобождения иллюзорными. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу халатности и плохих условий проживания в таких учреждениях и отсутствия регулярной оценки этих условий (статьи 2, 7, 9, 24 и 26).

13. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по деинституционализации инвалидов путем обеспечения адекватных общинных или альтернативных социальных услуг для лиц с психосоциальными расстройствами. Ему следует обеспечить, чтобы помещение в психиатрические больницы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы лишение свободы было строго необходимым и соразмерным для целей защиты соответствующих лиц от серьезного вреда или недопущения причинения вреда другим лицам. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы процедуры недобровольной госпитализации и принудительной институализации гарантировали уважение мнений соответствующего лица и чтобы любые его представители действительно представляли и защищали чаяния и интересы данного лица. Кроме того, ему следует обеспечить, чтобы такое заключение подкреплялось надлежащими процессуальными и материальными гарантиями, установленными законом, включая эффективный первоначальный и периодический судебный пересмотр законности такого лишения свободы и регулярный независимый надзор за условиями жизни в этих учреждениях. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности.

Гендерное равенство

14. Комитет по-прежнему обеспокоен: а) патриархальными взглядами и глубоко укоренившимися стереотипами в отношении ролей, обязанностей и предназначения женщин и мужчин в обществе и жесткими ограничениями, вводимыми в отношении женщин и девочек в целях сохранения так называемой «чести семьи»; б) сохраняющейся недопредставленностью женщин в общественной и политической жизни, в частности на руководящих должностях, несмотря на увеличение представленности женщин в Национальном собрании до 17% по итогам последних выборов; в) сохраняющимся разрывом в заработной плате мужчин и женщин; г) случаями ранних браков, особенно в сельских и горных районах, незарегистрированных религиозных браков («кябин») и временных браков («сиге»), несмотря на юридическое запрещение такой практики и е) селективными абортами плодов женского пола (статьи 2, 3, 6, 23 и 26).

15. Государство-участник должно принять более активные меры в целях обеспечении гендерного равенства, в том числе посредством:

.....

д) обеспечения эффективного применения существующих правовых положений в отношении ранних браков, незарегистрированных религиозных

браков («кябин») и временных браков («сиге») и проведения информационно-пропагандистских кампаний против подобной практики;

е) борьбы с производством аборт по принципу гендерной селекции, включая отслеживание масштабов этого явления, устранение его коренных и долгосрочных последствий для общества, а также проведение разъяснительной работы о пагубном влиянии гендерной селекции и о равной ценности девочек и мальчиков.

Насилие в отношении женщин

16. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что количество случаев сексуального насилия и особенно насилия в семье по-прежнему высоко, что такое насилие зачастую считается допустимым и что о таких случаях не всегда сообщают в силу традиции замалчивания. Он также обеспокоен тем, что: а) соблюдение существующего законодательства является ограниченным; б) суды, как сообщается, систематически используют меры примирения для лиц, впервые совершивших правонарушение, без учета мнения жертвы или соображений ее безопасности; с) действенный запрет в отношении сексуальных домогательств отсутствует и d) предоставление услуг по оказанию помощи жертвам насилия, как правило, делегируется неправительственным организациям (НПО) при ограниченном участии государства (статьи 2, 3, 7 и 26).

.....

d) обеспечения того, чтобы все случаи насилия в отношении женщин своевременно и тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности, а потерпевшие имели доступ к средствам правовой защиты, включая достаточное количество безопасных и надлежащим образом финансируемых центров для жертв насилия;

е) недопущения применения судами мер примирения в делах о сексуальном насилии без должного учета мнения жертвы и соображений ее безопасности.

Пытки и жестокое обращение

18. Комитет по-прежнему обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о применении пыток и жестокого обращения, в том числе в отношении журналистов, правозащитников и молодежных активистов, которые, как сообщается, в ряде случаев привели к смертельному исходу. Приветствуя создание в 2011 году национального превентивного механизма, Комитет выражает свою озабоченность по поводу ограниченной эффективности этого механизма в деле предупреждения пыток и жестокого обращения и других нарушений в местах лишения свободы (статьи 7 и 10).

19. Государству-участнику следует принять эффективные меры для искоренения пыток и жестокого обращения, в том числе:

а) обеспечить, чтобы все заявления о пытках и жестоком обращении оперативно и тщательно расследовались независимым и беспристрастным органом, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае их осуждения, наказывались с применением надлежащих санкций, а жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты и полное возмещение ущерба, включая надлежащую компенсацию;

б) проводить реформы, необходимые для обеспечения регулярного мониторинга и инспектирования всех мест лишения свободы с помощью

независимого и эффективного механизма, и рассмотреть возможность вовлечения в этот процесс НПО.

....

Обращение с заключенными

22. Признавая меры, принятые с целью улучшения условий содержания под стражей, включая строительство новых пенитенциарных учреждений, Комитет обеспокоен тем, что переполненность остается высокой и что условия содержания в некоторых тюрьмах по-прежнему не отвечают требованиям. Кроме того, он озабочен коррупцией в пенитенциарных учреждениях (статьи 7 и 10).

23. **Государству-участнику необходимо удвоить свои усилия, направленные на решение проблемы переполненности мест содержания под стражей, в том числе посредством применения альтернативных содержанию под стражей мер, бороться с коррупцией в пенитенциарных учреждениях и улучшать условия содержания под стражей в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы).**

Право на услуги адвоката

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостатками в осуществлении на практике законодательных положений, гарантирующих доступ к адвокату лицам, лишенным свободы, в связи с низким числом адвокатов в государстве-участнике и в связи со сделанными в мае 2016 года выводами Рабочей группы по произвольным задержаниям, в которых, среди прочего, отмечалось, что многие арестованные и находящиеся под стражей лица ни разу не имели возможности встретиться с адвокатом. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что адвокаты, оказывающие юридические услуги, не получают достаточного вознаграждения и берут на себя большой объем рабочей нагрузки, что, в свою очередь, влияет на качество юридической помощи, а также неэффективностью юридической помощи, предоставляемой назначаемыми государством адвокатами (статьи 9 и 14).

25. **Государству-участнику следует удвоить свои усилия в целях эффективного преодоления нехватки адвокатов в стране, в том числе путем обеспечения того, чтобы отказ в зачислении в коллегия адвокатов давался лишь на основе объективных критериев, таких как соответствующие знания и квалификация. Ему также следует обеспечить:**

а) строгое соблюдение соответствующих правовых положений, с тем чтобы гарантировать доступ к адвокату сразу после заключения под стражу;

.....

с) надлежащее юридическое представительство адвокатами, назначенными государством.

.....

Независимость и безопасность адвокатов

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о физических нападениях, политически мотивированных уголовных обвинениях и других негативных последствиях, таких как исключение из коллегии адвокатов, в

отношении адвокатов, выступающих с критическими высказываниями по поводу государственной политики и в адрес государственных служащих, а также адвокатов, представляющих жертв пыток, правозащитников, активистов и журналистов. Он также выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о практике использования адвокатов в качестве свидетелей в тех делах, где они представляют обвиняемого, с тем чтобы отстранить их от ведения дела из-за якобы существующего конфликта интересов (статьи 2 и 14).

29. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для введения как в законодательстве, так и на практике достаточных правовых гарантий, с тем чтобы обеспечить полную независимость и безопасность адвокатов и их эффективную защиту от любой формы возмездия, включая насилие, в связи с их профессиональной деятельностью. Ему следует, в частности:

а) воздерживаться от любых действий, которые могут представлять собой притеснения и преследования адвокатов, а также неоправданное вмешательство в их работу, в том числе их временное отстранение от исполнения обязанностей, исключение из коллегии адвокатов или другие дисциплинарные меры, или уголовное преследование по неправомерным основаниям, таким как выражение критической точки зрения или характер дел, в рассмотрении которых они участвуют;

б) искоренить практику привлечения адвокатов в качестве свидетелей по делам, в которых они представляют обвиняемых.

.....

Свобода совести и религиозных убеждений

32. Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу неоправданных ограничений в отношении осуществления свободы религиозных убеждений, в том числе обязательной регистрации религиозных организаций, требования о том, чтобы мусульманские общины получали разрешение Совета мусульман Кавказа, прежде чем они будут зарегистрированы, жестких ограничений в отношении членов религиозных меньшинств в Автономной Республике Нахичевань, цензуры религиозных материалов и требования предварительного разрешения для ввоза, вывоза, распространения и публикации таких материалов. (статьи 9, 14, 18 и 26).

.....

34. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием конкретного законодательства, претворяющего на практике конституционное положение (статья 76 (3)) об альтернативной службе в тех случаях, когда религиозные убеждения противоречат несению военной службы (статьи 2 и 18).

.....

Свобода выражения мнений

36. Комитет по-прежнему обеспокоен масштабными ограничениями свободы выражения мнений на практике, в том числе:

а) постоянными сообщениями о запугиваниях и преследованиях, включая произвольные аресты и задержания, жестокое обращение и осуждение правозащитников, молодежных активистов, политических оппозиционеров, независимых журналистов и блогеров по якобы политически мотивированным,

сфабрикованным административным или уголовным обвинениям в хулиганстве, хранении наркотиков, экономических преступлениях, уклонении от уплаты налогов, злоупотреблении служебным положением, подстрекательстве к насилию и ненависти и т.д.;

б) сообщениями о произвольном вмешательстве в свободу средств массовой информации, включая лишение лицензий на вещание, предположительно по политическим мотивам (как например, в случае радио «Свободная Европа/Радио «Свобода»» и телеканала и радиостанции АНС), сообщениями о политически мотивированных уголовных преследованиях независимых средств массовой информации (например, новостного интернет-издания «Мейдан-ТВ» и его журналистов) и предполагаемом финансовом давлении на независимую газету «Азадлыг»;

с) введением уголовной ответственности за клевету (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

.....

Мирные собрания

38. Комитет по-прежнему обеспокоен ограничениями в отношении осуществления на практике права на мирные собрания. Отмечая, что законодательство требует лишь заблаговременного уведомления о проведении мирного собрания, он обеспокоен сообщениями о том, что на практике зачастую устанавливается разрешительный режим. Кроме того, Комитет выражает озабоченность по поводу сообщений о частых случаях применения чрезмерной силы и/или задержания и по поводу применения административных и уголовных санкций в отношении лиц, участвующих в запланированных или спонтанных мирных протестах, в том числе протестах молодежного движения «Нида», протесте, организованном партией «Народный фронт» 17 сентября 2016 года, и других демонстрациях в преддверии референдума 26 сентября 2016 года. Наконец, Комитет выражает обеспокоенность в связи с применением различных методов предотвращения и сдерживания участия отдельных лиц в мирных собраниях, включая практику превентивного заключения под стражу и «профилактических бесед» в полицейских участках, направленных на запугивание активистов и препятствование их участию в собраниях (статьи 7, 9, 14, 19 и 21).

.....

Свобода ассоциации

40. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничительного законодательства, имеющего отрицательное воздействие на осуществление права на свободу ассоциации, включая строгие требования к регистрации общественных объединений и НПО, широкие основания для отказа в регистрации и временного приостановления деятельности или окончательного закрытия НПО, ограничительные положения, касающиеся субсидий и пожертвований, получаемых общественными объединениями и НПО, в том числе запрет на иностранное финансирование, и суровые наказания за нарушения соответствующего законодательства. Комитет далее обеспокоен в связи с угрозами в адрес руководителей НПО, большим количеством уголовных дел в отношении НПО, замораживанием их активов и активов их членов и значительным количеством закрытий НПО. Он также обеспокоен в связи с сообщениями о том, что жителей Автономной Республики Нахичевань обязывают вступать в правящую партию (статьи 2, 19 и 22).

.....

Права меньшинств

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о преследовании и дискриминации представителей армянского меньшинства и нежелании азербайджанцев армянского происхождения идентифицировать себя в качестве таковых, а также сообщениями о том, что иностранцам с армянскими фамилиями отказывают во въезде в государство-участник независимо от их гражданства (статьи 2, 26 и 27).

45. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для предупреждения и пресечения притеснений и дискриминации представителей армянского меньшинства и обеспечить, чтобы иностранцам, имеющим армянские фамилии, не отказывали в доступе в страну на произвольной и дискриминационной основе.

Заключительные замечания Комитета по правам человека²

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Азербайджана (CCPR/C/AZE/3) на своих 2638-м, 2639-м и 2640-м заседаниях (CCPR/C/SR.2638-2640), состоявшихся 20 и 21 июля 2009 года, и на своем 2653-м заседании (CCPR/C/SR.2653), состоявшемся 30 июля 2009 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет высоко оценивает осуществляемый в государстве-участнике последовательный процесс приведения его внутреннего законодательства в соответствие с положениями Пакта и других договоров о правах человека. Он приветствует различные конституционные поправки, а также законодательные, административные и практические меры, принятые для повышения эффективности поощрения и защиты прав человека в государстве-участнике за период, минувший после рассмотрения второго периодического доклада, и в частности:

а) соглашение между государством-участником и Международным комитетом Красного Креста (МККК) и возможность для МККК проводить регулярные посещения тюрем и мест содержания под стражей;

б) усилия, прилагаемые в целях улучшения условий содержания заключенных, и меры, принятые в сотрудничестве с МККК и позволившие в 15,8 раза снизить уровень смертности от туберкулеза в тюрьмах за последние десять лет;

² CCPR/C/AZE/CO/3.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/AZE/CO/3&Lang=Ru

с) принятие в 2007 году национальной программы по борьбе с насилием в семье и плана действий по проблемам семьи и женщин на 2009-2012 годы; текущий проект «Против насилия над женщинами в XXI веке», осуществляемый в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения;

d) меры, принятые в отношении детей с особыми потребностями и инвалидов, которые нацелены на искоренение стереотипов, реабилитацию инвалидов и детей с особыми потребностями и предоставление им расширенных возможностей для участия во всех сферах общественной жизни и для улучшения доступа к занятости. Комитет также приветствует присоединение государства-участника к Конвенции о правах инвалидов в январе 2009 года;

е) принятие Закона «Об обеспечении гендерного равенства» в 2006 году;

f) прогресс, достигнутый в области борьбы с торговлей людьми в результате принятия Закона «О борьбе с торговлей людьми» в 2005 году, внесение поправок в Уголовный кодекс (2005 год) и создания фонда помощи жертвам торговли людьми.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

5. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что, несмотря на приложенные усилия в отношении мер как законодательного, так и практического порядка, насилие в отношении женщин, и в частности насилие в семье, по-прежнему сохраняется. Комитет далее с озабоченностью отмечает, что властями регистрируется лишь очень ограниченное число жалоб по поводу изнасилования. Он также испытывает озабоченность в связи с отсутствием достаточного числа безопасных приютов для жертв насилия в семье (статьи 3, 6, 7 и 26).

.....

8. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что, хотя Конституция и устанавливает право каждого подозреваемого или обвиняемого на получение юридической помощи сразу после его/ее задержания, систематического соблюдения этого права на практике не обеспечено. Он также выражает озабоченность по поводу того, что, как это признала делегация, существует явная нехватка адвокатов, особенно за пределами столицы. Кроме того, Комитет отмечает, что, согласно законодательству государства-участника, лицо, подозреваемое в совершении уголовного преступления, может содержаться в отделениях полиции в течение 48 часов, прежде чем оно будет доставлено к судье, и если обоснованность заключения под стражу подтверждается, то у полиции есть еще 24 часа на то, чтобы перевести данное лицо в следственный изолятор. Комитет с озабоченностью отмечает, что в результате этого задержания лица могут содержаться под стражей в отделениях полиции не будучи представленными адвокатом, в течение периода продолжительностью до 72 часов (статьи 9, 14, 26).

.....

9. Комитет выражает озабоченность в связи с информацией о случаях, когда лица, которым было отказано в доступе к соответствующим процедурам получения убежища в государстве-участнике, высылались в страны, где им могло угрожать применение пыток или жестокого обращения. Он сожалеет о том, что делегация не представила никакой конкретной информации о практическом обеспечении эффективной защиты лиц в такой ситуации (статьи 7 и 13).

Государству-участнику не следует выдавать, высылать, депортировать или принудительно возвращать иностранцев в страну, где им может угрожать применение пыток или жестокого обращения. Комитет напоминает, что в статье 2 содержится требование о том, чтобы государства-участники уважали и обеспечивали всем находящимся в пределах их территории и под их контролем лицам права, признаваемые в Пакте. Из этого вытекает обязательство не выдавать, депортировать, высылать или иным образом удалять какое-либо лицо с их территории, когда существуют серьезные основания полагать, что есть реальный риск нанесения такого невосполнимого ущерба, как тот, который предусмотрен в статьях 6 и 7 Пакта, либо в стране, в которую такое лицо должно быть удалено, либо в любой стране, в которую такое лицо может быть впоследствии удалено (замечание общего характера № 31 (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства - участники Пакта). Комитет далее напоминает, что соответствующие судебные и административные власти должны понимать необходимость обеспечения соблюдения обязательств по Пакту в этих вопросах. Государству-участнику следует также создать механизм, позволяющий иностранцам, которые утверждают, что в результате их принудительной высылки они подвергнутся угрозе применения пыток или жестокого обращения, подавать апелляцию, приостанавливающую исполнения решения о высылке.

10. Приняв к сведению упомянутые делегацией возможности контроля, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу существования следственного изолятора, подведомственного не Министерству юстиции, а Министерству национальной безопасности (статьи 7, 9 и 10).

Государству-участнику следует закрыть следственный изолятор Министерства национальной безопасности или передать его в подчинение Министерству юстиции.

11. Комитет выражает озабоченность по поводу непрекращающихся сообщений о признаниях, полученных в результате применения пыток или жестокого обращения в ходе следствия. Он также испытывает озабоченность в связи с информацией о том, что в ряде случаев такие признания использовались в качестве доказательств в суде и что в связи с жалобами по поводу пыток и жестокого обращения не проводится надлежащих и систематических расследований. Комитет также выражает озабоченность по поводу сообщений о случаях смерти в местах содержания под стражей в отделениях полиции, следственных изоляторах или тюрьмах. Наконец, он по-прежнему испытывает озабоченность в связи с отсутствием полностью независимого механизма для расследования жалоб в отношении действий сотрудников полиции или тюремной охраны, несмотря на данные делегацией разъяснения относительно существования инспекции по осуществлению контроля за исполнением наказаний и управления по правам человека и связям с общественностью (Министерства юстиции), которые обладают определенными полномочиями в этой области (статьи 2, 6, 7, 9, 10, 14).

..... Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все жалобы по поводу пыток или жестокого обращения подвергались быстрому и исчерпывающему рассмотрению и чтобы жертвы получали компенсацию. Виновных следует привлекать к ответственности и подвергать наказанию. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все места содержания под стражей

подвергались регулярным независимым инспекциям. Государству-участнику следует организовать надлежащую подготовку для своих сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений и обеспечить полную защиту прав, закрепленных в Пакте. Следует также серьезно рассмотреть вопрос о внедрении систематического использования аудио- и видеоборудования в отделениях полиции и местах содержания под стражей.

.....

14. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с отсутствием законодательных положений, регламентирующих статус лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести (статья 18).

Комитет рекомендует в кратчайшие сроки принять закон, освобождающий лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, от прохождения обязательной военной службы и предусматривающий альтернативную гражданскую службу эквивалентной продолжительности, в соответствии со статьей 18 Пакта и принятым Комитетом Замечанием общего порядка № 22 (Свобода мысли, совести и религии).

15. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу обширных ограничений права на свободу выражения мнений средствами массовой информации, закрытия независимых газет и отзыва лицензий ряда иностранных радиостанций для осуществления вещания на местном уровне. Он также по-прежнему выражает озабоченность в связи с сообщениями о практике преследования журналистов и выдвигаемых против них уголовных обвинений в распространении порочащих сведений или хулиганстве. Кроме того, Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о нерасследованных убийствах или избиениях журналистов. Наконец, Комитет выражает озабоченность по поводу недавнего ареста и содержания под стражей лиц, которые выражали свои мнения в неофициальных средствах массовой информации, особенно в связи с отсутствием разъяснений о том, почему арест был произведен после того, как указанные лица сообщили о нападениях, которым они подверглись со стороны полицейских, и почему судебные разбирательства по обвинениям в хулиганстве не проводились открыто (статья 19).

.....

Государству-участнику следует принять меры в этом отношении, обеспечив подготовку для своих сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений и разработав соответствующий кодекс поведения.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Азербайджана³

³ CAT/C/AZE/CO/4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2fC%2fAZE%2fCO%2f4&Lang=ru

1. Комитет против пыток рассмотрел четвертый периодический доклад Азербайджана (CAT/C/AZE/4) на своих 1360-м и 1363-м заседаниях (см. CAT/C/SR.1360 и 1363), состоявшихся 11 и 12 ноября 2015 года, и на своем 1382-м заседании, состоявшемся 26 ноября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Пытки и жестокое обращение

8. Комитет обеспокоен поступающими многочисленными и непрекращающимися сообщениями о том, что пытки и жестокое обращение постоянно используются сотрудниками правоохранительных или следственных органов или при их подстрекательстве или с их ведома, часто для получения признаний или информации для использования в ходе судебного разбирательства. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник сочло необоснованными все жалобы на пытки и жестокое обращение, упомянутые в ходе диалога, несколько из которых ранее рассматривались другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и региональными механизмами. Комитет особенно обеспокоен тем, что, согласно докладу государства-участника, в период 2010–2015 годов ни одно лицо не было привлечено к ответственности, несмотря на 334 жалобы на сотрудников пенитенциарной системы в связи с пытками или жестоким обращением, расследованные Пенитенциарной службой за период 2009–2013 годов, а также несмотря на 984 аналогичные жалобы, полученные Министерством внутренних дел за период 2010–2013 годов, и 678 аналогичных жалоб, полученных Генеральной прокуратурой за период 2010–2013 годов. По мнению Комитета, вышеуказанное явно свидетельствует о том, что расследования жалоб на пытки не проводятся незамедлительным, эффективным и беспристрастным образом (статьи 4, 12–13 и 15–16).

Произвольное помещение под стражу правозащитников и жестокое обращение с ними

10. Комитет серьезно обеспокоен по поводу систематических и многочисленных утверждений о том, что ряд правозащитников были подвергнуты произвольному лишению свободы, жестокому обращению, а в некоторых случаях лишению надлежащей медицинской помощи в связи с их профессиональной деятельностью. К числу таких правозащитников относятся Лейла и Ариф Юнус, Ильгар Маммадов, Интигам Алиев, Мохаммад Азизов, Рашадат Ахундов и Рашад Гасанов. Комитет принимает к сведению тот факт, что тюремное заключение г-на Юнуса было заменено домашним арестом. Комитет сожалеет о занятой государством-участником категоричной позиции, которая сводится к тому, что все вышеупомянутые утверждения являются необоснованными, несмотря на наличие сообщений Организации Объединенных Наций, других международных организаций и правозащитных механизмов, свидетельствующих об ином (см., например, Совместное заявление Специальных докладчиков по вопросу о положении правозащитников, по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации, по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, по вопросу о независимости судей и адвокатов, по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Председателя-докладчика Рабочей группы по произвольным задержаниям от 20 августа 2015 года и решение Европейского суда по правам человека от 20 мая 2014 года по делу Ильгар

Маммадов против Азербайджана, заявление № 15172/13). Он также обеспокоен тем, что полного, независимого и эффективного расследования таких утверждений и судебного преследования виновных лиц не проводится. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен тем, что после принятия в 2009 и 2013 годах поправок к Закону о неправительственных организациях и поправок, внесенных в Закон о грантах и в Кодекс об административных проступках, осуществление проектов без зарегистрированных соглашений о предоставлении грантов, а также принятие пожертвований подвергались преследованию в виде роспуска неправительственных организаций, наложения финансовых штрафов, заморозки активов и вынесения приговоров к длительным срокам лишения свободы членам неправительственных организаций (статьи 4, 12–13 и 16).

11. Государству-участнику следует:

- а) безотлагательно, тщательно и беспристрастно расследовать все утверждения о произвольных арестах, отказах в надлежащей медицинской помощи, а также о пытках и жестоком обращении с правозащитниками, включая вышеперечисленных лиц, а также преследовать в уголовном порядке и наказывать виновных и предоставлять компенсацию жертвам;**
- б) освободить правозащитников, которые были лишены свободы за свою правозащитную деятельность;**
- с) изменить и привести в соответствие с международными нормами свое законодательство с целью содействия регистрации правозащитных организаций и предоставлению финансовых грантов для деятельности таких организаций, а также изменить свою практику для обеспечения того, чтобы все правозащитники имели возможность беспрепятственно осуществлять свою деятельность.**

Основные правовые гарантии

12. Отмечая различные принятые законодательные нормы, Комитет вместе с тем выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в государстве-участнике всем лишенным свободы лицам на практике не обеспечиваются с первого момента лишения свободы все основные правовые гарантии. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в период непосредственно после лишения свободы задержанным лицам часто отказывают в доступе к адвокату по их выбору и не позволяют связаться с родственниками и что сотрудники полиции принуждают их к даче признательных показаний. Приветствуя установку в 63 из 68 мест временного содержания под стражей систем видеонаблюдения, организацию медицинского освидетельствования всех лиц, заключенных под стражу на период следствия, а также практику записи результатов обследований в медицинскую карту, которая открывается на каждого арестованного сразу по их прибытии, Комитет вместе с тем по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что медицинские обследования проводятся в присутствии сотрудников полиции и что при обнаружении телесных повреждений это не приводит к каким-либо расследованиям возможного применения пыток или жестокого обращения (статьи 2, 11–13 и 15–16).

13. Государству-участнику следует принять меры по обеспечению на практике предоставления правовых гарантий от пыток каждому лишенному свободы лицу с момента помещения под стражу. Например, ему следует обеспечить, чтобы такие лица получали безотлагательный и беспрепятственный доступ к независимому адвокату по их выбору, могли связаться с родными и близкими и незамедлительно пройти независимое медицинское освидетельствование в условиях полной конфиденциальности. В случаях обнаружения во время осмотра врачом следов пыток или жестокого обращения должны проводиться безотлагательные и независимые расследования. Кроме того, государству-

участнику следует обеспечивать, чтобы все государственные должностные лица, которые нарушают основные правовые гарантии, предоставляемые лишенным свободы лицам, привлекались к дисциплинарной или уголовной ответственности, и представить Комитету данные о количестве случаев привлечения должностных лиц к ответственности за подобные деяния.

Доказательства, полученные под пыткой

18. Комитет обеспокоен многочисленными и систематическими утверждениями о том, что лишенные свободы лица подвергались пыткам или жестокому обращению с целью получения признательных показаний и что такие признания впоследствии принимались судами в качестве доказательств. Отвечая, что согласно статье 125.2.2 Уголовно-процессуального кодекса доказательства, полученные с применением насилия, угрозы, обмана, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижительных действий, являются недопустимыми по уголовному делу, а также обращая внимание на принятое на пленуме Верховного суда 10 марта 2000 года решение, обязывающее суды всех инстанций не принимать доказательства, полученные с применением пыток, жестокого обращения, физического или психического насилия, Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не представило Комитету информацию о делах, в которых судьи отклоняли признательные показания на основании того, что они были получены под пытками, и данных о числе дел, в которых судьи назначали расследование утверждений обвиняемых о том, что они признались в совершении преступления в результате применения пыток (статья 15).

19. Государству-участнику по соответствующим каналам следует четко разъяснить, что заявления, полученные в результате пыток, не могут приводиться в качестве доказательств в любых судебных разбирательствах, кроме как против лица, обвиняемого в применении пыток, и незамедлительно принять меры по обеспечению такого положения на практике. Государству-участнику следует пересмотреть дела, в которых приговоры были вынесены только на основании признаний, учитывая то, что многие из них, возможно, основываются на доказательствах, полученных с применением пыток или жестокого обращения, и при необходимости провести безотлагательное и беспристрастное расследование и принять соответствующие меры для исправления положения. Государству-участнику следует обеспечить всем лицам, признанным виновными на основании доказательств, полученных под принуждением или в результате применения пыток или жестокого обращения, новый судебный процесс и надлежащее возмещение. Государству-участнику следует предоставить Комитету информацию о любых делах, в которых признательные показания были отклонены на основании того, что они были получены под пытками, и сообщить о том, подвергались ли какие-либо должностные лица преследованию и наказанию за принуждение к даче подобных показаний.

Несовершеннолетние

20. Отмечая усилия государства-участника по реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о применении жестокого обращения и пыток в отношении несовершеннолетних для получения признаний и показаний, а также тем, что по факту

этих сообщений не проводилось никаких расследований. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних пока еще не принят (статьи 2, 11 и 16).

21. Государству-участнику следует систематически обеспечивать, чтобы на всех стадиях судебного разбирательства, в том числе во время допросов в полиции, независимо от того, был ли несовершеннолетний лишен свободы или нет, его сопровождал адвокат и/или пользующееся доверием совершеннолетнее лицо. Государству-участнику следует положить конец всем злоупотреблениям в отношении несовершеннолетних в местах содержания под стражей и привлекать виновных к ответственности. Государству-участнику следует принять законодательство об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, включая соответствующие возрасту гарантии против пыток для несовершеннолетних.

Условия содержания под стражей

24. Отмечая поступившую от государства-участника информацию о сокращении числа заключенных в исправительных учреждениях и об улучшении условий содержания под стражей, в частности в недавно построенных учреждениях, Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о злоупотреблениях в местах лишения свободы и о случаях смерти заключенных, при этом некоторые случаи предположительно имели место после пыток или жестокого обращения. Он также обеспокоен ненадлежащими условиями содержания под стражей в тюрьмах № 6 и 14 (статьи 2, 11 и 16).

25. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для проведения безотлагательного расследования всех случаев смерти заключенных в местах лишения свободы и уголовного преследования виновных, если такая смерть наступила в результате пыток, жестокого обращения или иных незаконных действий. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует улучшить условия содержания под стражей, в частности в тюрьмах № 6 и 14.

Принудительное помещение в психиатрические учреждения и условия содержания в них

26. Комитет обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о принудительном помещении пациентов в психиатрические больницы или случаях госпитализации без осознанного согласия больного. Приветствуя представленную государством-участником информацию о модернизации и улучшении условий пребывания в ряде психиатрических учреждений, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о словесном, а порой и физическом глумлении над пациентами, о переполненности в ряде учреждений по охране психического здоровья, о не отвечающих установленным требованиям условиях проживания (в психиатрических больницах в Гянже и Маштаге), о недостаточности питания, отсутствии надлежащего медицинского ухода и реабилитационной психосоциальной деятельности, отсутствии подробных инструкций и согласованной системы регистрации в отношении применения механических средств фиксации и отсутствии надлежащего судебного пересмотра при недобровольной госпитализации (статьи 11 и 16).

27. Государству-участнику следует принять меры по искоренению словесного и физического глумления над пациентами и надлежащему наказанию виновных, по обеспечению предоставления всем пациентам психиатрических учреждений

надлежащих условий проживания, достаточного рациона питания и надлежащего объема продовольствия, назначения каждому пациенту индивидуального плана лечения и доступа к полному перечню реабилитационных психосоциальных услуг, разработать подробные инструкции по использованию любых видов фиксации и обеспечить надлежащую регистрацию и контроль за любым применением таких средств, обеспечить надлежащее соблюдение положений Национального закона об охране психического здоровья и предоставить каждому пациенту, подвергнутому недобровольному помещению в психиатрическое учреждение, доступ к бесплатной правовой помощи и возможность быть лично заслушанным компетентным судьей до принятия решения о госпитализации с предоставлением ему копии судебного решения.

Насилие в вооруженных силах

28. Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о случаях насилия и жестокого обращения в отношении призывников вооруженных сил, известных как «дедовщина», в результате которой призывники, как утверждается, получали серьезные травмы, а также о многочисленных случаях гибели призывников по неустановленным причинам, в том числе в результате самоубийства (статьи 2 и 16).

29. Государству-участнику следует оперативно и эффективно расследовать все случаи гибели военнослужащих, не связанные с военными действиями, в том числе случаи самоубийства, а также преследовать и наказывать всех виновных в совершении деяний, повлекших за собой гибель людей, и принимать меры для предупреждения подобных инцидентов в будущем.

Насилие в отношении женщин

30. Комитет приветствует представленную информацию о различных мерах по борьбе с насилием в отношении женщин, однако по-прежнему обеспокоен сообщениями о случаях насилия в отношении женщин и сожалеет об отсутствии статистической информации относительно общего числа зарегистрированных жалоб на насилие в семье и о количестве проведенных расследований, вынесенных обвинительных приговоров и назначенных наказаний за акты насилия в отношении женщин. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что сотрудники правоохранительных органов не принимают во внимание жалобы женщин на такое насилие, и тем, что в государстве-участнике не создано достаточно условий для женщин, ставших жертвами насилия. Он также обеспокоен недостаточным количеством безопасных приютов для жертв насилия в семье и сообщениями о том, что один из немногих приютов в Баку недавно был закрыт (статьи 2, 12–14 и 16).

31. Государству-участнику следует предусмотреть механизмы, позволяющие женщинам, ставшим жертвами насилия, обращаться с соответствующими жалобами, а также обеспечить незамедлительное, тщательное и эффективное расследование всех утверждений о насилии, привлекать виновных к ответственности и предоставлять женщинам, ставшим жертвами насилия, надлежащие средства возмещения вреда, включая компенсацию и реабилитацию. Государству-участнику следует проводить сбор информации о числе зарегистрированных случаев насилия в семье, числе жалоб, по которым были проведены оперативные, беспристрастные и независимые расследования, числе расследований, по результатам которых дела были переданы в суд, и об итогах

судебного рассмотрения таких дел, в том числе о назначенных наказаниях и выплаченной жертвам компенсации. Государству-участнику следует предоставить жертвам защиту, доступ к медицинским, социальным и юридическим услугам, временное жилье, а также обеспечить компенсацию и реабилитацию.

Торговля людьми

32. С удовлетворением отмечая принятые государством-участником меры по борьбе с торговлей людьми, Комитет вместе с тем по-прежнему обеспокоен сообщениями, связанными с необходимостью добиться полного выполнения таких мер в Азербайджане (статьи 2, 10, 12 и 16).

33. Государству-участнику следует обеспечить соблюдение в полном объеме законов о борьбе с торговлей людьми и не прекращать усилий по предупреждению, расследованию, уголовному преследованию и осуждению лиц, призванных виновными, в том числе должностных лиц, причастных к торговле людьми.

Заключительные замечания Комитета против пыток⁴

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Азербайджана (CAT/C/AZE/3) на своих 907-м и 909-м заседаниях (CAT/C/SR.907 и CAT/C/SR.909), состоявшихся 9 и 10 ноября 2009 года, и на своем 920-м заседании, состоявшемся 18 ноября 2009 года (CAT/C/SR.920), принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет высоко оценивает недавние законодательные и иные меры, принятые государством-участником в период после рассмотрения предыдущего доклада, а именно:

а) принятие в 2005 году Закона о борьбе с торговлей людьми, внесение поправок в Уголовный кодекс (2005 год) и создание фонда помощи жертвам торговли людьми;

б) принятие 19 января 2006 года Президентского указа о модернизации судебной системы, осуществление закона о внесении изменений в действующее законодательство от 19 января 2006 года, предусматривающего создание региональных апелляционных судов, оказывающих правовую помощь физическим лицам, а также принятие государственной программы развития системы правосудия Азербайджана на 2009–2013 годы, предусматривающей, в частности, принятие мер для улучшения положения осужденных;

с) ратификацию в 2009 году Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

⁴CAT/C/AZE/CO/3.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/AZE/CO/3&Lang=Ru

d) ратификацию в 2009 году Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

5. Комитет с удовлетворением отмечает также следующие меры:

a) принятие 28 декабря 2006 года Национального плана действий по защите прав человека;

b) начало осуществления программы тюремной реформы в 2006 году;

c) создание общественного комитета для надзора за пенитенциарными учреждениями;

d) создание в 2007 году при администрации президента совета по оказанию государственной поддержки неправительственным организациям и выделение им дополнительных ресурсов;

e) усилия, направленные на улучшение условий содержания заключенных, и меры, позволившие заметно снизить смертность от туберкулеза в тюрьмах по сравнению с уровнем 1995 года.

6. Комитет приветствует готовность делегации государства-участника придать огласке выводы представителей Европейского комитета по предупреждению пыток, трижды посетивших Азербайджан после 2005 года.

С.Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

3. Пытки и жестокое обращение

9. Комитет по-прежнему озабочен продолжающими поступать многочисленными сообщениями о случаях применения пыток и жестокого обращения в отношении подозреваемых и других задержанных, которые, как утверждается, часто имеют место в период между арестом и официальной регистрацией в местах содержания под стражей. Глубокую тревогу Комитета вызывают и утверждения о том, что власти неохотно возбуждают уголовное преследование против лиц, подозреваемых в применении пыток или жестокого обращения, и он с обеспокоенностью отмечает, что должностным лицам, предположительно виновным в применении пыток или жестокого обращения, обвинения предъявляются не в совершении этих преступлений, а в «злоупотреблении служебным положением», «халатности» и «причинении легкого или тяжкого вреда здоровью по неосторожности». Считая, что такая практика создает атмосферу безнаказанности в среде правоохранительных органов, Комитет выражает особую обеспокоенность тем, что, несмотря на многочисленные сообщения о применении пыток и жестокого обращения сотрудниками правоохранительных органов, против них не было возбуждено ни одного дела по статье 133, часть 3, Уголовного Кодекса. Комитет высоко оценивает тот факт, что с 2001 года правительство возбудило 161 дело о насилии в семье по статье 133, отмечая в то же время, что по этой статье к ответственности не было привлечено ни одно лицо, наделенное властными полномочиями (статьи 2, 15 и 16).

Государству-участнику следует принять необходимые меры к тому, чтобы по всем жалобам на применение пыток проводилось оперативное, беспристрастное и эффективное расследование и чтобы, если факты подтвердятся, все виновные лица несли соответствующее наказание.

.....

5. Недостаток основных правовых гарантий

11. Несмотря на стремление государства-участника улучшить систему регистрации задержанных, Комитет выражает озабоченность по поводу сообщений о регулярном применении сотрудниками полиции пыток или жестокого обращения по отношению к задержанным, в том числе до официальной регистрации и во время содержания под стражей до суда. Комитет обеспокоен также отсутствием у задержанных адекватных правовых гарантий, что выливается в попытки ограничить им доступ к независимым врачам и государственным защитникам и не информировать их об имеющихся у них правах в момент задержания, в том числе о праве связаться с родными, что предположительно имело место в случаях Эмина Милли и Аднана Гаджизаде, а также Камиля Садреддинова. Комитет беспокоят также нехватка государственных защитников в государстве-участнике и жалобы на низкое качество оказываемых услуг по причине недостатка ресурсов. Кроме того, озабоченность Комитета вызывают сообщения о том, что обвиняемых в течение длительного времени специально содержат как свидетелей, тем самым лишая их основных правовых гарантий, и меняют их статус на статус подозреваемых лишь на более позднем этапе. Комитет сожалеет по поводу отсутствия информации о механизмах или правовых нормах, позволяющих задержанным потребовать медицинского освидетельствования независимым врачом, выражая при этом озабоченность сообщениями о том, что задержанным часто отказывают в доступе к медицинской помощи, как это якобы имело место в случаях Махира Мутафаева, который, несмотря на ожоги второй и третьей степеней, получил медицинскую помощь лишь через 11–12 часов после несчастного случая, а также Новрузали Маммадова (статьи 2 и 16).

.....

6. Независимый мониторинг мест содержания под стражей

12. Комитет особо приветствует создание общественного комитета из числа представителей неправительственных организаций для мониторинга пенитенциарных учреждений. Несмотря на заверения государства-участника в том, что общественный комитет пользуется неограниченным правом посещать пенитенциарные учреждения, Комитет выражает озабоченность отсутствием у этого органа возможности проводить неожиданные проверки, поскольку, согласно распоряжению министра юстиции от 25 апреля 2006 года, все посещения пенитенциарных учреждений регулируются внутренним дисциплинарным регламентом, требующим уведомлять о предстоящих посещениях за 24 часа. Кроме того, по мнению Комитета, однолетний срок полномочий членов общественного комитета неоправданно ограничивает возможности использовать накопленный ими опыт мониторинга. Обеспокоенность Комитета вызывает и то, что общественный комитет не имеет доступа к центрам предварительного заключения и следственному изолятору министерства национальной безопасности (статьи 2, 11 и 16).

.....

7. Условия содержания и смертные случаи в местах лишения свободы

13. Комитет приветствует стремление государства-участника улучшить условия содержания в пенитенциарных учреждениях и центрах содержания под стражей, в том числе ощутимо улучшить условия содержания лиц, приговоренных к пожизненному тюремному заключению, за счет увеличения числа разрешенных им посещений, телефонных звонков и месячного денежного довольствия, а также

оказания им медицинских услуг. Комитет приветствует также строительство новых тюрем в Шаки, Ганже, Ленкорани, Нахичевани и других регионах, а также сооружение центров содержания под стражей, например в Баку, с тем чтобы улучшить условия содержания заключенных. В то же время озабоченность Комитета продолжает вызывать число смертных случаев и самоубийств среди заключенных, а также сообщения о препятствиях, чинимых для проведения независимой патологоанатомической экспертизы с целью выяснения причин их смерти. Обеспокоен он и сообщениями о длительном содержании заключенных в одиночных камерах (статья 11).

Государству-участнику следует оперативно, тщательно и беспристрастно расследовать все смертные случаи в местах лишения свободы и преследовать лиц, по чьей вине они произошли. Государству-участнику следует информировать Комитет о всех смертных случаях, вызванных пытками, жестоким обращением или умышленной халатностью.

Жертвы пыток должны получать адекватную компенсацию и реабилитацию.

Государству-участнику следует ограничить использование одиночного заключения в качестве крайней меры, максимально сокращая его продолжительность с возможностью судебного пересмотра. Государству-участнику следует также выявлять причины, заставляющие заключенных совершать самоубийства, предоставлять им адекватные средства правовой защиты и пересматривать соответствующее законодательство. Ему следует также разрешать проведение независимой патологоанатомической экспертизы и использование ее результатов в качестве доказательств в уголовных и гражданских делах.

14. Комитет озабочен тем, что следственный изолятор министерства национальной безопасности продолжает работать и используется для содержания под стражей осужденных.

Комитет подчеркивает свою предыдущую рекомендацию государству-участнику перевести следственный изолятор министерства национальной безопасности в ведение министерства юстиции или прекратить его использование.

8. Принудительное помещение в психиатрические учреждения

15. Озабоченность Комитета вызывают многочисленные сообщения о случаях принудительного помещения людей в психиатрические лечебницы в Нахичевани по причинам немедицинского характера (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует принять меры к тому, чтобы никто не мог быть в принудительном порядке помещен в психиатрические учреждения по причинам немедицинского характера. Когда госпитализация требуется по медицинским показаниям, государство-участник должно обеспечить, чтобы решение принималось исключительно по рекомендации независимых экспертов в области психиатрии и могло быть обжаловано.

16. Комитет озабочен неудовлетворительными условиями содержания пациентов в психиатрических лечебницах за пределами Баку. Беспокоит его и отсутствие независимого органа, который осуществлял бы мониторинг условий лечения в психиатрических учреждениях (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует создать независимую систему мониторинга и инспектирования таких учреждений. Ему следует улучшить

условия пребывания пациентов в психиатрических клиниках и обеспечить, чтобы все места принудительного лечения пациентов с психическими заболеваниями регулярно инспектировались независимыми надзорными органами в интересах должного осуществления гарантий их прав.

.....

10. Насилие в семье

19. Комитет приветствует проведение информационно-просветительской кампании, посвященной проблеме насилия в семье, а также принятие декларации о борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе в семье. В то же время его по-прежнему беспокоят непрекращающиеся сообщения о случаях насилия в семье, жертвами которого становятся не только женщины, но и дети, а также тот факт, что принятие проекта закона о борьбе с насилием в семье было отложено. Обеспокоенность Комитета вызывает и отсутствие приютов для жертв насилия в семье, где они чувствовали бы себя в безопасности. Комитет выражает также сожаление в связи с отсутствием статистической информации об общем числе поданных жалоб на насилие в семье и о количестве проведенных расследований, вынесенных обвинительных приговоров и назначенных наказаний (статьи 2 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить защиту женщин и детей, безотлагательно приняв проект закона о борьбе с насилием в семье и приняв меры для его предупреждения на практике. Государству-участнику следует гарантировать защиту жертв, предоставить им доступ к медицинским, социальным и юридическим услугам, обеспечить их временным жильем, а также гарантировать им компенсацию и реабилитацию. Виновные должны нести наказание в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений.

Государству-участнику следует вести сбор информации о числе жалоб на насилие в семье, которые были получены и по которым были проведены оперативные, беспристрастные и независимые расследования, а также о количестве расследований, по результатам которых дела были переданы в суд, и об итогах судебного рассмотрения таких дел, в том числе о назначенных наказаниях и выплаченной жертвам компенсации.

11. Торговля людьми

20. С удовлетворением отмечая принятие законодательных и политических мер для борьбы с торговлей людьми, Комитет по-прежнему озабочен сохранением этого явления в Азербайджане (статьи 2, 10, 12 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить полное выполнение законов о борьбе с торговлей людьми и не прекращать усилий для расследования, уголовного преследования, осуждения и наказания лиц, признанных виновными, в том числе должностных лиц, причастных к торговле людьми.

12. Насилие в отношении журналистов и правозащитников

21. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о непрекращающемся давлении на средства массовой информации, особенно в связи с сообщениями о запугивании и избиении журналистов и правозащитников, которые остаются нерасследованными. Озабоченность Комитета вызывает также информация о несоблюдении процедуры надлежащего судебного разбирательства в недавно

рассматривавшемся деле, в котором подсудимые обвинялись в выражении своего мнения в нетрадиционных средствах массовой информации (статьи 2, 10, 12 и 16).

Государству-участнику следует в полной мере гарантировать и защищать право на свободу мнений и их свободное выражение журналистами и представителями средств массовой информации и предусмотреть для этого правовые механизмы и практические меры. Государству-участнику следует провести оперативное и беспристрастное расследование сообщений о применении насилия в отношении журналистов и правозащитников, а также подвергнуть преследованию и наказать виновных. Комитет ссылается на свое Замечание общего порядка № 2 (CAT/C/GC/2, пункт 21), согласно которому государству-участнику следует обеспечить защиту членов групп, в особой степени подвергающихся риску жестокого обращения, в том числе предать суду и наказать виновников всех актов насилия и жестокого обращения с такими лицами, и обеспечить принятие позитивных мер для предотвращения таких актов и защиты от них.

13. Запрет принудительного возвращения

22. Комитет обеспокоен случаями неправомерного возвращения, например, ... курдов в Турцию, где они могут столкнуться с реальной угрозой применения пыток. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о ходатайствах о предоставлении убежища и о беженцах, численности выдворенных, возвращенных и выданных лиц, а также о количестве дел, ставших предметом пересмотра в административном суде. Комитет сожалеет также об отсутствии информации о дипломатических заверениях и процедурах мониторинга каждого из таких дел после возвращения (статья 3).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы ни одно лицо не высылалось, не возвращалось или не выдавалось в страну, если существуют серьезные основания полагать, что ему/ей может угрожать там применение пыток, и чтобы лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, могли подать действенную апелляцию с приостановлением действия принятого решения. Государству-участнику следует собрать и представить Комитету подробные статистические данные в разбивке по странам происхождения о численности лиц, ходатайствовавших об убежище или статусе беженца, а также о результатах рассмотрения их ходатайств, равно как и данные о числе выдворенных, депортированных и высланных лиц и странах, куда они были возвращены. Государству-участнику следует принять все меры к тому, чтобы лица, которым могут угрожать пытки в странах их происхождения, не выдавались, не высылались и не депортировались в эти страны. Государству-участнику следует избегать систематического использования дипломатических заверений и предоставлять подробную информацию о содержании любых подобных соглашений и предусмотренных в них минимальных гарантиях.

.....

15. Возмещение вреда и компенсация, включая реабилитацию

24. Приветствуя заверения государства-участника в том, что жертвы пыток имеют юридическое право на получение компенсации, Комитет в то же время

выражает сожаление по поводу отсутствия реальных примеров получения людьми такой компенсации (статья 14).

Комитет подчеркивает свою предыдущую рекомендацию государству-участнику на практике обеспечить жертвам пыток возмещение вреда, компенсацию и реабилитацию, а также представить Комитету примеры таких случаев.

16. Несовершеннолетние

25. Комитет озабочен сообщениями об использовании жестокого обращения и пыток в отношении несовершеннолетних для получения признаний и показаний, а также тем, что по факту этих сообщений не было проведено никакого расследования (статьи 2, 11 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на всех стадиях судопроизводства, в том числе во время допроса в полиции, независимо от того, был ли несовершеннолетний лишен свободы или нет, его сопровождал адвокат или пользующееся доверием совершеннолетнее лицо. Государству-участнику следует положить конец всем злоупотреблениям в отношении несовершеннолетних в местах содержания под стражей, привлекать к ответственности виновных и запретить содержание несовершеннолетних под стражей вместе со взрослыми.

17. Насилие в вооруженных силах

26. Комитет выражает озабоченность сообщениями о случаях насилия и жестокого обращения в отношении призывников вооруженных сил, известных как «дедовщина», в результате которых призывники, как утверждается, получили серьезные травмы, а также о многочисленных случаях гибели призывников по неустановленным причинам, в том числе в результате самоубийств (статьи 2 и 16).

Государству-участнику следует оперативно и эффективно расследовать все случаи гибели военнослужащих, не связанные с военными действиями, в том числе случаи самоубийства, а также преследовать и наказывать всех виновных и принимать меры для предупреждения подобных случаев в будущем.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным седьмому–девятому периодическим докладам Азербайджана⁵

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой–девятый периодические доклады Азербайджана (CERD/C/AZE/7-9), представленные в одном документе, на своих 2434-

⁵ Приняты Комитетом на его восемьдесят девятой сессии (27 апреля – 13 мая 2016 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/AZE/CO/7-9&Lang=Ru

м и 2435-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2434 и 2435), состоявшихся 3 и 4 мая 2016 года. На своем 2445-м заседании 12 мая 2016 года он принял следующие заключительные замечания.

.....

С. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует законодательные, институциональные и другие меры, принятые государством-участником в отчетный период, в том числе:

- а) мероприятия, проведенные в 2016 году в ознаменование двадцатой годовщины присоединения государства-участника к Конвенции;
- б) принятие закона «Об обращениях граждан»;
- с) осуществление государственной программы 2004 года и других мероприятий, которые позволили значительно улучшить условия жизни внутренне перемещенных лиц;
- d) осуществление серии планов действий по борьбе с торговлей людьми;
- е) осуществление инициатив, направленных на поощрение культурного многообразия, таких как создание Бакинского международного центра мультикультурализма в 2014 году и объявление 2016 года годом мультикультурализма;
- f) проведение международных мероприятий, таких как организуемый раз в два года форум по межкультурному диалогу и седьмой Глобальный форум Альянса цивилизаций, прошедший под эгидой Организации Объединенных Наций 25–27 апреля 2016 года.

Д. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

....

Обеспечение соблюдения закона о преступлениях, совершаемых на почве ненависти

13. Комитет обеспокоен тем, что положения статьи 283 Уголовного кодекса, касающиеся возбуждения расовой ненависти, неправомерно используются для ареста лиц, которые выражают мнения, идущие вразрез с официальной позицией, в том числе по нагорно-карабахскому конфликту, или высказываются по поводу условий жизни представителей этнических меньшинств. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что два таких лица были помилованы. Комитет также обеспокоен тем, что положения этой же статьи, предусматривающие наказание за «унижение национального достоинства», могут быть объектом произвольного толкования (статьи 4 и 5).

14. Комитет рекомендует государству-участнику следить за тем, чтобы мониторинг расистских высказываний и борьба с ними не использовались в качестве предлога для того, чтобы заставить замолчать лиц, протестующих против несправедливости, подавить социальное недовольство или заткнуть рот оппозиции. Комитет также рекомендует государству-участнику ознакомить сотрудников правоохранительных и судебных органов со значением понятий ненавистнических высказываний расистского толка и подстрекательства к расовой ненависти с точки зрения Конвенции. В этой связи Комитет обращает внимание на свою общую рекомендацию № 35, в которой он указал на недопустимость запрещения или наказания выражения мнений об исторических фактах и отметил, что высказывание идей и мнений в контексте научных споров,

политической или подобной деятельности без подстрекательства к ненависти, неуважению, насилию или дискриминации должно рассматриваться как законное осуществление права на свободное выражение мнений, даже если такие идеи вызывают неоднозначное к себе отношение. Помимо этого, высказывания, направленные на защиту или обеспечение прав человека отдельных лиц или групп лиц, не подлежат уголовному или иному наказанию.

15. Комитет обеспокоен тем, что, принимая гражданина государства-участника, осужденного за убийство гражданина Армении, как национального героя, получившего помилование и освобожденного сразу же по прибытии в страну, государство-участник потворствует расовой ненависти и преступлениям на почве ненависти и отказывает в правовой защите жертвам (статьи 4-6).

16. Комитет обращается к государству-участнику с призывом в полной мере сотрудничать с Европейским [С]удом по правам человека в деле № 17247/13 (*Айк Макучян и Самвел Минасян против Азербайджана и Венгрии*).

.....

Жалобы на расовую дискриминацию

19. Комитет обеспокоен тем, что, вопреки рекомендации Комитета, государство-участник не приняло мер для изучения того, почему подается так мало жалоб по поводу расовой дискриминации. Он вновь выражает свою озабоченность практически полным отсутствием в отчетный период судебных дел и жалоб Омбудсмену, касающихся случаев расовой дискриминации (статьи 2 и 6).

20. Комитет вновь заявляет, что стран, свободных от расовой дискриминации, не существует, и вновь обращается к государству-участнику с призывом устранить причины весьма низкого числа жалоб на случаи расовой дискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику проводить среди населения работу, информируя его о различных запрещенных проявлениях расовой дискриминации и каналах подачи жалоб. Кроме того, он рекомендует государству-участнику проводить опросы для сбора информации о межэтнических отношениях и расовой дискриминации, в том числе о сложившихся стереотипах, и использовать их результаты для оценки эффективности средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв расовой дискриминации, и повышения их осведомленности о своих правах. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой представить в своем следующем докладе обновленную информацию о жалобах на случаи расовой дискриминации и о соответствующих решениях, принятых по итогам уголовного, гражданского или административного производства.

Юридическая защита прав уязвимых перед лицом расовой дискриминации групп населения

21. Комитет выражает озабоченность по поводу отсутствия законодательства, обеспечивающего соблюдение положений Конвенции и Конституции государства-участника, которое было бы направлено на предупреждение дискриминации лиц, принадлежащих к меньшинствам, по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения (статьи 1, 2 и 5).

22. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие закона, призванного гарантировать затрагиваемым Конвенцией группам возможность осуществления прав и свобод без какой-либо дискриминации, обеспечить

выделение средств для защиты этих прав и осуществлять мониторинг достигнутого прогресса. Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 20 (1996) по статье 5 Конвенции, в которой речь идет об осуществлении прав и свобод без какой-либо дискриминации.

Информация о положении представителей этнических меньшинств

23. Комитет с сожалением обращает внимание на расхождения в данных об этническом составе государства-участника, а также на сообщения о том, что представители некоторых меньшинств скрывают свою этническую принадлежность во избежание дискриминации. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу недостатка данных об осуществлении экономических и социальных прав лицами, принадлежащими к различным этническим меньшинствам, поскольку государство-участник не осуществляет сбор данных с разбивкой по этническому признаку (статья 5).

24. Напоминая государству-участнику о том, что оно может в полной мере удостовериться в равноправии представителей разных этнических групп лишь на основе статистических данных, разбитых по этническому признаку, Комитет рекомендует государству-участнику, опираясь на самоидентификацию, собирать информацию и готовить детализированные сведения о положении этнических групп в целях выявления и оценки масштабов возможного неравенства и дискриминации в таких областях, как занятость, образование, обеспеченность жильем, здравоохранение и уровень жизни. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 24 (1999), касающуюся статьи 1 Конвенции, и руководящую записку Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по применению правозащитного подхода к данным, в которой Управление рассматривает методику и способы сбора данных.

.....

Провокационные высказывания политических деятелей

27. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, говоря о нагорно-карабахском конфликте, политические деятели часто позволяют себе провокационные высказывания, которые отрицательно сказываются на отношении населения к этническим армянам в государстве-участнике (статьи 4, 5 и 7).

28. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом осуждать и в надлежащих случаях расследовать заявления политических деятелей, очерняющие меньшинства или разжигающие расовую ненависть, а также привлекать виновных к ответственности. Он также обращается к государству-участнику с призывом активизировать усилия, направленные на поощрение терпимости и борьбу с существующими стереотипами и предрассудками в отношении этнических меньшинств.

Лица африканского происхождения

29. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о численности и положении мигрантов, просителей убежища, студентов и футболистов африканского происхождения в государстве-участнике, а также о мерах, принимаемых с целью предупреждения афрофобии, в том числе в правоохранительных и пограничных органах. Комитет также с обеспокоенностью отмечает отсутствие четких визовых

требований для африканцев и лиц африканского происхождения, что иногда приводит к неоправданным задержкам в иммиграционных службах.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику собирать информацию о численности и положении общины лиц африканского происхождения в государстве-участнике. Кроме того, в свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, и ее резолюции 69/16 о программе мероприятий по проведению Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику подготовить и претворить в жизнь соответствующую программу политических и иных мер. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой включить в свой следующий периодический доклад обстоятельную информацию о конкретных мерах, принятых в контексте вышесказанного, принимая во внимание общую рекомендацию № 34 (2011) Комитета, касающуюся расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.**

.....

Трудящиеся-мигранты

33. Отмечая существование правовых гарантий, запрещающих, например, работодателям изымать паспорта у работников, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что трудящиеся-мигранты могут легко стать жертвами надругательства и эксплуатации, поскольку выдаваемые им разрешения на работу привязывают их к работодателям. Кроме того, обеспокоенность Комитета вызывают законодательные положения, которые позволяют вместе с другими членами семей высылать из государства-участника и детей, которые учатся в школе (статья 5).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику заменить разрешения на работу, которые привязывают трудящихся-мигрантов к работодателям, видами на жительство или какой-либо иной системой, делающих трудящихся-мигрантов менее уязвимыми к эксплуатации и злоупотреблениям со стороны работодателей. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы семьи, имеющие обучающихся в школах детей, не могли быть высланы в течение учебного года.**

Правозащитники и журналисты

35. Принимая во внимание важную роль, которую правозащитники и журналисты играют в деле защиты прав человека, в том числе прав, защищаемых Конвенцией, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что они подвергаются в государстве-участнике запугиваниям и арестам. Комитет также отмечает, что несколько правозащитников и журналистов были помилованы и освобождены в 2016 году (статьи 2 и 5).

36. **Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом защитить правозащитников и журналистов от любых запугиваний или репрессий и от любых других действий, создающих препятствия для их работы, и освободить тех, кто по-прежнему содержится под стражей в связи с выполнением своих профессиональных обязанностей.**

Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁶

⁶ [CERD/C/AZE/CO/6](#).

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый и шестой периодические доклады Азербайджана (CERD/C/AZE/6), представленные в одном документе, на своих 1946-м и 1947-м заседаниях (CERD/C/SR/1946 и CERD/C/SR/1947), состоявшихся 11 и 12 августа 2009 года. На своем 1968-м заседании (CERD/C/SR/1968), состоявшемся 26 августа 2009 года, он принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

С. Позитивные аспекты

4. Комитет высоко оценивает осуществляемый в государстве-участнике последовательный процесс приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с положениями Конвенции и других договоров о правах человека. Он приветствует законодательные, административные и практические меры, включая конституционные поправки, принятые с целью повышения эффективности поощрения и защиты прав человека в государстве-участнике за период, прошедший после рассмотрения четвертого периодического доклада, и в частности:

а) Национальный план действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике, утвержденный распоряжением главы государства от 28 декабря 2006 года, который, в частности, направлен на укрепление диалога между культурами и активизацию сотрудничества между религиями, защиту и дальнейшее развитие культурного наследия национальных меньшинств, улучшение правового просвещения и повышение правовой культуры населения и запрещение дискриминации;

б) поправку к статье 25 Конституции, направленную на запрещение предоставления привилегий или отказ в предоставлении кому-либо преимуществ по признаку расы, национальности, религии, языка, пола или другим основаниям;

с) ратификацию государством-участником 1 января 2009 года Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, а также Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

д) меры, принятые государством-участником для упрощения миграционных процедур, как, например, Указ президента от 4 марта 2009 года о применении принципа «единого окна», создание на основании Указа 560 (2007 год) Государственной миграционной службы, отмена въездных-выездных виз для иностранцев и лиц без гражданства, которые получили разрешение на временное или постоянное жительство в государстве-участнике, и подготовка проекта миграционного кодекса, который, как Комитет надеется, будет полностью согласовываться с правами, признанными в Конвенции и других международных договорах о правах человека;

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/AZE/CO/6&Lang=Ru

e) усилия, предпринятые государством-участником для содействия развитию культуры религиозной терпимости, которые уже были отмечены в докладе Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джахангир об ее миссии в Азербайджан (A/HRC/4/21/Add.2);

f) реформы, проведенные в рамках судебной системы, и в частности прогресс, достигнутый за отчетный период в деле внесения поправок в Закон о судьях, принятия Закона о Судебном совете, принятия устава Комитета по отбору судей и Кодекса этики судей;

g) проводимую Бюро уполномоченного по правам человека деятельность по повышению информированности о положениях Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и открытие региональных центров уполномоченного по правам человека в различных районах Азербайджана, а именно в Кубе, Шеки, Гяндже и Джалилабаде;

h) прогресс, достигнутый в области борьбы с торговлей людьми благодаря принятию Закона о борьбе с торговлей людьми 2005 года, внесению в 2005 году поправок в Уголовный кодекс, принятию Национального плана действий Азербайджанской Республики по борьбе с торговлей людьми на период 2009–2013 годов и созданию фонда помощи жертвам торговли людьми.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

5. Признавая значительный прогресс государства-участника в деле защиты экономических, социальных и культурных прав лиц, пострадавших в результате внутреннего перемещения, а также просителей убежища и беженцев, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что просители убежища, беженцы и внутренне перемещенные лица продолжают подвергаться дискриминации в сферах занятости, образования, жилья и здравоохранения. Комитет с озабоченностью отмечает, что внутренне перемещенные женщины и дети по-прежнему находятся в особо уязвимом и маргинализированном положении. Комитет отмечает далее, что, хотя государство-участник в целом стремится соблюдать стандарты, предусмотренные Конвенцией о статусе беженцев, некоторые просители убежища, включая российских граждан из Чечни, согласно сообщениям, лишены возможности воспользоваться процедурой государства-участника по установлению статуса беженца.

.....

7. Признавая усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, жертвы которой имеются и среди иностранных граждан, в частности путем принятия Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (2009–2013 годы) и создание фонда помощи жертвам торговли людьми, Комитет выражает обеспокоенность тем, что торговля людьми по-прежнему является серьезной проблемой (статья 5).

Комитет просит государство-участник эффективно осуществлять Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и обеспечить полное выполнение Закона о борьбе с торговлей людьми, а также и гарантировать, чтобы правонарушители эффективно преследовались и наказывались. Он рекомендует государству-участнику устранить коренные причины такой торговли за счет активизации своих усилий по улучшению

экономического положения типичных групп жертв, в частности женщин, устранив тем самым их уязвимость по отношению к эксплуатации и действиям торговцев. Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры по реабилитации и социальной интеграции жертв эксплуатации и торговли людьми.

.....

10. Комитет обеспокоен тем, что применение статей 147, 148 и 283 Уголовного кодекса касающихся оскорбления, клеветы и подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти, привело к тому, что ряд журналистов были приговорены к длительным срокам тюремного заключения или подвергнуты наказанию в виде крупных штрафов за клевету (статья 5 d)).

Принимая во внимание информацию, представленную делегацией, согласно которой вопрос о клевете, и в частности о возможности применения к виновным в ней гражданского, а не уголовного законодательства, является предметом широких обсуждений в правительстве и в обществе в целом, Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы законодательные положения, касающиеся клеветы и аналогичных правонарушений, были приведены в соответствие с международными договорами. Комитет призывает государство-участник пересмотреть нормы своего уголовного законодательства о клевете, особенно статьи 147, 148 и 323 Уголовного кодекса, с целью обеспечения его соответствия Конвенции и просит государство-участник в следующем докладе представить обновленную информацию по этому вопросу.

.....

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу утверждений о сохраняющемся враждебном отношении населения в целом к этническим армянам, живущим в Азербайджане. Комитет с озабоченностью отмечает, что представленная государством-участником информация по этому вопросу противоречит информации, полученной из многочисленных национальных и международных неправительственных источников (статья 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по предупреждению враждебного отношения к этническим армянам, живущим на его территории, и борьбе с ним, в том числе посредством проведения информационных кампаний и просвещения широкой общественности. Кроме того, в свете своей общей рекомендации № 19 (1995 год) по статье 3 Пакта Комитет призывает государство-участник осуществлять мониторинг всех тенденций, которые могут привести к фактической расовой и этнической сегрегации, и предпринимать усилия по борьбе с негативными последствиями таких тенденций.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по *пятому* периодическому докладу Азербайджана⁷

⁷ Приняты Комитетом на 60-й сессии (16 февраля — 6 марта 2015 года). CEDAW/C/AZE/CO/5

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел **пятый** периодический доклад Азербайджана (CEDAW/C/AZE/5) в ходе 1279 и 1280-го заседаний, состоявшихся 18 февраля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1279 и 1280). Перечень тем и вопросов, подготовленный Комитетом, содержится в документе CEDAW/C/AZE/Q/5, а ответы Азербайджана — в документе CEDAW/C/AZE/Q/5/Add.1.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует успехи, которых удалось добиться за время, прошедшее с момента рассмотрения им четвертого периодического доклада государства-участника (CEDAW/C/[AZE](#)/CO/4), в том, что касается проведения реформ законодательства и, в частности, принятия:

а) Закона о поправках в Семейный кодекс, устанавливающего 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак для мужчин и женщин, 2011 год;

б) поправок к Уголовному кодексу, предусматривающих уголовную ответственность за торговлю людьми и содержащих положение о браках по принуждению и браках между несовершеннолетними (ст.176-1), 2011 год;

с) Закона о предотвращении бытового насилия, 2010 год.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию собственной институциональной и программной базы в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, в частности за счет принятия:

а) государственной программы социальной реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами торговли людьми, принятой в 2014 году;

б) стратегического плана Министерства здравоохранения на 2014–2020 годы, предусматривающего доступность современных методов контрацепции и принятого в 2014 году;

с) стратегии развития «Азербайджан: видение 2020», принятой в 2012 году и относящей вопросы гендерного равенства к числу сквозных целей;

д) третьего национального плана действий (2014–2018 годы) по борьбе с торговлей людьми.

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за период с момента рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные договоры:

а) Конвенция МОТ 1981 г. о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156);

б) Конвенция МОТ 2000 года об охране материнства (№ 183).

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Внутренне перемещенные женщины и девочки

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/AZE/CO/5&Lang=Ru

12. Комитет принимает к сведению информацию о государственных программах, осуществленных за последние годы и направленных на оказание поддержки внутренне перемещенным лицам, большинство которых составляют женщины и девочки. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с условиями их жизни и высоким уровнем безработицы, а также отсутствием у таких женщин и девочек возможностей заниматься деятельностью, приносящей доход. Комитет также обеспокоен тем, что внутренне перемещенные женщины и девочки подвергаются высокому риску стать жертвами бытового насилия, ранних и принудительных браков, эксплуатации труда и торговли людьми, нищеты и дискриминации в вопросах получения доступа к образованию, здравоохранению и участию в политической и общественной жизни. Комитет также обеспокоен ограниченным участием внутренне перемещенных женщин в планировании и осуществлении политики и программ, направленных на удовлетворение их нужд, и недостаточным консультированием с ними.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить безопасность внутренне перемещенных женщин и девочек и принять меры для их защиты, особенно в случаях проявления насилия, уделять больше внимания предотвращению насилия в отношении внутренне перемещенных женщин и девочек и преследовать виновных в судебном порядке;

б) выделить достаточные ресурсы для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных женщин, касающихся, в первую очередь, наличия надлежащих возможностей для получения дохода и образования для них и их детей;

с) обеспечить внутренне перемещенным женщинам и девочкам надлежащий доступ к услугам здравоохранения и образования и свободу передвижения.

.....

Насилие в отношении женщин

22. Комитет приветствует информацию, представленную делегацией государства-участника о том, что кабинет министров страны в настоящее время занимается рассмотрением национальной стратегии и национального плана действий по предотвращению бытового насилия, а также создания онлайн-базы данных о насилии в отношении женщин. Тем не менее, Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) недостаточным осуществлением Закона о предотвращении бытового насилия, о чем свидетельствует незначительное число зарегистрированных случаев и выданных долгосрочных и краткосрочных охранных судебных приказов;

.....

с) недостаточным числом центров поддержки и приема для жертв бытового насилия, причем эти центры, как правило, управляются неправительственными организациями;

d) небольшим числом (в настоящее время имеется всего три приюта) финансируемых государством приютов для женщин, которые являются жертвами бытового насилия, и относящихся к ведению Министерства по социальным вопросам и защите труда;

е) промедлением с ратификацией Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет с удовлетворением отмечает принятие законодательных и директивных мер и программ, направленных на обеспечение эффективной защиты женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

- a) государство-участник остается страной происхождения, транзита и назначения торговли женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда;
- b) осуществление рамочной программы по созданию национального консультационно-попечительского механизма, призванного бороться с торговлей людьми, по-прежнему остается неэффективным;
- c) в Уголовном кодексе отсутствуют конкретные положения, запрещающие порнографию с участием детей, в том числе девочек, а также тем, что, согласно национальному законодательству, юридические лица, виновные в такого рода деятельности, не могут быть привлечены к уголовной ответственности;
- d) государственные меры по реабилитации и реинтеграции распространяются только на жертв торговли людьми и не учитывают женщин и девочек, которых эксплуатируют для производства порнографии, а также девочек, ставших жертвами продажи и проституции;
- e) отсутствует официальная статистика о беспризорных детях и, в частности, девочках, которые чрезвычайно уязвимы перед торговлей людьми;
- f) отсутствуют исследования о коренных причинах проституции в стране.

.....

Охрана здоровья

32. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на улучшение доступа к финансово приемлемым услугам здравоохранения для всех граждан. В то же время он по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с недостаточным объемом государственных расходов на здравоохранение, ограниченными возможностями женщин для принятия решений, касающихся состояния их здоровья, расхождений между официальными показателями материнской смертности и соответствующими международными оценками, уровнем детской смертности и особенно расхождениями между показателями смертности среди мальчиков и девочек в возрасте менее 5 лет, указанными в исследовании в области демографии и здравоохранения Азербайджана за 2011 год, высоким уровнем анемии у женщин, применением абортов в качестве основного инструмента планирования семьи, включая значительное число избирательных абортов, обусловленных полом плода, и принудительных абортов, крайне низким уровнем использования современных методов контрацепции и низким качеством инфраструктуры здравоохранения, особенно в сельских регионах, и недостаточным уровнем квалификации лиц, оказывающих медицинские услуги. Комитет также обеспокоен отсутствием закона о сексуальном и репродуктивном здоровье.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить доступ женщин к качественным услугам здравоохранения в соответствии с общей рекомендацией № 24 Комитета о женщинах и здоровье и принять следующие меры:

- a) активизировать усилия, направленные на снижение уровня материнской смертности за счет, в том числе, предоставления точных сведений об уровне распространенности, определении и масштабах этого явления;
- b) обеспечить качественную родовую и акушерскую медицинскую помощь и уход за новорожденными в целях снижения материнской и неонатальной смертности;

- с) содействовать семейному планированию и просвещению по вопросам репродуктивного здоровья, в том числе, за счет проведения в школах программ полового воспитания с учетом возрастных особенностей;
- д) поощрять применение современных методов контрацепции среди населения страны, в том числе за счет включения современных контрацептивов в перечень основных лекарственных препаратов Министерства здравоохранения;
- е) как можно скорее принять закон о репродуктивном здоровье населения и планировании семьи;
- ф) принять закон об обогащении пищевых продуктов в целях ликвидации дефицита питательных микроэлементов у женщин и детей;
- г) обеспечить более широкий охват программами и услугами по профилактике передачи от матери к ребенку, особенно в сельских регионах;
- h) проводить информационно-пропагандистские кампании в целях ликвидации социальной стигмы, связанной с ВИЧ.

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁸

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел **четвертый** периодический доклад Азербайджана (CEDAW/C/AZE/4) на своих 892-м и 893-м заседаниях, состоявшихся 24 июля 2009 года. Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/AZE/Q/4, а ответы правительства Азербайджана — в документе CEDAW/C/AZE/Q/4/Add.1.

.....

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует признание в мае 2008 года государством-участником поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции относительно продолжительности работы Комитета.

5. Комитет высоко оценивает присоединение в январе 2009 года государства-участника к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней.

6. Комитет приветствует принятие государством-участником национального плана действий по вопросам семьи и женщин (2009–2012 годы).

7. Комитет отмечает принятие, после рассмотрения сводного второго и третьего периодических докладов, следующих национальных планов и программ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие и торговлю людьми:

а) Программа Азербайджанской Республики по борьбе с каждодневными проявлениями насилия в демократическом обществе (2007 год);

⁸ [CEDAW/C/AZE/CO/4](http://www.cedaw.org/CEDAW/C/AZE/CO/4).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/AZE/CO/4&Lang=Ru

b) проект «XXI век без насилия в отношении женщин» (2008–2009 годы), который проводится в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и направлен на решение проблем бытового насилия и ранних браков;

c) региональный проект «Борьба с гендерным насилием на Южном Кавказе» Организации Объединенных Наций (2008 год);

d) проект по ликвидации сексуального насилия среди внутренне перемещенных лиц и беженцев (2008 год);

e) пропагандистская кампания против насилия в отношении женщин (2008–2009 годы);

f) пропагандистские кампании под девизом «Борьба с насилием и торговлей людьми» (2007 год);

g) обследование по теме «Масштабы распространения, причины и последствия актов насилия в отношении женщин» (2008 год).

8. Комитет приветствует принятие президентского указа о реформировании судебной системы, который способствовал существенному расширению доступа женщин к правосудию.

9. Комитет с признательностью отмечает, что второй этап Государственной программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития (2008–2015 годы) в полном объеме отражает гендерный компонент.

10. Комитет приветствует реализацию политики позитивных мер, направленную на расширение занятости среди безработных женщин, особенно женщин, нуждающихся в социальной защите, и отмечает, в частности, важность введения системы квот в интересах женщин с малолетними детьми, матерей-одиночек и многодетных матерей, а также женщин, осуществляющих уход за детьми-инвалидами.

Основные проблемные области и рекомендации

.....

Стереотипы, культурная практика

19. Комитет вновь выражает свою озабоченность по поводу глубоко укоренившихся патриархальных взглядов на подчиненную роль женщин и прочных стереотипов в отношении их роли и обязанностей в семье и обществе, которые являются существенным препятствием на пути осуществления Конвенции и одной из основных причин неравноправного положения женщин в политической жизни, на рынке труда, в сфере образования и других областях.

20. Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия, в частности в сельских районах, с целью добиться перелома в широко распространенных взглядах в отношении подчиненного положения женщин и закрепляет стереотипные представления о роли женщин и мужчин. Такие меры должны предусматривать проведение информационно-разъяснительных и просветительских кампаний, ориентированных, в частности, на лидеров общин, родителей, преподавателей, должностных лиц, а также на девочек и мальчиков, в соответствии с требованиями статьи 2(f) и статьи 5(a) Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику продолжать поощрять средства массовой информации пропагандировать необходимость перемен во взглядах на роль и обязанности женщин и мужчин, в том числе путем отхода от стереотипов

и показа позитивного образа женщин, а также подчеркивать важность обеспечения равенства мужчин и женщин для всего общества.

Насилие в отношении женщин

21. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником комплекса мер по повышению информированности общественности о случаях проявления насилия в отношении женщин и о необходимости пресечения и искоренения таких нарушений и принимает к сведению представленную главой делегации информацию о том, что на своей сессии в третьем квартале 2009 года парламент будет рассматривать проект закона о борьбе с бытовым насилием. Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает озабоченность по поводу длительности процесса принятия такого закона и по поводу широкого распространения актов насилия, которые совершаются в отношении женщин и девочек в Азербайджане, включая акты бытового насилия и другие формы злоупотреблений сексуального характера. Комитет выражает свою озабоченность по поводу того, что такие акты насилия, похоже, бывают порой социально обусловленными и социально терпимыми в обществе в условиях существования культуры замалчивания и безнаказанности. Комитет также озабочен отсутствием достаточного количества приютов и широко развитой сети консультационных и реабилитационных центров, куда могли бы обратиться жертвы насилия. Он по-прежнему выражает озабоченность по поводу того, что определение понятия изнасилования, которое содержится в Уголовном кодексе, основано на признаке применения силы, а не на признаке отсутствия согласия. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о случаях вынесения обвинительных приговоров и наказания за совершение актов насилия в отношении женщин, а также по поводу отсутствия статистических данных о распространенности различных форм насилия в отношении женщин.

22. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие проекта закона о борьбе с бытовым насилием и обеспечить включение в него положений, касающихся сексуального насилия в семье. Комитет просит государство-участник продолжать свои усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, в частности с бытовым насилием. Он рекомендует государству-участнику проводить широкие пропагандистские кампании против всех форм насилия в отношении женщин с использованием средств массовой информации и просветительских программ. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, имели непосредственный доступ к средствам правовой защиты и помощи, включая выдачу охранных предписаний и создание достаточного числа надлежащих приютов во всех регионах. Комитет рекомендует продолжать оказывать юридическую помощь всем жертвам насилия, в том числе путем создания центров по оказанию правовой помощи, особенно в сельских районах. Он также просит принять меры по организации учебных программ для сотрудников судебных органов и различных государственных ведомств, в частности для сотрудников правоохранительных органов, работников медицинских учреждений и руководителей общин, с целью их ознакомления со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек и обеспечения того, чтобы они могли предоставлять надлежащую помощь жертвам насилия с учетом их гендерной принадлежности. Комитет призывает государство-участник внести поправки в Уголовный кодекс. Он вновь подтверждает свои предыдущие рекомендации о необходимости проведения в**

государстве-участнике научных исследований для изучения масштабов распространения, причин и последствий всех форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, результаты которых могли бы стать основой для развертывания программ оказания всесторонней и адресной помощи.

Торговля людьми

23. Приветствуя принятие государством-участником широкого круга мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, в частности издание приказа в 2008 году, обязывающего всех сотрудников правоохранительных органов направлять случаи, связанные с торговлей людьми, на рассмотрение отдела по борьбе с торговлей людьми. Комитет, тем не менее, выражает свою озабоченность по поводу дальнейшего распространения этого явления, а также по поводу недостаточности мер по искоренению основных причин торговли людьми, особенно в условиях конфликта с соседней страной. Кроме того, Комитет по-прежнему озабочен отсутствием приютов для жертв такой торговли, а также по поводу того, что клеймо общественного позора, которому зачастую подвергаются такие женщины, будет препятствовать их реинтеграции в общество.

24. Комитет призывает государство-участник продолжать свои усилия, направленные на обеспечение того, чтобы законодательство в области борьбы с торговлей людьми применялось в полном объеме и чтобы план действий и другие меры по борьбе с торговлей людьми осуществлялись целостно при регулярном контроле и оценке эффективности их воздействия. Комитет настоятельно призывает государство-участник на систематической основе расследовать, привлекать к судебной ответственности и наказывать торговцев людьми. Кроме того, он рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по обеспечению реабилитации и социальной интеграции жертв торговли людьми, в том числе за счет создания дополнительных приютов. В русле своих предыдущих рекомендаций Комитет призывает государство-участник принять меры по ликвидации основных причин торговли людьми, устранив тем самым уязвимость потенциальных жертв и их эксплуатацию торговцами.

.....

Медицинское обслуживание женщин

33. Отмечая различные усилия, предпринимаемые государством-участником для улучшения охраны репродуктивного здоровья женщин, в том числе путем принятия национальной стратегии охраны репродуктивного и сексуального здоровья (2008–2015 годы) и государственной программы охраны материнства и детства (2006–2010 годы), Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточным доступом к адекватному общему медицинскому обслуживанию и к услугам по охране репродуктивного здоровья женщин, особенно женщин, живущих в сельских и отдаленных районах, и женщин из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев. В частности, Комитет серьезно обеспокоен очень высокими и растущими показателями материнской смертности в государстве-участнике. Комитет обеспокоен резким сокращением использования контрацептивов после прекращения международным сообществом своих поставок в 2004 году и последовавшим за этим ростом числа абортов, которые, по всей вероятности, являются наиболее распространенным методом планирования семьи в государстве-участнике.

34. Комитет рекомендует государству-участнику и далее принимать все надлежащие меры для расширения доступа женщин к общему медицинскому обслуживанию и, в частности, к услугам по охране репродуктивного здоровья. Он призывает государство-участник включить сокращение материнской смертности в число своих приоритетных задач, создав необходимые службы акушерской помощи, укомплектованные квалифицированным медицинским персоналом, и обеспечив всем женщинам необходимую дородовую помощь. Комитет рекомендует широко содействовать планированию семьи и просвещению по вопросам репродуктивного здоровья и ориентировать эту деятельность на девочек и мальчиков, с уделением особого внимания профилактике болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Комитет также рекомендует государству-участнику выполнить свое обязательство относительно включения широкого ассортимента контрацептивов в составленный министерством здравоохранения основной список медикаментов.
.....

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания Комитета по второму периодическому докладу Азербайджана, принятые Комитетом на его восемнадцатой сессии (15–26 апреля 2013 года)⁹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Азербайджана (CMW/C/AZE/2) на своих 218-м и 219-м заседаниях (см. CMW/C/SR.218 и 219), состоявшихся 11 и 12 сентября 2012 года. На своем 230-м заседании 25 апреля 2013 года Комитет принял следующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает принятие законодательных мер, государственную политику и программы по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов:

- а) внесение изменений и дополнений в Закон № 55-IQ «О регистрации по месту жительства и месту пребывания» 5 марта 2013 года;
- б) Распоряжение Президента Азербайджанской Республики № 1938 «Об утверждении Национальной программы действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике» 27 декабря 2011 года;
- с) Распоряжение Президента Азербайджанской Республики № 133 «Об утверждении Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике (2009–2013 годы)» 6 февраля 2009 года;

⁹ CMW/C/AZE/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CMW/C/AZE/CO/2&Lang=Ru

d) Постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики «Об утверждении Программы по устранению социальных проблем, создающих условия для торговли людьми» 20 мая 2011 года.

6. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником Конвенции государств – участников СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей в сентябре 2010 года.

.....

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

20. Комитет обеспокоен информацией о том, что, несмотря на различные законодательные и иные меры, принимаемые государством-участником в целях исправления ситуации, трудящиеся-мигранты и члены их семей продолжают подвергаться различным формам дискриминации и стигматизации в средствах массовой информации и в обществе в целом.

21. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CMW/C/AZE/CO/1, пункт 25) государству-участнику:

а) активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, реально пользовались правами, предусмотренными в Конвенции, без какой-либо дискриминации в соответствии со статьей 7;

б) активизировать свои усилия путем поощрения информационных кампаний для государственных должностных лиц, работающих в области миграции, особенно на местном уровне, и для широкой общественности по вопросам ликвидации дискриминации в отношении мигрантов.

Право на эффективное средство правовой защиты

22. Комитет обеспокоен ограниченным доступом трудящихся-мигрантов и членов их семей, пострадавших от дискриминации в государстве-участнике, к эффективным средствам правовой защиты. В этой связи он отмечает незначительное число жалоб, полученных Управлением Омбудсмана от трудящихся-мигрантов. Комитет также обеспокоен тем, что трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом не могут воспользоваться правом на законное представительство, поскольку нотариальные конторы не выдают доверенности в случае отсутствия у трудящихся-мигрантов действительной визы. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что трудящиеся-мигранты, особенно не имеющие документов или с неурегулированным статусом, не пользуются средствами правовой защиты из страха потерять работу или оказаться под угрозой высылки в случае обращения в суд.

23. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе не имеющие постоянного статуса, имели равные с гражданами государства-участника возможности подавать жалобы и добиваться эффективного восстановления своих прав в судах в случаях, когда их предусмотренные в Конвенции права были нарушены;

б) информировать трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе не имеющих постоянного статуса, об имеющихся у них судебных и других средствах правовой защиты.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

24. Отмечая представленную информацию о текущем процессе переговоров между Европейским сообществом и государством-участником по соглашениям о реадмиссии, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием процессуальных гарантий для трудящихся-мигрантов.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику принять к сведению статью 22 Конвенции и обеспечить, чтобы в нынешних и будущих соглашениях о реадмиссии, заключенных между государством-участником и принимающими странами, были закреплены надлежащие процессуальные гарантии для трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также их долговременная социальная и культурная реинтеграция. Комитет также рекомендует государству-участнику вести сбор статистических данных о мигрантах, принятых обратно в страну в рамках таких соглашений.**

26. Комитет обеспокоен наличием противоречий между Законом о трудовой миграции и Трудовым кодексом в отношении социальной защиты и охвата мигрантов пенсионным фондом. Комитет также обеспокоен отсутствием требования для работодателей делать отчисления в фонды социального страхования, в связи с чем эта обязанность целиком ложится на трудящихся-мигрантов, которые могут о ней попросту не знать и в результате рискуют остаться без защиты при возникновении несчастного случая на производстве.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить единообразие своего законодательства, в том что касается социальной защиты и пенсионного фонда, путем признания полного спектра прав трудящихся-мигрантов в области социального обеспечения.**

28. Комитет отмечает положения Постановления Кабинета министров № 130 от 1 июля 2010 года об утверждении правил выдворения за пределы Азербайджанской Республики иностранцев и лиц без гражданства, не имеющих статуса иммигрантов, в соответствии с которыми мигранты должны уведомляться о решении об их выдворении и обеспечиваться услугами переводчика в том случае, если они не владеют азербайджанским языком. Комитет, однако, обеспокоен тем, что в законодательстве отсутствует требование представления такого уведомления в письменной форме на языке, понятном трудящемуся-мигранту. Комитет также выражает озабоченность по поводу растущего числа случаев депортации, а также отсутствия информации об апелляциях, подаваемых на такие решения, и об итогах их рассмотрения.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать соблюдение всех процессуальных гарантий, изложенных в статье 22 Конвенции, и предоставлять трудящимся-мигрантам достаточное время для подачи апелляций на решения о высылке.**

30. Комитет обеспокоен тем, что дети трудящихся-мигрантов, включая детей трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, зачастую не регистрируются при рождении и не получают документов, удостоверяющих их личность, что лишает их доступа к медицинскому обслуживанию, социальной помощи и образованию.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия для обеспечения того, чтобы все дети трудящихся-мигрантов регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие их личность;

б) организовать подготовку соответствующих сотрудников правоохранительных органов по вопросам систематической регистрации рождения всех детей трудящихся-мигрантов;

с) повысить уровень информированности о важном значении регистрации новорожденных среди трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно тех, кто не имеет постоянного статуса.

.....

4. **Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или урегулированный статус (статьи 36–56)**

.....

36. Комитет обеспокоен тем, что законодательство страны не защищает от высылки в случае, если трудящийся-мигрант заражается вирусом или заболеванием, указанными в списке особо опасных инфекционных заболеваний, утвержденном соответствующим органом исполнительной власти, после прибытия на территорию государства-участника или после проживания в государстве-участнике на протяжении нескольких лет.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты, заразившиеся опасной инфекционной болезнью, не выдворялись за пределы государства по этой причине и имели доступ к социальным и медицинским услугам наравне с гражданами государства.**

38. Комитет обеспокоен отсутствием в Законе № 41-IQ (1996) «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» положений о воссоединении семьи, в частности, касающихся членов семьи, имеющих право на воссоединение, четких процедур, сроков и компетентных органов по рассмотрению заявлений о воссоединении семьи, а также причин отказа в воссоединении.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в свое законодательство четкие положения о воссоединении семьи, чтобы обеспечить защиту единства семей трудящихся-мигрантов в соответствии со статьей 44 Конвенции.**

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Азербайджана¹⁰

(выдержки)

¹⁰ CRPD/C/AZE/CO/1.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/AZE/CO/1&Lang=Ru

I. Введение

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Азербайджана (CRPD/C/AZE/1) на своих 125-м и 126-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.125 и CRPD/C/SR.126), состоявшихся соответственно 1 и 2 апреля 2014 года, и на своем 139-м заседании принял следующие заключительные замечания.

.....

II. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает предпринятые государством-участником усилия по пересмотру и изменению своего законодательства, особенно принятие Закона № 137-IVQD о внесении поправок в Уголовный кодекс Республики Азербайджан от 31 мая 2011 года, касающихся положений о свободе и наказании.

5. Комитет также с удовлетворением отмечает, что государство-участник приступило к реализации программ в области прав инвалидов, таких, как Государственная программа по деинституционализации и организации альтернативного ухода на 2006–2015 годы и Государственная программа инклюзивного образования, а также его достижения в обеспечении доступа в новые здания судебных органов.

6. Комитет далее с удовлетворением отмечает создание государством-участником при Министерстве труда и социальной защиты населения рабочей группы в составе представителей соответствующих государственных ведомств и неправительственных организаций инвалидов, которой поручено координировать процесс осуществления положений Конвенции в государстве-участнике. Комитет настоятельно призывает государство-участник сохранить эту рабочую группу для проведения периодического обзора прогресса в области учета проблем и потребностей инвалидов в национальных контекстах законодательной деятельности, политики и развития.

7. Наряду с этим Комитет приветствует роль государства-участника в сотрудничестве с другими государствами-участниками в регионе по вопросам, касающимся Конвенции.

III. Основные аспекты, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

.....

14. Комитет обеспокоен отсутствием статистической информации о числе инвалидов, относящихся к этническим меньшинствам, особенно к лезгинской и талышской общинам, которые, по данным Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/AZE/CO/3), по-прежнему подвергаются широкомасштабной дискриминации, особенно в сферах занятости, жилища, здравоохранения и образования.

15. Комитет рекомендует проводить политику ликвидации дискриминации в отношении инвалидов, относящихся к национальным меньшинствам, особенно

к лезгинской и талышской общинам, в рамках которой признается, что инвалиды нередко страдают от проявлений множественной дискриминации.

.....

Дети-инвалиды (статья 7)

18. В своих заключительных замечаниях по Азербайджану за 2012 год (CRC/C/AZE/CO/3-4, пункт 34) Комитет по правам ребенка выразил глубокую озабоченность высоким уровнем младенческой смертности в государстве-участнике, который, согласно полученной информации, был пятым по величине в Европе. Далее Комитет выразил беспокойство тем, что применяемое государством-участником определение живорождения не соответствует определению Всемирной организации здравоохранения, признанному на международном уровне. Комитет по правам инвалидов разделяет озабоченность, выраженную Комитетом по правам ребенка, и далее выражает беспокойство по поводу отсутствия данных о количестве детей, родившихся с инвалидностью, которые учитываются при расчете этого высокого уровня младенческой смертности в государстве-участнике, особенно по поводу того, как это состояние дел влияет на регистрацию рождения мальчиков и девочек, страдающих инвалидностью.

19. Комитет вновь ссылается на рекомендацию Комитета по правам ребенка и обращается к государству-участнику с просьбой ускорить ее выполнение. Комитет далее рекомендует государству-участнику компилировать данные о количестве детей, родившихся с инвалидностью, которые учитываются при расчете высокого уровня младенческой смертности в государстве-участнике. Таким образом, Комитет настоятельно призывает государство-участник провести исследование по вопросу о смертности среди мальчиков и девочек, родившихся с инвалидностью, и незамедлительно активизировать усилия по снижению уровня младенческой смертности, руководствуясь определением живорождения, принятым Всемирной организацией здравоохранения.

.....

Свобода и личная неприкосновенность и свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статьи 14 и 15)

28. Комитет обеспокоен тем, что закон разрешает лишение свободы по причине инвалидности и предусматривает недобровольную госпитализацию и принудительное помещение в учреждение детей и взрослых с умственными и/или психическими отклонениями. Особую озабоченность Комитета вызывают сообщения о скудности медицинского обслуживания в таких учреждениях.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить эти законы и запретить лишение свободы детей-инвалидов и взрослых-инвалидов по причине их инвалидности, в том числе недобровольную госпитализацию и принудительное помещение в учреждение, и обеспечить соответствие всех законодательных актов и политики в этой области положениям Конвенции. Ему также следует развивать вспомогательные службы в общинах и ускорить проведение в жизнь стратегий деинституционализации на основе правозащитной модели инвалидности в консультации с организациями инвалидов.

30. Комитет обеспокоен сообщениями о тяжелых условиях жизни инвалидов в некоторых местах лишения свободы.

31. Комитет обращается к государству-участнику с призывом обеспечить во всех местах лишения свободы, особенно в тюрьмах, поддержание доступных и гуманных условий жизни в соответствии с Конвенцией. В этой связи государству-участнику следует принять меры к тому, чтобы органы по мониторингу – такие, как Управление омбудсмана и Национальный превентивный механизм, – имели достаточные ресурсы и беспрепятственный доступ во все места лишения свободы в государстве-участнике.

.....

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

34. Комитет также отмечает, что, несмотря на достигнутый прогресс в предоставлении информации в доступных формах и в эффективном поощрении и распространении использования шрифта Брайля и языка жестов, пробелы до сих пор существуют.

35. Комитет рекомендует государству-участнику развивать использование других доступных форм коммуникации в соответствии с международными стандартами путем выделения надлежащего финансирования на нужды их разработки, распространения и применения, а также на нужды профессиональной подготовки сурдопереводчиков и сурдопреподавателей, в том числе для государственной службы, в соответствии со статьями 9 и 21, пунктом 3 статьи 24 и пунктом b) статьи 29 Конвенции совместно с организациями инвалидов, включая организации лиц с нарушениями слуха.

.....

Образование (статья 24)

40. Комитет обеспокоен тем, что дети-инвалиды по-прежнему помещаются в специальные интернаты и другие специализированные школы.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) наращивать усилия по предоставлению инклюзивного образования и разумного приспособления в школах и других учебных заведениях путем обеспечения, в частности, вспомогательной технологии и средств поддержки в классных комнатах, доступных и адаптированных учебных пособий и программ, а также доступной школьной среды;

б) выделить достаточные финансовые и людские ресурсы на реализацию Государственной программы по инклюзивному образованию;

с) активизировать усилия по обеспечению качественной профессиональной подготовки преподавателей, в том числе учителей-инвалидов, для применения шрифта Брайля и языка жестов в целях повышения уровня образования всех категорий детей-инвалидов, включая глухих и слабослышащих девочек и мальчиков; и принять меры к тому, чтобы инклюзивное образование стало неотъемлемой частью подготовки преподавательских кадров в высших учебных заведениях;

д) провести исследование по вопросам эффективности текущей программы инклюзивного образования и степени соблюдения стандартов доступности в государстве-участнике; и

е) включить в свой следующий периодический доклад данные о количестве инклюзивных учебных заведений, принявших учащихся-инвалидов, в разбивке по учебному году, полу, инвалидности и региону.

Борьба с нетерпимостью, формирование негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилем в отношении лиц на основе религий или убеждений. Доклад Генерального Секретаря ООН (август 2014)¹¹

(выдержки в отношении Республики Азербайджан)

Азербайджан

7. Азербайджан заявил о том, что в стране не сообщалось о случаях расизма, религиозной нетерпимости и пристрастия. В то же время Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными образованиями систематически осуществляет мероприятия по сохранению стабильности в области религиозных отношений. Государственный комитет в рамках своих полномочий предотвращает ввоз в страну религиозной литературы потенциально опасного толка, пропагандирующую религиозный экстремизм и нетерпимость по отношению к другим религиям, и распространение такой литературы в стране.

8. Как правило, Государственный комитет организует мероприятия и совещания по указанным вопросам в тесном сотрудничестве с органами власти на различных уровнях и при участии религиозных лидеров и общин. Ряд мероприятий был организован совместно с министерством юстиции, аппаратом Омбудсмана Азербайджанской Республики и Союзом печати. За последние несколько лет в Азербайджане было организовано несколько крупных международных мероприятий, включая форум «Государство и религия: усиление толерантности в меняющемся мире» (декабрь 2012 года) и второй Всемирный форум по межкультурному диалогу (май-июнь 2013 года).

9. По инициативе президента Азербайджана были подготовлены книга- альбом и фильм под названием «Азербайджан — страна толерантности».

.....

III. Выводы

91. Согласно представленной государствами-членами информации об усилиях и мерах по осуществлению плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции [68/169](#) Генеральной Ассамблеи, государства продолжают предпринимать шаги, которые имеют в первую очередь политическую направленность и/или правовой характер. Во всех государствах, представивших доклады, существуют конституционные положения, каса-

¹¹ А/69/336. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/169 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилем в отношении лиц на основе религии или убеждений.

ющиеся свободы религии и убеждений, и приняты (или находятся в процессе принятия или изменения) внутреннее законодательство, уголовные кодексы и гражданское законодательство, направленное на защиту от дискриминации и насилия на почве религии или убеждений.

92. В ответах государств подчеркивается, что пропаганда или разжигание ненависти, как правило, запрещены и являются уголовно наказуемыми, причем запрет нередко охватывает ряд признаков, включая религиозную принадлежность или убеждения. Некоторые государства-члены отметили, что их правительства и политические деятели выступают против религиозной нетерпимости. Было также отмечено, что свобода выражения мнений и убеждений имеет большое значение для борьбы с религиозной нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и подстрекательством к ненависти или насилию. В ряде представленных материалов была подчеркнута важность межконфессионального и межкультурного диалога. Межконфессиональный диалог осуществляется на местном, национальном и региональном уровнях, и большинство государств-членов также оказывают таким инициативам финансовую поддержку. Кроме того, государства-члены активно участвуют в межконфессиональном и межкультурном диалоге на международном уровне.

93. Государства-члены сообщили, что в целом в их странах существует свобода религий и плюрализм и что члены религиозных групп и общин могут открыто исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить вклад в общество. Такая свобода вероисповедания часто гарантируется конституционными режимами и законом при условии, что она не противоречит национальному законодательству. В некоторых ответах говорилось о национальных правовых рамках, определяющих отправление религиозных обрядов, а также статус, функционирование и управление религиозных общин и ассоциаций, а в нескольких ответах была отмечена необходимость поощрять представленность и значимое участие отдельных лиц вне зависимости от их религии или убеждений во всех сферах жизни общества и признано наличие проблем в этой области.

94. Во многих странах проводится соответствующая подготовка сотрудников правительственных и государственных органов, особенно сотрудников правоохранительных органов, полиции и служб безопасности. В контексте этой подготовки иногда затрагиваются вопросы, связанные с религиозными особенностями.

95. В некоторых ответах было отмечено, что проблемы экстремизма и радикализма, зачастую приводящие к преступлениям на почве ненависти и насилию, решаются с помощью программ по укреплению социальной сплоченности и интеграции, а также с помощью мер реагирования в области безопасности и работы полиции, часто в сочетании с регулярными контактами и взаимодействием с религиозными лидерами, местными общинами и молодежью, а также с помощью сбора данных и мониторинга.

96. Почти во всех странах предусмотрен какой-либо канал или иная форма связи и консультаций между религиозными группами, меньшинствами и общинами, с одной стороны, и государственными органами — с другой. Были приведены многочисленные практические примеры органов связи и/или форумов между государственными учреждениями и религиозными группами или общинами по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности, или форумов общего характера для обмена мнениями. Ряд государств являются участниками сетей, в которые входят, в частности, представители гражданского общества, государственные чиновники, сотрудники полиции и представители религиозных общин.

97. Государства сообщили, что они принимают меры и проводят политику для обеспечения всецело уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты, а также принимают

защитные меры в тех случаях, когда эти объекты подвергаются риску вандализма или разрушения.

98. Вопросы религиозной нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации и дискриминации, в частности, решаются посредством проведения информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью образовательных мер. Государства-члены также финансируют проекты на местном и национальном уровнях, направленные на развитие и укрепление потенциала, социальной сплоченности, межконфессионального диалога и участия религиозных групп, меньшинств и общин в жизни общества.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений¹²

Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений находилась в Азербайджане с 25 февраля по 5 марта 2006 года, с тем чтобы оценить положение в свете информации об ограничениях права на свободу религии или убеждений и сообщений о преследовании некоторых религиозных групп.

В своем докладе Специальный докладчик подчеркивает, что Азербайджан является страной, где в целом достигнут высокий уровень религиозной терпимости и, несмотря на то, что подавляющее большинство составляют мусульмане, существует подлинная религиозная гармония.

Она отмечает, что Азербайджан в целом уважает право на свободу религии или убеждений, но оно не соблюдается в равной степени во всех районах Азербайджана.

Специальный докладчик действительно обратила внимание на то, что в некоторых случаях власти, возможно, не проводят четкой линии между содействием обеспечению религиозных свобод и контролем. В частности, некоторые ситуации, связанные с различными аспектами этого контроля, приводили к фактическим ограничениям права на свободу религии религиозных общин: речь идет о трудностях с регистрацией, ограничениях на религиозную литературу, методах назначения духовенства или других препятствиях в отношении незарегистрированных религиозных общин.

В нескольких случаях контроль, осуществляемый властями, к сожалению, приобретал реальные формы преследований. В этой связи Специальный докладчик особо обеспокоена тем, что из-за опасений представители некоторых религиозных общин не хотели с ней встречаться.

Кроме того, она с сожалением отметила, что в ряде районов страны принцип терпимости среди религиозных общин порой в значительной мере ставится под сомнение. В частности, эта проблема обусловлена действиями властей и отрицательной ролью, которую играют некоторые средства массовой информации в стигматизации определенных религиозных общин. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает ответственность, лежащую на средствах массовой информации, и обращает внимание на

¹² Резюме настоящего документа распространяется на всех официальных языках. Доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на языке представления (англ. в рассматриваемом случае).

[A/HRC/4/21/Add.2](http://www.ohchr.org/EN/HR/4/21/Add.2).

Режим доступа :

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/AZIndex.aspx>

соответствующие положения международного права, которые запрещают любые формы подстрекательства к религиозной ненависти, такие, как статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Специальный докладчик подчеркивает, что для решения этих задач, а также обеспечения других соответствующих прав человека важнейшее значение имеет наличие эффективных, независимых и беспристрастных административных и судебных механизмов. Хотя Специальный докладчик знает о трудностях, с которыми сталкивался Азербайджан в течение этого переходного периода, она настоятельно призывает правительство, а также другие силы в обществе, совместными усилиями укреплять институты, без которых нельзя построить демократическое общество.

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях¹³

В настоящем докладе содержатся выводы Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях по итогам ее визита в Азербайджан с 26 ноября по 5 декабря 2013 года. В нем рассматривается сложившаяся в стране ситуация с насилием в отношении женщин с учетом его причин и последствий, а также влияние на эффективность осуществления женщинами прав человека и пользования ими. В нем также рассматриваются представленные государством ответы с учетом принципа необходимости уделения должного внимания вопросам, касающимся предотвращения такого насилия, защиты женщин, подвергшихся насилию, и обеспечения им средств правовой защиты, а также преследования и наказания исполнителей.

Доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья¹⁴

Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья посетил Азербайджан 16-23 мая 2012 года. В ходе визита Специальный докладчик рассмотрел в духе диалога и сотрудничества вопрос о том, какие усилия были приложены Азербайджаном с целью осуществления права на здоровье. В частности, он произвел оценку вопросов, касающихся: системы здравоохранения и финансирования; профилактики и лечения туберкулеза и борьбы с ним; медицинских услуг, оказываемых в тюрьмах и центрах содержания под стражей.

В настоящем докладе Специальный докладчик выражает признательность Азербайджану за результаты, достигнутые в деле сокращения масштабов нищеты, увеличения объема средств, выделяемых на нужды здравоохранения, и решения проблемы материнской смертности, а также за его приверженность осуществлению права на здоровье. Вместе с тем, для того чтобы Азербайджан мог в полном объеме обеспечить осуществление права на здоровье, Специальный докладчик призывает правительство решить ряд серьезных проблем и рассмотреть конкретные сферы, требующие улучшения, связанные с

¹³ Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, который содержится в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен (англ.). A/HRC/26/38/Add.3.

Режим

доступа:

:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/AZIndex.aspx>

¹⁴ A/HRC/23/41/Add.1.

Режим доступа: : http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/23/41/Add.1

Текст доклада представлен на английском языке.

вышеупомянутыми темами, касающимися охраны здоровья. Для содействия реализации этих усилий Специальный докладчик представляет в настоящем докладе ряд рекомендаций.

Доклад Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц¹⁵

В период с 19 по 24 мая 2010 года Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц совершил последующую поездку в Азербайджан. Последний раз он посещал эту страну в 2007 году. Отметив произошедший с тех пор важный прогресс, например закрытие палаточных лагерей, Представитель подчеркнул, что затянувшийся характер перемещений, которые продолжаются почти два десятилетия, по-прежнему затрагивает права человека почти 600 000 внутренне перемещенных лиц в этой стране.

Правительство Азербайджана выделило значительные ресурсы для улучшения общих условий жизни своего перемещенного населения. Это позволило улучшить в течение последних пяти лет жилищные условия некоторых внутренне перемещенных лиц и в значительной степени сократить процентную долю бедных в этом слое населения. Однако как ранее существовавшие, так и новые проблемы затрагивают их права, включая доступ к достаточному жилью, в отношении которого по-прежнему выражается озабоченность, а также права на медицинское обслуживание и образование. Требуется активизировать усилия для предоставления внутренне перемещенным лицам возможностей для получения средств к существованию и уменьшения зависимости от государственных субсидий. Представитель рекомендовал правительству и далее прилагать усилия для решения этих вопросов, сокращения степени изолированности и отчуждения, испытываемого некоторыми перемещенными общинами, и поощрения уверенности в своих силах и полномасштабной экономической и социальной интеграции внутренне перемещенных лиц.

Представитель также подчеркнул необходимость укрепления усилий по заключению мирного соглашения, в том числе соглашения, в рамках которого учитываются права внутренне перемещенных лиц.

Республика Армения

Комитет по правам человека

Заключительные замечания, утвержденные Комитетом по правам человека на его сто пятой сессии, 9–27 июля 2012 года¹⁶

(выдержки)

¹⁵ A/HRC/16/43/Add.2.

Режим

доступа:

:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/AZIndex.aspx>

¹⁶ CCPR/C/ARM/CO/2.

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/ARM/CO/2&Lang=Ru

1. Комитет по правам человека рассмотрел второй периодический доклад Армении (CCPR/C/ARM/2) на своих 2903-м и 2904-м заседаниях (CCPR/C/SR/2903 и 2904), состоявшихся 16–17 июля 2012 года. На своем 2917-м заседании (CCPR/C/SR/2917) 25 июля 2012 года Комитет утвердил следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию:

- а) Конвенции о правах инвалидов в сентябре 2010 года;
- б) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП) в сентябре 2006 года;
- с) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в январе 2011 года;
- д) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в сентябре 2006 года;
- е) Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах, в сентябре 2005 года и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в июне 2005 года.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

8. Комитет по-прежнему озабочен высоким уровнем насилия в отношении женщин, особенно в семье, и выражает сожаление в связи с тем, что бытовое насилие не является отдельным преступлением, наказуемым в соответствии с уголовным правом. Комитет обеспокоен также недостаточным числом приютов для жертв бытового насилия (статьи 2, 3 и 7).

Государству-участнику следует принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за все проявления бытового насилия. Государству-участнику следует проводить по всей стране целенаправленные кампании, повышая степень информированности населения об этих проблемах. Необходимо обеспечить подготовку должностных лиц местных органов власти, правоохранительных органов и полиции, а также социальных и медицинских работников по вопросам выявления и надлежащего консультирования жертв бытового насилия. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы во всех частях страны имелось достаточное количество полностью функционирующих приютов для жертв бытового насилия.

9. Комитет обеспокоен расширением практики производства аборт по принципу гендерной селекции, отражающему культуру неравенства мужчин и женщин (статьи 2, 3 и 26).

Государству-участнику следует принять закон, запрещающий гендерную селекцию, и бороться с первопричинами дородовой гендерной селекции, собирая достоверные данные об этом явлении, организуя обязательную подготовку должностных лиц, занимающихся вопросами планирования семьи, с

целью повышения их восприимчивости к проблемам женщин и проводя информационно-просветительские кампании среди широкой общественности.

....

12. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на попытки расследовать факты гибели людей, сотрудники полиции, виновные в применении чрезмерной силы во время событий 1 марта 2008 года, по-прежнему остаются безнаказанными (статьи 6, 7 и 14).

Государству-участнику следует выработать эффективные процедуры расследования, с тем чтобы сотрудники правоохранительных органов, виновные в применении чрезмерной силы во время событий 1 марта 2008 года, в том числе представители командного состава, были привлечены к ответственности и понесли заслуженное наказание. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить выплату жертвам достаточной компенсации и доступ к надлежащей медицинской помощи и услугам по реабилитации.

.....

14. Комитет обеспокоен отсутствием поистине независимого механизма подачи и рассмотрения жалоб на пытки или жестокое обращение в местах лишения свободы, а также небольшим числом возбужденных по таким жалобам дел (статьи 7 и 14).

Государству-участнику следует создать независимую систему подачи и рассмотрения жалоб на пытки или жестокое обращение в местах лишения свободы, а также обеспечить преследование всех виновных в применении пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и назначение им наказания соразмерно тяжести совершенных ими деяний.

15. Озабоченность Комитета вызывают подозрительные случаи гибели служащих вооруженных сил Армении в небоевых условиях, а также сообщения о существовании «дедовщины» и издевательствах над призывниками со стороны офицеров и других солдат (статьи 6 и 7).

Государству-участнику следует искоренять практику «дедовщины» и других аналогичных издевательств в вооруженных силах. Ему следует обеспечить тщательное расследование всех сообщений о неуставных отношениях и гибели военнослужащих в небоевых условиях, преследование и наказание виновных, а также выплату компенсации жертвам и их реабилитацию, в том числе посредством оказания им надлежащей медицинской и психологической помощи.

.....

17. Обеспокоенность Комитета вызывает положение просителей убежища, которые подвергаются преследованию и наказанию на основании статьи 329 Уголовного кодекса исключительно по причине их незаконного проникновения в страну, несмотря на то, что они представляются лицами, просящими убежища (статьи 9 и 13).

Государству-участнику следует принять меры к тому, чтобы ни один проситель убежища не подвергался наказанию исключительно по причине незаконного проникновения в страну и пребывания в стране без учета его потребности в международной защите.

18. Комитет обеспокоен неурегулированной ситуацией с беженцами и их семьями, бежавшими в Армению из Азербайджана в 1988 - 1992 годах по причине конфликта в Нагорном Карабахе, а также с теми, кто в этот период оказался в числе внутренне перемещенных лиц и сегодня вынужден проживать в общежитиях в чрезвычайно тяжелых условиях, негативно сказывающихся на их физическом и психологическом здоровье (статьи 12 и 17).

Государству-участнику следует проводить информационно-просветительские кампании, рассказывая армянским беженцам из Азербайджана об их правах и льготах, в том числе о праве на действующий упрощенный порядок натурализации, а также активизировать работу по улучшению условий жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц, в первую очередь жилищных и бытовых условий.

19. Комитет обеспокоен частыми случаями заключения под стражу до суда, а также тем, что задержанным не сообщают обо всех тех основных правах, которые имеются у них с момента лишения свободы. Комитет выражает также сожаление в связи с тем, что заключенным часто отказывают в своевременном доступе к юридической и врачебной помощи, а также в праве уведомить о своем задержании лицо по своему выбору и в срочном порядке быть доставленными к судье (статья 9).

В соответствии с Законом 2002 года о содержании под стражей арестованных и задержанных лиц государству-участнику следует добиться того, чтобы все лишённые свободы лица информировались о своих основных правах в момент лишения свободы как в устном, так и в письменном виде, чтобы им незамедлительно предоставлялся доступ к юридической и медицинской помощи и чтобы они могли уведомить о своем задержании лицо по своему выбору. Государству-участнику следует также в соответствии с требованиями Пакта гарантировать всем лишённым свободы лицам доставку к судье в срочном порядке.

20. Озабоченность Комитета вызывают переполненность тюрем и их недостаточная укомплектованность персоналом. Комитет выражает также сожаление по поводу того, что суды редко назначают наказания, не связанные с лишением свободы (статья 10).

Государству-участнику следует и впредь стремиться к улучшению условий содержания под стражей и снижению переполненности тюрем, в том числе благодаря назначению наказаний, не связанных с лишением свободы.

.....

24. Озабоченность Комитета вызывают ограничения свободы исповедовать религию или убеждения, в том числе уголовное преследование за прозелитизм (статья 18).

Государству-участнику следует внести изменения в свое законодательство в соответствии с требованиями статьи 18 Пакта, в том числе отменив уголовную ответственность за прозелитизм.

.....

26. Комитет озабочен сообщениями об угрозах и нападениях, жертвами которых становятся журналисты и правозащитники (статья 19).

Государству-участнику следует обеспечить защиту журналистов и правозащитников от угроз и нападений, оперативное и тщательное

расследование всех сообщений о таких угрозах и нападениях, преследование и наказание виновных, а также возмещение ущерба жертвам.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Армении¹⁷

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел четвертый периодический доклад Армении (CAT/C/ARM/4) на своих 1484-м и 1487-м заседаниях, состоявшихся 23 и 24 ноября 2016 года (CAT/C/SR.1484 и 1487), и на своем 1500-м заседании, состоявшемся 5 декабря 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет также приветствует принятые государством-участником законодательные меры в сферах, имеющих отношение к Конвенции, включая:

а) принятие 8 июня 2015 года поправок к Уголовному кодексу (пункт 1 статьи 309), содержащих определение и криминализацию пыток в соответствии со статьей 1 Конвенции;

б) укрепление защиты от выдворения путем включения в текст Конституции с поправками (пункт 1 статьи 55) эксплицитного запрета на депортацию или выдачу того или иного лица в страну, где имеет место реальный риск пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания;

с) принятие 16 декабря 2015 года поправок к Закону «О беженцах и убежище» 2008 года, которые вводят определение просителей убежища и беженцев с особыми потребностями, включая жертв торговли людьми, пыток, изнасилований или иных форм насилия;

д) ноябрьское 2013 года решение Конституционного суда, которым был признан неконституционным пункт 2 статьи 17 Гражданского кодекса, ибо он не предусматривает нематериальный ущерб и не дает права добиваться компенсации за такой ущерб;

е) принятие 17 мая 2016 года Закона «О пробации».

4. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по принятию своих директив, программ и административных мер с целью реализации Конвенции, включая:

а) учреждение в рамках Специальной следственной службы отдела по расследованию пыток в составе восьми следователей, которым поручено расследование утверждений о пытках и жестоком обращении;

¹⁷ Приняты Комитетом на его пятьдесят девятой сессии (7 ноября – 7 декабря 2016 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/ARM/CO/4&Lang=Ru

б) принятие 14 июля 2016 года устава и структуры Государственной службы пробации;

с) утверждение в феврале 2014 года плана действий с целью реализации Национальной стратегии по защите прав человека.

5. Комитет также приветствует государство-участник в связи с важной работой, проводимой в рамках Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи с целью продвижения резолюций по предупреждению геноцида и установлению Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Срок давности, амнистия и помилование

7. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что, вопреки его предыдущей рекомендации (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 10), нынешнее законодательство все же сохраняет срок давности в отношении преступления пыток и возможность помилования и амнистии исполнителей пыток, и индивиды, осужденные за пытки или жестокое обращение, на практике пользуются амнистией. Комитет принимает к сведению планы государства-участника обсудить возможность исключения помилования, амнистии и срока давности в отношении пыток в контексте нового законодательного пакета, который разрабатывается в настоящее время (статьи 1 и 4).

8. Напоминая свои предыдущие заключительные замечания (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 10), Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить срок давности по Уголовному кодексу в отношении преступления пыток или других равноценных им актов. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы как в законодательстве, так и на практике были запрещены помилование, амнистия и другие аналогичные меры, ведущие к безнаказанности за акты пыток. В этом отношении Комитет привлекает внимание государства-участника к пункту 5 замечания общего порядка № 2 (2007) об имплементации статьи 2 Конвенции государствами-участниками, в котором говорится, что амнистии или другие юридические препятствия, исключающие или свидетельствующие о нежелании обеспечить своевременное и правомерное судебное преследование и наказание лиц, виновных в применении пыток или неправомерном обращении, нарушают принцип недопустимости отступления от соответствующих норм.

Основные правовые гарантии

9. Комитет принимает к сведению поправки к Закону «О содержании задержанных и арестованных», которые нацелены на совершенствование применения гарантий ко всем лицам, лишенным свободы, а также проект уголовно-процессуального кодекса, и в особенности его статьи 110, который, будь он принят, обеспечил бы укрепление основных правовых гарантий таким лицам против пыток и жестокого обращения, в соответствии с Конвенцией и стандартами Подкомитета по предупреждению пыток и Европейского комитета по предупреждению пыток. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что на практике задержанные не всегда пользуются всеми основными правовыми гарантиями с самого начала своего задержания, включая

право на незамедлительный доступ к адвокату и врачу (и в том числе к врачу по их собственному выбору) и уведомление об их задержании. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями следующего свойства:

а) полицейские работники не ведут точного учета всех периодов лишения свободы, и лица, лишённые свободы, по которым не составляются протоколы задержания, не информируются об их правах и не пользуются основными правовыми гарантиями;

б) на практике не выдерживается систематически трехдневный срок для перевода лиц, лишённых свободы, из полицейского участка в пенитенциарное заведение, и лица, лишённые свободы, не доставляются в оперативном порядке к судье, что и наблюдалось в контексте пресечения июньских 2015 года и июльских 2016 года протестов;

с) полицейские работники удерживают задержанных от запроса правовой помощи, предупреждая их, что такие запросы могут обернуться негативным эффектом в ходе следствия;

д) медицинские осмотры зачастую имеют место в присутствии полицейских работников и выполняются персоналом, чья независимость, в силу его статуса, может быть дискредитирована, а в таких обстоятельствах весьма проблематична и точная регистрация и отчетность о засвидетельствованных повреждениях (статьи 2 и 16).

10. Государству-участнику следует принять эффективные меры с целью гарантировать, чтобы на практике всем задержанным с самого начала их задержания предоставлялись все основные правовые гарантии против пыток, в соответствии с международными стандартами. Такие права включают:

а) право быть оперативно уведомленными устно и письменно о своих правах, о причинах своего ареста и о предъявляемых им обвинениях;

б) право на точную регистрацию сразу же после ареста всех периодов лишения свободы в реестре по месту содержания под стражей и в центральном реестре лиц, лишённых свободы, и на надлежащее составление протоколов задержания, дабы предотвратить всякие случаи незарегистрированного задержания. Государству-участнику следует подумать в этом отношении о внедрении электронных протоколов задержания;

с) право на оперативный и конфиденциальный доступ к квалифицированному и независимому адвокату или, когда необходимо, к бесплатной правовой помощи;

д) право оперативно связаться с членом семьи или любым другим лицом по своему выбору;

е) право на доступ к медицинскому обследованию независимым врачом, которое должно проводиться вне пределов слышимости и, если только об этом не просит эксплицитно врач, вне пределов видимости полицейского персонала. Государству-участнику следует гарантировать на практике независимость врачей и другого медицинского персонала, которые имеют дело с лицами, лишёнными свободы, обеспечить, чтобы они должным образом документировали все признаки и утверждения о пытках или жестоком обращении и безотлагательно представляли результаты обследования соответствующим инстанциям и предоставляли их соответствующему задержанному или его адвокату;

ф) право на перевод из полицейского участка в пенитенциарное заведение в рамках предписанного трехдневного срока;

g) право быть оперативно доставленным в компетентный, независимый и беспристрастный суд максимум в течение 48 часов.

...

Вынужденные признания

13. Комитет приветствует проект поправок к Уголовно-процессуальному кодексу с четким указанием на тот счет, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не востребовалось в качестве доказательства в ходе любых разбирательств, равно как и криминализацию по Уголовному кодексу пыток с целью среди прочего выбить признания. Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 16) в связи с утверждениями о том, что на практике в судах все же используются вынужденные признания. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с отсутствием правового основания для приостановки судебного разбирательства до расследования жалоб на вынужденное признание. Он также испытывает сожаление в связи с отсутствием информации о числе дел, в которых суды признали неприемлемыми доказательства, полученные под пыткой, и о числе пересмотров приговоров, вынесенных на основании таких признаний, в силу того, что в настоящее время государством-участником не собирается такая статистика, хотя делегация государства-участника изъявила готовность предложить, чтобы такие данные собирались в будущем (статья 15).

14. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 16) государству-участнику обеспечить, чтобы на практике показания, полученные за счет пыток, были неприемлемы в качестве доказательств в ходе любых разбирательств, кроме случаев, когда они используются против лица, обвиняемого в пытках. Государству-участнику следует эффективно преодолевать практику вынужденных признаний; скорректировать соответствующее законодательство с целью обеспечить, чтобы как по закону, так и на практике во всяком случае, когда то или иное лицо утверждает, что признание было получено под пыткой, разбирательство приостанавливалось до тех пор, пока не будет тщательно расследовано данное заявление; пересмотреть дела, в которых приговоры были основаны исключительно на признаниях, и предоставить жертвам возмещение; обеспечить, чтобы должностные лица, которые выбили такие признания, и в том числе лица, вменяемые по принципу ответственности начальника, отдавались под суд и подвергались преследованию и соответственному наказанию. Государству-участнику следует предоставить Комитету информацию о любых делах, в которых признания были сочтены неприемлемыми на тех основаниях, что они были получены под пыткой, и о пересмотрах осуждений, основанных на таких признаниях, и указать были ли подвергнуты преследованию и наказанию какие-то должностные лица за выбивание таких признаний.

Предварительное заключение

15. Комитет испытывает озабоченность в связи с обширным использованием в качестве меры пресечения предварительного заключения, отмечая, что, согласно исследованию, проведенному экспертами Управления Уполномоченного по правам человека, судами утверждается 96 % таких ходатайств. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями об уклонении судов от мотивировки

необходимости предварительного заключения исходя из оценки индивидуальных обстоятельств. Комитет отмечает, что, как известили комиссара Совета Европы по правам человека представители Ассоциации судей, судьи неохотно практикуют иные меры пресечения, нежели заключение, поскольку их решение может быть отменено на основании жалобы, поданной обвинением¹⁸. Комитет также испытывает озабоченность в связи со следующими утверждениями: а) продолжительное предварительное заключение сроком до трех лет и более и неблагоприятный эффект предварительного заключения для здоровья задержанных, включая и случай Грачьи Геворгяна; и б) случаи, когда предварительное заключение используется с целью принудить индивидов и их адвокатов к даче инкриминирующих показаний (статьи 2 и 11).

16. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы предварительное заключение использовалось в качестве исключения, применялось на ограниченные промежутки времени, четко регламентировалось и во всех случаях подлежало судебному надзору с целью обеспечить основополагающие правовые и процессуальные гарантии;

б) обеспечить, чтобы никто не содержался в предварительном заключении дольше, чем это предписано законом;

с) сократить обращение к предварительному заключению, обеспечив более широкое использования мер пресечения, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и предоставить Комитету статистические данные о процентной доле дел, в которых судами применяются меры, не связанные с лишением свободы;

д) обеспечить предоставление возмещения и компенсации жертвам неоправданно продолжительного предварительного заключения.

Эффективное расследование утверждений о пытках и жестоком обращении

17. Комитет приветствует принимаемые государством-участником законодательные и институциональные меры по борьбе с пытками и жестоким обращением (см. пункты 3 а) и 4 а) выше). Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность в связи с хроническими утверждениями о пытках и жестоком обращении со стороны правоохранительных сотрудников в ходе задержания, ареста и допросов и в связи с сохраняющимися изъянами в эффективном расследовании и преследовании по таким жалобам, в особенности со стороны Специальной следственной службы, о чем свидетельствует разнотенение между числом зарегистрированных жалоб на пытки и особенно низким числом соответствующих расследований и преследований. В этом отношении Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о практике временного отстранения сотрудников, подозреваемых в пытках, а затем их назначения на равноценный, а то и более высокий пост в другой службе во избежание преследования, а также в связи с существующими институциональными и оперативными недостатками, которые, как сообщается, препятствуют эффективному расследованию и преследованию по жалобам на пытки и жестокое обращение, включая следующее:

а) предположительно очень высокое бремя доказывания, требуемого для проведения расследования;

¹⁸ См. документ CommDH (2015) 2 Совета Европы, 3 марта 2005 года.

b) задержки в проведении соответствующих медицинских обследований, что ведет к исчезновению важных доказательств; предположительно такие задержки зачастую носят преднамеренный характер и призваны обеспечить невозможность возбуждения уголовного расследования;

c) подключение Специальной следственной службы к расследованию утверждений о жестоком обращении только с официальным возбуждением уголовного дела, а не автоматически с донесения о таких утверждениях;

d) делегирование Специальной следственной службой сбора доказательств полицейским работникам;

.....

18. Государству-участнику следует принять эффективные меры по искоренению пыток и жестокого обращения и по эффективному расследованию, преследованию и наказанию таких актов среди прочего за счет следующего:

a) обеспечить оперативное медицинское обследование предполагаемых жертв пыток или жестокого обращения с целью точно зарегистрировать их травмы и заручиться важными доказательствами на предмет любого последующего расследования;

b) обеспечить, чтобы при определении целесообразности проведения уголовного расследования предположительного акта пыток или жестокого обращения применялись надлежащие и разумные стандарты в отношении доказывания;

c) крепить меры с прицелом на предупреждение и пресечение коррупции в судебной системе, которая может мешать эффективному расследованию, преследованию и наказанию в связи с актами пыток и жестокого обращения;

d) производить укрепление следственного потенциала и независимости Специальной следственной службы с целью обеспечить, чтобы ей немедленно передавались все жалобы на пытки и жестокое обращение, и в том числе любые такие утверждения со стороны лиц, лишенных свободы, и чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении оперативно, беспристрастно, тщательно и эффективно расследовались, а подозреваемые исполнители должным образом отдавались под суд и в случае установления их виновности карались соизмеримым образом с тяжестью их деяний; и чтобы Специальная следственная служба публично докладывала не только о возбужденных расследованиях, но и об исходах преследований;

e) обеспечить без ущерба для принципа презумпции невиновности, чтобы все лица, находящиеся под следствием за совершение актов пыток или жестокого обращения, на период расследования немедленно отстранялись от своих обязанностей.

Чрезмерное применение силы в ходе демонстраций

19. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 20), Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на возбуждение уголовных дел в связи с причинением смерти по неосторожности и в связи с незаконным умышленным лишением жизни, пожалуй, не достигнуто никакого прогресса ни в расследовании 10 случаев смерти, произошедших в результате чрезмерного и неизбирательного применения силы полицией в связи с протестами, проходившими в марте 2008 года, ни в расследовании утверждений о произвольном задержании, отказе в доступе к

выбранному адвокату и жестоком обращении в ходе содержания под стражей, которые были совершены сразу же в русле силовых акций (статьи 12, 13 и 16).

20. Комитет испытывает озабоченность в связи с хроническими сообщениями о чрезмерном применении силы против демонстрантов, и в том числе ходе так называемого июньского 2015 года ереванского «Электромайдана», когда полиция пустила в ход водометы для разгона демонстрации и было незаконно задержано 237 протестующих. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о чрезмерном применении силы правоохранными работниками в ходе демонстраций 17–31 июля 2016 года, после нападения в Ереване группы вооруженных мужчин на полк полицейской патрульно-постовой службы, а также о массовых арестах и предположительно произвольных административных задержаниях, о жестоком обращении и об отказе в основных правовых гарантиях, таких как доступ к адвокатам и врачам, уведомление о задержании и нарушение трехдневного срока перевода лиц, лишенных свободы, из полицейского участка в пенитенциарное заведение (статьи 12, 13 и 16).

21. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 20) в отношении расследования 10 смертей в результате чрезмерного и неизбирательного применения полицией силы в марте 2008 года. Что же касается других утверждений о чрезмерном применении силы против протестующих, жестоком обращении и отказе в основных правовых гарантиях, в том числе в ходе протестов от июня 2015 года и 17–31 июля 2016 года, то государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы были предприняты оперативные, беспристрастные и эффективные расследования по всем таким утверждениям; чтобы исполнители были подвергнуты преследованию; и чтобы жертвам было предоставлено возмещение;

б) обеспечить, чтобы все правоохранные работники получали систематическую подготовку по применению силы, особенно в контексте демонстраций, и по использованию ненасильственных средств и способов сдерживания толпы, и чтобы на практике в ходе поддержания порядка на демонстрациях строго соблюдались принципы необходимости и соразмерности.

Нападения на журналистов

22. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что в ходе июньских 2015 года и июльских 2016 года событий, о которых говорилось в пункте 20 выше, журналисты подвергались насилию, запугиваниям, задержаниям и арестам, а их оборудование – уничтожению или конфискации. Он отмечает, что было возбуждено небольшое число уголовных разбирательств в основном по статье «Воспрепятствование законной деятельности журналистов», и ведется несколько расследований. Комитет также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о практике возбуждения против журналистов в отместку за их репортажи о полицейском насилии параллельных уголовных разбирательств за дачу ложных показаний, за несоблюдение законных распоряжений полиции и за насилие против представителей власти (статьи 2, 12, 13 и 16).

23. Комитет призывает государство-участник публично осуждать такие угрозы и нападения на журналистов; обеспечивать их защиту, в том числе от репрессалий, и их безопасность; воздерживаться от необоснованного препятствования их профессиональной деятельности; эффективно расследовать все утверждения о насилии, запугиваниях и уничтожении имущества

журналистов и карать исполнителей наказаниями, соразмерными тяжести их деяний; и воздерживаться от возбуждения уголовных разбирательств против журналистов в отместку за их репортажи о полицейском насилии.

Бытовое насилие

24. Комитет, приветствуя принимаемые меры по борьбе с насилием в отношении женщин, включая учреждение в 2013 году в рамках полицейской структуры самостоятельного отдела по борьбе с бытовым насилием, по-прежнему испытывает озабоченность (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 18) в связи с тем, что бытовое насилие все еще носит распространенный характер и зачастую остается неучтенным из-за укоренившихся гендерных стереотипов, оправдывающих такое насилие, и из-за отсутствия должного усердия со стороны правоохранительных работников в плане разбирательства подобных случаев. Он далее испытывает озабоченность в связи со следующим: а) случаи бытового насилия подлежат преследованию в порядке частного обвинения, и расследования могут быть возбуждены только в случае официальной жалобы потерпевшего, но такие жалобы, за некоторыми редкими исключениями, отзываются потерпевшими в силу примирения с исполнителем; б) разнотение официального числа случаев бытового насилия по сравнению с информацией из других источников; с) отсутствие конкретного законодательства, криминализующего бытовое насилие, и адекватных мер защиты и услуг по поддержке жертв, включая услуги по экстренному размещению и медицинские, социальные и юридические услуги. Он отмечает в этом контексте, что в сентябре 2016 года правительству был вновь представлен пересмотренный проект закона о бытовом насилии (статьи 2, 12–14 и 16).

25. Государству-участнику следует крепить свои усилия по предотвращению и пресечению бытового насилия, в том числе путем принятия без ненадлежащих промедлений закона, криминализующего бытовое насилие, и обеспечения его эффективного осуществления. Ему также следует:

а) укреплять превентивные меры, включая повышение осведомленности о неприемлемости и пагубных последствиях насилия в отношении женщин;

б) обеспечить, чтобы правоохранительные сотрудники, судебный персонал, социальные работники и медицинские кадры получали соответствующую подготовку на тот счет, как выявлять и надлежащим образом улаживать случаи насилия в отношении женщин;

с) квалифицировать акты насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, как деяния, караемые в порядке публичного обвинения, которые подлежат расследованию и преследованию *ex officio*;

д) обеспечить, чтобы все случаи бытового насилия оперативно и тщательно расследовались; чтобы исполнители подвергались преследованию и в случае осуждения карались эффективными и сдерживающими санкциями; и чтобы потерпевшие имели доступ к средствам защиты и возмещения, включая достаточные, безопасные и должным образом финансируемые приюты, а также доступ к медицинским, социальным, правовым и другим вспомогательным услугам.

Условия заключения

26. Комитет приветствует принимаемые государством-участником меры по преодолению проблемы переполненности тюрем и по улучшению условий

заклучения в тюрьмах, включая открытие вновь построенной тюрьмы «Армавир» и перевод в эту тюрьму 17 заключенных, приговоренных к пожизненному заключению, и инициативу о корректировке Уголовно-исполнительного кодекса, с тем чтобы упразднить юридическую обязанность отделять заключенных, отбывающих приговоры в виде пожизненного заключения, от других заключенных, а также ограничения на семейные посещения. Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность в связи с плохими материальными условиями в некоторых тюрьмах, и особенно в тюрьмах «Нубарашен», «Ванадзор» и «Ереван-Кентрон», включая неадекватные санитарные условия, низкое качество питания и крайне ограниченный диапазон внережимной деятельности, что, в особенности, несоразмерно затрагивает заключенных, отбывающих приговоры к пожизненному заключению, и невозможность удовлетворять специфические гендерные потребности женщин-заключенных, содержащихся в тюрьме «Абовян». Комитет также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что узники полагаются на личные ресурсы, чтобы улучшить свои бытовые условия, включая продовольствие, медикаменты и санитарные изделия извне тюрьмы, а это приводит к неравенству условий заключения.

27. Приветствуя кое-какие позитивные инициативы, такие как меморандум о сотрудничестве между Министерством юстиции и Государственным медицинским университетом и мероприятия, проводимые по проекту Европейского союза/Совета Европы на предмет поддержки медико-санитарного обслуживания и защиты прав человека в тюрьмах Армении, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с доступностью и качеством медико-санитарного обслуживания в рамках полицейских изоляторов и пенитенциарных заведений, в особенности в случае заключенных, отбывающих пожизненные приговоры, включая плохой доступ к психиатрической помощи, и в связи с сообщениями о неспособности в некоторых случаях предоставить гарантируемое государством бесплатное медико-санитарное обслуживание и позволить заключенным воспользоваться услугами других медицинских работников за свой собственный счет. Он также испытывает озабоченность в связи с устаревшим медицинским оборудованием или дефицитом оборудования и в связи с нехваткой медицинского персонала в местах лишения свободы в силу финансовых ограничений, а также по поводу независимости и беспристрастности медицинского персонала, работающего в таких заведениях.

28. Приветствуя принимаемые государством-участником соответствующие законодательные меры (см. пункты 3 е) и 4 с) выше) и отмечая, что, по словам государства-участника, и проект уголовно-процессуального кодекса, и проект уголовно-исполнительного кодекса будут тверже акцентировать принцип тюремного заключения как крайнего средства и будут еще больше либерализовать правила, регулирующие пожизненное тюремное заключение и досрочное и условное освобождение, Комитет испытывает озабоченность в связи с весьма низким уровнем условного освобождения и отсутствием четких процедур на предмет досрочного освобождения заключенных, и в том числе по медицинским показаниям. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на позитивные улучшения, нуждаются в дальнейшем укреплении программы социальной реабилитации и подготовки к освобождению.

29. Комитет также по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сообщениями о случаях отказа Группе по надзору над деятельностью полиции, уполномоченной вести мониторинг полицейских изоляторов временного содержания, в состав которой входят правозащитные неправительственные организации (НПО), в доступе к полицейским структурам (статьи 2, 11 и 16),

30. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CAT/C/MNG/CO/1, пункт 19) и настоятельно призывает государство-участник по-прежнему принимать эффективные меры с целью обеспечить, чтобы условия заключения полностью соответствовали надлежащим международным правозащитным нормам, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), и в особенности:

а) наращивать усилия с прицелом на улучшение бытовых условий в пенитенциарных заведениях и преодоление среди прочего неравных бытовых условий; и крепить меры, рассчитанные на недопущение переполненности в будущем, в частности за счет более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы заключению в свете Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

б) повышать доступность и качество медико-санитарного обслуживания, включая психиатрическое попечение, в случае заключенных во всех местах лишения свободы, и в том числе в случае заключенных, отбывающих пожизненные приговоры; предоставлять адекватное медицинское оборудование; наращивать контингент профессионального медицинского персонала в пенитенциарных заведениях; и обеспечивать его независимость и беспристрастность;

с) эффективно реализовывать правовую и институциональную структуру по пробации; принять четкие процедуры на предмет досрочного освобождения заключенных по медицинским показаниям, обеспечивать надлежащее рассмотрение таких ходатайств соответствующей комиссией, предусмотреть обжалование отказных решений комиссий, которым поручено рассмотрение ходатайств о досрочном освобождении и условно-досрочном освобождении, и налаживать их независимость и беспристрастность, обеспечивая среди прочего более сбалансированный членский состав таких комиссий; и развивать и еще больше укреплять существующие программы социальной реабилитации и подготовки к освобождению с целью обеспечить успешную социальную реинтеграцию заключенных после освобождения;

д) обеспечить, чтобы Группа по надзору над деятельностью полиции получала доступ на все полицейские участки и имела возможность проводить необъявленные посещения.

Насилие между заключенными и насиле и оскорбительное обращение с заключенными-гомосексуалистами и лицами, совершившими сексуальные правонарушения

31. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о высокой частотности случаев насилия между заключенными в пенитенциарных учреждениях, включая случаи самовредительства, и отмечает отсутствие официальной статистики в этом отношении. Он с озабоченностью отмечает, что частотность такого насилия может быть результатом существования в тюрьмах криминальной субкультуры и неформальной иерархии, которая, несмотря на ее снижение в последние годы, по-видимому, все еще оказывает существенное влияние в рамках пенитенциарной системы. Комитет, приветствуя набор дополнительного тюремного персонала и некоторые повышения окладов, по-прежнему испытывает озабоченность в связи с нехваткой тюремного персонала, что усиливает опору на «криминальных

авторитетов» с целью обеспечить безопасность в рамках тюрем. Комитет также испытывает озабоченность в связи с хронической дискриминацией, ненавистническими высказываниями, насилием и унижительным и оскорбительным обращением по отношению к лицам, совершившим сексуальные правонарушения, и заключенным-гомосексуалистам со стороны других заключенных и в связи с их оскорбительной и недобровольной сегрегацией от других узников, что может усугублять условия их заключения. Комитет испытывает сожаление в связи с тем, что, по-видимому, не принимаются соответствующие меры с целью предотвращать такие инциденты или обеспечивать защиту таких заключенных, и в связи с тем, что такие акты происходят безнаказанно (статьи 2, 11–13 и 16).

32. Государству-участнику следует:

а) принять основательные меры по предотвращению насилия между заключенными и случаев самовредительства и по защите жизни и безопасности всех заключенных; осуществлять соответствующие программы с целью профилактики, отслеживания и документирования случаев насилия между заключенными и самовредительства и компилировать официальную статистику таких инцидентов; и обеспечивать эффективное расследование всех утверждений о насилии между заключенными и привлекать виновных к ответственности;

б) нанимать и подготавливать достаточный контингент тюремного персонала с целью обеспечить адекватное соотношение заключенных и персонала, повышать авторитет тюремной администрации и предпринимать шаги по сокращению воздействия криминальной субкультуры и неформальной иерархии в тюрьмах;

с) положить конец дискриминации и насилию в отношении заключенных-гомосексуалистов и лиц, совершивших сексуальные правонарушения; упразднить практику унижения их достоинства и непреднамеренной сегрегации и все другие виды оскорбительной и унижительной практики, которые бытуют в большинстве тюрем; эффективно расследовать все такие утверждения; и отдавать исполнителей под суд.

Случаи смерти во время содержания под стражей, включая самоубийства

33. Отмечая прилагаемые государством-участником усилия с целью развития и совершенствования психологической помощи, предоставляемой заключенным, Комитет испытывает озабоченность в связи со случаями смерти во время содержания под стражей, включая большое число самоубийств, которые, как представляется, имеют уголовную подоплеку, и в связи с неспособностью оперативно и беспристрастно расследовать их. В частности, Комитет испытывает серьезную озабоченность в связи с тревожным характером самоубийств заключенных, отмечая, что с 2012 по 2016 год уголовные дела по пункту 1 статьи 110 Уголовного кодекса (доведение до самоубийства) были возбуждены в 23 из 24 случаев самоубийства, включая 3 случая самоубийства путем повешения, которые произошли в недавно построенной тюрьме «Армавир» в декабре 2015 года, и в связи с тем, из 23 уголовных дел 18 было прекращено или приостановлено по различным основаниям, таким как невыявление обвиняемых, а 5 дел еще находятся в стадии расследования (статьи 2, 11–13 и 16).

34. Государству-участнику следует принять основательные меры по предотвращению самоубийств и смертей во время содержания под стражей среди прочего за счет следующего:

а) разработка эффективных стратегий и программ раннего предупреждения и совершенствование методов выявления лиц, в связи с которыми существует риск совершения самоубийства;

б) предоставление своевременной и качественной медицинской помощи заключенным, включая психологическую помощь, с целью кардинального сокращения числа смертей в местах содержания под стражей по причине медико-санитарных проблем и числа самоубийств;

с) обеспечение оперативных, тщательных, эффективных и беспристрастных расследований независимым органом всех случаев смерти во время содержания под стражей, включая самоубийства; преследование лиц, подозреваемых в совершении таких актов, и в случае признания их виновными их наказание в соответствии с тяжестью их деяний; и допущение независимых судебно-медицинских экспертиз всех случаев смерти во время содержания под стражей, позволяя членам семей жертв заказывать независимые вскрытия, обеспечивая принятие их результатов судами в качестве доказательств по уголовным и гражданским делам и предоставляя компенсации семьям жертв.

Комитет также побуждает государство-участник предпринять тематическое исследование характера подозрительных самоубийств во время содержания под стражей с целью установления возможной причастности полицейского и/или тюремного персонала и привлечения исполнителей к ответственности.

Небоевые случаи смерти в армии, дедовщина и жестокое обращение

35. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с числом небоевых случаев смерти в вооруженных силах и в связи с утверждениями о продолжающейся практике «дедовщины» и иного рода жестокого обращения с новобранцами со стороны офицеров и сослуживцев. Приветствуя отделение в 2014 году от Министерства обороны общего военно-следственного департамента, отвечающего за расследования, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что эффективное расследование и преследование таких деяний по-прежнему носит ограниченный характер (статьи 2, 4, 12, 13 и 16).

36. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CAT/C/ARM/CO/3, пункт 9). Государству-участнику следует удвоить усилия по предотвращению небоевых случаев смерти в армии, «дедовщины» и жестокого обращения с призывниками и обеспечивать оперативные, беспристрастные и тщательные расследования всех утверждений о жестоком обращении с призывниками в армии и небоевых случаев смерти; с) преследовать и наказывать ответственных соответствующими санкциями; и предоставлять компенсацию и реабилитацию жертвам «дедовщины» и жестокого обращения, в том числе за счет соответствующей медицинской и психологической помощи. Государству-участнику следует также обеспечить рассмотрение независимым органом всех жалоб на военный персонал.

....

Просители убежища и невыдворение

41. Комитет, приветствуя меры с прицелом на укрепление защиты от выдворения (см. пункты 3 b) и c) выше), испытывает озабоченность в связи с отсутствием каких-либо правовых оснований для того, чтобы оставаться на территории государства-участника, в случае лиц, которые не могут быть выдворены по причине правозащитных обязательств, но которые в то же время не отвечают требованиям

определения беженца по Закону «О беженцах и убежище», что потенциально может оставлять эту категорию людей в ситуации правовой неопределенности. Отмечая поправки, распространяющие положение об освобождении от ответственности за незаконное пересечение границы (пункт 3 статьи 329 Уголовного кодекса) на всех лиц, ходатайствующих об убежище, а не только на тех, кто рассматривается на предмет «политического убежища», Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что это положение не всегда соблюдается на практике и некоторые просители убежища все еще содержатся под стражей за незаконное пересечение границы. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на поправки в Закон «О беженцах и убежище», вступившие в силу в январе 2016 года, которые предусматривают доступ к процедурам убежища в пенитенциарных заведениях, на практике такой доступ все еще носит проблематичный характер, и в связи с плохими условиями содержания в приемных центрах в результате среди прочего переполненности и неадекватной санитарной обстановки (статьи 2, 3 и 16).

42. Государству-участнику следует:

а) обеспечить строгое правоприменение на практике освобождения беженцев и просителей убежища от уголовной ответственности за незаконное пересечение границы и воздерживаться от задержания беженцев и просителей убежища на этом основании;

б) установить правовые основания с целью узаконить пребывание лиц, которые вправе воспользоваться защитой от выдворения по международному правозащитному праву, но не подпадают под определение беженца, содержащееся в Законе «О беженцах и убежище»;

с) разработать и реализовать всеобъемлющий механизм с целью обеспечить права лиц, находящихся в пенитенциарных заведениях, которые могут нуждаться в международной защите, на доступ к процедурам убежища и в приоритетном порядке преодолевать ненадлежащие условия содержания под стражей.

.....

Возмещение, включая компенсацию и реабилитацию

45. Комитет приветствует (см. также пункт 3 d) выше) принятие в 2014 году законодательных поправок, предусматривающих компенсацию за нематериальный ущерб, причиненный нарушением чьих-то прав, в том числе в случае пыток, в результате решений, действий или бездействия государственного органа или должностного лица, и внесение в 2015 году дальнейших поправок, повышающих среди прочего базовые суммы компенсации. Однако он испытывает озабоченность в связи с тем, что государством-участником ни учрежден, ни финансируется публичный специализированный центр, который предоставлял бы жертвам пыток и жестокого обращения целостные междисциплинарные реабилитационные услуги. Такие услуги предоставляет лишь одна НПО (статьи 2 и 14).

Заключительные замечания Комитета против пыток¹⁹

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Армении (CAT/C/ARM/3) на своих 1064-м и 1067-м заседаниях (CAT/C/SR.1064 и 1067), состоявшихся 10 и 11 мая 2012 года. На своих 1085-м и 1086-м заседаниях (CAT/C/SR.1085 и 1086), состоявшихся 28 и 29 мая 2012 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ратифицировало ряд международных и региональных договоров, в том числе:

а) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в сентябре 2006 года;

б) Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в январе 2011 года;

с) Конвенцию о правах инвалидов в сентябре 2010 года;

д) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в сентябре 2006 года;

е) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах в сентябре 2005 года, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в июне 2005 года;

ф) Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод об отмене смертной казни в сентябре 2003 года.

5. Комитет приветствует принятие в рассматриваемый период законодательных мер, которые включают:

а) принятие в 2008 году закона, назначающего Защитника по правам человека национальным превентивным механизмом в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

б) вступление в силу в марте 2002 года Закона о содержании под стражей арестованных и задержанных лиц;

с) принятие в декабре 2004 года уголовно-исполнительного кодекса.

6. Кроме того, Комитет приветствует:

а) учреждение в 2006 году групп общественного контроля, включающих представителей правительства и неправительственных организаций;

¹⁹ CAT/C/ARM/CO/3. Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/ARM/CO/3&Lang=Ru

b) направление постоянного приглашения специальным процедурам Организации Объединенных Наций в апреле 2006 года и визит представителя Рабочей группы по произвольным задержаниям в 2010 году.

7. Комитет с удовлетворением отмечает устное заявление делегации о том, что государство-участник рассмотрит возможность подготовки заявления, предусмотренного статьей 22 Конвенции, о признании компетенции Комитета получать и рассматривать индивидуальные сообщения.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Утверждения о пытках и жестоком обращении в полиции

8. Комитет серьезно обеспокоен многочисленными и согласующимися друг с другом утверждениями, подтвержденными из разных источников, о постоянном применении пыток и жестком обращении с подозреваемыми в полиции, особенно для получения признаний в рамках уголовных дел (статьи 2, 4, 12 и 16).

Государству-участнику следует в срочном порядке принять незамедлительные и действенные меры для предупреждения актов пыток и жестокого обращения по всей стране. Комитет настоятельно призывает государство-участник провести оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех случаев пыток, жестокого обращения и смерти в местах лишения свободы; привлечь виновных к ответственности; и информировать население о результатах таких разбирательств. Кроме того, государству-участнику следует недвусмысленно вновь подтвердить абсолютное запрещение пыток и публично предупредить, что любое лицо, совершающее такие акты или иным образом причастное к применению пыток или одобряющее их, будет лично привлекаться к ответственности по закону за совершение таких актов и подвергаться уголовному преследованию и соответствующим наказаниям.

Дедовщина и жестокое обращение в вооруженных силах

9. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о подозрительных случаях смерти, которые по-прежнему происходят в вооруженных силах Армении в небоевых условиях, а также в связи с сохранением практики дедовщины и иных видов жестокого обращения с новобранцами со стороны офицеров и сослуживцев, применяемой либо самими офицерами и другими военнослужащими, либо при их согласии, пособничестве или одобрении. Принимая к сведению информацию, представленную делегацией, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что расследования по многим подобным случаям проводятся несоответствующим образом или не проводятся вообще; это касается, в частности, расследования дел о смерти Вардана Севяна, Артака Назаряна и Артура Акопяна. Комитет обеспокоен также сообщениями об отсутствии эффективного расследования утверждений о случаях злоупотреблениях, как, например, в деле Вардана Мартиросяна, а также несоразмерным наказанием для лиц, осужденных за злоупотребления (статьи 2, 4, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует укреплять меры по запрещению и ликвидации дедовщины в вооруженных силах и обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений о дедовщине и небоевых смертей в

армии. При получении доказательств дедовщины государству-участнику следует обеспечить судебное разбирательство по всем случаям, а также надлежащее наказание виновных, довести результаты этих разбирательств до сведения общественности и предоставить компенсацию и возможность реабилитации жертвам, включая оказание им медицинской и психологической помощи.

.....

Основополагающие правовые гарантии

11. Несмотря на гарантии, предусмотренные в законодательстве, в постановлении правительства № 574-N от июня 2008 года и в указе начальника полиции 12-С от апреля 2010 года, а также в решении Кассационного суда в декабре 2009 года по делу Г. Микаэляна, Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу полученных сообщений о неспособности государства-участника на практике обеспечить всем задержанным все основополагающие гарантии с момента их фактического лишения свободы, включая своевременный доступ к адвокату и врачу и право связаться с членами семьи. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что полицейские должностные лица не ведут точного учета всех сроков задержания; не обеспечивают основных гарантий содержащимся под стражей, в частности задержанным лицам, на которых еще не был оформлен протокол; не сообщают должным образом задержанным об их правах во время задержания; не соблюдают трехдневного срока для перевода лишенных свободы лиц из отделения полиции в тюремные учреждения; и не обеспечивают оперативной явки задержанных лиц в суд. Комитет также отмечает, что количество общественных защитников в государстве-участнике остается недостаточным (статья 2).

Учитывая проводимую в настоящее время законодательную реформу, включая внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, государству-участнику следует принять незамедлительные и действенные меры для обеспечения того, чтобы всем задержанным были предоставлены все правовые гарантии с самого начала их задержания как де-юре, так и де-факто. В их число включаются права на доступ к адвокату, на независимое медицинское освидетельствование, на информирование родственника о своем задержании, на получение разъяснения о своих правах, а также право быстро предстать перед судьей.

Государству-участнику следует принять меры для обеспечения аудио- и видеозаписи всех допросов, проводимых в отделениях полиции и центрах содержания под стражей, в качестве дополнительной превентивной меры. Комитет призывает государство-участник как можно скорее осуществить свой план, связанный с требованием оформления полицией электронного протокола задержания сразу после фактического лишения свободы в отделениях полиции. Государству-участнику следует обеспечить доступ адвокатов и родственников задержанных к этим записям.

Государству-участнику следует увеличить финансирование, выделяемое Офису общественного защитника адвокатской палаты, чтобы обеспечить возможность предоставления эффективной юридической помощи.

Расследования и безнаказанность

12. Комитет глубоко обеспокоен тем, что по заявлениям о пытках и/или жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов или

военнослужащих не проводится оперативного, беспристрастного и эффективного расследования и уголовного преследования. Комитет особо обеспокоен сообщениями о том, что некоторые заявления о пытках и жестоком обращении, предположительно совершенных сотрудниками полиции, направляются прокуратурой для расследования в полицию, а не в независимую службу расследований. В этой связи Комитет озабочен тем, что прокуратура не обеспечивает на регулярной основе то, чтобы надзор за расследованием преступления и заявлений о пытках, сделанных против сотрудников полиции подозреваемым в совершении этого преступления, осуществлялся разными прокурорами. Комитет также обеспокоен тем, что Специальная следственная служба не смогла собрать достаточных доказательств для установления виновных в ряде случаев, когда пытки или жестокое обращение предположительно применялись должностными лицами, что ставит под сомнение ее эффективность. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что должностные лица, которые предположительно применяли пытки или жестокое обращение, не отстраняются незамедлительно от исполнения своих обязанностей и не переводятся на другую работу на период следственных действий, даже если существует опасность того, что в противном случае они могут повторно совершить предполагаемые действия или препятствовать расследованию (статьи 2, 11, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует:

а) принять конкретные меры для обеспечения оперативного, тщательного и беспристрастного расследования всех утверждений о применении пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, которое приводило бы к судебному преследованию и наказанию виновных приговорами, соразмерными тяжести совершенного преступления;

б) обеспечить, чтобы все расследования преступлений с участием государственных должностных лиц осуществлялись независимым и эффективным органом;

с) обеспечить, чтобы все должностные лица, предположительно нарушившие Конвенцию, отстранялись от выполнения своих обязанностей на время проведения любого расследования.

Комитет настоятельно призывает государство-участник представить информацию о количестве жалоб, поданных против государственных должностных лиц в связи с предполагаемыми действиями, которые согласно Конвенции представляют собой пытки или жестокое обращение, а также информацию о результатах расследования таких жалоб и любых проведенных разбирательствах как уголовного, так и дисциплинарного характера. Эта информация должна включать описание каждой соответствующей жалобы и указание органа, проводившего расследование.

Случаи смерти во время содержания под стражей

13. Комитет обеспокоен сообщениями от государства-участника и неправительственных организаций о случаях смерти во время содержания под стражей, в том числе о смерти в отделении полиции Ваана Халафяна и Левона Гуляна (статьи 2, 11, 12 и 16).

Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев смерти задержанных, оценивая возможную ответственность государственных

должностных лиц, и обеспечить наказание виновных и компенсацию семьям жертв. Комитет просит государство-участник представить всеобъемлющую обновленную информацию обо всех известных случаях смерти во время содержания под стражей, включая место, причину смерти и результаты расследований таких смертей, включая информацию о наказании виновных или о компенсации родственникам жертв.

Жалобы, репрессии и защита жертв, свидетелей и правозащитников

14. Комитет с озабоченностью отмечает сообщения о том, что жертвы и свидетели пыток и жестокого обращения не подают жалобы в органы власти, опасаясь мести. Он также отмечает сообщения о том, что правозащитники и журналисты сталкивались с угрозами и запугиванием по причине своей профессиональной деятельности и что государство-участник предприняло незначительные шаги для обеспечения их защиты (статьи 2, 11, 12, 13, 15 и 16).

Комитет настоятельно призывает государство-участник создать эффективный механизм для упрощения порядка подачи жалоб органам власти жертвами и свидетелями пыток и жестокого обращения и обеспечит на практике, чтобы податели жалоб были защищены от любого жестокого обращения, запугивания или репрессий вследствие их жалоб. Государству-участнику следует также принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы правозащитники, а также журналисты были защищены от любого запугивания или насилия.

Возмещение, включая компенсацию и реабилитацию

15. Отмечая, что государство-участник выплатило компенсацию жертвам в соответствии с решением Европейского суда по правам человека от июля 2011 года, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации от государства-участника о размере компенсаций, присужденных судами жертвам нарушений Конвенции, включая лиц, которым не были предоставлены основополагающие гарантии или которые подверглись пыткам или жестокому обращению во время содержания под стражей. Комитет обеспокоен тем, что закон не предусматривает никаких мер для возмещения ущерба, кроме финансовой компенсации. Комитет также отмечает отсутствие информации об услугах по лечению и социальной реабилитации, включая медицинскую и психосоциальную реабилитацию, предоставляемых таким жертвам (статья 14).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предоставлению жертвам пыток и жестокого обращения возмещения, включая справедливую и адекватную компенсацию, и обеспечению как можно более полной реабилитации. Государству-участнику следует внести поправки в свое законодательство, включив в него конкретные положения, гарантирующие жертвам пыток право на возмещение, включая справедливую и адекватную компенсацию и реабилитацию, в связи с ущербом, причиненным им в результате пыток, в соответствии со статьей 14 Конвенции. Ему следует представить Комитету информацию о принятых в этой связи мерах, включая выделение ресурсов для эффективного функционирования программ реабилитации.

Признания, полученные под принуждением

16. Комитет обеспокоен утверждениями о том, что в государстве-участнике признания, полученные под принуждением, используются судами в качестве доказательств. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что суды не останавливают разбирательства по уголовным делам, в которых подсудимые утверждают, что признание было получено под пыткой, и не требуют проведения тщательного расследования. Комитет обеспокоен далее отсутствием информации о делах, в которых суды государства-участника принимали решение о недопустимости признаний в качестве доказательств на том основании, что они были получены под пыткой (статьи 2, 11, 15 и 16).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы на практике заявления, сделанные под пыткой, не использовались в качестве доказательств ни в каких судебных разбирательствах. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы во всех случаях, когда какое-либо лицо утверждает, что признание было получено под пыткой, рассмотрение дела приостанавливалось до тех пор, пока данное заявление не будет тщательно расследовано. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть дела, в которых приговоры были вынесены только на основании признаний.

Комитет настоятельно призывает государство-участник вести жесткую борьбу с применением пыток с целью получения признаний и обеспечить на практике, чтобы признательные показания, полученные под пыткой, никогда не использовались в качестве доказательств в судах. Государству-участнику следует обеспечить соответствие законодательства, касающегося доказательств, подлежащих приобщению к делу, положениям статьи 15 Конвенции, и представить информацию о том, привлекались ли к ответственности и наказывались ли за получение таких признаний какие-либо должностные лица.

....

Насилие в отношении женщин, включая торговлю людьми

18. Комитет обеспокоен сообщениями о масштабах применения физического и сексуального насилия в отношении женщин. Кроме того, он выражает озабоченность в связи с тем, что женщины редко сообщают о жестком обращении и насилии по отношению к ним в полицию. Комитет особенно озабочен сообщениями о том, что в государстве-участнике не существует государственных приютов для женщин, ставших жертвами насилия в семье, которое в государстве-участнике не является уголовно наказуемым преступлением. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило информацию о возмещении ущерба и компенсации, включая реабилитацию, жертвам насилия в отношении женщин. С удовлетворением отмечая, что в рассматриваемый период были приняты различные национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что Армения по-прежнему является страной происхождения и назначения для женщин и девочек, ставших объектами торговли (статья 2, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению, ликвидации и наказанию насилия в отношении женщин и детей, включая насилие в семье, в частности, путем внесения изменений в уголовное законодательство с целью выделения насилия в семье в отдельное преступление, проведения информационно-просветительских кампаний и подготовки по вопросам насилия в семье для работников правоохранительных

органов и населения в целом, а также предоставления жертвам насилия немедленной защиты и возмещения ущерба, в частности реабилитации.

Государству-участнику следует также создать надлежащие условия для жертв насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье и торговли людьми, для осуществления ими своего права на подачу жалоб. Необходимо тщательно расследовать все заявления о насилии в семье и торговле людьми, а также привлекать к ответственности и обеспечивать наказание всех виновных.

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить функционирование созданного в 2008 году Национального механизма передачи на попечение жертв торговли людьми и предоставлять услуги жертвам торговли людьми, включая услуги, касающиеся предоставления убежища, доступа к профессиональной медицинской и психологической помощи и программ обучения.

Условия содержания под стражей

19. Приветствуя усилия, прилагаемые в настоящее время государством-участником с целью улучшения условий содержания под стражей в тюрьмах, включая ремонт некоторых зданий и работу над строительством новой тюрьмы, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о крайней переполненности тюрем, нехватке персонала и низком качестве питания и медицинской помощи. Комитет обеспокоен сообщениями о коррупции в тюрьмах, в том числе среди групп заключенных, поведению которых попустительствуют сотрудники тюрем. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что некоторые жертвы насилия или дискриминации выбираются такими группами заключенных в качестве объекта для жестокого обращения, мотивированного предполагаемой... национальной принадлежностью. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в судах не наблюдается существенного увеличения количества вынесенных решений о мерах, альтернативных заключению, а также сожалеет об отсутствии конфиденциального механизма, позволяющего заключенным подавать жалобы о пытках или жестоком обращении. Комитет отмечает создание групп общественного контроля, в состав которых входят представители неправительственных организаций, уполномоченных проводить проверки пенитенциарных учреждений и отделений полиции. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что Группе по надзору за деятельностью полиции не был предоставлен свободный доступ к отделениям полиции (статьи 2, 11 и 16).

Государству-участнику следует продолжать принимать действенные меры, направленные на улучшение условий содержания в местах лишения свободы и сокращение степени их переполненности. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по решению проблемы переполненности тюрем, в том числе путем принятия мер, альтернативных содержанию под стражей, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), а также представить Комитету информацию о создании какой-либо службы пробации, отвечающей за альтернативные меры наказания, условное освобождение и реабилитацию.

Государству-участнику следует принять необходимые меры для ликвидации любых форм насилия или дискриминации в отношении заключенных по признаку.... национальной принадлежности, включая все оскорбительные и дискриминационные действия, осуществляемые заключенными против других содержащихся под стражей лиц. Государству-участнику следует создать

конфиденциальную систему для получения и обработки жалоб о пытках и жестоком обращении и обеспечить функционирование данной системы во всех местах лишения свободы. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование полученных жалоб, а также применение к виновным надлежащих мер наказания.

Государству-участнику следует обеспечить Группе по надзору за деятельностью полиции доступ во все отделения полиции, а также возможность проведения посещений без предварительного уведомления. Ему следует также принять действенные меры по обеспечению систематического контроля за условиями во всех местах содержания заключенных, в том числе за предоставлением им медицинских услуг, а также принять меры для ликвидации коррупции в тюрьмах.

.....

Альтернативная служба

23. Принимая во внимание законопроект о внесении поправок и дополнений к закону об альтернативной военной службе, Комитет по-прежнему обеспокоен подтверждением государством-участником информации о том, что оно по-прежнему содержит под стражей большое количество лиц за уклонение от военной службы, причем некоторые из них, по сообщениям, отказываются служить по соображениям совести, а также отказываются от прохождения альтернативной службы на том основании, что она контролируется исключительно военными (статья 16).

Комитет рекомендует государству-участнику принять законопроект об альтернативной военной службе и пересмотреть решения о содержании под стражей всех лиц, лишенных свободы за отказ от несения альтернативной службы по религиозным соображениям.

Невозвращение

24. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о гарантиях против пыток при выдаче и высылке. Кроме того, он озабочен отсутствием информации о гарантиях против применения пыток при экстрадиции и высылке. Он также обеспокоен отсутствием информации о каких-либо дипломатических заверениях, запрашиваемых государством-участником при возвращении просителей убежища в сопредельные страны и при осуществлении соглашения об экстрадиции, которое, по сообщениям, существует между национальной полицией Армении и полицией Российской Федерации, а также отсутствием данных о количестве лиц, выданных в рамках этого соглашения. Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что государство-участник издавало распоряжения об экстрадиции без предоставления высылаемым лицам возможности осуществить свое право на обжалование в соответствии с пунктом 2 статьи 479 Уголовно-процессуального кодекса и в нарушение обычных процедур экстрадиции (статья 3).

Государству-участнику следует воздерживаться от запрашивания и принятия дипломатических заверений от того или иного государства, когда имеются серьезные основания полагать, что возвращаемому лицу там может угрожать применение пыток. Государству-участнику следует представить Комитету подробную информацию о всех случаях, когда такие заверения были предоставлены.

Комитет также рекомендует государству-участнику выполнять свои обязательства по невозвращению по статье 3 Конвенции, в том числе в отношении права на обжалование распоряжения об экстрадиции в соответствии с пунктом 2 статьи 479 Уголовно-процессуального кодекса.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным седьмому–одиннадцатому периодическим докладам Армении²⁰
(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой–одиннадцатый периодические доклады Армении (CERD/C/ARM/7-11), представленные в одном документе, на своих 2524-м и 2525-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2524 и 2525), состоявшихся 27 и 28 апреля 2017 года. На своем 2539-м заседании, состоявшемся 9 мая 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) поправка к статье 29 Конституции, предусматривающая равенство перед законом и вводящая запрет на любую дискриминацию – одобрена на референдуме в 2015 году;

б) поправка к статье 89 Конституции и принятие нового избирательного кодекса, в которых предусматривается, что представители национальных меньшинств должны быть представлены в Национальном собрании (см., в частности, статью 95 кодекса с внесенными в него поправками) – одобрены на референдуме в 2015 году;

с) Закон о внесении поправок и дополнений в Закон о беженцах и убежище – в 2015 году;

д) Закон об обеспечении равенства прав и возможностей для женщин и мужчин – в 2013 году;

е) Национальная стратегия по защите прав человека – в 2014 году;

ф) Национальный план действий по правам человека – в 2014 году;

г) поправка к Закону об альтернативной службе – в 2013 году;

h) Национальный план действий по вопросам образования в области прав человека на 2012–2015 годы – в 2012 году.

4. Кроме того, Комитет приветствует ратификацию государством-участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в 2011 году.

²⁰ Приняты Комитетом на его девяносто второй сессии (24 апреля – 12 мая 2017 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/ARM/CO/7-11&Lang=En

С.Проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

Выявление актов расовой дискриминации и преследование виновных

13. Принимая к сведению четыре уголовных дела о расовой дискриминации, о которых говорится в докладе государства-участника (см. CERD/C/ARM/7-11, приложение IV), а также намерение перенести бремя доказывания в делах о дискриминации, как это было предусмотрено в проекте закона о борьбе с дискриминацией, Комитет по-прежнему обеспокоен малым количеством зарегистрированных, расследованных и переданных в суды за отчетный период случаев расовой дискриминации. Комитет напоминает государству-участнику о том, что малое количество жалоб может свидетельствовать о наличии препятствий на пути применения предусмотренных Конвенцией прав на национальном уровне, включая отсутствие информированности общественности о правах, закрепленных в Конвенции, и отсутствие доступа или доверия к процедурам обращения за судебной защитой или их наличия (статьи 2 и 4–7).

14. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет вновь напоминает государству-участнику, что отсутствие жалоб и процессуальных действий, возбужденных жертвами расовой дискриминации, может свидетельствовать о размытости правовых норм в этой сфере, об отсутствии надлежащей осведомленности об имеющихся средствах правовой защиты, о боязни социального осуждения или репрессалий или о нежелании компетентных органов привлекать виновных к ответственности. Комитет, таким образом, рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения доступа меньшинств к правосудию, распространения информации о законодательстве, касающемся расовой дискриминации, и информирования населения, проживающего на его территории, обо всех имеющихся для них средствах правовой защиты, а также о возможности получения юридической помощи.

Положение неграждан

17. Принимая к сведению усилия государства-участника по оказанию помощи большому числу беженцев, в частности из Сирийской Арабской Республики, и их интеграции, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминации при предоставлении статуса беженца по признаку этнической принадлежности, религии или национального происхождения. Комитет также принимает к сведению подписание государством-участником в 2013 году Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и осуществление в настоящее время внутренней процедуры для ее ратификации (статьи 1 и 5).

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник усовершенствовать его процедуры предоставления убежища путем предоставления просителям убежища доступа к справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженцев без какой-либо дискриминации по признаку религии или этнического или национального происхождения, с тем чтобы более эффективно выполнять свои обязательства в соответствии со статьями 1 и 5 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 30 (2004) о дискриминации неграждан.

Комитет призывает государство-участник как можно скорее завершить процедуру ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации²¹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый и шестой периодические доклады Армении (CERD/C/APM/5-6), представленные в одном документе, на своих 2071-м и 2072-м заседаниях (CERD/C/SR.2071 и CERD/C/SR.2072), состоявшихся 28 февраля 2011 года и 1 марта 2011 года. На своем 2086-м заседании, состоявшемся 10 марта 2011 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и другие меры по борьбе с расовой дискриминацией и содействию терпимости и взаимопониманию между различными этническими и национальными группами его населения, принятые государством-участником со времени рассмотрения объединенных третьего и четвертого докладов государства-участника в 2002 году. В частности, он с интересом отмечает:

а) предусмотренное Конституцией запрещение дискриминации, в частности по признакам, пола, цвета кожи, этнического происхождения, генетических признаков и обстоятельств личного характера;

б) включение запрета на расовую дискриминацию в ряд законов, регулирующих различные аспекты жизни общества, таких, например, как Закон о телевидении и радио;

с) положение Уголовного кодекса, согласно которому этнические и расовые мотивы преступления рассматриваются в качестве отягчающих обстоятельств при определении степени ответственности и наказания;

д) создание различных механизмов диалога и консультаций с национальными меньшинствами, таких, как Координационный совет по вопросам деятельности национально-культурных объединений и Комитет по вопросам меньшинств Общественного совета, и учреждение Управления по вопросам национальных меньшинств и религии, которое, в частности, проводит в жизнь политику правительства по вопросам национальных меньшинств;

е) усилия государства-участника, направленные на содействие сохранению, распространению и развитию культурного наследия национальных меньшинств и изучению языка и литературы меньшинств; и

²¹ CERD/C/ARM/CO/5-6.

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/ARM/CO/5-6&Lang=Ru

f) включение вопросов прав человека, вопросов, касающихся дискриминации и нетерпимости, а также вопросов, связанных с национальными и расовыми меньшинствами, в предназначенные для полиции программы непрерывного и формального образования.

4. Комитет приветствует учреждение в 2004 году института Защитника прав человека, который полностью согласуется с Парижскими принципами и наделен мандатом рассматривать жалобы, касающиеся нарушений закрепленных в Конвенции прав человека.

5. Комитет отдает должное государству-участнику за его активную роль в связи с Дурбанской конференцией и в проведении подготовительной работы к Конференции по обзору Дурбанского процесса.

6. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции о правах инвалидов в 2010 году и Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка в 2005 году, к Конвенции против пыток в 2006 году и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2006 году.

7. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником договоров о запрещении расовой дискриминации, принятых в рамках Совета Европы и Содружества Независимых Государств.

С.Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

9. Комитет отмечает отсутствие в течение отчетного периода жалоб в связи с актами расовой дискриминации, направленных в суды и другие соответствующие органы власти (статья 6).

Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о функционировании системы уголовного правосудия и его отправлении, Комитет напоминает о том, что отсутствие жалоб в связи с расовой дискриминацией не может служить свидетельством отсутствия расизма или расовой дискриминации и что это может являться следствием неосведомленности жертв о своих правах, боязни репрессалий, сложности судебных процедур, ограничивающей эффективный доступ жертв к средствам правовой защиты, недоверия к судебным органам или нежелания компетентных властей возбуждать судебное преследование.

.....

14. Комитет с озабоченностью отмечает существование в государстве-участнике политической организации, призывающей к изгнанию некоторых этнических групп с территории государства-участника. Комитет также принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о правовых мерах, принятых в отношении лидера этой организации (статья 4).

Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнять свое обязательство, касающееся запрещения любой организации, поощряющей расовую дискриминацию или подстрекающей к ней, как это предусмотрено пунктом b) статьи 4 Конвенции.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Армении²²

(выдержки)

3. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый с момента рассмотрения в 2009 году объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/ARM/4](#)), в частности принятие следующих документов:

- а) поправки к Избирательному кодексу, подкрепляющие специальные временные меры в целях поощрения участия женщин в процессах принятия решений, — в 2016 году;
- б) закон о социальной помощи, в котором содержатся определения насилия и гендерного насилия в отношении женщин в семье и меры заблаговременного выявления такого насилия, — в 2014 году;
- с) закон о выявлении жертв эксплуатации и торговли людьми — в 2014 году;
- д) закон об обеспечении равных прав и возможностей для женщин и мужчин — в 2013 году.

1. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной базы и политики в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, в частности принятие следующих документов и учреждение следующих органов:

- а) план действий по обеспечению гендерного баланса среди кандидатов на пост судей — в 2015 году;
- б) Совет по равноправию мужчин и женщин (в настоящее время Совет по обеспечению равных прав и равных возможностей женщин и мужчин) — в 2014 году;
- с) четвертая национальная программа по борьбе с торговлей людьми на 2013-2015 годы — в феврале 2013 года;
- д) стратегическая программа правовых и судебных реформ на 2012-2016 годы, включающая в себя реформы, направленные на включение в законодательство положений о различных формах домашнего насилия и создание практических механизмов по предотвращению подобного насилия и принятию ответных мер, — в 2012 году;
- е) стратегия по обеспечению занятости на 2013-2018 годы, предусматривающая оказание помощи безработным и предоставление консультационных услуг по вопросам предпринимательской деятельности, — в 2012 году;
- ф) стратегическая программа в области гендерной политики на 2011-2015 годы и план действий по вопросу гендерного равенства — оба документа в 2011 году;
- г) национальная программа по борьбе с гендерным насилием на 2011-2015 годы — в 2011 году;
- h) национальная программа по социальной и психологической реабилитации жертв торговли людьми — в 2010 году.

²²Приняты Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (24 октября — 18 ноября 2016 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/ARM/CO/5-6&Lang=Ru

2. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее с момента рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало или подписало следующие международные документы:

- а) Конвенция о правах инвалидов — в 2010 году;
- б) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей — в 2013 году.

.....

Доступ к правосудию и правовые механизмы рассмотрения жалоб

10. Комитет приветствует тот факт, что бюро государственного защитника занимается предоставлением женщинам бесплатных юридических услуг, в том числе по вопросам, касающимся семьи, наследования, имущества, посредничества и арбитража. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство выделяет недостаточный объем финансовых ресурсов, что приводит к ограничению спектра услуг, оказываемых государственным защитником. Комитет также обеспокоен неспособностью службы принудительного исполнения судебных актов при министерстве юстиции обеспечить исполнение постановлений суда в отношении опеки над детьми, а также в отношении стигматизации и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, заявляющие о нарушении своих прав, в том числе в форме жалоб в адрес правоохранительных органов и органов прокуратуры.

11. В соответствии со своей общей рекомендацией № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству- участнику:

- а) обеспечить предоставление бесплатной юридической помощи женщинам, не располагающим достаточными средствами, включая сельских женщин, женщин-инвалидов и женщин из числа меньшинств, чтобы они получили возможность прибегнуть к помощи суда в случае нарушения своих прав человека;

- б) поощрять уведомление судебных органов и квазисудебных инстанций о нарушениях прав человека женщин, включая дискриминацию по половому и гендерному признаку и насилие в отношении женщин, в том числе за счет выявления каналов подачи жалоб на национальном, региональном и местном уровне и повышения уровня информированности женщин и уполномоченных государственных должностных лиц о существовании таких каналов;

- с) ...

- д) обеспечить систематическое и эффективное исполнение судебных решений путем наращивания людских, технических и финансовых ресурсов службы принудительного исполнения судебных актов при министерстве юстиции, введения соответствующих санкции и присуждения компенсации пострадавшей стороне в случае задержки исполнения или неисполнения решений, касающихся опеки над детьми.

.....

Гендерное насилие в отношении женщин

16. Комитет отмечает разработку в 2012 году проекта закона о насилии в семье и создание в 2016 году межведомственной рабочей группы для разработки нового законопроекта о различных формах гендерного насилия в отношении женщин в семье. Комитет также отмечает прием на работу женщин - полицейских, организацию подготовки по вопросам борьбы с гендерным насилием для государственных служащих, социальных работников и сотрудников полиции, а также создание специального отдела полиции по предотвращению и расследованию случаев гендерного насилия. Вместе с тем

Комитет по -прежнему обеспокоен:

- а) задержками в принятии всеобъемлющего закона о предупреждении, запрете и судебном преследовании гендерного насилия в отношении женщин;
- б) низкими показателями подачи жалоб на гендерное насилие в отношении женщин со стороны жертв, что приводит к отсутствию соответствующих данных;
- с) сохраняющимися среди сотрудников полиции взглядами, допускающими и оправдывающими насилие в отношении женщин, и представлением о том, что этот вид насилия, в первую очередь в семье, является частным делом;
- д) низкими показателями подачи заявлений о случаях убийства женщин и снисходительностью к виновным в совершении таких преступлений.

....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

18. Комитет приветствует введение правил по выявлению и оказанию помощи жертвам торговли людьми и эксплуатации. Он также отмечает создание Совета по борьбе с эксплуатацией (в настоящее время носит название Межминистерский совет по борьбе с эксплуатацией и торговлей людьми), соответствующей рабочей группы и Комиссии по выявлению жертв торговли людьми. Кроме того, Комитет отмечает оказываемую жертвам помощь для их возвращения в Армению, в том числе путем предоставления им правовой и финансовой поддержки, жилья, психологической помощи и доступа к образованию, профессиональной подготовке и социальной защите. Вместе с тем Комитет по -прежнему обеспокоен:

- а)
- б) отсутствием превентивных мер, ориентированных на женщин, подвергающихся риску торговли людьми и стигматизации после того, как они стали жертвами торговли людьми, что препятствует их реинтеграции в общество;
- с) недостаточным консультированием жертв в ходе рассмотрения их дел в суде;
- д) крайне ограниченными данными о мерах по борьбе с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации в государстве -участнике в качестве страны как происхождения, так и назначения;
- е) административными штрафами, налагаемыми на женщин, занимающихся проституцией.

...

Инвалиды

36. Комитет обеспокоен экономически зависимым положением женщин-инвалидов, вследствие которого они подвергаются риску насилия. Комитет обеспокоен также тем, что в государстве -участнике сохраняются так называемые нейтральные в гендерном отношении программы, которые не соответствуют особым нуждам женщин из таких неблагополучных групп, как женщины-инвалиды.

Женщины - просители убежища и возвращающиеся армянские женщины - мигранты

38. Комитет принимает к сведению существование специального учреждения, уполномоченного содействовать реинтеграции мигрантов, однако обеспокоен сообщениями о недостаточной поддержке при реинтеграции возвращающихся в Армению женщин-мигрантов. Кроме того, Комитет отмечает сообщения о ненадлежащем

размещении, несоблюдении правовых процедур и гендерном насилии в отношении женщин, просящих убежище в государстве - участнике.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для эффективной работы специального учреждения, уполномоченного содействовать реинтеграции возвращающихся армянских женщин-мигрантов;

б) предоставить возвращающимся армянским женщинам-мигрантам возможности для получения дохода;

с) обеспечить надлежащее количество центров для приема мигрантов и просителей убежища, создав в них условия для безопасного проживания женщин;

д) осуществить утвержденный в ноябре 2009 года порядок размещения просителей убежища в центрах временного размещения и предоставления им средств к существованию, а также рекомендации, вынесенные Консультативной группой ЕС в ее исследовании о количестве беженцев, которое может принять Армения.

....

Пожилые женщины

42. Комитет обеспокоен тем, что пожилым женщинам сложно получить доступ к медицинской помощи и социальным услугам.

43. В соответствии с общей рекомендацией № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения доступности и наличия надлежащих и недорогих медицинской помощи и социальных услуг для всех, и в особенности для пожилых женщин в сельской местности.

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин²³

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел сводный третий и четвертый периодические доклады Армении (CEDAW/C/ARM/4) на своих 871-м и 872-м заседаниях 23 января 2009 года. Список тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/ARM/Q/4, а ответы правительства Армении приводятся в документе CEDAW/C/ARM/Q/4/Add.1.

.....

Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает, что в мае 2006 года государство-участник присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

²³ CEDAW/C/ARM/CO/4/Rev.1.

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/ARM/CO/4/Rev.1&Lang=Ru

6. Комитет выражает свое удовлетворение тем фактом, что в 2005 году государство-участник внесло изменения в Конституцию и, в частности, приняло статью 14.1, гарантирующую равенство всех перед законом.

7. Комитет приветствует тот факт, что в 2004 году была учреждена должность защитника прав человека (омбудсмана) по Армении и принят ряд национальных планов и программ, в частности принятый в 2007 году «План по борьбе с эксплуатацией человека (трафикингом) в Республике Армения на 2007–2009 годы».

Основные проблемные области и рекомендации

.....

Стереотипы, культурная практика

20. Комитет вновь заявляет, что он обеспокоен глубоко укоренившимися патриархальными взглядами на подчиненную роль женщин и прочными стереотипами в отношении их роли и обязанностей в семье и обществе, о которых говорилось в его предыдущих заключительных замечаниях (A/57/38). Эти подходы и стереотипы являются существенным препятствием на пути осуществления Конвенции и одной из основных причин неблагоприятного положения женщин в политической жизни, на рынке труда, в сфере образования и других областях.

21. Комитет призывает государство-участник принять безотлагательные меры, в частности в сельских районах, для инициирования преобразования в том, что касается получившей широкое признание подчиненной роли женщин и стереотипных представлений о ролях обоих полов. Такие меры должны предусматривать проведение информационно-разъяснительных и образовательных кампаний, ориентированных, в частности, на лидеров общин, родителей, преподавателей, должностных лиц и мальчиков и девочек, как это предусмотрено в обязательствах по статьям 2(f) и 5(a) Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о роли средств массовой информации в деле искоренения таких стереотипов, в частности путем поощрения представления нетипичного и позитивного образа женщин и распространения информации о значении гендерного равенства для общества в целом.

Насилие в отношении женщин

22. Комитет вновь заявляет, что он обеспокоен отсутствием понимания и признания того факта, что гендерное насилие в отношении женщин и, в частности, бытовое насилие по-прежнему является одной из существенных проблем в государстве-участнике, о чем говорилось в его предыдущих заключительных замечаниях (A/57/38). Комитет также выражает сожаление по поводу того, что в докладе государства-участника ничего не говорится об этом явлении. Он также обеспокоен отсутствием конкретного законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин и тем, что в Уголовном кодексе бытовое насилие не определяется в качестве самостоятельного состава преступления и отсутствуют соответствующие наказания. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием специального государственного органа или координирующего ведомства по принятию мер для борьбы со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин. Отмечая, что в 2002 году Центр по правам женщин в сотрудничестве с полицией создал соответствующее убежище, Комитет заявляет о своей

обеспокоенности по поводу отсутствия необходимых убежищ для жертв насилия. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием данных в отношении рассмотрения в судебном порядке дел о бытовом насилии, а также в связи с необъяснимо малым количеством направляемых в суды дел, касающихся полового и иных форм насилия в отношении женщин. Комитет также обеспокоен отсутствием достаточных статистических данных о случаях, связанных с различными формами насилия в отношении женщин, в том числе о количестве женщин, убитых их мужьями, партнерами или бывшими партнерами в результате бытового насилия, а также по поводу наличия служб поддержки для потерпевших.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять первостепенное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, и принять всесторонние меры для решения этой проблемы в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 19. Комитет просит государство-участник безотлагательно принять специальное законодательство по борьбе с насилием в отношении женщин. Такое законодательство должно предусматривать, что насилие в отношении женщин и девочек является уголовным преступлением и гражданским правонарушением; виновные должны подвергаться судебному преследованию и наказанию; и что женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, должны иметь доступ к эффективным средствам правовой и иной защиты, в том числе возможность получения приказа о защите, и иметь доступ к достаточному количеству надлежащих убежищ во всех районах, в частности с учетом потребностей сельских женщин, женщин-инвалидов, беженцев и представительниц меньшинств. Комитет далее рекомендует провести обучение представителей судебной власти и государственных должностных лиц, в частности сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников, чтобы ознакомить их с проблемами, касающимися всех форм насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, и чтобы они могли обеспечивать необходимую поддержку потерпевшим. Он также рекомендует провести дополнительные кампании ознакомления общественности и кампании нетерпимости по вопросам насилия в отношении женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Приветствуя меры, принятые государством-участником для борьбы с торговлей людьми, в том числе посредством внесения поправок в уголовный кодекс, устанавливающих ответственность за торговлю людьми в целях как трудовой, так и сексуальной эксплуатации, и принятие национального плана действий на 2007–2009 годы по борьбе с торговлей людьми, Комитет выражает озабоченность в связи с расширением масштабов этого явления и тем обстоятельством, что принимается недостаточно мер для устранения основных причин торговли, таких как тяжелое экономическое положение и распространенность гендерных стереотипов и гендерного неравенства. Он также озабочен отсутствием защиты женщин, которые могут оказаться жертвами торговли, ограниченной поддержкой и отсутствием приютов для потерпевших, а также тем, что клеймо, которое ляжет на этих женщин, будет препятствовать их ресоциализации. Комитет выражает сожаление по поводу весьма ограниченного объема данных, касающихся торговли женщинами и подростками в целях сексуальной эксплуатации, а также особую озабоченность в связи с отсутствием информации относительно последствий различных мер, принимаемых в этой связи.

25. Комитет призывает государство-участник эффективно осуществлять свой национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период 2007–2009 годов, эффективно обеспечивать исполнение статьи 132 уголовного кодекса и принимать меры по устранению основных причин торговли людьми в целях дальнейшего сокращения масштабов этого явления. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить финансирование приютов для жертв гендерного насилия, а также торговли людьми, которое было начато в 2009 году, и предпринимать все необходимые шаги для обеспечения реабилитации и ресоциализации жертв торговли людьми.

.....

Здравоохранение для женщин

34. Отмечая бесплатный доступ к здравоохранению и другие различные усилия, предпринятые для улучшения заботы о репродуктивном здоровье женщин, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что эти планы и стратегии оказались неэффективными. Комитет по-прежнему озабочен недостаточным доступом к адекватным общим услугам в области здравоохранения, а также услугам в области репродуктивного здоровья для женщин, особенно проживающих в сельских и отдаленных районах, а также тем, что число абортов фактически возросло, что свидетельствует о том, что аборты по-прежнему являются одним из самых распространенных способов планирования семьи в государстве-участнике. Комитет также озабочен высокими показателями беременности среди подростков и выражает сожаление в связи с отсутствием данных о числе смертей в результате криминальных абортов.

35. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры для улучшения доступа женщин к общему здравоохранению, и в частности к услугам в области репродуктивного здоровья. Он призывает государство-участник активизировать усилия по расширению услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, мобилизацию ресурсов для этой цели и отслеживание фактического доступа женщин к этим услугам. Он далее рекомендует обеспечить широкое распространение подготовки по вопросам планирования семьи и репродуктивного здоровья, предназначенной для девочек и мальчиков, при уделении особого внимания предупреждению ранней беременности среди подростков, включая борьбу с венерическими заболеваниями и ВИЧ/СПИДом.

Уязвимые группы женщин

36. Комитет отмечает отсутствие информации и статистических данных об уязвимых группах женщин, особенно сельских женщин, матерей-одиночек, матерей-инвалидов, беженцев и женщин, относящихся к этническим или религиозным меньшинствам, которые часто страдают от многочисленных форм дискриминации, особенно в плане доступа к рынку труда, здравоохранению, образованию и социальным льготам. Комитет также с озабоченностью отмечает сохранение государством-участником предположительно нейтральных в гендерном отношении программ в таких областях, как работа с беженцами или инвалидами, которые, по сути, не удовлетворяют особых потребностей женщин-инвалидов и женщин-беженцев.

37. Комитет просит государство-участник представить в его следующем докладе всеобъемлющую картину фактического положения уязвимых групп женщин во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также информацию о конкретных программах и достижениях. Комитет призывает государство-участник принять стратегии и программы с учетом гендерных особенностей, которые будут рассчитаны на удовлетворение специфических потребностей уязвимых групп женщин.

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Армении²⁴

(выдержки)

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует усилия государства-участника по обеспечению реализации прав инвалидов, закрепленных в Конвенции. В частности, он приветствует:

а) принятие в 2014 году закона «О внесении дополнений и поправок в Закон об общем образовании», который предусматривает переход от общего образования к инклюзивному образованию для детей-инвалидов к 2025 году;

б) принятие в 2016 году закона «Об обеспечении безопасности дорожного движения», который направлен на повышение физической доступности общественного транспорта для инвалидов;

с) принятие в 2017 году Комплексного плана по социальной интеграции инвалидов на 2017–2021 годы;

д) инициативу правительства объявить 2016 год «Годом обеспечения равных возможностей для инвалидов».

.....

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

7. Комитет обеспокоен дискриминацией в отношении инвалидов. Он также с обеспокоенностью отмечает, что:

а) множественные и пересекающиеся формы дискриминации не запрещены;

б) законы о борьбе с дискриминацией не охватывают понятия разумного приспособления и не предусматривают, что отказ в обеспечении такового представляет собой одну из форм дискриминации;

²⁴ Приняты Комитетом на его семнадцатой сессии (20 марта – 12 апреля 2017 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/ARM/CO/1&Lang=En

с) отсутствует общедоступная информация о случаях дискриминации по признаку инвалидности и результатах рассмотрения соответствующих дел.

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие проекта закона о борьбе с дискриминацией и обеспечить, чтобы в него было включено определение дискриминации по признаку инвалидности в государственном и частном секторах, включая множественные и пересекающиеся формы дискриминации, в частности дискриминацию по признаку пола, и создать механизмы для введения санкций за нарушение прав инвалидов;

б) включить понятие разумного приспособления в законодательство по борьбе с дискриминацией и признать отказ в таковом в качестве одной из форм дискриминации;

с) обеспечить распространение в доступных форматах информации о случаях дискриминации по признаку инвалидности и средствах правовой защиты, в том числе о наказаниях, назначенных виновным лицам, и видах возмещения, предоставленного жертвам.

Женщины-инвалиды (статья 6)

9. Комитет обеспокоен тем, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации и социальной изоляции во всех сферах жизни. В частности, он выражает обеспокоенность по поводу того, что:

а) отсутствует упоминание о женщинах-инвалидах в национальных законах и мерах политики, связанных с гендером;

б) женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам, в особенности женщинам с психосоциальными и/или умственными отклонениями, не обеспечивается доступ к основным услугам и разумному приспособлению;

с) отсутствуют законодательные акты и соответствующие нормативные положения, предусматривающие защиту женщин-инвалидов и девочек-инвалидов от гендерного насилия, в частности бытового и институционального, а также не предусмотрены приюты и надлежащие услуги для жертв такого насилия;

д) по-прежнему имеют место случаи небрежного отношения, насилия, физического усмирения и изоляции, а также сексуальных надругательств в отношении женщин-инвалидов.

10. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и учитывая задачи 5.1, 5.2 и 5.5 в рамках целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику укрепить меры по решению проблемы множественной и пересекающейся дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Комитет также рекомендует государству-участнику:

...

б) принять все необходимые меры для расширения доступа к основным услугам и разумному приспособлению для всех женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в том числе путем обеспечения участия представляющих женщин-инвалидов организаций в разработке, осуществлении и мониторинге программ по оказанию услуг;

....

d) принять эффективные правовые, политические и практические меры для решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин-инвалидов, особенно тех, кто по-прежнему проживает в специализированных учреждениях; предотвращать и расследовать нарушения их прав человека и привлекать к ответственности и наказывать виновных; обеспечить, чтобы затрагиваемые лица имели непосредственный доступ к имеющимся услугам в плане защиты и поддержки, включая разумное приспособление в рамках основных услуг, предоставление мест в приютах, а также наличие средств правовой защиты;
....

Дети-инвалиды (статья 7)

11. Обеспокоенность Комитета вызывают следующие аспекты:

a) сообщения о том, что большое число детей-инвалидов помещаются в детские дома и специализированные школы-интернаты, в том числе в порядке перевода из одного учреждения в другое под предлогом их деинституционализации, и что в такие учреждения продолжают вкладывать средства;

b) государство не оказывает детям-инвалидам и их семьям надлежащей поддержки, включая услуги по ранней коррекции, и среди детей-инвалидов и их семей, в особенности в сельских и отдаленных районах, наблюдается высокий уровень бедности;

c) отмечается недостаточность мер по поощрению усыновления/удочерения детей-инвалидов и надлежащему содействию этому;

d) наблюдаются различные формы небрежного отношения, насилия и надругательств в отношении детей-инвалидов, причем как в семье, так и в специализированных учреждениях;

e) дети-инвалиды подвергаются стигматизации.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в приоритетном порядке обеспечить деинституционализацию всех детей-инвалидов и помещение их в семейную обстановку, в том числе за счет развития патронатных форм ухода и обеспечения надлежащей поддержки родителям на базе общин;

b) предоставлять детям-инвалидам и их семьям надлежащую поддержку, включая услуги по ранней коррекции, и принять конкретные меры по сокращению масштабов бедности среди них;

c) принять меры по поощрению усыновления/удочерения детей-инвалидов и надлежащим образом содействовать этому;

d) принять меры для запрещения и пресечения в уголовном порядке всех форм насилия и надругательств в отношении детей-инвалидов во всех сферах, в том числе в семье и в учреждениях интернатного типа;

e) формировать положительный образ детей-инвалидов;

f) выполнить рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка и касающиеся детей-инвалидов (см. CRC/C/ARM/CO/3-4, пункт 36).

Доступность (статья 9)

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в целом в государстве-участнике не обеспечивается доступность для инвалидов. Он обеспокоен тем, что не соблюдаются существующие нормы и стандарты доступности, предусмотренные в

национальном законодательстве, которые призваны устранить препятствия и барьеры, связанные с объектами инфраструктуры, городской средой, строительством и общественными услугами, такими как транспортные и информационно-коммуникационные услуги. Комитет также обеспокоен тем, что Кодекс об административных правонарушениях не предусматривает санкций за нарушение норм и стандартов доступности и что на государственном уровне не существует механизмов мониторинга, позволяющих обеспечить эффективное осуществление этих норм и стандартов.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все меры для обеспечения соблюдения правовых гарантий доступности во всех областях, включая городскую инфраструктуру, строительство и общественные услуги, такие как транспортные и информационно-коммуникационные услуги;

б) устранить все барьеры, мешающие доступу к зданиям и общественным услугам, таким как транспортные и информационно-коммуникационные услуги, в том числе за счет универсального проектирования и использования шрифта Брайля, субтитров, сурдоперевода, а также удобных для чтения форматов и других альтернативных методов общения;

с) пересмотреть Кодекс об административных правонарушениях на предмет включения в него надлежащих санкций за нарушение норм и стандартов доступности и создать на государственном уровне основанный на отчетности механизм мониторинга, позволяющий обеспечить эффективное осуществление этих норм и стандартов;

д) принять стратегию и план действий по обеспечению доступности с указанием сроков реализации, а также обеспечить их осуществление и мониторинг в тесной консультации с инвалидами через представляющие их организации, как это предусмотрено в принятом Комитетом замечании общего порядка № 2 (2014) о доступности, в положениях цели 9 и в задачах 11.2 и 11.7 в рамках целей в области устойчивого развития.

Равенство перед законом (статья 12)

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает дискриминационные положения Конституции и Гражданского процессуального кодекса, на основании которых допускается лишение дееспособности и назначение опекуна в связи с психосоциальными или умственными расстройствами. Он также обеспокоен отсутствием механизмов, которые могли бы заменить субститутивную систему принятия решений суппортивной.

20. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равном признании перед законом, Комитет рекомендует государству-участнику отменить дискриминационные правовые положения Конституции и Гражданского процессуального кодекса, восстановить полную дееспособность всех инвалидов и ввести механизмы суппортивного принятия решений.

Доступ к правосудию (статья 13)

21. Комитет обеспокоен по поводу крайне ограниченной физической доступности большинства зданий судов государства-участника, а также административных учреждений и нотариальных контор. Помимо этого, он обеспокоен отсутствием правовых гарантий для обеспечения права на справедливое судебное

разбирательство и надлежащую правовую процедуру и отсутствием возможностей для безопасного и полного участия инвалидов, в особенности лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, во всех судебных разбирательствах, в том числе с помощью процессуальных, соответствующих полу и возрасту корректив, в частности сурдоперевода для лиц с нарушениями слуха и доступных форматов для предоставления правовой и судебной информации и средств общения лицам с нарушением зрения. Он также выражает обеспокоенность в связи с недостаточным количеством доступных и недорогостоящих юридических услуг для инвалидов.

22. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить предоставление процессуальных, соответствующих полу и возрасту корректив с учетом свободного выбора и предпочтений инвалидов и предусмотреть соответствующие гарантии для обеспечения участия инвалидов на всех стадиях судопроизводства наравне с другими. Кроме того, он рекомендует государству-участнику принять меры по расширению программ профессиональной подготовки по Конвенции и укрепления имеющегося потенциала для сотрудников правоохранительных органов и инвалидов в целях повышения их правовой грамотности, а также обеспечить последним доступ к бесплатной правовой помощи. Комитет рекомендует государству-участнику руководствоваться статьей 13 Конвенции при решении задачи 16.3 в рамках целей в области устойчивого развития.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

23. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) правовых положений, допускающих произвольное лишение свободы лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, в том числе недобровольную госпитализацию и принудительное помещение в специализированные учреждения, на длительные сроки, иногда на всю жизнь, и отсутствия достаточных гарантий и механизмов правовой помощи для инвалидов, которые лишены свободы в специализированных учреждениях;

б) проблемы переполненности, неудовлетворительных жилищных и санитарных условий, включая неправильное питание, в местах лишения свободы, в частности в специализированных учреждениях интернатного типа и в пенитенциарных учреждениях;

с) отсутствия разумного приспособления, включая информационную поддержку, для инвалидов, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить соответствующие законы и запретить содержание под стражей, в том числе в порядке недобровольной госпитализации и принудительного помещения в специализированные учреждения, а также принудительное психиатрическое лечение по причине нарушений;

б) обеспечить, чтобы во всех местах лишения свободы, включая специализированные учреждения интернатного типа, психиатрические и пенитенциарные учреждения, поддерживались доступные и гуманные условия жизни, отвечающие потребностям всех инвалидов;

с) обеспечить доступ к разумному приспособлению, включая информационную поддержку, для инвалидов, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

25. Комитет выражает обеспокоенность по поводу допускаемого в специализированных учреждениях бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с инвалидами, в том числе с помещенными в специализированные учреждения детьми с умственными и/или психосоциальными расстройствами, со стороны персонала, опекунов и других пациентов, а также по поводу небрежного отношения и применения физических средств усмирения в качестве форм обращения и наказания. Комитет также обеспокоен тем, что системы подачи жалоб неэффективны и слабо развиты, а мониторинг деятельности специализированных учреждений не осуществляется.

26. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для того, чтобы защитить инвалидов, которые по-прежнему находятся в специализированных учреждениях, в первую очередь детей с умственными и/или психосоциальными расстройствами, от принуждения, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и запретить все формы такого обращения. Он также рекомендует государству-участнику разработать эффективную систему проведения расследований и мониторинга для предупреждения всех форм бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в отношении инвалидов в специализированных учреждениях и обеспечить оперативное расследование таких случаев.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

27. Комитет обеспокоен значительным числом случаев насилия и жестокого обращения, которым подвергаются инвалиды в специализированных учреждениях, включая сообщения о небрежном отношении, приводящем к смерти детей и взрослых из числа инвалидов. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу трудовой и сексуальной эксплуатации инвалидов.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и практические меры по защите инвалидов, которые по-прежнему находятся в специализированных учреждениях, и по предупреждению безнадзорности, насилия и надругательства в отношении инвалидов и их эксплуатации и борьбе с ними. Он также рекомендует государству-участнику расследовать случаи насилия и надругательства в отношении инвалидов и их эксплуатации, преследовать виновных в них лиц и предусмотреть для сотрудников специализированных учреждений регулярные и обязательные учебные занятия по предупреждению такого насилия, надругательства и эксплуатации. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить эффективный, независимый и ориентированный на защиту прав человека мониторинг всех интернатов и специализированных учреждений в тесном сотрудничестве с организациями инвалидов.

.....

Индивидуальная мобильность (статья 20)

33. Комитет обеспокоен отсутствием доступа и поддержки в плане подбора средств и приспособлений, облегчающих мобильность, и других ассистивных технологий,

услуг помощников и посредников, а также индивидуализированного подхода в отношении их приобретения.

34. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм для содействия доступу инвалидов к качественным средствам, облегчающим мобильность, ассистивным технологиям, оборудованию и устройствам по доступным ценам для всех инвалидов с учетом их индивидуальных потребностей.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

35. Комитет обеспокоен по поводу того, что доступность информационно-коммуникационных средств в случае инвалидов весьма ограничена, а также по поводу того, что:

а) отсутствует достаточная подготовка для сурдопереводчиков, в результате чего наблюдается их нехватка в государственном и частном секторах, при этом телевизионные передачи транслируются без субтитров для лиц с нарушениями слуха;

б) крайне ограничено использование доступных технологий и информационно-коммуникационных форматов, включая веб-сайты в Интернете и удобные для чтения форматы, особенно для лиц с нарушениями зрения и людей с умственными расстройствами, при этом шрифт Брайля используется исключительно в специализированном и сегрегированном контексте;

с) язык жестов не признан в качестве одного из официальных языков государства-участника.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) вкладывать средства в подготовку сурдопереводчиков и обеспечивать наличие сурдоперевода в рамках услуг, предоставляемых населению, и принять меры к тому, чтобы телевизионные программы сопровождались необходимым переводом и субтитрами для лиц с нарушениями слуха;

б) принять доступные информационно-коммуникационные форматы и технологии, подходящие для инвалидов, в том числе обеспечивающие доступность Интернета, использование азбуки Брайля, наличие удобных для чтения и простых форматов применительно ко всем государственным услугам.

с) признать использование языка жестов для целей официальных сношений.

Образование (статья 24)

41. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на растущую тенденцию к инклюзивному образованию, многие дети-инвалиды по-прежнему посещают отдельные учебные заведения и не получают поддержку, в которой они нуждаются для обеспечения доступа к инклюзивному образованию. Комитет также обеспокоен отсутствием доступности и разумного приспособления для детей-инвалидов в обычных школах и недостаточной поддержкой и подготовкой административных сотрудников и преподавательского состава в плане инклюзивного образования. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей стратегии поощрения инклюзивного образования в городских и сельских районах.

42. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование, а также цель устойчивого развития 4, особенно на

задачи 4.5 и 4 а), Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия в направлении инклюзивного образования, в частности:

а) активизировать усилия по осуществлению Закона о внесении дополнений и поправок в Закон об общем образовании, с тем чтобы обеспечить инклюзивное образование на всех уровнях к 2025 году;

б) обеспечить доступность и направление ресурсов, необходимых для того, чтобы гарантировать разумное приспособление в плане облегчения доступа инвалидов, в том числе проживающих в городских и сельских районах, к качественному инклюзивному образованию, включая дошкольное образование и высшее образование;

с) ввести обязательную подготовку по вопросам инклюзивного образования и его внедрения для административных сотрудников и преподавательского состава.

Здоровье (статья 25)

43. Комитет обеспокоен низким уровнем осведомленности медицинских работников о правах инвалидов и тем, что медицинские услуги и учреждения, включая службы неотложной помощи и программы оказания услуг, связанных с профилактикой и лечением ВИЧ/СПИДа и соответствующим уходом и поддержкой, по-прежнему недоступны во многих отношениях для большого числа инвалидов, особенно в сельских районах. Комитет также обеспокоен отсутствием доступа к медицинским услугам и учреждениям у женщин-инвалидов, в частности в области сексуального и репродуктивного здоровья.

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) утвердить учебные курсы и этические стандарты в отношении прав инвалидов для медицинских работников;

б) обеспечить наличие и доступность медицинских услуг и учреждений для всех инвалидов на всей территории страны, в том числе служб неотложной помощи и программ оказания услуг, связанных с профилактикой и лечением ВИЧ/СПИДа и соответствующим уходом и поддержкой;

с) принять меры для обеспечения того, чтобы женщины-инвалиды имели доступ к медицинским услугам и учреждениям, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

45. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике абилитационные и реабилитационные услуги и программы для инвалидов в недостаточной степени основаны на правах человека. Он также с обеспокоенностью отмечает, что в отношении более половины детей-инвалидов отсутствует индивидуальный план реабилитации.

46. Комитет настоятельно призывает государство-участник внедрить доступные и комплексные абилитационные и реабилитационные услуги и программы, такие как раннее вмешательство, обеспечивающие инвалидам, в особенности из числа женщин и детей, комплексную, междисциплинарную и индивидуализированную поддержку.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Рабочей группы по произвольным задержаниям²⁵
(выдержки)

По приглашению правительства Рабочая группа по произвольным задержаниям посетила Армению 6-15 сентября 2010 года. В ходе поездки Рабочая группа провела встречи с различными государственными органами исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти государства. Ей была также предоставлена возможность встретиться с задержанными, заключенными, представителями гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций.

Рабочая группа посетила 14 центров содержания под стражей, включая тюрьмы, где содержатся уже осужденные лица и лица, находящиеся под стражей до суда; полицейские участки и места для задержанных в полиции; центры для приема иммигрантов; психиатрические клиники, а также центры для размещения женщин и несовершеннолетних. Все эти объекты расположены в Ереване, Абовяне, Артике, Горисе, Севане и Ванадзоре. Кроме того, Рабочая группа осуществила три необъявленных посещения полицейских участков в Арапане, Горисе и Севане. Рабочей группе удалось провести конфиденциальные беседы со 153 задержанными, выбранными в произвольном порядке.

В настоящем докладе сообщается об институциональных и законодательных механизмах, связанных с лишением свободы и обеспечением прав человека в Армении, действующих со времени обретения государством независимости в 1991 году. В докладе отмечены важные законодательные реформы, которые были осуществлены в последние годы и которые способствуют формированию более действенных правозащитных стандартов для лиц, лишенных свободы.

В докладе также дается краткое описание системы уголовного правосудия, с тем чтобы лучше понять условия, в которых функционирует система лишения свободы. Рабочая группа отмечает, что со времени обретения независимости в Армении было осуществлено большое количество законодательных реформ и позитивных инициатив в целях содействия обеспечению защиты от неправомерного лишения свободы. Рабочая группа хотела бы, чтобы эти законы осуществлялись более активно, как и системные изменения, направленные на улучшение деятельности полиции, прокуратуры и судебных органов для обеспечения того, чтобы при лишении свободы соблюдались установленные стандарты в области прав человека. В этой связи Рабочая группа отмечает необходимость изменения практики «приглашения» отдельных лиц в качестве свидетелей с целью их последующего допроса и ареста полицией по подозрению в причастности к совершению преступления.

Независимость судебных органов, магистратов и судей является основополагающим компонентом создания условий, в которых обеспечивается уважение прав человека задержанных и заключенных. Огромное значение для защиты от незаконного лишения свободы имеют институциональные преобразования и изменения. В

²⁵ Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на языке представления. A/HRC/16/47/Add.3.

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/AMIndex.aspx>

этой связи важное значение имеет наличие таких национальных механизмов, как Управление защитника прав человека и Комитет по правам человека и общественным делам Национального собрания, и Рабочая группа всецело поддерживает эти инициативы. На основании своих выводов и в целях недопущения случаев произвольных задержаний Рабочая группа дает ряд рекомендаций правительству. Эти рекомендации направлены, в частности, на обеспечение защиты права на надлежащую правовую процедуру; обеспечение независимости судей и магистратов; внесение изменений в законодательство и практику оставления под стражей и вынесения приговора; и пресечение практики применения пыток и жестокого обращения по отношению к лицам, лишенным свободы.

В своем докладе Рабочая группа также отмечает, что законодательство и практика, касающиеся времени оставления под стражей, по сравнению со сроком вынесенного приговора приводят к чрезмерно продолжительным срокам тюремного заключения, несопоставимым с тяжестью преступления, за которое осуждено то или иное лицо. Необходимость учета возможности условно-досрочного освобождения и критериев, касающихся освобождения под залог или возвращения подозреваемых под стражу, требует согласования с сопутствующими изменениями на практике. Проблема насилия в процессе задержания и проведения допроса также требует особого внимания. Реформа уголовного процесса должна быть направлена на регулирование практики вызова лиц в качестве свидетелей на беседу в полицию, где их могут задержать в качестве подозреваемых, поскольку максимальный срок содержания под стражей в полиции зачастую не соблюдается и это может приводить к нарушению прав задержанных. Необходимо обеспечивать соответствующую подготовку сотрудников полиции и Национальной службы безопасности для изменения этой практики.

Рабочая группа также рекомендует обеспечивать более эффективную защиту просителей убежища, беженцев и незаконных мигрантов. Следует улучшить защиту прав просителей убежища, беженцев и мигрантов, в частности, предоставив им возможность оспорить решение о задержании в судебном органе, а также посредством процедуры пересмотра таких решений до того, как таких лиц, задержанных на границе, выдворят из страны.

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников²⁶ (выдержки)

Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников посетила Армению 12-18 июня 2010 года и во время своего визита встретила с высокопоставленными правительственными чиновниками, а также с широким кругом правозащитников. Цель этой поездки заключалась в том, чтобы оценить положение правозащитников в Армении в свете принципов, изложенных в Декларации о правозащитниках.

После вводной части в главе II Специальный докладчик описывает общие условия деятельности правозащитников в Армении. Гражданское общество, и в частности правозащитники, функционируют в условиях все более политизированной среды, и мало кто из действующих лиц до сих пор оказался не затронутым политическими разногласиями последних лет, особенно в свете событий 2008 года.

²⁶ Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен. A/HRC/16/44/ Add.2. Режим доступа: <http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/AMIndex.aspx>

В главе III Специальный докладчик освещает нормативные и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека в Армении. Она с сожалением отмечает, что недавно принятые и предлагаемые поправки к существующей законодательной базе могут помешать деятельности правозащитников, и выражает особую обеспокоенность по поводу сообщений о насилии в отношении правозащитников.

В главе IV Специальный докладчик подробно описывает актуальные проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники в Армении в рамках их законной деятельности. Она подчеркивает, что события, имевшие место в марте 2008 года, внесли свой вклад в создание весьма политизированной обстановки, препятствующей налаживанию конструктивного сотрудничества между органами власти, Уполномоченным по правам человека и правозащитниками.

К числу других проблем относятся ограничения на свободу ассоциаций, наличие препятствий для осуществления права на свободу собраний, ограничения на свободу выражения мнений, а также безнаказанность за нарушения, совершаемые в отношении правозащитников.

Наконец, в главе V Специальный докладчик формулирует свои выводы и рекомендации, выносимые на рассмотрение правительства и соответствующих заинтересованных сторон.

Иные документы

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (ноябрь 2014 г.)²⁷

(выдержки)

III. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Равенство и недискриминация

²⁷ A/HRC/WG.6/21/ARM/2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=9&su=21

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, в докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

19. СГООН²⁸ указала на отсутствие всеобъемлющего законодательства о борьбе с дискриминацией⁶⁰. КЭСКП,²⁹ а в 2012 году и Комитет по правам человека (КПП)³⁰ выразили аналогичную озабоченность.

20. КЭСКП выразил озабоченность в связи с глубоко укоренившимися патриархальными взглядами и стереотипами в отношении роли мужчин и женщин в семье и в обществе и рекомендовал вести борьбу с этими стереотипами⁶². Комитет по правам человека рекомендовал Армении принять конкретное законодательство по вопросам равенства мужчин и женщин. КПП³¹ выразил аналогичную озабоченность и внес рекомендацию.

21. КЛРД³² приветствовал установленный Конституцией запрет на дискриминацию, а также запрещение расовой дискриминации в различных законах и квалификацию в Уголовном кодексе этнических и расовых мотивов в качестве отягчающих обстоятельств. Он обратил внимание Армении на отсутствие законодательного запрета деятельности организаций, занимающихся поощрением расовой дискриминации и подстрекательством к ней, и обратился к Армении с настоятельным призывом привести свое законодательство в соответствие с положениями Конвенции, объявить вне закона любые организации, поощряющие или подстрекательствующие к расовой дискриминации. В 2012 году КЛРД предложил Армении, в рамках последующей деятельности, тщательно отслеживать правоприменительную практику, касающуюся подстрекательства к расовой дискриминации, и привлекать виновных к ответственности...

23. КЛРД с озабоченностью отметил, что осуществляемые Арменией программы и мероприятия в интересах национальных меньшинств не смогли решить проблему консервативных обычаев, определяющих отношения между мужчинами и женщинами и между взрослыми и детьми в общинах езидов и курдов. Он призвал Армению вести борьбу с дискриминационными обычаями в своей работе с национальными меньшинствами в процессе реализации Концепции гендерной политики и, в частности, учитывать двойную дискриминацию, с которой сталкиваются принадлежащие к меньшинствам женщины.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

24. КПП рекомендовал Армении обеспечить полное соответствие содержащегося в уголовном законодательстве определения пытки положениям Конвенции, с тем чтобы на лиц, признанных виновными в применении пыток и в совершении иных равнозначных пыткам деяний согласно Уголовному кодексу, не распространялись никакие сроки давности.

25. КПП выразил озабоченность в связи с многочисленными сообщениями о постоянном применении пыток и жестокого обращения с подозреваемыми в полицейских участках. Армении следует предупреждать такие действия, проводить расследования по всем случаям применения пыток, жестокого обращения и смерти людей, находящихся под стражей, и привлекать виновных к ответственности.

26. КЭСКП выразил озабоченность в связи с широкими масштабами насилия в отношении женщин. Он рекомендовал Армении принять законодательство,

²⁸ Страновая группа Организации Объединенных Наций.

²⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

³⁰ Комитет против пыток.

³¹ Комитет по правам ребенка.

³² Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

конкретно запрещающее бытовое насилие. Комитет по правам человека, КПП75 и УВКПЧ76 выразили аналогичную озабоченность и дали рекомендации.

27. В 2011 году Армения сообщила, в рамках последующей деятельности, что правительством принята Стратегическая программа борьбы с гендерным насилием на 2011-2014 годы и программа борьбы с гендерным насилием на 2012 год, а также о том, что ведется подготовка проекта закона о насилии в быту, который будет представлен правительству в 2012 году. В 2012 году КЛДЖ просил представить новую информацию о прогрессе в деле принятия упомянутого выше проекта закона. Насилие в отношении женщин и девочек должно быть объявлено в законодательном порядке уголовным преступлением и общественным злом; законодательство должно обеспечивать преследование виновных в уголовном порядке и обеспечение для женщин и девочек, являющихся жертвами насилия, безотлагательного доступа к средствам возмещения и защиты.

28. КПП выразил озабоченность в связи с наличием информации, свидетельствующей о том, что дети, содержащиеся в закрытых и полужакрытых пенитенциарных учреждениях, подвергаются жестокому обращению и насилию. Он обратился к Армении с настоятельным призывом расследовать отдельные случаи насилия, а также предать виновных суду и наказать их.

29. КПП выразил озабоченность в связи с тем, что, хотя в национальном законодательстве содержатся положения, запрещающие применение телесных наказаний, в стране отсутствуют механизмы, обеспечивающие соблюдение этого запрета, и что законодательством не установлены санкции в случае нарушений. СГООН рекомендовала повсеместно запретить телесные наказания и выработать национальную стратегию предупреждения всех форм насилия в отношении детей и борьбы с таким насилием.

30. КПП выразил сожаление в связи с отсутствием механизмов выявления среди просителей убежища и беженцев детей, которые могли участвовать в вооруженных конфликтах. Он рекомендовал Армении создать такие механизмы и обеспечить бывшим детям-солдатам оказание соответствующей помощи для их восстановления и реинтеграции.

31. Отметив, что Законом о правах детей 1996 года была запрещена вербовка детей для участия в вооруженных конфликтах, КПП выразил озабоченность в связи с тем, что не предусмотрено никаких санкций за нарушение этого закона и в связи с тем, что Уголовным кодексом не предусматривается уголовная ответственность за вербовку в армию лиц, не достигших возраста 18 лет.

32. КПП предложил Армении создать эффективные механизмы для выявления и мониторинга детей, находящихся в уязвимом положении и которым угрожает опасность стать жертвами преступлений, предусмотренных ФП-КПП-ТД, а также организовать специальные программы в интересах детей, находящихся в уязвимом положении.

33. КПП выразил озабоченность в связи с тем, что значительное число детей отсеиваются из школы и идут работать в неформальный сектор, а также в связи с увеличением числа детей, занимающихся попрошайничеством на улицах и тяжелым физическим трудом.

34. КПП приветствовал принятие Национальной программы борьбы с эксплуатацией людей (торговля людьми) на 2010.2012 годы. КПП выразила озабоченность в связи с сообщениями о том, что Армения остается для женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми как страной-источником, так и страной назначения. Комитет рекомендовал оказывать помощь жертвам торговли

людьми. Кроме того, Армении следует тщательно расследовать все сообщения о торговле людьми и предавать всех виновных суду.

С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

.....

39. Отметив принятие Программы реформирования полицейской службы на 2010.2011 годы, Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с неподотчетностью сотрудников правоохранительных органов в случае чрезмерного применения ими силы, а также в связи с отсутствием независимого механизма для расследования случаев совершения полицейскими злоупотреблений и отсутствием независимого механизма для рассмотрения жалоб на применение пыток или жестокого обращения в местах лишения свободы. Армении следует создать независимую систему приема таких жалоб и обеспечить предание суду виновных в любом случае применения пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения⁹⁷. В 2013 году, в рамках принятия последующих мер, Армения указала, что в 2013 году на рассмотрение правительства был представлен План действий по выполнению Национальной стратегии защиты прав человека. Пунктом 36 Плана действий предусматривается рассмотрение вопроса о безотлагательном создании такого независимого механизма, который обеспечил бы рассмотрение сообщений о случаях применения пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы⁹⁸. В 2014 году Комитет по правам человека просил сообщить, когда Армения предполагает создать этот независимый механизм⁹⁹.

40. КПП выразил озабоченность в связи с сообщениями об использовании в судах в качестве доказательств показаний, полученных с применением силы, и настоятельно призвал вести решительную борьбу против любого применения силы для получения признательных показаний, а также обеспечить недопустимость использования в судебном процессе показаний, полученных с помощью пыток¹⁰⁰.

41. Рабочая группа по произвольным задержаниям обратилась к правительству с призывом систематически расследовать все случаи злоупотреблений со стороны полиции, армии и служб национальной безопасности с целью недопущения безнаказанности и положить конец широко распространенному жестокому обращению с содержащимися под стражей лицами.

42. Что касается реформирования системы уголовного судопроизводства, то Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала Армении регулировать практику «приглашения свидетелей» или подозреваемых на беседы в полицию, в ходе которых могут нарушаться права человека. Необходимо предпринять усилия с целью недопущения насилия в процессе ареста и допроса. При организации подготовки сотрудников полиции и служб национальной безопасности необходимо учитывать наличие запрета на применение пыток, жестокого обращения и унижающего достоинство обращения с арестованными, задержанными, заключенными и гражданами.

43. Рабочая группа по произвольным задержаниям обратилась к правительству с настоятельным призывом обеспечить реализацию и защиту права на хабеас корпус в соответствии с обязательствами государства-участника по статье 2 МПГПП.³³

44. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что по-прежнему остаются безнаказанными случаи чрезмерного применения силы полицией в ходе событий, имевших место 1 марта 2008 года. Армении следует

³³ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.

создать эффективные процедуры расследования, с тем чтобы призвать к ответственности сотрудников правоохранительных органов, признанных виновными в чрезмерном применении силы в ходе этих событий, в том числе лиц, занимающих руководящие должности, и гарантировать адекватную компенсацию жертвам.

45. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала правительству учитывать, что законодательство и практика, касающиеся времени оставления под стражей на период вынесения приговора, приводят к чрезмерно длительным срокам тюремного заключения, несоразмерным с тяжестью преступления, в котором был обвинен заключенный. При производстве ареста должен быть предъявлен ордер, после чего помещенные под стражу лица должны быть незамедлительно проинформированы о всех их правах. Необходимо учитывать возможность условно-досрочного освобождения и критерии освобождения под залог. Содержание лиц под стражей в местах предварительного заключения требует ужесточения правил с соответствующими изменениями в практической работе.

46. КПП по-прежнему выразил озабоченность в связи с отсутствием цельной системы ювенального правосудия, в том числе судов по делам несовершеннолетних и всеобъемлющего законодательства, в связи с тем, что детей длительное время содержат под стражей в ходе досудебного разбирательства, и их могут на 5-10 дней помещать в одиночные камеры в качестве наказания, а также в связи с отсутствием программ эффективной реабилитации и реинтеграции детей. СГООН, КПП и Комитет по правам человека выразили аналогичную озабоченность.

47. Приняв во внимание меры по защите детей-жертв, детей-свидетелей и детей, сотрудничающих со следствием, КПП рекомендовал Армении применять особые меры защиты при рассмотрении уголовных дел всех детей моложе 18 лет и настоятельно призвал Армению не привлекать детей, не достигших 18-летнего возраста, к административной или иной ответственности за занятие проституцией и обеспечить им адекватную защиту и помощь.

48. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с сообщениями о продолжающейся коррупции во всех органах государственного управления, особенно в полиции и в судебной системе, и призвал Армению вести борьбу с этим явлением, расследуя с этой целью все сообщения о коррупции и обеспечивая наказание виновных. КЭСКП выразил аналогичную озабоченность и дал рекомендации.

.....

Е. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

51. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с наличием ограничений в отношении свободы религии и убеждений, включая наличие уголовной ответственности за прозелитизм.

52. КПП вновь выразил озабоченность в связи с тем, что изучение основной религии в Армении является одним из обязательных предметов в школьной программе, и рекомендовал пересмотреть эту программу с учетом свободы вероисповедания всех детей.

53. Рабочая группа по произвольным задержаниям обратилась к правительству с призывом обеспечить полную защиту прав на свободу мнений и их свободное выражение, на мирные собрания и свободу ассоциации, как это предусмотрено МПГПП и Конституцией. Специальный докладчик по вопросу о положении

правозащитников также выразила озабоченность в связи с тем, что сотрудники правоохранительных органов Армении и частные субъекты создают препятствия для реализации прав на свободу мнений и свободу собраний.

54. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с полученной информацией об угрозах в адрес журналистов и правозащитников и нападениях на них.

55. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отметила, что, несмотря на создание Управления Омбудсмана (Защитника прав человека) и наличие правовой базы, правозащитники до сих пор работают в трудных условиях. Недавно принятые и предложенные для внесения в законодательство поправки, в частности в Закон о НПО, и поправки к Закону о телерадиовещании представляются регрессивным явлением. В частности, Специальный докладчик выразила озабоченность в связи с сообщениями о насилии в отношении правозащитников, в частности журналистов, и о непроведении полного и тщательного расследования таких инцидентов, а также в связи с тем, что виновные не были привлечены к ответственности.

56. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников обратилась к правительству с призывом обеспечить, чтобы правом на проведение мирных, открытых и публичных демонстраций могли свободно пользоваться все лица без неправомерных ограничений.

57. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рекомендовала правительству пересмотреть, в консультации с гражданским обществом, поправки 2010 года к Гражданскому и Уголовному кодексам, которые касаются оскорблений и диффамации, с тем чтобы обеспечить должный баланс между защитой права на репутацию и защитой права на свободу выражения мнений и свободу печати и привести эти положения в полное соответствие с передовой международной практикой. ЮНЕСКО сформулировала аналогичную рекомендацию и отметила, что в некоторых случаях наложение штрафа может оказаться губительной в финансовом отношении мерой и что «ложные сообщения о преступлениях» до сих пор наказываются лишением свободы на срок до двух лет.

58. ЮНЕСКО отметила, что в марте 2014 года на рассмотрение Парламента внесен проект поправки к статье 1087.1 Гражданского кодекса, согласно которой средства массовой информации будут нести ответственность за содержание онлайн-сообщений пользователей, в том числе за их комментарии. Она отметила, что формулировки проекта являются двусмысленными и некоторые части ее являются неосуществимыми.

59. СГООН отметила низкий уровень представленности и реального участия женщин в процессах управления и принятия решений. Необходимо создать полноценный гендерный механизм, обеспечить возможности карьерного роста для женщин в органах государственного управления и обеспечить их более широкую представленность в органах местного управления. КЭСКП дал аналогичные рекомендации и также упомянул о необходимости принятия мер по расширению представленности женщин в научно-исследовательских институтах.

.....

Н. Право на здоровье

64. СГООН отметила, что из-за недостаточности финансовых средств был сокращен перечень медицинских услуг, финансируемых государством, и в нем оставлены лишь некоторые важнейшие услуги и приоритетные группы.

65. СГООН сообщила о проблеме недоедания и широкой распространенности ожирения у детей в возрасте до пяти лет, особенно в сельских районах. Из-за отсутствия должного оборудования и соответствующей подготовки персонала неонатальных отделений остаются высокими показатели неонатальной и перинатальной смертности.

66. КЭСКП выразил озабоченность в связи с широкой распространенностью практики «неформальных платежей», которых требуют сотрудники медицинских учреждений, и обратился к Армении с настоятельным призывом ликвидировать практику неформальных платежей. КПр выразил аналогичную озабоченность и дал рекомендации.

67. Отметив организацию услуг по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку, КПр вновь выразил озабоченность в связи с крайне низким уровнем осведомленности населения о ВИЧ/СПИДе и рекомендовал Армении организовать дополнительные просветительские кампании по вопросам ВИЧ/СПИДа.

68. СГООН отметила, что правительство принимает меры по ликвидации практики дородового отбора детей по признаку пола, и рекомендовала предпринимать дальнейшие усилия, в том числе провести обзор соответствующих стратегий и законодательства.

I. Право на образование

69. КПр рекомендовал Армении совершенствовать школьную инфраструктуру и повышать качество образования, а также создавать для детей стимулы, с тем чтобы они продолжали обучение в средних школах. КЭСКП выразил аналогичную озабоченность. ЮНЕСКО предложила принять дополнительные меры по улучшению условий труда для учителей.

70. ЮНЕСКО предложила устранить финансовые барьеры и выделить дополнительные ассигнования для обеспечения бесплатного среднего образования. КЭСКП рекомендовал более эффективно использовать средства, выделяемые для совершенствования учебных заведений, с учетом потребностей учащихся и учителей и активизировать усилия с целью не допустить пагубного воздействия фактора бедности на образование детей или перспективы получения работы.

71. Положительно оценивая меры, принимаемые в области образования для национальных меньшинств, КЛРД выразил сожаление в связи с тем, что эффективная реализация права на образование не гарантируется всем детям, относящимся к национальным меньшинствам и другим уязвимым группам, таким как беженцы и просители убежища. КЛРД предложил Армении обеспечить эффективный доступ к образованию и призвал Армению оказывать помощь в изучении языка на уровне дошкольного образования ученикам из числа меньшинств и поощрять доступ к высшему образованию для детей из числа национальных меньшинств и других уязвимых групп.

72. ЮНЕСКО предложила принимать дальнейшие меры по осуществлению права на образование детей, живущих в сельских районах.

J. Инвалиды

73. КЭСКП рекомендовал Армении искоренять социальную стигматизацию, с которой сталкиваются инвалиды, принять проект закона о правах инвалидов и их социальной интеграции и обеспечивать профессиональную подготовку инвалидов и возможности для их трудоустройства. СГООН отметила отсутствие возможностей

для трудоустройства из-за ограниченности или отсутствия физического доступа к рабочим местам. Она рекомендовала создавать стимулы и совершенствовать законодательную базу, с тем чтобы создать равные возможности для инвалидов.

74. КПР, приветствуя внесение в 2012 году поправок в законодательство, предусматривающих введение инклюзивного образования для детей с особыми потребностями, выразил озабоченность в связи с тем, что многие дети-инвалиды, живущие в детских учреждениях и в сельских районах, не получают формального образования. КЭСКП рекомендовал Армении расширить возможности доступа инвалидов, в частности, к услугам в области транспорта и физического доступа к учебным заведениям и культурным объектам, а также обеспечить для них «разумное приспособление». КПР рекомендовал также Армении обеспечить охват детей-инвалидов обычной системой школьного образования¹⁵⁰. СГООН выразила озабоченность в связи с тем, что подростки-инвалиды не имеют возможности получить высшее образование¹⁵¹.

К. Меньшинства

75. Отметив наличие различных механизмов поддержки диалога с меньшинствами, КЛРД вновь выразил озабоченность в связи с тем, что эти механизмы носят консультативный характер и не могут подменить собой участие меньшинств в общественной жизни. Он призвал Армению обеспечить должную представленность меньшинств в Национальном собрании и в других государственных органах.

Л. Мигранты, беженцы и просители убежища

76. УВКПЧ³⁴ отметило, что в 2013 году по 459 ходатайствам об убежище из 632 были приняты положительные решения. Оно отметило также, что до весны 2014 года в стране осталось около 12 000 человек, большинство которых являлись этническими армянами, спасавшимися бегством от конфликта в Сирии. Армения проявила великодушие при решении вопроса об их защите. Большинство этих лиц получили армянское гражданство. УВКПЧ предложило Армении соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения и разрешить просителям убежища доступ на ее территорию, а также доступ к процедурам подачи и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища независимо от их этнического происхождения.

77. УВКПЧ приветствовало подход к проблеме местной интеграции беженцев и призвало выработать на основе подготовительной работы национальную стратегию в области интеграции.

78. КПП выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что Армения издавала распоряжения о высылке без предоставления высылаемым лицам возможности осуществить свое право на обжалование, и рекомендовал Армении соблюдать свои обязательства не допускать принудительного возвращения, включая право на обжалование изданных распоряжений о высылке.

79. УВКПЧ отметило наличие ряда недостатков в пересмотренном Законе о беженцах и убежище, включая нечеткость определения статуса беженца и убежища, которые представляют собой различные концепции, и использование на взаимозаменяемой основе других терминов.

80. УВКПЧ выразило озабоченность в связи с тем, что предлагаемые для

³⁴ Управление Верховного комиссара по правам человека (ООН).

внесения в законодательство поправки могут расширить директивные полномочия Национальной службы безопасности применительно к беженцам и что в результате при принятии решений по ходатайствам об убежище могут в первую очередь учитываться соображения безопасности.

81. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с положением просителей убежища, против которых возбуждались дела и которым выносились приговоры лишь из-за их нелегального въезда в страну. Армении следует обеспечить неприменение наказаний к просителям убежища без учета их потребности в международной защите.

82. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала Армении внести поправки в Закон о государственных границах и в Уголовный кодекс, освобождающие просителей убежища от задержания за незаконный въезд в страну и предусматривающие улучшение условий содержания их под стражей и доступа задержанных к информации о процедурах получения убежища и к услугам адвокатов. УВКПЧ выразило также озабоченность в связи с положением находящихся в такой ситуации несопровождаемых детей.

83. Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала организовать программу первоначальной и последующей подготовки всех сотрудников пограничной охраны по вопросам, касающимся Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Закона Армении о беженцах и других международных и внутренних правовых норм, имеющих отношение к просителям убежища и беженцам. Кроме того, Рабочая группа подчеркнула, что правительству следует обеспечить защиту всех лиц, которым угрожает опасность высылки, конкретно изъявивших желание просить политического убежища и не имевших возможности сделать это согласно действующим официальным процедурам.

Республика Беларусь (Беларусь)

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Беларуси³⁵

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Беларуси (CCPR/C/BLR/5) на своих 3530-м и 3531-м заседаниях (CCPR/C/SR.3530 и 3531), состоявшихся 8 и 9 октября 2018 года. На своем 3556-м заседании, состоявшемся 25 октября 2018 года, он принял следующие заключительные замечания.....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) принятие 24 октября 2016 года межучрежденческого плана действий по вопросам прав человека на 2016–2019 годы (постановление № 860 Совета министров);

³⁵ Приняты Комитетом на его 124-й сессии (8 октября – 2 ноября 2018 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/BLR/CO/5&Lang=Ru

- b) принятие в июле 2016 года нового закона о беженцах;
- c) внесение 16 декабря 2014 года поправок в Закон «О противодействии торговле людьми» с целью создания национального механизма по выявлению жертв торговли людьми.

4. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником следующих международных инструментов или присоединение к ним:

- a) Конвенции о правах инвалидов (29 ноября 2016 года);
- b) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (3 февраля 2004 года);
- c) Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах (соответственно 23 января 2002 года и 25 января 2006 года).

С.Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статус Пакта во внутренней правовой системе

.....

Соображения в соответствии с Факультативным протоколом и временные меры защиты

7. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник по-прежнему не выполняет его просьб о принятии временных мер, главным образом, в делах, связанных с вынесением смертного приговора, которые направляются ему в соответствии с Факультативным протоколом, и приводит эти приговоры в исполнение до того, как Комитет завершает рассмотрение соответствующих дел, утверждая, что такие просьбы о принятии временных мер основываются на правилах процедуры Комитета, и таким образом не имеют обязательной силы. Комитету известно, что подобным образом было казнено 10 человек, и он обеспокоен судьбой еще трех лиц, которые были приговорены к смертной казни и в отношении которых были приняты временные меры. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу позиции государства-участника, считающего, что соображения, принятые в соответствии с Факультативным протоколом, носят всего лишь рекомендательный характер, и связанным с этим невыполнением ни одного из принятых на сегодняшний день 104 соображений, в которых делается вывод о нарушении Пакта. Комитет выражает сожаление по поводу официального отказа государства-участника в полной мере сотрудничать с Комитетом в рамках рассмотрения индивидуальных сообщений из-за практики Комитета регистрировать дела, не требуя предварительного исчерпания процедуры пересмотра дел в порядке надзора, и принимать к рассмотрению дела, которые представляются не самими предполагаемыми жертвами, а их законными представителями.

8. Комитет ссылается на свою правовую практику, предусматривающую, что пункт 2 статьи 39 Пакта позволяет ему устанавливать свои собственные правила процедуры, и что временные меры, предусмотренные в правиле 92 его правил процедуры и принимаемые в соответствии со статьей 39 Пакта, имеют важнейшее значение для осуществления им своей роли согласно Факультативному протоколу в целях недопущения необратимого вреда жертве предполагаемого нарушения Пакта. Игнорирование этого правила, особенно путем принятия необратимых мер, таких как приведение в исполнение вынесенного смертного приговора до того, как Комитет завершил рассмотрение их сообщений, лишает

предусмотренные в Пакте права их защитного действия и представляет собой серьезное нарушение Факультативного протокола.

9. Комитет далее отмечает, что, присоединяясь к Факультативному протоколу, государство – участник Пакта признает компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав, изложенных в Пакте (преамбула и статья 1 Факультативного протокола). Присоединение государства к Протоколу подразумевает его готовность добросовестно сотрудничать с Комитетом, и совершение государством любых действий, которые могут препятствовать или мешать Комитету в рассмотрении и изучении сообщений и выражении своих соображений, несовместимо с его обязательствами по статье 1 Факультативного протокола.
10. Комитет также ссылается на свою давнюю позицию, сформулированную в его [3]амечании общего порядка № 33 (2008) об обязательствах государств-участников в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, в котором говорится, что его соображениям присущи некоторые основные черты судебного решения и что они представляют собой авторитетное определение, выносимое учрежденным в соответствии с самим Пактом органом, на который возложена задача толкования этого документа. Таким образом, Комитет считает, что принятие правовых мер, рекомендованных в его соображениях, является важной частью обязательств государств-участников в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта и Факультативным протоколом.
11. Кроме того, Комитет подтверждает свою давнюю правовую практику, согласно которой процедура пересмотра в порядке надзора является чрезвычайным средством правовой защиты, исчерпание которого не является необходимым условием представления сообщения, и что в общении с Комитетом авторы индивидуальных сообщений имеют право на юридическое представительство (статья 2 Пакта и статья 1 Факультативного протокола).
12. **Государству-участнику следует пересмотреть свою позицию с целью выполнения своих обязательств по Факультативному протоколу, в полной мере сотрудничая с Комитетом в духе доброй воли в деле рассмотрения и изучения сообщений в соответствии с Факультативным протоколом, в том числе выполняя просьбы о принятии временных мер защиты и в полном объеме осуществляя выводы всех соображений, принятых Комитетом, с тем чтобы гарантировать право жертв на эффективную правовую защиту в случае нарушения положений Пакта в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта.**

.....

Нормативно-правовая основа борьбы с дискриминацией

15. Отмечая, что общие принципы равенства перед законом и недискриминации закреплены в Конституции и в ряде других законодательных актов, Комитет выражает обеспокоенность тем, что ныне действующее законодательство не гарантирует всеобъемлющей защиты от дискриминации по всем признакам, запрещенным в соответствии с Пактом, и не предусматривает эффективных средств правовой защиты от дискриминации. Эти недостатки, как сообщается, объясняются отсутствием всестороннего антидискриминационного законодательства. Комитет отмечает, что в настоящее время рассматриваются поправки к законодательству, призванные дополнить

открытый перечень запрещенных мотивов дискриминации, и что продолжающийся трехлетний обзор законодательства, который в настоящее время находится на втором этапе, позволит прояснить целесообразность принятия конкретного закона о борьбе с дискриминацией (статьи 2 и 26).

16. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, в том числе принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, для обеспечения того, чтобы его законодательство обеспечивало надлежащую и действенную материальную и процессуальную защиту от всех форм прямой, косвенной и множественной дискриминации, в том числе в частной сфере, по всем запрещенным признакам в соответствии с Пактом, а также доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты от любых форм дискриминации.

Дискриминация рома

17. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о мерах, принятых с целью защиты интересов меньшинства рома, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о проявлениях дискриминации в отношении рома, включая разжигание ненависти и расовое профилирование со стороны правоохранительных органов, а также высокой статистикой неграмотности и непосещения школ среди детей рома (статьи 2, 26 и 27).
18. Государству-участнику следует принять действенные меры для решения проблемы дискриминации рома, а также для борьбы с разжиганием ненависти к ним и искоренения расового профилирования со стороны правоохранительных органов, в частности путем организации обязательной профессиональной подготовки по таким темам, как борьба с преступлениями на почве ненависти и недопустимость этнического профилирования. Ему следует активизировать усилия по обеспечению охвата школьным образованием детей из числа рома и достижения ими надлежащих образовательных стандартов наравне с другими детьми.

.....

Права инвалидов

21. Признавая позитивные шаги, предпринимаемые в интересах защиты прав инвалидов, Комитет выражает обеспокоенность недостаточными темпами реформ в этой области, а также сообщениями о недостаточном финансировании ряда программ, в том числе национального плана действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что работа по обеспечению физической доступности мест общественного пользования, общественного транспорта, зданий и других объектов и по интеграции детей-инвалидов в систему инклюзивного образования ведется медленно (статьи 2 и 26).
22. Государству-участнику следует активизировать меры по поощрению и защите прав инвалидов и обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов для их эффективного осуществления на практике. Ему следует, в частности, повысить доступность для инвалидов общественного транспорта, зданий и других объектов и сделать доступ к ним недискриминационным, а также добиться прогресса в интеграции детей-инвалидов в систему инклюзивного образования.

Насилие в отношении женщин, включая насилие в семье

23. Приветствуя меры, принятые с целью борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе принятие в 2014 году Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в котором предусмотрен новый инструмент защитных предписаний, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о случаях гендерного насилия в отношении женщин. Кроме того, с 2013 года значительно увеличилось число административных правонарушений, рассматриваемых на основании статьи 9.1 (2) Кодекса административных правонарушений (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), а не в рамках Уголовного кодекса. Кроме того, в государстве-участнике по-прежнему отсутствует законодательство, предусматривающее уголовную ответственность конкретно за насилие в семье и за изнасилование в браке. Отмечая, что Концепция закона о противодействии домашнему насилию была разработана и ожидает утверждения, Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило никаких сроков его принятия. Комитет также выражает сожаление по поводу позиции государства-участника (CCPR/C/BLR/5, пункт 115), считающего, что «необходимость введения специальной нормы, устанавливающей уголовную ответственность за изнасилование в браке, отсутствует», поскольку «такая норма являлась бы дискриминационной по отношению к потерпевшим от половых преступлений, совершенных вне семейно-бытовой сферы» (статьи 2, 3, 6, 7 и 26).

24. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении женщин, в том числе путем:

- а) принятия без неоправданных проволочек законодательных положений, предусматривающих уголовную ответственность конкретно за насилие в отношении женщин, в частности за насилие в семье и сексуальное насилие, включая изнасилование в браке, и обеспечения его эффективного применения на практике;
- б) усиления превентивных мер, в том числе в целях углубления понимания неприемлемости и пагубных последствий насилия в отношении женщин, систематического информирования женщин об их правах и их поощрения к тому, чтобы случаи такого насилия доводились до сведения правоохранительных органов;
- в) организации соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных органов, судебной системы и других заинтересованных сторон, посвященной выявлению проблем, имеющих гендерные аспекты, а также рассмотрению и расследованию случаев насилия в отношении женщин;
- г) организации сбора всеобъемлющих данных о случаях насилия в отношении женщин, а также их оперативного и тщательного расследования, привлечения виновных к ответственности и предоставления потерпевшим доступа к эффективным средствам и инструментам правовой защиты, в том числе к безопасным и адекватно финансируемым приютам/кризисным центрам, имеющимся в достаточном количестве, и соответствующим службам поддержки по всей стране.

Насильственные исчезновения

25. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не провело тщательного и результативного расследования в целях установления судьбы и местонахождения Виктора Гончара, Юрия Захаренко, Дмитрия Завадского и Анатолия Красовского, которые, как было установлено, стали жертвами насильственного исчезновения в нарушение государством-участником его обязательств по пункту 3 статьи 2 в сочетании со статьями 6

и 7 Пакта, и выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило какой-либо дополнительной информации об этих случаях в ходе конструктивного диалога (статьи 2, 6, 7, 9 и 16).

26. Государству-участнику следует:

- а) реально предусмотреть уголовную ответственность за насильственные исчезновения в соответствии с международными стандартами;**
- б) провести тщательное, заслуживающее доверия и беспристрастное расследование судьбы и местонахождения Виктора Гончара, Юрия Захаренко, Дмитрий Завадского и Анатолия Красовского, которые, как было установлено, стали жертвами насильственных исчезновений; обеспечить информирование жертв и их родственников о ходе и результатах расследования; установить личность виновных и обеспечить их привлечение к ответственности и наказание соразмерно тяжести совершенных ими преступлений; принять меры для получения жертвами насильственных исчезновений и их родственниками возмещения в полном объеме, включая реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения; принять во внимание соображения Комитета в делах *Красовская и Красовская против Беларуси* (CCPR/C/104/D/1820/2008) и *Захаренко и Захаренко против Беларуси* (CCPR/C/119/D/2586/2015).**

Смертная казнь

27. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не добилось прогресса в деле отмены им смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к Пакту. Он по-прежнему обеспокоен тем, что смертные приговоры продолжают выноситься и приводиться в исполнение, в том числе в условиях действия временных мер Комитета, и что до сих пор не существует эффективного механизма обжалования смертных приговоров, вынесенных Верховным судом по первой инстанции. Комитет обеспокоен тем, что не были приняты меры для исправления нарушений, на которые было указано в соображениях, принятых Комитетом по семи индивидуальным сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом, о которых идет речь в пункте 28 с) ниже и которые касаются:

- а) нарушений гарантий справедливого судебного разбирательства, предусмотренных в статье 14, которые включают в себя право на эффективное юридическое представительство, презумпцию невиновности и право на пересмотр судом высшей инстанции. В этой связи Комитет ссылается на свою неизменную практику, согласно которой несоблюдение этих основных гарантий ведет к нарушению статьи 6 Пакта;**
- б) ситуаций, когда лица, приговоренные к смертной казни, и их родственники не были уведомлены о дате казни, тела казненных не были возвращены родственникам и тем не было сообщено о месте захоронения (часть 5 статьи 175 Кодекса исполнения наказаний) в нарушение статьи 7 Пакта (статьи 2, 6, 7 и 14).**

28. Комитет подчеркивает, что смертная казнь не совместима с полным уважением права на жизнь и что запрет смертной казни является желательным и необходимым условием уважения человеческого достоинства и прогрессивного развития прав человека. В свете вышеизложенного и принимая во внимание временный характер применения смертной казни, согласно Конституции государства-участника, государству-участнику следует рассмотреть вопрос о введении моратория на смертную казнь в качестве первого шага на пути установления законодательного запрета смертной казни и ратификации второго Факультативного протокола к

Пакту, заменить все смертные приговоры тюремным заключением и активизировать усилия для изменения мнения общественности, выступающей за сохранение смертной казни. До отмены смертной казни, государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы в случае вынесения смертного приговора он никогда не выносился в нарушение положений Пакта, в том числе в нарушение гарантий справедливого судебного разбирательства, и гарантировать реальное право на обжалование смертных приговоров;**
- б) внести поправки в статью 175 Кодекса исполнения наказаний, чтобы привести его в соответствие с обязательствами государства-участника по статье 7 Пакта;**
- с) безотлагательно и в полной мере выполнить требования, изложенные в соображениях Комитета в делах Василия Юзепчука, Павла Селюна, Олега Гришковцова, Андрея Бурдыко, Владислава Ковалева, Андрея Жука и Александра Грунова.**

Пытки и жестокое обращение

29. Отмечая добавленное к статье 128 Уголовного кодекса в 2015 году примечание, содержащее конкретное определение «пытки», Комитет озабочен сохранением недостатков как в самом определении, так и в возможности его применения, поскольку под него подпадают не все деяния, которые представляют собой пытки, и поскольку наказания за пытки не соразмерны тяжести преступления. Кроме того, Комитет обеспокоен непрекращающимися сообщениями о том, что: а) сотрудники правоохранительных органов прибегают к пыткам и жестокому обращению в целях получения признательных показаний от подозреваемых и что такие показания используются в качестве доказательства в суде; б) случаи применения пыток и жестокого обращения зачастую остаются не расследованными, а Следственный комитет не обладает необходимой независимостью для проведения действенного расследования по таким заявлениям; с) медицинские подразделения, которые должны документировать полученные заключенными телесные повреждения, структурно являются частью пенитенциарной системы. Комитет обеспокоен заявлением государства-участника о том, что до 2016 года обвинительных приговоров по статьям 128 и 394 Уголовного кодекса не выносилось, и сожалеет, что по этому вопросу не была представлена обновленная информация. Кроме того, Комитет выражает сожаление в связи с утверждением государства-участника о том, что Андрей Санников, Алесь Михалевич и Александр Козулин не подвергались пыткам или жестокому обращению в связи с выдвижением ими своих кандидатур на президентских выборах 2006 года, участием в предвыборных мероприятиях или в демонстрациях оппозиции в день выборов в декабре 2010 года, отмечая, что в отношении утверждений, которые г-н Санников приводит в своем индивидуальном сообщении в Комитет (CCPR/C/122/D/2212/2012), государство-участник заявляет, что они ничем не подтверждаются (статьи 2, 7 и 14).

30. Государству-участнику следует принимать активные меры для искоренения пыток и жестокого обращения, в том числе посредством:

- а) приведения определения пытки в соответствие с положениями статьи 7 Пакта и другими международно признанными стандартами, в том числе путем обеспечения того, чтобы на преступление пытки не распространялся срок давности и чтобы наказание за это преступление было соразмерно его характеру и тяжести;**
- б) организации надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам предупреждения пыток и гуманного обращения;**

- с) создания механизмов независимых и объективных медицинских осмотров и документирования телесных повреждений;
- д) обеспечения того, чтобы признания, полученные с нарушением статьи 7 Пакта, не принимались судами ни при каких обстоятельствах;
- е) обеспечения незамедлительного и тщательного расследования всех сообщений о пытках эффективным, независимым и беспристрастным органом; привлечения виновных к ответственности; назначения виновным наказания соразмерно степени тяжести совершенных ими преступлений; предоставления жертвам и в соответствующих случаях их родственникам возмещения в полном объеме, включая реабилитацию и надлежащую компенсацию.

Судебный контроль за содержанием под стражей

31. Комитет обеспокоен тем, что, согласно ныне действующему законодательству: а) предварительное содержание под стражей лиц, арестованных или задержанных по обвинению в совершении уголовного преступления, может быть санкционировано значительным числом лиц, в том числе прокурором, заместителем прокурора, председателем Следственного комитета, руководителем Комитета государственной безопасности или лицами, выполняющими эти функции, а также органом дознания или следователем с санкции прокурора или заместителя прокурора; б) тем, что судебный пересмотр решений о заключении под стражу (хабеас корпус) ограничивается проверкой законности процедуры (статья 9).
32. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, в частности путем обеспечения того, чтобы: а) лица, арестованные или задержанные по уголовному обвинению, в срочном порядке доставлялись к судье или к другому должностному лицу, которое закон наделяет правом осуществлять судебную власть, как правило, в течение 48 часов, чтобы обеспечить судебный контроль за их заключением под стражу; б) судебный контроль за содержанием под стражей всех лишенных свободы лиц удовлетворял требованиям пункта 4 статьи 9 Пакта и предусматривал рассмотрение фактических оснований для содержания под стражей. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, особенно на пункты 32, 33 и 39, в которых, в частности, указывается, что в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Пакта государственный прокурор не может считаться должностным лицом, правомочным осуществлять судебную власть.

Предварительное заключение и принудительная психиатрическая госпитализация правозащитников

33. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что административное задержание в целях установления личности лица, в отношении которого было возбуждено административное дело, применяется слишком широко и сопровождается злоупотреблениями. Комитет особенно обеспокоен тем, что превентивное задержание лиц в преддверии политических или социальных мероприятий, как утверждается, является обычной практикой, особенно в отношении правозащитников и журналистов, и что формально она вписывается в правовые рамки административного задержания. К подобным случаям относятся арест и заключение под стражу 25 марта 2017 года 57 человек, посещающих в правозащитном центре «Весна» тренинг по вопросам мониторинга мирных собраний в преддверии

демонстрации, которая должна была пройти позднее в тот же день, а также арест и последующее содержание под стражей в течение 10 дней вместе с другими задержанными лидера политической оппозиции и бывшего кандидата в президенты Николая Статкевича накануне манифестаций по случаю Дня свободы в марте 2018 года. Комитет озабочен непрекращающимися сообщениями о возможности произвольной принудительной психиатрической госпитализации правозащитников и выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило никакой информации о результатах рассмотрения в судебных органах сообщений о принудительной госпитализации Игоря Постнова, врача, который занимался расследованием коррупции в системе здравоохранения, и Андрея Кашевского за ношение ленты участника протестных акций на «Евромайдане» в Киеве (статьи 2, 9, 10, 14, 19 и 21).

34. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в области административного задержания в соответствие со статьей 9 Пакта с учетом принятого Комитетом [З]амечания общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности. Ему следует обеспечить, чтобы во всех решениях, ограничивающих право на свободу и личную неприкосновенность, неукоснительно соблюдались принципы законности и соразмерности, а также гарантировать полное соблюдение процессуальных прав. Государству-участнику следует отказаться от практики превентивного задержания правозащитников и журналистов и произвольной принудительной психиатрической госпитализации правозащитников, которая несовместима с обязательствами государства-участника по статьям 9, 14, 19 и 21 Пакта.

Обращение с заключенными

35. Принимая к сведению законодательные и другие меры, принятые с целью сокращения численности заключенных и улучшения условий содержания в заключении, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о переполненности мест заключения, самоубийствах и случаях смерти заключенных из-за отсутствия надлежащей медицинской помощи, к числу которых относятся случаи Сергея Ищука и Валентина Пищалова, умерших в колонии № 13 в г. Глубокое, соответственно, в июне 2016 года и январе 2017 года, а также случай Александра Лембовича, который умер в колонии № 15 в Могилеве. Отмечая, что работа над внесением поправок в документы, регулирующие статус общественных наблюдательных комиссий, продолжается, Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями об отсутствии у них полной независимости и их ограниченной эффективности, в частности, в силу отсутствия доступа ко всем местам лишения свободы (статьи 6, 7 и 10).

36. Государству-участнику следует:

- а) принять действенные меры для устранения переполненности мест заключения, в том числе путем применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных заключению;**
- б) удвоить усилия для улучшения условий содержания в заключении и оказания заключенным адекватной и своевременной медицинской помощи в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы);**
- с) обеспечить своевременное, беспристрастное и независимое расследование обстоятельств смерти заключенных, привлекая в соответствующих случаях виновных к ответственности и обеспечивая возмещение семьям жертв;**

d) обеспечить полную независимость общественных наблюдательных комиссий, их результативное функционирование и наличие у них мандата и возможностей регулярно проводить без предупреждения посещения всех мест лишения свободы, а также содействовать мониторингу и инспекциям мест лишения свободы независимыми организациями.

Принудительный труд

37. Отмечая запрет принудительного труда в Конституции, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что элементы принудительного труда по-прежнему предусмотрены в некоторых законодательных и политических документах, в том числе в: а) президентском декрете № 18 от 24 ноября 2006 года «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», в котором предусматривается обязанность родителей, чьи дети находятся на попечении государства, возместить расходы на эту помощь, что может привести к принудительному трудоустройству таких родителей, если они не имеют работы или заняты неполный рабочий день. Невыполнение постановлений о принудительном трудоустройстве может повлечь за собой уголовное наказание (статья 174 Уголовного кодекса), административную ответственность (статья 9.27 Кодекса административных правонарушений) и внесудебный арест по распоряжению министерства внутренних дел (статья 3.6 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях);

б) Законе № 104–3 от 4 января 2010 года «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», который требует принудительно привлекать к трудовой деятельности лиц, подлежащих недобровольной изоляции и медико-социальной реабилитации, в том числе лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией (статьи 8 и 9).

38. **Государству-участнику следует провести всесторонний обзор всех вышеупомянутых нормативных актов и видов практики, связанных с недобровольной трудовой деятельностью, чтобы привести их положения в полное соответствие с положениями Пакта, в частности со статьями 8 и 9.**

Независимость судебной системы и справедливое судебное разбирательство

39. Принимая к сведению меры, принятые в рамках судебной реформы, в частности поправки, внесенные в Кодекс о судостроительстве и статусе судей в 2016 году, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что независимости судебной власти продолжает препятствовать роль Президента в отборе, назначении, переназначении, продвижении по службе и смещении судей и прокуроров и контроль с его стороны за этими процессами, а также отсутствием гарантий несменяемости судей, которые первоначально назначаются на пятилетний срок с возможностью переназначения на следующий срок или бессрочно. Он также обеспокоен тем, что оклады судей определяются в президентском указе, а не в законе. Комитет далее обеспокоен: а) нарушением принципа презумпции невиновности обвиняемых в совершении уголовных преступлений, которые во время суда по-прежнему содержатся в стеклянных или металлических клетках и которых иногда вводят в зал суда или выводят из него в наручниках в согнутом положении, на что неоднократно указывалось в сообщениях Комитета в соответствии с Факультативным протоколом, и б) сообщениями о несоблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе прав на публичное разбирательство, доступ к адвокату и принципа презумпции

невиновности в ходе судебных процессов над оппозиционными кандидатами и активистами, связанных с выборами 2006 и 2010 годов (статья 14).

40. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения в законодательстве и на практике полной независимости судебных органов, в том числе путем: а) пересмотра роли Президента в отборе, назначении, переназначении, продвижении по службе и смещении судей; б) рассмотрения возможности создания независимого органа для регулирования процесса отбора судей; с) обеспечения гарантий несменяемости судей. Государству-участнику следует также обеспечить обвиняемым все гарантии справедливого судебного разбирательства, включая презумпцию невиновности, покончив с практикой, о которой говорится в пункте 39 а) выше.

Независимость адвокатуры и запугивание адвокатов

41. Комитет обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о преследовании или запугивании адвокатов, особенно тех, которые ведут политически щекотливые дела, в том числе в рамках процедуры аттестации адвокатов аттестационной комиссией, которая может дать негативную оценку профессиональных знаний адвокатов, и выражает сожаление в связи с отсутствием информации о процедурах, позволяющих реально обжаловать отзыв лицензии. Комитет также обеспокоен проведением в сентябре 2017 года внеочередных проверок в отношении более чем 20 адвокатов, в первую очередь среди адвокатов Минской городской коллегии, а также сообщениями о том, что отношения между коллегиями адвокатов и министерством юстиции подрывают независимость адвокатуры (статьи 14 и 22).
42. С учетом положений Пакта и Основных принципов, касающихся роли адвокатов, 1990 года государству-участнику следует пересмотреть свои нормативные документы, регулирующие лицензирование и мониторинг работы адвокатов, и соответствующую практику, с тем чтобы обеспечить полную независимость адвокатов и адвокатских коллегий и их эффективную защиту от любого неоправданного вмешательства в их работу или преследований в связи с их профессиональной деятельностью.

.....

Отказ от военной службы по убеждениям

47. Отмечая принятие в 2015 году Закона об альтернативной службе, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что отказ от военной службы по убеждениям может осуществляться лишь на основании религии и не распространяется на лиц, которые придерживаются нерелигиозных нравственных убеждений. Он также выражает озабоченность по поводу различий в продолжительности альтернативной службы по сравнению с военной службой для лиц, имеющих и не имеющих высшего образования, поскольку для последней категории продолжительность альтернативной службы вдвое превышает срок военной службы. Отмечая, что такие различия обосновываются стремлением не допустить злоупотреблений и увеличения числа желающих выбрать альтернативную службу, Комитет выражает обеспокоенность дискриминационными и карательными аспектами этих различий (статьи 18 и 26).

48. Государству-участнику следует принять меры по пересмотру своего законодательства с целью признания права на отказ от военной службы по

убеждениям без какой-либо дискриминации в зависимости от характера убеждений (религиозных или нерелигиозных нравственных убеждений), служащих основанием такого отказа, а также обеспечить, чтобы альтернативная служба не была карательной и дискриминационной по своему характеру и продолжительности по сравнению с военной службой.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Беларуси³⁶

1. Комитет против пыток рассмотрел пятый периодический доклад Беларуси (CAT/C/BLR/5) на своих 1623-м и 1626-м заседаниях (см. CAT/C/SR.1623 и 1626), состоявшихся 27 и 30 апреля 2018 года, и принял настоящие заключительные замечания на своих 1642-м и 1645-м заседаниях, состоявшихся 10 и 14 мая 2018 года.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада Беларуси и письменных ответов Комитету.

3. Комитет приветствует диалог с делегацией государства-участника, а также устные ответы на вопросы и озабоченности, прозвучавшие в ходе рассмотрения доклада.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию и присоединение государства-участника к следующим международным договорам:

а) Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к нему в ноябре 2016 года;

б) Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в ноябре 2013 года.

5. Кроме того, Комитет приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции:

а) внесение поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми в декабре 2014 года с целью расширения определения торговли людьми;

б) внесение поправок в Закон об основах деятельности по профилактике правонарушений 2014 года, касающихся насилия в семье;

с) внесение в январе 2016 года поправок в Закон о внешней трудовой миграции с целью защиты иммигрантов, работающих в качестве домашней прислуги;

³⁶ Приняты Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (23 апреля – 18 мая 2018 года). CAT/C/BLR/CO/.

Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/172/26/pdf/G1817226.pdf>

d) Закон о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь (Закона о беженцах 2016 года), который вступил в силу в июле 2017 года.

С.Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Вопросы, остающиеся нерешенными с предыдущего цикла представления докладов

6. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником 23 октября 2013 года информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в пунктах 6, 11 и 14 заключительных замечаний Комитета по четвертому периодическому докладу Беларуси (CAT/C/BLR/CO/4), в которых государству-участнику было предложено принять меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний, обеспечивая на практике основные правовые гарантии; независимые расследования; и независимые механизмы мониторинга всех мест лишения свободы. Комитет сожалеет, что государство-участник не выполнило его рекомендации в соответствии с процедурой последующих действий.

Основные правовые гарантии

7. Отмечая специальные положения, предоставляющие основные правовые гарантии с момента задержания, такие как доступ к адвокату и уведомление родственников в течение 12 часов, а также меры, принятые государством-участником в 2016 году для оборудования помещений для допросов в следственных изоляторах аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами (в соответствии с поправками к Закону о порядке и условиях содержания лиц под стражей), Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всех основных правовых гарантий вопреки предписаниям пункта 13 замечания общего порядка № 2 (2007) об осуществлении статьи 2 (статьи 2, 11 и 12). В частности, обеспокоенность Комитета вызывают следующие моменты:

a) отсутствие механизма мониторинга для оценки того, имеет ли лицо все основные правовые гарантии с момента задержания;

b) пункт 3 статьи 206 Уголовно-процессуального кодекса, который предусматривает возможность проведения медицинского освидетельствования задержанного врачом или, при необходимости, другим специалистом, не гарантирует автоматического обязательного и независимого медицинского осмотра заключенного по его просьбе, в частности с момента задержания сотрудниками милиции, когда, по многочисленным сообщениям, задержанные подвергаются пыткам и жестокому обращению, и оставляет вопрос о доступе к врачебной помощи на усмотрение сотрудников правоохранительных органов. Комитет также обеспокоен сообщениями о несоблюдении требований конфиденциальности и преднамеренном затягивании соответствующих медицинских осмотров во время содержания под стражей в полиции, что приводит к утрате важных улик;

c) сообщения о том, что решение Совета министров № 909 от 20 июля 2006 года, которое регулирует работу единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, на практике не обеспечивает оперативную регистрацию всех лишенных свободы лиц с момента задержания и не гарантирует беспрепятственный доступ адвокатов и родственников к этому регистру. Комитет

выражает сожаление по поводу отсутствия данных об административных задержаниях.

8. Государству-участнику следует в законодательстве и на практике обеспечить всем лицам, содержащимся под стражей, все основные правовые гарантии с момента лишения свободы в соответствии с международными стандартами, включая гарантии, упомянутые в пунктах 13 и 14 замечания общего порядка № 2. В частности, ему следует:

а) продолжать прилагать усилия для обеспечения права на оперативный и конфиденциальный доступ к независимому адвокату или к бесплатной правовой помощи, когда это необходимо, а также права связаться с членом семьи или любым другим лицом по своему выбору;

б) обеспечить право просить и получать быстрое и конфиденциальное медицинское освидетельствование независимым врачом и, кроме случаев, когда врач прямо просит об обратном, обеспечить возможность проведения такого освидетельствования вне зоны слышимости и поля зрения полиции с самого начала заключения под стражу. Государству-участнику следует гарантировать на практике независимость врачей и другого медицинского персонала, работающего с лишенными свободы лицами, следить за тем, чтобы они должным образом документировали все признаки пыток или жестокого обращения и жалобы на их применение, и незамедлительно представлять информацию о результатах освидетельствований компетентным органам, а также доводить их до сведения задержанного лица и его адвоката;

с) активизировать усилия по обеспечению права на точную регистрацию сразу же после ареста всех этапов лишения свободы, включая административные задержания, в журнале в месте содержания под стражей и в центральном реестре лишенных свободы лиц, а также по обеспечению надлежащего составления протоколов о задержании, с тем чтобы предотвращать случаи незарегистрированного содержания под стражей и гарантировать адвокатам и родственникам задержанных доступ к реестрам;

д) собирать данные об исполнении сотрудниками милиции своих обязанностей по обеспечению основных гарантий лишенным свободы лицам, в том числе всеобъемлющие сведения о случаях, когда к сотрудникам милиции применялись дисциплинарные или иные меры за несоблюдение таких гарантий, и представить эту информацию в своем следующем периодическом докладе Комитету.

Неприемлемость показаний, полученных с применением пыток и жестокого обращения

9. Комитет вновь выражает серьезную обеспокоенность по поводу утверждений о том, что сотрудники правоохранительных органов государства-участника часто прибегают к пыткам и жестокому обращению для получения признательных показаний от подозреваемых, содержащихся в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, и что во многих случаях, когда обвиняемые по уголовным делам заявляли в судах о том, что к ним применялись пытки, председательствующие судьи не требовали проведения расследований или признавали их показания приемлемыми, несмотря на предписания законодательства государства-участника. Комитет сожалеет, что государство-участник не представило информацию о нескольких делах, в ходе которых звучали подобные обвинения, как того просил Комитет (статьи 2, 11, 12 и 15).

10. Государству-участнику следует:

а) продолжать принимать меры по реализации провозглашенной политики «нулевой терпимости» к пыткам и жестокому обращению, открыто и недвусмысленно осуждая все видов пыток. Следует четко предупредить правоохранные органы о том, что любое лицо, совершающее такие акты или иным образом причастное к применению пыток или участвующее в пытках или других видах жестокого обращения, будет нести ответственность перед законом и подвергаться наказанию соразмерно тяжести совершенного преступления;

б) обеспечить на практике в соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета (см. CAT/C/BLR/CO/4, пункт 18), чтобы заявления, полученные под пытками, признавались неприемлемыми в качестве доказательств в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда речь идет о лицах, обвиняемых в применении пыток. Государству-участнику следует законодательно обеспечить, чтобы во всех случаях, когда человек утверждает, что признание было получено под пыткой, рассмотрение дела приостанавливалось до тех пор, пока данное утверждение не будет тщательно расследовано;

с) вернуть на пересмотр дела, в которых жалобы обвиняемых на применение пыток для получения признательных показаний не были расследованы, например дела Сергея Хмелевского, Кирилла Смоляренко и Артура Евглевского, и провести оперативное и беспристрастное расследование этих утверждений;

д) представить Комитету в своем следующем докладе информацию о делах, в которых признательные показания, полученные под пытками, были признаны неприемлемыми, о ходе любых расследований жалоб на пытки, высказанных в каком-либо из предыдущих дел, и о любых уголовных делах, возбужденных против государственных служащих, которые получали показания подобным способом, в том числе о назначенных наказаниях.

.....

Эффективное расследование утверждений о пытках и жестоком обращении

13. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен сообщениями о том, что практика пыток и жестокого обращения является широко распространенным явлением и что, как свидетельствует информация, представленная государством-участником, власти государства-участника в настоящее время не проводят оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование таких утверждений и не привлекают предполагаемых виновных к ответственности. Например, из 614 жалоб на пытки или жестокое обращение, полученных Следственным комитетом государства-участника и другими соответствующими официальными органами в период с 2012 по 2015 годы, лишь 10 стали предметом уголовных расследований в соответствии с пунктом 3 статьи 426 Уголовного кодекса, по результатам которых по состоянию на 2018 год не было вынесено ни одного обвинительного приговора. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что Следственный комитет не обладает независимостью от исполнительной власти и не имеет специальных подразделений для расследования жалоб на пытки и жестокое обращение. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не представило информацию в ответ на его просьбу привести примеры случаев, когда должностные лица, обвиняемые в пытках, были отстранены от исполнения служебных обязанностей на время расследования.

14. Комитет глубоко сожалеет по поводу неудовлетворительного ответа властей государства-участника на сообщения о применении пыток и жестокого обращения по отношению к лицам, арестованным в связи с проходившими в декабре 2010 года демонстрациями, в том числе на утверждения Андрея Санникова. Комитет обеспокоен тем, что должностные лица вновь обвиняются в совершении многочисленных актов пыток и жестокого обращения в контексте серии арестов, проведенных в преддверии и в связи с протестами в период с февраля по март 2017 года.

15. Комитет обеспокоен сообщениями о ненадлежащем и неэффективном расследовании Следственным комитетом сообщений о применении пыток в местах содержания под стражей, например в деле Игоря Птичкина, который скончался в следственном изоляторе № 1 в Минске 4 августа 2013 года. Комитет отмечает, что дело было возбуждено по факту неоказания адекватной медицинской помощи, а не применения пыток, несмотря на наличие соответствующих показаний (статьи 2, 4, 11, 12, 13 и 16).

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для:

а) создания в Следственном комитете государства-участника особых специализированных подразделений, куда лишенные свободы лица могли бы безопасно и конфиденциально направлять жалобы на пытки и жестокое обращение, в том числе на сексуальное насилие;

б) обеспечить, чтобы все сообщения о применении пыток и жестоком обращении оперативно, эффективно и беспристрастно расследовались, и принять меры для укрепления независимости Следственного комитета от исполнительной власти, с тем чтобы он мог лучше выполнять свои функции;

с) обеспечить, чтобы в случае подозрений на применение пыток и жестокое обращение подозреваемые немедленно отстранялись от исполнения своих служебных обязанностей на все время расследования;

д) критически проанализировать проделанную до настоящего времени государством-участником работу по расследованию жалоб на пытки и жестокое обращения, поданных в 2010 разными лицами, в том числе Андреем Санниковым, Владимиром Некляевым, Алесем Михалевичем, Андреем Молчаном, Павлом Плаской, Александром Атрощенко, Натальей Радиной и Майей Абрэмчук, а также Татьяной Ревякой в 2017 году;

е) собирать дезагрегированные статистические данные, имеющие отношение к мониторингу соблюдения Конвенции, включая данные о жалобах, расследованиях, судебных преследованиях и приговорах, связанных со случаями применения пыток и жестокого обращения.

Идентификация сотрудников правоохранительных органов

17. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что, находясь на службе, сотрудники милиции носят опознавательные нагрудные знаки, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что не все сотрудники правоохранительных органов, включая сотрудников ОМОНа и Комитета государственной безопасности, выполняют это требование при исполнении своих служебных обязанностей. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает многочисленные сообщения о невозможности идентифицировать должностных лиц,

которые проводили аресты в штатском, в частности в ходе мирных демонстраций в марте 2017 года (статьи 2, 12 и 13).

18. **Государству-участнику следует усилить соблюдение законодательства, требующего от всех сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников ОМОНа и Комитета государственной безопасности, носить хорошо видимые опознавательные знаки для обеспечения их личной ответственности и защиты задержанных от пыток и жестокого обращения. Кроме того, следует оперативно и эффективно расследовать все сообщения о нарушении Конвенции сотрудниками правоохранительных органов и, в случае необходимости, наказывать виновных.**

Психиатрические больницы

19. **Комитет обеспокоен сообщениями о том, что принудительная госпитализация и лечение в психиатрических больницах иногда используются по немедицинским причинам, например в репрессивных целях, что было также отмечено Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси в его недавнем докладе (A/HRC/35/40, пункт 92). Комитет также глубоко сожалеет об отсутствии информации об эффективном расследовании утверждений Игоря Постнова о том, что в отместку за критику политики правительства и системы здравоохранения ему пришлось пройти принудительное психиатрическое лечение. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что независимое расследование его жалоб на принудительное лечение не было проведено независимым следственным органом, неподконтрольным исполнительной власти. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что Александр Лапицкий был вынужден по решению суда пройти принудительное психиатрическое лечение и что суд в Минске признал его виновным в совершении «общественно опасных деяний» – оскорблении Президента Беларуси и двух судей. Комитет также обеспокоен тем, что отсутствие инспекций и мониторинга психиатрических больниц не позволяют удостовериться в обоснованности любых аналогичных жалоб в этой связи (статьи 1, 2, 12, 14 и 16).**

20. **Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:**

а) обеспечить, чтобы психиатрическая госпитализация не использовалась для задержания лиц по немедицинским причинам и чтобы решения о госпитализации по медицинским показаниям принимались только по рекомендации независимых психиатрических экспертов и могли быть обжалованы;

б) обеспечить, чтобы Закон об оказании психиатрической помощи гарантировал эффективную правовую защиту от недобровольной госпитализации и от принудительного психиатрического и медицинского лечения в психиатрических учреждениях, а также чтобы эти гарантии применялись на практике;

с) создать независимый механизм подачи жалоб и эффективно, оперативно и беспристрастно расследовать жалобы на пытки и жестокое обращение по отношению ко всем лицам, находящимся на стационарном лечении в психиатрических учреждениях, в том числе жалобы Игоря Постнова и Александра Лапицкого, и при необходимости привлекать к ответственности виновных и предоставлять жертвам средства правовой защиты и возмещения ущерба;

d) обеспечить, чтобы независимый орган имел возможность регулярно проводить превентивные инспекции в психиатрических учреждениях, уделяя особое внимание мониторингу практики принудительной госпитализации и лечения.

Условия содержания под стражей

21. Приветствуя инициативы государства-участника по улучшению условий содержания в тюрьмах посредством снижения уровня их переполненности и использования альтернативных превентивных мер, Комитет обеспокоен сохранением высокой доли заключенных в общей численности населения (290 заключенных на 100 000 человек). Принимая к сведению усилия по сокращению контингента несовершеннолетних заключенных и закрытию витебской исправительной колонии № 1, модернизации следственных изоляторов и тюрем и улучшению медицинской помощи заключенным, страдающим ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися поступками сообщениями о неудовлетворительных условиях содержания в местах лишения свободы. Речь идет, в частности, об условиях в ИВС (изоляторах временного содержания), несмотря на меры, принятые государством-участником для закрытия таких изоляторов в Зельве, Новогрудке и Свислоче. Камеры площадью 2 м² (в тюрьмах и колониях), 2,5 м² (в ИВС), 3,5 м² (в исправительно-трудовых лагерях) и по меньшей мере 4 м² (для беременных женщин и женщин, имеющих детей) не соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и другим международным стандартам. Комитет также обеспокоен утверждениями о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов и тюремного персонала в этих местах содержания под стражей, в том числе утверждениями о широкомасштабном применении одиночного заключения, которое не может быть обжаловано. Комитет также обеспокоен недостаточной укомплектованностью мест лишения свободы персоналом, в частности нехваткой психиатров в тюрьмах, и отсутствием у медицинского персонала и других государственных служащих, работающих с лишенными свободы лицами, надлежащей подготовки по вопросам применения Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол). Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о независимости врачей и их деятельности по документированию следов пыток и жестокого обращения и сигнализированию о подобных случаях. Приветствуя инициативы государства-участника, предлагающего заключенным возможности дистанционного обучения, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием других не менее важных мер, направленных на улучшение социальной реинтеграции заключенных, например факультативных программ (статьи 2, 11 и 16).

22. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы условия содержания в тюрьмах соответствовали международным стандартам в области прав человека, и в частности:

a) продолжать усилия, направленные на расширение использования мер, не связанных с лишением свободы, и альтернатив содержанию под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

b) продолжать активизировать усилия, направленные на дальнейшее сокращение числа заключенных и снижение переполненности тюрем, с тем чтобы привести условия содержания под стражей в соответствие с международными стандартами;

c) принять эффективные меры для предотвращения насилия среди заключенных и защиты жизни и безопасности всех заключенных; осуществлять соответствующие программы по предупреждению, отслеживанию и документированию случаев насилия среди заключенных; готовить официальную статистику таких инцидентов; и обеспечить эффективное расследование случаев такого насилия и привлечение к ответственности виновных;

d) обеспечить, чтобы одиночное заключение применялось в исключительных случаях в качестве крайней меры в течение как можно более короткого времени в соответствии с международными стандартами; и чтобы задержанным гарантировались процессуальные права, такие как право на подачу апелляции;

e) обеспечить изучение Стамбульского протокола в качестве важнейшей части подготовки всех медицинских специалистов и других государственных должностных лиц, работающих с лишенными свободы лицами, с особым упором на сексуальное насилие; обеспечить, чтобы все предполагаемые случаи пыток или жестокого обращения были незамедлительно задокументированы в соответствии со Стамбульским протоколом и доведены до сведения компетентных органов;

f) повысить доступность и качество медицинских услуг, в том числе психиатрической помощи, оказываемых заключенным во всех местах лишения свободы, в том числе отбывающим пожизненное заключение, обеспечить необходимое медицинское оборудование, увеличить штат профессиональных медицинских работников во всех местах содержания под стражей и обеспечить их независимость и беспристрастность;

g) обеспечить, чтобы все лица, лишенные свободы, и в частности те, кто отбывает пожизненное заключение, имели доступ к реальной деятельности, с тем чтобы не допустить ухудшения их умственных способностей и социальных навыков, а также принять меры для интеграции лиц, приговоренных к пожизненному тюремному заключению, в общий контингент заключенных.

Содержание в лечебно-трудовых профилакториях

23. Комитет отмечает, что положение примерно 8 000 человек, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях (ЛТП) для алкоголиков и наркоманов, которые далеко не всегда виновны в совершении преступлений, вызывает особую тревогу, в частности с учетом того, что их, как сообщается, заставляют заниматься трудовой деятельностью в течение всего срока нахождения в этих учреждениях, который может составлять от шести месяцев до двух лет без права доступа к адвокату и надлежащей медицинской помощи. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации от государства-участника об условиях содержания в лечебно-трудовых профилакториях женщин, что вызывает особую обеспокоенность, поскольку они, как утверждается, не имеют доступа к медицинским услугам, в том числе к услугам гинеколога (статьи 2, 11 и 16).

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить все формы «трудотерапии» в лечебно-трудовых профилакториях; представлять более подробную информацию, в том числе последние статистические данные о лицах, которые в настоящее время подвергаются такой форме задержания, причинах их задержания, средствах, позволяющих оспорить правомерность такого задержания, и существующих гарантиях недопущения пыток и жестокого обращения в этих учреждениях, а также гарантировать задержанным, в частности женщинам, доступ к надлежащей медицинской помощи.**

Женщины-заклученные

25. **Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в тюрьмах женщины подвергаются насилию со стороны должностных лиц, в том числе личным досмотрам, проводимым надзирателями-мужчинами, и сексуальным надругательствам, на что обращал также внимание Специальный докладчик по вопросу о Беларуси (см. A/HRC/35/40, пункт 131). Комитет также обеспокоен отсутствием механизма приема жалоб на сексуальное насилие в этих учреждениях.**

26. **Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:**

a) улучшить условия содержания женщин под стражей в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила);

b) обеспечить создание и поощрять использование эффективного механизма приема жалоб на сексуальное насилие, и обеспечить, чтобы сотрудники правоприменительных органов проходили надлежащий инструктаж по вопросам полного запрета насилия в отношении осужденных женщин, а также приема таких жалоб, и обеспечить их рассмотрение независимым механизмом;

c) запретить проведение личных досмотров надзирателями противоположного пола.

Несовершеннолетние заключенные

27. **Комитет обеспокоен сообщениями о случаях, когда несовершеннолетние подозреваемые содержались под стражей в камерах вместе со взрослыми. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия полноценной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которая в настоящее время находится в ведении Министерства внутренних дел, в том числе по поводу отсутствия специализированных судов по делам несовершеннолетних и имеющих необходимую подготовку судей, специально назначаемых для рассмотрения дел несовершеннолетних. Комитет глубоко обеспокоен тем, что отсутствие такой специализированной системы правосудия по делам несовершеннолетних ведет к повторению случаев, когда несовершеннолетние заключенные, по сообщениям, подвергаются насилию, в том числе сексуальному, на что обратил внимание Специальный докладчик по вопросу о Беларуси (см. A/HRC/35/40, пункт 80), говоря о случае несовершеннолетнего в гомельском СИЗО, куда он был помещен, несмотря на наличие психического расстройства. Кроме того, Комитет выражает озабоченность по поводу условий в закрытых школах, где**

обучается большое число несовершеннолетних, которые, как утверждается, подвергаются такой мере воздействия, как одиночное содержание.

28. **Государству-участнику следует:**

а) обеспечить, чтобы к несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, обычно применялись меры, не связанные с лишением свободы, и чтобы несовершеннолетние заключались под стражу лишь в качестве крайней меры и на как можно более короткое время и содержались отдельно от взрослых, пользуясь всеми правовыми гарантиями; а также прекратить практику содержания несовершеннолетних подозреваемых до суда в камерах вместе со взрослыми;

б) создать эффективную, специализированную и хорошо работающую систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;

в) защищать несовершеннолетних от любых форм насилия, в том числе от сексуального насилия, в местах лишения свободы; расследовать подобные случаи непредвзято с помощью независимого органа, привлекать к ответственности и наказывать виновных и предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты; провести беспристрастное расследование сообщений о содержащемся в гомельском СИЗО несовершеннолетнем и предоставить ему надлежащие эффективные средства правовой защиты;

г) привести свое законодательство и практику в отношении одиночного содержания в соответствие с международными стандартами, запретив как в законодательстве, так и на практике использование одиночного содержания в качестве дисциплинарной меры в отношении несовершеннолетних, в частности в закрытых школах.

Случаи смерти людей в местах лишения свободы

31. Высоко оценивая представленные государством-участником данные о количестве случаев смерти в местах содержания под стражей, Комитет по-прежнему обеспокоен несоответствием между числом жалоб на пытки или жестокое обращение со стороны властей и отказы в медицинской помощи со смертельным исходом и количеством начатых расследований. Комитет особенно обеспокоен тем, что государство-участник не провело надлежащее расследование утверждений о применении пыток сотрудниками милиции, которые стали причиной смерти Игоря Барбашинского, скончавшегося в заключении в 2015 году (статьи 2, 11 и 16).

32. **Государству-участнику следует обеспечить беспристрастное, эффективное расследование всех случаев смерти заключенных, причиной которой предположительно стали пытки, жестокое обращение или отказ в надлежащей медицинской помощи. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить проведение независимым органом беспристрастного расследования обстоятельств смерти Игоря Барбашинского.**

Мониторинг мест лишения свободы

33. Отмечая, что государство-участник наделило общественные наблюдательные комиссии правом посещать места содержания под стражей и беседовать с содержащимися в них лицами, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что эффективность работы комиссий и их возможности предупреждать пытки и жестокое обращение в местах лишения свободы остаются ограниченными. Комитет особенно обеспокоен тем, что комиссии не могут посещать все места содержания под стражей без предварительного уведомления; что их состав по-прежнему контролируется Министерством юстиции; что они не имеют доступа к изоляторам временного содержания и следственным изоляторам, психиатрическим больницам, лечебно-трудовым профилакториям и камерам в отделениях милиции; и что они не имеют права на посещение всех помещений в пенитенциарных учреждениях или на общение с заключенными в конфиденциальной обстановке.

34. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) укрепить независимость комиссий и предоставить им возможность без предупреждения посещать все помещения в местах лишения свободы, включая изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, лечебно-трудовые профилактории, места административного задержания и психиатрические учреждения, а также общаться с лишенными свободы лицами в конфиденциальной обстановке. Обеспечить, чтобы в состав комиссий входили различные квалифицированные юристы и медики, знакомые с соответствующими международными стандартами, а также представители независимых организаций гражданского общества и эксперты в области прав человека;

б) своевременно публиковать информацию о выводах, рекомендациях и мерах, принятых по итогам каждого посещения;

с) предоставить всем независимым национальным и международным наблюдателям доступ ко всем местам содержания под стражей в стране, в том числе к камерам в отделениях милиции, изоляторах временного содержания и следственным изоляторам, лечебно-трудовым профилакториям, следственным изоляторам служб безопасности, местах административного задержания, изоляторах в медицинских и психиатрических учреждениях и тюрьмах;

д) укреплять сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, с чем государство-участник согласилось в контексте универсального периодического обзора в 2015 году (см. A/HRC/30/3, пункты 127.33–127.34), и пригласить Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания посетить государство-участник;

е) рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции, в котором предусмотрены международные и национальные механизмы предупреждения пыток в местах лишения свободы.

Насильственные исчезновения

35. Комитет сожалеет, что государство-участник не провело беспристрастные и эффективные расследования ряда нераскрытых дел о

насильственных исчезновениях, в частности бывшего Министра внутренних дел Юрия Захаренко, бывшего вице-Президента распущенного парламента Беларуси Виктора Гончара и предпринимателя Анатолия Красовского (статьи 2, 11, 12, 14 и 16).

36. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. CAT/C/BLR/CO/4, пункт 9), Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить проведение независимым органом тщательного, беспристрастного и эффективного расследования всех невыясненных случаев предполагаемого насильственного исчезновения, привлечь виновных к ответственности и обеспечить эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба семьям жертв, в том числе справедливую и адекватную компенсацию и как можно более полную реабилитацию, включая любую необходимую психологическую, социальную и финансовую поддержку.

Насилие в отношении детей

37. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник открыло национальную «горячую линию» для жертв бытового насилия, организовало проведение информационно-просветительских кампаний, создало мобильную службу социальной помощи и внесло поправки в Закон об основах деятельности по профилактике правонарушений. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями Совета Европы о том, что, по признанию Министерства внутренних дел, его должностные лица ежедневно получают 200 жалоб на насилие в семье, но в большинстве случаев эти дела не доходят до суда. В ответе государства-участника на перечень вопросов указывается, что из почти 6 000 жалоб на «сексуальное и бытовое насилие в отношении женщин и детей» по 3 123 были возбуждены и переданы в прокуратуру уголовные дела, но лишь по 364 делам ведется производство. Комитет сожалеет, что государство-участник не представило ни информации о тех преступлениях, в связи с которыми были возбуждены дела, ни запрошенных данных о результатах уголовного преследования: вынесенных приговорах по уголовным делам, других назначенных наказаний или иных принятых мерах. Комитет отмечает, что, хотя в государстве-участнике продолжается работа над проектом закона о предупреждении насилия в семье, он по-прежнему обеспокоен тем, что на сегодняшний день насилие в семье и супружеское изнасилование не классифицируются как уголовные преступления и что государство-участник не сообщило ни об одном случае, когда виновные в совершении подобных деяний были осуждены по уголовным статьям. Комитет выражает сожаление в связи с сообщениями о том, что полиция обычно советует сторонам помириться, не регистрируя и не расследуя большинство получаемых жалоб. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием запрошенной им информации о мерах защиты и правовой помощи, предоставляемой государством-участником жертвам насилия в семье, наличии кризисных центров и о числе жертв, которых они приняли, а также об обязательных программах реабилитации и перевоспитания лиц, совершивших насилие в семье (статьи 2, 10, 12, 13, 14 и 16).

38. В связи с вышеупомянутыми проблемами Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник остается страной происхождения и транзита для многих женщин – жертв торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Отмечая усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-

участник не предоставило запрошенные данные о возмещении вреда и реабилитационных услугах жертвам торговли людьми или о вынесенных обвинительных приговорах и назначенных наказаниях за торговлю людьми.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) собирать всеобъемлющие статистические данные о всех формах насилия в отношении женщин в результате действий или бездействия государственных должностных лиц и других лиц, ответственность за которые в соответствии с Конвенцией ложится на государство, и представлять их Комитету с указанием того, сколько было предъявлено обвинений, возбуждено дел и назначено наказаний по факту пыток, жестокого обращения или других преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом. Кроме того, Комитет обращается к государству-участнику с призывом принять законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за бытовое насилие и изнасилование в браке; принять меры для обеспечения того, чтобы полиция регистрировала и эффективно расследовала жалобы на насилие в семье; и выделять необходимые средства для оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, с тем чтобы все жертвы этих преступлений имели доступ к медицинским и юридическим услугам, консультативной поддержке, безопасному экстренному размещению и приютам. Государству-участнику следует организовать обязательную подготовку всех сотрудников правоохранительных органов, судей и других лиц, которым приходится контактировать с жертвами, по вопросу всевозможных форм насилия в отношении женщин;

б) обеспечить эффективную защиту, возмещение причиненного вреда и реабилитацию жертвам торговли людьми, в том числе правовую, медицинскую и психологическую помощь и реабилитацию, а также надлежащие приюты и содействие в подготовке и подаче в милицию заявлений о случаях торговли людьми; обеспечить, чтобы случаи торговли людьми тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности и в случае осуждения подвергались наказанию; и предоставить Комитету всеобъемлющие дезагрегированные данные о числе проведенных расследований, возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров по факту торговли людьми и о предоставленном жертвам реальном возмещении причиненного им вреда.

Насилие в отношении детей

40. Принимая во внимание статью 32 Конституции и статью 9 Закона о правах ребенка, которые защищают детей от актов насилия и эксплуатации, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о случаях насилия в отношении детей в исправительно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних, закрытых школах, семьях и дневных детских учреждениях. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что законодательство конкретно не запрещает применение телесных наказаний в отношении детей вне зависимости от обстоятельств и что у государства-участника отсутствует конкретная национальная политика в этой области (статьи 2, 4 и 16).

41. **Государству-участнику следует принять законодательство, конкретно, недвусмысленно и полностью запрещающее телесные наказания, в том числе в исправительно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних, закрытых школах и учреждениях по уходу за детьми во**

всех районах страны, а также принять меры, необходимые для предотвращения подобных наказаний.

.....

Преследование адвокатов

44. Комитет сожалеет, что государство-участник не выполнило его предыдущую рекомендацию провести эффективные расследования случаев лишения лицензий и преследования адвокатов, представлявших лиц, которые подавали жалобы на пытки после содержания под стражей в связи с событиями 19 декабря 2010 года (см. CAT/C/BLR/CO/4, пункт 12). Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен новыми сообщениями о том, что несколько адвокатов обвиняемых по делам о «массовых беспорядках» в марте 2017 года столкнулись с необходимостью пройти обязательную внеочередную переаттестацию. Комитет также обеспокоен высокой степенью контроля за коллегией адвокатов со стороны Министерством юстиции (статьи 2, 12 и 13).

45. Комитет рекомендует государству-участнику усилить независимость коллегии адвокатов от Министерства юстиции и предоставить ей возможность самоуправления. Государству-участнику следует в полной мере расследовать имевшие место в прошлом случаи лишения права на занятие профессиональной деятельностью адвокатов, представлявших лиц, которые жаловались на пытки и жестокое обращение, и в установленном порядке восстановить их лицензии.

Правозащитники

46. Комитет приветствует данное государством-участником в ходе диалога обещание отменить статью 193 Уголовного кодекса, которая в настоящее время предусматривает уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных организаций. Вместе с тем Комитет вновь выражает серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о том, что правозащитники и журналисты в государстве-участнике подвергаются запугиванию, преследованиям, арестам, пыткам и жестокому обращению (статьи 2, 12 и 16). Комитет особенно обеспокоен сообщениями о массовых запугиваниях правозащитников и журналистов государственными должностными лицами накануне протестов в феврале–марте 2017 года, а также об аресте и лишении свободы Михаила Жемчужного и Дмитрия Палиенко.

47. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) в соответствии с обязательством, взятым на себя в ходе диалога с Комитетом, безотлагательно отменить статью 193 Уголовного кодекса, которая в настоящее время предусматривает уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных организаций. До отмены этой статьи властям государства-участника следует удерживать полицию от использования этой статьи как основания для ареста и привлечения к ответственности правозащитников и журналистов;

б) воздерживаться от задержания и преследования правозащитников и журналистов на других основаниях, используя их как

орудие запугивания или мести. Государству-участнику следует обеспечить проведение эффективных, беспристрастных расследований в связи с сообщениями о произвольных арестах и преследованиях правозащитников и журналистов, в том числе Михаила Жемчужного и Дмитрия Палиенко.

.....

Определение пытки

50. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в Уголовном кодексе не содержится определения пытки как отдельного преступления, и отмечает, что другие соответствующие статьи Кодекса, на которые государство-участник обращало внимание в ходе диалога, не охватывают все акты пыток и цели, для которых они используются, по аналогии со статьей 1 Конвенции, и что они не предусматривают наказания за применение пыток, соразмерные тяжести этого деяния (статьи 1, 2, 4 и 5).

51. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом включить в свое законодательство пытки в качестве отдельного и конкретного преступления и утвердить определение пытки, охватывающее все элементы, содержащиеся в статье 1 Конвенции. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы наказание за преступление пытки было соразмерно тяжести этого деяния, как того требует статья 4 (2) Конвенции.

Запрет принудительного возвращения и дипломатические заверения

52. Высоко оценивая законодательные изменения, которые вступили в силу в июле 2017 года и которые предусматривают дополнительные гарантии невозможности принудительного возвращения и более благоприятный режим защиты беженцев, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что государство-участник продолжает практиковать выдворения, депортации, высылки, возвращения и экстрадиции в третьи страны, когда есть серьезные основания полагать, что затрагиваемым этими мерами лицам будут угрожать пытки, и выражает сожаление по поводу отсутствия всеобъемлющих и дезагрегированных данных из государства-участника. Комитет также обеспокоен сообщениями о продолжительном содержании под стражей лиц, нарушивших миграционное законодательство, плохих условиях в местах содержания под стражей и отсутствии основополагающих правовых гарантий для этих лиц. Комитет также сожалеет об отсутствии информации о дипломатических заверениях (статья 3).

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все лица, подлежащие высылке, депортации, возвращению или экстрадиции, имели возможность потребовать эффективного и беспристрастного рассмотрения любых утверждений о том, что им угрожает опасность подвергнуться пыткам, независимым механизмом, решения которого должны иметь приостанавливающее действие;

б) воздерживаться от содержания мигрантов, включая несовершеннолетних, которые могут содержаться под стражей вместе со своими родственниками, в обычных следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и предоставить им доступ к адвокату и другие основополагающие правовые гарантии;

с) установить процедуру выявления лиц, находящихся в уязвимом положении, и осуществлять регулярный мониторинг содержания под стражей не имеющих документов мигрантов;

д) отказываться принимать дипломатические заверения в связи с экстрадицией лиц со своей территории в тех случаях, когда такие заверения используются как лазейка для подрыва принципа недопустимости принудительного возвращения, закрепленного в статье 3 Конвенции, и в случаях, когда имеются серьезные основания полагать, что им угрожала бы опасность подвергнуться пыткам в данном государстве;

е) собрать и представить Комитету в разбивке по странам происхождения подробные статистические данные о численности лиц, ходатайствовавших об убежище или статусе беженца, а также о результатах рассмотрения таких ходатайств, равно как и данные о числе случаев выдворения, депортации и высылки лиц, которые имели место, и о странах, куда они были возвращены.

Смертная казнь

54. Комитет глубоко обеспокоен тем, что Уголовный кодекс по-прежнему допускает использование смертной казни в качестве наказания за 13 уголовных преступлений и что эта мера наказания постоянно назначается в уголовных делах и приводится в исполнение: сообщается, что с момента проведения последнего обзора были казнены шесть заключенных, приговоренных к смертной казни (статья 16). Комитет также отмечает, что в делах *Юзепчук против Беларуси* (CCPR/C/112/D/1906/2009), *Селюн против Беларуси* (CCPR/C/115/D/2289/2013), *Гришковцов против Беларуси* (CCPR/C/113/D/2013/2010) и *Бурдыко против Беларуси* (CCPR/C/114/D/2017/2010), а также в сообщениях *Ковалева и др.* (CCPR/C/106/D/2120/2011) и *Жук* (CCPR/C/109/D/1910/2009) Комитет по правам человека признал, в частности, что признательные показания были получены под принуждением или пытками. В делах Александра Грунова (сообщение № 2375/2014), Сергея Хмелевского (сообщение № 2792/2016) и Геннадия Яковитского (сообщение № 2789/2016) осужденные были казнены, хотя разбирательство в Комитете по правам человека еще не было завершено. Озабоченность Комитета вызывают также систематические сообщения о том, что лица, приговоренные к смертной казни, содержатся в одиночных камерах в очень плохих условиях и что вопреки законодательству государства-участника родственники своевременно не получают информацию о датах казни и местах захоронения.

55. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (см. CAT/C/BLR/CO/4, пункт 27) государству-участнику следует:

а) незамедлительно рассмотреть вопрос о введении моратория на смертную казнь с целью ее последующей отмены, заменить смертные приговоры тюремным заключением и рассмотреть возможность ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;

б) привести условия содержания лиц, приговоренных к смертной казни, в соответствие с международными правозащитными стандартами;

с) провести всеобъемлющий обзор всех дел, по которым был вынесен смертный приговор, приостановить вынесение судебного решения во всех случаях, когда утверждается, что признания обвиняемого были получены

под пытками, и обеспечить эффективное и оперативное расследование всех таких утверждений;

d) до безотлагательного введения моратория на приведение в исполнение смертных приговоров незамедлительно уведомлять родственников о дате и месте казни;

e) в полной мере выполнить требования, сформулированные в соображениях Комитета по правам человека в делах Василия Юзепчука, Павла Селюна, Олега Гришковцова, Андрея Бурдыко, Любови Ковалевой и Светланы Жук.

Заключительные замечания Комитета против пыток³⁷

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел четвертый периодический доклад Беларуси (CAT/C/BLR/4) на своих 1036-м и 1039-м заседаниях (CAT/C/SR.1036 и 1039), состоявшихся 11 и 14 ноября 2011 года, и на своем 1053-м заседании (CAT/C/SR.1053) принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает что, государство-участник ратифицировало следующие международные договоры или присоединилось к ним:

a) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (3 февраля 2004 года);

b) два Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка (23 января 2002 года и 25 января 2006 года).

5. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником по реформированию своего законодательства, политики и процедур в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

a) пересмотр Уголовного кодекса, Уголовно-исполнительного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, введенного в действие с 1 января 2001 года;

b) принятие в 2003 году закона «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»;

c) принятие нового закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» в 2008 году.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Основные правовые гарантии

³⁷ CAT/C/BLR/CO/4.

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/BLR/CO/4&Lang=Ru

6. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с многочисленными, постоянно поступающими сообщениями о том, что задержанные часто не имеют основных правовых гарантий, включая своевременный доступ к адвокату и врачу и право связаться с родственниками, и особенно это касается лиц, задержанных по обвинению в преступлении, предусмотренном в статье 293 Уголовного кодекса. Такие сообщения затрагивают случаи, совместно отмеченные несколькими мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и касающиеся, в частности, Андрея Санникова, который во время судебного процесса в мае 2011 года заявлял о том, что был лишен права на доступ к адвокату, возможности связаться с семьей и получить медицинскую помощь, несмотря на вред, причиненный его здоровью представителями органов власти во время задержания, и Владимира Некляева (A/HRC/17/27/Add.1, пункт 249). Отмечая закон № 215-Z от 16 июня 2003 года «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что на практике государство-участник не в состоянии обеспечить всех лиц, содержащихся под стражей, включая лиц, находящихся в изоляторах временного содержания Комитета государственной безопасности (КГБ) и под административным арестом, всеми основными правовыми гарантиями, о которых сказано в пунктах 13 и 14 замечания общего порядка Комитета № 2 (2008 год) об осуществлении статьи 2 государствами-участниками, с момента задержания (статьи 2, 11 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы всем лицам, содержащимся под стражей, в законодательстве и на практике сразу после заключения под стражу предоставлялись все основные правовые гарантии, включая права незамедлительного доступа к адвокату, проведения их медицинского осмотра независимым врачом, связываться с родственниками, в момент заключения под стражу получить разъяснение своих прав и содержания предъявляемых обвинений и быть безотлагательно заслушанным судьей;

б) гарантировать лицам, содержащимся под стражей, включая лиц, находящихся под административным арестом, право оспаривать законность задержания под стражу или обращения с ними;

в) принять меры в целях обеспечения аудио- или видеозаписи всех допросов в отделениях милиции и следственных изоляторах в качестве средства предотвращения пыток и жестокого обращения.

7. Комитет озабочен ограниченным доступом родственников и адвокатов задержанных к централизованной базе данных о лицах, содержащихся под стражей. Кроме того, он обеспокоен отсутствием надлежащей процедуры регистрации лиц, заключенных под стражу (статьи 2, 11 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить своевременную регистрацию всех лиц, лишенных свободы, с момента задержания, и доступ адвокатов и родственников задержанных к этой информации.

8. Комитет выражает озабоченность в связи с многочисленными утверждениями о том, что задержания производят сотрудники правоохранительных органов в штатском, что затрудняет установление их личности при представлении жалоб на пытки или жестокое обращение. Комитет с озабоченностью отмечает сообщения об арестах и задержаниях кандидатов в президенты, которые производили лица в штатском (A/HRC/17/27/Add.1, пункт 250), и утверждения нескольких задержанных,

включая Андрея Санникова и Владимира Некляева, о том, что во время содержания под стражей они подвергались пыткам со стороны неустановленных лиц, на которых были маски (статьи 2, 11 и 13).

Государству-участнику следует контролировать соблюдение законодательства, требующее, чтобы все сотрудники правоохранительных органов, включая отряды милиции особого назначения (ОМОН) и сотрудников КГБ, при выполнении должностных обязанностей носили идентификационные жетоны, а также снабдить всех сотрудников правоохранительных органов формой, предусматривающей соответствующие четко видимые опознавательные знаки для обеспечения их личной ответственности и защиты задержанных от пыток и жестокого обращения, и предусмотреть проведение расследований и вынесение соответствующих наказаний в отношении сотрудников правоохранительных органов, нарушающих положения Конвенции.

Насильственные исчезновения

9. Комитет отмечает представленную представителями государства-участника информацию о том, что ведется база данных об исчезновениях. Вместе с тем Комитет выражает сожаление, что государство-участник не представило достаточной информации о случаях исчезновений, в частности, о неразрешенных делах, связанных с исчезновениями бывшего министра внутренних дел Юрия Захаренко, бывшего первого заместителя председателя распущенного парламента Беларуси Виктора Гончара и его друга Анатолия Красовского и тележурналиста Дмитрия Завадского, вопрос о которых поднимался Комитетом в 2000 году (CAT/C/SR.442, пункт 29) и Рабочей группой о насильственных или недобровольных исчезновениях в 1999 году (A/HRC/16/48) (статьи 2, 11, 12 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить проведение расследований всех случаев исчезновения в целях получения надежной информации об их нахождении и о том, что с ними случилось. В частности, государству-участнику необходимо представить новую информацию по четырем указанным делам, в том числе о результатах расследований, наказаниях или санкциях, назначенных виновным, о каком-либо возмещении, предоставленном родственникам, и о степени доступности базы данных об исчезновениях для адвокатов и родственников.

Пытки

10. Комитет глубоко обеспокоен многочисленными и постоянно поступающими сообщениями о широко распространенной практике пыток заключенных и жестокого обращения с ними в государстве-участнике. Согласно достоверной информации, которая была представлена Комитету, многие лишенные свободы подвергаются пыткам, жестокому обращению и угрозам со стороны сотрудников правоохранительных органов, особенно в момент задержания и во время содержания под стражей до суда. Эта информация подтверждает озабоченность, которая была высказана рядом международных органов, в частности Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Советом по правам человека (резолюция 17/24), Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Принимая во внимание статью 25 Конституции, запрещающую применение пыток, Комитет

выражает обеспокоенность в связи с существенным разрывом между законодательством и его практической реализацией (статьи 2, 4, 12 и 16).

Государству-участнику следует безотлагательно принять срочные и действенные меры по недопущению актов пыток и жестокого обращения на всей территории страны, в том числе путем проведения политики, которая дала бы поддающиеся оценке результаты работы по искоренению практики пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц.

Безнаказанность и отсутствие независимого расследования

11. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен широко распространенной и сохраняющейся практикой непроведения должностными лицами оперативных, беспристрастных и всесторонних расследований по многочисленным сообщениям о применении пыток и жестоком обращении и непривлечения подозреваемых к ответственности, отсутствием независимых механизмов расследования и рассмотрения жалоб, запугиванием судебных работников, а также низким уровнем сотрудничества с международными контрольными органами, что ведет к серьезному занижению числа нарушений и безнаказанности (статьи 2, 11, 12, 13 и 16). Комитет, в частности, обеспокоен:

а) отсутствием независимого и эффективного механизма рассмотрения жалоб и проведения оперативного, беспристрастного и эффективного расследования сообщений о пытках, в частности в отношении лиц, содержащихся под стражей;

б) информацией о том, что конфликт интересов препятствует тому, чтобы существующие механизмы эффективно и беспристрастно расследовали полученные жалобы;

с) отсутствием согласованности в полученной Комитетом информации в отношении жалоб, представленных лицами, содержащимися под стражей. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает информацию о репрессиях в отношении лиц, подающих жалобы, и случаях отклонения жалоб заключенных, включая дела Алеся Михалевича и Андрея Санникова;

д) сообщениями о том, что ни одно должностное лицо не было привлечено к уголовной ответственности за применение пыток. Согласно полученной Комитетом информации, за последние десять лет лишь четырем сотрудникам правоохранительных органов было представлено обвинение в совершении менее тяжких преступлений: «злоупотребление властью или служебными полномочиями» и «превышение власти или служебных полномочий» в соответствии со статьями 424 и 426 Уголовного кодекса.

Комитет призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении со стороны должностных лиц оперативно расследовались в рамках прозрачной и независимой процедуры, а все виновные несли наказание, соответствующее тяжести содеянного. В этих целях государству-участнику следует:

а) учредить независимый и эффективный механизм содействия подаче жалоб жертвами пыток и жестокого обращения в государственные органы, включая получение медицинского заключения в подтверждение их утверждений, и на практике обеспечить защиту лиц, подавших жалобы, от жестокого обращения и запугиваний в результате представления жалобы или любых доказательств. В частности, как уже рекомендовалось (А/56/44, пункт 46 с)), государству-участнику следует рассмотреть вопрос о создании независимой и беспристрастной государственной и неправительственной национальной

комиссии по правам человека с действенными полномочиями, в частности по поощрению прав человека и расследованию всех жалоб на нарушения прав человека, в особенности таких, которые касаются осуществления Конвенции;

б) публично и недвусмысленно осудить практику применения любых видов пыток, обращаясь, в частности, к сотрудникам органов правопорядка, военнослужащим и персоналу пенитенциарных учреждений, а также дополнить свои заявления ясными предупреждениями о том, что любое лицо, совершающее подобные акты, принимающее в них участие или являющееся сообщником, будет нести личную ответственность перед законом и будет караться уголовным наказанием;

с) в случаях, когда имеются основания полагать, что был совершен акт пытки, принимать меры к тому, чтобы подозреваемые незамедлительно отстранялись от исполнения служебных функций на период расследования, особенно если существует риск того, что продолжение выполнения ими должностных обязанностей может воспрепятствовать расследованию;

.....

Мониторинг и инспекции пенитенциарных учреждений

13. Отмечая информацию об осуществлении мониторинга Генеральной прокуратурой, национальной общественной наблюдательной комиссией Министерства юстиции и местными наблюдательными комиссиями, Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что национальная система мониторинга не является независимой, а также по поводу отсутствия информации об эффективных процедурах и отчетности. Комитет также высказывает сожаление в связи с сообщениями о возможном злоупотреблении такой мерой, как помещение в психиатрические клиники по причинам, не связанным с медицинскими показаниями, и о том, что инспекции психиатрических клиник не проводятся (статьи 2, 11 и 16).

Комитет призывает государство-участник создать полностью независимые органы, наделенные полномочиями проводить независимые и эффективные инспекции мест содержания под стражей без предварительного уведомления, и обеспечить, чтобы в их состав входили квалифицированные юристы и медики различных специализаций, знающие соответствующие международные стандарты, а также независимые эксперты и представители гражданского общества. Государству-участнику также следует обеспечить наличие у членов этих органов возможностей инспектировать все пенитенциарные учреждения без предварительного уведомления и беседовать с заключенными с глазу на глаз, а также своевременно предавать гласности их выводы и рекомендации транспарентным образом.

Кроме того, государству-участнику следует обеспечивать, чтобы подробная информация о месте, времени и периодичности инспекций мест лишения свободы, включая психиатрические больницы, а также о выводах и последующих мерах в связи с результатами таких инспекций была общедоступной. Такая информация должна также представляться Комитету.

14. Комитет обеспокоен отсутствием доступа международных наблюдательных механизмов, как государственных, так и негосударственных, к пенитенциарным учреждениям Беларуси. Комитет также выражает сожаление в связи с оставшимся без ответа запросом об организации посещения страны пятью мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о пытках и

Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, и отсутствием ответа государства-участника на просьбы о посещении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (статьи 2, 11 и 16).

Комитет призывает государство-участник:

а) предоставить независимым государственным и негосударственным организациям доступ ко всем пенитенциарным учреждениям в стране, включая камеры предварительного заключения, следственные изоляторы, помещения служб безопасности, места административного задержания, изоляторы в медицинских и психиатрических учреждениях и тюрьмы;

.....

Определение, абсолютный запрет и криминализация пыток

16. Отмечая представленную государством-участником информацию о том, что определение пытки, содержащееся в статье 1 Конвенции, используется для привлечения к уголовной ответственности виновных в применении пыток, а генеральная прокуратура занимается подготовкой законопроекта о внесении изменений и дополнений в уголовное законодательство, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что это определение пытки никогда не применялось в судах страны. Комитет также по-прежнему озабочен тем, что в законодательстве страны отсутствуют положения, определяющие пытку и обеспечивающие абсолютный запрет ее применения. Он также обеспокоен тем, что статьи 128 и 394 Уголовного кодекса не квалифицируют пытки в качестве уголовного преступления в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Конвенции (статьи 1, 2 и 4).

В свете предыдущей рекомендации Комитета (A/56/44, пункт 46 а)) и признания государством-участником рекомендаций, вынесенных в процессе универсального периодического обзора (A/HRC/15/16, пункты 97.28 и 98.21), государству-участнику следует незамедлительно ввести в Уголовный кодекс нормы, определяющие пытку и квалифицирующие ее в качестве уголовного преступления, в полном соответствии со статьями 1 и 4 Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить невозможность отступлений от абсолютного запрета применения пыток и нераспространение сроков исковой давности на акты, которые могут быть приравнены к пыткам.

.....

Доказательства, полученные с помощью пыток

18. Отмечая, что статья 27 Конституции устанавливает отсутствие юридической силы доказательств, полученных с применением пыток, и признание государством-участником соответствующей рекомендации, вынесенной в процессе универсального периодического обзора (A/HRC/15/16, пункт 97.28), Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о нескольких случаях получения признательных показаний с использованием пыток и жестокого обращения и отсутствием информации о каких-либо должностных лицах, в отношении которых было возбуждено судебное преследование и которые были бы наказаны за принуждение к даче таких признательных показаний. Полученная Комитетом информация свидетельствует о том, что в некоторых случаях судьи полагаются на показания обвиняемых, данные во время досудебного следствия, которые

противоречат их показаниям, данным в суде, несмотря на утверждения о принуждении и запугивании. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о делах Николая Автюховича и Владимира Асипенко, которые были осуждены на основании свидетельских показаний, отозванных позже и в отношении которых утверждалось, что они были получены под пыткой (статья 15).

Государству-участнику следует принять необходимые меры, чтобы обеспечить практическую недопустимость использования в суде признательных показаний, полученных под пыткой или принуждением, в соответствии с законодательством страны и статьей 15 Конвенции. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все судьи задавали всем задержанным вопрос о том, подвергались ли они пыткам или жестокому обращению во время содержания под стражей, и назначали независимое медицинское обследование в случае, когда оно необходимо обвиняемому. Судья должен отклонить такие показания, в частности, если об этом просит в суде обвиняемый и обоснованность его ходатайства подтверждается медицинской экспертизой. При наличии оснований полагать, что имело место применение пытки, должно проводиться оперативное и беспристрастное расследование, особенно в тех случаях, когда признательные показания выступают в качестве единственного доказательства по делу. В этой связи государству-участнику следует гарантировать возможность доступа к судебному разбирательству международных государственных и негосударственных организаций.

Кроме того, Комитет просит государство-участник представить информацию о том, привлекались ли какие-либо должностные лица к ответственности и несли ли наказание за принуждение к даче признательных показаний, и если да, сообщить об обстоятельствах таких дел и любых наказаниях и санкциях, назначенных виновным.

Условия содержания под стражей

19. Приветствуя усилия государства-участника по улучшению условий жизни лиц, находящихся под стражей (CAT/C/BLR/4, пункты 21 ff.), и признание государством-участником соответствующей рекомендации, вынесенной в процессе универсального периодического обзора (A/HRC/15/16, пункт 97.30), Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о неудовлетворительных условиях содержания в местах лишения свободы, включая обращение Специального докладчика по вопросу о пытках в отношении условий содержания в нескольких пенитенциарных учреждениях, в частности в СИЗО города Минска (A/HRC/4/33/Add.1, пункт 16). Сюда же входит проблема переполненности, скудный рацион питания, отсутствие условий для соблюдения личной гигиены и надлежащего медицинского ухода (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует активизировать усилия по приведению условий содержания в местах лишения свободы в соответствие со Стандартными минимальными правилами обращения с заключенными и другими соответствующими международными и национальными правовыми нормами, в частности путем:

а) уменьшения переполненности тюрем и рассмотрения вопроса о введении мер, не связанных с заключением под стражу, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийскими правилами);

б) обеспечения всем заключенным доступа к необходимому питанию и медицинскому обслуживанию и получения такого питания и обслуживания;

с) содержания всех несовершеннолетних отдельно от взрослых в течение всего времени их нахождения под стражей или тюремного заключения и предоставления им возможностей для получения образования и досуга.

20. Отмечая представленную делегацией информацию о том, что в генеральную прокуратуру не поступали жалобы от заключенных-женщин на то, что им угрожали насилием, Комитет выражает обеспокоенность предполагаемыми случаями насилия, включая насилие сексуального характера или угроз его применения со стороны заключенных и должностных лиц в пенитенциарных учреждениях (статьи 2, 11 и 16). **Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные и эффективные меры в целях более результативной борьбы с насилием в пенитенциарных учреждениях в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокскими правилами). Государству-участнику также следует создать и развивать эффективный механизм принятия жалоб на сексуальное насилие и обеспечивать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам абсолютного запрета сексуального насилия как формы пытки, а также по вопросам действий при получении таких жалоб.**

Насилие в отношении женщин и детей, включая насилие в семье

22. Приветствуя меры, принятые государством-участником в целях борьбы с насилием в отношении женщин и детей, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохранением практики такого насилия и отсутствием информации об а) уголовном преследовании лиц, причастных к случаям насилия в отношении женщин и детей, включая насилие в семье, и б) практической помощи и возмещении вреда, предоставляемых жертвам такого насилия. Комитет с сожалением отмечает, что большое количество женщин погибло в результате бытового насилия, а в законодательстве отсутствуют отдельные положения, касающиеся насилия в семье и браке, о чем говорил Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/BLR/CO/7, пункт 19) (статьи 2, 14 и 16).

Государству-участнику следует активизировать усилия по предотвращению, искоренению и наказанию насилия в отношении женщин и детей, в частности бытового насилия, в том числе путем внесения поправок в уголовное законодательство и обеспечения жертв насилия немедленной помощью и долговременной реабилитацией. Кроме того, государству-участнику рекомендуется провести более масштабные информационно-просветительские кампании и учебные мероприятия для правоохранительных органов, судей, адвокатов и социальных работников, которые непосредственно контактируют с жертвами, и для населения в целом.

Торговля людьми

23. Приветствуя усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми и привлечению виновных к ответственности, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о том, что торговля людьми, особенно женщинами, по-прежнему является серьезной проблемой и что Беларусь остается страной происхождения, транзита и назначения для жертв торговли людьми (статьи 2, 10 и 16).

В свете рекомендаций Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, вынесенными по итогам ее визита в Беларусь в мае 2009 года (A/HRC/14/32/Add.2, пункты 95 и далее), государству-участнику следует принять эффективные меры, в том числе в рамках регионального и международного сотрудничества, для устранения коренных причин торговли людьми, в частности ее взаимосвязи с сексуальной эксплуатацией, продолжать уголовное преследование и наказание виновных, предоставлять возмещение вреда и услуги по реинтеграции жертвам и проводить программы обучения для сотрудников правоохранительных органов, в частности сотрудников пограничных и таможенных служб.

Возмещение вреда, включая компенсацию и реабилитацию

24. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации а) о мерах по возмещению вреда и компенсации, включая средства реабилитации, предусмотренные решением суда и реально предоставленные жертвам пыток или их иждивенцам, и б) о медицинских услугах и услугах социальной реабилитации, а также о других формах помощи, включая медицинскую и психологическую реабилитацию, предоставленных жертвам. Комитет с сожалением отмечает сообщения о том, что Минский городской суд отклоняет иски о возмещении морального вреда, причиненного во время содержания под стражей (статья 14).

Государству-участнику следует на практике обеспечить жертвам пыток возмещение вреда, компенсацию и реабилитацию и представить Комитету информацию о таких случаях. Кроме того, государству-участнику следует предоставлять информацию о мерах возмещения и компенсации, присужденной судами и предоставленной жертвам пыток или членам их семей. Такая информация должна включать сведения о числе поданных и удовлетворенных ходатайств, а также о присужденных и фактически выплаченных в каждом конкретном случае суммах. Кроме того, государству-участнику следует представить Комитету в рамках следующего периодического доклада соответствующие статистические данные и примеры случаев, когда лицам предоставлялась такая компенсация.

Правозащитники

25. Комитет выражает глубокую обеспокоенность многочисленными и постоянными утверждениями о серьезных случаях запугиваний, репрессий и угроз в отношении правозащитников и журналистов и отсутствием информации о расследовании таких утверждений. Комитет с озабоченностью отмечает несколько сообщений об отказе в регистрации независимым неправительственным организациям, угрозах и уголовном преследовании, арестах, обысках в служебных помещениях и актах запугивания, отмеченных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в ее выступлении в Совете по правам человека в сентябре 2011 года и в связи с чем с призывами к немедленным действиям обращались Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение. Комитет сожалеет, что, несмотря на соображения Комитета по правам человека (сообщение № 1296/2004) и несколько обращений специальных докладчиков (A/HRC/17/27/Add.1, пункт 331),

Верховный суд оставил в силе решение Министерства юстиции об отказе в регистрации Центра по правам человека «Весна» (статьи 2, 12 и 16).

.....

Беженцы и просители убежища

26. Приветствуя принятие в 2008 году нового закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», Комитет отмечает, что законодательство и практика его применения требуют дополнительного пересмотра в целях обеспечения их полного соответствия международному праву прав человека и беженцев (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть его нынешние процедуры и практику высылки, возвращения и выдачи во исполнение его обязательств, вытекающих из статьи 3 Конвенции. Государству-участнику следует гарантировать более эффективную защиту просителям убежища, беженцам и другим лицам, нуждающимся в международной защите, повысить эффективность процедуры определения статуса беженца и рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

Смертная казнь

27. Комитет обеспокоен сообщениями о неудовлетворительных условиях содержания лиц, приговоренных к смертной казни, а также секретностью и нарушениями, с которыми сопряжено приведение в исполнение таких приговоров, включая сообщения о том, что родственники лиц, приговоренных к смертной казни, ставятся в известность только спустя несколько дней или недель после исполнения приговора, им не предоставляется возможность последний раз навестить заключенного, тело казненного не выдается семье, а о месте захоронения им не сообщают. Кроме того, Комитет выражает глубокую обеспокоенность сообщениями о том, что некоторым приговоренным к смертной казни заключенным не обеспечиваются основные правовые гарантии, а также тем, что заявления властей противоречат сообщениям из других источников по этому вопросу. Хотя Комитет и отмечает, что парламентская рабочая группа продолжает изучать возможность введения моратория на смертную казнь, он выражает сожаление в связи с приведением в исполнение двух смертных приговоров в отношении лиц, дела которых находились на рассмотрении Комитета по правам человека, несмотря на просьбу о принятии временных мер защиты (сообщения № 1910/2009 и 1906/2009) (статья 16).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для улучшения условий содержания лиц, приговоренных к смертной казни, и обеспечить им все гарантии, предусмотренные Конвенцией. Кроме того, необходимо устранить секретность и нарушение законных процедур при приведении в исполнение таких приговоров, чтобы не усугублять страданий и неведения родственников. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двадцатому–двадцать третьему периодическим докладам Беларуси³⁸

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцатый–двадцать третий периодические доклады Беларуси (CERD/C/BLR/20-23), представленные в одном документе, на своих 2602-м и 2603-м заседаниях (CERD/C/SR.2602 и 2603), состоявшихся 30 ноября и 1 декабря 2017 года. На своем 2608-м заседании (CERD/C/SR.2608), состоявшемся 5 декабря 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных двадцатого–двадцать третьего периодических докладов государства-участника.

3. Комитет с удовлетворением отмечает открытый и конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника. Комитет выражает признательность делегации за подробную информацию, представленную в ходе рассмотрения доклада.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует усилия государства-участника по пересмотру своих стратегий, программ и административных мер в целях обеспечения более полной защиты прав человека и осуществления Конвенции, в том числе:

а) внесение поправок в Закон «О противодействии торговле людьми» в декабре 2014 года с целью расширения определения торговли людьми;

б) внесение поправок в Закон «О внешней трудовой миграции» в январе 2016 года, предусматривающих предоставление защиты иммигрантам, работающим в качестве домашней прислуги;

с) Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» (Закон о беженцах 2016 года), который вступил в силу в июле 2017 года и направлен на предоставление более широких социально-экономических прав беженцам и создание более благоприятных условий для их защиты.

5. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником нижеследующих международных договоров или его присоединение к этим договорам. К ним относятся:

а) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, в ноябре 2016 года;

б) Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, в ноябре 2013 года.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

³⁸ Приняты Комитетом на его девяносто четвертой сессии (20 ноября – 8 декабря 2017 года). CERD/C/BLR/CO/20-23

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/BLR/CO/20-23&Lang=Ru

6. С удовлетворением отмечая представление государством-участником некоторых статистических данных о национальном составе населения, Комитет выражает сожаление по поводу того, что они не позволяют получить всеобъемлющую информацию об осуществлении экономических и социальных прав национальными меньшинствами, так как государство-участник не обеспечивает сбор комплексных данных о населении в разбивке по национальной принадлежности (статьи 1 и 5).

7. Ссылаясь на пересмотренные руководящие принципы подготовки докладов (см. CERD/C/2007/1, пункты 10 и 12), Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свою деятельность по сбору данных посредством использования различных показателей национального разнообразия на основе принципа анонимности и самоидентификации лиц и групп с целью формирования надлежащей эмпирической базы для выработки политики, направленной на содействие равному осуществлению каждым человеком прав, закрепленных в Конвенции, и на упрощение мониторинга ее соблюдения.

Применение Конвенции во внутреннем праве

8. Комитет принимает к сведению заявления делегации о том, что, несмотря на практику судов воздерживаться от прямых ссылок на положения международных договоров, в рамках внутренней правовой системы обеспечивается непосредственное применение Конвенции. Вместе с тем, отмечая, что ссылки на Конвенции в судебных решениях могут указывать на то, что судьи, прокуроры и адвокаты знакомы с ее положениями, Комитет выражает сохраняющуюся обеспокоенность по поводу отсутствия информации о судебных делах, в рамках которых Конвенция прямо упоминалась и применялась (статьи 1 и 2).

9. Комитет вновь повторяет свою просьбу (см. CERD/C/BLR/CO/18-19, пункт 12 с)) к государству-участнику представить информацию о количестве и характере дел, при рассмотрении которых судьи непосредственно ссылались на положения Конвенции.

Определение и криминализация расовой дискриминации

10. Несмотря на предусмотренное статьей 14 Трудового кодекса запрещение расовой дискриминации в сфере трудовых отношений, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всеобъемлющих правовых положений, определяющих и запрещающих расовую дискриминацию в соответствии со статьей 1 Конвенции (см. CERD/C/BLR/CO/18-19, пункт 8). Принимая к сведению заявления делегации о том, что государство-участник изучает необходимость введения таких норм, Комитет напоминает о том, что они имеют решающее значение для обеспечения судебного преследования актов расовой дискриминации и возмещения вреда в случае нарушений (статьи 1, 2 и 5).

11. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретное законодательство, содержащее определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции и предусматривающее уголовную ответственность за расовую дискриминацию. Кроме того, он рекомендует государству-участнику включить в нормы своего административного и гражданского права запрещение прямой и косвенной дискриминации во всех сферах общественной жизни, включая те, которые упомянуты в статье 5 Конвенции.

Национальное правозащитное учреждение

12. Принимая к сведению заявления делегации о том, что с учетом уже существующих в государстве-участнике органов в настоящее время отсутствует

необходимость в национальном правозащитном учреждении, Комитет обращает внимание на то, что такие учреждения играют ключевую роль в оказании государствам-участникам поддержки в их усилиях по осуществлению Конвенции (статья 2).

13. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 17 (1993) о создании национальных институтов по содействию осуществлению Конвенции, Комитет вновь рекомендует (см. CERD/C/BLR/CO/18-19, пункт 15) государству-участнику активизировать усилия по созданию единого полностью независимого правозащитного учреждения с широким мандатом по поощрению и защите прав человека, включая получение и рассмотрение жалоб отдельных лиц, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

Акты расовой дискриминации

14. В свете сообщений, указывающих на то, что население не осведомлено о наличии механизмов возмещения ущерба, нанесенного в результате расовой дискриминации, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия комплексных статистических данных о количестве жалоб на расовую дискриминацию и результатах их рассмотрения (статьи 2, 5 и 6).

15. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения расследования актов расовой дискриминации, преследования и наказания в судебном порядке виновных и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты. Комитет рекомендует также предоставлять населению информацию о существующих механизмах подачи и рассмотрения жалоб. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе информацию и статистические данные по этим показателям в разбивке по национальной принадлежности.

Ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти

16. Комитет с интересом отмечает, что национальное законодательство государства-участника предусматривает уголовную ответственность за многочисленные деяния, совершенные по мотивам расовой или национальной принадлежности, что расовая или национальная ненависть рассматривается как отягчающее обстоятельство при совершении как административных правонарушений, так и уголовных преступлений и что пункт 1 статьи 130 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание расовой или национальной ненависти. Вместе с тем Комитет отмечает также представленную государством-участником информацию о том, что в период 2010–2015 годов никто не был осужден за акты насилия, пытки, причинение тяжкого телесного повреждения, убийство или ущемление прав или свобод по мотивам расовой или национальной принадлежности, а также за создание расистских организаций или управление ими. Выражая обеспокоенность по поводу сообщений о распространении ненавистнических высказываний в средствах массовой информации, Комитет с сожалением отмечает отсутствие прогресса в принятии всеобъемлющего законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за ненавистнические высказывания, в соответствии со своей общей рекомендацией № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка. Несмотря на заявления делегации об обратном, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что из-за отсутствия у сотрудников милиции,

прокуроров и судей соответствующей профессиональной подготовки они часто не оценивают преступления с точки зрения такого мотива, как расовая ненависть. В этой связи Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении того, в какой степени применяются положения уголовного законодательства, касающиеся расовой дискриминации (статья 4).

17. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 и общую рекомендацию № 35, Комитет вновь рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее законодательство, предусматривающее конкретную уголовную ответственность за ненавистнические высказывания расистского толка в соответствии со статьей 4 Конвенции, и обеспечить, чтобы расовая и национальная ненависть систематически рассценивалась как отягчающее обстоятельство в тех случаях, когда она служит мотивом совершения правонарушения (см. CERD/C/BLR/CO/18-19, пункт 9). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику разработать для сотрудников правоприменительных органов, включая милиционеров, прокуроров и судебных работников, программы подготовки по вопросам надлежащих методов выявления и регистрации инцидентов расистского характера, преступлений на почве ненависти и случаев ненавистнических высказываний, проведения по ним расследований и преследования виновных.

18. Комитет просит государство-участник обеспечить сбор статистических данных в разбивке по национальной принадлежности жертв о проведенных расследованиях и судебных преследованиях, вынесенных обвинительных приговорах, назначенных мерах наказания и предоставленных средствах правовой защиты в связи с ненавистническими высказываниями расистского толка, подстрекательством к расовой ненависти и другими преступлениями на почве расистской ненависти, а также включить эти данные в свой следующий периодический доклад.

Торговля людьми

19. Комитет приветствует предпринятые государством-участником на национальном и международном уровнях инициативы по борьбе с торговлей людьми, включая недавние усилия по расширению сферы действия внутреннего законодательства по борьбе с торговлей людьми. Он принимает также к сведению представленные делегацией статистические данные об установлении в 2016 году многочисленных виновных в торговле людьми и жертв этого явления. Вместе с тем с учетом сообщений о многочисленных случаях торговли людьми в государстве-участнике Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу информации о том, что в период 2013–2016 годов никто не был осужден за торговлю людьми по статье 181 Уголовного кодекса (статьи 2 и 6).

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по наказанию виновных в торговле людьми и включить в свой следующий периодический доклад данные в разбивке по гражданству или национальной принадлежности о количестве случаев торговли людьми, в связи с которыми были проведены расследования, виновные подверглись судебному преследованию и наказанию, а жертвам были предоставлены средства правовой защиты.

Независимость судей

21. Комитет принимает к сведению заявления делегации о недавно внесенных в законодательство поправках, направленных на улучшение функционирования судебной системы. Вместе с тем, напоминая о том, что независимость судебной системы имеет ключевое значение для обеспечения эффективной защиты и предоставления средств правовой защиты от любых актов расовой дискриминации, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что Президент уполномочен назначать, отстранять от выполнения служебных обязанностей и определять размер заработной платы судей и что судьи назначаются на должность на срок в несколько лет, который может быть продлен Президентом (статьи 2, 5 и 6).

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры по гарантированию независимости судебной власти путем защиты от государственного контроля и вмешательства в целях обеспечения надлежащего отправления правосудия, в частности по делам, связанным с расовой дискриминацией.

Положение рома

23. Приветствуя сделанные делегацией заявления об особых мерах по оказанию помощи рома, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что рома подвергаются расовой дискриминации и профилированию со стороны сотрудников правоохранительных органов и органов уголовной юстиции, а также ограничению их свободы передвижения в пределах территории государства-участника посредством различных мер, в том числе принудительного снятия отпечатков пальцев и произвольного заключения под стражу. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что так называемый налог на «социальное иждивенчество», установленный в соответствии с Декретом Президента № 3 от 2015 года, который требует от лиц, работающих меньше 183 дней в году, выплачивать компенсацию в размере примерно 250 долл. США в год за неполученные налоговые поступления, больше всего отражается на рома. Комитет отмечает, что действие этого Декрета было приостановлено в 2017 году и что в настоящее время рассматривается его новая версия. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что, несмотря на наличие правовых гарантий защиты от дискриминации, рома сталкиваются с широко распространенной дискриминацией в сфере занятости как в государственном, так и в частном секторах и что, несмотря на достойный одобрения высокий уровень грамотности в государстве-участнике, значительная доля детей рома не посещает школу. Отмечая, что государство-участник не обеспечивает сбор данных о национальном составе заключенных, Комитет выражает также обеспокоенность по поводу сообщений о том, что среди заключенных отмечается непропорционально высокая доля рома (статьи 2, 5, 6, 7).

24. С учетом своих общих рекомендаций № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по искоренению расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе путем проведения адресных программ подготовки, а также обеспечить проведение оперативных, тщательных и беспристрастных расследований по всем утверждениям о расовом профилировании, привлечение виновных к ответственности и предоставление эффективных средств правовой защиты, включая компенсацию;

b) воздерживаться от введения налогов, которые чрезмерно отражаются на национальных меньшинствах, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе от налогообложения отдельных лиц по причине их безработицы или неполной занятости, как это предусмотрено, например, в Декрете Президента № 3 от 2015 года;

c) принять все необходимые меры по отслеживанию, предупреждению и расследованию актов дискриминации в отношении рома в сфере занятости и наказанию виновных;

d) обеспечить, чтобы все дети, в том числе дети рома, могли осуществлять свое право на инклюзивное и качественное образование;

e) обеспечить сбор данных о заключенных в разбивке по национальной принадлежности и характеру преступления;

f) включить в свой следующий периодический доклад, представляемый Комитету, информацию о принятии вышеупомянутых мер и их результатах.

Меры по противодействию терроризму

25. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении того, отражена ли в законодательстве государства-участника о борьбе с терроризмом и экстремизмом взаимосвязь между терроризмом и расизмом (статьи 5 и 6).

26. Комитет рекомендует государству-участнику не допускать того, чтобы его законы о борьбе с терроризмом и экстремизмом применялись неизбирательным образом, который может приводить к нарушению Конвенции. Комитет просит далее государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе дополнительную информацию о вышеуказанных законах для определения того, отражена ли в Уголовном кодексе взаимосвязь между терроризмом и расизмом.

Мигранты, беженцы и просители убежища

27. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что по состоянию на 1 января 2016 года оно предоставило статус беженца 926 иностранцам из 19 государств и дополнительную защиту 1 231 иностранному гражданину. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием конкретных данных в разбивке по годам и гражданству или национальности о количестве поданных и удовлетворенных ходатайств о предоставлении убежища (статьи 2, 5 и 6).

28. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить сбор на постоянной основе статистических данных в разбивке по гражданству о количестве поданных и удовлетворенных ходатайств о предоставлении убежища и соответствующих апелляционных жалоб. Комитет просит государство-участник включить эти статистические данные в свой следующий периодический доклад. Кроме того, государству-участнику рекомендуется также присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.

Подготовка по вопросам прав человека

29. Приветствуя осуществление государством-участником программы подготовки по вопросам предупреждения торговли людьми, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия информации о наличии программ подготовки и обучения, направленных на борьбу с предрассудками и расовой дискриминацией и поощрение терпимости и взаимопонимания (статья 7).

30. В соответствии со своей общей рекомендацией № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику проводить для сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов и государственных должностных лиц специальные программы подготовки по вопросам предупреждения расовой дискриминации и осуществления прав, закрепленных в Конвенции. Он просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о таких программах подготовки и их влиянии на положение национальных меньшинств.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Беларуси³⁹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Беларуси ([CEDAW/C/BLR/8](#)) на своих 1439-м и 1440-м заседаниях 28 октября 2016 года (см. [CEDAW/C/SR.1439](#) и [CEDAW/C/SR.1440](#)).

.....

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения седьмого периодического доклада государства-участника в 2011 году ([CEDAW/C/BLR/CO/7](#)) в проведении законодательных реформ, в частности принятие: поправок к статьям 181 и 171 Уголовного кодекса (2015 год);... Закона об основах деятельности по профилактике правонарушений (2014 год);..... Закона о противодействии торговле людьми (2012 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своих политических механизмов, нацеленных на активизацию работы по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, включая принятие или создание:...экспертных рабочих групп, занимающихся вопросами осуществления гендерной политики во всех регионах страны в 2012 и 2013 годах;.....»кризисных комнат», которые предоставляют временное убежище, в том числе жертвам насилия в семье и торговли людьми, и число которых увеличилось в период 2011-2016 годов с 31 до 109;....кампании «Дом без насилия» (2012-2015 годы).

6. Комитет приветствует тот факт, что в течение периода, прошедшего со времени рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (2013 года).

.....

Гражданское общество, включая женщин-правозащитников

16. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что женщины-правозащитники и политически активные женщины часто подвергаются репрессиям, преследованиям,

³⁹ Приняты Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (24 октября - 18 ноября 2016 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/BLR/CO/8&Lang=Ru

насилию, угрозам сексуального насилия, принудительному помещению в специальные лечебные учреждения или угрозам помещения в такие учреждения, а также лишению или угрозам лишения их родительских прав. Комитет обеспокоен тем, что такие предполагаемые репрессивные меры могут вынуждать женщин отказываться от участия в общественных обсуждениях и лишать их возможности влияния на события. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что процедура регистрации неправительственных организаций является громоздкой, длительной и дорогостоящей и предусматривает требования, которые может служить основанием для дискриминационного и произвольного отказа в регистрации, что приводит к регистрации лишь небольшого числа женских организаций.

17. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы женщины-правозащитники и активные члены гражданского общества могли осуществлять свои политические права, чтобы они имели эффективный доступ к правосудию и надлежащую защиту от запугивания, возмездия и насилия и чтобы лица, совершившие любые такие деяния, подвергались судебному преследованию и должному наказанию. Он также рекомендует государству-участнику:

а) предотвращать принятие в отношении женщин-активистов произвольные меры, в том числе путем обеспечения того, чтобы решения о лишении лиц их родительских прав или о помещении лиц в специальные лечебные учреждения автоматически подлежали незамедлительному и независимому судебному контролю; и

б) пересмотреть требования к регистрации неправительственных организаций, с тем чтобы обеспечить, чтобы неправительственные организации, работающие в области прав человека, в частности организации, занимающиеся правами женщин, могли учреждаться и функционировать без излишних ограничений.

....

Гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает увеличение числа случаев гендерного насилия в отношении женщин, включая сексуальное и психологическое насилие, а также:.... отсутствие законодательства, прямо устанавливающего уголовную ответственность за гендерное насилие, включая насилие в семье и изнасилование в браке;..... сообщения о том, что политически активные женщины часто подвергаются физическому насилию со стороны сотрудников полиции;..... наличие требования о получении письменного согласия лица, пострадавшего от насилия в семье, на вынесение защитного предписания, которое обязывает партнера или члена семьи, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с лицом, пострадавшим от насилия в семье, жилое помещение, согласно Закону 2014 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;..... нежелание большинства женщин, ставших жертвами насилия, обращаться за помощью и/или сообщать о случаях насилия в полицию из-за страха возмездия, стигматизации, унижения, недостаточной информированности об имеющихся услугах или отсутствия альтернативного жилья;..... риск лишения женщин, ставших жертвами насилия в семье, их родительских прав, поскольку их семьи могут быть отнесены к категории «социально неблагополучных семей», а дети — направлены в специализированные учреждения;..... нехватку надлежащим образом оборудованных «кризисных комнат», предоставляющих долгосрочное убежище, и нехватку специальных действующих убежищ для лиц, пострадавших от насилия в семье.

23. Отмечая разработку закона о профилактике насилия в семье, учитывающего положения Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Комитет ссылается на цель 5.2 в области устойчивого развития, касающуюся ликвидации всех форм насилия

в отношении женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иную эксплуатацию, и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы ускорить завершение разработки и принятие проекта этого закона и обеспечить, чтобы в нем были предусмотрены уголовная ответственность за все формы гендерного насилия в отношении женщин и предоставление жертвам незамедлительной защиты и долгосрочной реабилитации. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять законодательство, прямо устанавливающее уголовную ответственность за гендерное насилие, включая изнасилование в браке;
- б) присоединиться к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция);
- с) увеличить число «кризисных комнат» и обеспечить наличие на территории государства-участника достаточного количества убежищ, позволяющих долгосрочное пребывание в них жертв насилия в семье и их детей;
- д) внести в законодательство необходимые изменения для обеспечения того, чтобы устное согласие лица, пострадавшего от насилия, являлось достаточным основанием для вынесения защитного предписания;
- е) поощрять женщин, ставших жертвами насилия в семье, сообщать о случаях насилия и обеспечить, чтобы они ни при каких обстоятельствах не были вынуждены жить со своими мужьями или партнерами, совершившими насилие, в процессе развода или раздельного проживания и вместе со своими детьми имели доступное альтернативное жилье;
- ф) проводить для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, особенно для сотрудников полиции, обязательную подготовку по Конвенции и правовой практике Комитета в соответствии с Факультативным протоколом и его общей рекомендацией № 19 (1992) о насилии в отношении женщин, а также по учету гендерных факторов при проведении расследований предполагаемых случаев гендерного насилия в отношении женщин;
- г) проводить обязательную подготовку и принимать кодексы поведения для сотрудников полиции, с тем чтобы обеспечить учет гендерных факторов в их деятельности, а также обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами насилия со стороны сотрудников полиции, имели возможность сообщить об этом и чтобы их заявления тщательно расследовались, а виновные несли надлежащее наказание; и
- h) создать специальный фонд для обеспечения того, чтобы женщины получали достаточное возмещение в тех случаях, когда физические или юридические лица, ответственные за нарушения их прав человека, не могут или не желают предоставить такое возмещение.

...

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет с удовлетворением отмечает предпринятые государством - участником усилия по борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми, включая создание механизма выявления жертв и передачи их дел на рассмотрение. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что государство-участник по-прежнему остается страной происхождения, транзита и назначения для жертв торговли людьми, в частности женщин и девочек, что правоохранительная система является слабой и что в период с 2013 по 2015 годы ни одно лицо, занимающееся торговлей людьми, не было осуждено. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике многие женщины подвергаются эксплуатации в целях проституции по причине отсутствия альтернативных

экономических возможностей, которые позволили бы им обеспечить свое собственное существование и существование их семей.

....

26. Комитет также обеспокоен тем, что женщины, занимающиеся проституцией, подвергаются высокому риску гендерного насилия, включая злоупотребления со стороны полиции, попытки убийства, групповые изнасилования, вымогательство, грабеж, принуждение к сексу и принуждение к неиспользованию презервативов. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что за исключением тех случаев, когда женщины, занимающиеся проституцией, могут доказать, что они являются жертвами торговли людьми или связанных с такой торговлей правонарушений, они подвергаются штрафу или административному задержанию, а их официального работодателя и школу, в которой учатся их дети, уведомляют о предъявленных им обвинениях, что может даже привести к лишению их родительских прав.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ликвидировать насилие в отношении женщин, занимающихся проституцией, в том числе со стороны сотрудников полиции, и обеспечить, чтобы женщины, занимающиеся проституцией, могли сообщать о случаях гендерного насилия, в том числе насилия со стороны сотрудников полиции, не подвергаясь при этом риску возмездия;

б) устранить административную ответственность (штрафы, арест) женщин за занятие проституцией, а также запретить органам власти разглашать любую информацию о занимающихся проституцией женщинах третьим сторонам;

с) принять активные образовательные и информационно просветительские меры, ориентированные на широкую общественность, в частности мужчин и мальчиков, с тем чтобы уменьшить спрос на проституцию;

д) принять и осуществить подкрепленные достаточными ресурсами программы и другие надлежащие меры, направленные на создание возможностей в области образования и занятости для женщин, подверженных риску занятия проституцией, или женщин, которые уже занимаются проституцией, но хотят перестать заниматься ею.

....

Сексуальные домогательства на рабочем месте

34. Комитет вновь подтверждает свою ранее выраженную обеспокоенность в связи с тем, что статья 170 Уголовного кодекса, возможно, не обеспечивает надлежащей защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте, поскольку при разбирательстве уголовных дел на женщин возлагается весьма тяжелое бремя доказывания, а некоторые виды дискриминации в форме сексуальных домогательств могут не квалифицироваться как поведение, подлежащее наказанию на основании этого положения ([CEDAW/C/BLR/CO/7](#), пункт 31). Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины не сообщают обо всех случаях сексуальных домогательств на рабочем месте в силу их опасений подвергнуться стигматизации и увольнению. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что относительно большое число жертв сексуальных домогательств на рабочем месте были уволены или были вынуждены уйти с работы после таких домогательств.

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять гражданское законодательство, которое бы определяло, запрещало и предупреждало сексуальные домогательства на рабочем месте и снимало бремя доказывания с жертвы. Он рекомендует также государству-участнику разработать конфиденциальный и безопасный механизм для подачи жалоб в связи с гендерной дискриминацией и сексуальными домогательствами на рабочем месте и обеспечить жертвам домогательств эффективный доступ к таким

средствам правовой защиты.

.....

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

Женщины-инвалиды

42. Комитет обеспокоен дискриминацией в отношении женщин-инвалидов в государстве-участнике, в частности в том, что касается их доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующим правам, а также осуществления ими родительских прав. К этим проблемам относятся возможность принуждения женщин-инвалидов к аборту при получении письменного согласия ее законного опекуна, а также оказание давления на женщин-инвалидов и применение к ним угроз в целях помещения их детей под опеку государства.

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к обеспечению того, чтобы женщины-инвалиды:

а) имели полный доступ к информации и услугам в области репродуктивного здоровья и чтобы аборт и стерилизация в случае женщин-инвалидов проводились строго при условии их свободного, предварительного и осознанного согласия; и

б) ни при каких обстоятельствах не подвергались никаким формам давления или угрозам в целях их принуждения к отказу от опеки над своими детьми.

Женщины в местах содержания под стражей

44. Комитет отмечает усилия государства-участника по улучшению положения женщин в местах содержания под стражей. Вместе с тем он обеспокоен тем, что женщины, находящиеся в местах содержания под стражей, принуждаются к работам, за которые они получают лишь крайне низкое вознаграждение, и что условия в тюрьмах и местах содержания под стражей, несмотря на некоторые улучшения, по-прежнему являются неудовлетворительными, учитывая отсутствие в них надлежащих санитарно-гигиенических условий и сообщения о случаях переполненности. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями, согласно которым в местах содержания под стражей женщины часто подвергаются сексуальному насилию со стороны сотрудников-мужчин. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что женщины, находящиеся в местах содержания под стражей, имеют лишь ограниченный доступ к правовой помощи, поскольку тюремные администрации отказывают заключенным во встречах с их адвокатами, поскольку такие встречи проходят в условиях отсутствия конфиденциальности или поскольку женщины, содержащиеся под стражей, не имеют достаточных средств для оплаты услуг правовой помощи и не удовлетворяют требованиям для получения гарантированной Конституцией бесплатной правовой помощи.

.....

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴⁰

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Беларуси (CEDAW/C/BLR/7) на своих 973-м и 974-м заседаниях, состоявшихся 27 января 2011 года (см. CEDAW/C/SR.973 и 974). Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/BLR/Q/7, а ответы правительства Беларуси – в документе CEDAW/C/BLR/Q/7/Add.1.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником 3 февраля 2004 года Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также его присоединение в 2006 году к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах.

5. Комитет приветствует принятие и осуществление, после рассмотрения последнего доклада, целого ряда законодательных мер, направленных на обеспечение де-юре и де-факто равенства мужчин и женщин:

а) внесение в соответствии с Законом № 164-3 от 20 июня 2006 года изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье, касающихся равенства жен в семейных отношениях;

б) внесение в соответствии с Законом № 272-Z от 20 июля 2007 года изменений и дополнений в Трудовой кодекс, предусматривающих предоставление отцам оплачиваемого отпуска и других возможностей для участия в уходе за детьми;

с) усиление материальной поддержки семей в соответствии, в частности, с Указом Президента № 95 от 14 февраля 2006 года и Постановлением Совета министров № 271 от 1 марта 2007 года.

6. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником мер по предупреждению и пресечению торговли людьми, в частности женщинами и девочками:

а) принятие Декрета Президента № 3 от 9 марта 2005 года «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» и Указа Президента № 352 от 8 августа 2005 года «О предотвращении последствий торговли людьми»;

б) внесение в соответствии с Законом № 15-3 от 4 мая 2005 года в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях положений, усиливающих ответственность за торговлю людьми и иные связанные с ней правонарушения;

с) утверждение Указом Президента № 624 от 6 декабря 2007 года Государственной программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008–2010 годы в целях пресечения связанных с торговлей людьми преступлений, обеспечения защиты и

⁴⁰ CEDAW/C/BLR/CO/7.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/BLR/CO/7&Lang=Ru

реабилитации жертв, а также расширения международного сотрудничества в рамках усилий по противодействию торговле людьми.

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что по результатам состоявшихся в 2008 году выборов в Палату представителей доля женщин в Палате представителей возросла до 31,8%, а доля женщин, избранных в местные советы, достигла 45%.

8. Комитет позитивно оценивает качество медицинских услуг, предоставляемых матерям и детям, в том числе до и после рождения, в государстве-участнике, где абсолютное большинство деторождений происходит с помощью квалифицированного медицинского персонала, благодаря чему уровень младенческой смертности продолжает снижаться.

С. Основные проблемные области и рекомендации

.....

Стереотипы и дискриминационные виды практики

17. Комитет вновь выражает беспокойство в связи с сохранением таких стереотипных представлений о роли и ответственности мужчин и женщин в семье и обществе, которые излишне подчеркивают традиционную роль женщин как матерей и жен, подрывают социальный статус женщин и препятствуют их равноправному участию в политической и экономической жизни. Он также с беспокойством принимает к сведению сообщения о том, что образ женщин в средствах массовой информации все чаще освещается с сексуальной и коммерческой точек зрения.

18. Комитет призывает государство-участник:

а) продолжать активизировать его усилия для принятия, в рамках комплексной политики, эффективных и последовательных мер, направленных на то, чтобы мужчины и женщины, девочки и мальчики преодолевали стереотипные представления о роли и ответственности мужчин и женщин в семье и обществе, в частности в областях, где женщины находятся в наиболее неблагоприятном положении;

б) расширять его сотрудничество с гражданским обществом и женскими организациями, членами парламента, работниками сферы образования, частным сектором и средствами массовой информации в целях распространения адресной информации среди населения в целом и таких конкретных заинтересованных сторон, как директивные органы, работодатели, журналисты, находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин и молодежь, а также в целях осуществления во всех секторах более всеобъемлющей стратегии действий по ликвидации гендерных стереотипов, в том числе образа женщин, в котором чрезмерное внимание уделяется ее материнским функциям, для пропаганды имиджа экономически и социально активных женщин и равноправия мужчин и женщин в частном и государственном секторах.

Насилие в отношении женщин

19. Отмечая усилия государства-участника по привлечению внимания сотрудников милиции и правоохранительных органов к проблематике насилия в отношении женщин, Комитет вновь выражает серьезное беспокойство в связи с сохранением такой практики, особенно в связи с внутрисемейным и сексуальным насилием; редкой регистрацией таких случаев; многочисленностью женщин, погибших в

результате бытового насилия; невозбуждением преследования по фактам проявлений насилия внутри семьи; а также в связи с тем, что преследование за изнасилование осуществляется в частном порядке, а не автоматически, что в уголовном законодательстве отсутствуют специальные положения о бытовом насилии и изнасиловании в браке; и в связи с нехваткой приютов для жертв бытового насилия.

20. В соответствии с его Общей рекомендацией № 19 (1992 года) о насилии в отношении женщин и рекомендациями, изложенными в его предыдущих заключительных замечаниях, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать его усилия для предотвращения и преследования актов бытового и сексуального насилия в отношении женщин и применения в отношении виновных надлежащих наказаний, соразмерных тяжести преступлений, а не административных штрафов, которые могут иметь негативные последствия для финансового положения самих жертв;

.....

ф) обеспечить надлежащую помощь и защиту женщинам, пострадавшим от насилия посредством укрепления потенциала «кризисных комнат» в территориальных центрах социального обслуживания населения, увеличения числа государственных приютов для подвергшихся избиению женщин и девочек, расширения сотрудничества с НПО, предоставляющими жертвам убежище и реабилитационные услуги, и их финансирования, а также активизации программы по реабилитации алкоголиков;

.....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

21. Отмечая, что государство-участник уделяет самое приоритетное внимание борьбе с торговлей людьми, в частности женщинами и детьми, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, как сообщается, не принимаются превентивные меры для ликвидации коренных причин торговли людьми, в том числе ее тесной связи с проституцией и сексуальной эксплуатацией женщин и девочек, а также тем, что не обеспечиваются помощь, реабилитационные услуги, защита и временное убежище, особенно жертвам торговли, которые не могут или не хотят сотрудничать с осуществляющими уголовное преследование органами, и что недостаточно финансируются НПО, предоставляющие помощь и временное убежище жертвам торговли людьми, и с ними не обеспечивается надлежащее сотрудничество.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

с) обеспечить надлежащую помощь и защиту всем жертвам торговли людьми, а также предоставить временный вид на жительство жертвам из третьих стран, независимо от их способности или желания сотрудничать с органами, осуществляющими судебное преследование торговцев людьми;

....

Здравоохранение

35. Отмечая уменьшение количества аборт, Комитет вновь выражает беспокойство в связи с продолжающимся использованием абортов в качестве основного метода контролирования рождаемости, ограниченным применением контрацептивных средств и ростом распространения передаваемых половым путем

болезней, включая ВИЧ/СПИД, среди женщин и девочек, особенно среди женщин, работающих в сфере сексуальных услуг. Кроме того, он с беспокойством констатирует, что изучение вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с ним прав не предусмотрено в обычной школьной программе и что качество услуг, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, остается, как сообщается, низким, особенно в сельских районах.

36. В соответствии со своими предыдущими заключительными замечаниями (CEDAW/C/BLR/CO/4-6, пункт 356) и своей Общей рекомендацией № 24 (1999 года) Комитет призывает государство-участник:

a) с помощью специальных консультативных услуг и средств массовой информации повысить уровень информированности о последствиях абортов для физического и психологического здоровья женщин, а также об их этических последствиях и исключительном характере;

b) включить в обычную школьную программу изучение вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и связанных с ним прав;

c) обеспечить, чтобы все женщины, включая женщин-инвалидов, женщин, больных ВИЧ/СПИДом, женщин-мигрантов и женщин-беженцев, а также девочки имели надлежащий бесплатный доступ к контрацептивным средствам, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем услугам, в том числе в сельских районах, и к информации, изложенной в доступной для них форме;

d) интегрировать гендерную перспективу в национальную политику и программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

37. Комитет с беспокойством отмечает рост числа случаев заболеваний раком груди, на который приходится более 50% онкологических болезней репродуктивной системы женщин, снижение среднего возраста страдающих от рака груди женщин с 56–60 лет до 42–46 лет, а также высокий уровень распространения рака груди в районах государства-участника, зараженных в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции, и среди женщин, родившихся в 1986 году. Комитет также обеспокоен ограниченным доступом женщин к маммографическому сканированию, в частности в сельских районах.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для обеспечения всеобщего доступа женщин к маммографическому сканированию в целях раннего выявления рака груди посредством создания достаточного количества стационарных и мобильных центров и подготовки квалифицированных специалистов по рентгенографии и с этой целью запросить, в случае необходимости, международную помощь;

b) оказывать квалифицированную психологическую помощь и реабилитационные услуги, а также услуги в области восстановительной хирургии женщинам, больным раком груди;

c) провести дополнительное исследование взаимосвязи между ростом количества таких онкологических заболеваний, как рак груди, и уровнем радиации в районах, зараженных в результате аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

.....

Брак и семейные отношения

43. Комитет отмечает, что Декрет Президента № 18 от 24 ноября 2006 года, разрешающий забирать детей из неблагополучных семей и обязывающий родителей

возмещать расходы, затраченные государством на содержание таких детей, может еще более виктимизировать тех женщин с детьми, которые живут с партнерами, проявляющими жестокость. Он также отмечает отсутствие информации об экономическом положении разведенных женщин.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принимать меры, альтернативные отобранию детей у матерей, когда неблагополучие семьи обусловлено социально безответственным поведением отца, и скорее поддерживать, чем наказывать тех женщин с детьми, которые живут с применяющими жестокость партнерами;

.....

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Беларуси⁴¹

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Беларуси (CRC/C/BLR/5-6) на своих 2432-м и 2433-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2432 и 2433), состоявшихся 20 и 21 января 2020 года, и на своем 2460-м заседании, состоявшемся 7 февраля 2020 года, принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/BLR/RQ/5-6), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за состоявшийся конструктивный диалог с многопрофильной высокопоставленной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию Конвенции о правах инвалидов в 2016 году и Конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи в 2018 году. Он также приветствует принятие в 2016 году Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты», который укрепил систему предоставления убежища, и рекомендацию, вытекающую из исследования, проведенного в 2018 году, обеспечить учет принципа наилучших интересов ребенка в законодательстве о вынужденной миграции. Комитет далее приветствует прогресс, достигнутый в сокращении материнской и детской смертности и в ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку и врожденного сифилиса; начало процесса деинституционализации, который привел к сокращению числа детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, и развитию альтернативного семейного ухода; и шаги, предпринятые для развития

⁴¹ Приняты Комитетом на его восемьдесят третьей сессии (20 января – 7 февраля 2020 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/BLR/CO/5-6&Lang=En

инклюзивного образования и реституционного правосудия для детей, а также для защиты и реабилитации детей, ставших жертвами торговли людьми.

III. Основные области, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых надлежит принять срочные меры: насилие, включая телесные наказания (пункт 21), сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (пункт 23), семейное окружение и лишенные его дети (пункты 26 и 28), дети-инвалиды (пункт 31) и отправление правосудия в отношении детей (пункт 43).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (6))

Законодательство

5. Комитет призывает государство-участник продолжать приводить свое законодательство в соответствие со всеми принципами и положениями Конвенции, как это было ранее рекомендовано (CRC/C/BLR/CO/3-4, пункт 9, и CRC/C/15/Add.180, пункт 13 а); см. также CRC/C/15/Add.17, пункт 6). Это предполагает пересмотр законодательства, в том числе Закона «О правах ребенка», исходя из правозащитной перспективы (CRC/C/15/Add.180, пункт 13 а)) с целью обеспечить, чтобы дети рассматривались как субъекты прав, а не как объекты государственной защиты и чтобы во всех затрагивающих детей вопросах первоочередное внимание уделялось наилучшим интересам ребенка. Комитет напоминает, что в ходе пересмотра законодательства особое внимание следует уделить позитивной практике воспитания детей и равенству родительских обязанностей (CRC/C/15/Add.17, пункт 6).

Всеобъемлющая политика и стратегия

6. Отмечая принятие государством-участником первого национального плана действий по правам человека (на 2016–2019 годы) и национальных планов действий по улучшению положения детей и охране их прав (на 2012–2016 и 2017–2021 годы), Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы эти планы включали все области, охватываемые Конвенцией, и чтобы им выделялись конкретные и достаточные бюджетные средства для их осуществления, мониторинга и оценки на различных уровнях (CRC/C/BEL/CO/3-4, пункт 13). Он также рекомендует государству-участнику включить в свою политику и стратегии поддающиеся измерению итоги и показатели для контроля за осуществлением планов действий и оценки их результатов.

.....

Права детей и предпринимательская деятельность

13. Приветствуя вступление в силу закона о государственно-частном партнерстве и создание национальной сети участников Глобального договора, а также ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику принять следующие дополнительные меры:

а) разработать и применять положения, обеспечивающие соблюдение в предпринимательском секторе международных норм в области прав человека и прав детей, ввести в действие закон о правовой ответственности корпораций и принять индекс корпоративной ответственности;

б) обеспечить эффективный мониторинг в отношении вышеуказанных положений, а также применять надлежащие меры наказания и предоставлять средства правовой защиты в случае их нарушения;

с) требовать от компаний проведения оценок, консультаций и предоставления общественности полной информации о последствиях их предпринимательской деятельности для окружающей среды, здоровья людей и прав ребенка, а также о своих планах по устранению таких последствий.

В. Определение ребенка (статья 1)

14. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в свое законодательство с целью устранить все исключения, допускающие возможность вступления в брак в возрасте до 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Отмечая, что принцип недискриминации закреплён в статье 6 Закона «О правах ребенка» и что проводятся исследования о необходимости всеобъемлющего законодательства по борьбе с дискриминацией, а также напоминая о задаче 10.3 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать всеобъемлющее законодательство по борьбе с дискриминацией, обеспечивающее защиту от всех форм прямой, косвенной и множественной дискриминации.....;

б) обеспечить, чтобы все дети имели доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и социальным льготам на равной основе, особенно дети, живущие в нищете, дети в сельской местности, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети рома, дети-мигранты и дети без гражданства, дети-инвалиды и дети, находящиеся в специализированных учреждениях;

с) устранить все барьеры для приема детей, живущих с ВИЧ, в учебные заведения и для восстановления их здоровья, в том числе путем пересмотра соответствующих нормативных требований.

Наилучшие интересы ребенка

16. Комитет приветствует исследование 2018 года, по итогам которого было рекомендовано включение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в законодательство. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) интегрировать, последовательно толковать и применять право ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов повсеместно в законодательной, административной и судебной практике и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или влияющих на их положение;

б) разработать процедуры и критерии в целях предоставления систематической подготовки и руководства всем соответствующим специалистам для оценки и определения наилучших интересов ребенка в любой области и уделения этому принципу первоочередного внимания.

Уважение мнения ребенка

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно сообщениям, дети порой рассматриваются не как правообладатели, а как объекты социальной защиты. Напоминая о своем замечании общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить должный учет мнений детей в семье, школе, судах и во всех соответствующих административных и иных разбирательствах, затрагивающих их, в частности в вопросах, связанных с родительским и альтернативным уходом, усыновлением/удочерением и миграцией. Он также рекомендует государству-участнику поощрять, продвигать и поддерживать участие всех детей в работе

подростковых парламентов, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении; сделать процесс отбора более прозрачным и демократичным; и оказывать достаточную финансовую поддержку всем молодежным организациям.

D.Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Гражданство

18. Приветствуя внесение в 2015 году поправок в закон о гражданстве, которые предусматривают право на гражданство для детей, родившихся в Беларуси у родителей без гражданства, временно проживающих в стране, Комитет, напоминая о задаче 16.9 Целей в области устойчивого развития, рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать сбор данных о детях без гражданства в разбивке по возрасту, полу, стране происхождения или прежнему месту обычного проживания и проживанию в Беларуси;
- b) продолжать укреплять меры по предотвращению безгражданства среди детей, в том числе путем предоставления защиты детям, родившимся у не имеющих документов родителей без гражданства;
- c) обеспечить, чтобы все дети без гражданства имели доступ к образованию и здравоохранению;
- d) рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении безгражданства, Европейской конвенции о гражданстве и Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств.

Право на неприкосновенность частной жизни

19. Отмечая недостаточную защиту права детей на неприкосновенность частной жизни и личную информацию, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) установить гарантии от произвольного или незаконного вмешательства в частную жизнь в соответствии со статьей 16 Конвенции;
- b) обеспечить контроль за соблюдением этих гарантий в отношении детей, в том числе в школах, в системе альтернативного ухода, в процессах усыновления/удочерения и в средствах массовой информации;
- c) предоставить эффективные средства правовой защиты в случае нарушений;
- d) разработать и применять ориентированные на ребенка процедуры получения осознанного согласия детей.

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Насилие, включая телесные наказания

20. Отмечая восстановление национальной «горячей линии» по вопросам насилия в отношении детей и принятые меры по решению проблемы семейно-бытового насилия, Комитет выражает серьезную обеспокоенность:

- a) законностью телесных наказаний дома и в учреждениях альтернативного и дневного ухода, которые широко практикуются при общем терпимом отношении к ним;

b) отменой законопроекта о насилии в семье, которым запрещались бы телесные наказания;

c) отсутствием ответственности за любые формы насилия, не оставляющие физических следов;

d) широким использованием насильственных и унижающих достоинство средств поддержания дисциплины, что способствует насилию среди сверстников и представителей разных поколений, преступности, а также самоубийствам среди детей;

e) широким распространением насилия между сверстниками, включая травлю, в школах, учреждениях и сообществах, а также в Интернете, особенно в отношении детей.... с ограниченными возможностями;

f) предоставлением неполных сведений о случаях насилия в отношении детей, особенно в учреждениях и со стороны полиции, и безнаказанностью виновных;

g) недостатком реабилитационных услуг для детей, ставших жертвами насилия, в том числе отсутствием эффективной телефонной службы помощи.

21. Напоминая о своих замечаниях общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, а также о задаче 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) прямо запретить в законодательстве и на практике телесные наказания во всех ситуациях;

b) возобновить рассмотрение законопроекта о насилии в семье при проведении широких консультаций с гражданским обществом в целях его принятия;

c) установить ответственность за все формы насилия в отношении детей, включая психологическое насилие и физические формы насилия, которые не оставляют физических признаков;

d) разработать, с участием детей, комплексную стратегию предотвращения, пресечения и мониторинга всех форм насилия в отношении детей, включая травлю и насилие в Интернете, с уделением особого внимания.... детям-инвалидам;

e) организовать подготовку родителей, педагогов, специалистов, работающих с детьми и в их интересах, и представителей широкой общественности, а также проводить информационно-пропагандистские мероприятия по вопросам позитивных, ненасильственных форм воспитания дисциплины у детей и обеспечивать уважение права детей на человеческое достоинство и физическую неприкосновенность в целях искоренения приемлемости телесных наказаний и поощрения нулевой терпимости к насилию в отношении детей, а также ненасильственного общения и посредничества в урегулировании конфликтов;

f) поощрять информирование о всех формах насилия в отношении детей и создавать доступные, конфиденциальные, удобные для детей и эффективные каналы представления сообщений;

g) разработать эффективные механизмы, процедуры и руководящие принципы и укрепить потенциал соответствующих специалистов для обеспечения раннего выявления всех случаев насилия в отношении детей, а также оперативного и обязательного информирования о них с учетом гендерных аспектов;

h) обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении детей расследовались и преследовались в судебном порядке, а виновные привлекались к ответственности;

i) разработать программы и стратегии по предупреждению, восстановлению и социальной реинтеграции для детей-жертв, в том числе путем создания

эффективной общенациональной бесплатной круглосуточной телефонной линии помощи с трехзначным номером под руководством компетентных и независимых специалистов, позволяющей обеспечивать оперативные перенаправления, а также содействовать повышению осведомленности о том, как дети могут получить доступ к телефонной линии помощи;

j) активизировать сбор данных по всем формам насилия в отношении детей;

k) выделять достаточные людские, финансовые и технические ресурсы в целях осуществления вышеуказанных рекомендаций.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

22. Комитет серьезно обеспокоен:

a) значительным увеличением числа случаев сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, особенно с использованием Интернета, и в отношении мальчиков и детей-инвалидов в контексте расширения охвата Интернетом;

b) проявлениями в обществе и среди родителей в некоторых регионах терпимости к сексуальным отношениям между взрослыми и детьми, в том числе в Интернете;

c) ограниченными возможностями соответствующих специалистов по оказанию надлежащей помощи детям, пережившим сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства;

d) неполное информирование о случаях сексуальной эксплуатации детей и сексуального надругательства над ними.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять все необходимые меры для предупреждения и реагирования относительно всех проявлений сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, в том числе в Интернете, включая порнографию и груминг, особенно в отношении мальчиков и детей-инвалидов; выявить коренные причины значительного увеличения числа надругательств в Интернете; и укрепить профессиональный потенциал и программные средства для выявления и расследования таких надругательств;

b) проводить мероприятия по повышению осведомленности общества, родителей и школ о вредных последствиях и возможном криминальном характере любых сексуальных отношений между детьми и взрослыми, а также о рисках, связанных с Интернетом;

c) наращивать потенциал учителей, социальных работников, медицинских специалистов, сотрудников правоохранительных органов, пограничных и иммиграционных служб и других соответствующих специалистов для выявления детей-жертв, их перенаправления и/или оказания им надлежащей помощи;

d) обеспечить доступные, конфиденциальные, удобные для детей и эффективные каналы информирования о сексуальных преступлениях;

e) обеспечить, чтобы о сексуальных надругательствах над детьми незамедлительно сообщалось, чтобы они расследовались и преследовались в судебном порядке, с применением ориентированного на ребенка многосекторального подхода во избежание повторного травмирования ребенка-жертвы, и обеспечить соответствующие средства правовой защиты, лечение и поддержку, а также надлежащее наказание виновных.

Вредная практика

24. Комитет отмечает, что в общине рома широко распространена практика вступления в брак девочек в возрасте до 18 лет. Напоминая о совместной общей рекомендации № 31

Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 (2019) Комитета по правам ребенка о вредной практике и о задаче 5.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник предотвращать и искоренять эту практику, в частности посредством:

- а) осуществления кампаний и программ по повышению осведомленности о пагубных последствиях детских браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек, ориентированных на общину рома;
- б) поощрения информирования о детских браках и создания схем защиты для жертв, подающих жалобы.

Г. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

25. Комитет обеспокоен фрагментарностью системы ухода за детьми и их защиты, находящейся в ведении трех министерств, комиссий по делам несовершеннолетних и органов опеки и попечительства, а также ее возможностями по принятию эффективных и ориентированных на детей мер по оказанию помощи и поддержки семьям в уходе за детьми и предотвращению распада семей. Он также глубоко обеспокоен:

- а) недостаточной подготовкой специалистов, занимающихся рассмотрением сообщений о случаях, которые могут привести к произвольным разлучениям, не отвечающим наилучшим интересам ребенка, и к созданию психологического давления на семьи, что приводит к случаям детоубийств и материнских самоубийств;
- б) помещением детей под временную опеку на шесть месяцев без судебного контроля;
- в) лишением родительских прав, которое может применяться в качестве меры наказания родителей;
- г) недостаточными мерами по содействию реинтеграции детей в их семьи, в том числе в отношении того, как интерпретируется обязательство родителей по содержанию детей в случае разлучения;
- д) недостаточностью предоставления и координации социальных услуг, ориентированных на ребенка и семью, включая обучение навыкам позитивного воспитания, а также недостаточным стимулированием отцов к активному участию в воспитании детей.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) рассмотреть вопрос о создании единой структуры координации оценки детей и семей путем реорганизации и укрепления социально-педагогических центров и территориальных служб социальной защиты, с тем чтобы они могли проводить профессиональную оценку социальной защиты детей и их семей;
- б) наращивать потенциал сотрудников социальных служб, работающих с детьми и семьями, по внедрению подхода, основанного на ведении индивидуальной социальной работы с населением, принятию достаточных инструментов, руководящих принципов и стандартов качества для социальной работы, а также обеспечению систематического и регулярного обучения всех специалистов, занимающихся конкретными случаями;
- в) обеспечить, чтобы дети разлучались со своими семьями только в том случае, если это необходимо для соблюдения их наилучших интересов и может быть предметом судебного рассмотрения в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции, а также чтобы нищета и инвалидность никогда не являлись оправданием для изъятия ребенка из-под родительской опеки;

d) обеспечить, чтобы лишение родительских прав использовалось в качестве крайней меры и исключительно в наилучших интересах ребенка, а также решить вопрос о применении санкций в рамках обязательства по содержанию ребенка;

e) устранять социальную уязвимость, приводящую к разлучению, и активизировать предоставление и координацию социальных услуг, которые должны быть ориентированы на детей и семьи, а также развивать службы поддержки семьи на общинном уровне в целях укрепления семей как безопасной среды для детей, способствующей возвращению и уменьшению зависимости от альтернативного ухода;

f) далее поощрять равенство родителей, в том числе путем разъяснения права отцов на отпуск по уходу за ребенком и поощрения отцов к его использованию, а также осуществлять контроль за этой практикой;

g) обратиться в Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) за технической помощью в деле осуществления вышеизложенных рекомендаций.

Дети, лишенные семейного окружения

27. Комитет приветствует процесс деинституционализации и развития семейного ухода. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) отсутствием скоординированной стратегии деинституционализации и плана действий;

b) растущим числом детей-инвалидов в учреждениях интернатного типа;

c) недостаточным охватом системы семейного ухода, особенно в отношении детей-инвалидов;

d) необходимостью укрепления и согласования правовой базы и практики в области воспитания детей в приемных семьях и детских домах семейного типа;

e) недостаточностью усилий по повышению стандартов институционального ухода в целях защиты прав детей и по обеспечению регулярного контроля за их помещением на воспитание.

28. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендует ему:

a) принять, с участием гражданского общества, комплексную стратегию реформирования системы ухода за детьми в качестве составной части государственных программ на 2021–2025 годы с выделением достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, которая позволит постепенно отказаться от практики помещения детей в специализированные учреждения и усилить меры по альтернативному уходу на базе семьи, уделяя особое внимание детям-инвалидам;

b) направлять усилия на предоставление детям возможности оставаться на попечении своих родителей или возвращаться на попечение своих родителей путем обеспечения того, чтобы родители и другие члены семьи имели доступ к поддержке в выполнении своих обязанностей по уходу за детьми и могли обеспечить безопасный, стабильный и эффективный уход за своими детьми, в том числе с помощью ориентированных на детей стратегий и услуг в области социальной защиты;

c) согласовать законодательство и стратегии, применяемые в отношении приемных семей и домов семейного типа, а также обеспечить покрытие расходов на лечение и реабилитацию детей, находящихся на патронатном воспитании, за счет средств государственного бюджета;

d) обеспечить периодический пересмотр решений о помещении детей в систему альтернативного ухода и контролировать качество ухода, в том числе путем предоставления детям доступных каналов для сообщений о случаях насилия и жестокого

обращения, а также осуществлять расследования дел, привлекать виновных к ответственности и предоставлять детям надлежащие средства правовой защиты;

е) предоставлять помещения и возможности детям в системе альтернативного ухода в целях поддержания прямого контакта с их родителями.

Дети лиц, лишенных свободы

29. Комитет рекомендует государству-участнику согласовать свои законы и предписания в целях защиты детей лиц, лишенных свободы, и прав этих детей на свидания с родителями.

Г. Дети-инвалиды (статья 23)

30. Комитет отмечает принятие плана действий по осуществлению Конвенции о правах инвалидов, а также концепции развития инклюзивного образования и плана действий в этой области. Он также отмечает, что законопроект о правах инвалидов и поправки к проекту кодекса об образовании находятся на рассмотрении парламента. Тем не менее, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен:

а) расхождениями в определениях, связанных с инвалидностью, что также находит отражение в сборе данных, затрудняющими всеобъемлющую оценку и решение вопросов, связанных с количеством и положением детей-инвалидов, в том числе в системе общего образования;

б) недостаточной координацией политики в отношении детей-инвалидов, в частности в том, что касается информационно-разъяснительной работы с семьями, программ реабилитации и услуг, ориентированных на семью;

с) большим числом детей-инвалидов, находящихся в специализированных учреждениях, в отсутствие решений по уходу на базе семьи;

д) недостаточной поддержкой детей-инвалидов при переходе к взрослой жизни;

е) широким распространением дискриминации, стигматизации и насилия в отношении детей-инвалидов.

31. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к инвалидности, разработать комплексную стратегию по интеграции детей-инвалидов и:

а) принять единое определение инвалидности, основанное на Конвенции о правах инвалидов, и применять Международную классификацию функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья детей и подростков;

б) организовать систематический и всесторонний сбор данных о детях-инвалидах, в том числе в сфере образования;

с) обеспечить более эффективную координацию между органами власти, укрепление инклюзивных стратегий, в частности в области инклюзивного ухода и образования, и предоставление надлежащих финансовых, людских и технических ресурсов;

d) усилить поддержку родителей детей-инвалидов в целях обеспечения права этих детей расти в семейном окружении и разработать решения по уходу за детьми-инвалидами, лишенными семейного окружения, на базе семьи;

e) продолжать укреплять меры по раннему выявлению инвалидности и меры по реабилитации, соответствующие возрасту, улучшать информационно-разъяснительную работу с родителями детей-инвалидов и разрабатывать программы поддержки детей-инвалидов при переходе к взрослой жизни, с тем чтобы помочь им начать самостоятельную жизнь;

f) проводить информационно-просветительные кампании в целях борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и формирования позитивного образа таких детей, а также обеспечить расследование случаев насилия и надлежащее реагирование на них.

Н. Базовое здравоохранение и благополучие (статьи 6, 18 (3), 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Здравоохранение и медицинское обслуживание

32. Комитет высоко оценивает дальнейшее сокращение материнской, младенческой и детской смертности, ликвидацию передачи ВИЧ от матери ребенку и врожденного сифилиса, а также сокращение детской смертности, связанной с несчастными случаями, травмами или случайными отравлениями. Напоминая о своем замечании общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и задачах 2.2, 3.8, 3.9 и 3.c Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить бюджет здравоохранения и ассигнования на охрану здоровья детей;

b) повысить качество медицинских услуг, в том числе в области акушерства, и обеспечить учет особых потребностей детей при предоставлении стационарного медицинского обслуживания;

c) активизировать усилия в области профилактики, раннего выявления и своевременного лечения заболеваний щитовидной железы и других заболеваний, связанных, в частности, с радиоактивным загрязнением;

d) выявлять и эффективно устранять причины нарушений в питании детей, в том числе приводящих к ожирению, недостаточному весу, диабету и дефициту витаминов и йода; осуществлять разработку и мониторинг стратегий и программ по вопросам продовольственной безопасности и питания детей, в том числе программ школьного питания и программ, реализуемых в интересах новорожденных и детей младшего возраста; и регулировать сбыт нездоровых продуктов питания для детей.

Психическое здоровье

33. Комитет отмечает, что дети в возрасте от 15 до 17 лет испытывают сильные эмоциональные переживания и что в этой возрастной группе в период 2015–2017 годов возросло число случаев психических расстройств и самоубийств, причем самоубийства являются основной причиной смертности среди подростков. Напоминая о задаче 3.4 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести исследование по выявлению коренных причин самоубийств детей и устранять их посредством проведения целенаправленных и комплексных

стратегий, принятия психологических, образовательных и социальных мер и обеспечения соответствующей терапии для детей, семей и населения в целом;

б) на основе результатов вышеупомянутого исследования разработать стратегию профилактики самоубийств с уделением особого внимания детям, которая была бы сфокусирована на снижении стресса, улучшении психического самочувствия, пропаганде здорового образа жизни и физической активности и укреплении социальной защиты и общественных служб и в которой учитывалась бы передовая практика, применяемая в других странах;

с) наращивать потенциал педагогического персонала по выявлению, поддержке и перенаправлению детей, страдающих психическими расстройствами, а также улучшать доступ, в том числе в школах, к психологическим и психиатрическим службам, ориентированным на ребенка; поощрять детей к тому, чтобы они обращались за такими услугами, и обеспечивать, чтобы они могли делать это без стигматизации.

Здоровье подростков

34. Комитет приветствует усилия государства-участника по сокращению числа заболеваний, передаваемых половым путем, и числа аборт среди детей, а также принятие национальной стратегии по улучшению здоровья детей и подростков. Напоминая о своих замечаниях общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте и о задачах 3.5 и 5.6 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия для предупреждения и сокращения распространения зависимости от алкоголя и табака, в том числе путем предоставления детям и подросткам точной и объективной информации и обучения жизненным навыкам по профилактике злоупотребления психотропными веществами, и развивать специализированные, доступные и учитывающие интересы молодежи услуги по лечению от наркозависимости и уменьшению ее пагубных последствий;

б) принять всеобъемлющую политику в области сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и включить образование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу с упором на недискриминацию и сексуальные и репродуктивные права, уделив особое внимание предотвращению подростковой беременности, рискованного сексуального поведения, ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем....;

с) улучшить доступ подростков к противозачаточным средствам, конфиденциальному тестированию на инфекции, передаваемые половым путем, и ВИЧ, а также консультациям без согласия родителей;

е) включить положения о медицинских центрах, ориентированных на молодежь, в нормативные акты, касающиеся здравоохранения, и создать в детских поликлиниках медицинские пункты, ориентированные на молодежь.

Уровень жизни

35. Комитет отмечает увеличение пособий по уходу за детьми и адресной социальной помощи многодетным и неполным семьям. Напоминая о задаче 1.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет вновь заявляет, что государству-участнику следует обеспечить достаточный и устойчивый уровень жизни для всех детей на его территории, особенно детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, и рекомендует ему:

а) применять комплексный подход к проблеме детской бедности для оценки масштабов детской бедности и разработки национальной стратегии по сокращению масштабов бедности и подготовке бюджета с уделением особого внимания детям и семьям, находящимся в уязвимом положении;

- b) обеспечить, чтобы все дети имели доступ к социальной защите де-юре и де-факто, и внести соответствующие поправки в Закон «О правах ребенка»;
- c) укрепить программы поддержки многодетных и неполных семей, родителей детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей;
- d) разработать и внедрить механизм взыскания алиментов на ребенка в соответствии со статьей 27 (4) Конвенции.

I. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

36. Приветствуя расширение охвата дошкольным образованием, Комитет напоминает о задачах 4.2 и 4.5 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- a) устранить барьеры, препятствующие доступу детей рома к образованию, в том числе путем повышения осведомленности о важности образования и требованиях относительно регистрации в школах среди общины рома и облегчения доступа родителей к документам, необходимым для регистрации их детей в школах;
- b) обеспечить, чтобы все дети-инвалиды постепенно получали доступ к инклюзивному образованию, и обеспечить инклюзивное образование в интегрированных классах, в том числе посредством: i) подготовки и выделения необходимого числа специализированных преподавателей и помощников для оказания индивидуальной поддержки детям-инвалидам, с тем чтобы они могли продолжать обучение в рамках инклюзивного образования; ii) предоставления ассистивных технологий и устройств; iii) разработки индивидуальных учебных планов; и iv) обеспечения разумного приспособления школьной инфраструктуры, мест для занятий спортом и отдыха, школьного транспорта и обучения;
- c) обеспечить, чтобы дети в исправительных учреждениях имели доступ к образованию, включая выпускные экзамены и аттестацию, и соответствующим образом пересмотреть кодекс об образовании;
- d) обновить школьные программы, учебники и материалы для подготовки учителей в целях включения в них навыков, необходимых в XXI веке, и устранения содержания, отражающего гендерные стереотипы;
- e) обеспечить, чтобы девочки и мальчики могли выбирать нетрадиционные области обучения, и улучшить профессиональную ориентацию для всех детей, уделяя особое внимание детям-инвалидам, с тем чтобы мнения детей стали основой для выбора ими своей карьеры;
- f) расширить доступность дошкольных учреждений, особенно в сельской местности, усилить специализированную подготовку педагогов дошкольных учреждений и разработать всеобъемлющую и целостную политику в области ухода за детьми младшего возраста и их развития.

Образование в области прав человека

37. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план действий по образованию в области прав человека в соответствии с рекомендациями Всемирной программы образования в области прав человека.

Отдых, досуг, участие в развлекательных и культурных мероприятиях и творческая деятельность

38. Напоминая о своем замечании общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению права детей, включая детей, живущих в условиях бедности, детей-инвалидов, детей, лишенных родительской заботы, и детей, находящихся в

ситуациях миграции, на отдых, досуг и достаточное время для участия в играх и развлекательных мероприятиях, которые являются безопасными, доступными, инклюзивными, проводятся в пределах досягаемости общественного транспорта, свободны от курения и соответствуют их возрасту. Он также рекомендует государству-участнику расширить спектр предлагаемых культурных мероприятий на белорусском языке.

Л. Особые меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети в ситуациях миграции

39. Напоминая о совместных замечаниях общего порядка № 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) разработать законодательную базу в отношении детей, не имеющих документов;

b) установить процедуры определения статуса для выявления и защиты детей в ситуациях миграции, включая несопровождаемых детей и разлученных детей;

c) разработать стандартный протокол методов определения возраста, который является междисциплинарным и научно обоснованным, предполагает уважение прав детей и используется только в случаях серьезных сомнений в отношении заявленного возраста, рассматривать имеющиеся документальные и другие доказательства, а также обеспечивать доступ к эффективным механизмам обжалования;

d) включить принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка в законодательство и нормативные акты, касающиеся миграции, обеспечить, чтобы этому принципу уделялось первоочередное внимание в ходе процедур, связанных с предоставлением убежища и миграцией, включая определение возраста и статуса, а также депортацию, при этом обеспечивая должный учет мнений детей, а также оказывать поддержку семьям лиц, въехавшим в страну как мигранты, в целях предотвращения разлучения семей;

e) наращивать потенциал органов власти для определения и применения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в процедурах, связанных с предоставлением убежища и миграцией;

f) обеспечить, чтобы все дети в ситуациях миграции, включая не имеющих документов и разлученных с родителями детей, получали надлежащую защиту, информировались об их правах на понятном им языке, имели доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, включая психосоциальную поддержку, а также обеспечивались устным переводом и бесплатной юридической помощью; и разработать всеобъемлющую систему перенаправления, рассмотрения дел и опекунов для несопровождаемых и разлученных детей;

g) запретить практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов и обеспечить решения, не связанные с лишением свободы, включая патронатное воспитание и размещение их в специализированных открытых центрах приема, обслуживаемых подготовленными специалистами и предоставляющих доступ к образованию и психосоциальной поддержке, обеспечить периодический и независимый пересмотр системы ухода и обеспечить доступ к процедурам рассмотрения жалоб.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

40. С беспокойством отмечая сообщения об эксплуатации детей в школах и других формах детского труда и напоминая о задаче 8.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику

активизировать усилия по запрещению и ликвидации всех форм детского труда, а также создать и внедрить механизмы мониторинга, подотчетности и реабилитации.

Торговля детьми, контрабандный провоз и похищение детей

41. Комитет приветствует принятие закона о торговле людьми и положений о выявлении, защите и реабилитации жертв торговли людьми, включая детей. Напоминая о задаче 8.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) привести статью 181 Уголовного кодекса («Торговля людьми») в соответствие с нормами международного права в целях отмены требования относительно принуждения;
- b) усилить подготовку соответствующих специалистов по выявлению и перенаправлению детей, ставших жертвами, вне зависимости от первоначального согласия, и соответствующим образом пересмотреть процедуры выявления;
- c) активизировать свои усилия по проведению расследований и судебному преследованию по делам о торговле детьми, контрабандному провозу и похищению детей, а также по вынесению соответствующих приговоров правонарушителям;
- d) предоставлять детям, ставшим жертвами торговли людьми, услуги, отвечающие их потребностям, и обеспечить, чтобы все дети-жертвы направлялись в соответствующие службы;
- e) выделять достаточные ресурсы на выполнение вышеуказанных рекомендаций и оказывать финансовую поддержку организациям гражданского общества, работающим с детьми-жертвами.

Отправление правосудия в отношении детей

42. Комитет приветствует общее сокращение числа обвинительных приговоров и случаев тюремного заключения в отношении детей, а также разработку концепции восстановительного правосудия. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) использованием жесткого карательного подхода в отношении детей, когда еще предстоит создать систему восстановительного правосудия в отношении детей;
- b) отсутствием положений, позволяющих в обязательном порядке привлекать адвокатов, законных опекунов, преподавателей, психологов и соответствующие органы власти к участию в административных и уголовных разбирательствах в отношении детей-правонарушителей;
- c) снижением с 16 до 14 лет возраста уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотиками, что позволяет помещать под стражу детей раннего подросткового возраста;
- d) ростом числа обвинительных приговоров в отношении девочек;
- e) высокими показателями содержания под стражей, в том числе длительного содержания под стражей, особенно за преступления, связанные с наркотиками, при котором 11-летние дети помещаются в закрытые учреждения и в некоторых случаях в течение досудебного периода содержатся под стражей вместе со взрослыми;
- f) возможностью осуждения к тюремному заключению на длительные сроки вплоть до 20 лет даже для впервые совершивших правонарушения детей, особенно за преступления, связанные с наркотиками;
- g) ненадлежащими условиями содержания под стражей, особенно для детей, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, в сочетании с отсутствием доступа к образованию и здравоохранению, а также случаями принудительного труда.

43. Напоминая о своем замечании общего порядка № 24 (2019) о правах детей в системе правосудия в отношении детей, Комитет повторяет, что государству-участнику

следует создать комплексную систему правосудия в отношении детей со специализированными судами, процедурами и подготовленными судьями, адвокатами и сотрудниками правоохранительных органов. Он также настоятельно призывает государство-участник:

- а) обеспечивать в законодательном порядке и на практике предоставление независимой и качественной юридической помощи детям, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного права, с самого начала расследования;
- б) обеспечивать, чтобы законные опекуны детей, педагоги, психологи и соответствующие органы власти с самого начала принимали участие в разбирательстве;
- с) применять единый минимальный возраст уголовной ответственности для всех правонарушений, а также не допускать обращения с детьми моложе этого возраста как с правонарушителями и ни при каких обстоятельствах – их помещения в закрытые учреждения;
- д) усилить профилактику преступности и рецидивов среди детей, уделяя особое внимание девочкам;
- е) поощрять применение в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, внесудебных мер, таких как замена уголовной ответственности другим видом воздействия, посредничество и консультирование, и, в приоритетном порядке, использование мер наказания, не связанных с лишением свободы, таких как условное освобождение и общественные работы;
- ф) обеспечить, чтобы лишение свободы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока и чтобы применение этой меры регулярно пересматривалось на предмет ее отмены;
- г) в случаях, когда лишение свободы неизбежно, обеспечить раздельное содержание детей и взрослых и соответствие условий содержания под стражей международным стандартам, в том числе в отношении доступа к медицинскому обслуживанию, образованию (см. также пункт 36 с) выше) и запрета принудительного труда.

К. Последующая деятельность в связи с предыдущими заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета по осуществлению факультативных протоколов к Конвенции

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

44. Отмечая меры, принятые для защиты детей от вовлечения в проституцию и порнографию, Комитет напоминает о своих руководящих принципах, принятых в 2019 году, в отношении осуществления Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и о своих предыдущих рекомендациях (CRC/C/OPSC/BLR/CO/1) и настоятельно призывает государство-участник:

- а) прямо определить торговлю детьми, которая не идентична контрабандному провозу лиц, и ввести уголовную ответственность за нее и за все деяния и виды деятельности, в том числе в Интернете, сопряженные с детской проституцией и детской порнографией, в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола;
- б) усилить систематическую подготовку по положениям Факультативного протокола для всех групп специалистов, работающих с детьми, в целях улучшения процесса выявления и перенаправления жертв;
- с) распространить экстерриториальную юрисдикцию на детскую проституцию и детскую порнографию;

d) обеспечить, чтобы требование об обоюдном признании деяния преступлением не распространялось на выдачу в связи с преступлениями, охватываемыми Факультативным протоколом;

e) предоставлять детям-жертвам надлежащую поддержку и реабилитационные услуги, а также обеспечивать доступ к компенсации и возмещению ущерба.

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

45. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о неучастии белорусских детей в боевых действиях и его планах по повышению минимального возраста поступления в Минское суворовское военное училище. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об осуществлении рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях 2011 года (CRC/C/OPAC/BLR/CO/1), и напоминает о своих предыдущих рекомендациях, особенно в отношении:

a) повышения минимального возраста для поступления в Минское суворовское военное училище и исключения из программы военных училищ и воинских частей курса по обучению навыкам обращения с оружием;

b) включения воспитания в духе мира в школьные программы и подготовку учителей;

c) включения в Уголовный кодекс определения «прямого участия в военных действиях»;

d) исключения требования об обоюдном признании деяния преступлением для экстерриториальной юрисдикции;

e) внедрения процедуры выявления детей, включая детей-беженцев и детей – просителей убежища, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях, и обеспечения их реабилитации и реинтеграции;

f) запрета на торговлю легким и стрелковым оружием и его экспорт в страны, где дети могут быть вовлечены в вооруженный конфликт.

Заключительные замечания⁴²

(выдержки)

1. Комитет по правам ребенка рассмотрел третий и четвертый объединенный периодический доклад Беларуси (CRC/C/BLR/3–4) на своих 1596-м и 1597-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1596 и 1597), состоявшихся 25 января 2011 года, и принял нижеследующие заключительные замечания на своем 1612-м заседании, состоявшемся 4 февраля 2011 года.

.....

4. Комитет приветствует принятие следующих позитивных законодательных мер:

⁴² CRC/C/BLR/CO/3-4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/BLR/CO/3-4&Lang=Ru

- а) Закон о предупреждении преступности (2009 год);
 - б) Закон № 354-З от 23 июня 2008 года о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты;
 - с) Закон о внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственной защиты детей в неблагополучных семьях, который вступил в действие 5 января 2008 года;
 - д) Закон № 73-З от 21 декабря 2005 года о гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - е) Закон № 285-З от 18 мая 2004 года об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании); и
 - ф) Закон № 200-З от 31 мая 2003 года об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
5. Комитет с признательностью отмечает ратификацию или присоединение к:
- а) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2006 году;
 - б) Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 2004 году;
 - с) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему эту Конвенцию, в 2003 году.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

.....

B. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

27. Комитет приветствует принятие национального плана действий по вопросам гендерного равенства на 2008–2010 годы. Комитет, однако, по-прежнему испытывает озабоченность по поводу масштабов гендерной дискриминации в государстве-участнике и отсутствием законодательства, в котором конкретно бы запрещалась дискриминация по признаку пола. Комитет также обеспокоен сообщениями о фактах преследования детей рома и их дискриминации в плане доступа к здравоохранению, образованию и социальным услугам.

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать борьбу с дискриминацией, в том числе с негативистским отношением и поведением, диктуемыми половыми и расовыми мотивами. Он далее рекомендует государству-участнику уделять первостепенное внимание задаче предупреждения и искоренения дискриминации по отношению к детям, в частности к детям рома, системе образования и в средствах массовой информации. Комитет также обращает внимание государства-участника на итоговый документ, принятый на состоявшейся в 2009 году Конференции по обзору Дурбанского процесса.

.....

Уважение к мнениям ребенка

31. Комитет обеспокоен тем, что взгляды детей на решения, которые их непосредственно затрагивают, редко принимаются во внимание, в особенности в домашних условиях. Он также обеспокоен тем, что детям не предоставляется возможность быть заслушанными в ходе всех касающихся их судебных или административных разбирательств, с учетом их возраста и зрелости, включая рассмотрение дел о лишении родительских прав. Комитет обеспокоен установлением высокого возраста (14 лет), по достижении которого дети получают право обращаться в суд без согласия родителей или ходатайствовать о предоставлении им правовой помощи.

32. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по обеспечению права детей выражать свои взгляды, которые должным образом учитывались бы во всех касающихся их делах как в государственной, так и в частной сферах, в том числе в ходе проведения информационно-просветительских программ среди широкой общественности. Комитет далее рекомендует государству-участнику гарантировать, в том числе посредством внесения законодательных поправок, чтобы дети имели возможность принимать участие в судебных и административных разбирательствах и высказывать свои мнения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на принятое им Замечание общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

.....

Телесные наказания

39. Отмечая, что телесные наказания являются незаконной мерой наказания за совершенное правонарушение и что телесные наказания запрещены в правилах учебных заведений, Комитет выражает озабоченность тем, что телесные наказания по-прежнему применяются и в рамках семьи и ясно не запрещены в государственных учреждениях, включая учреждения уголовно-исполнительной системы и учреждения альтернативного ухода, и широко признаются в обществе.

40. Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию (CRC/C/15/Add.180, пункт 40 d)) о необходимости запрещения государством-участником всех видов телесного наказания в доме, школе и других учреждениях и осуществления мер по повышению осведомленности о вредных последствиях телесных наказаний и поощрению альтернативных форм поддержания дисциплины в семье, государственных учреждениях и в учреждениях уголовно-исполнительной системы, которые должны применяться с соблюдением человеческого достоинства ребенка и в соответствии с положениями Конвенции. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 8 (2007) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство форм наказания.

Последующие меры в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) уделить приоритетное внимание выполнению содержащихся в исследовании рекомендаций о ликвидации всех форм насилия в отношении детей и обратить особое внимание на гендерные аспекты;

б) предоставить в его следующем периодическом докладе информацию, касающуюся осуществления государством-участником рекомендаций исследования, в особенности по тем вопросам, которые были подчеркнуты Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а именно:

i) разработать в каждом государстве национальную всеобъемлющую стратегию предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей;

ii) ввести прямой предусмотренный законом национальный запрет на все формы насилия в отношении детей во всех ситуациях; и

iii) консолидировать национальную систему сбора, анализа и распространения данных и программ исследований, посвященных насилию в отношении детей;

с) наладить сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими соответствующими учреждениями, в том числе с Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), УВКБ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также с НПО-партнерами и обратиться за технической помощью к ним.

D. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

.....

Надругательства и отсутствие заботы

49. Отмечая предпринимаемые государством-участником усилия по защите детей от жестокого обращения и отсутствия заботы, а также по созданию пунктов и центров, предоставляющих услуги в вопросах восстановления здоровья и реабилитации, Комитет выражает озабоченность низким уровнем профилактической работы и высоким числом детей, оказавшихся жертвами злоупотреблений и отсутствия родительской заботы в государстве-участнике.

50. Комитет рекомендует государству-участнику осуществить все необходимые меры в целях предупреждения насилия в семье и борьбы с ним, принять закон о предупреждении и искоренении насилия в семье и проводить систематическое обучение профессиональных работников по вопросам рассмотрения случаев насилия в семье.

E. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

51. Комитет отмечает в качестве позитивного факта проведение программ реабилитации и программ профессионально-технической подготовки в целях интеграции в жизнь общества детей-инвалидов. Вместе с тем он озабочен:

- а) отсутствием всеобъемлющей национальной политики в отношении детей-инвалидов;
- б) отсутствием современной системы сбора информации о положении детей-инвалидов;
- с) содержанием многих детей с ограниченными умственными возможностями в специализированных заведениях и отсутствием для них доступа к образованию и к различного рода общественным услугам;
- д) отсутствием достаточного числа специалистов по уходу за детьми и затрудненным доступом к качественным услугам, особенно в сельских районах; и
- е) тем фактом, что почти половина всех детей-инвалидов остаются вне государственной системы образования.

.....

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

53. Комитет приветствует принятие государством-участником мер, направленных на повышение качества медицинского обслуживания детей, в особенности на сокращение материнской смертности и смертности новорожденных. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен высокими уровнями детской смертности, основной причиной которой являются заболевания дыхательных путей (72% в 2008 году), а также несчастные случаи, травматизм и отравления. Он также обеспокоен тем, что иностранцы и дети без гражданства, имеющие временные права на жительство, сталкиваются с трудностями в получении бесплатной и регулярной медицинской помощи, несмотря на то, что в статье 5 Закона о правах ребенка предусматривается оказание бесплатного медицинского лечения всем детям.

54. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать эффективные меры, направленные на улучшение положения в области охраны здоровья всех детей, в том числе путем гарантирования всем детям бесплатного медицинского обслуживания (как детям-иностранцам, так и детям без гражданства), имеющим разрешение на временное проживание в государстве-участнике.**

55. Комитет приветствует решимость государства-участника предоставлять паллиативное лечение детям, страдающим серьезными или смертельными заболеваниями, и недавнее принятие Инструкции об оказании паллиативной помощи детям. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем фактом, что большая часть паллиативного ухода оказывается НПО в отсутствие достаточной финансовой поддержки.

56. **В соответствии со статьями 4, 6 и 24 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм финансирования паллиативных услуг и оказания поддержки НПО, предоставляющим паллиативный уход больным детям.**

....

Дети – просители убежища и дети-беженцы

67. Комитет приветствует принятие в 2008 году Закона о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной

и временной защиты, в котором предусматривается предоставление равного доступа к здравоохранению и образованию детям – просителям убежища и детям-беженцам наравне с гражданами Беларуси, а также гарантируется право беженцев на воссоединение с семьей. Комитет, однако, выражает сожаление по поводу того, что данный закон не включает преследование по гендерным мотивам в качестве законного основания для ходатайства о предоставлении убежища и не содержит принцип учета наилучших интересов ребенка.

68. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) четко идентифицировать наилучшие интересы ребенка в качестве главного фактора при рассмотрении прошений о предоставлении убежища детям, не имеющим документов, безнадзорным и детям, разлученным с родителями, и воздерживаться от направления таких детей в изоляторы временного содержания;

б) провести подготовку сотрудников убежищ и миграционных служащих в вопросах применения законов, регулирующих защиту просителей убежища, и различных подзаконных актов, включая обучение методам предупреждения тех или иных форм преследования детей;

с) обеспечить, в том числе путем подписания двусторонних соглашений, содержащих соответствующие гарантии, что решения по вопросам возвращения и реинтеграции несопровождаемых белорусских детей будут приниматься с учетом прежде всего наилучших интересов ребенка; и

д) принять во внимание мнения Комитета, содержащиеся в его Замечании общего порядка № 6 (2005 год), об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения.

Сексуальная эксплуатация и торговля людьми

69. Приветствуя принятие Программы по борьбе с торговлей людьми, незаконной миграцией и противоправными действиями на 2008–2010 годы, Комитет выражает обеспокоенность тем, что государство-участник остается страной происхождения, транзита и места назначения женщин и детей – жертв торговли людьми, в особенности в целях сексуальной эксплуатации.

70. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить свои усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми, в особенности детьми. Он рекомендует предоставить всем детям-жертвам адекватную защиту и специальную медицинскую помощь, необходимую для их скорейшего выздоровления и реинтеграции в жизнь общества.

.....

Дети-жертвы и дети – свидетели преступлений

73. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, посредством надлежащих положений и норм, чтобы всем детям – жертвам таких преступлений, как жестокое обращение, насилие в семье, сексуальная и экономическая эксплуатация, похищения и торговля, и/или детям – свидетелям таких преступлений предоставлялась требуемая Конвенцией защита, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы правосудия в отношении детей-жертв и детей – свидетелей преступлений.

Иные документы

Борьба с нетерпимостью, формирование негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религий или убеждений. Доклад Генерального Секретаря ООН (август 2014)⁴³

(выдержки в отношении Республики Беларусь)

Беларусь

10. Правительство Беларуси заявило, что ее политика в сфере конфессиональных отношений регулируется Законом о свободе совести и религиозных организациях, который гарантирует равенство и недискриминацию всех религий перед законом.

11. Оно также заявило, что Законом о противодействии экстремизму объявлены караемыми по закону все составы преступлений, перечисленные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Создание и деятельность политических партий, общественных объединений и союзов, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности, запрещаются Законом о политических партиях и Законом об общественных объединениях. Закон о средствах массовой информации гарантирует соблюдение прав и свобод в средствах массовой информации и запрещает распространение информации, содержащей призывы к войне, насилию и экстремистской деятельности. Эти меры защиты против дискриминации распространяются на всех людей, проживающих на территории Беларуси, в том числе иностранных граждан, трудящихся-мигрантов и лиц без гражданства.

12. Беларусь отметила ряд практических мер, принимаемых для эффективного выполнения законодательства и поддержки межконфессионального диалога. В стране реализуется вторая Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011-2015 годы. Вопросы обеспечения прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания входят в компетенцию Уполномоченного по делам религий и национальностей. Уполномоченный имеет своих представителей во всех регионах страны. Вопросы деятельности религиозных организаций и сохранения и укрепления мира, согласия, терпимости и диалога между представителями различных конфессий и религиозных направлений координирует Консультативный межконфессиональный совет при Уполномоченном. В 2009 году для оказания правительству помощи в решении социальных проблем был учрежден Общественный совет по нравственности.

13. В Беларуси действует более 3 000 религиозных организаций, из которых 164 зарегистрированы на уровне Республики, а остальные — на местном уровне. Кроме того, зарегистрировано 26 конфессий и религиозных направлений. Все религиозные организации освобождены от обложения земельным налогом и налогом на недвижимость. Беларусь сообщила об отсутствии конфликтов на почве национальной, расовой,

⁴³ А/69/336. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/169 Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с указанной резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

культурной, языковой и конфессиональной принадлежности. Согласно данным последнего социологического опроса населения, 93 процента опрошенных считают, что межконфессиональные отношения в Беларуси носят спокойный характер, а 82 процента опрошенных устраивает количество культовых сооружений для отправления религиозных обрядов.

III. Выводы

91. Согласно представленной государствами-членами информации об усилиях и мерах по осуществлению плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции [68/169](#) Генеральной Ассамблеи, государства продолжают предпринимать шаги, которые имеют в первую очередь политическую направленность и/или правовой характер. Во всех государствах, представивших доклады, существуют конституционные положения, касающиеся свободы религии и убеждений, и приняты (или находятся в процессе принятия или изменения) внутреннее законодательство, уголовные кодексы и гражданское законодательство, направленное на защиту от дискриминации и насилия на почве религии или убеждений.

92. В ответах государств подчеркивается, что пропаганда или разжигание ненависти, как правило, запрещены и являются уголовно наказуемыми, причем запрет нередко охватывает ряд признаков, включая религиозную принадлежность или убеждения. Некоторые государства-члены отметили, что их правительства и политические деятели выступают против религиозной нетерпимости. Было также отмечено, что свобода выражения мнений и убеждений имеет большое значение для борьбы с религиозной нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и подстрекательством к ненависти или насилию. В ряде представленных материалов была подчеркнута важность межконфессионального и межкультурного диалога. Межконфессиональный диалог осуществляется на местном, национальном и региональном уровнях, и большинство государств-членов также оказывают таким инициативам финансовую поддержку. Кроме того, государства-члены активно участвуют в межконфессиональном и межкультурном диалоге на международном уровне.

93. Государства-члены сообщили, что в целом в их странах существует свобода религий и плюрализм и что члены религиозных групп и общин могут открыто исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить вклад в общество. Такая свобода вероисповедания часто гарантируется конституционными режимами и законом при условии, что она не противоречит национальному законодательству. В некоторых ответах говорилось о национальных правовых рамках, определяющих отправление религиозных обрядов, а также статус, функционирование и управление религиозных общин и ассоциаций, а в нескольких ответах была отмечена необходимость поощрять представленность и значимое участие отдельных лиц вне зависимости от их религии или убеждений во всех сферах жизни общества и признано наличие проблем в этой области.

94. Во многих странах проводится соответствующая подготовка сотрудников правительственных и государственных органов, особенно сотрудников правоохранительных органов, полиции и служб безопасности. В контексте этой подготовки иногда затрагиваются вопросы, связанные с религиозными особенностями.

95. В некоторых ответах было отмечено, что проблемы экстремизма и радикализма, зачастую приводящие к преступлениям на почве ненависти и насилию, решаются с помощью программ по укреплению социальной сплоченности и интеграции, а также с помощью мер реагирования в области безопасности и работы полиции, часто в сочетании с регулярными контактами и взаимодействием с религиозными лидерами, местными общинами и молодежью, а также с помощью сбора данных и мониторинга.

96. Почти во всех странах предусмотрен какой-либо канал или иная форма связи и консультаций между религиозными группами, меньшинствами и общинами, с одной стороны, и государственными органами — с другой. Были приведены многочисленные практические примеры органов связи и/или форумов между государственными учреждениями и религиозными группами или общинами по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности, или форумов общего характера для обмена мнениями. Ряд государств являются участниками сетей, в которые входят, в частности, представители гражданского общества, государственные чиновники, сотрудники полиции и представители религиозных общин.

97. Государства сообщили, что они принимают меры и проводят политику для обеспечения всецело уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням и их защиты, а также принимают защитные меры в тех случаях, когда эти объекты подвергаются риску вандализма или разрушения.

98. Вопросы религиозной нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации и дискриминации, в частности, решаются посредством проведения информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью образовательных мер. Государства-члены также финансируют проекты на местном и национальном уровнях, направленные на развитие и укрепление потенциала, социальной сплоченности, межконфессионального диалога и участия религиозных групп, меньшинств и общин в жизни общества.

Грузия

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Грузии⁴⁴

Приняты Комитетом на его 111-й сессии (7–25 июля 2014 года).

(выдержки)

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и организационные шаги, предпринятые государством-участником:

а) принятие Национальной стратегии в области прав человека на 2014-2020 годы и Национального плана действий в области прав человека на 2014-2015 годы в апреле и июне 2014 года, соответственно;

б) внесение поправок в Закон о тюрьмах в апреле 2014 года;

.....

д) принятие в июле 2011 года поправок и добавления к Закону о собраниях и демонстрациях;

⁴⁴ CCPR/C/GEO/CO/4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/GEO/CO/4&Lang=Ru

Приняты Комитетом на его 111-й сессии (7–25 июля 2014 года).

е) повышение возраста наступления уголовной ответственности с 12 до 14 лет в феврале 2010 года.

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международно-правовых инструментов или присоединение к ним:

- а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 3 августа 2010 года;
- б) Конвенции 1954 года о статусе апатридов, 23 декабря 2011 года;
- с) Конвенции о правах инвалидов, 13 марта 2014 года;
- д) Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, 1 июля 2014 года.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Недискриминация и гендерное равенство

7. Приветствуя меры государства-участника по поощрению гендерного равенства, включая принятие Закона о гендерном равенстве (2010 год) и Национального плана действий в области гендерного равенства на 2014-2016 годы, Комитет выражает беспокойство:

.....

с) широким распространением случаев сексуальных домогательств, в том числе на рабочем месте;

.....

е) практикой абортс зародышей женского пола (статьи 2, 3, 23 и 26).

Государство-участник должно принять более активные меры в целях обеспечения гендерного равенства, включая:

а) разработку стратегии борьбы с патриархальными стереотипами и представлениями о ролях и обязанностях женщин и мужчин в семье и в обществе, в том числе путем проведения информационно-пропагандистских кампаний с целью разъяснения населению потребности в содействии осуществлению женщинами своих прав;

.....

д) введение законодательного запрета сексуальных домогательств, предусмотрев при этом санкции в качестве сдерживающего фактора и меры защиты жертв, разъяснение широким слоям населения недопустимости домогательств и поощрение уведомления о таких случаях;

.....

ф) борьбу с практикой абортов по принципу гендерной селекции, включая отслеживание масштабов этого явления, устранение его коренных и долгосрочных последствий для общества, расширение и совершенствование служб планирования семьи, а также проведение разъяснительной работы о пагубном влиянии гендерной селекции и о равной ценности девочек и мальчиков.

.....

Административное задержание

13. Комитет обеспокоен тем, что действующая система административного задержания предусматривает максимальный срок тюремного заключения за административные правонарушения в размере 90 дней, что оно в должной мере не обеспечивает прав задержанных за административные нарушения на надлежащее разбирательство, включая

соблюдение принципа равенства состязательных возможностей, и что задержанных содержат во временных изоляторах, подведомственных Министерству внутренних дел. Комитет принимает к сведению, что недавно в парламенте были внесены поправки к соответствующим законодательным актам, направленные на устранение этих и других недостатков (статьи 2, 7, 9, 10 и 14). Государству-участнику надлежит в безотлагательном порядке реформировать свою систему административного задержания с целью обеспечения ее полного соответствия статьям 9 и 14 Пакта.

.....

Свобода совести и религиозных убеждений

18. Отмечая принятие 27 января 2014 года Правительством Грузии постановления № 117 об осуществлении мер по выплате частичной компенсации за причиненный ущерб религиозным группам в Грузии во время [Союза ССР], Комитет вновь выражает обеспокоенность неэффективностью принимаемых мер для решения проблемы возвращения религиозным меньшинствам мест отправления религиозных культов и соответствующего имущества, которое было конфисковано в советскую эпоху. (статьи 2, 7, 18 и 26). Государство-участник должно на практике гарантировать свободу религии и убеждений, а также свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отпращивании культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Оно должно:

- а) решительно осуждать любые акты насилия или выражения ненависти в отношении религиозных меньшинств и проводить разъяснительные кампании с целью поощрения уважения прав человека и терпимости к разнообразию;
- б) активизировать усилия по обеспечению надлежащей классификации таких преступлений в соответствии с пунктом 31 статьи 53 Уголовного кодекса, их тщательного расследования, привлечения правонарушителей к ответственности и, в случаях признания их виновными, их надлежащего наказания, а также выплаты соответствующей компенсации жертвам;
- с) принять все необходимые меры для обеспечения возвращения мест отправления религиозных культов и соответствующего имущества религиозным меньшинствам и выплатить надлежащую компенсацию в случаях невозможности их возвращения.

Комитет против пыток

Выводы и рекомендации Комитета против пыток⁴⁵

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел третий доклад Республики Грузии (CAT/C/73/Add.1) на своих 699-м и 702-м заседаниях (CAT/C/SR.699 и CAT/C/SR.702), состоявшихся 3 и 4 мая

⁴⁵ CAT/C/GEO/CO/3.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/GEO/CO/3&Lang=Ru

2006 года, и на своем 716-м заседании (CAT/C/SR.716) принял нижеследующие выводы и рекомендации.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение государства-участника 9 августа 2005 года к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также заявления, сделанные в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции, и рекомендует государству-участнику проинформировать практикующих специалистов и широкую общественность о доступности этих мер.

5. Комитет отмечает также, что за период, прошедший после рассмотрения последнего доклада, государство-участник ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Римский статут Международного уголовного суда.

6. Комитет отмечает далее присоединение государства-участника к региональным договорам, в частности к Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Европейской конвенции о выдаче и Европейской конвенции о передаче судопроизводства по уголовным делам, или их ратификацию.

7. Комитет с удовлетворением отмечает предпринимаемые на государственном уровне усилия по реформированию законодательства, политики и процедур в целях усиления защиты прав человека, включая право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, в частности:

а) пересмотр Уголовно-процессуального кодекса, в частности статьи 144, в результате которого грузинское законодательство приведено в соответствие с международными нормами в отношении определения пыток;

б) разработку Плана действий по борьбе против пыток в Грузии, Плана мероприятий по реформированию и развитию системы исполнения наказаний, а также национального плана действий против торговли людьми (треффикинга) и усилия по укреплению государственных учреждений, включая создание следственного департамента в министерстве юстиции в 2005 году;

с) принятие новых законов, таких, как Закон о насилии в семье в апреле 2006 года, и разработку проекта нового закона о торговле людьми, а также нового Уголовно-исполнительного кодекса для рассмотрения парламентом в 2006 году;

д) проведение структурных и экономических реформ, которые позволили государству выделить дополнительные ресурсы на улучшение условий содержания в местах заключения;

е) подписание в 2004 году меморандума о понимании между министерством внутренних дел и аппаратом Народного защитника (омбудсмана), позволяющего аппарату Народного защитника уполномочивать группы по мониторингу, в состав которых входят представители неправительственных организаций, без предупреждения посещать любые места содержания под стражей, подведомственные министерству внутренних дел.

8. Комитет с удовлетворением принимает к сведению существование круглосуточной «горячей линии» для направления жалоб на применение пыток и призывает государство-участник обеспечить более широкое распространение информации о наличии такой линии.

С. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

9. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на широкомасштабные реформы законодательства, в государстве-участнике сохраняется обстановка безнаказанности и запугивания, в частности в отношении применения чрезмерной силы, включая пытки и другие формы жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, особенно до ареста и в ходе задержания, во время беспорядков в тюрьмах и в ходе борьбы с организованной преступностью (статья 2).

Государству-участнику следует уделять более пристальное внимание усилиям по формированию культуры прав человека путем разработки и осуществления политики полной недопустимости злоупотреблений на всех уровнях органов полиции, а также со стороны всех сотрудников пенитенциарных учреждений. В рамках такой политики следует выявить проблемы и принять меры к их решению, а также разработать кодекс поведения для всех должностных лиц, в том числе участвующих в борьбе с организованной преступностью, и предусмотреть регулярный мониторинг со стороны независимого надзорного органа.

.....

11. Комитет обеспокоен степенью соблюдения государством-участником статьи 3 Конвенции, в частности использованием дипломатических заверений при рассмотрении ходатайств о высылке, возвращении или выдаче лиц, обвиняемых в преступной деятельности (статья 3).

Государству-участнику следует рассматривать каждое дело в индивидуальном порядке и использовать практику запрашивания дипломатических заверений крайне осмотрительно. Государству-участнику надлежит представить Комитету подробные сведения о том, сколько с 2002 года было отмечено случаев высылки, возвращения и выдачи после получения дипломатических заверений и гарантий, каким, по мнению государства-участника, должно быть минимальное содержание таких заверений и гарантий и какие меры по последующему мониторингу оно принимает в подобных случаях.

.....

13. Комитет обеспокоен также поступившей от неправительственных организаций информацией о том, что в некоторых случаях задержанные должным образом не

уведомляются об их праве на помощь защитника или об их праве на обследование врачом по их собственному выбору (статья 6).

Государству-участнику следует предпринять все необходимые шаги для обеспечения должного уведомления всех задержанных лиц об их правах сразу же после ареста и проинформировать Комитет о конкретных мерах, принятых в этой связи.

.....

17. Комитет особенно обеспокоен большим числом внезапных смертей в условиях содержания под стражей и отсутствием подробной информации о причинах смерти в каждом случае. Комитет обеспокоен также высокой смертностью от туберкулеза (статьи 6 и 12).

Государству-участнику следует представить подробную информацию о причинах и обстоятельствах всех внезапных смертей в местах содержания под стражей, а также информацию о проведении в этой связи независимых расследований. Комитет далее призывает государство-участника продолжать сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями в деле осуществления программ, связанных с лечением туберкулеза, с распространением и с контролем за использованием лекарств в пенитенциарных учреждениях на всей его территории.

18. Комитет обеспокоен плохими условиями содержания во многих пенитенциарных учреждениях, особенно в регионах, а также переполненностью многих центров временного содержания под стражей, особенно камер предварительного содержания (статья 11).

Государству-участнику следует рассмотреть: а) вопрос о дальнейшем сокращении срока предварительного содержания под стражей; б) вопрос об ускорении заполнения вакантных должностей в судебной системе; и с) вопрос о принятии альтернативных мер в тех случаях, когда обвиняемый не представляет угрозы для общества.

19. Комитет обеспокоен также тем, что женщинам в местах содержания под стражей может не обеспечиваться надлежащая защита, и тем, что у него нет информации о насилии в отношении женщин в условиях содержания под стражей или о существующих процедурах подачи жалобы (статья 11).

Государству-участнику следует обеспечить защиту женщин в местах содержания под стражей и установить четкие процедуры подачи жалоб.

20. Комитет отмечает, что, хотя Конституция и Уголовно-процессуальный кодекс содержат положения, касающиеся права жертв на компенсацию, отдельный закон, предусматривающий возмещение ущерба, отсутствует. Комитет обеспокоен также отсутствием доступной информации о числе жертв, которые, возможно, получили ту или иную форму помощи или были реабилитированы (статья 14).

Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о принятии конкретного законодательства о компенсации, возмещении и реституции и тем временем принять практические меры для обеспечения жертвам восстановления их прав, а также справедливой и адекватной компенсации, включая средства для достижения как можно более полной реабилитации.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по шестому–восьмому периодическим докладам Грузии⁴⁶

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные шестой–восьмой периодические доклады Грузии (CERD/C/GEO/6-8), представленные в одном документе, на своих 2432-м и 2433-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2432 и 2433), которые состоялись 2 и 3 мая 2016 года. На своем 2444-м заседании, состоявшемся 11 мая 2016 года, он принял настоящие заключительные замечания.

....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) принятие в мае 2014 года Закона о ликвидации всех форм дискриминации, который запрещает все формы дискриминации, включая основания, указанные в пункте 1 статьи 1 Конвенции;

б) поправку к статье 53 Уголовного кодекса, внесенную в марте 2012 года, в которой предусматривается, что правонарушения согласно Уголовному кодексу, если они совершаются по признаку расы, цвета кожи, национального, этнического или социального происхождения, рождения или социального статуса, а также на других основаниях, считаются совершенными при отягчающих обстоятельствах;

с) принятие в марте 2014 года Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства;

д) принятие Национальной стратегии в области прав человека на период 2014–2020 годов и связанного с ней Национального плана действий по защите прав человека на период 2016–2017 годов;

е) принятие Стратегии гражданского равенства и интеграции, а также связанного с ней плана действий на период 2015–2020 годов.

5. Комитет приветствует также присоединение государства-участника к следующим международным договорам по правам человека:

а) Конвенции о статусе апатридов – 23 декабря 2011 года;

⁴⁶ Приняты Комитетом на его восемьдесят девятой сессии (25 апреля – 13 мая 2016 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/GE/CO/6-8&Lang=Ru

b) Конвенции о сокращении безгражданства – 1 июля 2014 года.

С. Вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

.....

Ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти

8. Комитет выражает беспокойство по поводу случаев физического нападения на членов этнических и религиозных меньшинств, ксенофобских и дискриминационных заявлений со стороны государственных должностных лиц и представителей политических партий, а также ненавистнических высказываний в средствах массовой информации и в Интернете, а также по поводу отсутствия завершённых расследований и судебных преследований в отношении лиц, виновных в совершении таких актов. Кроме того, приветствуя поправки к статье 53 Уголовного кодекса, внесенные в марте 2012 года в целях введения мотивов расистского характера в качестве отягчающего обстоятельства для всех уголовных преступлений, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием эффективного применения этих поправок судами (статьи 4, 6 и 7).

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить тщательное расследование всех случаев расистских преступлений, совершенных на почве ненависти, а также учет мотивов расистского характера с самого начала судебного разбирательства, привлечение к ответственности виновных лиц и назначение им соответствующего наказания и предоставление соответствующей и надлежащей компенсации пострадавшим лицам;

b) обеспечить, чтобы положения его законодательства, запрещающие расистские высказывания на почве ненависти, соответствовали статье 4 Конвенции, а также чтобы в них конкретно запрещались в качестве правонарушений: i) любое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти; ii) подстрекательство к расовой дискриминации; и iii) подстрекательство к актам насилия, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет обращает также внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 35 (2013 года) о борьбе с ненавистническими высказываниями на почве расизма, в которой подчеркивается, в частности, что уголовная ответственность за расистские высказывания должна устанавливаться за наиболее серьезные случаи и что менее серьезные случаи не должны регулироваться уголовным законодательством;

c) провести кампании по информированию населения в целом и групп населения, подвергающихся расовой дискриминации, о существующих положениях уголовного законодательства, предусматривающих наказание за деяния на расовой почве, и поощрять подачу жалоб со стороны жертв подобных деяний;

d) принять надлежащие меры в сфере преподавания, образования, культуры и информации в целях борьбы с предрассудками и другими причинами, лежащими в основе нетерпимости и расизма.

Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁴⁷

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел четвертый и пятый периодические доклады Грузии (CERD/C/GEO/4-5), представленные в одном документе, на своих 2102-м и 2103-м заседаниях (CERD/C/SR.2102 и 2103), состоявшихся 16 и 17 августа 2011 года. На своих 2121-м и 2126-м заседаниях (CERD/C/SR.2121 и 2126), состоявшихся 30 августа и 1 сентября 2011 года, он принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует продолжающиеся усилия государства-участника по пересмотру своего законодательства с целью обеспечения более эффективной защиты прав человека и осуществления положений Конвенции, включая принятие в 2010 году поправок к Конституции Грузии; принятие в 2007 году поправки к Национальному закону о беженцах; принятие 11 июля 2007 года Закона Грузии о репатриации лиц, насильственно перемещенных из Советской Социалистической Республики Грузия бывшим СССР в 1940-х годах; поправок к Органическому закону о гражданстве Грузии в декабре 2009 года; поправок к Закону о высшем образовании в 2009 году и поправки, внесенной 5 июля 2011 года в Гражданский кодекс Грузии.

4. Комитет с интересом отмечает, что за период после рассмотрения представленных в одном документе второго и третьего периодических докладов государства-участника (CERD/C/461/Add.1) оно ратифицировало следующие международные и региональные договоры или присоединилось к ним:

а) Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (5 сентября 2006 года), а также дополняющие ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;

б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (3 августа 2010 года);

с) Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (вступила в силу 1 апреля 2006 года).

5. Комитет также приветствует усилия государства-участника по дополнению своей политики, программ и административных мер для обеспечения защиты прав человека и соблюдения Конвенции, в частности:

а) разработки Плана действий на 2009–2014 годы по интеграции национальных меньшинств через посредство многоязычного образования;

⁴⁷ CERD/C/GEO/CO/4-5.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/GE/CO/4-5&Lang=Ru

б) принятие в мае 2009 года Национальной концепции терпимости и гражданской интеграции и соответствующего Плана действий, а также создание 3 июля 2009 года Межведомственной комиссии по его осуществлению;

с) принятие в 2007 году Государственной стратегии по внутренне перемещенным лицам, а также соответствующего Плана действий – 28 мая 2009 года.

6. Комитет с интересом отмечает расширенные полномочия, предоставленные Общественному защитнику, и призывает государство-участник консультироваться с ним и привлекать его к осуществлению любой деятельности в области прав человека.

7. Кроме того, Комитет с интересом отмечает внимание, уделяемое культуре этнических меньшинств, и поддержку, оказываемую их культурной деятельности, и призывает государство-участник продолжать действовать в том же направлении.

.....

D. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

13. Комитет обеспокоен сообщениями о произвольных арестах и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов по отношению к представителям групп меньшинств и иностранцам, чья уязвимость отчасти объясняется их незнанием грузинского языка (статьи 5 и 6).

Напоминая свою общую рекомендацию 13 (1993 год) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику изучить подобные заявления и принять необходимые меры для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов полностью соблюдали права человека членов групп меньшинств и иностранцев. Он также предлагает нанимать на службу в полицию лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, особенно в районах, в которых проживает большое количество их членов.

14. Комитет обеспокоен сообщениями о наличии негативных стереотипов, предубеждений и неверных представлений в отношении членов этнических и религиозных меньшинств, которые допускаются в средствах массовой информации, политическими деятелями и в школьных учебниках. Кроме того, он обеспокоен сообщениями о том, что после вооруженного конфликта 2008 года представители некоторых меньшинств изображаются в качестве «врагов» (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику в дополнение к правовому и политическому уровням приложить все усилия для создания взаимного доверия и примирения между основной частью населения и меньшинствами, а также содействовать мирному и терпимому сосуществованию в межэтнических отношениях посредством политических обращений, информационно-просветительских кампаний и устранения из школьных учебников уничижительных и оскорбительных высказываний по отношению к меньшинствам. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать подписанную им Конвенцию Совета Европы о киберпреступности, а также Дополнительный протокол к ней.

.....

18. Отмечая усилия государства-участника по облегчению репатриации лиц, депортированных Союзом Советских Социалистических Республик в 1944 году, в

том числе турок-месхетинцев, в частности посредством усовершенствования процедур, Комитет вместе с тем обеспокоен сообщениями о том, что лишь незначительному числу из них был предоставлен статус репатриантов. Комитет отмечает, что туркам-месхетинцам так и не была предоставлена компенсация за утраченное ими имущество. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в районах, в которые будут возвращаться турки-месхетинцы, преимущественно проживает армянское население, которое, возможно, будет проявлять враждебность по отношению к ним (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую стратегию по интеграции депортированных лиц, в том числе общины месхетинцев, в соответствии с принципом самоидентификации, включая облегчение требований в отношении документации, использование соответствующих языков и применение процедур перевода, а также скорейшего рассмотрения ходатайств о репатриации. Напоминая свою общую рекомендацию № 8 (1990 год) о причислении индивидов к той или иной расовой или этнической группе, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации репатрируемым лицам за утраченное во время депортации имущество. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по созданию административных условий по упрощению и ускорению процедуры репатриации и информированию населения районов, в которые будут возвращаться турки-месхетинцы в целях укрепления межэтнического согласия.

.....

20. Комитет приветствует принятые меры по улучшению положения ВПЛ, однако выражает обеспокоенность тем, что они по-прежнему сталкиваются с препятствиями при интеграции в общество и что некоторые из них проживают в тяжелых условиях по причине бедности, что одним из них приходится находиться в положении постоянного перемещения, в то время как другие не имеют возможности зарегистрироваться и получить статус ВПЛ. Кроме того, Комитет обеспокоен уязвимостью внутренне перемещенных женщин и девочек, в том числе принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности в связи с практикой похищения невесты, а также в отношении их доступа к образованию, здравоохранению и трудоустройству (статья 5).

Напоминая свою рекомендацию № 22 (1996 год) о беженцах и перемещенных лицах, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по улучшению положения ВПЛ, включая лиц, перемещенных после конфликта 2008 года, в частности в области интеграции, достойных и надежных условий жизни и продовольствия. Он настоятельно призывает государство-участник урегулировать положение тех ВПЛ, которые не скоро смогут возвратиться домой, и уделить особое внимание программам по трудоустройству, созданию рабочих мест и получению доходов для всех ВПЛ наряду с особыми программами и стратегиями в отношении внутренне перемещенных женщин, включая женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Грузии⁴⁸⁴⁹
(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Грузии ([CEDAW/C/GEO/4-5](#)) на своих 1227-м и 1228-м заседаниях 8 июля 2014 года ([CEDAW/C/SR.1227](#) и 1228). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе [CEDAW/C/GEO/Q/4-5](#), а ответы Грузии — в документе [CEDAW/C/GEO/Q/4-5/Add.1](#).

.....

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником с момента рассмотрения в 2006 году его объединенных второго и третьего периодических докладов ([CEDAW/C/GEO/2-3](#)), в принятия в частности следующих законодательных мер:

- а) Закон о ликвидации всех форм дискриминации, 2014 год;
- б) Закон о внутренне перемещенных лицах, подвергающихся гонениям, с оккупированных территорий Грузии, который предусматривает защиту прав внутренне перемещенных лиц и их социальную реинтеграцию, 2014 год;
- с) поправки в Трудовой кодекс, которые усилили меры защиты прав женщин на рабочем месте, 2013 год;
- д) поправки в Уголовный кодекс, которые ввели в него положения, определяющие степень и категории насилия в семье, 2012 год;
- е) поправки в Избирательный кодекс и Закон о политических объединениях граждан, которые предоставляют политическим партиям финансовые стимулы для выдвижения женщин-кандидатов на парламентские выборы, 2011 и 2013 годы соответственно;
- ф) Закон о гендерном равенстве, который определяет правовые механизмы и условия для реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин, 2010 год;
- g) поправки в Уголовный кодекс, которые предусматривают уголовную ответственность за использование услуг (определенных законом) жертв торговли людьми, 2007 год.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своих рамочных политических принципов в области ускорения темпов ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения гендерного равенства, такие как принятие следующих документов или создание следующих организаций:

- а) Стратегия деятельности системы здравоохранения на 2014–2020 годы, направленная на укрепление материнского и детского здоровья;
- б) Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2016 годы;

⁴⁸ Приняты на пятьдесят восьмой сессии Комитета (30 июня – 18 июля 2014 года).
CEDAW/C/GEO/CO/4-5.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GEO/CO/4-5&Lang=Ru

- с) Национальный план действий по осуществлению политики обеспечения гендерного равенства на 2007–2009 годы;
 - d) Стратегия и План действий в области соблюдения прав человека на 2014–2015 годы;
 - е) План действий по борьбе с насилием в семье и реализации мер по защите жертв насилия в семье на 2013–2015 годы;
 - f) Национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 (2000 год), 1820 (2008 год), 1888 (2009 год), 1889 (2009 год) и 1960 (2010 год) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности на период 2012–2015 годов;
 - g) Совет по гендерному равенству в качестве постоянно действующего органа в парламенте, 2009 год;
 - h) постоянный Межведомственный координационный совет по предотвращению насилия в семье, 2008 год.
6. Комитет приветствует присоединение государства-участника к следующим международным документам:
- a) Конвенция о правах инвалидов, 2014 год;
 - b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2010 год;
 - с) Конвенция о статусе апатридов 1954 года, 2011 год;
 - d) Конвенция против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2006 год.

.....

Стереотипы и вредные виды практики

18. Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия по выполнению рекомендаций, содержащихся в его предыдущих заключительных замечаниях ([CEDAW/C/GEO/CO/3](#), пункт 18), патриархальные взгляды и стереотипы в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье по-прежнему глубоко укоренены и усугубляются ростом уровня сексуализации женщин в средствах массовой информации, что оказывает негативное влияние на социальный статус женщин, их участие в жизни общества и профессиональную карьеру. Комитет обеспокоен по-прежнему существующей практикой детских браков среди определенных этнических групп, а также отсутствием исследований масштабов, причин и последствий этого явления.

19. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по искоренению стереотипных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе и продолжать осуществление мер по борьбе с гендерными стереотипами путем поощрения фактического равноправия женщин. Комитет также рекомендует государству-участнику провести исследование по вопросу о масштабах и последствиях детских браков и принять неотложные меры по предупреждению вступления в брак девочек во всех этнических группах путем принятия комплексных информационно-просветительских мер, адресованных общественности, родителям, религиозным и традиционным лидерам, в целях разьяснения пагубного воздействия этой практики на девочек, особенно на их здоровье и потенциал развития.

Насилие в отношении женщин

20. Комитет отмечает принятие законов о борьбе с насилием в семье, защите жертв насилия в семье и помощи им в 2006 году, об уголовной ответственности за насилие в семье в 2012 году и Плана действий по борьбе с насилием в семье и реализации мер по защите жертв насилия в семье на период 2013–2015 годов. Комитет также отмечает, что государство-участник подписало Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним и планирует ратифицировать ее в третьем квартале 2014 года. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) роста количества случаев гибели женщин от рук своих мужей или партнеров, а также числа женщин, пострадавших от других форм насилия, включая психологическое, физическое, экономическое и сексуальное насилие;

б) небольшого количества заявлений о случаях насилия в семье в отношении женщин из-за стигматизации и страха перед правонарушителем, а также отсутствия у женщин доверия к правоохранительным органам, которые зачастую отказывают в регистрации заявлений о случаях бытового насилия;

с) отсутствия финансируемых государством кризисных центров и приютов для женщин, пострадавших от бытового насилия, особенно в сельских районах; и

д) проведения в ряде случаев проверок женщин на девственность в нарушение их права на частную жизнь.

21. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять меры по предупреждению роста количества случаев гибели женщин от рук своих мужей и партнеров, а также других форм бытового насилия;

б) поощрять женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях сексуального бытового насилия, путем проведения работы по разъяснению уголовного характера таких деяний, а также обеспечивать эффективное расследование случаев насилия в отношении женщин и изобличать и привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях, при этом наказания должны быть соразмерными тяжести совершенного преступления, а также предоставлять жертвам достаточную компенсацию за нанесенный ущерб;

с) обеспечить, чтобы все женщины, пострадавшие от насилия, имели доступ к эффективным средствам защиты и помощи жертвам, включая финансируемые государством приюты, а также активизировать сотрудничество с соответствующими неправительственными организациями по этому вопросу; и

д) запретить проверки женщин на девственность в нарушение их прав на частную жизнь и ввести за это соответствующие наказания.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

22. Отмечая создание в 2013 году мобильных инспекционных групп, Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) сокращением в последние годы количества возбужденных дел и наказаний в отношении лиц, виновных в торговле женщинами и девочками;

б) отсутствием эффективных механизмов выявления женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, особенно среди занимающихся проституцией женщин-иностранок, а также отсутствием информации о разработанных для них программах защиты свидетелей;

с) отсутствием программ поддержки и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе в партнерстве с гражданским обществом; и

d) безнаказанностью, которой пользуются многие торговцы людьми, из-за коррупции и переквалификации преступления торговли людьми в соответствии с другими положениями Уголовного кодекса, такими как принуждение к проституции, предусматривающими менее суровое наказание.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить незамедлительное проведение оперативного и эффективного расследования по всем заявлениям о торговле женщинами и девочками, а также привлечение к ответственности виновных лиц и вынесение для них достаточного наказания;

b) создать эффективные постоянные механизмы выявления жертв торговли людьми, особенно среди занимающихся проституцией женщин-иностранок, и выделить достаточные средства на осуществление программ реабилитации и реинтеграции таких жертв, а также обеспечить, чтобы жертвы имели доступ к программам защиты свидетелей;

с) предоставить финансовую и другую поддержку организациям гражданского общества, которые работают с женщинами, содействуя их реабилитации и реинтеграции в общество;

d) принять меры по борьбе с безнаказанностью правонарушителей путем проведения расследований по фактам коррупции, а также путем обеспечения того, чтобы лица, виновные в преступлениях, связанных с торговлей людьми, наказывались по статьям Уголовного кодекса, которые соответствуют тяжести преступления, состоящего в торговле людьми; и

e) обеспечить, чтобы в ходе рейдов по публичным домам и индивидуальным заведениям с жертвами торговли людьми и принудительной проституции не обращались, как с преступниками.

.....

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

34. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием учитывающего гендерную специфику подхода в услугах, предоставляемых внутренне перемещенным лицам;

b) отсутствием доступа к адекватным услугам здравоохранения, образования и трудоустройства для женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, и женщин-инвалидов;

с) ограниченным доступом к продолжительным семейным посещениям для женщин, пребывающих в заключении;

d) отсутствием доступа к приютам и услугам по поддержке для пожилых женщин, которые потеряли свои семьи или были брошены ими;....

35. Комитет призывает государство-участник:

a) обеспечить учитывающий гендерные особенности подход ко всем услугам, предоставляемым внутренне перемещенным лицам, в частности женщинам;

b) принять дополнительные меры по предоставлению женщинам из числа этнических меньшинств и женщинам-инвалидам доступа к надлежащим услугам здравоохранения, инклюзивного образования и трудоустройства;

- с) обеспечить возможность продолжительных семейных посещений для женщин, пребывающих в заключении;
- d) улучшить обеспечение жильем и усовершенствовать услуги по уходу за пожилыми лицами, не имеющими поддержки со стороны семьи;.....

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Грузии⁵⁰

(выдержки)

I. Введение

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Грузии (CRC/C/GEO/4) на своих 2178-м и 2179-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2178 и 2179), состоявшихся 25 января 2017 года, и на своем 2193-м заседании, состоявшемся 3 февраля 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.

.....

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию различных международных договоров или присоединение к ним, в частности ратификацию в 2016 году Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений. Он также приветствует принятие многочисленных законодательных актов и институциональных и политических мер, включая пересмотр в июне 2015 года системы социальной помощи, с тем чтобы она в большей степени учитывала интересы ребенка, и принятие в этом же месяце Кодекса ювенальной юстиции, а также пересмотр в декабре 2015 года Гражданского кодекса в целях отмены исключений в отношении минимального возраста для вступления в брак, который наступает в 18 лет.

.....

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

5. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять

⁵⁰ Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (16 января – 3 февраля 2017 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/GEO/CO/4&Lang=Ru

безотлагательные меры: телесные наказания и жестокое обращение с детьми (пункты 21–22), сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (пункты 23–24), семейное окружение (пункты 26–27), дети-инвалиды (пункты 29–30), здоровье и медицинское обслуживание (пункты 31–32) и внутренне перемещенные дети (пункты 38–39).

....

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а) и 39)

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

20. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях произвольного задержания детей, применения пыток и неправомерного обращения с детьми в полицейских участках, в том числе о случаях с детьми, которые были выведены из системы уголовной юстиции, а также, изредка, в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних правонарушителей. Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 30) и рекомендует государству-участнику:

а) тщательно расследовать все утверждения о применении пыток и неправомерном обращении со стороны должностных лиц, особенно сотрудников полиции, и обеспечивать, чтобы правонарушители незамедлительно предавались суду и привлекались к ответственности;

б) предоставлять детям, ставшим жертвами подобных злоупотреблений, надлежащее возмещение и осуществлять для них программы реабилитации и восстановления;

с) укреплять независимый мониторинг со стороны гражданского общества, Народного защитника и органа по наблюдению за положением в области прав человека и координацию между ними, а также активизировать их деятельность в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних правонарушителей;

д) обеспечивать доступность существующих механизмов приема жалоб на неправомерное обращение или злоупотребления, подаваемых детьми или от их имени.

Телесные наказания и жестокое обращение с детьми

21. Приветствуя усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с бытовым насилием, включая поправки к Закону о пресечении бытового насилия, создание в 2016 году нового механизма адресной защиты детей, программу по выявлению и предупреждению агрессивных поведенческих расстройств, которая реализуется на экспериментальной основе с 2016 года, постоянную программу по борьбе с насилием в отношении детей и введенные в 2015 году процедуры передачи вопросов защиты детей в соответствующие инстанции, Комитет тем не менее серьезно обеспокоен:

а) широкими масштабами применения телесных наказаний в семье, а также в школах и других учреждениях;

- b) отсутствием законодательства, криминализующего применение телесных наказаний, и информационно-просветительских мероприятий в целях борьбы с этой практикой;
 - c) ограниченными масштабами применения механизма адресной защиты детей в том, что касается детских садов и специалистов, работающих с семьями и детьми, а также школ;
 - d) доминирующей ролью полиции в вопросах применения механизма адресной защиты детей;
 - e) ограниченным характером консультативных услуг по вопросам предотвращения насилия, предоставляемых детям и родителям в школах;
 - f) наличием центров оказания психологической помощи лишь в семи городах, а также ограниченным охватом школ институтом «мандатури» (школьных приставов);
 - g) низким уровнем осведомленности о процедурах адресной защиты детей среди широких слоев населения и о системе защиты детей среди специалистов, отсутствием руководящих принципов применения этих процедур всеми медицинскими и педагогическими работниками, задействованными в системе защиты детей, а также сотрудниками правоохранительных органов, и нежеланием последних их применять.
-

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

23. Комитет глубоко обеспокоен:

- a) отсутствием всеобъемлющего законодательства, криминализующего сексуальную эксплуатацию детей и предусматривающего меры в целях ее предотвращения, а также отсутствием соответствующей стратегии и координационного органа, который бы отвечал за ее осуществление;
- b) отсутствием достаточных данных о масштабах и различных формах сексуальных надругательств, сексуальной эксплуатации и надругательств в семье и исследований, посвященных коренным причинам этих явлений и воздействию информационно-коммуникационных технологий на явления сексуального надругательства над детьми и их сексуальной эксплуатации;
- c) трудностями, возникающими при расследовании случаев сексуального насилия в отношении детей и идентификации жертв, в частности отсутствием запланированного подразделения по работе с электронными доказательствами, ограниченными масштабами деятельности подразделения по борьбе с киберпреступностью, недостаточным географическим охватом и слишком длинным номером бесплатной службы телефонной помощи;
- d) недостаточной осведомленностью населения, особенно детей, родителей и специалистов, о механизмах консультирования и уведомления о случаях сексуальной эксплуатации, потенциальных опасностях, связанных с поведением детей в Интернете, и существовании бесплатной службы телефонной помощи для детей;
- e) отсутствием нормативных документов, которые бы регулировали сотрудничество между государственным и частным секторами и способствовали его укреплению, а также международного сотрудничества в целях борьбы с злоупотреблениями в отношении детей и их эксплуатацией в Интернете;
- f) передачей сторонним исполнителям функций по оказанию реабилитационных услуг детям, ставшим жертвами безнадзорности, жестокого

обращения и эксплуатации, в том числе сексуальной эксплуатации, и нехваткой финансовых ресурсов для предоставления таких услуг.

.....

Дети-инвалиды

29. Приветствуя усилия по охвату детей-инвалидов социальными, рекреационными и культурными мероприятиями, Комитет тем не менее серьезно обеспокоен:

а) ограниченным количеством программ раннего выявления и реагирования, использованием системы, в соответствии с которой инвалидность определяется исключительно как состояние здоровья человека, требующее оказания медицинской помощи, и которая игнорирует некоторые пороки развития младенцев и детей младшего возраста; а также отсутствием эффективной системы оказания адресной помощи, основанной на сотрудничестве между работниками медицинских учреждений, социальных служб и организаций, оказывающих соответствующие услуги;

б) медленным прогрессом в деле деинституционализации детей-инвалидов в сельских районах;

с) отсутствием полных данных о детях-инвалидах;

д) низким уровнем осведомленности соответствующих семей об услугах, которые могут предоставляться детям-инвалидам, и ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию, образованию и уходу, который имеют дети-инвалиды, особенно те из них, кто страдает аутизмом, синдромом Дауна и тяжелыми формами инвалидности, а также дети, проживающие в сельских районах.

.....

Внутренне перемещенные дети

38. Комитет отмечает пересмотр в феврале 2014 года Закона о внутренне перемещенных лицах и принятие стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц и соответствующего плана действий. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) недостаточным учетом особых потребностей внутренне перемещенных детей при определении условий и процедур оказания помощи и сохранения статуса внутренне перемещенных лиц;

б) сообщениями о ненадлежащих условиях жизни внутренне перемещенных детей в государстве-участнике, предоставлением внутренне перемещенным семьям недостаточных услуг для того, чтобы их дети могли получить образование, и наличием у них ограниченных возможностей для интеграции.

39. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 61) в первоочередном порядке обеспечить защиту прав детей, перемещенных внутри страны, и рекомендует государству-участнику:

.....

б) обеспечивать в случае закрытия центров коллективного проживания предоставление всем лицам, особенно семьям с детьми, надлежащего альтернативного жилья, стремясь одновременно с этим найти долгосрочные решения, и усилить поддержку осуществляемых на уровне общин инициатив, которые направлены на обеспечение средств существования и возможностей трудоустройства для внутренне перемещенных лиц;

с) продолжать выполнять рекомендации Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (см. E/CN.4/2006/71/Add.7).

.....

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

42. С учетом своих предыдущих заключительных замечаний (см. CRC/C/GEO/CO/3, пункт 69), Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

с) обеспечивать расследование всех случаев сексуальной и трудовой эксплуатации детей, торговли детьми, их похищения и контрабанды, а также судебное преследование и наказание виновных;

д) обеспечивать детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, торговли, похищения и контрабанды, защиту и доступ к надлежащим услугам и программам по реабилитации и социальной реинтеграции.

Казахстан (Республика Казахстан)

Комитет по правам человека

Заключительные замечания Комитета по правам человека⁵¹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Казахстана (CCPR/C/KAZ/2) на своих 32713-м и 3272-м заседаниях (CCPR/C/SR.3271 и 3272), состоявшихся 22 и 23 июня 2016 года. На своем 3294-м заседании 11 июля 2016 года он принял настоящие заключительные замечания.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятые государством -участником следующие меры:

а) расширение перечня мер пресечения, не предусматривающих лишения свободы;
 б) закрепление в новом Уголовном кодексе и новом Уголовно - процессуальном кодексе, которые вступили в силу 1 января 2015 года, обязанности автоматически регистрировать заявления о пытках или ином жестоком обращении и расследовать их как уголовные преступления;

с) создание во всех регионах 19 ювенальных судов и снижение доли детей, вступающих в конфликт с законом.

⁵¹ CCPR/C/KAZ/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/KAZ/CO/2&Lang=Ru

С. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

.....

11. Комитет приветствует меры по борьбе с насилием в отношении женщин, но по-прежнему обеспокоен (см. ССРР/С/КАЗ/СО/1, пункт 10) тем, что насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие, сексуальное насилие и изнасилования, все еще остается распространенным явлением и в значительной степени скрывается из-за культуры замалчивания, которая уходит своими корнями в трудно изживаемые в обществе стереотипы. Комитет также обеспокоен тем, что согласно Уголовно-процессуальному кодексу в большинстве случаев дела, связанные с насилием в отношении женщин, относятся к категории дел «частного» и «частно-публичного» преследования, производство по ним начинается не иначе как по жалобе потерпевшей и, за редкими исключениями, уголовное преследование по таким делам может быть прекращено за «примирением сторон». Он также обеспокоен тем, что меры защиты и услуги по оказанию поддержки жертвам насилия, включая государственное финансирование кризисных центров, остаются недостаточными (статьи 2, 3, 7 и 26).

.....

Смертная казнь

15. Принимая к сведению мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров, действующий с 2003 года, и цель постепенного уменьшения количества оснований для смертной казни, Комитет выражает беспокойство тем, что в новом Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 января 2015 года, в отношении 17 видов преступлений смертная казнь сохранена. Он также обеспокоен сообщениями о ведущихся дискуссиях по вопросу об отмене моратория на смертную казнь в отношении лиц, осужденных за терроризм (статья 6).

16. Государству-участнику следует сохранить свой мораторий на смертную казнь и пересмотреть перечень преступлений, караемых смертной казнью, с тем чтобы в нем остались лишь самые тяжкие преступления. Ему также следует должным образом рассмотреть возможность отмены смертной казни в законодательном порядке и ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

Привлечение к ответственности за нарушения прав человека в связи с событиями в Жанаозене

17. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что не было проведено никакого независимого, беспристрастного и эффективного расследования нарушений прав человека, предположительно совершенных в связи с акциями протеста в Жанаозене 16 и 17 декабря 2011 года, включая непропорциональное и избирательное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, в результате чего 12 человек погибли, а десятки получили тяжелые увечья, массовые задержания, пытки и жестокое обращение с лицами, лишенными свободы, принуждение к даче признательных показаний (в том числе свидетелей), а также нарушения норм справедливого судебного разбирательства, таких как отказ в доступе к юристу (статьи 2, 6, 7, 9, 14, 19 и 21).

18. Государству-участнику следует провести независимое, беспристрастное и эффективное расследование по каждому случаю гибели людей и получения увечий в

связи с событиями в Жанаозене, а также по каждой жалобе на пытки и жестокое обращение в целях обеспечения привлечения надлежащим образом виновных к ответственности, восстановления прав осужденных на справедливое судебное разбирательство и предоставления всем пострадавшим от нарушений прав человека или их семьям адекватных средств правовой защиты, включая выплату адекватной компенсации.

Пытки и жестокое обращение

.....

23. Комитет приветствует отмену срока давности за преступление, связанное с пытками, и неприменение амнистии к лицам, осужденным за пытки. Он отмечает, что, хотя сроки наказания за некоторые акты пыток увеличились максимум до 12 лет лишения свободы, наказание за совершение актов пыток, повлекших за собой смерть по неосторожности (от 5 до 12 лет), является мягким. Комитет также обеспокоен:

- a) большим количеством сообщений о пытках и большим количеством жалоб на пытки, отклоняемых с порога из-за предположительно чрезмерно жесткого критерия допустимости доказательств, необходимых для проведения расследования, согласно новому Уголовно-процессуальному кодексу;
- b) сообщениями о том, что расследования жалоб на пытки и/или жестокое обращение длятся неоправданно долго;
- c) весьма незначительным количеством случаев эффективного преследования, мягкостью вынесенных наказаний и участием заинтересованных правоохранительных органов в расследовании жалоб на пытки или жестокое обращение;
- d) практикой автоматического предъявления не добившимся успеха заявителям, жаловавшимся на пытки или жестокое обращение, обвинений в преступлении, связанного с «заведомо ложным доносом о совершении преступления»;
- e) неполучения полной компенсации вреда пострадавшими от пыток или жестокого обращения;
- f) утверждениями об увеличении количества случаев пыток и жестокого обращения после того, как места заключения, следственные изоляторы и пенитенциарные учреждения были переданы Министерством юстиции обратно в ведение Министерства внутренних дел (статьи 2 и 7).

24. Государству-участнику следует предпринять энергичные усилия по искоренению пыток и жестокого обращения и обеспечению того, чтобы такие акты эффективно расследовались, преследовались в уголовном порядке и влекли за собой наказание, в частности, путем:

- a) обеспечения того, чтобы при решении вопроса о возбуждении уголовного дела в связи с жалобой на пытки или жестокое обращение применяемые критерии допустимости доказательств и достоверности были надлежащими и разумными;
- b) обеспечения того, чтобы расследования по жалобам на пытки и другие виды жестокого обращения проводились независимым органом и неоправданно не затягивались и чтобы «управления специальных прокуроров» сами отвечали за проведение всех расследований случаев пыток и жестокого обращения и не перекладывали следствие на правоохранительные органы, находящиеся в их подчинении;
- c) обеспечения того, чтобы наказания за преступление, связанное с пытками, были соизмеримыми с характером и тяжестью преступления, как в законодательном порядке, так и на практике;
- d) недопущения предъявления обвинений в «заведомо ложном доносе о совершении преступления» предполагаемым потерпевшим от пыток или жестокого обращения;

- е) обеспечения того, чтобы пострадавшие от пыток и жестокого обращения имели как в законодательном порядке, так и на практике доступ к полной компенсации вреда, включая реабилитацию, адекватное возмещение и возможность прибегать к гражданско-правовым средствам защиты, не зависящим от уголовного судопроизводства;
- ф) обеспечения того, чтобы надзор за деятельностью пенитенциарной системы осуществлялся учреждением, не зависимым от органов поддержания правопорядка и обеспечения внутренней безопасности.

Право на свободу и личную неприкосновенность

26. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, принимая во внимание принятое Комитетом замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности. Ему следует, в частности, снизить максимальный срок содержания под стражей до появления перед судьей с нынешних 72 до 48 часов для взрослых и до 24 часов для несовершеннолетних и обеспечить, чтобы на практике записанные дата и время ареста совпадали с датой и временем фактического задержания и чтобы лица, виновные в любом подлоге таких сведений, несли соответствующее наказание.

28. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике всем лицам, лишаемым свободы, своевременно сообщалось об их правах и предоставлялись все основные правовые гарантии с самого начала задержания, включая своевременный доступ к юристу по своему выбору и возможность встречаться с юристом в конфиденциальном порядке. Ему также следует обеспечивать, чтобы несоблюдение этих требований представляло собой нарушение процессуальных прав, влекущее за собой вынесение соответствующего наказания и задействование средств правовой защиты.

29. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что лица, не имеющие постоянного места жительства или документов, подтверждающих их личность могут быть подвергнуты, с согласия суда, административному аресту на срок до 30 суток. Кроме того, Комитет обеспокоен применением в отношении людей «мер пресечения в виде заключения под стражу», чтобы не дать им возможность участвовать в запланированных демонстрациях, в том числе случаев, когда по меньшей мере 34 активиста были арестованы и подвергнуты административному задержанию на срок до 15 суток накануне запланированных на 21 мая 2016 года общенациональных митингов в знак протеста против подправок к Земельному кодексу (статьи 2, 9, 10, 14 и 21).

30. Государству-участнику следует привести свою практику административного задержания в полное соответствие со статьями 9 и 14 Пакта и обеспечить полное уважение прав на обеспечение надлежащих процессуальных гарантий, включая эффективное право на обжалование, и строго соблюдать принципы законности и пропорциональности при принятии любых решений, ограничивающих право на свободу и неприкосновенность личности. Ему следует отказаться от практики принятия в отношении активистов мер пресечения в виде заключения под стражу, что не согласуется с обязательствами государства-участника по статьям 9, 14, 19 и 21 Пакта.

Обращение с заключенными

31. Комитет приветствует реформы, которые привели к уменьшению численности заключенных, и меры, принятые для улучшения условий жизни в следственных изоляторах. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о том, что медицинская помощь остается неадекватной и что к обеспечению безопасности в тюрьмах привлекается Национальная гвардия, что приводит, по имеющимся сведениям, к тому, что в ходе соответствующих операций заключенные массово подвергаются жестокому обращению. Приветствуя создание в 2014 году национального превентивного механизма, Комитет выражает обеспокоенность по поводу его независимости и ограниченного мандата, который не распространяется на все места лишения свободы (статьи 7 и 10).

32. Государству-участнику следует продолжать предпринимать усилия по улучшению условий содержания под стражей, в частности, расширять доступ к адекватным медицинским услугам. Ему следует обеспечить, чтобы все утверждения о применении насилия в отношении заключенных в ходе проводимых Национальной гвардией операций по обеспечению безопасности своевременно и тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности. Государству-участнику следует также принять меры для обеспечения полной независимости национального превентивного механизма и расширить его мандат, чтобы охватить все места лишения свободы, в том числе государственные учреждения с проживанием.

Торговля людьми, рабство, принудительный и кабальный труд

34. Государству-участнику следует обеспечить эффективное осуществление соответствующих положений утвержденной концепции правовой политики, направленных на борьбу с торговлей людьми. Ему следует:

.....

с) обеспечивать эффективное расследование и судебное преследование случаев торговли людьми по соответствующим статьям Уголовного кодекса, воздерживаться от неоправданной квалификации таких преступлений в соответствии с положениями, которые предусматривают менее суровые наказания, а также добиваться осуждения правонарушителей;

d) обеспечивать жертвам надлежащую медицинскую, социальную и правовую помощь, а также компенсацию вреда, включая реабилитацию, а также обеспечивать наличие достаточного количества приютов для жертв;

e) воздерживаться от предъявления ввозимым в страну жертвам торговли людьми обвинений в нарушении иммиграционных правил и их принудительной репатриации.

35. Комитет обеспокоен сообщениями о подневольном труде в качестве домашней прислуги; принудительном и кабальном труде, особенно трудящихся-мигрантов в табачной, хлопковой и строительной промышленности; и жестоком обращении с трудящимися-мигрантами, в том числе тяжелыми и опасными условиями труда, задержками с оплатой труда и изъятием документов, удостоверяющих личность. Он также обеспокоен тем, что: а) детский труд на хлопковых плантациях до сих пор остается проблемой; b) услуги для жертв принудительного труда отсутствуют; и c) отсутствуют положения, прямо устанавливающие уголовную ответственность за рабство и сходную с рабством практику (статьи 2, 8 и 26).

36. Государству-участнику следует:

- а) улучшить доступ трудящихся-мигрантов к легальной занятости и обеспечить наличие надлежащей базы, позволяющей эффективно добиваться реализации их прав и ограждать их от любых форм жестокого обращения и эксплуатации;**
- б) обеспечить включение в законодательство государства-участника положений, четко определяющих все формы рабства и сходной с рабством практики, в том числе подневольный труд в качестве домашней прислуги, принудительный и кабальный труд и принудительные браки, и предусматривающих в этих случаях уголовную ответственность;**
- с) удвоить усилия по борьбе с детским трудом, в частности в хлопковой промышленности;**
- д) обеспечить наличие соответствующих услуг для жертв принудительного труда, включая правовую, финансовую и социальную помощь, а также приютов.**

Беженцы и просители убежища

43. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что: а) доступ к процедурам определения статуса беженца на всех пограничных пунктах остается проблематичным и неэффективным; б) физические лица ненадлежащим образом выдаются в рамках двусторонних или многосторонних соглашений о выдаче в нарушение принципа невыдворения; с) ходатайства о предоставлении убежища от граждан Сирийской Арабской Республики и Украины неизменно отклоняются; д) просители убежища из Китая и Узбекистана могут быть особенно уязвимы для высылки, возвращения и выдачи; и е) имели место случаи принудительного возвращения просителей убежища до завершения процедуры принятия решения по их ходатайствам о предоставлении убежища. Комитет также обеспокоен тем, что использование дипломатических гарантий в контексте выдворения иностранных граждан не сопровождается достаточными гарантиями от реальной опасности подвергнуть таких лиц обращению, противоречащему статьям 6 и 7 Пакта (статьи 2, 6, 7 и 13).

44. Государству-участнику следует гарантировать эффективный доступ к процедурам определения статуса беженца на всех пограничных пунктах, в том числе в международных аэропортах и транзитных зонах, обеспечить надлежащие процедуры обращения за помощью и организовывать соответствующую подготовку сотрудников Пограничной службы и других ответственных должностных лиц государства, чтобы лучше подготовить их к принятию верных решений по ходатайствам. Ему также следует не допускать случаи принудительного возвращения, пока не завершится процедура рассмотрения апелляции в отношении решения о непредоставлении убежища. Наконец, государству-участнику следует строго следить за соблюдением абсолютного запрета на выдворения в соответствии со статьями 6 и 7 Пакта и: а) проявлять максимальную осмотрительность при оценке дипломатических гарантий; б) обеспечивать надлежащий, эффективный и независимый мониторинг после передачи лиц, передаваемых в соответствии с дипломатическими гарантиями; с) не полагаться на такие гарантии в тех ситуациях, когда государство-участник не в состоянии эффективно проконтролировать обращение с такими лицами после их выдачи, высылки, передачи или возвращения в другие страны; и д) принимать соответствующие меры по исправлению положения, когда гарантии не выполняются.

Свобода выражения мнений

49. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/KAZ/CO/1, пункт 25) законами и практикой, которые нарушают право на свободу мнений и их свободное выражение, в том

числе: а) широким применением положений уголовного права в отношении лиц, осуществляющих свое право на свободное выражение мнений, в том числе положений в отношении широко сформулированного преступления, связанного с возбуждением «социальной, национальной, родовой, сословной или религиозной розни», клеветой, оскорблением, публичным оскорблением или иным посягательством на честь и достоинство Президента Казахстана, публичным оскорблением должностного лица государства с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а также распространением заведомо ложных сведений; б) блокированием социальных медиа, блогов, новостных сайтов и других интернет-ресурсов по соображениям национальной безопасности, в том числе с использованием Закона № 200-V от 23 апреля 2014 года, который наделяет Генерального прокурора или его заместителей полномочиями, позволяющими прекращать или приостанавливать работу сети или средства связи и доступ к интернет-ресурсам без постановления суда; с) вмешательством в профессиональную деятельность журналистов и закрытием независимых газет и журналов, телеканалов и новостных сайтов из-за, по имеющимся сведениям, незначительных нарушений или обвинений в экстремизме. Комитет отмечает, что вышеуказанные законы и практика, как представляется, не отвечают закрепленным в Пакте принципам правовой определенности, необходимости и пропорциональности, в том числе строгим требованиям статьи 19 (3) Пакта (статьи 14 и 19).

Мирные собрания

51. Комитет по-прежнему обеспокоен (см CCPR/C/KAZ/CO/ 1, пункт 26) неправомерными ограничениями свободы мирных собраний, арестами и запугиванием гражданских активистов, в том числе тюремным заключением журналиста и оппозиционного политика Владимира Козлова. Он также обеспокоен применением мер административного и уголовного наказания за такие правонарушения, как предоставление «помощи» в проведении «незаконных» собраний, а также применением суровых мер наказания к «лидерам» объединений в качестве новой, отдельной категории правонарушений по Уголовному кодексу (статьи 19 и 21).

Заключительные замечания Комитета по правам человека⁵²

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад, представленный Казахстаном (CCPR/C/KAZ/1) на своих 2810, 2811 и 2812-м заседаниях (CCPR/C/ SR.2810, 2811 и 2812), которые состоялись 14 и 15 июля 2011 года, и на своем 2826-м заседании (CCPR/C/SR.2826), состоявшемся 26 июля 2011 года, он принял следующие заключительные замечания.

⁵² CCPR/C/KAZ/CO/1.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/KAZ/CO/1&Lang=Ru

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятые государством-участником следующие законодательные и институциональные меры:

а) создание Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, а также

б) введение в действие Закона о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин 2009 года.

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров:

а) Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений 27 февраля 2009 года;

б) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 30 июня 2009 года;

с) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 22 октября 2008 года;

д) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 31 июля 2008 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

8. Хотя Комитет с пониманием относится к необходимости принятия государством-участником мер по борьбе с актами терроризма, включая разработку соответствующего законодательства для наказания таких деяний, он сожалеет по поводу поступающих сообщений о том, что сотрудники правоохранительных органов делают объектом своей деятельности по борьбе с терроризмом представителей таких уязвимых групп, как лица, ищущие убежище, и члены исламских групп (статьи 2 и 26).

Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов не делали отдельных лиц объектом своей борьбы с терроризмом исключительно на основании их статуса или религиозных убеждений и проявлений. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить совместимость любых мер по борьбе с терроризмом с Пактом и международным правом прав человека. В этой связи государству-участнику следует собрать полные данные, которые должны быть включены в его следующий периодический доклад, о выполнении антитеррористических законов и о том, как это влияет на осуществление прав, признаваемых в Пакте.

....

10. Комитет выражает обеспокоенность распространенностью насилия в отношении женщин и тем, что Закон «О профилактике бытового насилия» не поощряет женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях насилия, которому они подвергаются. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с увеличением числа детей, которые погибают в результате бытового насилия. Вместе с тем

Комитет принимает к сведению введение в действие Закона «О профилактике бытового насилия» 2009 года (статьи 3 и 7).

Государству-участнику следует принять комплексный подход к профилактике насилия и бытового насилия в отношении женщин во всех его формах и проявлениях и борьбе с ним, в том числе путем повышения уровня осведомленности о его пагубных последствиях. В этой связи государству-участнику следует пересмотреть Закон «О профилактике бытового насилия» в целях обеспечения того, чтобы он поощрял жертв насилия в отношении женщин к уведомлению правоохранительных органов о любых случаях такого насилия. Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы дела о насилии в отношении женщин тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватное возмещение.

.....

12. Комитет обеспокоен нестыковками в видах преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь, в Конституции и Уголовном кодексе. В частности, как он отмечает, если в Конституции предусматривается, что смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, и за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, то в Уголовном кодексе закреплен расширенный перечень преступлений, за совершение которых может быть назначена смертная казнь. Комитет также отмечает, что государство-участник только подписало, но еще не ратифицировало второй Факультативный протокол к Пакту. Комитет принимает к сведению мораторий на смертную казнь в отношении определенных видов преступлений (статья 6).

Комитет призывает государство-участник отменить смертную казнь и присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Пакту.

13. Отмечая факт признания делегацией того, что дипломатические гарантии, данные в рамках Шанхайской организации сотрудничества, не освобождают государство-участника от обязанности осуществлять мониторинг поведения запрашивающего государства после возвращения в него того или иного лица, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник может быть готово полагаться на такие дипломатические гарантии при возвращении иностранных граждан в страны, где могут иметь место пытки и серьезные нарушения прав человека. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые лица, в частности граждане Узбекистана и Китая, которые могли бы иметь веские основания для ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца, лишены защиты, обеспечиваемой принципом недопустимости принудительного возвращения, из-за обязательств, взятых на себя государством-участником по Минской конвенции о правовой помощи для граждан Содружества Независимых Государств (статьи 7 и 13).

Государству-участнику следует проявлять крайнюю осмотрительность в тех случаях, когда оно полагается на дипломатические гарантии при рассмотрении вопроса о возвращении иностранных граждан в страны, где они могут подвергаться пыткам или серьезным нарушениям прав человека. Государство-участник призывается продолжать мониторинг обращения с такими лицами после их возвращения и принимать соответствующие меры в тех случаях, когда

гарантии не выполняются. Кроме того, государству-участнику следует в полной мере соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения и обеспечивать, чтобы со всеми лицами, нуждающимися в международной защите, на всех этапах обращались соответствующим и справедливым образом согласно Пакту.

14. Отмечая принятие плана действий на 2010–2012 годы по реализации рекомендаций Комитета против пыток, Комитет выражает обеспокоенность по поводу участвовавших сообщений о пытках и малого числа расследований утверждений о применении пыток, проводимых специальными прокурорами. Комитет также обеспокоен тем, что предусмотренное в статье 347–1 Уголовного кодекса максимальное наказание за применение пыток, повлекшее смерть (10 лет лишения свободы), является слишком незначительным (статья 7).

Государству-участнику следует принять соответствующие меры с тем, чтобы положить конец пыткам, в частности путем укрепления мандата специальных прокуроров, для проведения независимых расследований утверждений о неподобающем поведении сотрудников правоохранительных органов. В этой связи государству-участнику следует обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов продолжали проходить инструктаж по вопросам предотвращения пыток и жестокого обращения путем включения Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) 1999 года во все учебные программы для сотрудников правоохранительных органов. Государству-участнику следует, таким образом, обеспечивать, чтобы утверждения о пытках и жестоком обращении эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватное возмещение. В этой связи государство-участник призывается пересмотреть свой Уголовный кодекс, чтобы обеспечить соразмерность наказания за пытки характеру и степени тяжести таких преступлений.

15. Принимая во внимание наличие Закона «О правах ребенка» 2002 года и запрет на применение телесных наказаний в школах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу допустимости телесных наказаний в семье и детских домах, где они по-прежнему допускаются и практикуются родителями и опекунами в качестве дисциплинирующей меры (статьи 7 и 24).

Государству-участнику следует предпринять практические шаги к тому, чтобы положить конец телесным наказаниям в школах и заведениях. Ему также следует поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям в семейной обстановке и проводить кампании по информированию общественности для повышения уровня осведомленности об их вредных последствиях.

16. Комитет выражает сожаление по поводу увеличения числа зарегистрированных преступлений, связанных с торговлей людьми. Комитет также выражает сожаление по поводу увеличения числа детей, привлекаемых к работам на хлопковых и табачных полях. Комитет отмечает усилия государства-участника по

борьбе с торговлей людьми, в частности учреждение Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с торговлей людьми (статья 8).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения того, чтобы усилия были нацелены на выявление и устранение коренных причин торговли людьми. Кроме того, государству-участнику следует обеспечивать, чтобы дети были защищены от пагубных последствий детского труда, особенно дети, работающие на хлопковых и табачных полях. В этой связи государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все случаи торговли людьми и применения детского труда эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватную компенсацию.

17. Комитет обеспокоен тем, что переполненность следственных изоляторов и тюрем по-прежнему является проблемой. Комитет также обеспокоен ростом числа зарегистрированных случаев насилия среди заключенных, членовредительства и смерти в тюрьмах. Комитет отмечает усилия государства-участника по строительству новых пенитенциарных учреждений в целях улучшения условий содержания в тюрьмах (статьи 6 и 10).

Государству-участнику следует принять срочные меры для решения проблемы переполненности следственных изоляторов и тюрем, в том числе путем более широкого применения альтернативных форм наказания, таких, как электронный контроль, условно-досрочное освобождение и назначение общественных работ. Государству-участнику следует положить конец практике терпимого отношения к насилию среди заключенных и принять меры к устранению коренных причин членовредительства среди заключенных. В этой связи государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все случаи насилия среди заключенных и все смертные случаи тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию. Кроме того, общественным наблюдательным комиссиям должна быть предоставлена возможность без предупреждения посещать с инспекцией все тюрьмы и следственные изоляторы.

.....

23. Отмечая, что в Законе «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена отсрочка от военной службы для граждан, имеющих духовный сан или штатную должность в зарегистрированных религиозных объединениях, Комитет выражает сожаление по поводу того, что в Законе прямо не признается право человека на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям и не предусматривается альтернативная военная служба (статья 18).

Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для пересмотра своего законодательства с целью предусмотреть в нем положение об альтернативной военной службе. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы в законе было четко прописано, что лица имеют право на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям, право, которое они должны иметь возможность осуществлять до начала службы и на любом последующем этапе во время ее несения.

.....

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в государстве-участнике не уважается право на свободу выражения своего мнения. Комитет, в частности, выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что угрозы, нападения, преследования и запугивания журналистов и правозащитников серьезно сузили сферу осуществления права на свободу выражения. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу наличия в Уголовном кодексе положений о клевете в отношении должностных лиц и недавнего введения в действие Закона «О Лидере Нации», которым в Уголовный кодекс вносится новая статья 317-1, предусматривающая запрещение и наказание оскорблений и иных посягательств на честь и достоинство Президента (статья 19).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и отдельные лица имели возможность свободно осуществлять право на свободу выражения своего мнения в соответствии с Пактом. В этой связи государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство о клевете и оскорблениях, с тем чтобы оно в полной мере соответствовало положениям Пакта. Кроме того, государству-участнику следует воздерживаться от использования своего законодательства о клевете исключительно в целях преследования или запугивания отдельных лиц, журналистов и правозащитников. В этой связи любые ограничения на осуществление свободы выражения мнения должны соответствовать строгим требованиям пункта 3 статьи 19.

Комитет против пыток

Заключительные замечания Комитета против пыток по третьему периодическому докладу Казахстана⁵³

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Казахстана (CAT/C/KAZ/3) на своих 1270-м и 1273-м заседаниях, состоявшихся 17 и 18 ноября 2014 года (CAT/C/SR.1270 и CAT/C/SR.1273), и на своих 1286-м и 1287-м заседаниях (CAT/C/SR.1286 и CAT/C/SR.1287), состоявшихся 27 ноября 2014 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Пытки и жестокое обращение в помещениях органов, осуществляющих уголовное преследование

7. Приветствуя меры, принимаемые государством -участником с целью

⁵³ CAT/C/KAZ/CO/3.

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/KAZ/CO/3&Lang=Ru

укрепления вышеуказанных законов и стратегий в отношении защиты прав человека и предупреждения пыток и жестокого обращения, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что на практике эти законы и стратегии не выполняются надлежащим образом. Комитет особо обеспокоен постоянными сообщениями о применении сотрудниками правоохранительных органов пыток и жестокого обращения, в том числе угроз сексуального насилия и изнасилования, в изоляторах временного содержания (ИВС) и следственных изоляторах (СИЗО), находящихся под юрисдикцией Министерства внутренних дел и Комитета национальной безопасности, с целью получения «добровольных признаний» или сведений для их использования в качестве доказательств в ходе судопроизводства по уголовным делам (статья 2).

Проведение эффективных расследований в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении и преследование в судебном порядке виновных

8. Приветствуя создание специальной прокуратуры, уполномоченной контролировать ход расследований, проводимых в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении, в том числе о сексуальном насилии, со стороны государственных должностных лиц, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что предварительное расследование в связи с большинством утверждений о пытках и жестоком обращении по-прежнему проводится в том отделе, в котором работают обвиняемые в пытках лица. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что сообщения о применении пыток и жестокого обращения, получаемые от лишенных свободы лиц членами государственных комитетов по мониторингу и Национального превентивного механизма государства -участника, направляются не независимому следственному органу, а обратно органам власти, отвечающим за места лишения свободы, что создает угрозу принятия репрессивных мер в отношении лиц, сообщающих о пытках. Комитет также обеспокоен данными, полученными из официальных источников и свидетельствующими о том, что судебные разбирательства были проведены лишь в отношении 2% жалоб на пытки, полученных государством (статьи 12 и 13).

Привлечение к ответственности виновных в применении пыток

9. Отмечая, что пытки запрещены в соответствии со статьей 347-1 и статьей 141-1 Уголовного кодекса (в соответствии со статьей 145 обновленного варианта Уголовного кодекса, который вступит в силу в 2015 году), Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что сотрудники правоохранительных органов, обвиненные в совершении деяний, представляющих собой пытки, часто преследуются в судебном порядке по статьям 307 и 308 Уголовного кодекса (статьям 361 и 362 обновленного варианта Уголовного кодекса) за «злоупотребление должностными полномочиями и превышение власти или должностных полномочий», которые предусматривают наказание в виде лишения свободы до пяти лет, и за нарушение статьи 107 Уголовного кодекса, которая запрещает «причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями» и в соответствии с которой применение пыток является отягчающим обстоятельством. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что лишь небольшое число лиц были признаны виновными в применении пыток. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях, когда лица, признанные виновными в применении пыток в соответствии с Уголовным кодексом, тем не менее подвергались

крайне мягкому наказанию, такому как условное наказание и условно-досрочное освобождение (статьи 2 и 4).

.....

Основные правовые гарантии

12. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что на практике лишенные свободы лица не реализуют все основные правовые гарантии защиты от пыток и жестокого обращения, которые предусмотрены в законодательстве государства-участника и которые должны обеспечиваться сразу же после лишения этих лиц свободы, такие как право лишенного свободы лица получать информацию о своих правах; право в оперативном порядке и наедине встречаться с выбранным им адвокатом или получать бесплатные услуги назначенного государством адвоката; а также право информировать о своем пребывании под стражей и своем месте нахождения родственника или какое-либо лицо по своему усмотрению. Хотя государство-участник требует от сотрудников правоохранительных органов оперативно регистрировать заключенных и передавать их следователям в течение трех часов с момента их лишения свободы, Комитет получил множественные сообщения о том, что государственные должностные лица не выполняют эти правила на практике. Кроме того, Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о том, что лишенным свободы лицам неправомерно отказывают в доступе к адвокату и контактам с членами их семьи в период между лишением их свободы и регистрацией. Комитет с сожалением отмечает, что он не получил запрошенную у государства-участника информацию о дисциплинарных взысканиях в случае несоблюдения этих правовых гарантий. Он также обеспокоен тем, что в законодательстве государства-участника не предусмотрен ряд основных гарантий, например, лишенные свободы лица не обладают правом пройти медицинский осмотр у независимого врача, и государство-участник все еще не обеспечило право задержанного лица или его представителя обращаться в суд с просьбой о проверке законности его помещения под стражу в рамках процедуры хабеас корпус (статьи 2, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы всем задержанным лицам с момента лишения свободы по закону и на практике предоставлялись все основные правовые гарантии защиты от пыток и жестокого обращения, в частности для обеспечения того, чтобы:

- a) должностные лица регистрировали точную дату, время и место помещения под стражу лишенных свободы лиц и, в частности, точно записывали фактическое время задержания, с тем чтобы первые незарегистрированные часы подтвержденного лишения свободы с момента задержания до доставки в полицейский участок не могли использоваться сотрудниками правоохранительных органов для получения признательных показаний под пытками;
- b) должностные лица соблюдали это требование, а выполнение этой процедуры тщательно контролировалось, и применялись меры наказания в случае фальсификации данных;
- c) должностные лица соблюдали максимальный трехчасовой срок, установленный для первого этапа лишения свободы с момента фактического задержания до передачи задержанного лица следователю;
- d) все лишенные свободы лица имели право эффективным и оперативным образом оспорить законность своего задержания в рамках процедуры хабеас корпус, а должностные лица в каждом таком случае лично доставляли ходатайствующее лицо в

суд;

е) все лишенные свободы лица с самого первого момента лишения их свободы информировались о своих правах, в том числе о праве на бесплатного адвоката, предоставляемого государством;

ф) лишенные свободы лица могли вскоре после лишения их свободы на практике незамедлительно связаться с каким-либо родственником или иным лицом по своему усмотрению; чтобы в отношении любого должностного лица, не позволившего оперативно проинформировать родственников задержанного, применялись дисциплинарные или иные меры наказания;

г) в законодательном порядке и на практике лишенные свободы лица могли сразу после их задержания запрашивать и получать медицинское освидетельствование, проводимое независимым врачом.

Невысылка

16. Отмечая принятие Закона о беженцах, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что действующие процедуры и практика в отношении выдворения, высылки и экстрадиции, включая принятие дипломатических заверений, могут не соответствовать обязательствам государства-участника по статье 3 Конвенции. Комитет обеспокоен тем, что заявления сирийских и украинских граждан о предоставлении убежища систематически отклоняются и что людей продолжают экстрадировать в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями об экстрадиции и международными и региональными договорами, такими как Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Кроме того, он обеспокоен тем, что просители убежища и беженцы из Узбекистана и Китая особо подвержены выдворению, возвращению и экстрадиции. Комитет отмечает полученные им сообщения о случаях принудительного возвращения зарегистрированных в Департаменте миграционной полиции просителей убежища в страны их происхождения до вынесения решений по их ходатайствам о предоставлении убежища и решений в рамках процедуры обжалования отклоненных ходатайств о предоставлении убежища. Комитет также обеспокоен заявлением государства - участника о том, что оно запрашивает дипломатические заверения у соответствующих государств в том, что по возвращении лиц в места лишения свободы на родине они не будут подвергаться пыткам или жестокому обращению, а также опираются на эти дипломатические заверения, как это имело место в отношении 28 просителей убежища, возвращенных государством -участником в Узбекистан в 2012 году на основании дипломатических заверений, в то время как Комитет постановил, что их следует возвратить в Казахстан и возместить им нанесенный ущерб (статья 3).

Государству-участнику следует:

а) принять все необходимые меры для обеспечения практического соблюдения принципа невысылки, в частности посредством приведения своего законодательства, процедур и практики в соответствие со статьей 3 Конвенции;

б) обеспечить равное обращение со всеми просителями убежища и беженцами без какой-либо дискриминации и предоставить дополнительную защиту лицам, которые официально не признаны беженцами;

с) обеспечить наличие надлежащих судебных механизмов пересмотра решений и предоставить необходимые правовые средства защиты и гарантии лицам, подлежащим выдаче или возвращению, разработать административные и судебные

руководящие указания и критерии для определения риска применения пыток и позволить таким лицам эффективно обжаловать решения о выдаче или возвращении с приостановкой их действия;

d) обеспечить, чтобы ни одно лицо не выдворялось, не экстрадировалось и не возвращалось в ту или иную страну, если существуют серьезные основания полагать, что это лицо может подвергнуться там судебному преследованию, пыткам и другим видам жестокого обращения;

e) создать эффективные механизмы мониторинга на этапе после возвращения для лиц, которые были выдворены, экстрадированы или возвращены государством-участником;

f) отказаться от использования дипломатических заверений, не опираться на них и не применять их для подмены полного запрета на высылку;

g) выполнить решения Комитета по делам, в рамках которых он постановил, что государство-участник нарушило свои обязательства по статье 3 Конвенции, включая дело № 444/2010 («Тоиржон Абдусаматов и др. против Казахстана»), путем обеспечения возвращения подавших жалобы лиц в Казахстан и возмещения нанесенного им ущерба, в том числе предоставления надлежащей компенсации, за пытки или жестокое обращение, которым они подверглись в результате их возвращения в Узбекистан.

Условия содержания под стражей

17. Приветствуя сокращение числа заключенных лиц в результате снятия уголовной ответственности за некоторые деяния, условно-досрочного освобождения, амнистии, президентского помилования и использования не связанных с тюремным заключением мер наказания, Комитет выражает обеспокоенность по поводу большого числа лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Кроме того, он обеспокоен ветхой инфраструктурой и малоприспособленными материальными условиями в ряде следственных изоляторов и исправительных учреждений, которые не соответствуют международным нормам, в том числе недостаточным количеством и качеством питания и низким уровнем медицинского обслуживания, в частности применительно к заключенным с серьезными и инфекционными заболеваниями, такими как туберкулез и ВИЧ/СПИД, а также высокими показателями смертности среди них. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что заключенные лица в течение продолжительного срока содержались в одиночных камерах и не получали необходимого медицинского обслуживания за то, что они выражали мнения, защищаемые нормами права прав человека. Комитет вновь выражает особую обеспокоенность по поводу сообщений о содержании в одиночной камере Арона Атабека и непредоставлении ему необходимого медицинского обслуживания (статьи 2, 11-13 и 16).

Насилие между заключенными и членовредительство

18. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что пенитенциарная система в стране носит исключительно карательный характер, не направлена на реабилитацию и реинтеграцию правонарушителей и организована по военной модели с использованием военнослужащих Министерства внутренних дел, которые носят маски и используют щиты для обеспечения безопасности. Кроме того, он обеспокоен случаями насилия среди заключенных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также выражает тревогу в связи с сообщениями о

существовании иерархии среди заключенных, в рамках которой некоторые заключенные оказывают давление на своих сокамерников, в том числе насилуют их, с согласия, а иногда при активной поддержке и подстрекательстве тюремного руководства, что приводит к насилию и дискриминации. Он обеспокоен тем, что, помимо физического насилия, заключенным угрожают обвинением их в дополнительных уголовных преступлениях, что может привести к продлению срока их заключения. Комитет серьезно обеспокоен случаями членовредительства среди заключенных с целью привлечения общественного внимания к тому, как с ними обращаются. Кроме того, он обеспокоен высоким уровнем смертности в местах лишения свободы, в том числе в результате самоубийств (статьи 2, 11-13 и 16).

Принудительное заключение правозащитников в психиатрические учреждения

19. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о ряде случаев принудительного помещения правозащитников в психиатрические учреждения. Несмотря на разъяснения, полученные от представителей государства-участника, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу принудительного удержания Зинаиды Мухортовой против ее воли в Балхашской психиатрической больнице, а также по поводу сообщений о том, что решение о помещении г-жи Мухортовой в эту больницу было принято в качестве репрессивной меры в ответ на ее правозащитную деятельность. Комитет отмечает, что семь мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций обратили внимание на ее дело и выразили обеспокоенность по поводу утверждений о том, что ее принудительное удержание в психиатрической больнице может быть связано с ее правозащитной деятельностью, а также что этот вопрос поднимался Советом по правам человека в рамках универсального периодического обзора (статьи 2, 11-13 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить тщательный надзор и мониторинг со стороны судебных органов во всех случаях помещения в специализированные лечебные заведения лиц с умственными и психосоциальными расстройствами при предоставлении надлежащих правовых гарантий и возможности посещения этих учреждений независимыми органами по мониторингу. Порядок помещения в специализированные медицинские учреждения и лечения в них должен быть четко определен в законодательстве, а также предусматривать получение свободного и осознанного согласия пациента и соответствующего заключения квалифицированных медицинских работников. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить проведение оперативного и независимого расследования признанным беспристрастным экспертом, представляющим какую-либо международную организацию, такую как Всемирная организация здравоохранения, в связи с утверждениями о том, что принудительное удержание Зинаиды Мухортовой в Балхашской психиатрической больнице является неправомерным. Комитет просит проинформировать его через его секретариат о результатах этого расследования, как только они будут получены.

Насилие в семье

20. Приветствуя принятие закона «О профилактике бытового насилия» в 2009 году, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохраняющихся частых случаев насилия в отношении женщин, в частности насилия в семье, небольшого количества расследований, проводимых в связи со случаями насилия в семье, отсутствия определения изнасилования в уголовном законодательстве, отсутствия сбора данных

и того, что большинство приютов для жертв насилия в семье находится в ведении неправительственных организаций (статьи 2, 12-14 и 16).

Торговля людьми

21. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в борьбе с торговлей людьми путем внесения в свое законодательство различных поправок. Кроме того, он приветствует принятие Плана мероприятий по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми на 2012-2014 годы. Вместе с тем Комитет обеспокоен продолжающимися поступать сообщениями о торговле людьми, в частности на территории государства - участника, в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Он также обеспокоен тем, что лишь по нескольким случаям торговли людьми открыты уголовные дела по статье 128 Уголовного кодекса «Торговля людьми» и что по многим таким уголовным делам выносятся обвинения, предусматривающие более мягкие меры наказания. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о редких случаях информирования о таких правонарушениях, предъявления обвинений и судебного преследования, а также заявлениями о коррупции среди руководителей правоохранительных органов (статьи 2, 10, 12, 13 и 16).

Заявления, сделанные под пыткой

23. Отмечая, что в соответствии с внутренним законодательством не допускается использование показаний, полученных в результате пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или угрозы такого обращения в ходе судебных разбирательств по уголовным делам, Комитет выражает обеспокоенность по поводу продолжающихся поступать сообщений о методах уголовного расследования, в соответствии с которыми на признания, полученные в результате применения пыток и жестокого обращения, полагаются как на основной элемент доказательств в рамках уголовного преследования, порой в отсутствие каких-то других доказательств совершения правонарушений (статьи 2, 15 и 16).

Дедовщина и жестокое обращение в вооруженных силах

25. Комитет обеспокоен сообщениями о продолжающихся частых случаях дедовщины в вооруженных силах, некоторые из которых привели к смерти людей (статьи 2 и 16).

Заключительные замечания Комитета против пыток по второму периодическому докладу Казахстана

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Казахстана (CAT/C/KAZ/2) на своих 842-м и 845-м заседаниях (CAT/C/SR.842 и CAT/C/SR.845), состоявшихся 6 и 7 ноября 2008 года, и принял на своем 858-м заседании, состоявшемся 18 ноября 2008 года (CAT/C/SR.858), следующие выводы и рекомендации.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует недавнюю ратификацию следующих международных документов:

- а) Факультативного протокола к Конвенции против пыток;
- б) сделанное в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции заявление о том, что государство-участник признает компетенцию Комитета получать и рассматривать поступающие от государств и отдельных лиц сообщения;
- с) Международного пакта о гражданских и политических правах в 2006 году и подписание в 2007 году первого Факультативного протокола к нему;
- д) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в январе 2006 года;
- е) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2008 году.

4. Комитет приветствует законодательные меры, принятые государством-участником в последнее время после рассмотрения предыдущего доклада, а именно:

- а) принятие статей 347-1 и 107 Уголовного кодекса, в которых рассматриваются некоторые элементы определения пыток и жестокого обращения и конкретно предусматривается уголовная ответственность за эти деяния;
- б) внесение поправки в статью 116 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой к числу фактических данных, не допустимых в качестве доказательств, отнесены данные, полученные с применением пытки;
- с) внесенные в 2003 году законодательные поправки, оговаривающие наказание за торговлю людьми и расширяющие полномочия проводить расследования, осуществлять уголовное преследование и осуждать лиц, занимающихся торговлей людьми.

5. Комитет с удовлетворением отмечает также следующие элементы:

- а) учреждение в 2002 году должности Уполномоченного по правам человека (омбудсмена);
- б) создание в 2005 году центральной общественной наблюдательной комиссии и создание в 2004 году региональных независимых общественных наблюдательных комиссий, имеющих полномочия проводить проверку мест содержания под стражей;
- с) изменения в системе уголовного правосудия, декриминализацию ряда правонарушений и использование условно-досрочного освобождения и общественных работ, а также других форм альтернативных приговоров, которые приводят к снижению численности заключенных и улучшению условий содержания под стражей,

- d) подготовку и распространение среди всех задержанных памяток, информирующих их об их правах, и распространение общественной информации о реформах, осуществляемых в исправительных учреждениях;
- e) принятие национальной программы борьбы с насилием в отношении женщин в полицейской системе на региональном уровне;
- f) разработку программы изучения работниками органов внутренних дел международно-правовых норм, касающихся прав человека, с целью повышения профессионального мастерства, правового мышления и правовой культуры;
- g) сокращение сферы применения смертной казни, продление в 2004 году моратория на смертную казнь и внесение поправки в Уголовный кодекс, согласно которой смертная казнь заменяется пожизненным лишением свободы.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Пытки и плохое обращение

7. Комитет обеспокоен согласующимися друг с другом утверждениями о частом применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания со стороны сотрудников правоохранительных органов, часто для получения «добровольных признаний» или сведений на предмет их использования в качестве доказательств в ходе судопроизводства по уголовным делам, чтобы продемонстрировать успешность своей служебной деятельности, определяемой по количеству раскрытых преступлений (статьи 2, 11 и 12).

Государству следует демонстрировать «нулевую терпимость» к сохраняющейся проблеме пыток, в частности:

a) открыто и недвусмысленно осудить практику пыток во всех ее формах, адресовав такое осуждение прежде всего сотрудникам полиции и тюрем, сопроводив его ясным предупреждением, что любое лицо, совершающее такого рода деяния или иным образом соучаствующее или принимающее участие в пытках, будет признано несущим личную ответственность перед законом за такие деяния и наказано в уголовном порядке соразмерно тяжести преступления;

c) обеспечить создание и поощрять использование эффективного механизма для получения жалоб по поводу сексуального насилия, в том числе в рамках пенитенциарной системы, обеспечить, чтобы сотрудники правоприменительных органов были проинструктированы относительно полного запрещения использования насилия и изнасилований в местах содержания под стражей как одной из форм пыток, а также проходили подготовку по вопросам реагирования на обвинения в сексуальном насилии;

c) изменить систему служебной аттестации следователей, с тем чтобы устранить любой стимул к получению признаний, и принять дополнительные меры по ознакомлению сотрудников полиции с правами человека.

8. Комитет особо обеспокоен утверждениями о пытках и других видах плохого обращения в изоляторах временного содержания (ИВС) и следственных изоляторах (СИЗО), находящихся в ведении министерства внутренних дел или Комитета национальной безопасности (КНБ), особенно в контексте проводимых КНБ национальных и региональных операций по обеспечению безопасности и контртеррористических операций. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что КНБ проводит контртеррористические операции против уязвимых групп или групп, воспринимаемых как угроза национальной и региональной безопасности, таких, как просители убежища и члены или подозреваемые члены запрещенных исламских групп или исламских партий (статья 2).

Государству-участнику следует передать в ведение Министерства юстиции изоляторы временного содержания и следственные изоляторы, которые в настоящее время находятся в ведении Министерства внутренних дел, и предоставить общественному наблюдательному органу неограниченное право осуществлять проверки этих объектов без предупреждения. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы борьба с терроризмом не приводила к нарушению Конвенции и не ложилась чрезмерным бременем на уязвимые группы.

Недостаточные гарантии в отношении первоначального периода содержания под стражей

9. Комитет глубоко обеспокоен утверждениями о том, что в период между задержанием и официальной регистрацией задержанного лица в полицейском участке имеют место пытки и факты плохого обращения с подозреваемыми, что лишает задержанных достаточных правовых гарантий. Комитет, в частности, отмечает:

- а) неподтверждение и нерегистрацию фактического времени ареста задержанного, а также наличие незарегистрированных периодов досудебного задержания и следственных действий;
- с) ограниченный доступ к адвокатам и независимым врачам и неуведомление задержанных в полном объеме об их правах в момент задержания;
- с) невведение в ходе правовой реформы в июле 2008 года процедуры хабеас корпус в полном соответствии с международными стандартами (статья 2).

Государству-участнику следует своевременно принимать эффективные меры по обеспечению того, чтобы человек не подвергался фактически негласному задержанию и чтобы все задержанные подозреваемые на практике обеспечивались всеми основными правовыми гарантиями в течение содержания под стражей. К их числу относятся, в частности, - начиная с фактического момента лишения свободы - право на доступ к адвокату, право на независимое медицинское освидетельствование, право уведомить родственника, право на то, чтобы быть информированным о своих правах в момент задержания, в том числе в отношении предъявляемых обвинений, а также право на то, чтобы своевременно предстать перед судьей. Государство-участник должно обеспечить, чтобы всем задержанным гарантировалось право эффективно и оперативно оспорить законность их задержания на основании процедуры хабеас корпус.

10. Комитет выражает обеспокоенность, что в праве арестованного уведомить своих родственников о своем местонахождении может отказываться в течение 72 часов при наличии так называемых «исключительных обстоятельств» (статья 2).

Государству-участнику следует внести поправку в Уголовно-процессуальный кодекс для обеспечения того, чтобы никакие исключительные обстоятельства не могли использоваться для отказа задержанному в его праве уведомить своих родственников о своем местонахождении.

11. Комитет с обеспокоенностью отмечает признание правительством факта частых нарушений должностными лицами государства-участника Уголовно-процессуального кодекса в том, что касается проведения допроса в течение 24 часов, содержания под стражей до возбуждения уголовного дела, уведомления родственников подозреваемого или обвиняемого лица о задержании этого лица в течение 24 часов и права обращаться к адвокату. Комитет обеспокоен также тем, что большинство правил и инструкций Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры и особенно Комитета национальной безопасности имеют гриф «для служебного пользования» и что к ним нет открытого доступа. Эти правила оставляют много вопросов на усмотрение должностных лиц, что дает повод для утверждений о том, что на практике задержанные не всегда пользуются правами на доступ к основным гарантиям (статья 2).

Государству-участнику следует обеспечить обнародование всех правил и инструкций в отношении содержания под стражей, задержания и допросов лиц, подвергаемых любой форме ареста или задержания. Государству-участнику следует далее обеспечить, чтобы каждое задержанное лицо могло осуществить право на доступ к адвокату, независимому врачу и родственнику и другим правовым гарантиям, чтобы обеспечить эффективную защиту от пыток, с момента задержания.

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что правоохранительные органы иногда используют незаконные методы при допросе несовершеннолетних, включая угрозы, шантаж и иногда даже физические посягательства. Как утверждается, такие допросы часто проводятся без родителей или наставников несовершеннолетнего, хотя их присутствие требуется по закону. Комитет выражает обеспокоенность также в связи с сообщениями о том, что несовершеннолетние могут содержаться под стражей до суда в течение длительных сроков и что часто им не разрешается видеться со своими родственниками в этот период (статьи 2 и 11).

Государству-участнику следует активизировать усилия по приведению своего законодательства и практики, в том что касается задержания и допроса несовершеннолетних правонарушителей под стражей, в полное соответствие с принятыми на международном уровне принципами. Кроме всего прочего, государству-участнику надлежит обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов с целью повышения их профессиональной квалификации для работы с подростками, обеспечить, чтобы лишение свободы, включая задержание до суда, имело наименьшую возможную продолжительность, и разработать и использовать альтернативные лишению свободы меры.

13. Комитет обеспокоен тем, что в статье 14 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается принудительное помещение подозреваемых и подсудимых на

стадии досудебного расследования в медицинское учреждение для проведения психиатрической судебно-медицинской экспертизы. Комитет далее с обеспокоенностью отмечает, что основания для таких решений являются субъективными и что в законодательстве не регламентируется максимальная продолжительность принудительного помещения в медицинское учреждение, а также отсутствуют гарантии права на получение информации и опротестования методов медицинского лечения или вмешательства (статья 2).

Государству-участнику следует внести поправку в Уголовно-процессуальный кодекс для обеспечения того, чтобы принудительное помещение подозреваемых и подследственных на стадии досудебного расследования в медицинские учреждения для проведения психиатрической судебно-медицинской экспертизы применялось на основании решения суда и объективных критериев. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы продолжительность такого помещения ограничивалась законом и чтобы подозреваемые и подследственные имели право на получение информации и опротестование методов медицинского лечения или вмешательства.

Недопустимость принудительного возвращения

14. Комитет выражает беспокойство в связи с отсутствием законодательных актов, регламентирующих высылку, возвращение и выдачу. Хотя с 2005 года зарегистрировано меньше случаев выдачи, Комитет обеспокоен тем фактом, что нынешние процедуры и практика государства-участника в вопросах высылки, возвращения и выдачи могут подвергать людей угрозе пыток. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает утверждения о том, что Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях для граждан Содружества Независимых Государств (СНГ) не обеспечивает защиту гражданам СНГ, имеющим законные основания просить о предоставлении статуса беженцев в порядке защиты от возвращения (статьи 3 и 8).

Государству-участнику следует принять законодательные акты, регламентирующие порядок высылки, возвращения и выдачи, позволяющие ему выполнять обязательства, закрепленные в статье 3 Конвенции. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы положения Конвенции имели приоритет над любыми менее полными двусторонними или многосторонними соглашениями о выдаче, и гарантировать, чтобы лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, могли подать эффективную апелляцию. Государству-участнику следует обеспечить полное соблюдение его обязательств в соответствии со статьей 3 Конвенции во всех случаях высылки, возвращения и выдачи.

15. Комитет обеспокоен вызывающими доверие сообщениями о том, что отдельным лицам не обеспечивается предусмотренная статьей 3 Конвенции полная защита от высылки, возвращения и депортации в соседние страны по соображениям региональной безопасности, включая борьбу с терроризмом. Комитет особенно обеспокоен утверждениями о принудительном возвращении просителей убежища из Узбекистана и Китая и отсутствием информации после их передачи в принимающую страну об их условиях, обращении с ними и их местонахождении в принимающей стране (статья 3).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы ни одно лицо не высылалось, не возвращалось или не выдавалось в страну, если существуют серьезные основания полагать, что ему/ей может угрожать там применение пыток, и чтобы лица, чьи

ходатайства о предоставлении убежища были отклонены, могли подать эффективную апелляцию с приостановлением действия принятого решения. Государству-участнику следует представить Комитету статистические данные, с разбивкой по стране происхождения, о числе лиц, обратившихся с ходатайством о предоставлении убежища, стадии рассмотрения этих просьб и количестве случаев высылки, возвращения и выдачи.

.....

Надлежащее наказание

17. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что приговоры, вынесенные согласно части первой статьи 347-1 Уголовного кодекса, не соразмерны тяжести преступления, заключающегося в пытках, как того требует Конвенция (статья 4).

Государству-участнику следует внести поправку в часть первую статьи 347-1 Уголовного кодекса для обеспечения того, чтобы все наказания за акты пыток были соразмерны тяжести преступления в соответствии с требованиями Конвенции. Подозреваемые должны в обязательном порядке отстраняться от исполнения обязанностей или переводиться на другую должность до окончания следствия. Не должно допускаться того, чтобы те, кому было вынесено дисциплинарное взыскание, оставались на своих должностях.

18. Комитет обеспокоен также тем, что, несмотря на криминализацию пыток в 2002 году в рамках отдельной статьи Уголовного кодекса, сотрудникам правоохранительных органов при возбуждении против них уголовного преследования по-прежнему вменяется в вину нарушение статей 308 или 347 Уголовного кодекса («Превышение власти или должностных полномочий» или «Принуждение к даче показаний») (статья 7).

Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все акты пыток преследовались согласно соответствующей статье Уголовного кодекса, чтобы они не квалифицировались как преступления малой или средней тяжести и чтобы за них выносились соответствующие приговоры. Государству-участнику следует также обеспечить обязательный характер непрерывного обучения всех судей, прокуроров и адвокатов в интересах обеспечения осуществления новых законов и поправок.

Универсальная юрисдикция

19. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник может устанавливать свою юрисдикцию в отношении актов пыток, совершенных за границей, только когда предполагаемый преступник находится на его территории или когда государство-участник, на территории которого было совершено преступление, предусматривает за такие акты наказание в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет. В этой связи Комитет озабочен тем, что это может привести к безнаказанности в случаях, когда страна, где совершены акты пытки, не является участником Конвенции, не имеет в своем законодательстве положения о квалификации пытки в качестве отдельного вида преступлений или выносит за применение пыток более мягкие наказания, чем пять лет тюремного заключения (статья 5).

Во избежание безнаказанности государству-участнику следует рассмотреть вопрос об отмене требования «двойной наказуемости» в отношении пыток и применять в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Конвенции принцип *aut dedere aut judicare*, когда предполагаемый преступник, совершивший акты пытки за границей, находится на его территории.

Задержание и места лишения свободы

21. Комитет принимает к сведению успешную реформу значительной части пенитенциарной системы Казахстана посредством принятия программ, осуществляемых в тесном сотрудничестве с международными и национальными организациями, а также принятия новых законов и положений. Он отмечает далее, что в результате реформы существенно улучшились условия содержания в досудебных изоляторах и в местах лишения свободы по приговору суда. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

- a) ухудшением условий в тюрьмах и замедлением темпов осуществления уголовной реформы после 2006 года;
- b) регулярно поступающими сообщениями о жестоком обращении во время содержания под стражей;
- c) плохими условиями содержания под стражей и хронической проблемой переполненности пенитенциарных учреждений;
- d) чрезмерным применением такой меры, как изоляция, в отношении задержанных, ожидающих суда, и заключенных и отсутствием положений, которые регулировали бы частотность применения такой меры;
- e) случаями группового членовредительства среди заключенных, предположительно как формы протеста против плохого обращения,
- f) отсутствием доступа к независимому медицинскому персоналу в центрах досудебного содержания под стражей и сообщениями о нерегистрации признаков пыток и плохого обращения или непризнанием жалоб задержанных на пытки и жестокое обращение в качестве основания для независимого медицинского освидетельствования,
- g) хронически высокой смертностью среди лиц, содержащихся под стражей, особенно среди лиц, ожидающих суда (например, случай бывшего генерала КНБ Жомарт Мажренов), при этом некоторые случаи, предположительно, имеют место после пыток или плохого обращения (статья 11).

Государству-участнику следует:

.....

- c) **сократить переполненность мест заключения, в том числе путем строительства новых пенитенциарных учреждений и применения предусмотренных законом мер, являющихся альтернативой тюремному заключению;**

- d) ограничить применение изоляции в качестве крайней меры на как можно более короткий срок под строгим надзором и с возможностью пересмотра решений в порядке судебного надзора;
 - e) установить причины, побуждающие заключенных совершать такие акты отчаяния, как членовредительство, и обеспечить надлежащие меры защиты
 - f) создать службу здравоохранения, которая была бы независима от Министерства внутренних дел и Министерства юстиции, для проведения освидетельствований задержанных при аресте и освобождении как на регулярной основе, так и по их просьбе, и обеспечить, чтобы судьи принимали к рассмотрению доказательства применения пыток и жестокого обращения с заключенными, назначали независимое медицинское обследование или возвращали дела для проведения дополнительного расследования; и
 - g) обеспечить своевременное, независимое и всестороннее расследование всех случаев смерти во время содержания под стражей и уголовное преследование лиц, которые признаны виновными в любой такой смерти в результате пытки, плохого обращения или умышленной халатности, повлекших за собой любую такую смерть.
-

Быстрое и беспристрастное расследование

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что предварительное рассмотрение донесений и жалоб в отношении пыток и плохого обращения со стороны сотрудников полиции осуществляется департаментом собственной безопасности, находящимся в той же системе подчинения, что и регулярные полицейские силы, в связи с чем такое рассмотрение не является своевременным и беспристрастным. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что продолжительные сроки проведения предварительного расследования по фактам жалоб, в отношении пыток, иногда составляющие до двух месяцев, могут препятствовать своевременному документированию доказательств (статья 12).

Государству-участнику следует принять меры по обеспечению на практике своевременных, беспристрастных и эффективных расследований всех утверждений в отношении пыток и плохого обращения и уголовное преследование и наказание виновных, включая сотрудников правоохранительных органов и других лиц. Такие расследования должны проводиться полностью независимым органом.

.....

Компенсация и реабилитация

28. Приветствуя предоставленную делегацией информацию о том, что жертвы пыток имеют возможность получить компенсацию, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу отсутствия приведенных в качестве примеров случаев получения отдельными лицами такой компенсации, включая медицинскую и психосоциальную реабилитацию.

Государству-участнику следует предоставлять компенсацию, возмещение и реабилитацию жертвам, в том числе средства на максимально полную реабилитацию, и предоставлять такое содействие на практике.

Доказательства, полученные с помощью пыток

29. Приветствуя данные делегацией заверения в том, что судьи отклоняют такие доказательства во время судебного разбирательства, Комитет, вместе с тем, с серьезной обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что судьи часто игнорируют жалобы на пытки и плохое обращение, не отдают распоряжений о проведении независимых медицинских освидетельствований и зачастую начинают судебное слушание дел, в связи с чем принцип недопустимости таких доказательств не соблюдается в каждом конкретном случае (статья 15).

Как рекомендовано в ранее принятых заключительных замечаниях Комитета (A/56/44, пункт 129 d)), государству-участнику следует немедленно принять меры и на практике обеспечить, чтобы доказательства, полученные с применением пыток, не могли приводиться в качестве доказательства в ходе судебного разбирательства. Государству-участнику следует пересмотреть случаи осуждения на основе признаний, которые могли быть получены с применением пыток или неправомерного обращения, обеспечить потерпевшим адекватную компенсацию и гарантировать преследование виновных.

Насилие в отношении женщин

30. Комитет выражает обеспокоенность по поводу распространенности насилия в отношении женщин в Казахстане, в частности по поводу бытового насилия. Комитет принимает к сведению то, что в настоящее время разрабатывается законопроект о бытовом насилии, но выражает при этом обеспокоенность по поводу того, что его принятие задерживается. Комитет отмечает отсутствие информации об уголовном преследовании лиц в связи со случаями насилия в отношении женщин (статьи 2, 7 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить защиту женщин путем скорейшего принятия законопроекта о бытовом насилии и принятия мер по предупреждению на практике такого насилия. Государству-участнику следует сотрудничать с неправительственными кризисными центрами для женщин и обеспечить защиту потерпевших, доступ к медицинским, социальным и правовым услугам и временным приютам. Лица, совершающие акты насилия, должны также наказываться соразмерно тяжести их деяний.

Торговля людьми

31. С удовлетворением отмечая принятие законодательных мер по борьбе с торговлей людьми и принятие национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2006-2008 годы Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу распространенности этого явления в государстве-участнике (статьи 2, 7, 12 и 16).

В соответствии с вынесенной в 2007 году рекомендацией Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 18) государству-участнику следует обеспечить полное выполнение законов о торговле людьми и полное осуществление Национального плана действий. Государству-участнику следует также продолжать прилагать усилия по расследованию, уголовному

преследованию, осуждению и наказанию лиц, признанных виновными, включая должностных лиц, причастных к торговле людьми.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Казахстана⁵⁴

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел шестой и седьмой периодические доклады Казахстана (CERD/C/KAZ/6-7), представленные в одном документе, на своих 2279-м и 2280-м заседаниях, состоявшихся 12 и 13 февраля 2014 года (см. CERD/C/SR.2279 и 2280). На своем 2291-м заседании, состоявшемся 20 февраля 2014 года (см. CERD/C/SR.2291), он принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные меры, принятые государством-участником в целях ликвидации расовой дискриминации:

а) внесение в 2011 году поправок в Уголовный кодекс (пункт 1 статьи 141) с целью ужесточения мер уголовного наказания за нарушение равных прав граждан и за применение пыток;

б) принятие в 2011 году Закона «О миграции населения», который направлен на оказание социальной поддержки мигрантам и сокращение масштабов нелегальной иммиграции;

с) введение в действие в 2009 году Закона «О беженцах» и принятие Постановления правительства № 183 от 9 марта 2010 года «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца»;

д) проведение политики в целях содействия сохранению языков меньшинств, в том числе посредством создания школ с обучением на языках национальных меньшинств и финансирования этнокультурных ассоциаций в интересах сохранения национальных культур и традиций и средств массовой информации на языках меньшинств;

е) осуществление программы «Нурлы кош» по расселению этнических казахов (*оралманов*) в период 2009–2011 годов;

ф) организацию Верховным судом семинаров и учебных курсов для судей по стандартам и международным обязательствам в области прав человека в 2010 и 2011 годах;

⁵⁴ Приняты Комитетом на его восемьдесят четвертой сессии (3–21 февраля 2014 года). CERD/C/KAZ/CO/6-7.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/KAZ/CO/6-7&Lang=Ru

g) принятие Плана мероприятий по реализации Доктрины национального единства Казахстана на 2011–2014 годы и Национального плана действий в области прав человека на период 2009–2012 годов.

5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров или его присоединение к ним:

a) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – 27 февраля 2009 года;

b) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах – 30 июня 2009 года;

c) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 22 октября 2008 года;

d) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности – 31 июля 2008 года.

III. Проблемы и рекомендации

.....

Риторика на почве ненависти

11. Принимая к сведению информацию о применении в ряде случаев законодательства о борьбе с разжиганием национальной, этнической или расовой вражды, Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для пресечения риторики на почве ненависти, в частности в отношении неграждан, в том числе в средствах массовой информации и в Интернете (пункты 1 a) и d) статьи 2; пункты a), b) и c) статьи 4 и статья 7).

Ссылаясь на свою Общую рекомендацию XXX (2004 года) о дискриминации в отношении неграждан и Общую рекомендацию XXXV (2013 года) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику эффективно расследовать и, в случае необходимости, привлекать к ответственности и карать риторику на почве ненависти и принять надлежащие меры по борьбе с риторикой на почве ненависти в средствах массовой информации и в Интернете независимо от статуса правонарушителей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для поощрения терпимости, межкультурного диалога и уважения многообразия с уделением особого внимания роли журналистов и государственных должностных лиц в этой связи.

.....

Уголовное законодательство и свобода выражения мнений

13. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с такими чрезмерно широкими положениями статьи 164 Уголовного кодекса, в частности о возбуждении национальной, этнической или расовой вражды или розни или об оскорблении национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, которые могут привести к необоснованному или несоразмерному ограничению свободы выражения мнений, в том числе членов сообществ меньшинств (статья 4 и пункт d) viii) статьи 5).

В свете своей Общей рекомендации XV (1993 года) о статье 4 Конвенции и своей Общей рекомендации XXXV (2013 года) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет рекомендует государству-участнику четко определить уголовные преступления, в частности в статье 164 Уголовного кодекса, с тем чтобы они не приводили к необоснованному или несоразмерному ограничению свободы выражения мнений, в том числе членов сообществ меньшинств.

.....

Беженцы и просители убежища

18. Отмечая принятие в декабре 2009 года Закона «О беженцах», который претворяет в жизнь принцип недопустимости принудительного возвращения и повышает прозрачность и доступность процедуры определения статуса беженца, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием практического механизма направления беженцев Пограничной службой в подразделения миграционной полиции, что может приводить к продолжительному задержанию просителей убежища без доступа на территорию государства-участника и повышать риск их принудительного возвращения (статьи 2 и 5).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить применение стандартных процедур предоставления убежища и определить порядок направления беженцев Пограничной службой в подразделения миграционной полиции на всех пограничных пунктах, в том числе в международных аэропортах и транзитных зонах, в соответствии с международными нормами и стандартами, в частности с принципом недопустимости принудительного возвращения.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Казахстана⁵⁵

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Казахстана ([CEDAW/C/KAZ/5](#)) на своих 1724-м и 1725-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1724](#) и [CEDAW/C/SR.1725](#)), состоявшихся 24 октября 2019 года. Перечень тем и вопросов поднятых предсессионной рабочей группой, содержится в документе [CEDAW/C/KAZ/Q/5](#), а ответы Казахстана — в документе [CEDAW/C/KAZ/Q/5/Add.1](#).

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление пятого периодического доклада. Он признателен также государству-участнику за доклад о мерах, принятых в связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета ([CEDAW/C/KAZ/CO/3-4/Add.1](#)), и письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых в связи с пятым периодическим докладом, а также за устное выступление

⁵⁵ Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (21 октября — 8 ноября 2019 года).
Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/KAZ/CO/5%20&Lang=Ru

делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные членами Комитета устно в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление межведомственной делегации, которую возглавляла Председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Казахстана Гульшара Абдыкаликова и в состав которой входили представители Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства национальной экономики, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства информации и общественного развития, Верховного суда, Администрации Президента, Генеральной прокуратуры, Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, Агентства по делам государственной службы и Постоянного представительства Казахстана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый с момента рассмотрения в 2014 году объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/KAZ/3-4](#)), в частности принятие следующих законов:

а) Закон «О Фонде компенсации потерпевшим» (2018 год), предусматривающий выплату компенсации жертвам преступлений, включая женщин, которые понесли моральный, физический или материальный ущерб в результате преступления;

б) Закон «Об обязательном социальном медицинском страховании» (2015 год), предусматривающий введение с 2020 года обязательного медицинского страхования, в том числе для женщин.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию организационной базы и политики в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействия обеспечению гендерного равенства, включая:

а) принятие в 2019 году плана внедрения гендерно ориентированного бюджетирования (2020–2025 годы);

б) принятие в 2019 году национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью на период до 2025 года, который среди прочего предусматривает меры по содействию соблюдению репродуктивных прав женщин-инвалидов;

с) постепенное уравнивание начиная с 2018 года пенсионного возраста мужчин и женщин, с тем чтобы в 2028 году он составлял 64 года;

д) принятие в 2018 году плана действий по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми (2018–2020 годы);

е) проведение в 2018 году форума сельских женщин в целях повышения социальной активности женщин, проживающих в сельских районах, и содействия развитию предпринимательства среди женщин;

ф) утверждение в 2016 году стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия;

г) начало реализации государственной программы «Денсаулык», направленной на охрану здоровья матери и ребенка;

h) начало реализации совместной с Европейским банком реконструкции и развития программы «Женщины в бизнесе», направленной на предоставление льготных кредитов предприятиям, возглавляемым женщинами;

i) принятие в 2015 году плана действий по осуществлению заключительных замечаний Комитета по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам.

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за период, прошедший после рассмотрения предыдущего доклада, а именно в 2015 году, государство-участник ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов.

.....

Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применимость Конвенции

9. Комитет приветствует тот факт, что благодаря усиленной подготовке судебных работников суды стали чаще ссылаться на положения Конвенции в ходе гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) в соответствии с поправками, которые были внесены в 2017 году в статью 4 Конституции, международные договоры, ратифицированные государством-участником, имея по-прежнему приоритет над его законами, больше не имеют прямого применения и порядок и условия их действия определяются законодательством;

б) поправки к статье 4 Конституции противоречат законам о международных договорах и правовых актах, которые направлены на определение применимости Конвенции, поскольку эти законы предусматривают прямое применение международных договоров за исключением случаев, когда такие договоры требуют принятия имплементационного законодательства;

с) положения Конвенции не были инкорпорированы в законодательство, и неизвестно, когда будут введены в действие конкретные положения о ее осуществлении, что может подорвать принцип правовой определенности и негативно сказаться на осуществлении женщинами своих прав.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить применимость Конвенции в свете поправок к Конституции, принятых в 2017 году, и обеспечивать, чтобы на положения Конвенции можно было ссылаться в рамках всех видов судебных разбирательств в отношении прав женщин. Он рекомендует государству-участнику инкорпорировать Конвенцию в национальное законодательство, расширять возможности работников судебных органов и юристов для применения Конвенции и повышать степень информированности общественности, в частности женщин, о том, как можно ссылаться на ее положения. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник согласовать свое законодательство о применимости международных договоров.**

Нормативно-правовые рамки и определение дискриминации

11. Комитет отмечает, что гендерная дискриминация в государстве-участнике запрещена законодательно, в том числе положениями Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», известного также как закон о гендерном равенстве. Он отмечает также, что новый законопроект о семейной и гендерной политике будет охватывать как прямую, так и косвенную дискриминацию. Вместе с тем у Комитета по-прежнему вызывает обеспокоенность следующее:

- а) нынешнее определение дискриминации не охватывает перекрестные формы дискриминации;
- б) нормативно-правовые рамки, касающиеся дискриминации, фрагментарны и не обеспечивают эффективной защиты от дискриминации в таких сферах, как занятость, или в случаях гендерного насилия;
- с) в законе о гендерном равенстве не предусмотрено санкций за нарушение его положений и достаточно эффективного механизма контроля за его исполнением.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) **принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и ввести меры по запрещению прямой и косвенной дискриминации, а также перекрестных форм дискриминации в общественной и частной сферах, включив в них все признанные на международном уровне запрещенные основания для дискриминации в отношении женщин;**
- б) **ускорить принятие законопроекта о семейной и гендерной политике и обеспечить, чтобы его положения соответствовали положениям Конвенции и не ограничивали права женщин семейной сферой;**
- с) **обеспечить эффективное осуществление закона о гендерном равенстве, предусмотреть в нем санкции за нарушение его положений и обеспечивать также регулярный контроль за его исполнением с участием широкого круга организаций гражданского общества, включая организации, занимающиеся правами женщин, а также обнародование и широкое распространение результатов такого контроля.**

Доступ к правосудию и правовым механизмам рассмотрения жалоб

13. Комитет отмечает, что масштабный пересмотр законодательства, инициированный в 2016 году, привел к укреплению судебной системы, повышению транспарентности судебных процедур и созданию системы электронного правосудия, благодаря которой в настоящее время около 70 процентов исков подаются в электронной форме и которая позволила расширить доступ к правосудию в сельских районах. Он также приветствует создание рабочей группы по разработке правового механизма для выполнения рекомендаций договорных органов в отношении индивидуальных сообщений. Вместе с тем у Комитета по-прежнему вызывает беспокойство следующее:

- а) судебные дела, возбужденные по жалобам женщин, составляют меньшинство всех судебных процессов и связаны главным образом со взысканием алиментов, и с 2012 года уменьшилась доля подаваемых женщинами исковых заявлений по гражданским делам ([CEDAW/C/KAZ/5](#), п. 66);
- б) женщины неохотно обращаются в суд в случаях гендерного насилия и помещения в специализированные учреждения из-за стигматизации, сохраняющихся гендерных стереотипов и распространенности практики субститутивного принятия решений;
- с) правовая защита, предусмотренная статьей 145 Уголовного кодекса за нарушение права на равенство, является неэффективной и не охватывает перекрестные формы дискриминации....;
- д) мнения, принятые Комитетом в отношении сообщения № 45/2012 ([CEDAW/C/61/D/45/2012](#)), не были выполнены.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) **выявлять, анализировать и устранять фактические барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию, для чего, в том числе, проводить кампании по подготовке судебных работников и информированию общественности в**

целях борьбы с предвзятостью, обусловленной гендерными предубеждениями, и укоренившимися гендерными стереотипами в судебной сфере;

b) обеспечить, чтобы статья 145 Уголовного кодекса охватывала перекрестные формы дискриминации,... и обеспечивать, чтобы все женщины, включая женщин из групп, находящихся в неблагоприятном положении (см. пункт 48 ниже), были осведомлены об этом положении и других средствах правовой защиты, которые они могут использовать в случае нарушения их прав, и чтобы они имели реальный доступ к юридической помощи и могли добиваться удовлетворения своих требований и компенсации;

c) обеспечить надлежащее выполнение мнений Комитета по сообщению № 45/2012.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

15. Комитет с удовлетворением отмечает финансирование государством-участником инициатив в области гендерного равенства и представление плана внедрения гендерно ориентированного бюджетирования на 2020–2025 годы. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) в Концепции семейной и гендерной политики на период до 2030 года, которая пришла на смену Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы, вопросы гендерного равенства увязаны с вопросами семьи; таким образом, она закрепляет традиционные стереотипные представления о роли и обязанностях женщин в семье, из-за чего, по сообщениям, встретила сильную оппозицию в обществе;

b) не было представлено достаточной информации о результатах осуществления первого плана действий (2017–2019 годы) по реализации Концепции семейной и гендерной политики.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы во втором плане действий по реализации Концепции семейной и гендерной политики, рассчитанном на 2020–2022 годы, главный акцент в усилиях государства-участника был перенесен обратно на улучшение положения женщин и расширение их прав и возможностей и чтобы он предусматривал проведение эффективной политики гендерного равенства;

b) обеспечить, чтобы второй план действий включал долгосрочные и краткосрочные показатели и предусматривал выделение достаточных людских и финансовых ресурсов, чтобы его осуществление регулярно отслеживалось при участии широкого круга субъектов гражданского общества и чтобы его результаты оценивались и использовались при разработке последующих программных мер;

c) рассмотреть вопрос о разработке и принятии отдельной стратегии обеспечения гендерного равенства.

.....

Национальные правозащитные учреждения

19. Комитет отмечает, что согласно поправкам, внесенным в Конституцию в 2017 году, Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) избирается Сенатом. Комитет с удовлетворением отмечает назначение в сентябре 2019 года омбудсмена, который, среди прочего, уполномочен получать и рассматривать жалобы, касающиеся нарушения прав женщин. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что, согласно полученной информации,

Управление Омбудсмена недоукомплектовано и не имеет областных отделений, что серьезно ограничивает доступ к нему за пределами столицы.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечивать, чтобы Омбудсмен действовал эффективно и независимо, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»), для чего, в частности, выделять Управлению Омбудсмена достаточные людские, технические и финансовые ресурсы;**
- b) развивать сеть отделений Управления Омбудсмена за пределами столицы, в том числе в сельских районах.**

Временные специальные меры

21. Комитет отмечает, что в новом законопроекте о семейной и гендерной политике будут содержаться определения понятий «временные специальные меры» и «гендерные квоты» для их включения в законы, а также что он будет предусматривать создание механизма мониторинга осуществления этих мер. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) утвержденный в Стратегии гендерного равенства целевой показатель доли женщин на уровне принятия решений — 30 процентов к 2016 году — не был достигнут во всех секторах и регионах государства-участника, и в Концепции семейной и гендерной политики установлен новый срок для полного достижения этой цели в различных областях — 2030 год;**
- b) не было представлено достаточно информации о том, какие именно временные специальные меры государство-участник собирается принимать для достижения 30-процентной, а в конечном итоге — 50-процентной представленности женщин.**

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть законопроект о семейной и гендерной политике с целью обеспечить, чтобы содержащиеся в нем определения понятий «временные специальные меры» и «гендерные квоты» отвечали статье 4 1) Конвенции и общей рекомендации Комитета № 25 (2004) о временных специальных мерах;**
- b) ввести временные специальные меры в качестве необходимой стратегии для ускорения достижения реального равенства женщин во всех областях применения Конвенции, в которых женщины недопредставлены;**
- c) создать механизм мониторинга осуществления временных специальных мер и оценки их воздействия;**
- d) выделять достаточные ресурсы для осуществления, мониторинга и оценки воздействия таких мер.**

Стереотипы и вредные обычаи

23. Комитет высоко оценивает усилия, прилагаемые государством-участником для поощрения более активного участия отцов в родительстве, в том числе путем предоставления отцам отпусков по уходу за ребенком. Вместе с тем он обеспокоен следующим:

- a) по сообщениям, отцы часто отдают предпочтение сыновьям, что может негативно влиять на самооценку девочек и их веру в себя и затруднять их переход к активной взрослой жизни, в которой они принимали бы деятельное участие;**

b) дискриминационные гендерные стереотипы ограничивают роль женщин домашним трудом и уходом за детьми, подрывая усилия по расширению прав и возможностей женщин в экономической, социальной и политической сферах;

c) хотя детские и/или принудительные браки в государстве-участнике запрещены законом, они широко распространены и воспринимаются обществом очень толерантно.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать, принять и осуществлять всеобъемлющую стратегию и проводить кампании — с участием соответствующих министерств, гражданского общества, местных и религиозных лидеров, научных учреждений, деловых кругов и средств массовой информации — для улучшения осведомленности общественности о дискриминационных стереотипных представлениях о роли и обязанностях женщин и мужчин в обществе и семье и содействия созданию позитивного образа женщин как активных участников социальной, экономической и политической жизни;

b) обеспечивать, чтобы образовательная политика и практика во всех школах и практика подготовки учителей были направлены на закрепление прогресса, достигнутого в борьбе с дискриминационными гендерными стереотипами и детскими и/или принудительными браками, для чего, среди прочего, пропагандировать равное распределение домашних и родительских обязанностей и улучшать осведомленность о негативном воздействии гендерных стереотипов и детских и/или принудительных браков на получение образования женщинами и девочками, их здоровье и осуществление ими других прав;

c) обеспечивать эффективное расследование случаев детских и/или принудительных браков, судебное преследование и надлежащее наказание виновных, а также доступ женщин и девочек, состоящих в принудительных браках, к защите, включая приюты, и услугам по поддержке;

d) принимать конкретные меры для содействия равному распределению домашних и родительских обязанностей, а также ответственного отцовства, в том числе поощряя отцов брать оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и отслеживая эту практику.

Гендерное насилие в отношении женщин

25. Комитет отмечает принятые в 2014 году поправки к Закону «О профилактике бытового насилия» 2009 года, предусматривающие вынесение судебных защитных предписаний и оказание социальной помощи жертвам бытового насилия. Он также отмечает намерение государства-участника принять законопроект о борьбе с бытовым насилием и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) в 2017 году были декриминализованы умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 108 Уголовного кодекса) и побои (ст. 109), которые ранее относились к числу уголовно наказуемых деяний для целей привлечения к ответственности по делам о бытовом насилии, а также тот факт, что теперь эти деяния признаются всего лишь административными правонарушениями, что противоречит духу Конвенции и ослабляет защиту женщин от гендерного насилия;

b) не было пересмотрено определение изнасилования (ст. 120 Уголовного кодекса), под которым по-прежнему подразумевается вагинальное проникновение и обязательным элементом которого по-прежнему является применение насилия или угроза его применения, а не отсутствие согласия (см. [CEDAW/C/KAZ/CO/3-4](#), п. 19 d));

с) случаи бытового насилия, о которых, как и прежде, сообщается крайне редко, по-прежнему рассматриваются в государстве-участнике как частное дело;

д) постановления о выселении правонарушителя из дома, в котором проживает семья, приводятся в исполнение только в том случае, если у соответствующего лица нет другого жилья;

е) по имеющейся информации, сотрудники полиции пытаются примирить жертв бытового насилия с совершившими его лицами;

ф) не хватает приютов для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, а имеющиеся приюты отказываются принимать женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом;

г) сотрудники компетентных органов не получают достаточной подготовки по вопросам предотвращения и выявления всех форм гендерного насилия, а также реагирования на него с применением подхода, ориентированного на нужды и интересы жертв;

h) женщины-инвалиды, в частности те, которые живут в специализированных учреждениях, подвергаются принудительной стерилизации и принудительному прерыванию беременности; женщины, занимающиеся проституцией, подвергаются насилию со стороны полиции; обязательным условием юридического признания половой принадлежности трансгендерных женщин является хирургическое изменение пола; и доступ жертв этих форм гендерного насилия к правосудию ограничен.

26. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть действующее законодательство, включая Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Закон «О профилактике бытового насилия», с целью выделить бытовое насилие как отдельное уголовное преступление, обеспечить автоматическое судебное преследование за него и предусмотреть надлежащее наказание за него, соразмерное тяжести совершенного деяния;

б) внести изменения в статью 109 Уголовного кодекса, с тем чтобы включить в определение изнасилования отсутствие согласия в качестве основного элемента и привести это определение в соответствие с положениями Конвенции и правовой практикой Комитета в соответствии с Факультативным протоколом;

с) пересмотреть законопроект о борьбе с бытовым насилием, чтобы обеспечить его соответствие положениям Конвенции в целях эффективного предотвращения всех форм гендерного насилия в отношении женщин, эффективной борьбы с ним и защиты его жертв;

д) поощрять подачу заявлений обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое и сексуальное насилие;

е) обеспечивать своевременное и эффективное вынесение и исполнение постановлений о выселении и контроль за их исполнением, а также своевременное и эффективное осуществление и мониторинг реабилитационно-воспитательных программ для виновных лиц;

ф) обеспечивать, чтобы все случаи гендерного насилия в отношении женщин эффективно расследовались, виновные автоматически привлекались к ответственности и несли соответствующее наказание, приоритетная роль отводилась уголовному преследованию, а не примирению, и сотрудники полиции, которые не принимают надлежащих мер или удерживают жертв от подачи заявлений, привлекались к ответственности;

g) за счет средств государственного бюджета создавать долгосрочные и краткосрочные приюты и расширять оказание медицинской, психологической и правовой помощи в городских и сельских районах и делать такие приюты и такую помощь более доступными для всех женщин, ставших жертвами гендерного насилия или подвергающихся риску такого насилия, включая женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, и женщин, занимающихся проституцией;

h) обеспечивать обязательную подготовку по вопросам предупреждения и выявления всех форм гендерного насилия и принятия мер реагирования в связи с ними с учетом гендерного фактора и интересов жертв, уделяя особое внимание защите конфиденциальности, и привести стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия в соответствие с международными стандартами;

i) обеспечить криминализацию принудительной стерилизации и принудительного прерывания беременности и привлекать к уголовной ответственности лиц, совершающих такие деяния, отменить де-юре и де-факто требование о хирургическом изменении пола, выявить и устранить препятствия для доступа жертв к правосудию в сельских и городских районах и обеспечить, чтобы все жертвы имели доступ к эффективному возмещению, включая компенсацию;

j) обеспечивать эффективный контроль со стороны независимых органов за всеми учреждениями, в которых проживают женщины-инвалиды, для предотвращения насилия и жестокого обращения;

k) ускорить процесс ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

27. Комитет отмечает криминализацию торговли людьми, принятие нового плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2018–2020 годов, утверждение стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми, создание фонда компенсации потерпевшим и различные инициативы по предотвращению торговли людьми. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) недостаточность мер по выявлению, направлению в специализированные структуры и защите жертв торговли людьми на раннем этапе, особенно когда дело касается женщин из других государств;

b) низкие показатели числа расследований, судебных дел и обвинительных приговоров в связи с торговлей людьми;

c) нехватка приютов, медицинских, социальных и правовых услуг и программ реабилитации и реинтеграции для жертв торговли людьми, в частности женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, а также бюджетных ассигнований на цели оказания им помощи;

d) недостаточность мер по предотвращению торговли людьми, принимаемых в школах и на местном уровне;

e) стигматизация обществом женщин, занимающихся проституцией, и широко распространенная практика их дискриминации, включая гендерное насилие над ними, в том числе со стороны полиции;

f) сообщения о случаях отказа регистрировать заявления женщин, занимающихся проституцией, о насилии;

g) отсутствие программ помощи женщинам, желающим прекратить заниматься проституцией.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) расширять возможности работников судебных и правоохранительных органов в плане выявления, направления в специализированные структуры и защиты жертв торговли людьми на раннем этапе, особенно когда дело касается женщин из других государств;
- b) эффективно расследовать дела о торговле людьми, особенно случаи торговли женщинами и девочками, осуществлять судебное преследование по ним и выносить виновным приговоры, соизмеримые с тяжестью преступления;
- c) обеспечивать доступ женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, включая тех, которые живут с ВИЧ/СПИДом, к комплексным программам поддержки, реабилитации и реинтеграции и не допускать, чтобы условием приема в такие программы было сотрудничество с полицией и прокуратурой;
- d) активизировать информационно-просветительскую работу, направленную на предупреждение торговли людьми, в школах и на местном уровне;
- e) регистрировать, расследовать и преследовать в судебном порядке случаи гендерного насилия и дискриминации в отношении женщин, занимающихся проституцией, и привлекать виновных к ответственности, а также положить конец практике принудительного тестирования на ВИЧ;
- f) проводить информационно-просветительские кампании для опровержения стереотипных представлений о женщинах, занимающихся проституцией, и преодоления связанной с проституцией стигматизации;
- g) осуществлять программы помощи женщинам, желающим прекратить заниматься проституцией, и предлагать им альтернативные возможности для получения дохода.

Участие в политической и общественной жизни

29. Комитет приветствует увеличение представленности женщин в судебных органах и на различных уровнях исполнительной власти, а также в политических партиях. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) срок для полного достижения государством-участником 30-процентной представленности женщин на руководящих должностях был перенесен на 2030 год, что идет вразрез с предыдущей стратегией обеспечения гендерного равенства, в которой 30-процентную представленность женщин планировалось обеспечить к 2016 году, и задачей 5.5 в области устойчивого развития, предусматривающей достижение паритета на уровне принятия решений;
- b) крайне низкая представленность женщин на уровне министров, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных административных органах;
- c) низкая представленность женщин в Сенате (10,6 процента), председателем которого является женщина, и среди руководителей местных представительных органов (маслихатов);
- d) низкая представленность женщин в руководящих органах политических партий;
- e) нехватка детализированных данных об участии женщин в политической жизни;
- f) региональные различия в представленности женщин в политике;
- g) дискриминационные гендерные стереотипы, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни.

30. Комитет напоминает о том, что ранее ([CEDAW/C/KAZ/CO/3-4](#), п. 23) он рекомендовал в ускоренном порядке обеспечить полное и равноправное участие женщин в работе выборных и невыборных органов на руководящих должностях, в

частности их представленность в министерствах, Сенате, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных административных и представительных органах. Он рекомендует также государству-участнику:

- a) пересмотреть Концепцию семейной и гендерной политики с целью установить 50-процентную квоту представленности женщин во всех сферах жизни;
- b) ввести меры поощрения политических партий за назначение женщин на руководящие должности и в руководящие органы в своих партийных структурах, а также за дополнительное привлечение внимание к кандидатурам женщин в ходе избирательных кампаний;
- c) обучать женщин навыкам политического руководства, проведения кампаний и ведения переговоров;
- d) обеспечивать сбор данных об участии женщин в политической и общественной жизни в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и регионам;
- e) принять эффективные меры для устранения региональных различий в плане представленности женщин в политической жизни, в том числе путем поощрения их активного участия в политике;
- f) улучшать осведомленность политических лидеров и широкой общественности о том, что полное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин наравне с мужчинами в политической и общественной жизни является необходимым условием для полного осуществления прав человека женщин.

....

Гражданство

33. Комитет обеспокоен тем, что перечисленные ниже правовые пробелы создают высокий риск безгражданства среди женщин и девочек в государстве-участнике:

- a) регистрация рождений осуществляется только после предъявления родителями документов, удостоверяющих личность;
- b) в случае, если гражданство утрачивается в связи со вступлением в брак, законодательство не допускает восстановления в гражданстве в случае, если брак расторгается или не заключается;
- c) законодательство предусматривает, что обязательным условием приобретения гражданства и восстановления в гражданстве является экономическая независимость или владение имуществом;
- d) поправки, внесенные в Конституцию в 2017 году, допускают лишение гражданства за совершение террористических преступлений и/или причинение тяжкого вреда жизненно важным интересам Казахстана.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть Кодекс «О браке (супружестве) и семье» и соответствующие подзаконные акты с целью обеспечить регистрацию всех детей при рождении и выдачу им свидетельств о рождении независимо от правового статуса или гражданства родителей;
- b) пересмотреть Закон «О гражданстве» и другие соответствующие законы и подзаконные акты, с тем чтобы предусмотреть возможность восстановления женщин в гражданстве в случае, если брак расторгается или не заключается, и отменить требование, согласно которому обязательным условием приобретения гражданства или восстановления в гражданстве является экономическая самостоятельности или владение имуществом;

с) **обеспечить гарантии против произвольного лишения гражданства в целях предотвращения безгражданства, в том числе предусмотреть право на подачу апелляции с приостановкой исполнения обжалуемого решения и наличие эффективных средств правовой защиты, которые должны включать возможность восстановления в гражданстве.**

Образование

35. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по расширению доступа женщин и девочек к образованию на всех уровнях. Он отмечает, что, по официальным данным, процент детей, не охваченных средним школьным образованием, составляет менее 1 процента, и с удовлетворением отмечает, что с 2017 года осуществляется обязательный контроль за обеспечением охвата детей школьным образованием. Вместе с тем у Комитета вызывает беспокойство следующее:

а) сообщения о случаях прерывания школьного образования вышедшими замуж девочками-подростками, в частности в сельских районах;

б) закрепление гендерных стереотипов вследствие того, каким образом составлена школьная программа, которая не предусматривает просвещения по вопросам гендерного равенства и систематического просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав;

с) тот факт, что уровень занятости среди женщин не соответствует высоким показателям охвата девочек образованием;

д) недостаточная представленность женщин на уровне принятия решений в системе образования.

36. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № [36 \(2017\)](#) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику разъяснять населению важность охвата девочек образованием на всех уровнях как необходимого условия для расширения их прав и возможностей и воспользоваться принятием новой программы развития образования, с тем чтобы:

а) продолжать усилия по предупреждению детских браков и решению проблемы прерывания школьного образования девочками-подростками и обеспечить молодым матерям возможность вернуться в школу после родов, чтобы завершить образование и получить свидетельство о школьном образовании и таким образом получить доступ к высшему образованию и/или оплачиваемой работе в соответствии с их карьерными устремлениями;

б) разработать и включить в школьные учебные программы: i) инклюзивную и доступную информацию по вопросам гендерного равенства, включая права женщин, положительные примеры видных общественных деятельниц и материалы о гендерных стереотипах и гендерной дискриминации; и ii) учитывающее возрастную специфику просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая всестороннее половое просвещение девочек и мальчиков подросткового возраста с акцентом на ответственное сексуальное поведение;

с) включить в учебные программы и учебники материалы по гендерной проблематике, учитывающие возрастную специфику, и проводить гендерную подготовку преподавательского состава в учреждениях всех уровней образования;

д) обеспечивать, чтобы девочки и женщины могли использовать полученное ими образование для трудоустройства и работы на руководящих должностях, в том числе путем приведения учебных программ в соответствие с

текущими требованиями, борьбы с дискриминационными стереотипами и улучшения профорientации;

е) обеспечить, чтобы женщины были в равной степени с мужчинами представлены на уровне принятия решений и управления в системе образования.

.....

Здравоохранение

39. Комитет с удовлетворением отмечает введение в действие государством-участником строгой нормативно-правовой базы в сфере охраны здоровья и значительные успехи в деле сокращения материнской смертности. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу следующего:

а) высокие показатели ранней беременности и абортов среди девушек и молодых женщин в возрасте 15–18 лет и тот факт, что аборты считаются одной из основных причин материнской смертности в государстве-участнике;

б) ограниченный доступ к недорогим контрацептивам вследствие того, что бесплатными контрацептивами обеспечиваются только отдельные группы повышенного риска;

с) возрастное ограничение на доступ подростков к медицинским услугам, включая аборты и психиатрическую помощь, без предварительного согласия родителей;

д) ограниченная доступность медицинских центров для молодежи и ограниченность предоставляемой молодежи консультационной помощи;

е) ограниченный доступ женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин-инвалидов и женщин, употребляющих наркотики, к медицинскому обслуживанию, а также дискриминация и насилие в отношении них, в том числе в тюрьмах;

40. Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться возможностями, которые открывает предстоящее утверждение программы развития здравоохранения на период до 2025 года, с тем чтобы:

а) обеспечить предоставление бесплатных или субсидируемых контрацептивов уязвимым группам населения, включая сексуально активных подростков, малоимущих женщин, женщин-инвалидов и женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, в городских и сельских районах;

б) улучшать осведомленность общественности о современных видах контрацепции и обеспечивать, чтобы аборты не использовались в качестве метода контрацепции, в том числе посредством полового просвещения и проведения просветительских кампаний в СМИ;

с) снизить с 18 до 16 лет возраст, с которого подростки могут обращаться за медицинской помощью, включая аборты и психиатрические услуги, без предварительного согласия родителей, для чего в том числе пересмотреть и принять проект нового кодекса о здоровье;

д) повышать качество и доступность медицинских услуг, предоставляемых молодежи в медицинских центрах, в том числе повышая квалификацию персонала и расширяя его возможности в плане оказания ориентированных на молодежь услуг с учетом гендерных особенностей и гарантирования конфиденциальности и неразглашения личной информации, а также развивать сеть таких центров в сельских районах и деревнях с сохранением государственного финансирования;

е) ликвидировать дискриминацию, насилие и стигматизацию в отношении женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, женщин-инвалидов и женщин, употребляющих наркотики, в том числе в специализированных учреждениях и

тюрьмах, и обеспечить, чтобы они имели доступ к надлежащим медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, лечение при ВИЧ-инфекции и наркологическую помощь.

Расширение экономических прав и возможностей и социальные льготы

41. Комитет с удовлетворением отмечает Стратегический план развития страны до 2025 года, однако обеспокоен тем, что усилия государства-участника в области развития не привели к достижению реального равенства женщин и расширению оказываемой им социальной и экономической поддержки. В частности, он с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) недостаточный доступ безработных женщин и женщин, занятых в неформальном секторе, к социальным пособиям и пособиям по уходу за ребенком;
- b) низкий размер пособий, выплачиваемых малообеспеченным многодетным семьям, и нехватка качественного арендного жилья для них;
- c) низкая доля женщин среди землевладельцев и тот факт, что женщины возглавляют лишь одну пятую всех крестьянских и фермерских хозяйств;
- d) недостаточность временных специальных мер, направленных на развитие предпринимательства среди женщин, и информации о воздействии осуществляемых инициатив, таких как проекты Фонда «Даму» и программа «Женщины в бизнесе», на покупательную способность женщин и их социально-экономическое положение, а также о пользе таких инициатив для женщин;
- e) недостаточность усилий по поощрению и поддержке участия женщин и девочек в спорте.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить доступ всех женщин, включая безработных женщин и женщин, занятых в неформальном секторе, к программам социальной защиты;
- b) пересмотреть систему социальной защиты и обеспечения жильем с целью сократить масштабы нищеты среди женщин, рассмотреть вопрос о разработке механизма обеспечения малоимущих многодетных семей арендным или собственным жильем и обеспечить наличие возможностей для малоимущих женщин, которые хотят перестать жить исключительно на государственные пособия;
- c) принимать целенаправленные и конкретные по срокам меры для расширения прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве, в том числе путем расширения их участия в управлении и принятии решений с целью увеличения числа крестьянских и фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами;
- d) опираясь на результаты проведенных в государстве-участнике исследований (см. [CEDAW/C/KAZ/5](#), п. 114), ввести стимулы и временные специальные меры, включая предоставление субсидий на развитие бизнеса, создание бизнес-инкубаторов, облегчение доступа к финансированию и другие стимулирующие меры, для развития предпринимательства среди женщин, расширения их экономических возможностей и увеличения их вклада в экономическую жизнь страны, особенно в нефтегазовом и строительном секторах;
- e) содействовать участию женщин и девочек в спорте и стимулировать инвестиции со стороны корпоративных организаций для оказания более активной поддержки женщинам и девочкам в спорте.

.....

Брак и семейные отношения

45. Отмечая, что семье в государстве-участнике придается большое значение, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) подавляющее большинство мужчин поддерживают многоженство, которое по-прежнему широко распространено, хотя и запрещено законом, и предпринимают попытки легализовать его;
- b) высокая распространенность детских браков, особенно незарегистрированных религиозных браков;
- c) распространенность практики похищения невест, ведущей к детским и/или принудительным бракам, а также освобождение от уголовной ответственности в соответствии со статьей 125 Уголовного кодекса («Похищение человека») в случае добровольного освобождения похищенной;
- d) нехватка данных о масштабах распространения многоженства, детских и/или принудительных браков и похищения невест.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ликвидировать практику многоженства, в том числе путем эффективного обеспечения соблюдения запрета на него, пропаганды и поощрения официальной регистрации браков и повышения уровня информированности общественности о том, чем опасны полигамные и незарегистрированные союзы в случае расторжения;
- b) предупреждать и ликвидировать детские и/или принудительные браки и похищение невест, обеспечивая принятие скоординированных мер компетентными органами, гражданским обществом, школами и религиозными и общинными лидерами, в том числе:
 - i) ввести законодательный запрет на заключение браков по религиозным обрядам с девочками младше 18 лет, обеспечивать соблюдение этого запрета и соразмерное наказание лиц, заключающих такие браки, поощрять официальную регистрацию браков и требовать ее по закону;
 - ii) внести изменения в статью 125 Уголовного кодекса, с тем чтобы она не предусматривала освобождение преступника от уголовной ответственности в случае добровольного освобождения жертвы;
 - iii) обеспечивать расследование дел о детских и/или принудительных браках и похищении невест, осуществлять судебное преследование в связи с ними и обеспечивать надлежащее наказание виновных;
 - iv) более активно проводить информационные кампании, разъясняя негативные последствия детских и/или принудительных браков для здоровья и благополучия женщин и девочек и их доступа к образованию и занятости и риски, с которыми сопряжены незарегистрированные союзы в случае их расторжения;
 - v) создать механизмы для выявления случаев детских и/или принудительных браков и похищения невест;
 - vi) вести систематический сбор данных о числе жалоб, поданных в связи с детскими и принудительными браками и похищением невест, а также о расследованиях, судебных делах, обвинительных приговорах и мерах наказания в отношении тех, кто нарушает запрет на них;
- c) собирать данные с разбивкой по возрасту, полу и регионам для оценки распространенности, частотности и географического распределения детских, принудительных и полигамных браков и случаев похищения невест.

.....

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана⁵⁶

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Казахстана (CEDAW/C/KAZ/3-4) на своих 1193-м и 1194-м заседаниях 14 февраля 2014 года (см. CEDAW/C/SR.1193 и 1194). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/KAZ/Q/3-4, и ответы правительства Казахстана содержатся в документе CEDAW/C/KAZ/Q/3-4/Add.1.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый за период после рассмотрения в 2007 году второго периодического доклада государства-участника (CEDAW/C/KAZ/2) за счет принятия следующих законодательных документов:

а) Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», в 2009 году;

б) Закон «О профилактике бытового насилия», в 2009 году;

с) Закон «О пенсионном обеспечении», в 2013 году, который уравнивал возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин.

5. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по совершенствованию своих политических механизмов с целью скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействия гендерному равенству, в том числе:

а) принятие Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы;

б) программу «Саламатты Казакстан» на 2011–2015 годы, основной задачей которой является обеспечение женщин услугами здравоохранения;

с) учреждение Фонда развития предпринимательства «Даму», который реализует проекты, направленные на развитие женского предпринимательства.

6. Комитет приветствует присоединение государства-участника к нижеперечисленным международным инструментам:

а) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в 2009 году;

б) Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, в 2009 году;

с) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в 2008 году;

д) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2008 году;

⁵⁶ Приняты Комитетом на его пятьдесят седьмой сессии (10–28 февраля 2014 года). CEDAW/C/KAZ/CO/3-4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/KAZ/CO/3-4&Lang=Ru

е) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2008 году.

С. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

.....

Доступ к правосудию

12. Комитет обеспокоен тем, что женщины редко предпринимают попытки добиться правосудия и ответственности по закону, сталкиваясь с гендерным и сексуальным насилием и дискриминацией, и что в тех случаях, когда они возбуждают дело в суде, им нередко приходится преодолевать целый ряд таких препятствий, как социальная стигматизация и сохраняющиеся уничижительные стереотипы. Комитет также обеспокоен нехваткой бесплатной юридической помощи в государстве-участнике.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

с) обеспечить, чтобы женщины имели эффективный доступ к правосудию, в том числе на основе предоставления юридической помощи, особенно женщинам, принадлежащим к находящимся в неблагоприятном положении группам, и в соответствующих случаях оказывать поддержку по всей стране неправительственным организациям, содействующим доступу женщин к правосудию.

.....

Стереотипы и вредные виды практики

16. Комитет ссылается на свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 13) и продолжает испытывать беспокойство в связи с сохранением негативных видов культурной практики и традиций, а также патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, особенно тех, в соответствии с которыми основное предназначение женщин заключается в уходе за детьми. Комитет отмечает, что подобные стереотипы способствуют расширению практики заключения браков в детском возрасте и многоженству в некоторых этнических группах и, соответственно, сохранению неблагоприятного и неравноправного положения женщин в обществе.

17. Комитет подтверждает свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 14) и настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике и других заинтересованных сторон по проведению просветительской работы с населением и повышению его осведомленности о сложившихся стереотипах в отношении мужчин и женщин, которые сохраняются на всех уровнях общества, с целью их искоренения;

б) расширить публичные образовательные программы, посвященные негативному воздействию таких стереотипов на реализацию женщинами своих прав, в частности в сельских районах и целевых общинах;

с) принять эффективные правовые меры по борьбе с заключением браков в детском возрасте и многоженством;

d) проводить регулярный мониторинг и обзор мер, предпринимаемых с целью устранения гендерных стереотипов, в целях оценки их воздействия.

Насилие в отношении женщин

18. Приветствуя принятие Закона «О профилактике бытового насилия» в 2009 году, Комитет в то же время выражает обеспокоенность отсутствием законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, включая домогательство. Комитет также обеспокоен тем, что определение такого преступления, как изнасилование, содержащееся в статье 120 Уголовного кодекса и в декрете Верховного суда, ограничено проникающим вагинальным половым актом и что насилие или угроза применением насилия являются обязательными элементами этого преступления. Комитет обеспокоен также недостатком в надлежащем и регулярном финансировании кризисных центров и приютов для женщин, оказавшихся жертвами насилия. Комитет обеспокоен тем, что в Уголовном кодексе предусмотрено разграничение между актами насилия в отношении женщин, которые могут быть урегулированы во внесудебном порядке, когда предполагаемый преступник достигает примирения с жертвой и обязуется «компенсировать причиненный вред», и другими преступлениями, подлежащими рассмотрению в судебном порядке. Помимо этого, Комитет обеспокоен тем, что преследование в случае актов насилия может быть возбуждено только при подаче жертвой соответствующего заявления. Особую обеспокоенность у Комитета вызывает информация о том, что в случаях бытового насилия заявления подаются далеко не всегда из-за сложившейся традиции замалчивания подобных случаев, которая благоприятствует безнаказанности. Комитет отмечает, что государство-участник планирует ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбы с ним.

19. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин и свою предыдущую рекомендацию (CEDAW/C/KAZ/CO/2, пункт 16), Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

.....

c) обеспечивать эффективное расследование всех заявлений и возбуждение ex officio преследования по фактам насилия в отношении женщин, обеспечить назначение виновным соответствующих мер наказания, а также упразднить все виды посредничества и примирения в делах о насилии в отношении женщин;

.....

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

32. Принимая к сведению планы государства-участника по принятию плана действий в интересах престарелых и его усилия по улучшению условий жизни женщин-инвалидов и женщин, проживающих в сельских районах, Комитет тем не менее по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу того, что престарелые женщины, женщины-инвалиды и сельские женщины продолжают сталкиваться с трудностями в плане получения доступа к медицинскому обслуживанию, профессиональной подготовке и другим основным услугам.

33. Комитет призывает государство-участник:

a) уделить особое внимание потребностям престарелых женщин, женщин-инвалидов и сельских женщин для обеспечения их равного доступа к медицинским услугам, профессиональной подготовке, занятости и другим правам;

б) расширить доступ женщин к услугам микрофинансирования и микрокредитования по низким процентным ставкам с целью обеспечить им возможность участвовать в приносящей доход деятельности и начать свой собственный бизнес.

Комитет по насильственным исчезновениям

Заключительные замечания по докладу, представленному Казахстаном в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Международной конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁵⁷

(выдержки)

1. Комитет по насильственным исчезновениям рассмотрел доклад, представленный Казахстаном в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции (CED/C/KAZ/1), на своих 162-м и 163-м заседаниях (CED/C/SR.162 и 163), состоявшихся 9 и 10 марта 2016 года. На своем 172-м заседании 16 марта 2016 года он принял настоящие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет высоко оценивает тот факт, что государство-участник ратифицировало практически все основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека и большинство факультативных протоколов к ним или присоединилось к ним.

4. Комитет также приветствует меры, принятые государством-участником в сферах, имеющих отношение к Конвенции, включая:

а) принятие нового Уголовного кодекса, 3 июля 2014 года;

б) принятие нового Уголовно-процессуального кодекса, 4 июля 2014 года;

с) принятие закона о внесении изменений в законодательство по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 2 июля 2013 года.

5. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник направило всем мандатариям специальных процедур Совета по правам человека открытое приглашение посетить страну.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

⁵⁷ Приняты Комитетом на его десятой сессии (7–18 марта 2016 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CED/C/KAZ/CO/1&Lang=Ru

Предупреждение действий, мешающих проведению расследования, и наказание за них

15. Комитет приветствует представленную государством-участником информацию о шагах, предпринятых для обеспечения проведения беспристрастных и независимых уголовных дел против государственных должностных лиц, включая создание специальных подразделений прокуратуры. В то же время Комитет обеспокоен тем, что, согласно имеющейся у него информации, отделы внутренней безопасности или внутренних следственных правоохранительных органов или служб безопасности, должностные лица которых обвиняются в совершении какого-либо преступления, по-прежнему могут участвовать на начальных стадиях расследования (статья 12).

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для предупреждения актов, которые могут затруднять или влиять на расследование преступления насильственного исчезновения, в частности посредством гарантирования на практике того, что должностные лица, принадлежащие к одним и тем же правоохранительным органам или силам безопасности, что и лицо, обвиняемое в совершении акта насильственного исчезновения, не участвуют в расследовании.

Меры по предупреждению насильственных исчезновений (статьи 16–23)

Невысылка

17. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о законодательных и иных мерах, принимаемых в области экстрадиции и предоставлении убежища в целях обеспечения соблюдения принципа невыдворения. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о случаях, когда: а) просители убежища, не имеющие действительных проездных документов и виз, не были допущены на территорию государства-участника и не смогли ходатайствовать о предоставлении убежища, несмотря на тот факт, что в Законе о беженцах предусмотрено иное; и б) просители убежища были принудительно возвращены в свои страны происхождения до вынесения окончательного решения по их ходатайству о предоставлении убежища. Комитет принимает к сведению утверждение государства-участника о том, что дипломатические заверения от государства, требующего выдачи, не принимаются в качестве единственной гарантии в случае возможной опасности того, что лицо может стать жертвой насильственного исчезновения (статья 16).

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить строгое соблюдение при любых обстоятельствах принципа невозвращения, закрепленного в подпункте 1 статье 16 Конвенции. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения на практике того, чтобы:

а) все просители убежища, включая тех, которые не имеют действительных проездных документов и виз, имели беспрепятственный доступ к эффективным процедурам определения статуса беженца, которые в полной мере соответствуют обязательствам по статье 16 Конвенции;

б) до того как оно приступит к высылке, возвращению или экстрадиции, были исчерпаны все соответствующие процедуры и была проведена тщательная индивидуальная оценка с целью определить, существуют ли серьезные основания полагать, что лицу будет угрожать опасность

подвергнуться насильственному исчезновению, и чтобы при наличии таких оснований лицо не подвергалось высылке, экстрадиции или возвращению;

с) дипломатические заверения всегда оценивались с максимальной тщательностью и никогда не принимались, если есть веские основания полагать, что соответствующему лицу может угрожать опасность подвергнуться насильственному исчезновению.

Связь с лицами, лишенными свободы

19. Комитет с удовлетворением отмечает, что статья 414 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность, в частности, за умышленный отказ предоставить родственникам подозреваемого информацию о факте его задержания и его местонахождении и за незаконный отказ предоставить информацию о месте содержания лица под стражей гражданину, который имеет право получать такую информацию. Кроме того, Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию об отсутствии каких-либо жалоб на несоблюдение правовых положений, которые устанавливают обязательство для должностного лица, ответственного за проведение предварительного следствия, оперативно предоставлять информацию об аресте и местонахождении лица его родственникам или другим близким ему лицам или дать соответствующему лицу возможность сделать это самостоятельно; обязательство незамедлительно сообщать об аресте иностранных граждан соответствующим представителям их государств; и право на встречу с адвокатом с момента задержания. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о случаях, когда лица, лишенные свободы, не могли незамедлительно встретиться со своим адвокатом или проинформировать лицо по своему выбору о факте лишения свободы (статьи 17–18 и 23).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры с целью гарантировать на практике, чтобы с момента лишения свободы все лица имели доступ к адвокату, а также чтобы их родственники или любое другое лицо по их выбору и в случае иностранцев их консульские власти информировались о факте лишения свободы и о месте содержания лица под стражей. Он также рекомендует государству-участнику гарантировать на практике надлежащее наказание за любые действия, которые препятствуют соблюдению этих прав.

....

Меры по возмещению ущерба и меры по защите детей от насильственных исчезновений (статьи 24 и 25)

Определение жертвы и права на получение возмещения нанесенного ущерба и быстрой, справедливой и адекватной компенсации

27. Отметив, что внутреннее законодательство не предусматривает определение жертвы в соответствии с положениями пункта 1 статьи 24 Конвенции, Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что понятие потерпевшего лица в соответствии со статьей 71 Уголовно-процессуального кодекса распространяется на всех лиц, которые понесли ущерб в результате уголовного деяния. Кроме того, Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о законодательстве, касающемся компенсации и возмещения ущерба, в том числе о статье 71 Уголовно-процессуального кодекса и

Законе о специальных социальных услугах, а также о случаях, в которых выплата компенсации и возмещение ущерба должны осуществляться за счет средств государственного бюджета. В то же время Комитет отмечает, что в рамках внутреннего законодательства не предусмотрено никаких положений, направленных на создание всеобъемлющей системы возмещения ущерба, которая бы в полной мере отвечала требованиям положений 4 и 5 статьи 24 Конвенции (статья 24).

28. Комитет также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы любое лицо, которому был причинен ущерб непосредственно в результате насильственного исчезновения, получало полное возмещение в соответствии с пунктом 5 статьи 24 Конвенции и оперативную, справедливую и адекватную компенсацию. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику создать комплексную, учитывающую гендерные аспекты систему возмещения и компенсации, которая бы была приведена в полное соответствие с пунктами 4 и 5 статьи 24 Конвенции и другими соответствующими международными стандартами.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (март 2014)⁵⁸

(выдержки)

В Казахстане растет спрос на рабочую силу в целом ряде отраслей, где сохраняются современные формы рабства, а также принудительный и кабальный труд, в частности в табачной, хлопководческой и строительной отраслях. В соответствии с рекомендациями, вынесенными Специальным докладчиком по итогам ее первого визита, правительство упростило процедуру, связанную с выдачей разрешений на работу, в целях облегчения оформления статуса трудовых мигрантов и сезонных работников. Специальным докладчиком было установлено, что эта процедура, тем не менее, по-прежнему остается сложной и что введение некоторых новых требований может непреднамеренно привести к отрицательным последствиям, поскольку они затрудняют официальное трудоустройство трудовых мигрантов и тем самым делают их более незащищенными перед лицом произвола. В настоящее время поправки, внесенные в законодательство о борьбе с

⁵⁸ A/HRC/27/53/Add.2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=94&su=100

В соответствии с мандатом, предусмотренным в резолюции 24/3 Совета по правам человека, и по приглашению правительства Казахстана Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, в период с 25 по 27 марта 2014 года совершила поездку в Казахстан в рамках последующих действий. В настоящем докладе она дает оценку новым изменениям, произошедшим после ее первого визита в сентябре 2012 года, и инициативам правительства по борьбе против принудительного и кабального труда, а также наихудших форм детского труда и проводит обзор принятых мер в области нормативного регулирования и системы трудовых инспекций. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает оперативность действий, предпринятых в ответ на некоторые из ее рекомендаций, однако обращает внимание на то, что ряд проблем по-прежнему остаются нерешенными и требуют осуществления дальнейших мер.

торговлей людьми в 2013 году, содержат конкретные ссылки на принудительный труд; однако в новом Уголовном кодексе, проект которого находился на стадии разработки во время визита Специального докладчика, уголовная ответственность за принудительный труд не предусматривается. В борьбе против современных форм рабства очень важно, чтобы рабство и сходные с рабством виды обращения, включая подневольный труд домашней прислуги, принудительный и кабальный труд, а также принудительные ранние браки четко закреплялись в качестве преступлений в Уголовном кодексе. В искоренении наихудших форм детского труда были отмечены определенные успехи. В 2012 году Министерство образования издало приказ № 398, в котором детям трудовых мигрантов, включая сезонных работников, разрешается посещать школу, имея те же права, что и у казахстанских детей. Тем не менее, данный приказ не устраняет барьеры на пути доступа к образованию, включая требования об удостоверении личности детей не имеющих документов сезонных работников. То же самое касается и обеспечения доступа к медицинским услугам для трудовых мигрантов и членов их семей, помимо экстренной медицинской помощи, независимо от их миграционного статуса. Система трудовых инспекций, которые являются ключевыми факторами в выявлении рабства и сходных с рабством форм обращения, должна и далее укрепляться и предусматривать проведение регулярных и внеплановых проверок инспекторами, имеющими соответствующую подготовку. Обеспокоенность Специального докладчика вызвало также недавнее введение моратория на проведение инспекционных проверок по охране труда до января 2015 года.

А. Принудительный и кабальный труд, а также наихудшие формы детского труда

9. Сложность нормативно-правовой базы привела к возникновению незаконной трудовой миграции, которая представляет собой серьезную проблему в Казахстане, поскольку незаконно работающие мигранты в наибольшей степени подвержены риску принудительного и кабального труда.

10. В Казахстане растет спрос на рабочую силу в целом ряде отраслей, где существуют современные формы рабства; в частности, принудительный и кабальный труд по-прежнему сохраняется в табачной, хлопководческой и строительной отраслях. Большая часть мигрантов приезжают примерно на полгода для сбора табака и хлопка.

11. Детский труд распространен как среди детей трудовых мигрантов, так и среди казахстанских детей. На табачных и хлопковых плантациях на долю детей приходится более половины от общей численности рабочей силы.

12. В борьбе против наихудших форм детского труда, а также принудительного и кабального труда на табачных плантациях был достигнут прогресс. Однако условия труда в табаководстве во многом остаются неудовлетворительными, включая продолжительный рабочий день практически без перерыва и плохую обеспеченность жильем, водой, продуктами питания, санитарными условиями и средствами гигиены. Кроме того, работники табачной отрасли в летний период работают на жаре, а также подвержены воздействию пестицидов и риску приобретения болезни зеленого табака, вызываемой впитыванием никотина при соприкосновении кожи с влажными листьями табака. Дети, работающие в хлопководческой и табачной отраслях, в наибольшей степени подвержены угрозе опасных условий труда, которые оказывают негативное воздействие на их растущий организм. Опасные для здоровья условия труда, связанные с производством табака и хлопка, вызывают особую обеспокоенность в случае не имеющих официального статуса трудовых мигрантов, поскольку после введения индивидуального идентификационного номера они и члены их семей имеют доступ только к экстренной медицинской помощи.

13. Кроме того, изъятие документов, удостоверяющих личность, которое производится вопреки существующему в Казахстане законодательному запрету, а также частные задержки с выплатой заработной платы по окончании сезона, которые широко практикуются на табачных плантациях, еще больше усугубляют зависимость трудовых мигрантов от работодателей с учетом того, что если трудовые мигранты решаются уехать с фермы до окончания сбора урожая, то они вынуждены терять деньги, причитающиеся им за уже выполненную работу.

14. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена тем, что, несмотря на целенаправленные усилия и поддержку табачной отрасли, а также шаги, предпринятые для усиления защиты работающих в табачной отрасли трудовых мигрантов, на некоторых фермах продолжают существовать угроза долговой кабалы и случаи использования опасного детского труда.

15. В рамках последующих действий по итогам своего предыдущего визита Специальный докладчик провела встречу с представителями «Филип Моррис Казахстан» («ФМК») для продолжения диалога, который был начат с компанией в 2012 году. «ФМК», дочернее предприятие одной из крупнейших компаний по производству табака в мире «Филип Моррис интернэшнл», является единственным покупателем табака в Енбекшиказахском районе Алматинской области, основном районе выращивания табака в Казахстане, и в этом качестве несет особую ответственность за обеспечение того, чтобы на табачных плантациях не использовался ни детский, ни принудительный, ни кабальный труд.

16. «ФМК» подчеркнуло, что визит Специального докладчика в 2012 году способствовал сохранению проблемы принудительного труда в центре внимания государства, а также активизации усилий по искоренению данной формы рабства в табачной отрасли в результате совместных действий со стороны ряда заинтересованных сторон, включая правительство, «ФМК» и неправительственные организации.

17. «ФМК» подчеркнуло свою приверженность борьбе против детского, кабального и принудительного труда и сообщило о ряде мер, принятых в этой связи. «ФМК» также добавило, что некоторые проблемы оно не может решить в одиночку.

18. В «ФМК» используются типовые письменные договоры, которые заключаются между фермерами, работающими на «ФМК», и наемными работниками в целях обеспечения соблюдения законодательства Казахстана и недопущения наихудших форм детского труда, принудительного труда и насильственного удержания документов, удостоверяющих личность работников. Договоры содержат положения о минимальной заработной плате и другие трудовые стандарты.

19. «ФМК» предприняло и другие инициативы, такие как финансирование программ по предотвращению детского труда в виде создания летних лагерей для детей трудовых мигрантов и работающих в табачной отрасли фермеров, которые не являются мигрантами, детского сада и общинного центра с детскими площадками в отдаленных фермерских районах, а также профессионально-техническое обучение детей старше 15 лет.

20. «ФМК» обратило особое внимание на присуждение ему ежегодной премии «Лучший фермер» в целях поощрения распространения передового опыта среди фермеров в области количества и качества, а также условий труда. Одним из обязательных условий для участия в конкурсе является отсутствие детского труда и заключение трудовых договоров в письменной форме.

21. Еще одним средством решения проблем, существующих в табачной отрасли, является проведение круглого стола на государственном уровне, который совместно финансируется «ФМК» и Министерством труда и в работе которого принимают участие Министерство образования, неправительственные организации, фермеры и международные организации.

22. Несмотря на усилия, о которых говорилось выше, «ФМК» признало, что до сих пор поступают сообщения о случаях использования детского труда на табачных плантациях, хотя их число и уменьшилось. «ФМК» пообещало представить Специальному докладчику точные цифры и данные для ее сведения, хотя ей пока ничего не поступило. «ФМК» пояснило, что в следующем году в случаях использования детского труда, нашедших подтверждение, земельные наделы, которые обрабатываются причастными к этому фермерами «ФМК», будут усечены на 10% в качестве меры наказания. Кроме того, неправительственным организациям отводится решающая роль не только в предотвращении использования детского, кабального или принудительного труда, но и в принятии ответных мер в выявленных случаях.

23. В частности, «Фонд местного сообщества», который объединяет неправительственные организации и является их «ушами и глазами», отслеживает ситуацию на местах, действуя на коллегиальной основе. Фонд выступает также в качестве посредника между работниками и работодателями и предлагает услуги «горячей линии», которая была создана в марте 2012 года, для всех трудовых мигрантов, работающих в сфере производства табака и овощей. В нем работает также выездная бригада, которая осуществляет выезды на места после поступления жалоб.

24. Кроме того, в «ФМК» были созданы штатные единицы сотрудников на местах и агрономов, которые проходят подготовку по проблемам детского труда, удержания паспортов, жилищных условий и доступа детей к образованию, а также отслеживают качество табака и соблюдение трудовых стандартов. Они проводят проверки или выезжают на табачные фермы без предварительного уведомления. Они проверяют также ведомости начисления заработной платы с целью убедиться в том, что работники не трудятся на кабальных условиях. Тем не менее «ФМК» признало, что проведения одних только проверок в области охраны труда недостаточно и что из-за ограниченности времени при проведении проверок могут возникать ошибки.

25. Поскольку трудовые мигранты плохо осведомлены о необходимых юридических документах и доступных для них программах оказания помощи, «ФМК» приняло также меры по повышению уровня их информированности, а также напечатало брошюры, посвященные конвенциям о рабстве, и информирует трудовых мигрантов об их правах.

26. Из всех проектов, предусмотренных планом действий на период с 2012 по 2014 год, на сегодняшний день осуществлено только около 10%. Несмотря на то, что «ФМК» является спонсором, оно не может само выбирать партнеров для практической реализации проектов и вынуждено следовать сложной процедуре государственного тендера для выбора наиболее дешевого партнера.

27. После предыдущего визита Специального докладчика был достигнут некоторый прогресс в деле искоренения наихудших форм детского труда.

В 2012 году Министерством образования был издан приказ № 398, который позволяет детям трудовых мигрантов, включая сезонных работников, посещать школу, имея те же права, что и у казахстанских детей.

28. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что приказ № 398 все же не устраняет барьеры доступу к образованию, включая требования об удостоверении личности детей не имеющих документов сезонных работников. Необходимо привести внутреннее законодательство в соответствие с международными обязательствами государства в области обеспечения всеобщего и беспрепятственного права на образование.

29. В 2012 году Национальный координационный совет по борьбе с проблемой детского труда утвердил совместный план действий и совместный план работы на 2012.2014 годы в целях искоренения в Казахстане наихудших форм детского труда и осуществления Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда (МОТ). Кроме того, Совет завершил экспертизу законодательства и

мер политики Казахстана, в частности планов действий, а также государственных и национальных программ в области детского труда и занятости среди молодежи, для оказания содействия будущей совместной работе правительства и его партнеров по решению данных проблем.

30. Специальному докладчику также сообщили о том, что в 2013 году в пилотном режиме в пяти деревнях были запущены системы по отслеживанию ситуации в области использования детского труда и что детям, находящимся в группе риска или ставшим объектами использования наихудших форм детского труда, оказывались непосредственные услуги.

31. Правительством была также проведена кампания по повышению уровня информированности населения об опасных формах детского труда в Алматинской и Южно-Казахстанской областях.

32. В мае 2013 года был проведен региональный семинар-практикум, посвященный усовершенствованию регулирования миграционной политики на местном уровне. Мероприятие было организовано совместно администрацией Южно-Казахстанской области, Министерством труда и социальной защиты населения, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры и Структурой Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В ноябре 2013 года в Алматы был проведен первый Региональный форум по вопросам миграции в целях укрепления регионального сотрудничества и партнерства с Кыргызстаном в области осуществления двусторонних соглашений, касающихся трудовой миграции.

33. Специальный докладчик приветствует инициативы, предпринятые правительством Казахстана для решения проблем, связанных со спросом, в области принудительного труда и сходных с рабством условий труда на региональном уровне. Региональное сотрудничество, ведение диалога и обмен передовым опытом являются основополагающими элементами в борьбе против эксплуатации мигрантов.

IV. Выводы и рекомендации

52. Специальный докладчик высоко оценивает приверженность правительства Казахстана совместной борьбе против всех форм рабства и сходных с рабством видов обращения и связанные с этим усилия. Она выражает надежду на то, что правительство продолжит движение по пути сотрудничества. Специальный докладчик с удовлетворением также отмечает, что правительство не только приняло к сведению, но и одобрило и осуществило некоторые из ее рекомендаций вскоре после ее первого посещения страны в сентябре 2012 года.

53. Правительству следует принять на вооружение комплексный и системный подход на уровне законодательства и политики для искоренения современных форм рабства. Подобный подход должен быть целостным, последовательным и эффективным и должен предполагать пересмотр и анализ всех действующих в данной области законов, мер политики, программ и методов работы для обеспечения дальнейших оптимизированных действий. Специальный докладчик также настаивает на необходимости проведения предметного обследования, а также сбора дезаггрегированной информации и статистических данных с использованием методологии, которая позволила бы максимально охватить все формы рабства и сходные с рабством виды обращения во всей их сложности при обеспечении конфиденциальности персональных данных и соблюдении права на неприкосновенность частной жизни.

А. Рекомендации для правительства

1. Законодательство, меры политики и программы

.....

61. Принудительный и кабальный труд по-прежнему сохраняются в табачной, хлопководческой и строительной отраслях. Некоторый прогресс был достигнут в табачной отрасли благодаря целенаправленной политике и поддержке табачной отрасли, а также мерам, принятым в целях усиления защиты трудовых мигрантов, работающих в табачной отрасли. Усилия правительства должны охватить и другие секторы, в частности хлопководство и строительную отрасль. Специальный докладчик хотела бы также напомнить правительству и компаниям о необходимости применения Руководящих принципов в области предпринимательской деятельности и прав человека.

62. Специальный докладчик приветствует издание приказа, гарантирующего доступ к образованию для всех детей, которые проживают на территории Казахстана, что позволяет учиться в школе детям сезонных работников. Она отмечает, тем не менее, что приказ не был имплементирован в полной мере, поскольку он не устраняет барьеры на пути доступа к образованию, включая требования об удостоверении личности детей не имеющих документов сезонных работников. То же самое касается и обеспечения доступа к медицинским услугам для трудовых мигрантов и членов их семей, помимо оказания экстренной медицинской помощи, независимо от их миграционного статуса. Следует привести внутреннее законодательство в соответствие с международными обязательствами, взятыми на себя государством, в той части, которая касается всеобщего и беспрепятственного осуществления права на образование и обеспечения равной охраны здоровья для всех лиц в пределах его территории в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

.....

64. Специальный докладчик еще раз подчеркивает необходимость создания эффективной системы прямой подачи жалоб трудовыми мигрантами и всеми лицами, пострадавшими от нарушений их трудовых прав, и тщательного рассмотрения подобных обращений. Информацию о данном механизме подачи жалоб следует распространить по всей стране, особенно в регионах с более высокой процентной долей трудовых мигрантов; она должна предоставляться также на понятных им языках. Управление Уполномоченного по правам человека страны должно оказывать поддержку в получении компенсации лицам, ставшим жертвами рабства.

65. Необходимо создать специальный механизм для выплаты компенсаций, включая специальный фонд, для лиц, ставших жертвами современных форм рабства.

....

В. Рекомендации для деловых кругов

67. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена широкой распространенностью принудительного и кабального труда, а также наихудших форм детского труда в табачной, хлопководческой и строительной отраслях и призывает предприятия к соблюдению международных стандартов, запрещающих использование детского и принудительного труда, а также Руководящих принципов в области предпринимательской деятельности и прав человека. Предприятия должны включать правозащитные принципы, в том числе положения о предотвращении рабства и сходных с рабством видов обращения и защите от них, во все договоры, которые они заключают с фермерами, поставщиками и субподрядчиками.

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия от 27 июня 2013 г.⁵⁹
(выдержки)

В настоящем докладе содержатся выводы Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Гульнары Шахинян по результатам официальной поездки в Казахстан, состоявшейся с 24 сентября по 1 октября 2012 года. В докладе приводится информация о существующем законодательстве, институциональных механизмах, программах, планах и мероприятиях, направленных на борьбу с принудительным трудом, кабальным трудом и наихудшими формами детского труда. В нем также освещаются принятые позитивные меры и обращается внимание на серьезные вызовы, а также формулируются рекомендации, направленные на устранение пробелов в законодательстве, укрепление правопорядка и институционального потенциала на активизацию мер по борьбе с современными формами рабства и по обеспечению эффективных средств правовой защиты для жертв.

8. Казахстан ратифицировал шесть из девяти основных международных договоров по правам человека⁶⁰ и подписал Конвенцию о правах инвалидов. Казахстан не является участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

9. Казахстан является государством . участником Конвенции о рабстве 1926 года, Протокола о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года, принятого в 1953 году, и Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Эти конвенции, однако, не были включены в национальное законодательство.

10. В 2008 году Казахстан ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

11. Казахстан является участником ряда конвенций Международной организации труда (МОТ), имеющих значение для предупреждения и/или ликвидации современных форм рабства, включая Конвенцию № 29 о принудительном или обязательном труде (1930 года), Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда (1957 года) и Конвенцию № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 года).

12. Что касается региональных соглашений, Казахстан является участником ряда заключенных членами СНГ многосторонних соглашений о трудовой миграции. К ним относятся Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 года и Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании.

⁵⁹ A/HRC/24/43/Add.1.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/24/43/Add.1

⁶⁰ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Конвенция о правах ребенка.

13. Казахстан подписал также двухсторонние и трехсторонние соглашения о трудовой миграции с Азербайджаном, Беларусью, Кыргызстаном, Монголией, Таджикистаном и Узбекистаном. Их примерами служат: Соглашение 1997 года между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном по созданию правовых, экономических и организационных условий для свободного перемещения рабочей силы; Соглашение 2002 года между Казахстаном и Кыргызстаном о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях; Соглашение 2006 года между Казахстаном и Кыргызстаном о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Кыргызской Республики, и о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Кыргызской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан.

14. Казахстан является также членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Фонда Евразия Центральной Азии. Казахстан, однако, не подписал Европейскую конвенцию о правах человека.

IV. Современные формы рабства в Казахстане

A. Принудительный и кабальный труд

1. Проявления

34. Лица, находящиеся на принудительных работах или в кабальных условиях, являются мигрантами. Хотя получение разрешения на трудоустройство для каждого работника является обязанностью работодателя, для трудящихся-мигрантов работа без разрешения все равно чревата юридическими последствиями. Как будет продемонстрировано в докладе, сложность нормативно-правовой базы привела к тому, что многие из них работают незаконно. Как отмечалось в казахстанском Национальном плане действий в области прав человека, нелегальная трудовая миграция и поиск эффективных путей ее регулирования является «одной из наиболее серьезных проблем иммиграционной политики Казахстана».

35. Вследствие острой нехватки работников трудящиеся-мигранты составляют костяк рабочей силы в казахстанской табачной промышленности, центром которой являются Алматы и Жамбыл. Каждый год тысячи рабочих, нередко вместе со своими детьми, берутся за сезонную работу на табачных фермах в Казахстане. «Филип Моррис Казахстан» («ФМК»), дочерняя компания «Филип Моррис Интернешнл» («ФМИ»), одной из крупнейших табачных компаний в мире, является единственным закупщиком табака в Енбекшиказахском районе Алматинской области - основной зоне табаководства в Казахстане.

36. Принудительный и кабальный труд имеет место в табачной, хлопководческой и строительной отраслях. Большинство мигрантов приезжают примерно на шесть месяцев на сбор табака и хлопка.

37. Специальный докладчик получила информацию о том, что в Алматы принудительный труд применяется в основном в частных строительных компаниях, которые обычно привлекают молодых мигрантов-мужчин. В некоторых случаях работодателем выступает родственник семьи. Иногда в деле участвует посредник, который за плату подыскивает строительных рабочих из их страны происхождения. Необходимость платить посреднику ставит работников в долговую зависимость от него, и они работают, чтобы выплатить причитающуюся сумму. Посредники получают 30.40% от их заработка.

38. Специальному докладчику стало также известно о случае выявления мигрантов, среди которых были взрослые и дети и которые, не имея документов, занимались принудительным трудом на производстве кирпича.

Трудящиеся женщины-мигранты

39. Трудовая миграция в СНГ обычно считается в основном мужским явлением. Тем не менее все большую долю трудовых мигрантов составляют женщины. Специфические трудности, с которыми они сталкиваются, были проанализированы в ходе обследования, опубликованного Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)⁴. По его оценке, большинство трудящихся женщин-мигрантов работают нелегально и в результате этого нередко становятся жертвами организованной преступности. Среди женщин-мигрантов, направляющихся в Казахстан, ЮНИФЕМ зарегистрировал более высокую долю случаев найма через посредников. Точных данных о численности женщин-мигрантов не имеется.

40. Женщины-мигранты, как правило, заняты низкоквалифицированным трудом в торговле или сфере обслуживания (в качестве домашней прислуги, официанток, уборщиц, нянь, сиделок). Специальный докладчик получила информацию, свидетельствующую о том, что иногда домашняя работа оборачивается для них кабальным трудом или подневольным трудом по хозяйству. Они не могут оставить работу, так как не имеют документов, боятся угроз передать их полиции, удерживаются насильно либо остаются, рассчитывая получить заработанные деньги. В некоторых случаях, как только потребность в их услугах отпадает, работодатель отбирает у них паспорта и приводит их в полицию, где их задерживают и впоследствии депортируют.

41. В 2009 году ЮНИФЕМ отметила, что «в сельских районах Южного Казахстана женщины из Узбекистана в основном нанимаются на сельскохозяйственные работы (выращивание хлопка и овощей); а в Алматинской области в сельском хозяйстве в основном работают женщины из Кыргызстана (выращивание табака и овощей)»⁵. Их особые потребности обычно не принимаются в расчет. Например, отсутствуют отдельные жилые помещения для женщин, и не предусматривается условий для размещения малолетних детей, в том числе грудных младенцев.

42. Выдачей виз занимается Миграционная полиция, подчиняющаяся Министерству внутренних дел. Министр внутренних дел подтвердил многочисленность трудовых мигрантов из стран СНГ.

2. Последствия

а) Неудовлетворительные условия труда

43. На табачных фермах трудящимся-мигрантам приходится работать по многу часов, почти без отдыха и в условиях жары и палящего солнца в летние месяцы. Вследствие контакта с пестицидами возникают такие краткосрочные симптомы, как тошнота, головные боли, рвота и головокружение, а отдаленными последствиями могут стать церебральные нарушения и рак.

44. Другой опасностью при выращивании табака является болезнь зеленого табака (БЗТ), вызываемая впитыванием никотина при соприкосновении кожи с влажными табачными листьями. Она характеризуется «тошнотой, рвотой, головной болью, мышечной слабостью и головокружением». Работники нередко плохо обеспечены жильем, водой, питанием, санитарными услугами и гигиеническими средствами.

б) Задержка оплаты труда

45. Распространенной практикой при возделывании табака является система расчетов по окончании сезона, при которой землевладелец в конце уборочных работ одновременно выплачивает аккордную сумму главе семьи, обычно старшему мужчине,

даже если договор подписывался на других условиях. Такая система ставит трудящихся-мигрантов в тяжелую зависимость от нанимающих их землевладельцев, поскольку их труд оплачивается только после того, как

урожай доставлен «ФМК» и землевладелец получил за него деньги в зависимости от объема и класса табака. При системе расчетов в конце сезона трудящиеся-мигранты иногда оказываются в ловушке, поскольку, если они попытаются

уйти до конца сезона, чтобы избежать эксплуатации, они пожертвуют своим заработком за уже выполненную работу. При этом некоторые работники предпочитают получать расчет в конце сезона, поскольку это помогает им не тратить слишком много и не копить деньги, которые они могут потом потерять во время рейдов Миграционной полиции.

46. Когда на табачных фермах используется принудительный труд, в некоторых случаях землевладельцы поручают работникам бесплатно выполнять побочную работу, например уход за другими культурами, уборку дома или косметический ремонт помещений на ферме.

с) Изъятие удостоверений личности

47. Хотя принудительное удержание документов, удостоверяющих личность работников, запрещается казахстанским законодательством, у трудящихся-мигрантов иногда отнимают паспорта. Специальный докладчик получила информацию о том, что работодатели держат у себя паспорта для защиты от потерь или краж и в качестве залога за выплаченные авансы.

48. Работники, которые не могут воспользоваться своим паспортом, особенно уязвимы и зависимы от землевладельца или работодателя, особенно поскольку они нередко проживают в удаленных районах и им придется далеко ехать за помощью.

49. В некоторых случаях трудящихся-мигрантов лишали удостоверений личности и заставляли работать бесплатно в течение нескольких месяцев, а затем, когда работодатель больше не нуждался в их услугах, увольняли, отправляли домой или передавали Миграционной полиции.

d) Отсутствие доступа к медицинской помощи

50. Нелегальные мигранты и их дети не могут пользоваться медицинской помощью, за исключением случаев возникновения у них острого состояния или угрожающего жизни заболевания. Все законные мигранты в обязательном порядке проходят обследование на ВИЧ, а заболеваемость туберкулезом, полиомиелитом и малярией находится на особом контроле правительства.

51. Мигранты без урегулированного статуса и письменных договоров особенно подвержены другим формам эксплуатации, таким как работа без выходных, изъятие паспортов и невыплата зарплат.

.....

5. Трудности

65. Коррупция в рядах полиции, таможни и пограничной службы создает для мигрантов постоянную угрозу вымогательств и депортации. Такие нарушения обычно совершаются совершенно безнаказанно. Власти не желают оказывать помощь нелегальным работникам, поскольку они считаются бесправными в силу отсутствия у них законного статуса. Нелегальные мигранты, ставшие жертвами принудительного труда, не могут обратиться в полицию, поскольку опасаются депортации из-за отсутствия у них разрешений на трудоустройство. Работодатели нередко угрожают трудящимся-мигрантам передать их в миграционную полицию. Мигранты подвергаются большей опасности, чем работодатели, которые редко привлекаются к ответственности.

Дополнительные трудности, с которыми сталкиваются мигранты а) Жесткая система квот в отношении разрешений на трудоустройство

66. В 2009 году изменения в государственной политике сделали мигрантов, занятых в табаководстве, особенно уязвимой мишенью для злоупотреблений, поскольку они утратили возможность получить законное трудоустройство.

В результате многие работники оказываются в положении работающих нелегально и, таким образом, еще больше подвержены эксплуатации работодателями и еще меньше готовы добиваться возмещения ущерба через официальные каналы, поскольку опасаются возможных штрафов или высылки из Казахстана.

Квоты устанавливаются ежегодно постановлением правительства.

67. Специальный докладчик получил от правительства информацию о том, что ежегодная законная квота для мигрантов составляет приблизительно 1 млн. человек. Многие, однако, прибывают в Казахстан без легального статуса. Министерство труда сообщило Специальному докладчику, что надеется решить данную проблему путем создания единого экономического пространства с Российской Федерацией и Беларусью. Это позволяет гражданам указанных стран

регистрироваться в течение 30 дней независимо от того, трудоустроены они или нет. Им также предоставляется 15 дней на смену места работы. Вместе с тем Специальный докладчик обратила внимание на то, что наиболее уязвимые работники, являющиеся выходцами из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, не подпадают под правила этого экономического пространства. Граждане этих стран могут находиться в стране без визы на постоянное жительство не

более 90 дней. Однако для получения разрешения на трудоустройство необходимо зарегистрироваться в течение пяти дней после въезда в Казахстан. Многие из приезжающих на срок до шести месяцев на сбор табака или хлопка не имеют разрешений на трудоустройство.

68. Документы для получения разрешения на трудоустройство должны подаваться работодателем. Для обращения за разрешением на трудоустройство работодатель должен представить, среди прочего, письмо-приглашение от работодателя с приложением документа от Миграционной полиции, разрешающего работодателю привлечь работника, справку, подтверждающую отсутствие судимости, и медицинскую справку.

69. Многие работодатели не регистрируют работников ввиду возникающих при этом бюрократических сложностей, а также потому, что они не хотят выплачивать налоги, связанные с наймом работников.

б) Отсутствие действенных, доступных механизмов мониторинга или возмещения ущерба

70. Для трудящихся-мигрантов не существует действенных, доступных механизмов мониторинга или возмещения ущерба, и правительство недостаточно энергично расследует жалобы на нарушения, которые подают трудящиеся-мигранты.

71. Должностные лица правительства, международные учреждения и НПО уделяют большое внимание проблеме торговли людьми. В связи с этим имеет место тенденция рассматривать любых жертв принудительного труда в качестве жертв торговли людьми, даже при отсутствии признаков торговли. Жертвы, которых избавляют от принудительного труда и которые не подпадают под критерии торговли людьми, не получают никакой юридической, финансовой или социальной поддержки. Таким образом, жертвы принудительного и кабального труда не выявляются и не признаются в качестве таковых, и с ними нередко обращаются в лучшем случае как с уязвимыми мигрантами, а в худшем, как с пострадавшими от недобросовестного найма.

72. Специальному докладчику стало также известно о том, что Министерство труда и его инспекторы не занимаются выявлением жертв торговли людьми, поскольку с их точки

зрения торговля людьми является преступной деятельностью, с которой должна бороться Миграционная полиция и которая, таким образом, не подпадает под ее сферу ответственности.

73. Трудовой кодекс Казахстана гарантирует право работника на «обращение в уполномоченный государственный орган по труду и его территориальные подразделения о проведении обследования условий и охраны труда на его рабочем месте» (статья 314). Имеется целый ряд учреждений и механизмов, которые могут содействовать работникам в ходе процедуры подачи жалобы. Работники могут обращаться в прокуратуру, полицию или миграционную полицию или, по некоторым вопросам, напрямую в суды. Тем не менее, меры в ответ на нарушения закона, затрагивающие трудящихся-мигрантов, принимаются редко, поскольку данное право им не гарантируется по причине их нелегального статуса.

74. То, что трудящиеся-мигранты не сообщают о случаях эксплуатации в официальные органы, свидетельствует не об отсутствии злоупотреблений, а скорее, о недоступности этих органов. Специальный докладчик получила информацию о том, что вместо проведения расследований по жалобам трудящихся-мигрантов, не имеющих законного статуса, государственные органы их депортируют. Никто не желает расследовать нарушения в отношении работников, и сами жертвы не сообщают о нарушениях, поскольку опасаются штрафа со стороны государственных органов, а также депортации и мести со стороны своих работодателей.

75. Хотя существует ряд НПО, оказывающих юридическую помощь, трудящиеся-мигранты редко к ним обращаются, поскольку не знают об их существовании, не имеют возможности поехать в административные центры и города, где находятся эти организации, или не осведомлены об оказываемых ими услугах. Кроме того, иногда трудящиеся-мигранты боятся обращаться к ним, или им не рекомендуют этого делать, поскольку они находятся на нелегальном положении, судопроизводство отнимает много времени, а они работают сезонно. Вместе с тем сами НПО могут предложить лишь ограниченную помощь, поскольку права нелегальных мигрантов не признаются в Казахстане по закону.

76. Хотя Министерство труда имеет территориальные органы во всех областях и на него возложена обязанность по контролю за соблюдением трудового законодательства, оно не выполняет этих функций в отношении принудительного и кабального труда.

77. Казахстан подписал двухсторонние соглашения с Узбекистаном и Кыргызстаном по вопросу о трудящихся-мигрантах, однако неясно, как эти соглашения выполняются и действительно ли они применяются в целях защиты трудящихся-мигрантов от ситуаций, сходных с рабством. С Таджикистаном такого соглашения не подписывалось.

78. Правительство признало, что, несмотря на работу, проводимую с компаниями и предпринимателями, основными виновниками рабства являются, как правило, частные лица, действия которых труднее отслеживать.

с) Недостаточная осведомленность

79. Прибывающие в Казахстан трудящиеся-мигранты плохо понимают, какие документы им необходимы по закону, и слабо осведомлены о программах, в которые они могут обратиться, если им требуется помощь. В ходе различных обсуждений с НПО и государственными должностными лицами Специальный докладчик отметила, что, возможно, не всегда имеется ясность по поводу отличия принудительного труда от торговли людьми и возможных связей между этими двумя явлениями.

d) Отсутствие договоров

80. Во многих случаях соглашения между работодателем и работником заключаются в устной форме и не оформляются письменным договором. Вследствие этого работники не осведомлены о своих правах и работают за меньшую плату.

е) Отсутствие возможностей для реабилитации

81. Специальный докладчик получила информацию о том, что жертвы принудительного труда из Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана нередко оказываются в приютах для бездомных. Они работали по найму, но не получали денег и не уходили от своих работодателей либо из боязни, либо потому, что работодатели угрожали передать их в полицию по причине их нелегального статуса. Пострадавшими в основном являются мужчины, подвергающиеся эксплуатации в строительной или табачной промышленности. Среди женщин объектом эксплуатации обычно становятся домашние работницы. Служб для жертв принудительного труда как таковых не существует, и некоторые организации приняли решение оказывать им помощь в качестве жертв торговли людьми, чтобы они могли пользоваться юридическими и реабилитационным услугами.

Не существует и специальных приютов для жертв принудительного труда.

82. Проживающие в приютах жертвы не имеют никаких документов, что затрудняет оказание им помощи. Специальному докладчику сообщили, что кыргызское посольство помогает жертвам получить проездные документы для возвращения на родину.

V. Выводы и рекомендации

117. В своей Конституции и в силу ратификации международно-правовых актов, касающихся рабства и сходных с рабством видов практики Казахстан взял на себя обязательства по защите прав человека. Вместе с тем уровень понимания различных форм и проявлений рабства является ограниченным. Не проводится различий между принудительным трудом и торговлей людьми в целях принудительного труда, существующими формами кабального труда и крепостной зависимостью. Как выяснила Специальный докладчик, более глубокая осведомленность о современных формах рабства существует на областном уровне, и в областях прилагаются активные усилия в целях устранения проблем, связанных с рабством.

118. Информационный пробел и многообразие толкований вопроса о существовании рабства свидетельствуют о недостаточном уровне понимания данного явления и его крайне динамичной природы. Вследствие этого почти невозможными становятся комплексные процессы его обнаружения .

выявления, предупреждения, привлечения к ответственности виновных и принятия мер по защите жертв и их возвращению в общество. Для обеспечения надлежащей защиты жертв таких форм рабства, как принудительный и кабальный труд и торговля людьми, и надлежащего судебного преследования виновных важнейшее значение имеет четкое представление об

этих понятиях. Ратифицированные Казахстаном международные конвенции обеспечивают достаточную концептуальную ясность в отношении данных явлений, особенно определения, представленные в Конвенциях о рабстве, Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермском протоколе), и в Конвенциях МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, № 105 об упразднении принудительного труда и № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

A. Рекомендации

1. Законодательство и политика

119. Существующее законодательство о рабстве нуждается в пересмотре в целях приведения его в соответствие с международными нормами и выработки четких критериев для определения всех форм рабства. Назначение наказания должно быть соразмерно совершенному преступлению, а закон должен обеспечивать надежные механизмы защиты прав человека в интересах жертв рабства, в том числе прав на компенсацию и реинтеграцию.

Не менее важно закрепить в законе схемы защиты, предоставления компенсаций и интеграции. Кроме того, необходимо пересмотреть определение торговли людьми в статье 128 Уголовного кодекса и включить в нее определения всех элементов преступления и всех средств, используемых преступниками, которые изложены в статье 3 Палермского протокола.

120. Работодатели и должностные лица в акиматах подчеркивали важное значение квот. Однако квоты не всегда заполняются по причине сложностей с оформлением законной регистрации работников. Работодатели, правительственные должностные лица и мигранты единодушно указывали на необходимость упрощения процедуры получения разрешений на трудоустройство. В настоящее время данная процедура является весьма сложной.

Упрощение необходимо также потому, что большинство фермеров являются мелкими землевладельцами, которые не разбираются в сложных бюрократических процедурах и не хотят ими заниматься для того, чтобы нанять работника. По имеющимся оценкам, к моменту выдачи разрешения на

трудоустройство потребность в работнике уже отпадает. Разрешения на трудоустройство должны приносить пользу всем участникам процесса.

Фермерам требуются работники; органам власти необходимо обеспечивать безопасность и собирать налоги; а работникам необходимо получать оплату за свой труд. Усилия по упрощению порядка обращения за разрешениями для мигрантов из Кыргызстана и Узбекистана отвечали бы интересам всех сторон.

121. В трудовых договорах следует указывать права и меры защиты как работодателя, так и наемного работника.

122. Регистрацию работников следует осуществлять непосредственно в государственном органе по труду, которому следует поручить взаимодействие с трудящимися-мигрантами по всем вопросам, включая урегулирование правовых оснований их пребывания в стране.

123. В соответствии с Конвенцией МОТ № 182 Казахстан определил перечень видов работ, подпадающих под определение наихудших форм детского труда. Данный перечень является крайне важным правовым инструментом защиты детей от выполнения работ, представляющих опасность для их здоровья, нравственности и физической неприкосновенности. Вместе с тем лишь ограниченному числу лиц, даже представляющих государственные учреждения, известно о включенных в перечень работах и об опасных факторах перечисленных в нем работ, таких как работа на хлопковых полях, которые в прошлом считались приемлемым занятием для детей. Для изменения подобного восприятия и устаревших стереотипов мышления важно подготовить кампанию по повышению уровня осведомленности, предусматривающую дискуссионные передачи, статьи в прессе и телевизионные ролики.

124. Хотя в Конституции Казахстана провозглашаются равные права для всех и Казахстан является участником Конвенции о правах ребенка и других международных договоров, приказ Министра образования запрещает

детям нелегальных трудящихся-мигрантов посещать школы. Хотя во многих районах этот пробел устраняется благодаря доброй воле учителей и

школьной администрации, данное положение законодательства представляет собой серьезное нарушение прав человека. Следует издать приказ, гарантирующий доступ к

учебе всех детей, проживающих в Казахстане, независимо от их миграционного статуса. Данной задаче следует уделить первоочередное внимание и выполнить ее при первой же возможности.

125. Казахстану следует разрешить работникам, не имеющим документов, пользоваться медицинской помощью. В прошлом они могли оплачивать оказанную помощь; однако с введением недавно индивидуальных идентификационных номеров не имеющим надлежащих документов работникам и членам их семей медицинская помощь полагается только в экстренных случаях. Данное положение чревато негативными последствиями, особенно для детей и женщин. Дети нуждаются в вакцинации, а беременным женщинам требуются регулярные осмотры. Ратификация Казахстаном Конвенции о правах ребенка означает, что на него возложено юридическое обязательство гарантировать равную охрану здоровья для всех лиц на его территории.

126. Следует выработать и подписать двухсторонние соглашения о регулировании трудовой миграции. Первоочередное внимание следует уделить двустороннему соглашению с Кыргызстаном. Аналогичные соглашения следует подготовить и подписать с правительством Узбекистана и других стран происхождения трудящихся-мигрантов. Такие двухсторонние соглашения должны быть основаны на принципах защиты прав человека работников и на международных стандартах, содержащихся в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и включать положения, предусматривающие доступ к социальной помощи для работников, а также доступ к медицинскому обслуживанию, образованию и социальной защите и правосудию. Соглашения должны учитывать гендерные и возрастные особенности, содержать конкретные статьи о запрещении принудительного труда и соответствовать нормам МОТ о детском труде.

127. Правительству следует ратифицировать Международную конвенцию и конвенции МОТ, которые также охватывают мигрантов, т.е. Конвенции МОТ № 97 (1949 года) о работниках-мигрантах и № 143 (1975 года) о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения.

2. Укрепление институционального потенциала

128. В Казахстане не имеется институционального механизма или межведомственной комиссии для координации или отслеживания политики и программ, направленных на искоренение всех форм рабства, и для контроля за их осуществлением. Хотя, как представляется, важную роль в проведении трудовых инспекций и обеспечении тем самым защиты работников от таких сходных с рабством видов практики, как принудительный и кабальный труд, должен играть Комитет по контролю и социальной защите при Министерстве труда и социальной защиты, данное учреждение не признает за собой такой функции, особенно в отношении трудящихся-мигрантов. Вместе с тем эффективную деятельность по защите прав детей осуществляет Национальный комитет по охране прав детей. Специальный докладчик отметила, что его политика и меры проводятся в жизнь на всех уровнях, вплоть до местного. Кроме того, ведущую роль взяло на себя Министерство внутренних дел, должностные лица которого предпринимают решительные меры по борьбе со сходными с рабством видами практики.

130. Поскольку на Комитет по контролю и социальной защите при Министерстве труда и социальной защиты населения возложены четко определенные функции по контролю за соблюдением трудового законодательства, мандат данного ведомства необходимо укрепить и поручить ему проведение регулярных и необъявленных инспекций предприятий сельского хозяйства, строительных объектов и объектов сферы услуг в целях выявления возможных жертв рабства, в том числе на частной территории, если там имело место нарушение. Важно, чтобы Комитет проанализировал свой мандат, памятуя о необходимости более эффективно интегрировать в него работу по борьбе с рабством, и

осуществлял регулярный мониторинг на местах. Следует разработать инструментарий, позволяющий в срочном порядке рассматривать жалобы и принимать надлежащие ответные меры. Следует укрепить базу знаний и технический потенциал ведомства. Следует готовить и на регулярной основе распространять материалы и информацию о его деятельности в области борьбы с рабством и защиты прав местных работников и мигрантов. Данную работу следует вести в сотрудничестве с Министерством внутренних дел.

3. Повышение осведомленности

131. Следует организовать кампании по повышению осведомленности, призванные информировать широкую общественность и соответствующих правительственных должностных лиц об отличительных признаках рабства, о различных формах рабства и об имеющихся механизмах защиты жертв. 132. Недостаточная информированность и отсутствие понимания законодательства по проблеме рабства осложняет сбор доказательств и проведение расследований полицией, а также вынесение судебных решений на основании законов по борьбе с рабством. В департаменте Министерства внутренних дел, в функции которого входит противодействие торговле людьми, и в органах внутренних дел на уровне акиматов и городов следует организовать интенсивную подготовку по вопросам принудительного и кабального труда и различий между этими явлениями и торговлей людьми,

наряду с освоением специальных следственных методов, направленных на выявление и защиту жертв современных форм рабства. Подготовка должна предусматривать изучение информации и методологий, учитывающих гендерный фактор и интересы детей и направленных на противодействие использованию труда несовершеннолетних и торговле детьми. Данные органы следует обеспечить дополнительными техническими возможностями,

позволяющими реагировать на ситуации, связанные с принудительным и кабальным трудом. В целях оказания всемерной поддержки жертвам следует наладить тесное сотрудничество между НПО работающими с полицией, трудовой инспекцией и органами социальной защиты, и другими государственными органами.

133. Для выявления принудительного и кабального труда требуется специальная подготовка судей и следователей. Анализ существующей информации о принудительном и кабальном труде и наихудших формах детского труда в Казахстане и обсуждения с участием правительственных должностных лиц в столице и регионах, а также НПО, показали, что в числе

жертв рабства оказываются граждане Казахстана, а также трудящиеся-мигранты из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана.

134. Подготовка по проблеме торговли людьми, которая проводится для сотрудников правоохранительных органов, следует расширить, включив в нее интенсивную подготовку по проблематике принудительного труда, кабального труда и наихудших форм детского труда. В подготовке нуждаются все субъекты, взаимодействующие с населением на местах: трудовые инспекторы, социальные работники, пограничники, полицейские, работодатели, учителя, гражданское общество, правительственные должностные лица и т.д.

135. Существует потребность в подготовке сотрудников «горячих линий» и НПО. Учебная программа должна включать методы выявления жертв современных форм рабства и предоставления защиты на принципах соблюдения прав человека, а также информацию, необходимую для направления жертв в соответствующие органы для оказания помощи.

В. Программы

136. Следует провести широкомасштабное исследование характера и распространенности принудительного и кабального труда на основе определения, содержащегося в

международном праве. Исследование такого рода может послужить надежной основой для разработки политики и программ в целях комплексного устранения препятствий на пути искоренения рабства.

137. Работники областного уровня, продемонстрировали знания и опыт в отношении сходных с рабством видов практики и представили многочисленные ценные идеи относительно борьбы с такой практикой. При формулировании политики и программ важно руководствоваться подходом «снизу вверх», поскольку значительный опыт накоплен в регионах. Именно исходя из этого Специальный докладчик рекомендует провести консультации по проблемам принудительного и кабального труда и наихудших форм детского труда. Они помогут выявить существующие пробелы и не должны сводиться лишь к законодательству и программам, касающимся кабального труда, принудительного труда и наихудших форм детского труда. Следует также затронуть и торговлю людьми, поскольку всем заинтересованным сторонам важно понимать различие между торговлей людьми во всех ее формах и другими формами рабства. Торговля людьми также представляет собой одну из форм рабства. В этих консультациях должны принять участие государственные должностные лица из областей и районов, организации гражданского общества и частный сектор. Основным результатом консультаций мог бы стать план действий по борьбе с современными формами рабства в Казахстане. Выработанные в ходе этих консультаций рекомендации, касающиеся изменений в законодательстве, могут быть включены в план действий Министерства юстиции по внесению изменений в некоторые национальные законы. Национальный план действий, основанный на итогах консультаций в свою очередь станет вкладом в разработку Национального плана действий в области прав человека на 2014.2016 годы. В Плане действий по борьбе с современными формами рабства в Казахстане следует предусмотреть конкретные и привязанные к срокам программы, определенные государственными и негосударственными субъектами, и финансирование, выделяемое государством и международными учреждениями-донорами.

138. Ввиду отсутствия четкого механизма для подачи жалоб жертвами или предоставления им защиты, необходимо создать эффективную систему прямой подачи жалоб трудящимися-мигрантами и всеми пострадавшими от нарушений трудовых прав и обеспечить действенное рассмотрение таких обращений. Информацию о данном механизме следует распространять по всей стране, особенно в регионах с более высокой процентной долей трудящихся-мигрантов. Ее следует предавать гласности на понятных им языках. Аппарату национального Уполномоченного по правам человека следует оказывать поддержку жертвам рабства в получении возмещения.

139. В настоящее время работа «горячих линий» для поддержки жертв обеспечивается НПО и отслеживается полицией. Опыт многих стран свидетельствует о желательности того, чтобы работа «горячих линий» обеспечивалась правительством и находилась под контролем полиции, Министерства социальной защиты или независимых НПО.

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций Майны Киай⁶¹
(выдержки)

⁶¹ A/HRC/29/25/Add.2. Распространен 16 июня 2015 г.

Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/126/66/PDF/G1512666.pdf>

Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации по приглашению правительства Казахстана посетил страну с официальным визитом с 19 по 27 января 2015 года для оценки положения в области свободы мирных собраний и свободы ассоциации в стране.

IV. Выводы и рекомендации.

90. В ходе визита Специального докладчика представители властей неоднократно ссылались на верховенство закона в попытке оправдать ограничения свободы мирных собраний и ассоциации. Однако, как представляется Специальному докладчику, на практике политика правительства движима скорее принципом «деспотии закона».

91. Специальный докладчик напоминает, что закон является выражением воли народа и, следовательно, призван служить интересам народа. Принцип верховенства закона подразумевает, что каждый свободен пользоваться своими правами человека без предварительного разрешения со стороны государственной власти. В противном случае принцип верховенства закона может превратиться в произвольную норму «деспотии закона», что грозит подорвать саму суть этих прав. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Казахстана уделять внимание не только техническим аспектам своих правозащитных обязательств, но и их духу. Хотя права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации не относятся к числу абсолютных, суть этих прав не может ставиться под угрозу вводимыми государством ограничениями, которые не только незаконны, но и несоразмерны преследуемой цели. Ограничения вписываются в рамки международного права прав человека только в случае их строгого определения и узкого толкования.

92. Специальный докладчик обеспокоен тем, что нынешний подход государства к правам на свободу мирных собраний и свободу ассоциации негативно сказался на общественном дискурсе. Противоположные или отличные от общепринятых мнения зачастую рассматриваются в качестве потенциального источника нестабильности, а не способа укрепить верховенство закона. С 1991 года Казахстан проделал огромный путь. В стремлении расширить возможности населения основной упор делался на экономические реформы, однако чаяния молодого поколения, не заставшего суровой советской реальности, простираются гораздо дальше. Поэтому вполне естественно, что им хочется взять судьбу своего общества в собственные руки и участвовать в общественной жизни. Как было отмечено представителями властей, Казахстан пережил стремительное экономическое развитие, что в условиях финансовых трудностей и геополитических изменений может быть сопряжено с социальными потрясениями. Обеспокоенность по этому поводу обоснована и может быть снята лишь за счет обеспечения того, чтобы законодательство отвечало международным стандартам в области прав человека, и расширения демократического пространства. Создание благоприятных условий для гражданского общества является незаменимым способом не только продолжить текущие процессы реформ при более широкой поддержке со стороны населения, но и заложить прочную институциональную основу с представительной, чуткой и подотчетной системой управления, способной оградить общество от излишних потрясений. Любые перемены даются с трудом. Реформы требуют определенной политической отваги и воли, но Специальный докладчик убежден в том, что Казахстан в силах в короткие сроки обеспечить соблюдение прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации.

94. Хотя в настоящем докладе отмечаются определенные недостатки в деле осуществления прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что как его обзор, так и рекомендации должны восприниматься в духе конструктивного диалога. Со времени обретения независимости

Казахстан достиг колоссального прогресса в экономической области, и Специальный докладчик твердо убежден в том, что страна способна добиться аналогичных успехов в области прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что он всегда готов помочь властям в достижении этих целей и открыт для идеи проведения миссии в рамках последующих действий и оказания технического содействия в разработке новых законов или поправок.

95. Специальный докладчик выносит следующие общие рекомендации:

.....

б) обеспечить, чтобы никто не привлекался к уголовной ответственности за осуществление прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и не подвергался угрозам применения насилия или насилию, притеснениям, преследованию, запугиваниям или репрессиям;

.....

д) обеспечить, чтобы жертвы нарушений прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и злоупотреблений ими имели право на эффективное средство правовой защиты;

е) выполнять рекомендации, касающиеся свободы ассоциации и свободы мирных собраний, включая рекомендации, содержащиеся в соображениях, принимаемых договорными органами Организация Объединенных Наций в связи с индивидуальными сообщениями.

.....

97. Что касается права на свободу мирных собраний, то Специальный докладчик призывает компетентные органы:

а) в конкретно установленные сроки и при участии гражданского общества принять новый закон о публичных собраниях, который соответствовал бы нормам международного права прав человека. В новом законе должна быть отменена отменена уголовная ответственность за «участие в незаконном собрании» (статья 400 Уголовного кодекса);

б) соблюдать права на безопасность и свободу и право считаться невиновным, пока не будет доказано обратное, в том числе обеспечив, чтобы никто не подвергался «задержанию в превентивном порядке» за осуществление своего права на мирные собрания;

с) обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов обращались к ненасильственным средствам усмирения, прежде чем прибегать к применению силы, и в случаях, когда применение силы неизбежно, проявлять сдержанность, руководствуясь серьезностью правонарушения и преследуемыми целями и действуя с должным уважением к человеческим жизням....

Доклад Независимого эксперта по вопросам меньшинств⁶²

(выдержки)

В Казахстане насчитывается около 130 различных этнических групп, многие из которых живут на территории Казахстана с давних времен. Инициативы, с которыми выступает правительство в интересах меньшинств, несомненно, способствуют

⁶² A/HRC/13/23/Add.1.

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/KZIndex.aspx>

стабильности и уважению многообразия и прав меньшинств. Среди этих инициатив . важные политические меры, направленные на содействие сохранению языков меньшинств, на создание и финансирование культурных ассоциаций в целях поддержания культуры и традиций этнических меньшинств и на учреждение консультативных органов, наиболее важным из которых является Ассамблея народа Казахстана.

Ассамблея народа, которая играет роль консультативно-совещательного органа при Президенте, является ценным национальным символом признания меньшинств и приверженности государства сохранению культурного наследия меньшинств. За избираемыми Ассамблеей членами закреплено девять мест в нижней палате парламента. Однако Ассамблее не хватает статуса легитимного представительного органа. Ее членский состав формируется на основе, не являющейся полностью демократической, и поэтому ее члены реально не подотчетны перед своими общинами.

Переход к демократическим институтам в Казахстане в полной мере еще не завершен. Наличие демократических институтов, особенно на местном уровне, имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы меньшинства могли поднимать волнующие их проблемы и вопросы и добиваться принятия по ним значимых решений. Люди, принадлежащие к общинам меньшинств, выражали свое разочарование по поводу того, что они не принимают реального участия в политической жизни и в процессе принятия решений по затрагивающим их интересы вопросам. Некоторые отмечали, что даже в местах компактного проживания представителей меньшинств редко назначают на руководящие должности в органах власти. Если же их и назначают, то такие представители меньшинств ограничены в своих действиях централизованной политикой, проводимой из столицы.

По Конституции, государственным является казахский язык, а русский язык употребляется в государственных организациях наравне с казахским. Русский язык является для этнических групп в Казахстане важным средством общения. Правительство продолжает политику, направленную на закрепление казахского языка в качестве государственного. Однако в этом деле необходимо по-прежнему проявлять деликатность, чтобы эта политика не ущемляла права и возможности тех, кому для овладения казахским языком могут потребоваться дополнительная помощь, время и средства. На стадии перехода к использованию казахского языка в качестве основного языка в системе административного управления не должно быть никакой дискриминации или ненужных ограничений, особенно в том, что касается трудоустройства и работы гражданских служащих, а также прав граждан обращаться с жалобами в государственные органы или пользоваться государственными услугами.

Что касается образования, то правительством принимаются позитивные меры по поддержке школ меньшинств и поощрению преподавания на языках меньшинств, в том числе путем поддержки этнических и культурных ассоциаций. Вместе с тем выражалось беспокойство по поводу обеспечения высокого качества обучения в школах с преподаванием на языках меньшинств или нерусском языке, в том числе в казахских школах; гарантированного выделения достаточных финансовых средств и ресурсов, в частности школам с преподаванием на языках малочисленных этнических групп; надлежащего снабжения учебниками на языках меньшинств; обеспечения того, чтобы во всех учебниках должным образом отражались культура, традиции и история меньшинств и их вклад в развитие казахстанского общества; и обеспечения равного доступа к высшему образованию для членов всех групп. Самое важное заключается в том, чтобы

все школы надлежащим образом готовили представителей всех групп к полной интеграции во все сферы жизни в казахстанском обществе.

Представители общин меньшинств отмечали относительное равенство и отсутствие дискриминации в сфере занятости в частном секторе, в доступе к услугам и во взаимоотношениях между людьми в целом. Антидискриминационные положения прописаны как в самой Конституции, так и в отдельных законодательных актах. Однако Казахстану следует принять конкретный всеобъемлющий закон о расовой дискриминации в целях обеспечения более эффективной реализации членами всех общин прав на то, чтобы искать и использовать средства правовой защиты от актов дискриминации.

Казахстан демонстрирует межконфессиональное согласие и свободу вероисповедания применительно к тем религиям, которые считаются традиционными или ортодоксальными; однако люди, чье вероисповедание считается «нетрадиционным» (включая.... баптистов, евангелистов, сайентологов, последователей непризнанных разновидностей ислама и других) полагают, что те же свободы им не обеспечиваются. Правила регистрации в отношении некоторых религиозных групп, публичные заявления и публикации правительства, предупреждающие население об опасности некоторых вероисповеданий, конфискация имущества, наложение штрафов, аресты, депортация и другие действия полицейских, сотрудников органов национальной безопасности и чиновников создают атмосферу репрессий против этих религиозных групп. Независимый эксперт настоятельно призывает обеспечить, чтобы все религиозные группы могли пользоваться теми же правами и свободами, которые предоставлены традиционным религиозным группам, и рекомендует начать широкий диалог с последователями «нетрадиционных» религий.

Правительство и многонациональный народ Казахстана заслуживают высокой оценки за то, что в целом в обществе наблюдается межэтническая толерантность. Имели место некоторые инциденты, когда напряженность в межэтнических отношениях перерастала в нападения на отдельные группы меньшинств с актами насилия. В ряде случаев гибли люди, а члены общин меньшинств были вынуждены бежать из своих домов. Хотя подобные случаи были редки, носили спорадический характер и не свидетельствуют о высокой степени угрозы систематического межэтнического насилия, этническую подоплеку таких инцидентов игнорировать нельзя. Могут существовать принципиально важные вопросы, которые должны решаться открыто и транспарентно, чтобы гарантировать реальное межэтническое согласие.

VI. Защита от насилия

66. Представители правительства признают, что имел место ряд инцидентов с актами насилия, в которых участвовали казахи и представители разных этнических групп. Правительство принижает их значение, ссылаясь на то, что эти конфликты, как правило, улаживаются на местном уровне, не носят этнического характера и объясняются социально-экономическими факторами, действиями криминалитета и «хулиганством». Правительство отмечает, что в уголовном законодательстве, в том числе в Законе «О противодействии экстремизму» предусмотрена ответственность за разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти и насилия и пропаганду превосходства или неполноценности граждан по причине их религии, национальности, родового или расового происхождения. Хотя правительство признает, что имели место случаи разжигания межэтнической или межрелигиозной ненависти в печати и публикациях, оно, однако, заявляет, что эти случаи оперативно рассматриваются судами. Власти особо

отмечают исключительно добрые межэтнические и межрелигиозные отношения и толерантность во всех областях страны.

67. Источники из гражданского общества сообщили о нескольких инцидентах, которые, по их мнению, можно считать примерами агрессивных проявлений национализма, напряженности в межэтнических отношениях и межэтнических конфликтов и реакции с применением насилия против общин меньшинств.

68. В октябре 2007 года в поселке Маятас на одного из курдов пало подозрение в изнасиловании четырехлетнего казахского мальчика. Подозреваемого задержала полиция, однако группа казахов, как сообщалось, напала на дом его семьи и дома проживавших по соседству курдов. После массовых беспорядков, нападений на курдов и их семьи, а также нанесения серьезного ущерба имуществу курдов в этом районе, в том числе с помощью бутылок с зажигательной смесью, многие курды, как сообщалось, были вынуждены бежать из поселка. Некоторые говорили о нарастающих антикурдских настроениях, особенно в средствах массовой информации.

69. В марте 2007 года после драки между казахом и чеченцем в Маловодном были совершены нападения на чеченские общины. Как сообщалось, собралась огромная толпа, которая напала на дом чеченской семьи Махмахановых. В результате последовавших затем актов насилия три члена семьи и двое нападавших погибли. Средства массовой информации сообщали, что дома чеченцев были разграблены, имущество и автомобили сожжены, а небольшие торговые палатки разрушены. Затем собрались более 500 казахов, которые направились в места компактного проживания чеченцев, но им помешала полиция. Власти, как сообщалось, возложили вину за случившееся на «хулиганов», сложившиеся социальные условия и нищету.

70. Казахстан является местом проживания приблизительно 300 000 этнических уйгуров, которые представляют собой самую большую уйгурскую общину за пределами Китая. Представители уйгуров отмечали добрые в целом отношения уйгуров с другими этническими группами и государством. Однако некоторые источники обращали внимание на нарастающую тенденцию к тому, чтобы воспринимать и изображать уйгуров как экстремистов и сепаратистов. В ходе сопровождавшегося актами насилия столкновения между казахами и уйгурами, имевшего место в селе Шелек Алматинской области в ноябре 2006 года, несколько человек были ранены. Затем в казахских средствах массовой информации появились многочисленные антиуйгурские статьи. По мнению некоторых источников, экономические и политические связи Казахстана с Китаем являются причиной того, что власти ограничивают деятельность отдельных лиц, уйгурских ассоциаций или организаций, которые считаются политически связанными с китайскими уйгурами. Правительство заявило, что областные и местные органы власти принимают профилактические меры в целях недопущения возможной конфронтации между этническими казахами и уйгурами.

71. Власти, как сообщается, вводят ограничения на освещение межэтнических конфликтов в средствах массовой информации. Представители гражданского общества заявляют, что властями проводится государственная политика принижения значения напряженности в межэтнических отношениях, чтобы не нанести ущерба тщательно культивируемому представлению о царящем в стране межэтническом согласии. Они отмечают, что игнорирование коренных причин и последствий напряженности приводит к неуделению должного внимания мерам по предупреждению конфликтов, включая создание хорошо проработанных механизмов посредничества и принятие мер по охране правопорядка. Правительство отмечает, что на 2008-2009 годы был принят план действий по укреплению сотрудничества в межэтнических отношениях. Среди намеченных в нем мероприятий были обмен информацией, мониторинг отношений между этническими группами и

выявление потенциальных «горячих точек». Как сообщается, в Астанинском и Алматинском регионах созданы постоянно действующие штабы в целях раннего выявления и предупреждения межэтнических конфликтов.

Иные документы

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (август 2014)⁶³

(выдержки)

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека

A. Равенство и недискриминация

9. КЛРД⁶⁴ призвал Казахстан принять всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией, включающий определение прямой и косвенной дискриминации. КЛДЖ⁶⁵ призвал Казахстан принять комплексное правовое определение дискриминации в отношении женщин, а также запретить такую дискриминацию и наказывать за нее.

10. КЛДЖ вновь выразил обеспокоенность в связи с сохранением негативной практики и традиций, а также патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе. КЭСКО⁶⁶ и КПЧ⁶⁷ выступили с аналогичными замечаниями.

11. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений заявил, что случаи межрелигиозных столкновений чрезвычайно редки и что люди в основном считают религиозное многообразие нормальным явлением. Однако такой положительный настрой не разделяют члены нетрадиционных общин, которые отмечают, что иногда сталкиваются со скептическим отношением к себе, а также с подозрениями в обществе и дискриминацией.

⁶³ A/HRC/WG.6/20/KAZ/2. http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=94&su=100.

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, в докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных УВКПЧ. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад представлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

⁶⁴ Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

⁶⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

⁶⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

⁶⁷ Комитет по правам человека.

12. КЛРД рекомендовал Казахстану принять специальные меры по обеспечению равных возможностей для различных этнических групп. Он рекомендовал Казахстану поощрять терпимость, межкультурный диалог и уважение разнообразия, делая акцент на роли журналистов и государственных служащих. КЛРД рекомендовал Казахстану бороться с пропагандой ненависти в средствах массовой информации и в Интернете и эффективно расследовать и, в случае необходимости, привлекать к ответственности и наказывать за действия, мотивированные ненавистью.

13. КЭСКП выразил обеспокоенность по поводу систематической дискриминации мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища, в отношении их экономических, социальных и культурных прав и тем, что эти группы не имеют права на получение государственной социальной помощи.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

14. Отметив мораторий на смертную казнь в отношении некоторых преступлений, КПЧ призвал Казахстан отменить смертную казнь.

15. Комитет против пыток (КПП) заявил, что пытки и жестокое обращение, совершаемые сотрудниками правоохранительных органов, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания призвал Казахстан обеспечить, чтобы пытка квалифицировалась в качестве серьезного преступления и наказывалась соответствующим образом. КПЧ рекомендовал эффективно расследовать сообщения о пытках и жестоком обращении, а виновных лиц привлекать к ответственности и подвергать соответствующему наказанию.

16. КЭСКП выразил тревогу в связи с высоким уровнем насилия в отношении женщин и детей. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу отсутствия законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин, в том числе домогательств, занижения числа случаев домашнего насилия и отсутствия надлежащего государственного финансирования кризисных центров и приютов для жертв.

17. КЛДЖ настоятельно призвал Казахстан пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы охватить все формы насилия в отношении женщин и обеспечить соответствие определения преступления в форме изнасилования положениям Конвенции и решениями Комитета. Специальный докладчик по вопросу о пытках выразил надежду на то, что будет выделено адекватное финансирование на создание кризисных центров для жертв домашнего насилия. КЛДЖ настоятельно призвал Казахстан обеспечивать эффективное расследование всех заявлений, а также возбуждение *ex officio* уголовного преследования по фактам насилия в отношении женщин.

18. КЛДЖ призвал Казахстан принять всеобъемлющее законодательство по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

19. КПЧ рекомендовал Казахстану положить конец телесным наказаниям в школах и учреждениях, а также поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям в семейных конфликтах.

20. В 2010 году КЭСКП выразил обеспокоенность по поводу сохранения детского труда, в том числе труда детей трудящихся-мигрантов на табачных и хлопковых фермах. В 2013 году Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства выступил с аналогичным замечанием. Во время последующего посещения в 2014 году Специальный докладчик по вопросу о рабстве отметила, что, несмотря на принятые меры по усилению защиты трудящихся-мигрантов на табачных фермах, на некоторых фермах по-прежнему сохраняется риск долговой кабалы и случаев опасного детского труда.

21. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (Комитет экспертов МОТ) призвал Казахстан обеспечить ликвидацию детского труда на табачных и хлопковых плантациях. КЭСКОП и КПК вынесли аналогичные рекомендации.

22. КЛДЖ вновь выразил обеспокоенность тем, что Казахстан является страной происхождения, транзита и назначения в контексте торговли женщинами и девочками, а также небольшим числом сообщений о преступлениях в форме торговли людьми. Специальный докладчик по вопросу о рабстве заявила, что определение торговли в Уголовном кодексе необходимо пересмотреть, с тем чтобы включить определение всех элементов состава преступления и всех средств, используемых преступниками, как это изложено в Палермском протоколе. КЛДЖ рекомендовал Казахстану устранить коренные причины торговли людьми и обеспечить реабилитацию и социальную интеграцию потерпевших.

23. Специальный докладчик по вопросу о рабстве заявила, что принудительный и кабальный труд имеет место в табачной, хлопчатобумажной и строительной промышленности и что жертвам принудительного труда не оказывается никаких услуг. Она рекомендовала Казахстану пересмотреть законодательство с целью приведения его в соответствие с международными стандартами. Во время последующего посещения в 2014 году Специальный докладчик по вопросу о рабстве настоятельно призвала Казахстан гарантировать, чтобы рабство и сходная с рабством практика, в том числе подневольный труд домашней прислуги, принудительный труд и принудительные ранние браки, были признаны в проекте уголовного кодекса в качестве преступлений.

С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности и верховенство права

24. КПК выразил обеспокоенность по поводу отсутствия независимой судебной системы, условий назначения и увольнения судей, которые не гарантируют надлежащего разделения полномочий между исполнительной и судебной ветвями власти, и сообщений о широком распространении коррупции в судебных органах. Казахстан представил свой ответ на эти замечания. В 2011 году КПК рекомендовал Казахстану гарантировать независимость судебной власти, а также гарантировать компетентность, независимость и несменяемость судей. Казахстану следует искоренить все формы вмешательства в деятельность судебных органов. В своем направленном в 2013 году письме о последующих действиях КПК отметил, что по-прежнему необходимы дополнительные меры для укрепления независимости судебной власти, и повторил рекомендацию, вынесенную им в 2011 году. Он выразил обеспокоенность в связи с информацией о том, что в течение предшествующих двух лет было уволено 400 судей.

25. КПК выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что органы прокуратуры оказывают неправомерное давление на судебную власть, которое влияет на принимаемые в итоге судами решения. СГООН заявила, что неравенство состязательных возможностей остается одной из основных характеристик уголовного процесса. Адвокаты по-прежнему наделены ограниченными полномочиями собирать доказательства, что препятствует их способности уравнивать полномочия прокуроров и оказывать влияние на судебный процесс.

26. СГООН⁶⁸ заявила, что бывают случаи, когда адвокаты подвергаются угрозам или дисциплинарным мерам, в том числе отстранению от должности за поведение, которое они рассматривают как законное осуществление их профессиональной деятельности.

⁶⁸ Страновая группа ООН.

27. КПЧ выразил обеспокоенность по поводу сообщений о необоснованных ограничениях доступа лиц к адвокатам, особенно в делах, связанных с государственной тайной. Он рекомендовал Казахстану обеспечивать, чтобы любые принимаемые им меры по охране государственной тайны не влекли за собой необоснованные ограничения права человека на доступ к адвокатам по своему выбору. СГООН заявила, что в проекте Уголовно-процессуального кодекса этот вопрос не затрагивается.

28. КПЧ выразил обеспокоенность в связи с отсутствием у сотрудников полиции правового обязательства сообщать обвиняемым о наличии у них права на юридическую помощь. КЛДЖ выразил обеспокоенность отсутствием надлежащего предоставления бесплатной юридической помощи.

29. КПЧ рекомендовал Казахстану решить проблему переполненности следственных изоляторов и тюрем, в том числе путем более широкого применения альтернативных форм наказания. Казахстану следует положить конец практике терпимого отношения к насилию среди заключенных и принять меры к устранению коренных причин членовредительства среди заключенных. КЭСКП настоятельно призвал Казахстан исключить принудительный труд в качестве меры наказания для осужденных.

30. КПЧ выразил обеспокоенность сообщениями о том, что судьи допускают в качестве доказательств показания, полученные под пытками. Казахстану следует обеспечить принятие мер, которые гарантировали бы недопустимость в рамках судебной системы доказательств, полученных под пытками. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о пытках вынес аналогичные рекомендации.

31. КПЧ выразил обеспокоенность по поводу незначительного числа расследований в связи с утверждениями о применении пыток. КПП⁶⁹ отметил утверждения о том, что по-прежнему широко распространена практика безнаказанности за применение пыток и жестокое обращение и что механизмы рассмотрения жалоб являются неэффективными. Специальный докладчик по вопросу о пытках подчеркнул необходимость создания эффективного и независимого механизма для оперативного, независимого и тщательного расследования всех утверждений о применении пыток.

32. ВК⁷⁰ заявила, что расследование событий, произошедших в День Независимости в Жанаозене в декабре 2011 года, не лишено недостатков и является неполным и что не были соблюдены гарантии надлежащего судебного процесса и справедливого судебного разбирательства. Она рекомендовала Казахстану разрешить проведение независимого международного расследования событий в Жанаозене.

33. СГООН заявила, что национальный превентивный механизм (НПМ) находится в процессе создания и что для его функционирования были выделены значительные средства. Она отметила отсутствие единого, всеобъемлющего определения лишения свободы, а также разбросанность положений о мандате НПМ по различным законам.

D. Право на неприкосновенность личной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

34. КЛДЖ выразил обеспокоенность значительным числом незарегистрированных рождений. Он рекомендовал Казахстану обеспечить, чтобы малоимущие и сельские женщины могли без труда получить доступ к услугам по регистрации рождения.

35. КЛДЖ рекомендовал Казахстану защищать права женщин при расторжении браков, которые основывались исключительно на религиозных обрядах, обычаях и традициях, вне зависимости от того, были ли они официально зарегистрированы. Он настоятельно призвал Казахстан бороться с заключением браков в детском возрасте и многоженством¹¹².

⁶⁹ Комитет против пыток.

⁷⁰ Верховный комиссар.

D. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

.....

40. КПЧ призвал Казахстан пересмотреть свое законодательство с целью предусмотреть в нем положение об альтернативной военной службе. В законе должно быть четко прописано, что лица имеют право на отказ от несения военной службы по соображениям совести.

41. СГООН заявила, что принятые по итогам УПО рекомендации, касающиеся декриминализации диффамации, еще предстоит выполнить в полном объеме. КПЧ выразил обеспокоенность по поводу наличия в Уголовном кодексе положений о клевете в отношении должностных лиц и введения в действие Закона «О Лидере Нации», которым в Уголовный кодекс вносится новая статья, предусматривающая запрещение и наказание оскорблений и иных посягательств на честь и достоинство Президента.

42. ЮНЕСКО призвала Казахстан декриминализовать диффамацию. Она рекомендовала изменить положения об оскорблении и наказании за него, в частности в виде исправительных работ и лишения свободы, с тем чтобы привести их в соответствие с международными стандартами в области свободы выражения мнений. КЛРД рекомендовал Казахстану четко определить уголовные преступления, в частности в статье 164 Уголовного кодекса, касающейся возбуждении национальной, этнической или расовой вражды или розни или об оскорблении национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, с тем чтобы они не приводили к необоснованному или несоразмерному ограничению свободы выражения мнений. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии заявил, что текущая реформа Уголовного кодекса дает возможность пересмотреть эти статьи.

.....

48. ВК упомянула о трагических событиях в Жанаозене, в ходе которых погибли около 15 человек и десятки других получили ранения после того, как полиция открыла по собравшимся людям огонь боевыми патронами, а также о еще одном инциденте, произошедшем на следующий день на ближайшем железнодорожном вокзале. Несколько мандатариев специальных процедур направили совместное сообщение, касающееся заявлений о широко распространенных актах насилия и чрезмерном применении силы против демонстрантов в Жанаозене. Специальный докладчик по вопросу о пытках выразил обеспокоенность по поводу сообщений о случаях насилия и чрезмерного применения силы со стороны правоохранительных органов по отношению к протестующим.

.....

E. Право на здоровье

60. КПЧ рекомендовал Казахстану принимать меры, чтобы помогать девочкам избегать нежелательной беременности и не прибегать к незаконным абортam. КЭСМП рекомендовал Казахстану оказывать через систему первичной медико-санитарной помощи широкий спектр услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В 2010 году КЭСМП рекомендовал Казахстану включать в учебные планы школ образовательные программы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. В 2014 году КЛДЖ вынес аналогичную рекомендацию.

61. КЭСМП с обеспокоенностью отметил сообщения о безучастном отношении к психически больным лицам и низком уровне защиты психически больных лиц от

злоупотреблений, включая принудительное помещение на лечение. Он рекомендовал провести всесторонний обзор политики и законодательства государства-участника в области охраны психического здоровья в целях приведения их в соответствие с международными стандартами.

62. КЛДЖ призвал Казахстан активизировать осуществление стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом, в частности профилактических стратегий, и продолжать предоставлять бесплатное антиретровирусное лечение людям, живущим с ВИЧ/СПИДом.

Ф. Инвалиды

67. КЭСКО с обеспокоенностью отметил трудности, с которыми инвалиды сталкиваются при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав.

68. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование заявил, что инклюзивное образование еще не получило необходимого развития и что только одна треть детей-инвалидов имеют доступ к программам обучения и развития. Дети-инвалиды помещаются в специальные школы-интернаты вдали от дома. Государственные школы не располагают необходимыми условиями и специально подготовленным преподавательским составом для работы с детьми-инвалидами.

Г. Меньшинства и коренные народы

69. КЛРД рекомендовал Казахстану обеспечить использования языков меньшинств, особенно в областях их компактного проживания, а также защиту культурных прав меньшинств.

70. КЛРД рекомендовал Казахстану расширить доступ детей из числа этнических меньшинств к обучению на родном языке и к его изучению и обеспечить более широкий доступ к высшему образованию для студентов из всех этнических групп без какой-либо дискриминации. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование вынес аналогичную рекомендацию.

71. КЛРД рекомендовал Казахстану облегчить тяжелое, как сообщается, социально-экономическое положение рома и обеспечить пользование ими экономическими, социальными и культурными правами без каких-либо предрассудков и стереотипов.

Н. Мигранты, беженцы и просители убежища

72. КЛРД выразил беспокойство в связи с тем, что система выдачи разрешений на работу и квот для найма иностранных работников носит ограничительный характер и может привести к дискриминации. В ходе своего последующего посещения страны в 2014 году Специальный докладчик по вопросу о рабстве приветствовал внесение поправок в законодательство по вопросам миграции, отметив, что сложный и длительный процесс выдачи разрешений на работу ограничивает возможности для легального трудоустройства. Его упрощение является важным шагом вперед и позволит легализовать трудовых мигрантов.

73. Специальный докладчик по вопросу о рабстве заявил, что мигранты без урегулированного статуса и письменных договоров подвержены эксплуатации и что нелегальные мигранты, ставшие жертвами принудительного труда, не могут обратиться в полицию, поскольку опасаются депортации из-за отсутствия у них разрешений на трудоустройство. КЭСКО высказал аналогичные замечания.

74. Специальный докладчик по вопросу о рабстве отметил, что нелегальные мигранты и их дети не могут пользоваться медицинской помощью, за исключением случаев

возникновения у них острого состояния или угрожающего жизни заболевания. В результате введения личных номеров не имеющие документов мигранты и их семьи могли получать медицинскую помощь только в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

75. КЛРД рекомендовал Казахстану обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей имели равный доступ к образованию, медицинской помощи и другим базовым общественным услугам, а также предупреждать случаи насилия, вымогательства и незаконного оборота в отношении трудящихся-мигрантов, осуществлять преследование и наказывать лиц, виновных в совершении таких деяний.

76. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заявило, что законодательство запрещает возвращение и выдачу беженцев и просителей убежища. Однако Казахстан связан обязательством по выдаче лиц, подпадающих под действие двусторонних или многосторонних соглашений о выдаче или таких региональных документов, как Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. УВКБ выразило особую обеспокоенность в связи с утверждениями о принудительном возвращении просителей убежища из двух стран, которые являются участниками Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. КПЧ высказал аналогичные замечания.

77. УВКБ рекомендовало Казахстану придерживаться принципа невозвращения в соответствии с Конвенцией 1951 года и обеспечить, чтобы а) ни одно лицо не высылалось, не выдавалось или не возвращалось иным способом в страну, где ему будет угрожать опасность подвергнуться преследованиям, и б) все лица, чьи заявления о предоставлении убежища были отклонены, имели право подать эффективную апелляцию с приостановлением действия. КПЧ вынес аналогичные рекомендации.

78. УВКБ рекомендовало Казахстану обеспечить доступную систему предоставления убежища и процедуру обращения за помощью во всех пограничных пунктах и гарантировать право каждого человека искать убежища в Казахстане. КЛРД вынес аналогичные рекомендации.

79. УВКБ рекомендовал обеспечить, чтобы беженцы и лица, ищущие убежища, не наказывались за незаконный въезд и пребывание в стране, чтобы заключение под стражу применялось только в крайнем случае и, при необходимости, на максимально короткий срок и чтобы были приняты судебные гарантии, которые бы предотвращали случаи произвольного задержания и/или задержания на неопределенный срок.

80. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу того, что по-прежнему имеются лица без гражданства, которые сталкиваются с трудностями в плане получения доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и другим услугам из-за отсутствия у них документов, удостоверяющих личность, и доказательств проживания. КЛРД рекомендовал Казахстану решать проблему безгражданства и обеспечить, чтобы законы, касающиеся приобретения казахстанского гражданства, не вели к росту числа лиц без гражданства.

I. Права человека и борьба с терроризмом

84. КПЧ рекомендовал Казахстану обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов не делали отдельных лиц объектом своей борьбы с терроризмом исключительно на основании их статуса или религиозных убеждений и проявлений и чтобы любые меры по борьбе с терроризмом были совместимы с международным правом прав человека. КЭСКИ призвал Казахстан обеспечивать, чтобы контртеррористические меры и законодательство не оказывали дискриминационное влияние на реализацию определенными группами, в частности этническими меньшинствами, экономических, социальных и культурных прав.

Кыргызстан (Кыргызская Республика)

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана⁷¹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад, представленный Кыргызстаном (CCPR/C/C/KGZ/2), на своих 3038-м и 3039-м заседаниях (CCPR/C/SR.3038 и 3039), состоявшихся соответственно 10 и 11 марта 2014 года. На своем 3060-м заседании (CCPR/C/SR.3060), состоявшемся 25 марта 2014 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные меры, принятые государством-участником:

а) принятие Закона № 91 от 25 июня 2007 года, предусматривающего отмену смертной казни;

б) принятие 27 июня 2010 года Конституции, которая содержит положения о защите прав человека, включая права, закрепленные в Пакте, и о выполнении рекомендаций международных органов по правам человека (статья 41 (2) Конституции);

с) создание Совета по координации вопросов прав человека на основании решения правительства от 18 ноября 2013 года, которому поручено обеспечивать выполнение международных обязательств в области прав человека.

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров:

а) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, 6 декабря 2010 года;

б) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 22 июля 2002 года;

с) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 12 февраля 2003 года, и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 13 августа 2003 года;

⁷¹ Приняты Комитетом на его 110-й сессии (10–28 марта 2014 года).CCPR/C/KGZ/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/KGZ/CO/2&Lang=Ru

d) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 29 сентября 2003 года;

e) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 29 декабря 2008 года.

С.Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Насилие в отношении женщин

11. Приветствуя принятие мер по борьбе с насилием в отношении женщин, Комитет с сожалением отмечает продолжающиеся поступки сообщения об актах насилия в отношении женщин, включая случаи похищения невест, изнасилования в браке и бытового насилия. Комитет обеспокоен тем, что случаи насилия в отношении женщин по-прежнему не всегда регистрируются и что бытовое насилие в целом принимается обществом (статьи 2, 3 и 7).

Государству-участнику следует принять всеобъемлющий подход в целях предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении женщин, включая случаи похищения невест, изнасилования в браке и бытового насилия, и:

a) усилить подготовку полиции в целях предупреждения и пресечения случаев насилия в отношении женщин, в особенности случаев похищения невест, изнасилования в браке и других актов бытового насилия;

b) гарантировать, чтобы случаи насилия в отношении женщин подлежали тщательному расследованию, чтобы виновные предавались правосудию и, в случае их осуждения, чтобы к ним применялись соответствующие санкции, а также гарантировать, чтобы жертвы получали адекватную компенсацию;

c) обеспечить наличие достаточного числа должным образом оснащенных приютов;

d) проводить информационно-просветительские кампании среди мужчин и женщин по вопросам о пагубном воздействии насилия в отношении женщин.

Торговля людьми

12. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике по-прежнему отсутствуют надлежащие механизмы для обнаружения жертв торговли людьми и для их перенаправления и что правоохранительные органы и другие должностные лица не располагают возможностями для работы с жертвами. Комитет также обеспокоен утверждениями о случаях торговли новорожденными и отсутствием положений, регулирующих усыновление (статьи 3, 8 и 24).

Государству-участнику следует продолжать свои усилия по предупреждению и искоренению торговли людьми, в том числе путем эффективного осуществления соответствующего законодательства и приведения законодательства об усыновлении детей в соответствие с требованиями международного права. Ему следует также создать надлежащие механизмы для выявления жертв торговли людьми и перенаправления их соответствующим службам, а также продолжать подготовку сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов по вопросам, касающимся выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи.

Меры по борьбе с терроризмом

13. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о содержании и применении действующего в государстве-участнике законодательства по борьбе с терроризмом. Комитет обеспокоен сообщениями о чрезмерном применении смертоносной силы в ходе специальных операций и непредоставлением государством-участником информации о применимых правовых нормах, ограничивающих применение смертоносной силы до строго необходимого минимума (статья 6).

Государству-участнику следует обеспечить в первоочередном порядке, чтобы его законодательство по борьбе с терроризмом и его применение, в особенности положения о применении силы, соответствовали положениям Пакта, в частности в том, что касается права на жизнь. Государству-участнику следует оперативно расследовать утверждения о чрезмерном применении силы сотрудниками специальных служб, привлекать к судебной ответственности виновных и предоставлять компенсацию семьям жертв.

Межэтническое насилие

14. Принимая к сведению представленную в ходе диалога информацию, Комитет обеспокоен сообщениями о непринятии государством-участником мер для полного и эффективного расследования без какой-либо дискриминации нарушений прав человека, совершенных во время этнического конфликта в июне 2010 года на юге Кыргызстана и в период после него, включая утверждения о пытках и жестоком обращении, серьезных нарушениях норм справедливого судебного разбирательства в ходе судебных процедур, включая нападения на адвокатов, защищавших этнических узбеков, а также о дискриминации в доступе к правосудию по признаку этнической принадлежности. Комитет также обеспокоен тем, что причины этого конфликта не были в полной мере устранены государством-участником и могут продолжать оказывать воздействие (статьи 2, 7, 9, 14, 26 и 27).

Государству-участнику следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы все предполагаемые нарушения прав человека, связанные с этническим конфликтом 2010 года, были в полном объеме беспристрастно расследованы, чтобы виновные предстали перед судом и чтобы жертвы получили компенсацию без какой-либо дискриминации по этническому признаку. Государству-участнику следует безотлагательно активизировать свои усилия по устранению коренных причин, препятствующих мирному сосуществованию различных этнических групп на его территории, и по поощрению этнической терпимости и взаимного доверия.

Пытки и жестокое обращение

15. Приветствуя законодательные и административные меры, направленные на предупреждение и искоренение пыток, включая внесение поправок в Уголовный кодекс, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся и широко распространенной практикой применения пыток и жестокого обращения в отношении лишенных свободы лиц для получения от них признаний, в частности во время содержания под стражей в полиции; числом смертных случаев во время содержания под стражей и тем фактом, что ни по одному из случаев, о которых было

сообщено Комитету, не было вынесено обвинительных приговоров; неприятием государством-участником мер для оперативного, беспристрастного и полного расследования случаев смерти во время содержания под стражей; а также отсутствием судебного преследования и наказания виновных в применении пыток и жестокого обращения и предоставления компенсации жертвам. Комитет также обеспокоен утверждениями о применении пыток в отношении Азимжана Аскарлова и о допущенных в ходе рассмотрения его дела судебных ошибках (статьи 6, 7 и 10).

Государству-участнику следует незамедлительно активизировать свои усилия для принятия мер по предупреждению актов пыток и жестокого обращения и обеспечению оперативного и беспристрастного расследования жалоб в отношении пыток или жестокого обращения, включая дело Азимжана Аскарлова; инициировать уголовное разбирательство по делам виновных; вынести надлежащие приговоры подсудимым и предоставить компенсацию жертвам. Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы никакие доказательства, полученные под пыткой, нельзя было использовать в судах. Государству-участнику следует также ускорить начало эффективной деятельности Национального центра по предупреждению пыток путем предоставления ему необходимых ресурсов, с тем чтобы он имел возможность выполнять свой мандат независимым и эффективным образом.

Свобода и личная неприкосновенность

16. Комитет обеспокоен несоблюдением основополагающих гарантий в отношении всех лишенных свободы лиц, включая необеспечение регистрации всех задержанных сразу же после задержания; отсутствием доступа к адвокату по их выбору; отсутствием медицинского освидетельствования сразу же после их задержания и отсутствием доступа к медицинской помощи (статьи 9 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить незамедлительную регистрацию всех задержанных лиц после их задержания в центральном реестре, проведение медицинского освидетельствования и предоставление доступа к адвокату по их выбору, а также доступа к медицинской помощи.

Условия содержания под стражей

17. Комитет обеспокоен крайне суровыми условиями содержания в местах лишения свободы, включая переполненность, отсутствие гигиены и нехватку питания и питьевой воды (статья 10).

Государству-участнику следует активизировать усилия по улучшению условий содержания под стражей с целью приведения их в соответствие с положениями статьи 10 Пакта.

.....

Суды старейшин

19. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что функционирование Судов старейшин (аксакалов) может ставить под угрозу осуществление права на справедливое судебное разбирательство, в частности в силу того факта, что решения принимаются лицами, не имеющими юридической подготовки, на основе культурных и моральных норм и что решения по семейным вопросам могут неблагоприятно отражаться на женщинах (статьи 2, 3 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы Суды старейшин функционировали в полном соответствии с положениями Пакта, в частности с соблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства и недискриминации, и чтобы их члены проходили подготовку по защищаемым Пактом правам.

.....

Телесные наказания

21. Отмечая тот факт, что насилие в отношении детей и телесные наказания официально запрещены в школах и в некоторых учреждениях, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что применение телесных наказаний продолжается, в особенности в семьях, где оно традиционно принимается и практикуется в качестве одной из мер дисциплинарного воздействия родителями и опекунами (статьи 7 и 24).

Государству-участнику следует принять практические шаги, в том числе с помощью законодательных мер, при необходимости, с тем чтобы положить конец практике применения телесных наказаний при любых обстоятельствах. Ему следует поощрять ненасильственные формы дисциплины в качестве альтернатив телесному наказанию и проводить информационно-просветительские кампании с целью повышения уровня информированности о его пагубных последствиях.

Свобода совести и религиозных убеждений

22. Комитет..... обеспокоен сообщениями о случаях религиозной нетерпимости в отношении лиц, обращенных в другую веру и покинувших религию большинства, включая инциденты, связанные с ненавистническими высказываниями (статьи 18, 19, 26 и 27).

..... Государству-участнику следует также расследовать все случаи насилия, в основе которых лежит религия, привлечь к судебной ответственности виновных и предоставить компенсацию жертвам.

Право на отказ от военной службы по соображениям совести

23. Комитет вновь выражает свои предыдущие обеспокоенности (CCPR/CO/ 69/KGZ, пункт 18) в отношении ограничения возможности использования права на отказ от военной службы по соображениям совести лишь членами зарегистрированных религиозных организаций, учения которых запрещают их последователям применять оружие, а также положения в отношении сокращения срока несения военной и альтернативной службы для лиц с высшим образованием. Комитет отмечает инициативу государства-участника по внесению поправок в Закон о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу (статьи 2, 18 и 26).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы поправки к Закону о всеобщем призыве граждан Кыргызской Республики на военную и альтернативную службу предусматривали возможность отказа от прохождения военной службой в соответствии с положениями статей 18 и 26 Пакта, с учетом того факта, что статья 18 также защищает свободу совести лиц, не являющихся верующими. Ему следует также установить сроки несения военной и альтернативной службы на недискриминационной основе.

Свобода выражения мнений

24. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о преследовании правозащитников, журналистов и других лиц за выражение их мнений, в частности мнений, в которых высказывается критика в отношении государственных институтов в связи с событиями, имевшими место в июне 2010 года. Комитет также обеспокоен сообщениями об оказании давления на отдельных лиц и организации, которые представляли информацию Комитету (статья 19).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и другие лица имели возможность свободно осуществлять свое право на свободу выражения мнений в соответствии со статьей 19 Пакта и принятым Комитетом замечанием общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы угрозы, запугивания и насилие в отношении правозащитников и журналистов расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и в случае признания их вины подлежали наказанию и чтобы жертвам предоставлялась компенсация. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы все лица или организации могли свободно представлять информацию Комитету, и следует защищать их от любых репрессий за представление такой информации.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана⁷²

(выдержки)

Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Кыргызстана (CAT/C/KGZ/2) на своих 1192-м и 1195-м заседаниях, состоявшихся 12 и 13 ноября 2013 года (CAT/C/SR.1192 и 1195) и на своем 1205-м заседании (CAT/C/SR.1205) принял следующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует то, что за период после рассмотрения первоначального доклада государство-участник ратифицировало следующие международные договоры или присоединилось к ним:

а) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (22 июля 2002 года);

⁷² Приняты Комитетом на его пятьдесят первой сессии (28 октября – 22 ноября 2013 года). CAT/C/KGZ/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/KGZ/CO/2&Lang=Ru

b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (12 февраля 2003 года), и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся детей в вооруженных конфликтах (13 августа 2003 года);

c) Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (29 сентября 2003 года);

d) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (29 декабря 2008 года);

e) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (6 декабря 2010 года).

4. Комитет отмечает продолжающиеся усилия государства-участника по реформированию своего законодательства, политики и процедур, включая:

a) принятие новой Конституции в 2011 году;

b) внесение поправок в Уголовный кодекс в 2012 году и Уголовно-процессуальный кодекс в 2011 году;

c) принятие трех постановлений (№ 40, 70 и 75) Генеральной прокуратурой в 2011 году;

d) отмену смертной казни в 2007 году.

С.Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Безнаказанность широко распространенных актов пыток и жестокого обращения, остающихся нерасследованными

5. Комитет серьезно обеспокоен продолжающейся и широко распространенной практикой пыток и жестокого обращения по отношению к лицам, лишенным свободы, в частности во время содержания под стражей в милиции, с целью вымогательства признаний. Это подтверждает выводы Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (A/HRC/19/61/Add.2, пункт 37 и последующие пункты) и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/20/12, пункты 40–41). Хотя делегация Кыргызстана признала применение пыток в стране и подтвердила свою приверженность борьбе с ними, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен существенным разрывом между законодательством и его практическим применением, что отчасти подтверждается отсутствием за отчетный период дел, по которым в отношении государственных должностных лиц возбуждались бы судебные дела, выносились обвинительные приговоры и назначались наказания в виде лишения свободы за совершение преступления пыток (статьи 2, 4, 12 и 16).

6. Комитет серьезно обеспокоен тем, что государство-участник систематически оказывается неспособным проводить безотлагательные, беспристрастные и всесторонние расследования многочисленных утверждений о пытках и жестоком обращении и привлекать предполагаемых нарушителей к судебной ответственности, в результате чего значительное число жертв пыток и жестокого обращения отказываются обращаться с жалобами, а государственные должностные лица, предположительно виновные в совершении таких деяний, остаются безнаказанными (статьи 2, 11, 12, 13 и 16).

Комитет, в частности, обеспокоен:

а) отсутствием независимых и эффективных механизмов для получения жалоб и проведения беспристрастных и всесторонних расследований утверждений о пытках. Серьезные конфликты интересов, по-видимому, мешают существующим механизмам проводить эффективные, беспристрастные расследования получаемых жалоб;

б) препятствиями на стадии предварительного следствия, в частности в связи с проведением судебно-медицинских обследований, которые во многих случаях не проводятся безотлагательно по получении утверждений о злоупотреблениях, осуществляются медицинскими специалистами, не имеющими независимости, и/или проводятся в присутствии других должностных лиц, в результате чего медицинский персонал не может адекватно зафиксировать телесные повреждения, полученные задержанными, а следственные органы соответственно не могут возбудить официальные расследования по утверждениям о пытках из-за отсутствия доказательств;

с) очевидной практикой следственных органов отдавать предпочтение показаниям лиц, причастных к совершению пыток, в ущерб показаниям потерпевших, также практикой отклонения жалоб без их рассмотрения по существу;

д) тем, что судебная система не проводит действенного расследования обвинений в применении пыток, выдвигаемых обвиняемыми по уголовным делам и их адвокатами в суде. Из различных источников поступают сообщения о том, что судьи обычно не принимают к сведению информацию с утверждениями о применении пыток, включая отчеты о независимых медицинских обследованиях.

Государству-участнику следует в безотлагательном порядке принять незамедлительные и действенные меры для предупреждения пыток и жестокого обращения по всей стране, в том числе на основе осуществления политики, обеспечивающей ликвидацию безнаказанности лиц, совершающих акты пыток и жестокого обращения, и обеспечить незамедлительное, беспристрастное и действенное расследование, утверждений о пытках и жестоком обращении и судебное преследование виновных и назначение надлежащих наказаний лицам, признанным виновными. Государству-участнику следует:

а) открыто и недвусмысленно осудить практику пыток во всех ее формах, предупредив, что любые лица, приказывающие совершить подобные акты, совершающие их, подстрекающие к ним, допускающие их либо выступающие их соучастниками, будут подвергнуты уголовному преследованию и наказанию;

б) установить независимый и эффективный механизм для упрощения подачи жалоб органам власти жертвами пыток и жестокого обращения; а также обеспечить наличие механизмов подачи жалоб и осуществление на практике защиты заявителей жалоб от злоупотреблений и запугивания вследствие их жалоб или любых показаний;

с) обеспечить, чтобы в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульским протоколом) все медицинские работники, обнаружившие следы пыток и жестокого обращения, были юридически обязаны документально фиксировать такие нарушения, чтобы всем лишенным свободы лицам по их просьбе был гарантирован своевременный доступ к квалифицированному и независимому судебно-медицинскому эксперту и чтобы все медицинские обследования проводились в конфиденциальной обстановке; а также изучить возможность

передачи ответственности за надзор над медицинским персоналом в пенитенциарных учреждениях Министерству здравоохранения; а также

д) обеспечить, чтобы расследование утверждений о пытках проводилось не органами милиции или под их началом, а независимым органом, чтобы предварительные расследования по жалобам о пытках проводились и завершались безотлагательно по получении жалобы и чтобы официальное расследование возбуждалось во всех случаях, когда имеются разумные основания допускать возможность применения пыток; а также обеспечить, чтобы на период проведения таких расследований должностные лица, предположительно виновные в совершении нарушения Конвенции, временно отстранялись от выполнения своих служебных обязанностей.

7. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен реакцией государства-участника на утверждения о применении пыток в отдельных случаях, доведенных до сведения Комитета, и в частности отказом органов власти государства-участника от проведения всесторонних расследований по многочисленным сообщениям о пытках, на том основании, что в ходе предварительных расследований не было выявлено никаких оснований для проведения полноценного расследования. Комитет серьезно обеспокоен делом правозащитника Азимжана Аскарова, этнического узбека, которому было предъявлено уголовное обвинение в связи со смертью сотрудника милиции в южном Кыргызстане в июне 2010 года, о чем были сделаны заявления рядом специальных докладчиков, включая Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/22/47/Add.4, пункт 248; A/HRC/19/55/Add.2, пункт 212). Г-н Аскарров утверждал, что он был неоднократно жестоко избит сотрудниками милиции непосредственно после задержания и в течение всего периода проводимого в отношении него уголовного разбирательства и что он подвергался неоднократным нарушениям процессуальных гарантий, таких как незамедлительный доступ к адвокату и эффективное, независимое медицинское обследование. Комитет отмечает, что независимая судебно-медицинская экспертиза, по-видимому, подтвердила утверждения г-на Аскаррова о пытках в период содержания под стражей в милиции и подтвердила полученные им телесные повреждения, включая устойчивую потерю зрения, травматическое повреждение головного мозга и повреждение позвоночника. Находящаяся на рассмотрении Комитета информация позволяет предположить, что г-н Аскарров неоднократно обращался с жалобами на пытки в Прокуратуру, а также в Управление омбудсмена Кыргызстана и в Базар-Коргонский районный суд, Апелляционный суд и Верховный суд. Однако до сих пор органы власти государства-участника отказывали в проведении всестороннего расследования его жалоб, основываясь на сделанных г-ном Аскарровым, предположительно под принуждением, заявлениях под стражей в милиции об отсутствии жалоб. Комитет понимает, что в настоящее время государство-участник рассматривает возможность дальнейшего расследования этих утверждений. Комитет обеспокоен отказом государства-участника провести всестороннее расследование по утверждениям о пытках, связанным с другими затронутыми во время обзора делами, включая дела Наргиза Турдиева и Дилмурата Халидарова (статьи 2, 12, 13 и 16).

.....

8. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием всесторонних и эффективных расследований в связи с многочисленными утверждениями о том, что сотрудники правоохранительных органов совершали акты пыток и жестокого обращения, произвольного задержания и чрезмерного применения силы во время и после

вспышек межэтнического насилия в южной части Кыргызстана в июне 2010 года. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что расследования, преследования, осуждения и наказания, назначенные в связи с событиями июня 2010 года, были преимущественно направлены против лиц узбекского происхождения, как это было отмечено различными источниками, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации, в 2013 году (CERD/C/KGZ/CO/5-7, пункты 6–7). Комитет также сожалеет об ограниченности представленной государством-участником информации о результатах пересмотра 995 уголовных дел, связанных с насилием, имевшим место в июне 2010 года (статьи 4, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует принять эффективные меры по обеспечению того, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении, связанные с насилием со стороны сотрудников сил безопасности или должностных лиц по поддержанию правопорядка в июне 2010 года, были всесторонне и беспристрастно расследованы, а виновные должностные лица были подвергнуты судебному преследованию. Государству-участнику следует, в частности, обеспечить:

а) проведение тщательного и беспристрастного пересмотра 995 уголовных дел, связанных с насилием, имевшим место в июне 2010 года, и в случае необходимости возобновить судебное разбирательство по делам, в которых утверждения о пытках не были полностью расследованы или в которых были выявлены серьезные нарушения прав, касающихся соблюдения надлежащей законной процедуры;

б) вынесение дисциплинарных и/или уголовных наказаний за пытки и жестокое обращение признанным виновными сотрудникам сил безопасности или должностным лицам по поддержанию правопорядка;

с) проведение всестороннего и действенного расследования утверждений о применении любым государственным должностным лицом пыток или жестокого обращения по отношению к этническим узбекам, о том, что такое лицо отдавало соответствующие приказы или оправдывало подобные деяния, и осуществление надлежащего преследования.

Основополагающие правовые гарантии

9. Комитет выражает свою серьезную обеспокоенность тем, что государство-участник не смогло обеспечить всем лишенным свободы лицам, особенно лицам, содержащимся под стражей до суда, всех основополагающих правовых гарантий, описанных в принятом Комитетом замечании общего порядка № 2 (2007 год) об имплементации статьи 2 государствами-участниками (пункты 13–14), начиная с момента их лишения свободы. Комитет особо обеспокоен сообщениями о том, что заключенным часто отказывают в доступе к независимому адвокату по их выбору, что сотрудники полиции используют силу для получения признаний на ранних стадиях после задержания и до официального помещения под стражу или ареста, а также что адвокаты должны получить специальное разрешение от следователей для проведения свиданий со своими клиентами (статьи 2, 11, 12, 13, 15 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы:

а) всем лишенным свободы лицам по закону и на практике предоставлялись все основополагающие правовые гарантии начиная с момента их лишения свободы, включая права на незамедлительный доступ к адвокату по их выбору, на медицинское обследование независимым врачом, на установление контакта с членами семьи, на безотлагательное получение

информации о своих правах, в том числе о выдвигаемых против них обвинениях, а также право быть доставленным к судье в течение 48 часов с момента лишения свободы;

б) все лишённые свободы лица имели безотлагательный доступ к получению помощи со стороны независимых адвокатов и могли встречаться с ними наедине;

с) все задержанные, включая несовершеннолетних, были занесены в централизованный реестр лиц, лишённых свободы, в который сразу же заносится соответствующая информация об основных гарантиях и который является доступным для адвокатов и членов семьи задержанных, а также для других лиц в надлежащем порядке; государство-участник обеспечивало контроль за соблюдением предоставляемых гарантий лицам, лишённым свободы, включая соблюдение государственными должностными лицами требований о регистрации; а также чтобы все государственные должностные лица, которые нарушают основные правовые гарантии, предоставляемые лишённым свободы лицам, привлекались к дисциплинарной или уголовной ответственности.

.....

Признания, полученные под принуждением

13. Комитет серьезно обеспокоен многочисленными, постоянными и достоверными сообщениями о том, что использование полученных с применением силы признаний в качестве доказательств в суде является широко распространенным. Отмечая, что использование доказательств, полученных незаконными средствами, запрещено законом, он серьезно обеспокоен тем, что на практике в системе уголовного правосудия существует существенный уклон в пользу признательных показаний. Комитет далее обеспокоен сообщениями о том, что судьи часто отказываются принимать меры по жалобам обвиняемых по уголовным делам или допускать к рассмотрению в качестве доказательств заключения независимых медицинских экспертов, которые могут подтвердить утверждения обвиняемых о применении пыток с целью получения признания. Комитет сожалеет о недостаточности информации, представленной государством-участником в отношении дел, в которых судьи или прокуроры возбуждали расследования утверждений о применении пыток, сделанных в суде лицами, обвиняемыми в совершении уголовных преступлений, а также испытывает обеспокоенность в связи с тем, что ни одно должностное лицо не было подвергнуто преследованию и наказанию за пытки даже в том единственном деле, доведенном до его сведения, в котором признание, полученное под пыткой, было исключено из материалов дела судом, — деле Фаруха Гапиурова, который был оправдан Ошским муниципальным судом по обвинению в участии в насилии, имевшем место в июне 2010 года (статьи 2 и 15).

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) в соответствии со статьей 15 Конвенции принять законодательство, прямо запрещающее использование доказательств, полученных в результате пыток, и обеспечить соблюдение этого законодательства;

б) обеспечить, чтобы судьи и прокуроры принимали другие надлежащие меры по устранению нарушений по своей инициативе во всех случаях, когда обвиняемый по уголовному делу или его адвокат представляет разумные подтверждения того, что признание было получено с использованием пыток или жестокого обращения, и обеспечить, чтобы допускающие такие

нарушения лица подвергались преследованию и в случае признания виновными – наказанию, в том числе по делу Фаруха Гапиурова;

с) обеспечить, чтобы выводы независимых судебно-медицинских обследований обвиняемых по уголовным делам, которые утверждают, что они подвергались пыткам, признавались приемлемыми в качестве доказательств в ходе судебного разбирательства и там, где это уместно, имели доказательственную силу, равную той, которую имеют заключения медицинских специалистов, работающих в государственных организациях.

.....

Правозащитники

16. Комитет выражает серьезную обеспокоенность многочисленными сообщениями о запугивании, преследовании и угрозах, которым подвергаются правозащитники, журналисты и адвокаты, а также отсутствием информации о расследовании подобных утверждений (статьи 2, 12 и 16).

Обеспокоенность Комитета, в частности, вызывают:

а) сообщения о том, что правозащитники подвергаются арестам по обвинению в совершении уголовного преступления, вероятно, в качестве мести за их деятельность; судебные разбирательства, в ходе которых, как сообщалось, имели место многочисленные нарушения процессуальных норм, в том числе в отношении вышеупомянутого дела Азимжана Аскарова;

б) неспособность государства-участника предотвратить и пресечь физические посягательства на адвокатов, совершаемые как в судах, так и за их пределами, о чем свидетельствуют жестокие избиения Татьяны Томиной, о которых сообщает Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/19/55/Add.2, пункт 211). Согласно сообщению, 2 апреля 2013 года г-жа Томина была вновь избита вместе с еще одним адвокатом, Улугбеком Усмановым, в здании Верховного суда;

с) ряд вселяющих тревогу законодательных предложений, которые в настоящее время рассматриваются парламентом, включая проект закона, который предоставит властям широкие полномочия для вмешательства во внутренние дела национальных и международных неправительственных организаций, а также приостанавливать или запрещать их деятельность на основании расплывчатых формулировок административного закона; а также проект закона, в соответствии с которым в определение преступления государственной измены будут внесены такие изменения, которые могут ограничить предоставление гражданским обществом информации о положении с правами человека международным органам.

В соответствии с обязательством, принятым государством-участником в рамках универсального периодического обзора (A/HRC/15/2, пункты 76.57 и 76.74), государству-участнику следует принять все надлежащие меры, чтобы:

а) обеспечить защиту прав человека правозащитников и независимых адвокатов от запугивания или насилия в результате их деятельности;

б) обеспечить безотлагательное, беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений об актах запугивания, пыток или жестокого обращения в отношении правозащитников, включая Аскарова, Томина и Усманова, а также принять меры по обеспечению судебного преследования виновных или назначению им соответствующего наказания;

с) изучить возможность удовлетворения просьбы о посещении страны от Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/22/47/Add.4, пункт 250);

д) воздерживаться от принятия законодательства, способного ограничить возможности правозащитников по осуществлению их деятельности в соответствии с положениями Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы; а также обеспечить, чтобы ни одно отдельное лицо или группа не подвергались преследованию в наказание за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций или другими международными, региональными либо национальными правозащитными структурами.

Случаи смерти в заключении

17. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о случаях смерти в заключении либо сразу после освобождения, а также неспособностью властей расследовать такие случаи, зачастую несмотря на медицинские заключения, выявляющие следы побоев, как в деле Бектемира Акунова (A/HRC/7/3/Add.1, пункт 121) и в делах трех этнических узбеков, упомянутых в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/20/12, пункт 39). Комитет отмечает выраженную Специальным докладчиком по вопросу о пытках обеспокоенность в связи с тем, что в Кыргызстане независимые расследования случаев смерти в заключении, скорее, являются исключением, чем правилом, и что родственники жертв часто подвергаются давлению со стороны милиции с целью заставить их отказаться от жалоб или уладить вопрос, с тем чтобы закрыть дело. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не выполняет соображения Комитета по правам человека по делу о смерти в заключении, изложенном в сообщении № 1756/2008 (статьи 2, 11, 12 и 16).

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) безотлагательно, тщательно и беспристрастно расследовать все случаи смерти в заключении и обеспечить судебное преследование лиц, виновных в совершении пыток, жестокого обращения или умышленной халатности, и назначить им надлежащие наказания;

б) обеспечить проведение независимой судебно-медицинской экспертизы во всех случаях смерти в заключении; разрешить членам семей умерших поручать проведение вскрытия независимым специалистам и обеспечить принятие судами государства-участника результатов такого независимого вскрытия в качестве доказательства при рассмотрении уголовных и гражданских дел.

Насилие в отношении женщин, включая изнасилование и похищение невест

18. Отмечая различные инициативы, предпринимаемые властями с целью пресечения насилия в отношении женщин, Комитет вместе с тем по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу: а) сообщений о широко распространенном насилии в отношении женщин, включая насилие в семье, торговлю женщинами и похищение невест; а также б) недостаточности представленной информации по судебным преследованиям в связи с таким насилием. Комитет сожалеет о том, что ныне действующее законодательство, запрещающее насилие в семье и похищение невест, не выполняется на практике, главным образом из-за недостаточной политической

приверженности и отсутствия надлежащей подготовки для сотрудников правоохранительных органов и судей (статьи 2, 12, 13, 14 и 16).

Государству-участнику следует:

а) действенным образом бороться с насилием в отношении женщин путем, в частности, безотлагательного расследования жалоб в связи с таким насилием, в том числе насилием в семье и похищением невест, а также возбуждать уголовное преследование в отношении лиц, совершающих такие деяния, а также тех, кто замешан в пособничестве и подстрекательстве в связи с похищением людей, даже при отсутствии официальной жалобы;

б) предоставлять защиту жертвам насилия в семье, в том числе за счет создания надлежащих приютов по всей стране;

с) активизировать проведение просветительских кампаний с целью повышения степени информированности населения об этих проблемах.

.....

Условия содержания под стражей

20. Отмечая ряд незначительных улучшений в определенных местах заключения, достигнутых как с помощью международных организаций, так и в рамках собственных программ правительства, Комитет вместе с тем обеспокоен повсеместно крайне суровыми условиями содержания в местах лишения свободы, в том числе переполненностью тюрем, нехваткой продовольствия и питьевой воды, отсутствием вентиляции, отсутствием гигиены, распространенностью туберкулеза и низким качеством медицинского обслуживания. Он также обеспокоен плачевными условиями содержания под стражей заключенных, приговоренных к пожизненному тюремному заключению (A/HRC/19/61/Add.2, пункт 69) (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует активизировать усилия по улучшению условий содержания в местах лишения свободы, в том числе в учреждениях для содержания заключенных, отбывающих пожизненный срок тюремного заключения, и привести их в соответствие с международными нормами, в частности с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (резолюции Экономического и Социального Совета 663C (XXIV) и 2076 (LXII)).

Насилие в отношении детей

21. Хотя телесные наказания детей в школах, уголовно-исправительной системе и в определенных детских учреждениях запрещены, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что значительное число детей подвергаются насилию и надругательствам и не получают заботы в семьях и в некоторых детских учреждениях (статья 16).

Государству-участнику следует установить прямой запрет на телесные наказания детей во всех местах, в том числе в семье, в детских учреждениях и в ситуациях альтернативного ухода, и обеспечить осуществление мер по повышению информированности и просвещению населения.

Возмещение, включая компенсацию и реабилитацию

22. Отмечая, что права жертв на реабилитацию и компенсацию гарантированы в законодательстве страны (CAT/C/KGZ/2, пункт 219 и последующие пункты), Комитет обеспокоен неспособностью государства-участника предоставить

возмещение, включая компенсацию и реабилитацию, жертвам пыток и жестокого обращения. Сожаление Комитета вызывает: а) статья 417 Уголовно-процессуального кодекса, ограничивающая права жертвы на получение возмещения в суде по гражданским делам до тех пор, пока уголовный суд не вынесет приговор в отношении лиц, виновных в совершении правонарушений; б) невыполнение государством-участником соображений Комитета по правам человека по ряду дел, связанных с пытками и жестоким обращением, несмотря на пункт 2 статьи 41 Конституции, предусматривающий возмещение вреда в случае признания нарушения международным органом; а также с) отсутствие специализированных государственных служб реабилитации для жертв пыток, в результате чего все услуги реабилитации в государстве-участнике в настоящее время предоставляются неправительственной организацией, зависящей от внешнего финансирования (статья 14).

С учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14 государствами-участниками, государству-участнику следует обеспечить де-юре и де-факто доступ к механизмам своевременного и эффективного возмещения всем жертвам пыток и жестокого обращения посредством:

.....

с) принятия необходимых мер по обеспечению безопасности и личной неприкосновенности жертв и их семей, обратившихся за компенсацией или услугами по реабилитации;

d) выполнения соображений Комитета по правам человека, касающихся права жертв пыток на возмещение.

Беженцы и просители убежища

23. Отмечая принятые позитивные меры, включая поправку к Закону о беженцах 2012 года, Комитет вместе с тем выражает свою обеспокоенность по поводу сообщений о том, что несколько беженцев и просителей убежища из соседней страны были принудительно или тайно возвращены и что беженцы продолжают подвергаться опасности принудительного возвращения или похищения службами безопасности этой соседней страны, порой в сотрудничестве с их кыргызскими коллегами. Совет по правам человека признал, что высылка Кыргызстаном четырех узбеков, признанных беженцами Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в Узбекистан, явилась нарушением их права на свободу от пыток (сообщения № 1461/2006, 1462/2006, 1476/2006 и 1477/2006). Кроме того, Комитет разделяет выраженную Комитетом по ликвидации расовой дискриминации обеспокоенность тем, что дискриминационный подход к процедурам регистрации и признания статуса беженцев-иностранцев из числа уйгуров и узбеков создает угрозу их притеснения со стороны милиции, а также высылки (CERD/C/KGZ/CO/5-7, пункт 17) (статья 3).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры к обеспечению принципа недопустимости принудительного возвращения посредством, в частности, приведения его действующих процедур и практики в соответствие со статьей 3 Конвенции; а также обеспечить наличие адекватных судебных механизмов для пересмотра принятых решений и наличие достаточных средств правовой защиты для лиц, подлежащих выдаче, и обеспечить эффективные механизмы мониторинга после выдачи.

Комитет против пыток**Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана⁷³**

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Кыргызстана на своих 1844-м и 1847-м заседаниях, состоявшихся 10 и 11 ноября 2021 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 1868-м заседании 26 ноября 2021 года.

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции о правах инвалидов в 2019 году.

5. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

a) статью 56 Конституции, принятой в апреле 2021 года, в которой предусматривается, что никто не может быть подвергнут пыткам или иному жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а пытки квалифицируются как преступление;

b) новый Уголовный кодекс и новый Уголовно-процессуальный кодекс, принятые в январе 2019 года, в которых объявлены вне закона пытки и жестокое обращение, исключены доказательства, полученные с помощью пыток и других видов жестокого обращения, и установлены соответствующие наказания за преступление пытки;

c) Закон о защите от бытового насилия, принятый в 2017 году, в котором установлена уголовная ответственность за бытовое насилие;

d) внесение в ноябре 2016 года в Уголовный кодекс и Семейный кодекс поправок, касающихся предотвращения детских браков;

e) принятие в апреле 2021 года Уголовно-исполнительного кодекса и Кодекса о мелких правонарушениях.

6. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы государства-участника по внесению изменений в свою политику и процедуры с целью обеспечения большей защиты прав человека и применения Конвенции, в частности:

a) принятие Плана действий в области прав человека (на 2019–2021 годы);

b) принятие в 2019 году плана действий по приведению законодательства в соответствие с кодексами, принятыми в рамках проводимой в настоящее время судебно-правовой реформы;

c) принятие Национального плана действий по достижению гендерного равенства (на 2018–2020 годы);

d) учреждение 17 частных и одного государственного кризисного центра муниципального уровня, оказывающих материальную, медицинскую и юридическую помощь женщинам, пострадавшим от насилия;

e) принятие национального плана действий по предотвращению жестокого обращения с детьми и насилия в отношении детей (на 2015–2017 годы);

f) создание Координационного совета по ювенальной юстиции и разработка базы данных в целях выявления детей, подверженных риску насилия;

⁷³ Режим доступа:

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=CAT%2FC%2FKGZ%2FCO%2F3&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

- g) создание программы развития системы правосудия для детей в возрасте 14–18 лет (на 2014–2018 годы);
- h) создание программы защиты детей (на 2018–2028 годы) и связанного с ней плана действий правительства (на 2020–2024 годы);
- i) создание во всех органах внутренних дел 78 телефонных линий экстренной связи для приема информации о случаях жестокого обращения с детьми и насилия в отношении несовершеннолетних;
- j) создание программы по борьбе с торговлей людьми (на 2017–2020 годы) и плана действий по ее реализации;
- k) разработка правил медицинского документирования случаев насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; принятие в январе 2021 года плана действий по реализации принципов Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол); и создание межведомственной рабочей группы по реализации Стамбульского протокола.

Определение пытки и ее квалификация в качестве уголовного преступления

8. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания, Комитет принимает к сведению утверждение делегации о том, что статья 305 (1) Уголовного кодекса и содержащееся в ней определение пытки не ограничивает уголовную ответственность только государственными служащими, а применяется к любому лицу, совершившему преступление в виде пытки. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что законодательство государства-участника не исключает применения президентского помилования в отношении преступления пытки. В связи с этим Комитет подтверждает свое мнение о том, что амнистия и помилование за применение пыток несовместимы с обязательствами государств-участников в плане обеспечения абсолютного и не допускающего отступлений характера запрета пыток, как это изложено в замечании общего порядка № 2 (2007) Комитета об осуществлении статьи 2 и замечании общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14 (пп. 1, 2 и 4).

9. Государству-участнику следует:

- a) привести содержание статьи 305 (1) Уголовного кодекса в соответствие со всеми элементами, содержащимися в статье 1 Конвенции;**
- b) исключить возможность помилования лиц, признанных виновными в совершении актов пыток.**

Основные правовые гарантии

14. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность тем, что все лица, лишённые свободы, особенно те, кого содержат в предварительном заключении, на практике не пользуются всеми основными правовыми гарантиями с самого начала лишения их свободы. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что задержанным не предоставляется своевременный доступ к адвокату, во многих случаях не ранее суда; малым числом адвокатов, значащихся в реестре гарантируемой государством юридической помощи, и их недоступностью в отдаленных районах; а также отсутствием доступа к качественной юридической помощи. Кроме того, из-за нехватки комнат для свиданий в изоляторах временного содержания (ИВС) и следственных изоляторах (СИЗО) образуются длинные очереди из адвокатов, желающих встретиться со своими клиентами. Приветствуя сообщения о том, что многочисленные сотрудники медицинского персонала тюрем прошли подготовку по положениям Стамбульского протокола, Комитет обеспокоен утверждениями о том, что

некоторые обследования проводятся поверхностно, иногда с задержкой, и лицами, которые не относятся к медицинскому персоналу в местах предварительного заключения. Наконец, Комитет с большой обеспокоенностью отмечает, что несовершеннолетние проходят первичный допрос без присутствия их адвокатов, родителей или других доверенных лиц (ст. 2, 11–13, 15 и 16).

15. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы всем арестованным или задержанным лицам, включая несовершеннолетних, на практике предоставлялись все основные правовые гарантии против пыток с самого начала лишения их свободы, включая право на незамедлительный доступ к адвокату или, в случае необходимости, на бесплатную юридическую помощь, особенно на этапах проведения расследования и допроса, право требовать и незамедлительно проходить медицинское обследование, осуществляемое квалифицированным специалистом, после прибытия в место содержания под стражей, а также право по запросу получать доступ к независимому врачу. Государству-участнику следует представить в своем следующем периодическом докладе Комитету информацию о числе полученных жалоб на несоблюдение основных правовых гарантий и о результатах рассмотрения таких жалоб.

Продолжительность предварительного заключения

16. Принимая к сведению гарантии, изложенные в пункте 4 статьи 59 Конституции и пункте 11 статьи 45.1 Уголовно-процессуального кодекса, Комитет выражает обеспокоенность тем, что предельный срок в 48 часов, в течение которых арестованные лица должны предстать перед судьей, начинается с того момента, когда их доставили в полицейский участок, а не с самого начала лишения их свободы. Кроме того, 48-часовой срок может быть продлен, если следователи и прокуроры представят обоснования для проведения дополнительного расследования. Комитет обеспокоен тем, что в связи с положениями о коронавирусной инфекции (COVID-19) сроки содержания под стражей в условиях карантина продлевались без какой-либо оценки положения задержанных. По имеющейся у Комитета информации, большое число задержанных лиц незаконно находились в изоляторах временного содержания в течение всего срока их предварительного заключения в некоторых областях, особенно в Джалал-Абадской области, в то время как их следовало перевести в центр предварительного заключения. Комитет считает, что длительное пребывание лица в изоляторе временного содержания может быть приравнено к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о том, что в новом Уголовно-процессуальном кодексе, который вступит в силу в декабре 2021 года, будет предусматриваться, что максимальный срок пребывания в местах предварительного заключения не должен превышать одного года, после чего обвиняемый подлежит немедленному освобождению (ст. 2, 11 и 16).

17. Государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы срок задержания лица до момента доставки к судье не превышал 48 часов;
- б) обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы предварительное заключение применялось в качестве крайней меры;
- в) рассмотреть возможность замены предварительного заключения мерами, не связанными с лишением свободы.

Насилие в отношении женщин, включая похищение невест

18. Приветствуя различные инициативы по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, Комитет выражает обеспокоенность по-прежнему высокими показателями распространения насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, и крайне малым числом расследований по таким случаям. Правоохранительные органы и судебная система по-прежнему не в состоянии эффективно расследовать жалобы на насилие в отношении женщин и наказывать виновных. Более того, лишь 944 из 9025 дел о бытовом насилии, зарегистрированных в 2020 году, были переданы в суд. Комитет обеспокоен тем, что в результате поправок к Уголовно-процессуальному кодексу, принятых в 2021 году, бытовое насилие приводится к категории административного правонарушения. Отмечая, что статьи Уголовного кодекса ужесточают наказание за похищение невесты, которое рассматривается как серьезное преступление, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимися похищениями женщин и девочек для принудительных браков. Он был бы признателен за предоставление обновленной информации о принятых в связи с этим дополнительных мерах и об их эффективности (статьи 2 и 16).

19. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы все случаи насилия в отношении женщин, особенно те, которые связаны с действиями или бездействием государственных органов или других субъектов, влекущими международную ответственность государства-участника по Конвенции, тщательно расследовались, чтобы предполагаемые виновники привлекались к ответственности и, в случае их осуждения, несли соответствующее наказание, а жертвы или их семьи получали возмещение, включая надлежащую компенсацию;

б) рассмотреть возможность создания эффективного и независимого механизма подачи жалоб для жертв бытового насилия;

с) обеспечить, чтобы жертвы насилия в отношении женщин пользовались защитой, включая судебные защитные предписания, и имели доступ к медицинским, социальным и юридическим услугам, в том числе психологическому консультированию, возмещению ущерба, реабилитации, к безопасным и надлежащим образом финансируемым приютам на всей территории страны и помощи в поиске другого жилья;

д) обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных, судебных органов, медицинские и социальные работники проходили соответствующую подготовку для работы по таким делам;

е) активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о таких явлениях.

Торговля людьми

20. Приветствуя меры, принятые государством-участником в целях борьбы с торговлей людьми, включая поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие ужесточение наказаний за такие преступления, Комитет выражает обеспокоенность по поводу продолжающих поступать сообщений о торговле гражданами Кыргызстана и иностранцами внутри страны и за ее пределами и слабого применения существующего законодательства и стратегий для ее предотвращения, а также по поводу отсутствия мер по устранению коренных причин этого явления и нехватки приютов для жертв, особенно для девочек и женщин (ст. 2 и 16).

21. Государству-участнику следует:

а) продолжать принимать меры по предотвращению и искоренению торговли людьми, включая энергичное применение законодательства по борьбе с торговлей

людьми, и выделять достаточные средства на реализацию плана действий по борьбе с торговлей людьми;

b) оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать за совершение преступления торговли людьми и обеспечивать необходимые процессуальные гарантии и помощь жертвам при обращении в полицию с сообщениями о случаях торговли людьми;

c) предоставлять возмещение жертвам торговли людьми, в том числе юридическую, медицинскую и психологическую помощь и реабилитацию, а также надлежащие убежища;

d) обеспечить обязательную и непрерывную подготовку по вопросам предотвращения торговли людьми для всех сотрудников системы правосудия и правоохранительных органов.

Условия содержания под стражей

22. Высоко оценивая принятые государством-участником меры по ремонту некоторых мест содержания под стражей и строительству дополнительных помещений для заключенных, отбывающих пожизненные сроки, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о ненадлежащих и удручающих условиях содержания под стражей, включая переполненность помещений. Комитет выражает обеспокоенность также ужасающими условиями содержания женщин в местах лишения свободы и отсутствием надлежащего медицинского обслуживания женщин-заключенных, в том числе беременных женщин и матерей с детьми. Комитет обеспокоен далее сообщениями об очень плохих условиях, царящих в психиатрических больницах, в домах социального ухода и в детских интернатах (ст. 11 и 16).

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) активизировать усилия по улучшению условий содержания под стражей и снижению переполненности пенитенциарных учреждений, в том числе путем применения мер, не связанных с лишением свободы. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника на соблюдение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и рекомендует государству-участнику, в частности, обеспечить, чтобы заключенным были созданы надлежащие материальные и гигиенические условия, включая достаточное естественное и искусственное освещение; надлежащие системы канализации и санитарного оборудования, в том числе туалеты и душевые; отопление в тюремных камерах; достаточную вентиляцию; надлежащего качества и в надлежащем количестве питание, постельные принадлежности, одеяла и предметы личной гигиены; медико-санитарную помощь; возможности для прогулок на открытом воздухе; и посещения родственниками;

b) обеспечить достаточное число врачей и психиатров во всех местах лишения свободы;

c) обеспечить надлежащие условия и достаточную численность женского персонала в местах лишения свободы для женщин;

d) улучшить условия в психиатрических больницах, учреждениях социальной помощи и детских учреждениях.

Расследование актов пыток и жестокого обращения

24. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о многочисленных случаях пыток и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, в частности сообщениями о задержанных лицах, находящихся в полиции и подвергшихся пыткам или жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен крайне низким показателем уголовных расследований, возбужденных по таким заявлениям, по сравнению с числом полученных жалоб, а также крайне малым числом случаев, когда государственные должностные лица были привлечены к ответственности, осуждены и приговорены к тюремному заключению. Согласно информации, предоставленной государством – участником, в период между 2012 годом и первыми шестью месяцами 2021 года суды признали 18 должностных лиц виновными в применении пыток, а 12 из них отбывают тюремное заключение. Еще один вопрос, вызывающий беспокойство, — передача полномочий по расследованию случаев применения пыток из прокуратуры Государственному комитету национальной безопасности, который действует на основании Закона о защите государственных секретов. Комитет принял к сведению информацию о том, что эта функция недавно была частично передана обратно в прокуратуру... Комитет сожалеет о том, что механизм возмещения ущерба за совершение пыток и жестокого обращения не создан, и что на практике жертвы пыток не получают справедливого и надлежащего возмещения, компенсации и реабилитации в результате актов пыток и жестокого обращения (ст. 2, 10–16).

25. Напоминая о своей предыдущей рекомендации, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать проведение оперативных, независимых, беспристрастных и эффективных расследований по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов,... а также обеспечить привлечение виновников к ответственности и выплату жертвам надлежащей компенсации и реабилитации;

б) обеспечивать, чтобы власти начинали расследования во всех случаях, когда имеются разумные основания полагать, что был совершен акт пыток или жестокого обращения;

с) обеспечивать, чтобы лиц, подозреваемых в применении пыток или в жестоком обращении, незамедлительно отстраняли от исполнения их должностных обязанностей на весь период проведения расследования, особенно если существует опасность того, что в противном случае они смогут повторить вменяемое им в вину деяние, прибегнуть к актам возмездия против предполагаемых жертв или воспрепятствовать расследованию;

д) собирать и представлять Комитету информацию о мерах по возмещению ущерба и компенсации, в том числе о средствах реабилитации, назначенных постановлениями судов или других органов в государстве – участнике, фактически предоставленных жертвам пыток или жестокого обращения, включая выплаченные суммы.

Контрмеры против правозащитников и журналистов

26. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что журналисты сталкиваются с запугиванием, в том числе с угрозами применения насилия и преследованиями со стороны богатых и имеющих прочные связи в политических кругах негосударственных субъектов из-за сообщений о предполагаемой коррупции. Радио 3 Европа, например, было вынуждено перевести некоторых своих журналистов в Прагу из-за серьезных угроз, после того как те сообщили о коррупции бывших высокопоставленных государственных

чиновников. Комитет сожалеет об отсутствии информации о каком-либо расследовании случая, связанного с Айболом Кожомуратовым, продюсером телеканала «Настоящее Время», опубликовавшим в Твиттере видеоролик, в котором показано, как сотрудник правоохранительных органов стреляет в него из оружия во время ведения им репортажа. Что касается дела о смерти в заключении правозащитника Азимжана Аскарлова в 2020 году, то Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией информацию о том, что органы национальной безопасности проводят собственное расследование. Комитет сожалеет, однако, что суды отказали его вдове в праве на компенсацию, поскольку она не могла быть названа наследницей в судебном процессе, а, кроме того, вопрос о возмещении ущерба не мог быть рассмотрен до закрытия дела о смерти Аскарлова. Комитет сожалеет также, что статья 417 Уголовно-процессуального кодекса препятствует реализации прав жертв на возмещение ущерба в гражданском суде до тех пор, пока уголовный суд не вынесет обвинительного приговора виновным. Комитет сожалеет далее, что государство-участник не представило информацию о каких-либо планах, позволяющих родственникам жертвы попыток требовать надлежащей и справедливой компенсации (ст. 2, 12, 13 и 16).

27. Государству-участнику следует:

a) обеспечить, чтобы правозащитники и журналисты могли свободно осуществлять свою работу и деятельность в государстве-участнике, не опасаясь репрессий или нападения;

b) оперативно, тщательно, независимо и беспристрастно расследовать все нарушения, совершенные против правозащитников и журналистов, и должным образом наказывать виновных лиц;

c) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы дать жертвам пыток возможность подавать гражданские иски о возмещении ущерба, даже если уголовное дело находится в производстве или не завершилось осуждением, в соответствии с замечанием общего порядка № 3 (2012) Комитета.

Беженцы и просители убежища

30. Приветствуя реализацию мер по улучшению положения лиц без гражданства, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые положения национального законодательства могут приводить к нарушениям принципа невысылки, поскольку в них отсутствует прямое признание этого принципа в период рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, а предусматривается высылка лиц. В связи с этим Комитет принимает к сведению ответы делегации по делам Бобомуроода Абдуллаева и Мурата Тунгишбаева, а также шаги, которые предпринимаются в целях расследования дела Орхана Инанди (ст. 3 и 16).

31. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике никто не мог быть выслан, возвращен или экстрадирован в другое государство, если есть серьезные основания полагать, что ему или ей лично может угрожать предсказуемая опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным восьмому–десятому периодическим докладам Кыргызстана⁷⁴

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные восьмой–десятый периодические доклады Кыргызстана (CERD/C/KGZ/8-10), представленные в одном документе, на своих 2618-м и 2619-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2618 и 2619), состоявшихся 24 и 25 апреля 2018 года. На своем 2632-м заседании, состоявшемся 3 мая 2018 года, он принял следующие заключительные замечания.

А.Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление восьмого–десятого периодических докладов государства-участника, в которых содержатся ответы в связи с озабоченностями, высказанными Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CERD/C/KGZ/CO/5-7). Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие меры, принятые государством-участником:

- а) усилия, предпринятые в период 2014–2017 годов с целью сокращения числа лиц без гражданства, в том числе путем уменьшения срока проживания в стране, требуемого для натурализации признанных беженцев, с пяти до трех лет;
- б) осуществление Национальной стратегии устойчивого развития (на 2013–2017 годы);
- в) разработку Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на период 2013–2017 годов и создание Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений для осуществления 36 приоритетных мер, определенных в Концепции.

⁷⁴ Приняты Комитетом на его девяносто пятой сессии (23 апреля – 11 мая 2018 года). CERD/C/KGZ/CO/8-10

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/KGZ/CO/8-10&Lang=Ru

С.Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применимость Конвенции

4. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что Конвенция имеет прямое применение в национальной правовой системе, но выражает обеспокоенность по поводу отсутствия примеров дел о расовой дискриминации, в рамках рассмотрения которых национальные суды ссылались на положения Конвенции или применяли их (статья 1).

5. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению прохождения судьями, прокурорами и адвокатами подготовки по положениям Конвенции, с тем чтобы они могли применять их в рамках соответствующих дел. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о случаях применения Конвенции национальными судами и получении физическими лицами доступа к средствам правовой защиты в связи с нарушениями прав, закрепленных в Конвенции.

.....

Правозащитники и организации гражданского общества

8. Комитет обеспокоен участвовавшими случаями преследования организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов, в том числе тех, которые следят за положением этнических меньшинств и представляют соответствующую информацию, в результате чего им приходится работать в крайне неблагоприятных условиях. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не восстановило права Азимжана Аскарова, отбывающего наказание в виде пожизненного тюремного заключения после повторного слушания дела в суде, которое, как сообщается, было проведено без соблюдения международных стандартов, касающихся справедливого судебного разбирательства. Кроме того, Комитет обеспокоен включением некоторых правозащитных организаций в список экстремистских организаций (статья 2).

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечивать оперативное и тщательное расследование всех сообщений о случаях запугивания и преследования организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов и привлекать виновных к ответственности;

b) принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы организации гражданского общества, правозащитники и журналисты, включая тех, кто занимается правами этнических меньшинств, могли эффективно выполнять свою работу, не опасаясь репрессий;

c) выполнить Соображения Комитета по правам человека по делу Азимжана Аскарова (CCPR/C/116/D/2231/2012) и рассмотреть возможность его помилования по гуманитарным соображениям, приняв во внимание его возраст и ухудшение состояния здоровья;

d) воздерживаться от включения организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в список экстремистских организаций, а также обеспечить наличие эффективных процессуальных гарантий от произвольного включения в этот список, в том числе путем внесения

необходимых поправок в закон «О противодействии экстремистской деятельности».

Законодательство о борьбе с дискриминацией

10. Комитет отмечает, что делегация государства-участника не возражала против его рекомендации разработать закон о борьбе с дискриминацией (см. CERD/C/KGZ/CO/5-7, пункт 15), но обеспокоен тем, что общее антидискриминационное законодательство и какие-либо положения, конкретно запрещающие расовую дискриминацию, все еще отсутствуют (статьи 1 и 4).

11. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое бы:

а) давало определение прямой и косвенной дискриминации, охватывало все признаки дискриминации и запрещало все формы расовой дискриминации в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конвенции;

б) квалифицировало различные проявления расовой дискриминации в качестве наказуемых деяний в соответствии со статьей 4 Конвенции;

с) предусматривало возможность принятия особых мер в целях поощрения равных возможностей и борьбы со структурной дискриминацией.

12. Комитет рекомендует государству-участнику при подготовке такого закона обратиться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в полной мере использовать Конвенцию и общие рекомендации Комитета № 1 (1972) в отношении обязательств государств-участников в соответствии со статьей 4 Конвенции, № 7 (1985) об осуществлении статьи 4 Конвенции и № 15 (1993) относительно статьи 4 Конвенции.

Жалобы на расовую дискриминацию

13. Комитет обеспокоен ограниченным количеством жалоб на дискриминацию по признаку расы или этнического происхождения, полученных центрами приема жалоб Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, что обусловлено, как сообщается, недостаточной осведомленностью населения о деятельности государственных учреждений или низким уровнем доверия к ним. Кроме того, Комитет обеспокоен представленной государством-участником информацией о том, что ни одна из жалоб, поданных в полицию в последние годы, не была связана с дискриминацией по признаку расы или этнического происхождения (статьи 4 и 6).

14. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет напоминает государству-участнику, что отсутствие жалоб и исков со стороны жертв расовой дискриминации может свидетельствовать о размытости правовых норм в этой сфере, ненадлежащей осведомленности об имеющихся средствах правовой защиты, низком уровне доверия к судебной системе, боязни репрессий или нежелании компетентных органов привлекать виновных к ответственности. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения меньшинствам доступа к правосудию;

b) ускорить принятие закона о борьбе с дискриминацией и обеспечить его широкое распространение;

c) информировать население, проживающее на его территории, о всех имеющихся средствах правовой защиты, а также о возможности получения юридической помощи;

d) представить в разбивке по возрасту, полу и этнической принадлежности жертв статистические данные о количестве жалоб на расовую дискриминацию, а также о проведенных расследованиях, судебных преследованиях и вынесенных обвинительных приговорах.

.....

Ненавистнические высказывания и этническое профилирование

17. Комитет обеспокоен сохранением стереотипов и стигматизацией в отношении этнических меньшинств, включая узбеков, турков, уйгуров и мугатов, а также ненавистническими высказываниями, которые звучат в их адрес в средствах массовой информации и со стороны общественных и политических деятелей. Кроме того, Комитет обеспокоен этническим профилированием этих общин, особенно узбеков, со стороны сотрудников правоохранительных органов (статьи 2 и 4–6).

18. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) активизировать свои усилия по борьбе с этническими или расовыми стереотипами и стигматизацией, в частности путем проведения образовательных, культурных и информационно-просветительских кампаний в целях поощрения терпимости и понимания;

b) принять необходимые меры для борьбы с расистским освещением событий в средствах массовой информации и употреблением разжигающих ненависть высказываний, в том числе политиками и другими общественными деятелями, и обеспечить тщательное расследование таких случаев и применение, при необходимости, мер наказания;

c) положить конец практике расового и этнического профилирования со стороны полиции, проводить эффективные расследования всех утверждений о расовом профилировании, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;

d) разработать программы подготовки по проблематике расовой дискриминации для сотрудников правоохранительных органов, в частности для сотрудников полиции, прокуратуры и судебной системы, и в том числе по проблематике расового профилирования и по надлежащим методам выявления, регистрации, расследования и преследования расистских инцидентов, преступлений на почве ненависти и случаев ненавистнической риторики.

Межэтническая напряженность

19. Комитет отмечает, что в отчетный период государство-участник приняло ряд мер с целью решения проблемы межэтнической напряженности, в частности Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. Вместе с тем он обеспокоен сохранением такой

напряженности, в частности между кыргызским большинством и узбекским меньшинством. Комитет обеспокоен тем, что эта Концепция направлена на создание национальной идентичности, которая эксплицитно не включает все этнические группы и может привести к разжиганию прошлых конфликтов. Национальная идентичность должна строиться на признании всех существующих в стране общин. Кроме того, Комитет обеспокоен низким уровнем представленности этнических меньшинств в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений и сообщениями о неэффективности этого органа.

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры, которые призваны содействовать созданию инклюзивной среды и поощрять различные этнические группы жить в согласии. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы новая государственная политика на период 2018–2023 годов под названием «Я кыргызстанец» не выказывала предпочтения какой-либо этнической идентичности, всеобъемлющим образом учитывала озабоченности всех этнических групп, существующих в государстве-участнике, и позволяла действительно устранять коренные причины межэтнической напряженности;

б) обеспечить эффективное участие всех соответствующих этнических групп и организаций гражданского общества, в частности тех, которые занимаются вопросами ликвидации расовой дискриминации, в разработке, осуществлении и оценке государственной политики;

с) укреплять структуры Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений и выделять ему больше ресурсов с целью повышения эффективности его деятельности и принять меры для обеспечения надлежащей представленности этнических меньшинств в Агентстве.

Расследование актов насилия, совершенных в 2010 году

21. Комитет обеспокоен тем, что расследования нарушений прав человека, совершенных во время и после вспышки межэтнического насилия, которая имела место в июне 2010 года на юге Кыргызстана, были неэффективными, являлись этнически предвзятыми и не основывались на уважении гарантий справедливого судебного разбирательства и надлежащих правовых процедур. Комитет особенно обеспокоен тем, что уголовные дела были возбуждены в основном против лиц узбекского происхождения, при том что жертвами нарушений прав человека в своем большинстве также являлись узбеки. Кроме того, согласно информации, представленной в ходе диалога, узбекам, ставшим жертвами судебных ошибок при рассмотрении дел в связи с этими событиями, не было предоставлено никакой компенсации. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу сообщений о применении пыток сотрудниками правоохранительных органов и использовании в судах показаний, полученных под принуждением, особенно в отношении узбеков, причастных к насилию в 2010 году, а также того, что государство-участник не привлекло к ответственности предполагаемых виновных и не предоставило компенсацию жертвам.

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и на свою предыдущую

рекомендацию в этом отношении (см. CERD/C/KGZ/CO/5-7, пункт 6), Комитет призывает государство-участник:

а) создать смешанный национальный/международный механизм для рассмотрения дел всех лиц, которые были осуждены в связи с актами насилия, совершенными в июне 2010 года;

б) эффективно расследовать все нарушения прав человека с целью привлечения виновных к ответственности, назначения им, в случае осуждения, соразмерных мер наказания и предоставления компенсации жертвам;

с) расследовать все утверждения о применении пыток сотрудниками правоохранительных органов, привлекать к ответственности и наказывать виновных и предоставлять компенсацию жертвам. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по реформированию судебной системы и сил безопасности и полиции.

.....

Участие этнических групп в общественной и политической жизни

25. Комитет отмечает, что в 2015 году государство-участник ввело систему квот в целях улучшения представленности этнических меньшинств в Жогорку Кенеше и в местных органах власти. Вместе с тем он обеспокоен тем, что этнические меньшинства, в особенности узбеки, по-прежнему крайне недостаточно представлены во многих областях политической и общественной жизни, в том числе в местных советах в регионах, где узбеки составляют большинство населения. Кроме того, этнические меньшинства почти не представлены среди сотрудников полиции и сил безопасности, а также в судебных органах (статьи 2 и 5).

26. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное функционирование системы квот и принять другие меры, направленные на повышение уровня представленности этнических меньшинств во всех сферах общественной и политической жизни в государстве-участнике. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о представленности этнических меньшинств в Жогорку Кенеше, местных органах власти, органах исполнительной власти, органах прокуратуры, судебных органах, полиции и силах безопасности. Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции.

Доступ к образованию на языках меньшинств

27. Комитет обеспокоен существенным сокращением масштабов преподавания узбекского языка в школах и сохраняющейся тенденцией к выделению ненадлежащих технических и людских ресурсов для этих целей. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что отмена в 2015 году вступительных экзаменов в вузы на узбекском языке привела к дискриминации детей, обучение которых велось частично на этом языке (статья 5).

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы его политика в области использования языков в системе образования не приводила к прямой или косвенной дискриминации по признаку этнической принадлежности. В частности, он рекомендует

государству-участнику вновь ввести преподавание узбекского языка в школах и с этой целью выделить из бюджета целевые ресурсы, необходимые для предоставления качественного образования на родном языке, и пересмотреть свое решение об отмене вступительных экзаменов в вузы на узбекском языке с учетом его дискриминационных последствий для учащихся из числа узбеков.

Лица без гражданства и просители убежища

29. Комитет, отмечая меры, принятые с целью сокращению числа лиц без гражданства в государстве-участнике, вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что по-прежнему остаются неурегулированными дела более 800 лиц с неопределенным гражданством. Он также обеспокоен тем, что существующие процедуры определения безгражданства не соответствуют международным стандартам. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что положения о лишении гражданства, включенные в проект закона о гражданстве, не содержат гарантий для защиты от безгражданства. Комитет обеспокоен полученной информацией о том, что в соответствии с измененными положениями Закона о внешней миграции принудительная депортация может производиться без судебного приказа, если соответствующее лицо неоднократно обвинялось в незаконном пребывании на территории страны (статья 5).

30. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить и усилить работу по урегулированию оставшихся дел, связанных с безгражданством. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан и № 22 (1996) по статье 5 Конвенции применительно к беженцам и перемещенным лицам, Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) установить официальную и простую процедуру определения безгражданства, с тем чтобы все лица без гражданства могли без какой-либо дискриминации добиваться подтверждения своего статуса;

б) обеспечить, чтобы новый проект закона о гражданстве включал гарантии против безгражданства в случае лишения гражданства, а также предусмотреть гарантии надлежащей правовой процедуры, включая возможность обжалования решения о лишении гражданства;

с) внести поправки в Закон о внешней миграции для обеспечения того, чтобы положения, касающиеся выведения неграждан из-под юрисдикции государства, не допускали дискриминации по признакам расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения, и чтобы неграждане имели равную защиту от принудительного возвращения;

д) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Заключительные замечания по пятому–седьмому периодическим докладам Кыргызстана, принятые Комитетом на его восемьдесят второй сессии (11 февраля – 1 марта 2013 года)⁷⁵

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый–седьмой периодические доклады Кыргызстана (CERD/C/KGZ/5-7), представленные в одном документе, на своих 2215-м и 2216-м заседаниях (CERD/C/SR.2215 и 2216), состоявшихся 18 и 19 февраля 2013 года. На своем 2227-м заседании (CERD/C/SR.2227), состоявшемся 26 февраля 2013 года, он принял следующие заключительные замечания.

....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует различные изменения в законодательной и политической сферах, которые были осуществлены в государстве-участнике в целях борьбы с расовой дискриминацией, включая:

а) принятие 27 июня 2010 года Конституции, которая содержит положения о защите прав человека, в том числе касающиеся расовой дискриминации;

б) принятие Уголовного кодекса, который предусматривает ответственность за возбуждение национальной вражды, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности по признаку национальной принадлежности, а также геноцид;

с) обеспечение равных возможностей каждому для реализации его трудовых прав и свобод, как это предусмотрено статьей 9 Трудового кодекса;

д) осуществление Плана действий по реализации этнической политики и консолидации общества до 2015 года;

е) начало реформы судебной системы.

4. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником 29 декабря 2008 года Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, 6 декабря 2010 года.

С.Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Коренные причины этнических конфликтов

⁷⁵ CERD/C/KGZ/CO/5-7.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/KGZ/CO/5-7&Lang=Ru

5. Принимая к сведению пояснения, представленные государством-участником, Комитет, тем не менее, выражает серьезную обеспокоенность по поводу неоднократно происходивших в государстве-участнике начиная с 2007 года этнических конфликтов и столкновений между основным населением и некоторыми этническими группами, а именно узбеками, дунганами, курдами и турками-месхетинцами, а также по поводу коренных причин таких конфликтов. Особую озабоченность Комитета вызывает произошедший в июне 2010 года межэтнический конфликт между узбекским и кыргызским населением в Ошской и Джалал-Абадской областях, в результате которого, в частности, большое число людей было убито и ранено и был нанесен значительный ущерб имуществу. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что причины возникновения таких конфликтов, возможно, сохраняются до сих пор и могут вызывать дальнейшие столкновения. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность тем, что до сих пор не была собрана часть оружия, имеющегося на руках у населения, независимо от его этнического происхождения.

Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке принять действенные меры для устранения основных проблем и коренных причин, которые препятствуют мирному сосуществованию различных этнических групп, проживающих на его территории. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать осуществление его инициатив и реформ, направленных на построение демократического общества, в котором всем этническим группам будут обеспечены представленность, уважение и полноценное осуществление прав;

б) устранять социально-экономические различия между этническими группами и между сельскими и городскими районами;

с) принять срочные меры по расширению участия меньшинств в политических и общественных делах;

д) рассмотреть возможность принятия специального закона о правах лиц, принадлежащих к группам меньшинств, и создания учреждения, наделенного особыми полномочиями в плане решения проблем, связанных с расовой дискриминацией;

е) удвоить усилия по сбору оружия, до сих пор находящегося на руках у населения, особенно в Ошской и Джалал-Абадской областях, памятуя о необходимости установления доверия между большинством населения и другими этническими группами.

Нарушения прав человека во время этнического конфликта в июне 2010 года

6. Комитет с озабоченностью отмечает, что, согласно докладу государства-участника (CERD/C/KGZ/5-7, пункт 12) и другим докладам, узбеки не только больше всего пострадали от событий июня 2010 года, но и стали основным объектом судебных преследований и осуждения. Принимая во внимание, что государство-участник само признало данное положение и рассматривает способы его исправления, Комитет, тем не менее, сохраняет глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о предвзятом отношении по признаку этнического происхождения в ходе следственных действий, судебных разбирательств, осуждения и наказания лиц, привлеченных к ответственности и признанных виновными в связи с июньскими событиями 2010 года, большинство которых составляли лица узбекского происхождения. Комитет

также выражает обеспокоенность по поводу представленной в докладе государства-участника информации, касающейся «свидетельств принуждения к признанию совершения преступлений, которые (данные лица) не совершали, давления на родственников со стороны представителей правоохранительных органов, отказа в процессуальных правах (...), нарушений порядка в судебном заседании (...), угроз и оскорблений в адрес подсудимых и их защитников (...), попыток (...) нанести побои подсудимым и их родственникам», что, по мнению государства-участника, привело к нарушению права на справедливое судебное разбирательство. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником, Комитет, тем не менее, сохраняет обеспокоенность по поводу дела правозащитника Аскарлова, приговоренного к пожизненному заключению в результате судебного процесса, во время которого ему не было предоставлено всех необходимых правовых гарантий справедливого судебного разбирательства (статьи 2, 5 и 6).

В соответствии со своей общей рекомендацией № 31 (2005 год) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия Комитет рекомендует государству-участнику в связи с реформированием им своей судебной системы:

а) инициировать создание или создать механизм для рассмотрения всех дел в отношении лиц, осужденных в связи с событиями июня 2010 года, на предмет соблюдения всех необходимых гарантий справедливого судебного разбирательства;

б) осуществить расследование, судебное преследование и в надлежащих случаях вынесение обвинительных приговоров в отношении всех лиц, ответственных за нарушение прав человека во время событий июня 2010 года, независимо от их этнического происхождения или их статуса;

с) предоставить компенсацию всем лицам, ставшим жертвами судебных ошибок, независимо от их этнического происхождения;

д) продолжить реформу судебной системы и сил безопасности и полиции, памятуя о необходимости добиться примирения между различными этническими группами и укреплять доверие населения к судебной системе;

е) пересмотреть дело Аскарлова с соблюдением всех требований справедливого судебного разбирательства и воздерживаться от любых угроз в адрес правозащитников, независимо от их этнического происхождения.

7. Принимая во внимание информацию, представленную государством-участником, Комитет, тем не менее, сохраняет обеспокоенность по поводу сообщений о том, что после событий июня 2010 года множество лиц, в основном из числа групп меньшинств и в особенности узбеки, подвергались задержаниям и пыткам, а также другим видам жестокого обращения на основании их этнического происхождения. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с информацией о том, что во время и после событий июня 2010 года женщины из числа групп меньшинств становились жертвами актов насилия, в том числе изнасилований. Особую озабоченность Комитета вызывает то, что все эти акты до сих пор не расследованы, а причастные к этому лица не привлечены к ответственности и не наказаны (статьи 5 и 6).

В соответствии со своей общей рекомендацией № 31 (2005 год) Комитет рекомендует государству-участнику, не проводя каких-либо различий по признаку этнического происхождения жертв, принять надлежащие меры в целях:

- а) регистрации и документирования всех случаев пыток, жестокого обращения и насилия в отношении женщин из числа групп меньшинств, в том числе изнасилований;**
- б) проведения быстрых, тщательных и беспристрастных расследований;**
- с) привлечения к ответственности и наказания виновных, включая сотрудников полиции или сил безопасности;**
- д) предоставления возмещения жертвам;**
- е) принятия всех необходимых мер по предупреждению совершения таких актов в будущем.**

В связи с проблемой насилия в отношении женщин из групп меньшинств Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 25 (2000 год) о гендерных аспектах расовой дискриминации, рекомендует государству-участнику безотлагательно принять и осуществлять Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин, на который сослалась его делегация в ходе диалога с Комитетом.

Другие последствия этнического конфликта в июне 2010 года

8. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях произвольного увольнения лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, в особенности узбеков, и принудительного оставления ими своих должностей в административных органах и местных органах власти. Обеспокоенность Комитета также вызывают сообщения о том, что некоторые узбеки вследствие угроз, последовавших за событиями июня 2010 года, закрыли свои предприятия. Кроме того, он выражает обеспокоенность по поводу того, что лица, принадлежащие к этническим группам меньшинств, в результате конфликта лишились своих компаний и не все из них получили помощь от государства-участника (статьи 2 и 5).

Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры в целях:

- а) расследования и пересмотра всех дел, связанных с произвольным увольнением лиц с их должностей в административных органах или местных органах власти по этническим мотивам, и при необходимости восстановления их в своих должностях;**
- б) расследования и пересмотра дел, связанных с насильственным лишением представителей групп меньшинств принадлежащих им предприятий, и при необходимости обеспечения им возврата имущества или компенсации;**
- с) дальнейшего оказания помощи лицам, утратившим возможность осуществлять приносящую доход деятельность вследствие этнического конфликта в июне 2010 года, независимо от их этнического происхождения.**

.....

Положение внутренне перемещенных лиц после конфликта в июне 2010 года

11. Отмечая усилия государства-участника по оказанию помощи внутренне перемещенным лицам, Комитет, тем не менее, по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу того, что окончательное возвращение внутренне перемещенных лиц пока не достигнуто и что некоторые из вернувшихся в Ош и Джалал-Абад после событий июня 2010 года до сих пор сталкиваются с трудностями в плане жилья, имущества и возвращения в жизнь общества (статьи 2 и 5).

Комитет призывает государство-участник продолжать свои усилия по оказанию всемерной помощи внутренне перемещенным лицам, вернувшимся в свои родные места в Ошской и Джалал-Абадской областях, и обеспечить их полноценное возвращение в жизнь общества, особенно в плане доступа к жилью и трудоустройству.

.....

Поощрение терпимости и взаимопонимания

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что после событий июня 2010 года все еще сохраняется атмосфера дискриминационных настроений, расовых стереотипов и взаимной подозрительности между группой этнического большинства и меньшинствами, широкого распространения националистических высказываний и притеснений. Комитет также обеспокоен отсутствием действенных мер по созданию мирного и открытого общества и всестороннему поощрению терпимости, примирения и взаимопонимания между кыргызским большинством и группами этнических меньшинств (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику укреплять свои усилия, в частности путем проведения образовательных, культурных и информационно-пропагандистских кампаний, в целях борьбы с расовыми стереотипами, дискриминационными настроениями, националистическими высказываниями, в том числе в средствах массовой информации, в целях поощрения примирения, терпимости и взаимопонимания, и формировать мирное и открытое общество. Комитет просит государство-участник представить ему информацию о конкретных результатах таких мер в своем следующем периодическом докладе.

.....

Человеконенавистнические высказывания

18. Отмечая, что в статье 229 Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за «действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно за пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности», Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу сообщений, согласно которым человеконенавистнические высказывания некоторых политиков и средств массовой информации, а также заявления дискриминационного характера в адрес некоторых групп меньшинств до сих пор не стали предметом судебного разбирательства и остаются безнаказанными (статьи 4, 6 и 7).

Комитет рекомендует государству-участнику решительно осудить заявления дискриминационного характера и человеконенавистнические высказывания со стороны политиков и средств массовой информации. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по расследованию таких актов и судебному преследованию и наказанию за них, а также принять надлежащие меры по их предупреждению, в том числе посредством информационно-просветительской работы со средствами массовой информации.

Информация о делах, связанных с расовой дискриминацией

19. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющей и точной информации о делах, касающихся расовой дискриминации, которые были возбуждены в национальных судах и трибуналах, в особенности о характере таких дел, приговорах и возмещении, предоставленном жертвам. Комитет также выражает обеспокоенность отсутствием разъяснений по поводу доступных жертвам расовой дискриминации эффективных средств правовой защиты и их действенности (статьи 5 и 6).

Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005 год) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет напоминает, что отсутствие жалоб и исков со стороны жертв расовой дискриминации может являться свидетельством отсутствия конкретного законодательства, незнания о наличии средств судебной защиты, боязни социального осуждения или репрессий или же отсутствия желания действовать у властей, отвечающих за возбуждение преследования. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по облегчению доступа к правосудию лиц, относящихся ко всем этническим группам, распространению законодательства, касающегося расовой дискриминации, в целях информирования населения обо всех доступных ему средствах правовой защиты. Он далее рекомендует государству-участнику в своем следующем периодическом докладе представить всеобъемлющую информацию по данному вопросу.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по четвертому докладу Кыргызстана⁷⁶

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/4) на своих 1289-м и 1290-м заседаниях 25 февраля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1289 и 1290). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/KGZ/Q/4, а ответы правительства Кыргызстана — в документе CEDAW/C/KGZ/Q/4/Add.1.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в проведении законодательных реформ после рассмотрения в 2008 году третьего периодического доклада государства-участника, в частности принятие Национальной стратегии по

⁷⁶ Приняты Комитетом на его шестидесятой сессии (16 февраля — 6 марта 2015 года). CEDAW/C/KGZ/CO/4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/KGZ/CO/4&Lang=Ru

достижению гендерного равенства до 2020 года (Постановление правительства № 443 от 2012 года).

5. Комитет приветствует тот факт, что после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник присоединилось к следующим международным документам:

а) второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни (2010 год); и

б) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2008 год).

С. Основные проблемные области и рекомендации

.....

Стереотипы и пагубные виды практики

15. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся патриархальных представлений и стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам и увековечивают их подчиненное положение в семье и обществе и которые, среди прочего, находят отражение в выборе женщинами образовательных дисциплин и профессий, их ограниченном участии в политической и общественной жизни и неравном участии на рынке труда, а также неравном положении в браке и семейных отношениях. Комитет напоминает, что такие стереотипы также являются коренными причинами насилия в отношении женщин, и выражает обеспокоенность в связи с широким распространением пагубных видов практики, в силу которой женщины подвергаются дискриминации, в частности детских браков и похищения невест, и в связи с тем, что на сегодняшний день государство-участник не принимает последовательных мер в целях изменения или искоренения дискриминационных стереотипов и негативных традиционных представлений, а также пагубных видов практики.

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

.....

Насилие в отношении женщин

17. Отмечая наличие конкретного закона, запрещающего насилие в отношении женщин, Комитет по-прежнему обеспокоен широко распространенным в государстве-участнике насилием в отношении женщин, в особенности бытовым и сексуальным насилием, и отсутствием статистической информации о насилии в отношении женщин и его причинах, дезагрегированной по возрасту, гражданству и типу отношений между жертвой и правонарушителем. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что о случаях насилия в отношении женщин далеко не всегда сообщается, поскольку это считается частным делом и, как правило, выносится на суд старейшин (аксакалов), и что услуги по защите жертв и правоприменительные меры представляются недостаточными ввиду отсутствия приютов для женщин, пострадавших от насилия, и с учетом того, что государство финансирует всего лишь один кризисный центр, действующий в государстве-участнике.

.....

Похищение невест

19. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу непрекращающихся похищений женщин и девочек для принудительного вступления в брак, несмотря на внесенные в Уголовный кодекс поправки, в соответствии с которыми за похищение невест устанавливается уголовная ответственность и ужесточаются меры наказания. Комитет озабочен большим числом браков, которые заключаются в государстве-участнике в результате похищения невесты, особенно в сельских и удаленных районах. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что похищение невест социально узаконено и сопровождается обстановкой замалчивания и безнаказанности и что о случаях похищения редко сообщается властям, поскольку это считается частным делом, которое не должно выноситься за пределы семьи. Комитет обеспокоен тем, что в период с 2008 года было осуждено всего одно лицо, виновное в похищении невесты.

.....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

21. Комитет отмечает принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2013–2016 годы и увеличение предусмотренного в Уголовном кодексе минимального срока наказания за торговлю людьми с трех до пяти лет тюремного заключения. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

.....

с) широко распространенным насилием и дискриминацией в отношении женщин, занимающихся проституцией, в частности со стороны сотрудников полиции, которые в принудительном порядке заставляют женщин проходить тестирование на ВИЧ/СПИД и наличие других заболеваний, передающихся половым путем; ограниченным характером доступной им помощи; отсутствием специализированных приютов и кризисных центров, доступных для женщин, занимающихся проституцией, и отвечающих их потребностям, а также программ для поддержки женщин, желающих оставить занятие проституцией, и их реинтеграции.

.....

Здоровье

29. Комитет отмечает принятие государством-участником программы реформирования системы здравоохранения «Ден соолук» на 2012–2016 годы и перинатальную программу на 2006–2010 годы. Вместе с тем он обеспокоен:

а) ограниченным доступом женщин и девочек к услугам в области здравоохранения в сельских районах, отсутствием квалифицированных специалистов и услуг в области акушерско-гинекологической помощи для женщин, а также ограниченным доступом женщин к надлежащим услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья;

б) тем фактом, что коэффициенты материнской и младенческой смертности по-прежнему остаются высокими, в особенности в сельских районах, вследствие неадекватного пренатального ухода, а также высокими показателями ранней беременности;

с) все возрастающим числом женщин, зараженных ВИЧ/больных СПИДом;

.....

30. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 о женщинах и здоровье Комитет призывает государство-участник:

.....

b) расширить доступ всех женщин и девочек, в частности тех, кто проживает в сельских районах, к базовым медицинским услугам; и

c) всемерно содействовать соответствующему возрасту просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав; и расширить доступ к недорогим и безопасным современным контрацептивам и информации по вопросам планирования семьи для женщин и мужчин, а также для девочек и мальчиков на всей территории государства-участника.

.....

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁷⁷

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/3) на своих 856-м и 857-м заседаниях 23 октября 2008 года (см. CEDAW/C/SR.856 и 857). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/KGZ/Q/3, а ответы государства-участника по этим темам и вопросам включены в документ CEDAW/C/KGZ/Q/3/Add.1.

.....

Позитивные аспекты

5. Комитет воздает должное государству-участнику за его приверженность осуществлению положений Конвенции, а также за ряд инициатив, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и достижение равноправия между мужчинами и женщинами, в том числе посредством принятия Закона о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей.

6. Комитет приветствует изменения, внесенные в избирательное законодательство, и внедрение временной системы квот, гарантирующих, что не более 70 процентов списков кандидатов в члены парламента могут состоять из лиц одного и того же пола. Он с удовлетворением отмечает, что в настоящее время представленность женщин в нынешнем составе парламента превышает одну четверть его членов.

.....

Насилие в отношении женщин

19. Комитет по-прежнему выражает озабоченность по поводу того факта, что, несмотря на существующее законодательство (закон о социальной и правовой

⁷⁷ Режим доступа: CEDAW/C/KGZ/CO/3.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/KGZ/CO/3&Lang=Ru

защите от насилия в семье) и другие усилия, по-прежнему широко распространено бытовое насилие. Он также озабочен тем, что полиция не проявляет должного эффективного отношения к подобному насилию и что сотрудники полиции часто предпочитают квалифицировать подобные инциденты как простые акты хулиганства. Кроме того, пострадавшие от такого насилия предпочитают обращаться в кризисные центры, организованные главным образом неправительственными организациями, а не в органы государственной власти. Комитет также выражает озабоченность по поводу отсутствия в докладе государства-участника подробной информации о случаях сексуального насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства на рабочем месте.

20. В соответствии со своими предыдущими заключительными замечаниями Комитет рекомендует провести по всей стране массовую общественно-просветительскую кампанию в отношении насилия в семье. Он также рекомендует, чтобы государство-член обеспечило эффективное применение существующих правовых норм в данном контексте, в частности сотрудниками правоохранительных органов; чтобы были усилены программы профессиональной подготовки сотрудников полиции и чтобы судебные органы получили в свое распоряжение существующие механизмы, эффективно использовали и укрепляли их в целях обеспечения надлежащей защиты прав пострадавших от бытового насилия. Комитет далее рекомендует выделить необходимые средства из государственного бюджета на цели программ по борьбе с насилием в отношении женщин. Комитет также просит включить в следующий доклад подробную информацию о сексуальном насилии, включая сексуальные домогательства и меры для их искоренения.

21. Комитет по-прежнему серьезно озабочен сохранением случаев похищения невест, несмотря на то, что подобная практика запрещена законодательством, и отмечает, что эта проблема также поднималась в его предыдущих заключительных замечаниях. Он также озабочен тем, что подобная практика приводит к случаям насильственного брака в нарушение статьи 16 Конвенции. Комитет также обеспокоен наличием многоженства, несмотря на то, что оно запрещено законодательством государства-участника.

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры для обеспечения полного уважения законов, предусматривающих уголовную ответственность за похищение невест, насильственные браки и многоженство. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры для регистрации, расследования и уголовного преследования всех случаев, связанных с этими явлениями, даже в отсутствие формальных жалоб. Комитет также рекомендует государству-участнику принять срочные и эффективные меры, включая подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов, и проводить на постоянной основе крупномасштабные общественно-просветительские кампании с целью ликвидации подобной практики. В этом отношении критическую роль должны сыграть средства массовой информации. Государству-участнику также предлагается провести анализ причин существования и распространения подобных явлений, с тем чтобы лучше понять, какие меры необходимо принять для их искоренения.

Стереотипы и культурная практика

23. Комитет с озабоченностью отмечает наличие стереотипов, в том числе и в средствах массовой информации, в отношении роли женщин в семье и в обществе. Он также озабочен тем, что подобные стереотипы ставят женщин в невыгодное

положение в ряде областей, включая их роль на рынке труда, а также отражаются на их доступе на руководящие должности и влияют на выбор женщинами учебы и профессии.

24. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить политику и осуществить программы, включая агитационные и просветительские кампании, предназначенные для женщин и мужчин, в том числе в средствах массовой информации, и направленные на ликвидацию стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в обществе и в семье в соответствии со статьями 2(f) и 5(a) Конвенции. Он также рекомендует поощрять средства массовой информации к созданию позитивного имиджа женщин и к поощрению ценности гендерного равноправия для общества в целом. Он далее призывает государство-участник на периодической основе проводить обзор принятых мер с целью оценки их воздействия, принимать надлежащие меры и сообщать о них Комитету в своем следующем докладе.

.....

Уязвимые группы женщин

43. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о дискриминации и домогательствах в отношении женщин по признаку пола, а также в связи с актами домогательств в отношении женщин, занимающихся проституцией, со стороны сотрудников полиции.

44. Государству-участнику предлагается принять все соответствующие меры, с тем чтобы обеспечить применение Конвенции ко всем женщинам без дискриминации, а также принять все необходимые меры, чтобы защитить их от дискриминации и насилия со стороны должностных и частных лиц.

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁷⁸

(выдержки)

Комитет рассмотрел первоначальный доклад Кыргызстана (CMW/C/ KGZ/1) на своих 273-м и 274-м заседаниях (CMW/C/SR.273 и 274), состоявшихся 13 и 14 апреля 2015 года, и на своем 287-м заседании, состоявшемся 22 апреля 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

24. Отмечая, что в соответствии с Конституцией государства-участника (пункт 2 статьи 16) и законом о правовом положении иностранных граждан (статья 3) трудящиеся-мигранты обладают теми же правами, что и граждане государства-участника, Комитет вместе с тем испытывает обеспокоенность в связи с информацией о том, что трудящиеся-мигранты, в частности не имеющие документов или постоянного статуса, а также члены

⁷⁸ CMW/C/KGZ/CO/1. Распространен 22 мая 2015 г.

Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/103/44/PDF/G1510344.pdf>

их семей на практике могут подвергаться различным формам дискриминации, в частности в сферах занятости, образования и здравоохранения.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить в законодательном порядке и на практике, чтобы все находящиеся на его территории или под его юрисдикцией трудящиеся-мигранты и члены их семей, как имеющие постоянный статус, так и не имеющие такового, пользовались без дискриминации признаваемыми в Конвенции правами в соответствии со статьей 7 Конвенции; и

б) наращивать усилия по содействию проведению информационных кампаний для государственных должностных лиц, работающих в сфере миграции, особенно на местном уровне, а также для общественности в целом по вопросам ликвидации дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Право на эффективное средство правовой защиты

26. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию с указанием на то, что трудящиеся-мигранты обладают таким же правом на возмещение ущерба, что и граждане государства-участника. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о числе дел или судебных процессов, возбужденных по инициативе трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, которые не имеют постоянного статуса, что может свидетельствовать о недостаточности информации, предоставляемой им государством-участником об их правах и доступных для них средствах правовой защиты.

27. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить в законодательном порядке и на практике, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая тех, которые не имеют постоянного статуса, обладали такими же возможностями, что и граждане государства-участника, для того чтобы подавать жалобы и добиваться эффективного возмещения ущерба в судах в случаях нарушения их прав по Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для информирования трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, которые не имеют постоянного статуса, о доступных для них судебных и других средствах правовой защиты в случае нарушения их прав по Конвенции.

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

.....

42. Комитет отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми на его территории. Вместе с тем он обеспокоен сохранением практики торговли людьми в государстве-участнике и отсутствием данных о масштабах этого явления в государстве-участнике, и в частности о количестве случаев торговли женщинами и детьми.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

с) обеспечить защиту и помощь всем жертвам торговли людьми, в частности путем предоставления убежища, медицинского ухода, психологической и социальной поддержки и других мер, направленных на содействие их реинтеграции в общество.....

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Кыргызстана⁷⁹

(выдержки)

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Кыргызстана об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/KGZ/2-3) на своих 22-м и 23-м заседаниях (см. E/C.12/2015/SR.22 и 23), состоявшихся 1 и 2 июня 2015 года, и на своем 50-м заседании, состоявшемся 19 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных документов:

а) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – в сентябре 2003 года;

б) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, – в декабре 2010 года;

с) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в декабре 2008 года.

4. Комитет положительно оценивает усилия государства-участника по поощрению осуществления экономических, социальных и культурных прав, в том числе принятие:

а) новой Конституции – в июне 2010 года;

б) Закона № 318 «О государственных пособиях» – в декабре 2009 года;

с) Закона № 210 «О минимальной заработной плате» – в октябре 2008 года;

д) Закона № 184 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» – в августе 2008 года;

е) Закона № 183 «О продовольственной безопасности» – в августе 2008 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

Экономическая эксплуатация

14. Комитет обеспокоен значительным числом детей, являющихся жертвами эксплуатации труда, в том числе наихудших форм детского труда на табачных плантациях. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что дети, помещенные в интернаты, подвергаются принудительному труду. Кроме того,

⁷⁹ Приняты Комитетом на его пятьдесят пятой сессии (1–19 июня 2015 года).

Комитет выражает озабоченность отсутствием достаточно жесткого запрета и уголовной ответственности в связи с использованием детского труда, а также недостаточно эффективным контролем за осуществлением действующего законодательства и слабой координацией этого процесса (статья 7, пункт 3 статьи 10 и статья 13).

.....

Насилие в семье

16. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что бытовое насилие в отношении женщин и детей является широко распространенным и недостаточно регистрируемым явлением, нередко влечет за собой нанесение опасных для жизни телесных повреждений, а жертв такого насилия, среди прочего, лишают пищи или оставляют на улице в холод. Обеспокоенность Комитета также вызывает тот факт, что в отношении насилия в семье, приводящего к причинению легкого вреда здоровью либо физических или психологических страданий, применяются положения кодекса об административной ответственности, а не уголовные наказания, которые позволили бы обеспечить возмещение ущерба жертвам. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с распространенным бездействием сотрудников правоохранительных органов и судов в отношении случаев насилия в семье, передачей многих дел в общинные суды старейшин (*аксакалов*) и отсутствием приютов для жертв (статья 10).

.....

Похищение невест

17. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на введенную уголовную ответственность, широко распространена практика похищения невест, затрагивающая как женщин, так и несовершеннолетних девочек, и что семьи похищенных женщин или девочек нередко оставляют их с похитителем по экономическим соображениям или потому, что репутация невесты считается запятнанной. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что после вступления в брак невеста считается членом семьи своего мужа, которая в сила препятствовать ее доступу к образованию и трудоустройству (статья 10).

.....

Условия содержания под стражей

18. Комитет обеспокоен крайне неудовлетворительными условиями содержания в пенитенциарных учреждениях, в том числе переполненностью и недостаточным обеспечением продовольствием и питьевой водой. Обеспокоенность Комитета также вызывает недостаточная помощь, оказываемая бывшим заключенным в целях их возвращения в общество (статья 10).

.....

Доступ к медицинскому обслуживанию

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что доступ к медицинскому обслуживанию зачастую ограничен, медицинские учреждения отличаются низким

качеством и плохо оснащены, численность персонала и его квалификация являются недостаточными. Комитет также с обеспокоенностью отмечает:

- а) дискриминацию в отношении доступа к медицинским услугам, с которой продолжают сталкиваться... инвалиды и лица, живущие с ВИЧ/СПИДом;
- б) тот факт, что аборт не охватывается государственной системой медицинского страхования, несмотря на его легальность, из-за чего многие женщины вынуждены прибегать к небезопасным абортам;
- с) недостаточное соблюдение законодательства о правах пациентов, касающегося, среди прочего, профессиональной этики и возмещения вреда в случае медицинских ошибок (статья 12).

.....

Материнская смертность

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с крайне высокими показателями материнской смертности, которые продолжают расти, и с озабоченностью отмечает нехватку или отсутствие квалифицированных медицинских работников и акушерских услуг (статья 12).

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях⁸⁰
(выдержки)

В настоящем докладе содержатся выводы Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях по итогам ее визита в Кыргызстан в ноябре 2009 года. В докладе рассматриваются последствия и трудности переходного периода для женщин и девочек в Кыргызстане и содержится обсуждение самых распространенных видов насилия, которому подвергаются женщины, и факторов, усиливающих их уязвимость перед насилием. Также приводится оценка мер, принимаемых государственными и негосударственными субъектами в целях борьбы с насилием в отношении женщин.

Переход к демократии и рыночной экономике оказал огромное воздействие на население Кыргызстана в целом и на женщин в частности. Несоразмерность последствий для женщин проявляется в таких аспектах, как растущий уровень нищеты среди женщин, все большее распространение и новые формы насилия в отношении женщин, увеличивающийся разрыв между сельскими и городскими районами, растущая безработица, возрождение патриархата и подобных традиций и ухудшение доступа женщин к общественным услугам, включая социальное обеспечение и здравоохранение.

Правительство Кыргызстана предприняло ряд важных инициатив, которые значительно улучшили положение женщин. К ним относится, в частности, принятие законодательства, устанавливающего принципы гендерного равенства, и плана действий по достижению равноправия полов. Введение временных специальных мер в рамках законодательства о выборах, предусматривающих 30-процентную квоту для женщин в

⁸⁰ A/HRC/14/22/Add.2.

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/KGIndex.aspx>

парламенте, привело к увеличению числа женщин в Жогорку Кенеше (национальном парламенте) от 0 до 26,6% с 2005 года. Кроме того, женщины и девочки составляют сейчас большинство учащихся старших классов средней школы и высших учебных заведений.

В настоящем докладе отмечен ряд трудностей, которые снижают эффективность указанных достижений в области улучшения положения и условий повседневной жизни большинства женщин в Кыргызстане.

.....

III. Насилие в отношении женщин

23. Проблема насилия в отношении женщин в Кыргызстане постепенно становится все более актуальной и привлекает к себе растущее внимание. Однако похвальные усилия правительства и гражданского общества по решению этой проблемы оказались недостаточными для того, чтобы удовлетворить потребности большей части населения. Такие различные формы насилия в отношении женщин, как домашнее насилие, похищение невесты, торговля женщинами, насилие в местах лишения свободы, сексуальное насилие и домогательства, а также насилие по отношению к лесбиянкам, бисексуалам и транссексуалам, замалчиваются и остаются безнаказанными.

24. Браки, ущемляющие права женщин, растущая феминизация нищеты, экономическая зависимость, общественное одобрение отдельных видов насилия и возрождение патриархальных традиций делают женщин все более уязвимыми перед насилием в обществе, в других странах и в семье.

A. Виды и масштабы насилия

1. Насилие в семье

25. В ходе этой миссии частные лица и организации, работающие с жертвами домашнего насилия, подтвердили выводы исследований, указывающие на то, что насилие получило широкое распространение и затрагивает женщин из всех социальных слоев. Имеющиеся дезагрегированные статистические данные о преступлениях против женщин и мужчин, однако, не дают возможности оценить масштабы проблемы домашнего насилия.

26. Официальные данные из других источников свидетельствуют о том, что ежегодно в Министерстве внутренних дел регистрируется около 8 000.10 000 срочных телефонных вызовов в связи с семейными конфликтами и 40.50 жертв домашнего насилия ежемесячно доставляют в городскую больницу Бишкека. В соответствии с одним из исследований одна из четырех опрошенных женщин подвергалась физическому насилию в семье. Кроме того, почти 40% женщин мужа запрещают работать или учиться вне дома, нарушая тем самым их свободу передвижения и другие основные права. В этом же исследовании отмечены некоторые побочные последствия насилия в семье: около 70% женщин, осужденных за убийство своего мужа или других членов семьи, сами являются жертвами продолжительного физического насилия или вынужденной экономической зависимости. Во время посещения Специальным докладчиком женской тюрьмы «Степная» сотрудник Службы исполнения наказаний, работающий в тюрьме, объяснил такие убийства следующим образом: «традиционно женщинам не следует откровенно говорить о проблемах в семье, они и молчат, пока это не становится невыносимым»³⁰.

27. На общественном уровне насилие в семье и между сексуальными партнерами, как правило, не рассматривается как преступление или проблема, требующая юридического вмешательства. Согласно результатам одного социологического исследования, 38%

женщин в возрасте от 15 до 49 лет считают, что муж вправе поднять руку на жену в некоторых ситуациях, например если жена уходит из дома без разрешения, спорит с мужем, отказывается вступить в половую связь, у нее подгорает еда или она плохо смотрит за детьми.

28. В некоторых исследованиях отмечается, что отдельные группы женщин более подвержены риску домашнего насилия. В эти группы входят женщины в возрасте между 25 и 44 годами, женщины, не имеющие детей, и женщины, имеющие трех и более детей³². В ходе миссии также были выявлены другие категории уязвимых женщин, такие как престарелые и молодые женщины, экономически зависимые женщины, живущие с родителями мужа, который уехал на заработки.

2. Похищение невесты

29. Под похищением невесты понимают «акт похищения женщины или девочки против ее воли путем обмана или применения силы и с использованием физического или психологического принуждения, с тем чтобы заставить ее выйти замуж за одного из похитителей». Похищение обычно осуществляется группой мужчин, которые могут быть либо знакомыми жертвы, либо совершенно неизвестными ей людьми. Затем женщину отвозят в дом предполагаемого жениха, где его родственники с применением различных видов физического и психологического принуждения пытаются заставить ее дать «согласие» на брак, которое, как правило, выражается в том, что она позволяет повязать себе на голову свадебный платок. Этот процесс может длиться часы или дни в зависимости от того, насколько долго будет сопротивляться «невеста». В течение этого времени похититель может насиловать жертву, в результате чего опозоренным женщинам часто приходится соглашаться на брак, поскольку им стыдно возвращаться домой.

30. В ходе миссии некоторые из лиц, беседовавших со Специальным докладчиком, называли практику «похищения невесты» безобидной традицией, которая либо носит чисто символический характер, либо является способом избежать возражений членов семьи на желание пары пожениться. Такое восприятие усиливается тем фактом, что один и тот же термин применяется по отношению к недобровольным похищениям и к тем, которые носят чисто символический характер, проводятся по взаимному согласию и являются имитацией похищения, основанной на традиции. Культурный компонент и неверное толкование этого явления препятствуют усилиям по выявлению истинных случаев похищения, борьбе с ними и наказанию виновных.

31. Хотя Кыргызстан признан страной с самым высоким уровнем распространения случаев похищения невест, имеющиеся данные о масштабах этого явления существенно различаются. Согласно официальной статистике в 2007 году было зарегистрировано 7 похищений девочек и женщин и 31 случай смежного с этим преступления: принуждения к вступлению в брак³⁵. Это значительно больше, чем в предыдущем году, когда было зарегистрировано только 4 и 7 таких случаев. Вместе с тем, по оценкам исследований, фактическое количество этих преступлений гораздо больше. В одном из исследований отмечалось, что 30% всех браков заключаются в результате похищения невесты, а в других исследованиях говорилось о том, что в отдельных районах, в основном в сельской местности, доля таких браков может составлять 80%. Согласно информации, собранной за восьмилетний период Ассоциацией кризисных центров, в год они получают в среднем 250 сообщений о случаях похищения невест.

32. В результате проведенных бесед можно сделать вывод, что высокий уровень нищеты связан с практикой похищения невест. Мужчины или семьи, которым не хватает денег на организацию свадьбы или на приданое, зачастую прибегают к похищению подходящей женщины. Иногда в похищении могут принимать участие и члены семьи невесты, с тем

чтобы помешать ей выйти замуж за другого или с целью получения выкупа от родителей жениха. Другие факторы, укореняющие эту практику, включают незначительные санкции, назначаемые за это преступление, и тот факт, что среди многих слоев населения похищение не имеет особого социального значения и рассматривается как выражение культурной самобытности и мужского доминирования над женщиной.

Для семьи мужчины такой брак выгоден, поскольку новая жена, как ожидается, будет заниматься домашней работой. Кроме того, родители девушки зачастую отказываются принимать ее обратно и в конечном итоге одобряют брак, с тем чтобы избежать позора, связанного с запятнанной репутацией дочери.

3. Торговля женщинами и эксплуатация

33. Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда стала обычным явлением в стране во время переходного периода, и эта проблема сохраняется по сей день. Согласно информации правительства, женщин и детей чаще всего вывозят в Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Китай и Южную Корею, хотя другие страны, такие как Российская Федерация, Казахстан и Саудовская Аравия, также являются странами назначения торговли людьми.

34. Хотя надежные статистические данные непосредственно о случаях торговли людьми отсутствуют, соответствующая информация вычленяется из данных, представляемых различными учреждениями, государственными органами, неправительственными организациями (НПО), а также из статистики по другим смежным преступлениям (например, эксплуатация, незаконное пересечение границы и незаконная перевозка людей через границу). С 2004 по 2006 год Международная организация по миграции (МОМ) зарегистрировала 309 человек в качестве вернувшихся из рабства, в том числе трудовых мигрантов и жертв сексуальной эксплуатации, которые, вероятней всего, также были жертвами торговли людьми⁴⁰. Благодаря зарегистрированным телефонным звонкам на государственную горячую линию по торговле людьми и записям НПО, было выявлено около 400 жертв торговли людьми в течение одного года с 2006 по 2007 год. В докладе правительства также отмечалось, что 98% жертв торговли людьми составляют женщины и девочки, большинству из которых от 15 до 30 лет.

35. Молодых женщин и девочек в Кыргызстане часто вводят в заблуждение ложными предложениями трудоустройства в таких крупных городах, как Бишкек, или за границей. Одна из молодых женщин, с которыми Специальный докладчик беседовала в ходе миссии, рассказывала, как пошла на рынок в Бишкеке в поисках работы и ее заманили в дом на окраине города под предлогом работы няней. Там ее держали на протяжении месяцев и заставляли вступать в интимную связь с приходящими в дом клиентами. После того как она забеременела, ей наконец удалось бежать еще с одной девушкой, которую также насильно удерживали в этом доме. Она жила в приюте с маленьким ребенком и говорила, что не пойдет в полицию из-за боязни мести похитителей и даже боялась ходить по улицам из страха, что они могут ее узнать. Некоторые эксперты заявляли, что торговля девочками внутри страны более распространена, чем трансграничная торговля. Девочки-подростки особенно подвержены риску принудительного вовлечения в проституцию в городах, при этом большинство девочек, занимающихся проституцией, приезжают туда из сельских районов.

36. Другая опрошенная в ходе миссии женщина рассказывала, как подруга уговорила ее поехать в Саудовскую Аравию на поиски работы. По приезде у нее отобрали паспорт, избили и поместили в отель, где лица, встретившие ее по прибытии, заставляли ее заниматься проституцией. Владелец отеля в конечном итоге помог ей бежать. Она родила ребенка и какое-то время жила с этим человеком, пока он тоже не начал ее избивать. Ей

удалось получить помощь и покинуть Саудовскую Аравию вместе с ребенком, и сейчас она живет в приюте.

.....

5. Насилие в местах лишения свободы, совершаемое должностными лицами

39. Многие лица, с которыми беседовала Специальный докладчик, говорили о том, что жестокое обращение и пытки в местах содержания под стражей в милиции и в исправительных учреждениях в Кыргызстане давно стали обычным явлением. Опасность подвергнуться жестокому обращению наиболее высока сразу после задержания и в период ведения следствия, когда следственные органы пытаются добиться признательных показаний. Согласно официальным государственным данным, в 2009 году было зарегистрировано 55 официальных жалоб (из них 6 от женщин) на нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов, совершенные в отношении лица, содержащегося в изоляторе временного содержания (ИВС) или в следственном изоляторе (СИЗО), а в 2005 году таких жалоб было 28. Хотя эти данные и свидетельствуют о росте, реальные показатели, по имеющимся оценкам, гораздо выше. Однако правительство подчеркнуло, что увеличение числа получаемых жалоб является результатом усилий государственных органов и реформирования Министерства внутренних дел, призванных повысить прозрачность и уровень сотрудничества с гражданским обществом. Несмотря на эти усилия, проблемы в области осуществления и предоставления средств правовой защиты потерпевшим сохраняются. Согласно сообщениям, самой распространенной формой насилия являются побои, но в ходе миссии упоминались также и другие виды насилия в отношении женщин, совершаемые представителями государственных органов, в том числе прижигание сигаретами, нанесение ударов по ступням, изоляция, угрозы смертью и сексуальное насилие. Кроме того, поступали сообщения о случаях вымогательства и принуждения, при помощи которых арестованных женщин под угрозой физического насилия заставляли заплатить деньги или подписать документы, удостоверяющие право собственности. Лица, подвергавшиеся насилию со стороны сотрудников милиции, после задержания сообщали о том, что не имели возможности подать жалобу во время содержания под стражей, а его сроки зачастую продлевались на время, необходимое для заживления ран и исчезновения шрамов. Организации и несколько женщин-жертв в ходе миссии представили информацию о вымогательстве и взятках, которые имели место во время содержания под стражей в милиции, а также сообщили о том, что их приковывали цепями к батарее, приставляли к голове пистолет, избивали и прижигали.

40. По данным Уполномоченного по правам человека, в рамках одного только случая 1 октября 2008 года в ходе массовых беспорядков в Нукате были арестованы, избиты и подвергнуты пыткам 32 человека. Одну беременную женщину дважды побрили, заставляли на протяжении долгого времени держать тяжелые предметы, били по пальцам и посадили в холодную камеру, наполненную водой и хлоркой, в результате чего у нее произошел выкидыш 12 ноября 2008 года. Обзор результатов официальных жалоб на действия сотрудников правоохранительных органов показал, что уголовные дела в отношении сотрудников возбуждаются нечасто, большинство таких процессов впоследствии прекращается и дисциплинарные меры применяются редко (в 2009 году зарегистрировано три случая). По информации этого же правительственного обзора, уголовное разбирательство по статье 305-1 (пытки) Уголовного кодекса, начатое в 2007 году, было прекращено, одно дело за 2008 год в настоящее время находится на стадии судебного рассмотрения и по одному заявлению, поданному в 2009 году, ведется следствие.

41. Правительство уделяет недостаточное внимание этой проблеме и не разработало ни комплексной стратегии, ни надлежащих стандартов расследования подобных дел. Недостаточное количество обвинительных приговоров и отсутствие механизмов, обеспечивающих гарантии против мести и позволяющих подавать жалобы на более ранних стадиях, т.е. на этапе предварительного заключения, создает условия для безнаказанности. Кроме того, в ходе миссии Специальных докладчик получила сообщения о том, что судьи часто игнорируют заявления о пытках, считая их попыткой обвиняемого избежать наказания.

6. Сексуальные домогательства и сексуальное насилие

42. Сексуальное насилие, включая сексуальные домогательства на рабочем месте, по-прежнему не признаются важной проблемой в Кыргызстане, несмотря на то, что статистические данные говорят о росте доли преступлений сексуального характера в общем числе преступлений против женщин⁴⁹. В 2007 году было официально зарегистрировано 4 210 преступлений в отношении женщин и девочек-подростков, из них 283 изнасилования и других насильственных действий сексуального характера.

43. Уровень осведомленности общества о том, что сексуальное насилие представляет собой преступление, по-прежнему крайне низок. Согласно результатам обследования, проведенного Национальным статистическим комитетом, 35% городских женщин и 25% сельских женщин заявили, что не считают сексуальные домогательства преступлением. Большинство женщин, подвергавшихся сексуальному насилию, говорили, что это произошло дома, около дома или на работе (в последнем случае речь идет о 12% городских женщин). Согласно этому обследованию, в подавляющем большинстве случаев исполнителем преступления был супруг или сожитель (81%) или бывший супруг или возлюбленный (11%), при этом коллеги, родственники или незнакомые люди упоминались редко (3%).

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с отсутствием подробной информации о сексуальном насилии в отношении женщин в докладе государства-участника и попросил представить информацию о том, предусматривается ли проведение обзора соответствующих действующих законов, а также какие усилия предпринимает правительство для искоренения сексуальных домогательств на работе.

В. Отягчающие факторы

45. Ряд факторов, характерных для киргизского общества, существенно усиливает уязвимость женщин перед насилием. В их число входят возрождение «традиционных» и патриархальных моделей поведения и структур и пережитки, связанные с заключением брака, которые ущемляют положение и права женщин. В то же время в связи с такими явлениями, как феминизация нищеты и ухудшение условий жизни, женщинам все сложнее избегать насилия.

1. Возрождение традиций, патриархальных обычаев и гендерных стереотипов

46. Гендерные стереотипы, в соответствии с которыми женщина занимает подчиненное положение в семье и обществе, и возрождение дискриминационных традиций и обычаев, как показывает практика, завоевывают все большую поддержку у многих категорий населения. Если для одной части населения это основано на религиозных убеждениях, другие рассматривают некоторые из этих традиций как часть уникальной киргизской культуры и используют их для выражения национальной самобытности. Эти факторы, а также отсутствие общественных информационно-

просветительских кампаний о вредных последствиях гендерного насилия и дискриминации, в том числе в отношении брака, снижают эффективность правовых мер предупреждения и уголовного преследования насилия в семье.

Иные документы

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (ноябрь 2014)⁸¹

(выдержки)

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

10. КПЧ⁸² выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что введенное в 2010 году чрезвычайное положение не соответствует средствам правовой защиты, предусмотренным в статье 4 МПГПП,⁸³ и рекомендовал привести законодательство в этой области и порядок его применения в соответствие с Пактом.

A. Равенство и недискриминация

11. КПЧ вновь выразил обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего законодательства о борьбе с дискриминацией. ВК заявила, что дискриминация, особенно по этническому, религиозному и гендерному признакам, по-прежнему остается проблемой.

12. Комитет по правам ребенка (КПР) выразил озабоченность проявлениями дискриминации в отношении групп меньшинств и ростом масштабов сегрегации этих групп. КЛРД выразил беспокойство в связи с тем, что после событий июня 2010 года на юге Кыргызстана все еще сохраняются межэтническое насилие (июньские события 2010 года), проявления дискриминации, расовые стереотипы, распространение националистических высказываний и притеснений. ВК изложила

⁸¹ A/HRC/WG.6/21/KGZ/2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=98&su=104

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных УВКПЧ. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад представлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

⁸² Комитет по правам человека.

⁸³ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.

замечания аналогичного характера. КЛРД⁸⁴ рекомендовал вести борьбу с расовыми стереотипами, дискриминационными настроениями, националистическими высказываниями, в том числе в средствах массовой информации, осудить дискриминационные выступления и разжигание ненависти некоторыми политиками и средствами массовой информации, принять меры по расследованию таких актов, судебному преследованию и наказанию за них, а также меры по их предупреждению.

13. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что гендерные стереотипы, в соответствии с которыми женщина занимает подчиненное положение, и возрождение дискриминационных традиций и обычаев, как представляется, встречают все большую поддержку среди населения. СГООН⁸⁵ указала, что, несмотря на усовершенствование законодательной основы для ликвидации гендерной дискриминации и на попытки выполнения рекомендаций УПО относительно прав женщин, между применением внутреннего законодательства и международного права сохраняется существенный разрыв.

14. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин отметила высокий уровень гомофобии, дискриминации и насилия в отношении представителей ЛГБТ-сообщества. Аналогичное замечание сделали КПЧ и СГООН. КПП выразил озабоченность в связи с сообщениями о полицейской травле, произвольных арестах и применении пыток в отношении представителей ЛГБТ.

15. СГООН заявила, что лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, подвергаются стигматизации и дискриминации.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

16. ВК⁸⁶ отметила сообщения об убийствах, в том числе детей, совершенных на этнической почве в ходе проявлений насилия в июне 2010 года. КПП рекомендовал обеспечить проведение эффективного расследования этих убийств.

17. КПП⁸⁷ и КПП указали на сообщения о случаях смерти в период содержания под стражей и на неспособность Кыргызстана расследовать указанные случаи. Специальный докладчик по вопросу о пытках сделал аналогичное замечание.

18. КПП и КПП вновь выразили озабоченность в связи с широко распространенным применением пыток и жестокого обращения, в частности для получения признательных показаний. КПП заявил о своей обеспокоенности тем, что Кыргызстан не провел всесторонних расследований по многочисленным утверждениям о применении пыток и жестокого обращения. Специальный докладчик по вопросу о пытках, Подкомитет по предупреждению пыток (ППП), СГООН и ВК выступили с аналогичными замечаниями.

19. КПП рекомендовал принять меры к тому, чтобы определение пытки в Уголовном кодексе включало в себя все элементы, указанные в Конвенции. КПП и КПЧ рекомендовали Кыргызстану предотвращать применение пыток и жестокого обращения и обеспечивать быстрое и объективное расследование жалоб на применение пыток. Специальный докладчик по вопросу о пытках, ВК и КПП изложили аналогичные замечания.

⁸⁴ Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

⁸⁵ Страновая группа ООН.

⁸⁶ Верховный комиссар.

⁸⁷ Комитет против пыток.

20. ВК отметила сообщения о произвольных задержаниях в Оше и ДжалалАбаде после июньских событий 2010 года и подчеркнула, что в большинстве зарегистрированных случаев потерпевшими являлись этнические узбеки. Она отметила сообщения этих задержанных лиц, согласно которым они подвергались пыткам или жестокому обращению.

21. СГООН выразила озабоченность в связи со случаями произвольного задержания под предлогом борьбы с экстремизмом, особенно на юге страны.

22. СГООН указала, что из-за недостаточного количества центров предварительного заключения, а в некоторых провинциях – из-за полного отсутствия таких центров задержанные лица содержались под стражей в полицейских участках сверх предусмотренного законом максимального срока.

23. СГООН отметила сокращение численности лиц, содержащихся в тюрьмах, и меры по развитию приносящих доход видов деятельности, профессиональному обучению и реабилитации заключенных. При этом условия содержания остаются тяжелыми. КПЧ и КПП выразили обеспокоенность в связи с тяжелыми условиями содержания в пенитенциарных учреждениях, выделив проблемы их переполненности, низкий уровень гигиены, нехватки продуктов питания и питьевой воды. Специальный докладчик по вопросу о пытках, ППП и ВК сделали замечания аналогичного характера. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что пенитенциарная система испытывает недофинансирование и что опора на международную помощь не является долгосрочным решением.

24. Что касается психиатрических учреждений, то Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал использовать помещение в такие учреждения только в крайних случаях, предоставлять альтернативные варианты и обеспечивать пациенту право принимать осознанное решение относительно лечения.

25. СГООН заявила, что насилие в отношении женщин, включая домашнее насилие и похищение невест, по-прежнему широко распространено, несмотря на целый ряд рекомендаций УПО⁸⁸ по этому вопросу. КПЧ выразил озабоченность тем, что не все проявления насилия в отношении женщин официально регистрируются. ВК, ПГС-ПР⁸⁹ и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин изложили аналогичные замечания. ВК отметила отсутствие функционирующего механизма для рассмотрения жалоб и нехватку соответствующих служб для оказания помощи жертвам насилия.

26. КЛРД выразил обеспокоенность тем, что женщины из групп меньшинств подвергались насилию во время и после июньских событий 2010 года. ВК сделала аналогичное замечание.

27. КПП рекомендовал Кыргызстану бороться с насилием в отношении женщин, в частности, путем расследования жалоб и возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, совершающих такие деяния, даже при отсутствии официальной жалобы. ВК рекомендовала Кыргызстану выделять достаточные ресурсы на обеспечение жертвам доступа к надлежащей помощи. КЛРД рекомендовал принять Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин.

28. КПП выразил озабоченность в связи с тем, что телесные наказания не являются предметом прямого запрещения в семье, а также в условиях патронатного и дневного попечения. КПЧ рекомендовал положить конец применению телесных

⁸⁸ Универсальный периодический обзор (в рамках Совета ООН по правам человека).

⁸⁹ Помощник Генерального секретаря ООН по правам человека. Здесь, видимо допущена опечатка: вместо «Р» необходимо читать «Ч».

наказаний в любой среде и поощрять ненасильственные методы поддержания дисциплины.

29. КПП⁹⁰ был обеспокоен широко распространенным жестоким обращением с детьми в семьях, учреждениях альтернативного ухода и школах, а также отсутствием психосоциальной помощи таким детям. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии выразил беспокойство по поводу роста числа случаев сексуального надругательства и насилия над детьми. КПП выразил озабоченность отсутствием в государстве-участнике механизмов выявления и защиты детей, пострадавших от сексуального насилия. Он рекомендовал Кыргызстану, в частности, разработать комплексную национальную стратегию предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей.

30. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми отметила высокий процент работающих детей. КПП выразил обеспокоенность большим числом детей, которые трудятся в небезопасных условиях. Комитет экспертов МОТ⁹¹ по применению конвенций и рекомендаций (Комитет экспертов МОТ) обратился к Кыргызстану с просьбой принять меры к тому, чтобы дети моложе 14 лет вообще не привлекались к выполнению работ, а дети старше 14 лет, которые задействуются на легких работах, не пропускали школьных занятий. Он настоятельно призвал Кыргызстан обеспечить защиту всех подростков моложе 18 лет

от выполнения опасных сельскохозяйственных работ и искоренять практику, согласно которой дети в учебных заведениях обязаны выполнять работы в интересах этих заведений.

31. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми выразила обеспокоенность в связи с детской проституцией, включая эксплуатацию девочек в саунах в качестве проституток и несовершеннолетних – в качестве уличных проституток. КПП вновь выразил озабоченность тем, что в Кыргызстане не введено уголовное преследование за торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию.

32. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин заявила, что проблема торговли женщинами и детьми по-прежнему существует. КПП выразил беспокойство в связи с тем, что в Кыргызстане нет надлежащих механизмов для обнаружения и сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми. Комитет экспертов МОТ обратился к Кыргызстану с просьбой принять меры по предотвращению, пресечению и искоренению торговли людьми.

С. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права

.....

35. КПП рекомендовал Кыргызстану принять меры к тому, чтобы всем лишенным свободы лицам предоставлялись правовые гарантии с момента их лишения свободы, включая права на незамедлительный доступ к адвокату по их выбору, на медицинское обследование независимым врачом, на установление контакта с членами семьи и на доставку в суд в течение 48 часов после задержания; и чтобы эти лица заносились в централизованный реестр лиц, лишенных свободы.

⁹⁰ Комитет по правам ребенка.

⁹¹ Международная организация труда.

Специальный докладчик по вопросу о пытках, ППП и КПЧ представили замечания аналогичного характера.

36. КПП выразил озабоченность неспособностью Кыргызстана предотвратить и пресечь физические нападения на адвокатов, совершаемые как в судах, так и за их пределами. ВК рекомендовала, чтобы Кыргызстан, руководствуясь рекомендациями 76.52 и 76.57 УПО 2010 года, обеспечил адвокатам возможность выполнять свои функции, не подвергаясь запугиванию, преследованию или вмешательству извне.

37. КПП был озабочен сообщениями о том, что использование полученных с применением силы признаний в качестве доказательств в суде является широко распространенным. Специальный докладчик по вопросу о пытках и ППП сделали аналогичные замечания. ППП рекомендовала Кыргызстану принять меры к тому, чтобы заявления, в отношении которых установлено, что они были сделаны под пыткой, не использовались в суде в качестве доказательств, за исключением случаев их использования против лица, обвиняемого в применении пыток. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал начинать расследование *ex officio* всякий раз, когда есть разумные основания полагать, что признание было получено в результате применения пыток.

38. В 2012 году ВК отметила, что в ходе полицейских расследований, проводимых в связи с июньскими событиями 2010 года, продолжают совершаться нарушения прав человека. КПП снова выразил озабоченность отсутствием эффективного расследования этих событий. КПЧ и СГООН изложили аналогичные замечания.

39. КЛРД с обеспокоенностью отметил, что, согласно полученным сообщениям, узбеки не только в наибольшей степени пострадали от событий июня 2010 года, но и стали основным объектом судебных преследований. Он вновь выразил озабоченность по поводу сообщений о предвзятом отношении по признаку этнического происхождения в ходе следственных действий и судебных разбирательств. КПП, ППП и ВК представили замечания аналогичного характера. КПП рекомендовал Кыргызстану, в частности, провести тщательный и беспристрастный пересмотр уголовных дел, связанных с июньскими событиями 2010 года, и в случае необходимости возобновить судебное разбирательство по делам, в которых утверждения о пытках не были полностью расследованы или в которых были выявлены серьезные нарушения прав, касающихся соблюдения надлежащей законной процедуры. ППП и МКЛРД дали аналогичные рекомендации.

40. ВК заявила, что при проведении судебных разбирательств по делам об июньских событиях 2010 года базовые стандарты, как правило, не соблюдались. Как представляется, некоторые обвинительные приговоры были вынесены на основе признаний, полученных с применением пыток. В ходе судебных разбирательств продолжались проявления физического насилия и преследования в отношении истцов-узбеков и их адвокатов. Например, Верховный суд подтвердил приговор о пожизненном заключении, вынесенный правозащитнику Азимжану Аскарову, который был обвинен в организации массовых беспорядков и разжигании межэтнической ненависти в ходе июньских событий 2010 года. Однако при рассмотрении его дела в нижестоящих судах не были соблюдены нормы справедливого судебного разбирательства: в частности, в качестве

доказательств использовались признания, полученные с помощью пытки. ВК пришла к выводу о том, что дело Азимжана Аскарова свидетельствует о наличии серьезных проблем в системе отправлении правосудия в постконфликтный период.

41. ВК рекомендовала Кыргызстану устранить недостатки в сфере защиты права на справедливое судебное разбирательство и провести оценку судебных процедур, связанных с беспорядками, имевшими место в июне 2010 года, которые были

проведены Верховным судом и в отношении которых поступили сообщения о нарушениях прав обвиняемых на справедливое судебное разбирательство. В случае повторного суда слушания должны проводиться в северной части Кыргызстана для обеспечения беспристрастности судей.

42. КПП выразил озабоченность в связи с отсутствием независимого и эффективного механизма для получения жалоб и проведения расследований по утверждениям о применении пыток.

43. КПП проявил беспокойство по поводу неспособности Кыргызстана обеспечить жертвам пыток и жестокого обращения возмещение причиненного им ущерба, включая компенсацию и реабилитацию.

44. ППП выразил обеспокоенность карательным подходом к несовершеннолетним правонарушителям, который находит отражение в частом применении к ним предварительного заключения и в высоком проценте приговоров к тюремному заключению, вынесенных по делам несовершеннолетних. КПП настоятельно призвал Кыргызстан организовать систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией и с другими соответствующими нормами. Он рекомендовал Кыргызстану создать систему судов по делам несовершеннолетних, укомплектованных специализированным персоналом, и применять подход восстановительного правосудия; не допускать незаконного задержания детей; и обеспечить, чтобы ни при каких обстоятельствах дети не содержались под стражей вместе со взрослыми и чтобы содержание детей под стражей применялось только в крайних случаях.

.....

51. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что в 2011 году было отменено уголовное преследование за клевету. При этом оскорбление представителя власти по-прежнему является уголовным правонарушением. ЮНЕСКО призвала Кыргызстан изъять из Уголовного кодекса все положения о клевете.

....

53. КПП выразил обеспокоенность сообщениями о запугивании, преследовании и угрозах, которым подвергаются правозащитники, журналисты и адвокаты, а также сообщениями о том, что правозащитники подвергаются арестам по обвинению в совершении уголовного преступления. ВК изложила аналогичные замечания.

.....

I. Инвалиды

67. КПП выразил озабоченность по поводу: широко распространенной практики помещения детей-инвалидов в специальные учреждения; социально-экономической отчужденности детей-инвалидов вследствие стигматизации и негативного отношения к ним; отсутствия адекватной поддержки семей с детьми-инвалидами; и отсутствия у детей-инвалидов доступа к школьному образованию. Он рекомендовал, в частности, разработать политику деинституционализации и предотвращать чрезмерную институционализацию детей-инвалидов за счет оказания семьям с детьми-инвалидами всей необходимой помощи и предоставить детям-инвалидам всесторонние возможности для получения образования. ППП рекомендовал выделять людские и финансовые ресурсы для оказания услуг инвалидам.

Ж. Меньшинства и коренные народы

68. В 2013 году КЛРД выразил обеспокоенность по поводу неоднократно происходивших в государстве-участнике за период с 2007 года этнических конфликтов и столкновений между основным населением и некоторыми этническими группами и по поводу глубинных причин таких конфликтов, в частности в связи с произошедшим в 2010 году этническим конфликтом между узбекским и кыргызским населением в Ошской и Джалал-Абадской областях, в результате которого, в частности, было убито и ранено большое число людей и нанесен значительный ущерб имуществу. ВК выразила озабоченность в связи с большим числом лиц, преимущественно узбеков, которые были вынуждены покинуть свои дома. В 2011 году СПЧ призвал Кыргызстан способствовать межэтническому примирению. СГООН заявила, что Кыргызстан не принимает существенных мер по искоренению глубинных причин межэтнического конфликта 2010 года. В стране до сих пор не создана всеобъемлющая система отправления правосудия в переходный период.

69. В 2012 году ВК отметила необходимость принятия мер по выполнению рекомендаций, касающихся проведения четырех расследований в связи с июньскими событиями 2010 года. Недостатки в системе отправления правосудия и непринятие эффективных мер по устранению последствий совершенных насильственных действий и привлечению виновных к суду несут угрозу мирному сосуществованию этнических общин и долгосрочной стабильности.

70. КЛРД выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях произвольного увольнения лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, в особенности узбеков, и принудительного оставления ими своих должностей в административных органах и местных органах власти. Он выразил озабоченность тем, что лица, принадлежащие к этническим группам меньшинств, в результате конфликта лишились своих компаний и что не все из них получили помощь от государства. КЛРД вновь выразил беспокойство по поводу того, что некоторые из лиц, вернувшихся в Ош и Джалал-Абад после событий июня 2010 года, до сих пор сталкиваются с трудностями в плане жилья, имущества и реинтеграции.

71. КЛРД был обеспокоен сообщениями о том, что начиная с июня 2010 года обучение во многих школах Оша и Джалал-Абада было переведено с языков меньшинств на кыргызский язык и что некоторые из них теперь не получают государственного финансирования, позволяющего им проводить занятия на языках меньшинств. КЛРД рекомендовал Кыргызстану принять меры к тому, чтобы дети из общин меньшинств, в частности узбекские дети, имели доступ к обучению на своем родном языке без каких-либо ограничений.

72. КЛРД выразил озабоченность в связи с решением правительства о том, что экзамены в средних школах будут проводиться на кыргызском языке, тем самым приводя к дискриминации детей из числа меньшинств, которые получали образование частично на языках меньшинств и недостаточно владеют кыргызским языком, чтобы сдавать на нем экзамены.

73. СГООН отметила отсутствие средств массовой информации, вещающих на каких-либо языках меньшинств, кроме русского. КЛРД рекомендовал принять надлежащие меры по обеспечению того, чтобы группы меньшинств, в особенности узбеков, имели возможность распространять и получать информацию на своих родных языках.

.....

К. Мигранты, беженцы и просители убежища

75. КПЧ выразил озабоченность в связи с утверждениями о том, что просителей убежища продолжают возвращать в их страны, несмотря на Соображения, принятые Комитетом по этому вопросу. КПП был обеспокоен сообщениями, согласно которым несколько беженцев и просителей убежища из одной из соседних стран были принудительно возвращены и что беженцам по-прежнему грозит опасность принудительного возвращения или похищения сотрудниками органов безопасности этой соседней страны. Он рекомендовал Кыргызстану обеспечить соблюдение принципа невозвращения, в частности, посредством приведения своих нынешних процедур и видов практики в соответствие со статьей 3 Конвенции.

76. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) заявило, что Кыргызстан продолжает применение дискриминационного подхода в вопросах доступа к процедурам государственной регистрации и принятия решений о предоставлении статуса беженца. Дискриминационный подход применялся также к просителям убежища, прибывшим из одной из соседних стран. СГООН сделала аналогичное замечание. КЛРД рекомендовал Кыргызстану предоставить доступ к своим регистрационным процедурам и рассматривать ходатайства о предоставлении убежища независимо от происхождения заявителей.

77. УВКБ указало, что в период содержания под стражей просители убежища, которым грозит процедура выдачи, не всегда пользуются правом на справедливое судебное разбирательство. В Уголовно-процессуальном кодексе не предусмотрено ни крайнего срока задержания, ни альтернативных гарантий для лиц, в отношении которых поступила просьба о выдаче. В законе не указаны основания, на основе которых может продлеваться срок содержания под стражей в ожидании выдачи. УВКПЧ рекомендовало Кыргызстану обеспечить соблюдение права на справедливое судебное разбирательство, в том числе при получении просьб о выдаче просителей убежища.

78. УВКБ заявило, что процедура рассмотрения ходатайств о предоставлении гражданства, введенная в 2013 году, применяется к лицам, постоянно проживавшим в Кыргызстане, но не применяется к апатридам, которые недавно прибыли в Кыргызстан или которые прибыли из государств, не являющихся членами Содружества Независимых Государств. СГООН указала, что лица без гражданства и без документов имеют ограниченный доступ к трудоустройству, медицинской помощи и социальным услугам.

79. УВКБ рекомендовало Кыргызстану ввести эффективную процедуру определения безгражданства, предусматривающую процессуальные средства защиты, и предусмотреть в Законе о гражданстве средства правовой защиты от безгражданства для лиц, отказывающихся от своего нынешнего гражданства. КПП рекомендовал предусмотреть правовые гарантии того, чтобы дети, родившиеся и проживающие в Кыргызстане, не становились апатридами.

М. Права человека и борьба с терроризмом

82. КПЧ рекомендовал Кыргызстану обеспечить, чтобы его законодательство о борьбе с терроризмом и его осуществление, особенно положения о применении силы, соответствовали положениям Пакта, в частности применительно к праву на

жизнь. Кыргызстану нужно расследовать утверждения о чрезмерном применении силы сотрудниками специальных служб, привлекать к судебной ответственности виновных и предоставлять компенсацию семьям жертв.

Республика Молдова

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Республики Молдова⁹²

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Республики Молдова (CCPR/C/MDA/3) на своих 3309-м и 3311-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3309 и 3311), состоявшихся 18 и 19 октября 2016 года. На своем 3329-м заседании, состоявшемся 31 октября 2016 года, он принял следующие заключительные замечания.

....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие государством-участником следующих законодательных мер:

- а) Закона № 60 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, 30 марта 2012 года;
- б) Закона № 121 об обеспечении равенства, 25 мая 2012 года;
- с) Закона № 140 об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями, 14 июня 2013 года;
- д) Закона № 325 об оценке институциональной неподкупности, 23 декабря 2013 года;
- е) Закона № 137 о реабилитации жертв преступлений, 29 июля 2016 года.

4. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником следующих международных договоров или его присоединение к ним:

- а) Конвенция о правах инвалидов, 21 сентября 2010 года;
- б) Римский статут Международного уголовного суда, 12 октября 2010 года;
- с) Конвенция о сокращении безгражданства, 19 апреля 2012 года;
- д) Конвенция о статусе апатридов, 19 апреля 2012 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

....

Бытовое насилие

15. Отмечая меры, принятые государством-участником по борьбе с бытовым насилием и созданию реабилитационных центров для жертв бытового насилия,

⁹² Приняты Комитетом на его 118-й сессии (17 октября – 4 ноября 2016 года).

Режим доступа: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx

Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о росте числа случаев бытового насилия в государстве-участнике и отсутствия оперативного и эффективного расследования и судебного преследования по таким делам (статьи 3 и 7).

.....

Торговля людьми

19. Приветствуя меры, принятые государством-участником по борьбе с торговлей людьми, и достигнутый прогресс, в том числе в области реабилитации жертв, Комитет все же по-прежнему обеспокоен тем, что женщины и дети продолжают быть жертвами торговли для целей сексуальной эксплуатации и принудительного труда, в том числе в Приднестровье. Он также обеспокоен ограниченной ответственностью лиц, которые, по сообщениям, участвовали или причастны к торговле людьми, включая государственных должностных лиц (статьи 2, 3, 7, 8 и 24).

20. Государству-участнику следует активизировать усилия с целью расследовать, привлекать к ответственности и, в случае вынесения обвинительного приговора, наказывать лиц, занимающихся торговлей людьми, в том числе, где это уместно, государственных должностных лиц, определяя наказание соразмерно тяжести совершенного преступления, а также предоставлять жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая реабилитацию. Ему следует также расширить применение мер по содействию социальной интеграции жертв и предоставлению доступа к качественной медицинской помощи и консультативным услугам на всей территории государства-участника.

Пытки и неправомерное обращение

21. Отмечая шаги, предпринимаемые в целях укрепления правовой защиты от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в том числе использование видеокамер для мониторинга обращения с лицами, содержащимися под стражей в полиции, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о применении пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в государстве-участнике, в частности сотрудниками полиции во время ареста и предварительного расследования. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с недостатками в реагировании государства-участника на случаи применения пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, которое не отвечает соответствующим международным стандартам в области прав человека, особенно в том, что касается: а) оперативного, тщательного и эффективного расследования всех утверждений в отношении пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения; б) судебного преследования и наказания тех, кто признан виновными, с надлежащими мерами наказания, соразмерными тяжести преступления; и с) предоставления жертвам эффективных средств правовой защиты. Он также обеспокоен тем, что национальному превентивному механизму еще только предстоит достичь эффективности в работе (статьи 2, 7 и 14).

22. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры, с тем чтобы:

а) оперативно, тщательно и эффективно расследовать все утверждения о пытках и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах

обращения, осуществлять уголовное преследование и, в случае вынесения обвинительного приговора, наказывать виновных, назначая наказание соразмерно тяжести преступления, и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты, включая реабилитацию;

б) гарантировать лицам, содержащимся под стражей, доступ к адвокатам сразу же после ареста и на всех стадиях содержания под стражей;

с) включить изучение Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) во все программы подготовки сотрудников правоохранительных органов;

д) обеспечить национальному превентивному механизму возможность эффективно и без дальнейших задержек выполнять свои функции, в том числе регулярно и без объявлений посещать все места содержания под стражей.

Злоупотребления и неправомерное обращение в интернатах и психиатрических больницах

23. Отмечая шаги, предпринятые государством-участником в целях поощрения и защиты прав инвалидов, в том числе политику, призванную заменить помещение лиц в специализированные учреждения на создание им жилищных условий на базе местного сообщества и усилить контроль за деятельностью интернатных учреждений, Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) принудительным помещением под стражу и осуществляющимся без их согласия психиатрическим лечением инвалидов по признаку психической или умственной недееспособности;

б) сообщениями о серьезных злоупотреблениях и неправомерном обращении со стороны персонала, обеспечивающего уход, работников здравоохранения и сотрудников психоневрологических интернатов и психиатрических больниц, включая изнасилование, принудительные меры контрацепции, принудительные аборты, пренебрежительное отношение, ограничение свободы и изоляцию, отмечая, в частности, серьезность ситуации в психоневрологическом учреждении в Бельцах, психоневрологическом учреждении в Кочиерах и учреждении для мальчиков и юношей с ограниченными возможностями в Орхее;

с) законодательством в государстве-участнике, которое допускает принудительное прерывание беременности без согласия женщины на основании психосоциального или умственного расстройства (статьи 3, 7, 9 и 16).

24. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры, с тем чтобы:

а) пересмотреть свои законы и практику в отношении принудительного помещения под стражу на основании психического или умственного расстройства с целью обеспечения того, чтобы содержание под стражей применялось исключительно в качестве крайней меры и в течение соответствующего как можно более короткого срока, а наличие инвалидности ни в коем случае не могло само по себе служить основанием для лишения свободы;

б) способствовать оказанию психиатрической помощи, призванной сохранять достоинство пациентов, как взрослых, так и несовершеннолетних, а также обеспечить, чтобы психиатрическое лечение без согласия пациента было, как правило, запрещено и применялось в исключительных случаях в качестве

крайней меры, когда это совершенно необходимо в интересах соответствующего лица, при условии, что он или она не в состоянии дать согласие, на максимально короткий срок и без каких-либо долгосрочных последствий;

с) защитить инвалидов от дальнейших злоупотреблений и неправомерного обращения, в том числе путем принятия всеобъемлющей, эффективной и независимой системы мониторинга во всех интернатах и психиатрических больницах;

d) проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования всех утверждений со стороны инвалидов о злоупотреблениях и неправомерном обращении, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;

е) обеспечить, чтобы женщины-инвалиды могли пользоваться своим правом на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе посредством отмены законодательства, позволяющего прерывать беременность без согласия женщины.

Досудебное содержание под стражей

25. Комитет обеспокоен тем, что лица, подозреваемые в совершении преступления, могут быть задержаны в течение 72 часов прежде, чем они предстанут перед судом (статья 9).

26. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, в котором Комитет считает 48 часов в целом достаточным сроком для того, чтобы арестованных лиц доставили в суд.

Условия содержания под стражей

27. Отмечая меры, принятые государством-участником в целях улучшения условий содержания под стражей, в том числе путем строительства новых пенитенциарных учреждений, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что проблемы переполненности учреждений, насилия среди заключенных, плохих санитарно-гигиенических условий и отсутствия доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию остаются нерешенными. Он выражает особую озабоченность ситуацией в тюрьме в Сороках (статья 10).

28. Государству-участнику следует предпринять конкретные шаги в целях улучшения условий содержания в тюрьмах и пенитенциарных учреждениях в соответствии с Пактом и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В связи с этим государству-участнику следует рассмотреть возможность не только строительства новых тюрем, но и более широкого применения приговоров, не связанных с лишением свободы, таких как электронное наблюдение, условно-досрочное освобождение и общественно-полезные работы.

.....

Правосудие по делам несовершеннолетних

39. Отмечая многочисленные меры, принятые государством-участником в целях создания «дружественной ребенку системы правосудия», Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что: а) не установлено каких-либо ограничений сроков, касающихся досудебного содержания детей под стражей в ходе всего процесса судопроизводства; б) уровень образования и психологическая поддержка в местах содержания под стражей остаются ненадлежащими; в) качество оказываемой адвокатской помощи детям, находящимся в конфликте с законом, является нестабильным; г) одиночное заключение может использоваться в течение нескольких дней в качестве дисциплинарной меры; и е) дети, осужденные за преступления, иногда содержатся в пенитенциарных учреждениях для взрослых (статьи 10, 14 и 24).

Заключительные замечания Комитета по правам человека⁹³

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад, представленный Республикой Молдова (CCPR/C/MDA/2), на своих 2659-м и 2660-м заседаниях 13 и 14 октября 2009 года и на своем 2682-м заседании 29 октября 2009 года принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и другие меры, принятые после рассмотрения первоначального доклада государства-участника:

а) изъятие из Основного закона в соответствии с Законом № 185-XVI от июня 2006 года положения, допускающего применение смертной казни «за деяния, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны»;

б) внесение в Уголовный кодекс в 2005 году поправки, включающей в него положение, квалифицирующее пытки как преступление;

в) принятие в феврале 2006 года закона «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин»;

г) принятие в 2004 году Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней;

д) принятие Национального плана по содействию обеспечению гендерного равенства в обществе на период 2006–2009 годов; и

е) ратификацию второго Факультативного протокола к Пакту, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

⁹³ CCPR/C/MDA/CO/2.

Режим

доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/MDA/CO/2&Lang=Ru

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

8. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с заслуживающими доверия сообщениями о грубых нарушениях прав человека участников акций протеста в ходе демонстраций, проходивших после выборов в апреле 2009 года. В связи с этим Комитет принимает к сведению заявление делегации о том, что сотрудники правоохранительных органов «действовали с превышением своих полномочий». Он особенно обеспокоен сообщениями о произвольных арестах, применении насильственных методов пресечения массовых беспорядков, включая избиения, а также о применении пыток и неправомерном обращении с лицами, задержанными в связи с демонстрациями, проходившими после выборов (статьи 2, 6, 7, 9 и 21).

Государству-участнику следует:

а) провести тщательное расследование утверждений о злоупотреблениях со стороны должностных лиц правоохранительных органов в ходе демонстраций в апреле 2009 года с привлечением независимого и беспристрастного органа, выводы которого следует обнародовать;

б) принять меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов, признанные виновными в применении пыток и в неправомерном обращении с участниками акций протеста, в том числе лица командного состава, были привлечены к ответственности на основе судебного преследования и применения соответствующих дисциплинарных мер и чтобы на время проведения расследования причастные к этому сотрудники отстранялись от своих должностных обязанностей;

с) обеспечить выплату надлежащей компенсации жертвам пыток и других форм неправомерного обращения, допущенных в ходе демонстраций в апреле 2009 года, независимо от результатов уголовного преследования лиц, совершивших эти акты, и предоставление жертвам надлежащей медицинской помощи и услуг психологической реабилитации;

д) обеспечить уважение права на свободу собраний в соответствии со статьей 21 Пакта, в том числе на основе применения закона «О собраниях» 2008 года, и ввести в действие гарантии, такие как соответствующая подготовка для обеспечения того, чтобы подобные нарушения прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов впредь не допускались.

9. Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает случаи применения пыток и неправомерного обращения в полицейских участках и других местах содержания под стражей в государстве-участнике. Несмотря на представленную делегацией информацию о том, что закон вменяет в обязанность прокурорским работникам проводить ежедневные инспекции изоляторов временного содержания, в ходе которых, как указало государство-участник, задержанные могут свободно общаться с прокурорским работником, Комитет обеспокоен широкомасштабным применением пыток. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что жалобы на применение пыток часто должным образом не регистрируются и не расследуются и что существует склонность отклонять жалобы как «явно необоснованные». Кроме того, Комитет отмечает недостаточность существующих средств правовой защиты, а именно то, что Комиссия по рассмотрению жалоб не функционирует, а Парламентский адвокат, которому также могут направляться жалобы, имеет крайне ограниченные средства для рассмотрения жалоб (статьи 2, 7 и 10).

Государству-участнику следует:

а) принять безотлагательные меры с целью положить конец применению пыток в полиции и в других местах содержания под стражей, в том числе на основе надлежащей подготовки должностных лиц органов полиции и пенитенциарных учреждений, расследования всех жалоб на пытки и другие формы неправомерного обращения, судебного преследования и наказания виновных и обеспечения применения закона, запрещающего допускать к рассмотрению показания, полученные под пыткой; и

б) обеспечить доступность эффективных средств правовой защиты, в случае необходимости с предоставлением компенсации, для жертв пыток и других форм неправомерного обращения.

.....

12. Комитет обеспокоен тем, что лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом, сталкиваются с проблемами дискриминации и стигматизации в государстве-участнике, в том числе в сферах образования, занятости, жилья и здравоохранения, и что в рамках иммиграционных правил иностранцы произвольно подвергаются проверке на ВИЧ/СПИД. В частности, Комитет обеспокоен тем, что специалисты в сфере здравоохранения не всегда соблюдают принцип конфиденциальности информации о пациентах. Он обеспокоен также тем, что законодательство запрещает усыновление детей с ВИЧ/СПИДом, в связи с чем они лишаются семейного окружения (статьи 2, 17 и 26).

Государству-участнику следует принять меры для преодоления проблемы стигматизации лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, в частности путем проведения информационно-просветительских кампаний по ВИЧ/СПИДу, и следует внести поправки в свое законодательство и нормативные основы в целях отмены запрета на усыновление детей с ВИЧ/СПИДом, а также любых других дискриминационных законов или норм, касающихся ВИЧ/СПИДа.

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии с постановлением, принятым в августе 2009 года, лица, больные туберкулезом, могут подвергаться принудительному задержанию в обстоятельствах, в которых они считаются «уклоняющимися от лечения». В частности, в постановлении четкое не прописано, что представляет собой уклонение от лечения, и не предусматривается, в частности, принцип конфиденциальности информации о пациенте или возможность судебного обжалования решения о принудительном задержании пациента (статьи 2, 9 и 26).

Государству-участнику следует в безотлагательном порядке пересмотреть эту меру с целью привести ее в соответствие с положениями Пакта и обеспечить должный баланс между любыми принудительными мерами, обусловленными заботой о здоровье населения, и уважением прав пациентов, гарантировать возможность судебного обжалования и принцип конфиденциальности информации о пациенте и принять иные меры для обеспечения гуманного обращения с больными туберкулезом.

.....

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что показатели участия женщин на рынке труда по-прежнему гораздо ниже, чем у мужчин, и что в силу, в частности, культуры гендерной сегрегации на рабочем месте разрыв в уровнях заработной платы между мужчинами и женщинами по-прежнему велик. Отдавая должное таким мерам, как Национальный план по содействию обеспечению гендерного равенства в обществе,

охватывающий период 2006–2009 годов, и закон «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин», он все же обеспокоен тем, что представленность женщин на руководящих должностях как в государственном, так и в частных секторах, в особенности в судебной системе, выборных органах и академических учреждениях, по-прежнему мала (статьи 3 и 25).

Государству-участнику следует укрепить применение существующих правовых основ или основ политики для обеспечения равного доступа женщин на рынок труда и получения ими равной платы за труд равной ценности. Ему следует также активизировать усилия по достижению реального равенства между мужчинами и женщинами при осуществлении прав, гарантированных Пактом, и в связи с этим следует принять меры по поощрению увеличения представленности женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах.

16. Комитет приветствует решение, вынесенное 25 сентября 2009 года судом в городе Анений-Ной о защите лица, проходящего жертвой по делу о насилии в семье. Тем не менее он выражает свою обеспокоенность в связи с широким распространением насилия в семье в государстве-участнике, редким принятием мер вмешательства со стороны судебных органов, ограниченным числом и вместимостью приютов для жертв насилия в семье, а также в связи с сообщениями о том, что меры вмешательства со стороны полиции, когда речь идет о насилии в семье, считаются обоснованными только в том случае, если это сопряжено с причинением серьезного вреда здоровью (статьи 3, 7 и 26).

Государству-участнику следует обеспечить применение закона о насилии в семье и предоставление поддержки жертвам посредством создания дополнительных приютов, обеспечения бесплатных консультативных услуг и принятия таких других мер, которые могут быть сочтены необходимыми для защиты жертв. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить подготовку по вопросам расследования случаев насилия в семье для всех специалистов, задействованных в таких делах, включая сотрудников полиции, работников прокуратуры, судей и социальных работников, с заострением внимания на гендерных аспектах насилия в семье. Государству-участнику следует также представить в своем следующем докладе информацию о распространенности случаев насилия в семье, о мерах, принятых для борьбы с ним, включая использование запретительных судебных приказов, а также о результативности любых таких мер.

17. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятие национальной стратегии в области здравоохранения (2005–2015 годы), показатели искусственного прерывания беременности в государстве-участнике высоки. В связи с этим он отмечает, что закон об обязательном медицинском страховании, предусматривающий включение контрацептивов в базовый пакет выплачиваемых пособий, не был введен в действие. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, хотя искусственное прерывание беременности не запрещено в законодательном порядке, были отмечены случаи, когда женщины привлекались к ответственности за убийство/детоубийство после искусственного прерывания беременности, и что в тюрьме для них не предусмотрено предоставление медицинских услуг после абортов (статьи 3, 9 и 10).

Государству-участнику следует:

а) предпринять шаги для искоренения использования искусственного прерывания беременности в качестве метода контрацепции путем, в частности,

обеспечения предоставления недорогих средств контрацепции и организации просвещения по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья в рамках школьных программ и для широкой общественности;

b) последовательно применять закон для того, чтобы женщины, искусственно прерывающие беременность, не подвергались уголовному преследованию за убийство/детоубийство;

c) освободить любых женщин, отбывающих в настоящее время наказание по таким обвинениям; и

d) обеспечить предоставление надлежащих медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях женщинам, сделавшим аборт.

18. Комитет приветствует принятие закона «О предупреждении и пресечении торговли людьми» 2005 года и создание Реабилитационного центра для жертв торговли людьми. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник остается страной происхождения и транзита в торговле людьми, особенно женщинами и детьми, несмотря на принятие законодательства и политики в этой области (статьи 3, 7, 8 и 26).

Государству-участнику следует повысить эффективность осуществления своих законов и политики в области пресечения торговли людьми, в том числе посредством более целенаправленных усилий по преследованию правонарушителей и защите жертв. Государству-участнику следует также расширить применение мер по оказанию содействия в социальной реинтеграции жертв и предоставлению реального доступа к медицинским и консультативным услугам во всех районах страны.

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что установленный законом максимальный срок содержания под стражей в полиции после ареста составляет 72 часа и что к тому же этот срок часто превышает. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что мера пресечения в виде предварительного заключения определяется путем ссылки на наказание, предусмотренное за правонарушение, в совершении которого обвиняют задержанного. Комитет обеспокоен также тем, что, согласно информации, представленной делегацией, этот срок может продлеваться на 6–12 месяцев в зависимости от предъявляемого обвинения, подлежит обжалованию в судебном порядке только раз в квартал и может быть продлен по усмотрению Генерального прокурора (статьи 9 и 14).

Государству-участнику следует ограничить срок содержания под стражей в органах полиции после ареста и срок предварительного заключения в соответствии с пунктом 3 c) статьи 14 Пакта и следует обеспечить полное уважение положений статьи 9. В связи с этим государству-участнику следует принять к сведению Замечание общего порядка № 32 (2007 год) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство и Замечание общего порядка № 8 (1982 год) о праве на свободу и личную неприкосновенность.

20. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для применения методов, альтернативных задержанию, в случае детей, находящихся в конфликте с законом, таких как условное наказание и посредничество, но по-прежнему обеспокоен частым использованием заключения под стражу (статьи 9, 10, 14 и 24).

Государству-участнику следует:

a) **продолжать расширять использование своего подхода к ювенальной преступности посредством устранения лежащих в ее основе социальных**

факторов и использования тюремного заключения только в качестве крайней меры;

б) обеспечить прохождение всеми специалистами, задействованными в системе ювенальной юстиции, подготовки по соответствующим международным стандартам, включая Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета); и

с) принять на вооружение политику, направленную на уменьшение случаев рецидивизма.

21. Отмечая значительное уменьшение общего числа заключенных в тюрьмах государства-участника, Комитет, тем не менее, обеспокоен переполненностью отдельных пенитенциарных учреждений и сохранением суровых условий содержания в них, включая недостаточную вентиляцию и освещение, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия и отсутствие надлежащего доступа к медицинским услугам. Комитет отмечает информацию делегации о том, что все лица, заключаемые под стражу, имеют право на прохождение медицинского освидетельствования по их просьбе, но по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что такие обследования в случае их проведения часто бывают поверхностными (статья 10).

Государству-участнику следует в неотложном порядке обеспечить улучшение условий содержания под стражей для их приведения в соответствие со стандартом, установленным в пункте 1 статьи 10 Пакта.

.....

26. Комитет обеспокоен сообщениями об использовании имеющими политическое влияние группами и лицами законов о диффамации против независимых журналистов. Он с обеспокоенностью отмечает также сообщения о преследовании работников независимых телеканалов (статьи 19 и 26).

Комитет против пыток

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Республики Молдова⁹⁴

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Республики Молдова (CAT/C/MDA/3) на своих 1572-м и 1575-м заседаниях, состоявшихся 7 и 8 ноября 2017 года (CAT/C/SR.1572 и 1575), и принял настоящие заключительные замечания на своих 1600-м и 1602-м заседаниях, состоявшихся 27 и 28 ноября 2017 года.

⁹⁴ Приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии (6 ноября – 6 декабря 2017 года). CAT/C/MDA/CO/3

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/MDA/CO/3&Lang=Ru

А.Введение

2. Комитет приветствует диалог, проведенный с делегацией государства-участника, и устные ответы и письменную информацию, представленные в связи с озабоченностями, поднятыми Комитетом, но с сожалением отмечает, что государство-участник направило свой доклад с опозданием.

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует заявление о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции, сделанное государством-участником 2 сентября 2011 года, а также его присоединение к числу участников или ратификацию следующих международных договоров:

- а) Конвенции о правах инвалидов – 21 сентября 2010 года;
- б) Римского статута Международного уголовного суда – 12 октября 2010 года;
- в) Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства – 19 апреля 2012 года.

4. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

- а) принятие поправок к Уголовному кодексу: ужесточение санкций за совершение актов пыток, установление уголовной ответственности за действия, которые представляют собой бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание (пункт 1 статьи 166 Уголовного кодекса), упразднение срока исковой давности для пыток или жестокого обращения (пункт 8 статьи 60) и сделанное в ноябре 2012 года заявление о том, что за совершение актов пыток не могут назначаться более мягкие наказания, чем те, которые предусмотрены законом (статьи 60, 79 и 107); признание того, что насилие в семье является уголовным преступлением (пункт 1 статьи 201); и включение в Уголовный кодекс статьи 133¹ о криминализации супружеского изнасилования (9 июля 2010 года);
- б) внесение поправки в Исполнительный кодекс путем добавления статьи 175¹, в которой говорится, что задержание до 72 часов в качестве меры процессуального принуждения должно обеспечиваться в изоляторах временного содержания (1 марта 2012 года);
- в) принятие Закона № 52 о Народном адвокате (Омбудсмене) от 3 апреля 2014 года; и создание Совета по предотвращению пыток в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (24 октября 2016 года);
- г) принятие Закона № 137 о реабилитации жертв преступлений от 29 июля 2016 года;
- д) принятие Закона о прокуратуре в рамках реформы судебной системы (август 2016 года);
- е) принятие Закона № 121 об обеспечении равенства в целях предотвращения насилия по признаку расовой, этнической и религиозной принадлежности и наказания за него от 25 мая 2012 года.

5. Комитет далее приветствует инициативы государства-участника по внесению поправок в свою политику, программы и административные меры в целях осуществления Конвенции, включая:

- a) решение премьер-министра о создании Специального комитета по выявлению жертв насилия после проведения выборов среди гражданских лиц и сотрудников полиции и оказанию им помощи (15 апреля 2010 года);
- b) создание подразделения по борьбе с пытками в Генеральной прокуратуре (4 мая 2010 года); подготовка в сотрудничестве с Управлением омбудсмена плана действий по борьбе с пытками и жестоким обращением в пенитенциарной системе (сентябрь 2012 года); принятие совместного постановления и нормативного положения о выявлении и регистрации предполагаемых случаев применения пыток и жестокого обращения – в этих документах указывается, что Генеральная прокуратура должна быть уведомлена в течение 24 часов о любом предполагаемом случае применения пыток и жестокого обращения (31 декабря 2013 года); и создание нового национального превентивного механизма (2016 год);
- c) принятие Закона об утверждении стратегии реформы системы правосудия на период 2011–2016 годов (ноябрь 2011 года); последующее утверждение плана действий по его осуществлению на период 2011–2016 годов (февраль 2012 года); и его продление до конца 2017 года (декабрь 2016 года);
- d) утверждение нормативного положения об организации и функционировании реабилитационных центров для жертв насилия в семье (2010 год);
- e) утверждение Национального плана действий в области прав человека на период 2012–2014 годов (7 марта 2012 года) и разработка Национального плана в области прав человека на период 2017–2021 годов;
- f) утверждение Национальной программы по психическому здоровью (28 декабря 2012 года);
- g) принятие Стратегии по защите детей и семьи на период 2013–2020 годов (2013 год);
- h) принятие Плана действий по сокращению жестокого обращения, злоупотребления и дискриминации в отношении лиц, находящихся под стражей в полиции, на 2017–2020 годы (сентябрь 2017 года) с целью осуществления Стратегии развития полиции на 2016–2020 годы (май 2016 года);
- i) принятие Стратегии развития пенитенциарной системы на 2016–2020 годы (декабрь 2016 года).

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Нерассмотренные вопросы последующей деятельности, связанные с предыдущим циклом представления докладов

6. Комитет принимает к сведению отсутствие у государства-участника возможности осуществлять эффективный контроль на территории Приднестровья, что препятствует применению Конвенции в этом регионе⁹⁵.

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CAT/C/MDA/CO/2, пункт 33) Комитет просил Республику Молдова предоставить дополнительную информацию в отношении вопросов, вызывающих особую озабоченность, в частности информацию в отношении: национального превентивного механизма и отсутствия ясности в отношении того, что он представляет собой (пункт 13); чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в особенности в связи с демонстрациями, состоявшимися

⁹⁵ В дальнейшем «Приднестровье» или «Приднестровский регион». Упоминание в тексте фактических властей не означает признание Комитетом их законности и не должно истолковываться как признание того или иного правового статуса спорной территории.

после выборов в апреле 2009 года, и сообщений о пытках и жестоком обращении с лицами, задержанными в связи с этими событиями (пункт 15); служащих полиции и других сотрудников правоохранительных органов, которые носили маски и не имели идентификационных жетонов во время демонстраций, состоявшихся после выборов в апреле 2009 года, что препятствовало последующему расследованию жалоб на применение пыток или жестокое обращение (пункт 16); отсутствия конкретного закона, предусматривающего предоставление полной компенсации жертвам пыток и жестокого обращения (пункт 20); и насильственного задержания лиц, больных туберкулезом (пункт 24). Комитет выражает государству-участнику признательность за принятые в связи с этими вопросами меры и содержательную информацию, представленную 14 февраля 2011 года (см. CAT/C/MDA/CO/2/Add.1) и в последующем докладе государства-участника, а также в ходе интерактивного диалога. Вместе с тем он с сожалением отмечает отсутствие ответа на его просьбу о предоставлении дополнительной информации, которая содержалась в письме от 16 апреля 2012 года, направленном докладчиком по вопросу о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. С учетом этой информации и озабоченностей, высказанных ниже (см. пункты 12, 13, 15, 16, 19, 20, 29 и 30 настоящих заключительных замечаний), Комитет считает, что рекомендации, указанные в пунктах 13, 15, 16, 20 и 24 его предыдущих заключительных замечаний, не были выполнены.

Основные правовые гарантии

8. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что:

а) лица, лишенные свободы, не пользуются всеми основными правовыми гарантиями с момента их задержания и, в частности, что лица, лишенные свободы, на практике не имеют возможности обеспечить присутствие своих адвокатов в ходе всех слушаний;

б) арестованные лица не всегда проходят медицинское обследование сразу после лишения свободы, причем такие обследования часто проводятся лишь на второй день после их поступления в так называемые полицейские изоляторы, и что в некоторых случаях эти обследования осуществляются медработниками со средним образованием и могут ограничиваться всего лишь вопросами о состоянии здоровья;

с) журналы учета задержанных лиц не обновляются и что информация о применении и сроке действия специальных мер в отношении лиц, лишенных свободы, в том числе во время их перевозки, не регистрируется в согласованном порядке (статьи 2, 11–13 и 16).

9. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике все задержанные лица, включая арестованных лиц и лиц, находящихся в предварительном заключении, с момента лишения свободы пользовались всеми основными правовыми гарантиями против пыток. Государству-участнику следует следить за предоставлением таких гарантий и обеспечивать, чтобы любое должностное лицо, которое не предоставило их на практике, подвергалось дисциплинарному или иному соответствующему наказанию. В частности, государству-участнику следует обеспечить:

а) право задержанных лиц на незамедлительный и конфиденциальный доступ к квалифицированному и независимому адвокату сразу после ареста и на всех этапах содержания под стражей, включая слушания;

б) право задержанных лиц запрашивать и проходить медицинское освидетельствование, проводимое независимым врачом в конфиденциальном порядке в течение 24 часов с момента их прибытия в место содержания под стражей;

с) **право задержанных лиц на получение информации, касающейся их задержания, включая информацию о применении и сроке действия специальных мер, отраженную в журнале учета по месту содержания под стражей и в центральном реестре лиц, лишенных свободы, с тем чтобы их адвокаты и члены их семей могли иметь доступ к ней в соответствии со Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме;**

d) **дисциплинарное или судебное преследование должностных лиц, которые лишают задержанных лиц основных правовых гарантий, в соответствии с требованиями закона.**

Предварительное заключение

10. Комитет обеспокоен тем, что:

a) лица, подозреваемые в совершении преступления, могут содержаться в так называемых полицейских изоляторах в течение 72 часов после ареста до того, как их доставят к судье, и что некоторые из них задерживались на срок до двух месяцев;

b) что превентивный арест и задержание, подразумевающие, что именно в этот момент соответствующие лица в наибольшей степени уязвимы к пыткам и жестокому обращению, применяются в избыточной мере даже в тех случаях, когда совершенное преступление не подпадает под действие положений о превентивном аресте и задержании; что число лиц, помещенных в предварительное заключение, увеличилось более чем на 20% с 2013 года; и что альтернативы задержанию используются лишь в редких случаях;

c) чрезмерное использование такого средства, как досудебное содержание под стражей, вызывает переполненность во всех местах временного содержания под стражей и что в таких местах существуют ненадлежащие материальные условия, включая грязные и плохо вентилируемые камеры, отсутствие отопления в зимний период времени и открытые отхожие места, расположенные непосредственно в камерах;

d) отсутствуют какие-либо служебные инструкции или положения для сотрудников, которые занимаются арестованными лицами с психическими расстройствами или умственными недостатками;

e) отсутствует ясность в отношении юридического и фактического закрытия полицейских изоляторов временного содержания, которые считаются непригодными для использования (статьи 2, 11 и 16).

11. Государству-участнику следует:

a) **обеспечить, чтобы все лица, арестованные по уголовным обвинениям, доставлялись к судье в течение 48 часов и чтобы до суда никто не содержался под стражей дольше, чем это предписано законом, в связи с подозрением в совершении преступления, в отношении которых превентивное задержание не предусмотрено законом, или в изоляторах, которые считаются непригодными для использования; и предоставлять возмещение ущерба, причиненного жертвам необоснованного и длительного досудебного содержания под стражей;**

b) **внести поправки в свое законодательство и принять все необходимые меры для сокращения продолжительности предварительного заключения, которое должно использоваться в качестве исключения и в качестве крайней меры и применяться в течение ограниченного периода времени в соответствии с международными стандартами; и рассмотреть вопрос о замене досудебного содержания под стражей, используемого в контексте мелких**

преступлений, мерами, не связанными с тюремным заключением, включая электронное наблюдение;

с) улучшить материальные условия в изоляторах временного содержания и местах предварительного заключения и обеспечить, чтобы те, которые считаются непригодными для содержания задержанных лиц, не использовались;

д) обеспечить, чтобы так называемые полицейские изоляторы и места досудебного задержания действовали на основании служебных инструкций и имели квалифицированный персонал для взаимодействия с лицами с психическими расстройствами или умственными недостатками.

Безнаказанность лиц, виновных в применении пыток и жестокого обращения

12. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о том, что большинство случаев пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в контексте уголовного расследования приписываются служащим полиции и сотрудникам правоохранительных органов в период задержания и предварительного расследования и что сотрудники правоохранительных органов вызывают насилие среди заключенных с целью наказания или поиска сотрудничества со стороны конкретных задержанных лиц. Комитет также обеспокоен низким числом процедур уголовного преследования, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 166 Уголовного кодекса должны проводиться в связи с утверждениями о пытках и жестоком обращении во время предварительного заключения и которые возбуждались в отношении менее 20% зарегистрированных случаев применения пыток, и очень низким числом приговоров, вынесенных виновным лицам.

13. В частности, Комитет обеспокоен тем, что, хотя прокуратура зарегистрировала 108 жалоб на насилие, которое имело место после выборов, состоявшихся 7 апреля 2009 года, и в результате которого пострадали более 600 лиц и погибли 4 человека, к ответственности были привлечены менее 10 человек и на сегодняшний день никто не понес наказания в виде лишения свободы. Комитет также обеспокоен недавними случаями, свидетельствующими о том, что меры, применявшиеся для активизации процесса расследования утверждений о применении пыток, не действуют на практике. В этой связи Комитет ссылается на смерть Андрея Брагуцы 26 августа 2017 года, которая, как сообщается, наступила после того, как он был жестоко избит сотрудниками полиции и четырьмя сокамерниками при попустительстве со стороны других присутствовавших на месте происшествия полицейских и впоследствии заболел пневмонией в больнице при пенитенциарном учреждении № 16 в обстоятельствах, предполагающих грубую халатность. Хотя в связи с этим делом уголовное обвинение было предъявлено трем сотрудникам полиции и четверем заключенным, находившимся в следственном изоляторе, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятие совместного постановления и нормативного положения о выявлении и регистрации предполагаемых случаев применения пыток и жестокого обращения, ни одно из многих должностных лиц, которые обязаны выполнять это постановление и которые видели, что г-н Брагуца получил травмы, в течение 10 дней так и не сообщило об этом в подразделение по борьбе с пытками, созданное в Генеральной прокуратуре, которой стало известно о смерти г-на Брагуцы из средств массовой информации (статьи 2, 4, 11–13 и 16).

14. Государству-участнику следует:

а) выступить с публичным заявлением на самом высоком уровне, недвусмысленно подтвердив свою политику абсолютной нетерпимости в отношении безнаказанности за акты пыток и жестокого обращения и указав, что расследования будут проводиться и что судебное преследование будет незамедлительно

возбуждаться против лиц, виновных в применении пыток, и лиц, причастных к таким действиям;

b) обеспечить, чтобы все сообщения о пытках и жестоком обращении с участием государственных должностных лиц и неофициальных соумышленников расследовались оперативно, эффективно и беспристрастно независимым механизмом, не имеющим какой-либо институциональной или иерархической связи с следователями или предполагаемыми преступниками;

c) обеспечить, чтобы лица, находящиеся под следствием за совершение актов пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от выполнения своих обязанностей на протяжении всего периода расследования;

d) разработать служебные инструкции и обучать служащих полиции, прокуроров, судей, сотрудников тюрем и всех сотрудников, занимающихся оказанием медицинских услуг, методам налаживания взаимодействия с лицами с психическими и психосоциальными расстройствами, и включить Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) во все учебные программы, предназначенные для сотрудников правоохранительных органов. Обеспечить возбуждение процедур оперативного и независимого расследования в тех случаях, когда во время медицинского освидетельствования, проводимого государственными или независимыми врачами, обнаруживаются признаки пыток или жестокого обращения;

e) передать вопросы, связанные с деятельностью изоляторов временного содержания, из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции в качестве меры по предотвращению пыток и жестокого обращения в соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися в его предыдущих заключительных замечаниях (см. CAT/C/CR/30/7, пункт 6 i) и CAT/C/MDA/CO/2, пункт 9);

f) обеспечить в законодательном порядке и на практике, чтобы каждый человек имел доступ к независимому и эффективному механизму рассмотрения жалоб в отношении пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, который позволяет оперативно расследовать их и принимать надлежащие меры, и распространить информацию об этом механизме среди общественности;

g) обеспечить, чтобы должностные лица подвергались дисциплинарному взысканию в связи с их неспособностью провести эффективное расследование жалоб на применение пыток или жестокое обращение или отказом осуществлять сотрудничество в ходе расследования любой из таких жалоб;

h) обеспечить проведение беспристрастных и эффективных расследований в отношении утверждений о применении пыток и жестоком обращении, связанных с актами насилия, которые имели место после выборов, состоявшихся 7 апреля 2009 года;

i) обеспечить эффективное и беспристрастное расследование обстоятельств, связанных со смертью г-на Брагуцы, включая предполагаемое соучастие должностных лиц в его избитии и отказ оказать оперативную медицинскую помощь, обвинения в медицинской халатности и предполагаемую неспособность многих должностных лиц проинформировать соответствующие органы о подобном обращении с ним, и в судебном порядке преследовать виновных лиц.

Национальный превентивный механизм

15. Отмечая принятие Закона № 52 о Народном адвокате (Омбудсмене) и последующее создание Совета по предотвращению пыток в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, Комитет обеспокоен тем, что:

а) правовая основа не позволяет сделать однозначный вывод в отношении того, является ли этот Совет консультативным органом при Омбудсмене, который фактически выполняет функции национального превентивного механизма, или же независимым коллегиальным органом, обслуживающим Управление Омбудсмена, в состав которого Омбудсмен входит лишь в качестве его члена, и что эта двусмысленность может привести к дублированию обязанностей и осуществляемой деятельности;

б) не все члены Совета по предотвращению пыток имеют одинаковый статус в рамках национального превентивного механизма – это обстоятельство может влиять на эффективность сотрудничества и обмена информацией в этом органе, а также на его действенность и независимость;

с) функции Совета не выходят за рамки запланированных посещений мест содержания под стражей;

д) национальный превентивный механизм не располагает достаточными финансовыми, административными или кадровыми ресурсами для выполнения своего мандата и что уровень осведомленности общественности о его деятельности не является высоким (статья 2).

16. Государству-участнику следует:

а) внести поправки в Закон № 52, с тем чтобы устранить сохраняющуюся неопределенность в правовых рамках, которая препятствует сотрудничеству между его членами и нарушает эффективное функционирование Совета по предотвращению пыток;

б) обеспечить, чтобы мандат Совета предусматривал регулярные, беспрепятственные и необъявленные посещения во все места лишения свободы, включая психиатрические больницы и психоневрологические учреждения, а также детские интернаты; и обеспечить, чтобы его представители могли проводить индивидуальные и неконтролируемые беседы, как это указывается в докладе Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предназначенном для национального превентивного механизма (CAT/OP/MDA/2);

с) разрешить Совету выполнять свой мандат самостоятельно и эффективно, в том числе путем формализации четкого, транспарентного и совместного процесса отбора и назначения его членов в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), и предоставить ему достаточные бюджетные, административные и кадровые ресурсы;

д) осуществлять положения доклада Подкомитета по предупреждению пыток, предназначенного для национального превентивного механизма.

Условия содержания под стражей

17. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о переполненности, по меньшей мере, шести пенитенциарных учреждений; сообщениями о том, что материальные условия в

пенитенциарных учреждениях в некоторых случаях угрожают жизни заключенных и как таковые представляют собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, в частности в тюрьме № 13 в Кишиневе; и сообщениями о сговоре охранного персонала тюрем с преступниками, который влечет за собой жестокое обращение с заключенными. Комитет также выражает озабоченность по поводу того, что государство-участник не создало эффективный механизм рассмотрения жалоб заключенных, касающихся обращения с ними и условий содержания под стражей (статьи 2, 11–14 и 16).

18. Государству-участнику следует:

a) разрешить независимым наблюдательным органам, включая национальный превентивный механизм и международные органы, проводить регулярные необъявленные посещения всех мест содержания под стражей и встречаться в частном порядке с заключенными;

b) уменьшить переполненность всех мест содержания под стражей, в частности пенитенциарного учреждения № 2 в Липкане, пенитенциарного учреждения № 6 в Сороки, пенитенциарного учреждения № 7 в Руске, пенитенциарного учреждения № 15 в Криково, пенитенциарного учреждения № 18 в Бранешты и пенитенциарного учреждения № 13 в Кишиневе (и рассмотреть вопрос о закрытии пенитенциарного учреждения № 13), в том числе путем осуществления законодательства, предусматривающего возможность использования альтернатив содержанию под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

c) активизировать свои усилия по приведению условий содержания под стражей в местах лишения свободы в соответствие с международными стандартами, такими как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), путем, в частности, создания для задержанных лиц надлежащих материальных и гигиенических условий, включая достаточное естественное и искусственное освещение; адекватные канализационные системы и санитарное оборудование, в том числе туалеты и душевые; обогреваемые тюремные камеры; достаточную вентиляцию; надлежащее количество продуктов питания, имеющих хорошее качество, постельные принадлежности, одеяла и предметы личной гигиены; медицинские услуги; возможности для прогулок на открытом воздухе; и посещения членов семьи;

d) принять меры по недопущению сговора охранного персонала тюрем с преступными бандами в пенитенциарной системе;

e) обеспечить непрерывное обучение охранного персонала тюрем и руководителей пенитенциарных учреждений по вопросам, касающимся положений Конвенции и абсолютного запрещения пыток;

f) выполнить рекомендации Подкомитета по предупреждению пыток, сформулированные по итогам его посещения страны в 2012 году.

Оказание медицинских услуг в пенитенциарной системе

19. Комитет обеспокоен сообщениями, в которых затрагиваются следующие вопросы: система предоставления медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях не получила достаточного развития; медицинскую помощь заключенным оказывает неквалифицированный персонал; заключенным не разрешается обращаться в частные клиники или, даже если необходимо, к внешним специалистам; потребности заключенных-инвалидов и заключенных, нуждающихся в психиатрическом и

психосоциальном обслуживании, не могут быть в достаточной степени удовлетворены; и в пенитенциарной системе не обеспечивается надлежащий учет санитарно-гигиенических потребностей женщин. Комитет также выражает озабоченность по поводу сообщений о существовании особенно плохих материальных условий, низком качестве оказываемых медицинских услуг и дисциплинарных санкциях, применяемых в отношении пациентов в больнице при пенитенциарном учреждении (пенитенциарное учреждение № 16), а также в связи с тем, что медицинский персонал в пенитенциарной системе не является независимым от тюремной администрации (статьи 2, 10 и 11).

20. Государству-участнику следует:

a) активизировать свои усилия по улучшению медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях, в том числе путем найма достаточного количества квалифицированных медицинских сотрудников и их подготовки по вопросам, касающимся Стамбульского протокола;

b) разработать и применять правила, призванные упростить процедуры рассмотрения просьб заключенных об оказании частной медицинской помощи и о их направлении во внешние специализированные клиники и облегчить процесс удовлетворения потребностей заключенных-инвалидов в пенитенциарной системе;

c) передать функции по управлению медицинскими службами пенитенциарной системы из Департамента пенитенциарных учреждений в Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты; обеспечить, чтобы больницы при пенитенциарных учреждениях подчинялись Министерству здравоохранения; принять меры по сокращению их переполненности; улучшить материальные условия, в том числе путем ремонта палат для пациентов и их оснащения необходимым оборудованием; обеспечить наличие достаточного питания и медикаментов; и предусмотреть разработку индивидуальных планов лечения и предоставление соответствующих лекарств для пациентов, страдающих психоневрологическими расстройствами, включая антипсихотические препараты;

d) изолировать здоровых заключенных от тех, кто страдает активным туберкулезом, во всех местах содержания под стражей, оказывать специализированную медицинскую помощь заключенным, страдающим активным туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью, и в этой связи обеспечивать надлежащую вентиляцию, а также принять необходимые меры для эффективного предотвращения и предупреждения дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции в пенитенциарных учреждениях;

e) применять подход, учитывающий гендерную проблематику, и удовлетворять медицинские и санитарно-гигиенические потребности женщин в рамках пенитенциарной системы в соответствии с международными стандартами.

Случаи смерти и насилие в местах лишения свободы

21. Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу возрастания уровня смертности заключенных на 74% в период 2012–2016 годов и увеличения числа случаев, когда пенитенциарные учреждения отказывались выдавать свидетельства с указанием причин смерти заключенных; а также в связи с сообщениями о чрезмерном и непропорциональном использовании физической силы и специальных мер в отношении лиц, содержащихся под стражей; и по поводу сообщений о том, что персонал пенитенциарных учреждений не возражает против намерений преступных банд разжигать насилие между заключенными в местах лишения свободы (статьи 2, 11–14 и 16).

22. Государству-участнику следует:

a) незамедлительно, тщательно и беспристрастно расследовать все случаи смерти в местах лишения свободы, обеспечивая при этом проведение

независимой судебно-медицинской экспертизы; предоставлять свидетельства о вскрытии трупа членам семьи умершего и, при необходимости, разрешать членам семьи осуществлять вскрытие трупа в частном порядке; и преследовать в судебном порядке лиц, виновных в нарушениях Конвенции, приводящих к смерти заключенных, и в случае их осуждения выносить соответствующие наказания;

b) обеспечить, чтобы суды в государстве-участнике принимали к рассмотрению отчеты о результатах независимых судебно-медицинских экспертиз и вскрытий трупа в качестве доказательств по уголовным и гражданским делам;

c) предусмотреть, чтобы охранный персонал тюрем регистрировал все случаи, в которых против заключенных использовалась физическая сила и специальные меры, и обеспечить соблюдение правил, касающихся применения силы в пенитенциарной системе, путем регулярного проведения независимого мониторинга;

d) обеспечить подготовку охранного персонала тюрем по вопросу об обращении с заключенными в целях предотвращения разжигания насилия между ними.

Насилие в семье

23. Приветствуя поправки к Уголовному кодексу, криминализирующие насилие в семье и супружеское изнасилование, Комитет вместе с тем обеспокоен сообщениями о том, что число зарегистрированных случаев насилия в семье, которое представляет собой одну из форм насилия по признаку пола в государстве-участнике, где подавляющее большинство жертв составляют женщины, увеличилось, но такие случаи нередко не приводили к проведению расследования или судебному преследованию; что служащие полиции и другие сотрудники правоохранительных органов не применяют охранные судебные приказы, издаваемые в отношении предполагаемых правонарушителей; и что жертвам не предоставляется достаточная помощь, которая могла бы предполагать создание приютов во всех районах страны (статьи 2 и 10–14).

24. Государству-участнику следует:

a) создать эффективный и независимый механизм рассмотрения жалоб для жертв насилия в семье;

b) обеспечить, чтобы все сообщения о насилии регистрировались полицией и незамедлительно, беспристрастно и эффективно расследовались, и с этой целью усовершенствовать методы расследования и отказаться от неправильного подхода к рассмотрению доказательств насилия в семье, в частности в случаях изнасилования;

c) обеспечить, чтобы жертвы насилия в семье пользовались защитой, включая издание охранных судебных приказов, путем оперативного и эффективного исполнения таких распоряжений;

d) обеспечить, чтобы жертвы насилия в семье имели доступ к медицинским и юридическим услугам, включая консультирование, возмещение ущерба и реабилитацию, а также к безопасным и надлежащим образом финансируемым приютам для жертв во всех районах страны;

e) проводить обязательную профессиональную подготовку служащих полиции и других сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, адвокатов, прокуроров и судей для обеспечения того, чтобы они могли оперативно и эффективно реагировать на случаи насилия в семье;

f) собирать статистические данные с разбивкой по возрасту и этнической принадлежности жертв и степени их родства с правонарушителем в

отношении насилия в семье и других форм гендерного насилия, включая супружеское изнасилование, а также о количестве полученных жалоб, проведенных расследований и судебных преследований, вынесенных обвинительных приговоров и назначенных наказаний.

Торговля людьми и коррупция государственных должностных лиц

25. Комитет обеспокоен тем, что Республика Молдова по-прежнему является страной происхождения для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, жертвами которой являются как взрослые, так и несовершеннолетние. Он также обеспокоен существенным сокращением числа расследований и судебных преследований в период 2015–2016 годов и выражает озабоченность по поводу того, что коррупция, особенно в правоохранительных и судебных органах, а также правовые и организационные препятствия затрудняют осуществление законодательства и эффективное судебное преследование и сказываются на результатах рассмотрения соответствующих дел. Он далее высказывает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в прошлом власти выявляли более значительное число жертв, которым оказывалась соответствующая помощь (статьи 2, 11–14 и 16).

26. Государству-участнику следует принять оперативные и эффективные меры для предотвращения торговли людьми в Республике Молдова и в этой связи проводить расследования, привлекать к ответственности и, в случае вынесения обвинительного приговора, наказывать лиц, занимающихся торговлей людьми, в том числе, где это уместно, государственных должностных лиц, определяя наказание соразмерно тяжести совершенного преступления согласно соответствующим статьям Уголовного кодекса. Кроме того, государство-участник должно предоставить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая реабилитацию, во всех районах страны.

Недопустимость принудительного возвращения

27. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником в ходе диалога, Комитет выражает озабоченность по поводу сокращения числа и процентной доли просителей убежища, получивших статус беженца или гуманитарную защиту в государстве-участнике. Он также высказывает обеспокоенность в связи с ростом числа задержанных просителей убежища и увеличением числа решений о высылке.

28. Государству-участнику следует содействовать оперативному и справедливому доступу к индивидуальной процедуре определения статуса беженца; незамедлительно предоставлять информацию о праве искать убежище; воздерживаться от задержания просителей убежища; задерживать мигрантов, не имеющих документов, только тогда, когда нет никаких других возможностей, и в течение как можно более короткого времени, включая использование альтернатив задержанию; и обеспечить полное соблюдение принципа недопустимости принудительного возвращения.

Возмещение, предоставляемое жертвам пыток и жестокого обращения

29. Приветствуя утверждение Закона № 137 о реабилитации жертв преступлений от 29 июля 2016 года, который также охватывает пытки, и принимая к сведению диалог с государством-участником, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что положения этого закона не соответствуют требованиям о реабилитации жертв пыток,

закрепленным в статье 14 Конвенции и изложенным в его замечании общего порядка № 3 (2012 года) об осуществлении статьи 14, и не предусматривают создания эффективного механизма его реализации (статьи 2 и 14).

30. Государству-участнику следует:

а) внести поправки в Закон № 137 в целях обеспечения доступа жертв пыток и жестокого обращения к возмещению, включая реституцию, компенсацию, реабилитацию, удовлетворение и гарантии неповторения;

б) разработать подробную программу реабилитации жертв пыток и жестокого обращения, изложенную в замечании общего порядка № 3 (2012 года) Комитета об осуществлении статьи 14, в том числе путем внесения поправок в правила процедуры для определения, регистрации и изложения сообщений о предполагаемых случаях применения пыток и бесчеловечного и/или унижающего достоинство обращения с целью создания конкретного механизма для рассмотрения жалоб в интересах объединения соответствующих государственных учреждений, с тем чтобы обеспечить раннее выявление и реабилитацию жертв пыток и жестокого обращения; подготовки государственной программы реабилитации жертв пыток и выделения адекватных бюджетных ассигнований без ущерба для независимости поставщиков услуг; и обеспечения того, чтобы в рамках этой программы предоставлялись специализированные и ориентированные на потерпевших реабилитационные услуги, которые были бы приемлемыми, доступными и своевременными и не обуславливались бы необходимостью подачи официальных жалоб на административное или уголовное правонарушение;

с) создать систему сбора данных с целью выявления числа жертв пыток и жестокого обращения и их конкретных потребностей в возмещении и реабилитации.

Обращение с лицами, находящимися в психиатрических, психоневрологических и других учреждениях интернатного типа

31. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о том, что лица с психическими расстройствами и психосоциальными и интеллектуальными нарушениями помещаются в психиатрические больницы и психоневрологические интернаты и проживают там в условиях, которые не предусматривают предоставление надлежащего питания и необходимого санитарно-гигиенического обслуживания, при этом особенно плохие условия существуют в учреждениях, расположенных в таких городах, как Бельцы и Кочиеры; что многие пациенты этих учреждений были лишены правовой дееспособности; что пациенты в психоневрологических лечебницах содержатся в закрытых помещениях, в том числе в контексте дисциплинарного наказания; что учащиеся школ-интернатов направляются в психиатрические учреждения в качестве наказания, как это утверждалось в ходе рассмотрения дела бывшего директора школы Игоря Сандлера; что некоторые лица, лишённые свободы, подвергаются сексуальной эксплуатации и насилию со стороны надзорного персонала; и что в психоневрологических учреждениях отмечается высокий уровень смертности (статьи 2, 11–14 и 16).

32. Государству-участнику следует:

а) в срочном порядке обеспечить, чтобы независимые контрольные механизмы имели доступ к психиатрическим больницам и психоневрологическим учреждениям, и создать независимые механизмы рассмотрения жалоб для пациентов во всех психиатрических больницах и психоневрологических учреждениях интернатного типа и для членов их семьи;

б) обеспечить проведение оперативных, беспристрастных и эффективных расследований по всем сообщениям о злоупотреблениях или насилии, включая сообщения о любых актах насилии, совершаемых или поощряемых административным и медицинским персоналом, работающим в таких учреждениях; преследовать предполагаемых правонарушителей; и обеспечить предоставление возмещения жертвам;

с) принять все необходимые меры для того, чтобы никто принудительно не помещался в такие учреждения в отсутствие медицинской необходимости, в том числе путем обеспечения того, чтобы пациенты имели право быть лично заслушанными судьей, отдающим распоряжение о госпитализации, чтобы судьи запрашивали мнение психиатра и чтобы существовала возможность для обжалования таких решений;

д) рассматривать все дела, связанные с принудительным размещением тех или иных лиц в психиатрических больницах в отсутствие медицинской необходимости, и предоставлять им возможность добиваться своего освобождения и, в случае необходимости, получать компенсацию;

е) принять неотложные меры для улучшения материальных условий, включая питание и санитарно-гигиеническое обслуживание, во всех психиатрических больницах и психоневрологических учреждениях интернатного типа.

Заключительные замечания Комитета против пыток⁹⁶

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Республики Молдова (CAT/C/MDA/2) на своих 910-м и 912-м заседаниях (CAT/C/SR.910 и 912), состоявшихся 11 и 12 ноября 2009 года, и на своем 922-м заседании (CAT/C/SR.922), состоявшемся 19 ноября 2009 года, принял следующие выводы и рекомендации.

.....

В. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует тот факт, что в период после рассмотрения первоначального доклада государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные договоры или присоединилось к ним:

а) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 2006 году;

б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, – в 2004 году;

⁹⁶ CAT/C/MDA/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/MDA/CO/2&Lang=Ru

с) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – в 2005 году;

д) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в 2006 году;

е) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, – в 2006 году;

ф) Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми – в 2006 году;

г) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, – в 2007 году;

h) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах – в 2008 году.

6. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по реформированию законодательства с целью обеспечения более эффективной защиты прав человека, включая право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, в частности:

а) пересмотр Уголовного кодекса и особенно включение в него статьи 309/1, которая приводит законодательство государства-участника в соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток с точки зрения определения понятия пытки;

б) включение в новый Уголовно-процессуальный кодекс пункта 1 статьи 94, в соответствии с которым заявления, полученные с применением пытки, не допускаются в качестве доказательств; и включение части 3/1 в статью 10, где сказано, что бремя доказывания неприменения пыток возлагается на учреждение, в котором содержится задержанный;

с) реформирование системы уголовной юстиции и включение probation и общественно-полезных работ и других форм альтернативного наказания, что позволило сократить общую численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и улучшить условия содержания под стражей;

д) Закон об убежище в Республике Молдова за декабрь 2008 года, который в целом соответствует международным и европейским стандартам;

е) Закон о предупреждении насилия в семье и борьбе с ним, март 2007 года.

7. Комитет также с удовлетворением отмечает следующие факты:

а) прямые ссылки на статьи 12 и 13 Конвенции, которые были сделаны Верховным судом в делах, рассмотренных в феврале 2006 года и марте 2008 года;

б) ассигнование государством-участником дополнительных средств на улучшение условий содержания в местах лишения свободы, в частности в отношении обеспечения медицинской помощи, трудовой деятельности, образования и надлежащих условий содержания.

С.Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Пытки и жестокое обращение

8. Комитет обеспокоен по поводу многочисленных и постоянных утверждений о широкораспространенном применении пыток и других форм жестокого обращения в полиции, подтвержденных Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в его докладе (A/HRC/10/44/Add.3, пункт 82). Комитет также обеспокоен по поводу утверждений о том, что пытки и жестокое обращение используются для принуждения к признанию вины или даче показаний, используемых в качестве доказательств в уголовном судопроизводстве, несмотря на законодательные и организационные реформы, проводимые государством-участником (статьи 2, 15 и 16).

Государству-участнику в срочном порядке следует принять безотлагательные меры для предотвращения актов пыток и жестокого обращения и заявить о своем нетерпимом отношении ко всем формам пыток и жестокого обращения. В частности, государству-участнику следует публично и однозначно осудить практику пыток во всех ее формах, в первую очередь обращаясь при этом к полиции и руководству тюрем и дополнив это ясным предупреждением о том, что любые лица, совершающие подобные деяния или, если пытки или другие виды жестокого обращения применяются по их подстрекательству, с их ведома или молчаливого согласия, будут нести персональную ответственность по закону за такие действия и понесут наказание, соответствующее тяжести их преступления.

9. Комитет выражает особую озабоченность по поводу многочисленных, продолжающихся и заслуживающих доверия сообщений о применении пыток и других форм жестокого обращения в изоляторах временного содержания, находящихся в ведении Министерства внутренних дел. Комитет также озабочен по поводу того, что, несмотря на намерение государства-участника передать изоляторы временного содержания в ведение Министерства юстиции в контексте осуществления Плана действий в области прав человека на период 2004–2008 годов, такая передача не состоялась, и она сейчас ставится в зависимость от строительства восьми новых изоляторов временного содержания (статьи 2 и 16).

Как это было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета (CAT/C/CR/30/7, пункт 6 i)), государству-участнику следует принять незамедлительные меры для полной передачи ответственности за изоляторы временного содержания от Министерства внутренних дел Министерству юстиции в качестве меры по недопущению пыток и жестокого обращения.

Основополагающие правовые гарантии

10. Комитет обеспокоен по поводу сообщений о том, что основополагающие гарантии защиты прав лиц, задержанных полицией, таким как беспрепятственный доступ к адвокатам и независимым врачам, не всегда соблюдаются, особенно на ранних стадиях содержания под стражей, несмотря на существующие правовые гарантии статей 64 и 167 Уголовно-процессуального кодекса и принятие Закона о государственной юридической помощи и Кодекса о правонарушениях. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, отсутствие системы обязательного использования регистрационных книг во всех подразделениях полиции и что на практике задержанные не всегда регистрируются в отделениях полиции, что лишает их эффективной защиты от актов пыток. Более того, медицинские заключения независимых врачей не имеют такой же доказательственной ценности, как заключения медицинского персонала в местах лишения свободы (статьи 2 и 16).

Государству-участнику следует:

а) обеспечить на практике, чтобы каждому задержанному, включая лиц, задержанных на основании норм административного права, предоставлялись все основополагающие правовые гарантии. Сюда, в частности, относится предоставление с момента лишения свободы право на доступ к адвокату и освидетельствование независимым врачом, своевременное уведомление родственников и информирование о его правах, включая основания для его задержания. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы никто не подвергался произвольному задержанию, чтобы все задержанные в оперативном порядке доставлялись к судье и имели гарантированную возможность эффективно и оперативно оспорить законность своего задержания с помощью института хабеас корпус;

б) предусмотреть процедуру обязательного медицинского осмотра задержанных при поступлении в изоляторы временного содержания и выхода из них, аналогичную процедуре, предусмотренной в соответствии с частью 1 статьи 251 Исполнительного кодекса для осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях;

с) обеспечить на практике, чтобы выводы и медицинские отчеты независимых врачей, медицинское заключение которых может быть запрошено на основании пункта е) статьи 5 Закона 2005 года о правах и ответственности пациента и/или части 4 статьи 251 Исполнительного кодекса, имели такую же доказательственную ценность в судах государства-участника, как и справки, выданные медперсоналом мест содержания под стражей;

д) принять правила, требующие обязательного использования регистрационных книг во всех подразделениях полиции согласно соответствующим международным соглашениям, в частности Своду защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Такая регистрация должна содержать информацию о личности задержанного, дате, времени и месте задержания, уполномоченном органе, осуществившем задержание, основаниях для задержания, дате и времени поступления в изолятор, состоянии здоровья задержанного по прибытии и любых изменениях этого состояния, времени и месте допросов с указанием фамилий всех присутствующих на них лиц, а также дате и времени освобождения или перевода в другое учреждение. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы все задержанные, включая несовершеннолетних, регистрировали в эффективно функционирующем централизованном реестре.

.....

Содержание под стражей до суда

12. Комитет выражает свою озабоченность по поводу системы содержания под стражей до суда, в которой продолжительные сроки содержания под стражей поставлены в зависимость от наказания за правонарушение, за совершение которого обвиняется задержанный (статьи 2, 11 и 16).

Государству-участнику следует принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы его политика в области содержания под стражей до суда отвечала статусу неосужденных лиц, содержащихся под стражей, соответствовала международным стандартам, в частности, Своду защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, и

чтобы такое содержание использовалось в качестве исключительной меры в течение ограниченного срока. Кроме того, Комитет призывает государство-участник пользоваться не связанными с лишением свободы мерами в качестве альтернативы лишению свободы до суда.

.....

Надлежащие меры наказания за акты пыток, предусмотренные в Уголовном кодексе

14. Признавая усилия государства-участника для введения в действие статьи 309/1 Уголовного кодекса, которая содержит определение пытки, включающее все элементы из статьи 1 Конвенции, и признавая пытку отдельным уголовным преступлением, Комитет обеспокоен недостаточностью наказаний, предусмотренных за применение пыток, и частым использованием условного наказания в отношении лиц, признанных виновными в совершении актов пыток. Комитет также обеспокоен незначительным числом обвинительных приговоров и дисциплинарных мер в отношении сотрудников правоохранительных органов в свете многочисленности утверждений о пытках и других актах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также недостаточным информированием общественности о подобных делах (статья 4).

Государству-участнику следует обеспечить адекватные меры наказания за пытки с учетом их тяжкого характера, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 4 Конвенции, а также регулярную публикацию статистических данных о вынесенных приговорах и дисциплинарных мерах и доступность таких данных для широкой общественности. Комитет полагает, что таким образом государство-участник будет напрямую способствовать достижению конечной цели Конвенции, заключающейся в предотвращении пыток, в том числе предупреждая всех, включая преступников, жертв и широкую общественность, об особой тяжести такого преступления, как пытки, и усиливая сдерживающее влияние самого запрета.

Чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов

15. Комитет обеспокоен заслуживающими доверия сообщениями о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов, в особенности в связи с демонстрациями, состоявшимися после выборов в апреле 2009 года. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о произвольных задержаниях, показавших свою неэффективность методов противодействия беспорядкам, включая избиения, а также применении пыток и неправомерного обращения к лицам, задержанным в связи с демонстрациями, состоявшимися после выборов (статьи 2, 10, 11, 12, 13, 14 и 16).

Государству-участнику следует:

а) провести безотлагательное, беспристрастное и эффективное расследование всех жалоб и утверждений о неподобающем поведении сотрудников правоохранительных органов во время демонстраций, состоявшихся после выборов в апреле 2009 года, создав независимый, беспристрастный и авторитетный орган, который должен руководствоваться соответствующими международными нормами в этой области, в частности обновленным Сводом принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, и результаты работы которого должны быть обнародованы;

б) обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов, в том числе выполняющие командные функции, виновные в применении пыток и неправомерного обращения к демонстрантам и задержанным, были привлечены к ответственности и, в случае установления их вины, понесли соответствующие наказания в условном порядке. При наличии признаков применения пыток и неправомерного обращения причастные к этому сотрудники, как правило, должны отстраняться от должности или переводиться на другую должность на время расследования, в особенности если существует риск того, что они могут помешать ходу расследования;

с) обеспечить, чтобы всем жертвам пыток и других видов неправомерного обращения в связи с демонстрациями, состоявшимися после выборов в апреле 2009 года, было принесено официальное извинение и выплачена достаточная компенсация вне зависимости от исхода уголовного преследования преступников, а также предоставлена достаточная медицинская и психологическая реабилитация.

16. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что во время демонстраций, состоявшихся после выборов 7 апреля 2009 года, полиция и другие сотрудники правоохранительных органов действовали в масках и без идентификационных жетонов и что люди задерживались сотрудниками в штатском, что делало невозможным установление личности при подаче жалоб на пытки или жестокое обращение (статьи 12 и 13).

Государству-участнику следует принять и обеспечить исполнение законодательства, требующего от всех сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников полиции по борьбе с беспорядками и сил особого назначения, при исполнении обязанностей носить идентификационные жетоны, а также снабдить всех сотрудников правоохранительных органов униформой, предусматривающей соответствующие четко видимые опознавательные знаки для обеспечения их личной ответственности и защиты задержанных от пыток и жестокого обращения.

.....

Условия содержания под стражей

18. Комитет приветствует принятие в декабре 2008 года поправок к Уголовному кодексу, которые привели к снижению максимальных и минимальных наказаний, пересмотру в целом всех наказаний и рецидива, а также обеспечили возможность применения видов наказания, альтернативных помещению под стражу, способствуя таким образом снижению общей численности заключенных в государстве-участнике. Комитет также приветствует работы по реконструкции, восстановлению и ремонту, проводящиеся в ряде пенитенциарных учреждений начиная с 2007 года. Несмотря на усилия государства-участника по улучшению условий содержания под стражей, Комитет сохраняет обеспокоенность в связи с переполненностью определенных пенитенциарных учреждений и сохранением суровых условий содержания в них, включая недостаточную вентиляцию и освещение, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия и отсутствие надлежащего медицинского обслуживания. Комитет обеспокоен сообщениями о насилии в среде заключенных, включая сексуальное насилие и запугивание (статья 10).

Государству-участнику следует:

а) Государству-участнику следует принять необходимые меры для снижения переполненности пенитенциарных учреждений, в том числе

посредством применения видов наказания, альтернативных тюремному заключению, и проведения по своей собственной инициативе пересмотра приговоров с целью приведения их в соответствие с поправками, внесенными в Уголовный кодекс в декабре 2008 года. Государству-участнику следует и далее предоставлять материальные, людские и бюджетные ресурсы, необходимые для обеспечения того, чтобы условия содержания под стражей в стране соответствовали минимальным международным нормам;

б) принять безотлагательные и эффективные меры по защите заключенных от насилия в среде заключенных. Государству-участнику также следует создать и поощрять эффективный механизм принятия жалоб на сексуальное насилие, в том числе в местах содержания под стражей, и обеспечивать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам абсолютного запрета сексуального насилия и изнасилований под стражей как формы пытки, а также по вопросам действий при получении таких жалоб.

Жалобы и их быстрое, эффективное и беспристрастное расследование

19. Комитет обеспокоен:

а) ограниченным количеством расследований, проведенных государством-участником, в сравнении со значительным числом сообщений о предполагаемых актах пыток и неправомерного обращения со стороны правоохранительных органов, а также весьма ограниченным количеством уголовных и обвинительных приговоров по таким делам;

б) тем, что двойственный характер и двойственная ответственность органов прокуратуры – i) за судебное преследование и ii) за надзор за надлежащим проведением следствия – является одним из основных препятствий на пути к беспристрастному расследованию утверждений о пытках и других видах неправомерного обращения со стороны полиции;

с) отсутствием независимого органа, никак не связанного с правоохранительными органами, ведущими расследование или осуществляющими судебное преследование по уголовному делу в отношении предполагаемой жертвы пыток или неправомерного обращения, который мог бы проводить быстрое и тщательное расследование всех утверждений о пытках и неправомерном обращении со стороны полиции *ex-officio*;

д) признанием государством-участником того факта, что Комитет по жалобам, учрежденный согласно статье 177 Исполнительного кодекса, не уполномочен осуществлять надзор за заключенными в том, что касается применения пыток, а также бесчеловечного и уполномочен осуществлять надзор за обращением со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений (CAT/C/MDA/Q/2/Add.1, пункт 254);

е) признанием государством-участником того, что в расследованиях часто не подтверждаются факты об обнаружении у потерпевших в уголовных делах, случаев жестокого обращения со стороны сотрудников полиции и что в таких случаях из-за отсутствия состава преступления прокуратура прекращает уголовное преследования (CAT/C/MDA/Q/2/Add.1, пункт 254);

ф) сообщениями о запугивании и преследовании лиц, сообщающих об актах пыток или жестокого обращения, включая врачей и адвокатов. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает, что в июне 2006 года Генеральная прокуратура направила письмо в Коллегию адвокатов с рекомендацией рассмотреть деятельность

некоторых молодых адвокатов, «вредящих репутации Молдовы», рассылая «непроверенную информацию о пытках» международным организациям «в нарушение национальных процедур, касающихся прав человека» (статьи 11–13).

Государству-участнику следует активизировать свою деятельность по обеспечению быстрых, беспристрастных и эффективных расследований всех утверждений о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности, военнослужащих и служащих пенитенциарных учреждений, в том числе выполняющих командные функции. В частности:

.....

b) расследовать акты пыток и жестокого обращения, преследовать в уголовном порядке предполагаемых правонарушителей и, в случае установления их вины, назначать им надлежащие наказания;

.....

d) необходимо принять эффективные меры по обеспечению защиты лиц, сообщающих об актах пыток или неправомерного обращения, включая врачей и адвокатов, от запугивания и возможного преследования за такие сообщения. В частности, необходимо незамедлительно публично осудить письмо от июня 2006 года, направленное прокуратурой в Коллегию адвокатов, и установить необходимые гарантии для предотвращения подобных нарушений в будущем.

Возмещение, включая компенсацию и реабилитацию

20. Комитет отмечает, что, хотя в Законе о порядке возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями органов уголовного преследования, прокуратуры и судебных инстанций, от 1998 года и в статье 1405 Гражданского кодекса содержатся положения, касающиеся права жертв на компенсацию, не существует конкретного закона, предусматривающего полное возмещение, включая психологическую и социальную помощь и реабилитацию. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием централизованной статистики о числе жертв пыток и неправомерного обращения, которые могли получить компенсацию, и суммах, присуждавшихся в таких делах (CAT/C/MDA/Q/2/Add.1, пункты 294–295), а также информации о других видах помощи, включая медицинскую или психологическую реабилитацию, предоставленной жертвам пыток и неправомерного обращения. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, принятых государством-участником для приведения в исполнение решений, вынесенных Европейским судом по правам человека против Молдовы, в которых констатируется факт нарушения статьи 3 Европейской конвенции о правах человека, и о компенсации, предоставленной жертвам (статья 14).

Государству-участнику следует:

a) активизировать свои усилия по предоставлению возмещения и компенсации жертвам пыток и жестокого обращения, включая средства для максимально возможной реабилитации, и развивать медицинские и реабилитационные услуги, предоставляемые жертвам;

b) принять меры по исполнению решений, вынесенных Европейским [С]удом по правам человека против Молдовы, в которых констатируется факт нарушения статьи 3 Европейской конвенции о правах человека;

.....

Принуждение к даче признательных показаний

21. Отмечая, что в пункте 1 статьи 94 Уголовно-процессуального кодекса устанавливается недопустимость доказательств, полученных под пыткой, Комитет тем не менее обеспокоен сообщениями о нескольких случаях получения признательных показаний с использованием пыток и неправомерного обращения и отсутствием информации о каких-либо должностных лицах, в отношении которых было возбуждено судебное преследование и которые были бы наказаны за принуждение к даче таких признательных показаний (статья 15).

Государству-участнику следует предпринять необходимые шаги для обеспечения недопустимости использования в суде признаний, полученных с применением пыток или жестокого обращения, в отношении всех дел в соответствии с внутренним законодательством и положениями статьи 15 Конвенции. В частности, оно должно совершенствовать методы уголовного расследования с целью прекращения той практики, когда на признание полагаются как на основное и центральное доказательство в уголовном деле, в некоторых случаях при отсутствии каких-либо других доказательств. Комитет просит государство-участник представить информацию о применении положений, устанавливающих недопустимость использования доказательств, полученных с применением насильственных методов, а также сообщить, было ли возбуждено судебное преследование в отношении каких-либо должностных лиц в связи с получением таких признаний и были ли они наказаны.

Торговля людьми

22. Комитет приветствует разнообразные законодательные, политические и другие меры, в том числе принятие закона № 241-XVI «О предупреждении и пресечении торговли людьми» в октябре 2005 года и создание Реабилитационного центра для жертв торговли людьми. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать сообщениями о том, что государство-участник остается страной происхождения и транзита в торговле людьми, особенно женщинами и детьми (статьи 2, 10, 12 и 16).

Государству-участнику следует продолжать активизировать свои усилия для борьбы с торговлей женщинами и детьми и принимать эффективные меры для преследования и наказания предполагаемых правонарушителей, в том числе обеспечить строгое применение соответствующего законодательства, повышение информированности о данной проблеме и предоставление подготовки сотрудникам правоохранительных органов и другим соответствующим группам специалистов. Государству-участнику следует также расширить применение мер для содействия социальной реинтеграции жертв и обеспечения им подлинного доступа к медицинскому обслуживанию и консультативным услугам.

Насилие в быту

23. Отмечая различные меры, принятые государством-участником, в том числе решение, вынесенное 25 сентября 2009 года судом в городе Анений-Ной о защите потерпевшего по делу о насилии в семье, Комитет по-прежнему обеспокоен в связи с сохраняющейся проблемой насилия в отношении женщин и детей, включая насилие

в быту, редким принятием мер вмешательства со стороны судебных органов, ограниченным числом и вместимостью приютов для жертв насилия в семье, а также в связи с сообщениями о том, что в случаях насилия в быту полиция вмешивается только тогда, когда дело сопряжено с причинением серьезного вреда здоровью (статьи 2, 13 и 16).

Государству-участнику следует обеспечить применение Закона о предупреждении насилия в семье и борьбе с ним и оказывать поддержку жертвам посредством создания дополнительных приютов, обеспечения бесплатных консультативных услуг и принятия таких других мер, которые могут быть сочтены необходимыми для защиты жертв. Комитет настоятельно призывает государство-участник решить проблему безнаказанности в этой области, принять надлежащие превентивные меры и обеспечить подготовку по вопросам расследования случаев насилия в семье для всех специалистов, задействованных в таких делах, включая сотрудников полиции, работников прокуратуры, судей и социальных работников, при уделении особого внимания гендерным аспектам насилия в семье. Государству-участнику следует также представить в своем следующем докладе информацию о распространенности случаев насилия в семье, о мерах, принятых для борьбы с ним, включая использование запретительных судебных приказов, а также о результативности любых таких мер.

Принудительное задержание лиц, больных туберкулезом

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии с постановлением, принятым в августе 2009 года, лица, больные туберкулезом, могут подвергаться принудительному задержанию, если будет сочтено, что они «уклоняются от лечения». В частности, в постановлении четко не прописано, что представляет собой уклонение от лечения, и не предусматриваются, в частности, достаточные гарантии, предоставляемые таким лицам в отношении беспрепятственного доступа к адвокату по их просьбе, а также процессуальные права, в частности, в связи с регулярным пересмотром оснований для задержания или продолжения содержания под стражей, неприкосновенность частной жизни, семьи и переписки, конфиденциальность, защита данных, и недопущение дискриминации и стигматизации (статья 16).

Государству-участнику следует в безотлагательном порядке пересмотреть постановление о принудительном задержании лиц, больных туберкулезом, а также соответствующую политику с целью ее приведения в соответствие с Конвенцией, в частности гарантировать независимое регулярное рассмотрение мер задержания, принцип конфиденциальности информации о пациенте, неприкосновенность частной жизни, а также недискриминацию при осуществлении этих прав.

Насилие в вооруженных силах

25. Признавая прогресс государства-участника в уменьшении числа случаев дедовщины в армии и меры, принятые с целью предотвращения этого явления, Комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи со все еще существующей практикой применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в вооруженных силах (статьи 2 и 16).

Государству-участнику следует:

а) принять эффективные меры по искоренению дедовщины в вооруженных силах; укрепить меры по ее предупреждению, а также обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование и преследование лиц, виновных в таких злоупотреблениях; и обнародовать результаты таких судебных дел;

б) гарантировать реабилитацию жертв, в том числе за счет предоставления надлежащей медицинской и психологической помощи.

Психиатрические учреждения

26. Комитет выражает беспокойство по поводу практики лечения пациентов психиатрических учреждений, в том числе отсутствия правовых гарантий и плохих бытовых условий в местах принудительного лечения, а также по поводу отсутствия независимого контроля за такими местами лишения свободы (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует улучшить бытовые условия пациентов в психиатрических учреждениях и обеспечить, чтобы все места, где психически больные пациенты содержатся для принудительного лечения, регулярно посещались представителями независимых контролирующих органов для обеспечения надлежащей реализации гарантий, предусмотренных для осуществления их прав, и обеспечить разработку альтернативных методов лечения.

.....

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Республики Молдова⁹⁷

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные десятый и одиннадцатый периодические доклады Республики Молдова (CERD/C/MDA/10-11), представленные в одном документе, на своих 2522-м и 2523-м заседаниях (CERD/C/SR.2522 и 2523), состоявшихся 26 и 27 апреля 2017 года. На своем 2537-м заседании, состоявшемся 8 мая 2017 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует принятие следующих законодательных и стратегических мер:

а) Закона № 121 об обеспечении равенства, 25 мая 2012 года;

⁹⁷ Приняты Комитетом на его девяносто второй сессии (24 апреля – 12 мая 2017 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/MDA/CO/10-11&Lang=Ru

- b) Закона № 306 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, 26 декабря 2012 года, в соответствии с которым были внесены изменения в Уголовный кодекс и дополнения в Кодекс о правонарушениях;
- c) Закона № 52 о народном адвокате (омбудсмене), 3 апреля 2014 года;
- d) Стратегии укрепления межэтнических отношений на 2017–2027 годы, 30 декабря 2016 года;
- e) Плана действий по поддержке этнического населения рома Республики Молдова на 2011–2015 годы, 8 июля 2011 года; а также нового Плана действий на 2016–2020 годы, в июне 2016 года;
- f) Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010–2015 годы.

5. Комитет приветствует заявление государства-участника от 8 мая 2013 года о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные жалобы в соответствии со статьей 14 Конвенции.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

....

Ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти

12. Комитет отмечает, что в 2016 году в статью 346 Уголовного кодекса была внесена поправка, в соответствии с которой ее название было изменено на следующую формулировку: «Умышленные действия, направленные на разжигание национальной, этнической, расовой или религиозной вражды, дифференциации или розни». Комитет обеспокоен тем, что эта поправка не полностью соответствует запрету на ненавистнические высказывания, который предусмотрен статьей 4 Конвенции. Кроме того, он обеспокоен отсутствием в государстве-участнике действующего законодательного акта, касающегося преступлений на почве ненависти, однако приветствует представленную государством-участником информацию о том, что парламент рассматривает вопрос о внесении поправок в Уголовный кодекс для решения этой проблемы. Комитет обеспокоен далее сообщениями о распространении в средствах массовой информации и в политической сфере расистских стереотипов и ненавистнических высказываний в отношении представителей определенных групп, таких как этнические меньшинства из числа мусульман, рома, евреев и просители убежища и беженцы, а также отсутствием мер по привлечению к ответственности за такие деяния (статьи 2, 4 и 6).

13. Комитет, напоминая о своей общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, рекомендует государству-участнику:

.....

d) обеспечить, чтобы все преступления на почве ненависти и случаи использования ненавистнической риторики расследовались, а виновные подвергались преследованию и наказанию в судебном порядке, независимо от их должностного положения, и предоставить данные о количестве зарегистрированных преступлений на почве ненависти и случаев использования ненавистнической риторики, а также судебных преследований, обвинительных приговоров и случаев предоставления компенсации жертвам;

.....

Случаи расовой дискриминации

14. Комитет принимает к сведению создание в 2012 году Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, который, помимо выполнения прочих функций, уполномочен рассматривать жалобы на дискриминацию, и с обеспокоенностью отмечает, что Совет не правомочен налагать санкции за акты дискриминации и не располагает достаточными финансовыми средствами для выполнения своего мандата. Комитет с удовлетворением отмечает представленные государством-участником статистические данные о случаях дискриминации. Комитет с обеспокоенностью констатирует, что с 2013 года по настоящий момент было зарегистрировано крайне мало жалоб на расовую дискриминацию и крайне мало виновных было привлечено к судебной ответственности. Комитет напоминает государству-участнику о том, что наличие небольшого количества жалоб не обязательно означает отсутствие расовой дискриминации в государстве-участнике, а скорее может свидетельствовать о наличии факторов, препятствующих осуществлению закрепленных в Конвенции прав на национальном уровне, в том числе о неосведомленности населения о правах, предусмотренных Конвенцией, а также о существующих процедурах обращения за судебной защитой (статьи 6–7).

15. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы дела о расовой дискриминации, доведенные до сведения Совета, расследовались, а виновные подвергались судебному преследованию и надлежащему наказанию и чтобы Совету выделялись необходимые финансовые средства для эффективного осуществления его мандата. Комитет просит государство-участник в своем следующем периодическом докладе представить подробную информацию о работе Совета, в том числе о рассмотрении им жалоб на расовую дискриминацию. Комитет просит представить обновленные дезагрегированные статистические данные и подробную информацию о количестве и видах жалоб на расовую дискриминацию, доведенных до сведения Совета и судов, а также о судебных преследованиях виновных и вынесенных им обвинительных приговорах. Комитет рекомендует государству-участнику проводить кампании по просвещению общественности о правах, предусмотренных Конвенцией, и внутреннем законодательстве, позволяющем ссылаться на эти права, а также о работе Совета и процедурах подачи жалоб на расовую дискриминацию.

Свобода религии этнических меньшинств

16. С учетом взаимосвязи между религией и этнической принадлежностью Комитет выражает обеспокоенность по поводу трудностей, которые не позволяют представителям некоторых меньшинств, например лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам, таким как мусульмане или евреи, свободно осуществлять свое право на свободу религии, в том числе по поводу сообщений о профилировании и проведении сотрудниками правоохранительных органов произвольных проверок личности мусульман, а также трудностей, с которыми сталкиваются общины мусульман при попытке получить разрешение на строительство мечети, и по поводу их стереотипного изображения в негативном свете в средствах массовой

информации, ненавистнических высказываний в их адрес и случаев их притеснения. Кроме того, сообщалось о совершении актов вандализма на еврейских кладбищах и случаях разграбления синагог. Комитет обеспокоен также информацией о том, что лица, совершившие некоторые из вышеуказанных деяний, не были задержаны и привлечены к судебной ответственности (статья 5).

17. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно принять эффективные меры для защиты прав меньшинств, в том числе их права на свободу мысли, совести и религии, без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, как это предусмотрено статьей 5 Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения надлежащего рассмотрения жалоб представителей этнических меньшинств, проведения расследований, а также преследования в судебном порядке виновных и вынесения им обвинительных приговоров с назначением соответствующего наказания.

.....

Положение рома

20. Комитет приветствует принятие Плана действий по поддержке этнического населения рома Республики Молдова на 2016–2020 годы и информацию, представленную государством-участником в ходе диалога в отношении его усилий по оказанию помощи рома. Комитет выражает сохраняющуюся обеспокоенность по поводу того, что лица из числа рома по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как дискриминация и предрассудки, а также факторами, ограничивающими их доступ к медицинскому обслуживанию, жилью, образованию, занятости и участию в процессах разработки политики. Комитет отмечает усилия государства-участника по осуществлению вышеупомянутого Плана действий. Вместе с тем он с сожалением констатирует, что реформа по децентрализации, в соответствии с которой ответственность за реализацию Плана была переложена на местные органы управления, а также финансовые ограничения отразятся как на проведении запланированных мероприятий, так и на их результатах. Комитет отмечает усилия по найму посредников из числа рома для содействия проведению диалога с государственными властями и обеспечению доступа к государственным услугам. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в конце 2016 года было нанято лишь 12 из возможных 45 посредников из числа рома, возможно, из-за отсутствия достаточных финансовых средств и полного понимания местными властями роли посредников из числа рома (статья 5).

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

b) продолжать принимать меры по искоренению дискриминации в отношении рома и расширению доступа представителей рома к медицинскому обслуживанию, жилью, образованию и занятости;

Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁹⁸

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел восьмой и девятый периодические доклады Республики Молдова (CERD/C/MDA/8–9), представленные в одном документе, на своих 2073-м и 2074-м заседаниях (CERD/C/SR.2073 и CERD/C/SR.2074), состоявшихся 1 и 2 марта 2011 года. На своем 2087-м заседании (CERD/C/SR.2087), состоявшемся 10 марта 2011 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует следующие законодательные и другие меры, принятые государством-участником:

а) Закон об убежище от 18 декабря 2008 года;
 б) Закон об иностранцах от 24 декабря 2010 года;
 в) Национальную программу по созданию комплексной системы социальных услуг, которая предусматривает поддержку маргинализированных групп населения;

д) Постановление правительства № 1512 от 31 декабря 2008 года об утверждении национальной программы по созданию комплексной системы социальных услуг на 2008–2012 годы;

е) План действий по осуществлению выводов и рекомендаций Комитета на 2008–2010 годы от 17 ноября 2008 года.

5. Комитет приветствует представленную делегацией информацию о намерении государства-участника сделать факультативное заявление, предусмотренное в статье 14 Конвенции о признании компетенции Комитета принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц и призывает государство-участник сделать это в кратчайшие сроки.

6. Комитет приветствует ратификацию государством – участником Конвенции о правах инвалидов в сентябре 2010 года и Римского статута Международного уголовного суда в октябре 2010 года.

7. Комитет приветствует также ратификацию государством-участником договоров по правам человека Содружества независимых государств и Совета Европы, которые имеют непосредственное отношение к применению Конвенции.

С.Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

⁹⁸ CERD/C/MDA/CO/8-9.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/MDA/CO/8-9&Lang=Ru

13. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником всех основных конвенций МОТ, а также улучшения нормативной базы, касающейся неграждан, в том числе законопроект о внесении поправок в Кодекс законов о труде, который дополняет перечень запрещенных признаков дискриминации «цветом кожи» и «ВИЧ/СПИДом». Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в свете прямой просьбы Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (Конвенция о трудящихся-мигрантах № 97) в отношении того, что трудящиеся-мигранты из Африки и Азии подвергаются серьезной дискриминации и в исключительно редких случаях обращаются в национальные суды. Комитет далее выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу того, что неграждане подвергаются обязательному тестированию на ВИЧ/СПИД и что в случае позитивного результата лишаются права на проживание в Молдове (статьи 2 и 5).

С учетом общей рекомендации № 30 (2005) Комитета о дискриминации в отношении неграждан и Международных руководящих принципов по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, принятых на второй Международной консультации по ВИЧ/СПИДу и правам человека в 1996 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы правовые гарантии в отношении расовой дискриминации действовали применительно к негражданам независимо от их иммиграционного статуса и чтобы осуществление законодательства не оказывало на неграждан дискриминационного эффекта;

б) обеспечить, чтобы при проведении тестов на ВИЧ не нарушался принцип недискриминации;

с) принять меры по снятию ограничений на въезд и выезд трудящихся-мигрантов в случае, когда заболевание или инфекция не влияют на их способность выполнять соответствующую работу.

14. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что в Молдове, несмотря на различные решения, принятые международными и региональными органами по правам человека (Комитет по правам человека (CCPR/C/MDA/CO/2), пункт 25; Специальный докладчик по вопросу о свободе религии и убеждений (A/HRC/16/53/Add.1), пункты 336–361; Европейский [С]уд по правам человека, *Масаев против Молдовы*, постановление № 6303/05), в Молдове по-прежнему ограничивается право на свободу религии, особенно лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. С учетом тесной связи между этнической принадлежностью и религией (статьи 2 и 5 d)) Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) сообщений о случаях дискриминации и запугивания в отношении групп религиозных меньшинств и неграждан;

.....

с) административных санкций, применяемых к лицам, принадлежащим к незарегистрированным религиозным организациям;

д) административных санкций, применяемых в отношении неграждан, осуществляющих религиозную деятельность в общественных местах, в связи с неуведомлением муниципалитетов в соответствии статьей 54(4) Кодекса о правонарушениях;

е) проверок документов мусульман в местах отправления религиозных культов и сообщений о случаях преследования мусульман полицией;

f) неэффективной реакции властей на недавние антисемитские выступления, разжигание ненависти к иудеям и осквернение религиозных мест (A/HRC/16/53/Add.1, пункты 336–345; A/HRC/16/53, пункт 66).

Напоминая государству-участнику о его обязательстве обеспечить, чтобы все лица могли осуществлять свое право на свободу религии без какой-либо дискриминации на основе национального или этнического происхождения в соответствии со статьей 5 Конвенции, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять меры по предупреждению актов, направленных против лиц, принадлежащих к меньшинствам, и мест религиозного поклонения, а в случае совершения таких актов принимать эффективные меры по поиску виновных и привлечения их к ответственности;

б) соблюдать право представителей зарегистрированных и незарегистрированных религий на свободное выражение их религии, пересмотреть действующий порядок и правила регистрации в целях обеспечения права всех лиц выражать свою религию или убеждения в одиночку или совместно с другими лицами, в общественных местах или наедине, независимо от регистрационного статуса;

.....

е) повысить уровень информированности общественности о проблемах, касающихся антисемитизма, и активизировать усилия по предупреждению антисемитских актов и наказанию за них;

.....

17. Комитет выражает обеспокоенность в отношении непризнания расовой дискриминации в некоторых средствах массовой информации, политиками и членами религиозных групп. Комитет с сожалением отмечает широко распространенный в обществе негативный настрой и стереотипы в отношении рома и других национальных меньшинств (статья 7).

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Республики Молдова⁹⁹

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Республики Молдова (CEDAW/C/MDA/6) на своих 1763-м и 1764-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1763 и 1764), состоявшихся 20 февраля 2020 года. Перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, содержится в документе CEDAW/C/MDA/Q/6, а ответы государства-участника — в документе CEDAW/C/MDA/RQ/6.

A. Введение

⁹⁹ Приняты Комитетом на его семьдесят пятой сессии (10–28 февраля 2020 года). Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/MDA/CO/6&Lang=Ru

2. Комитет признателен государству-участнику за представление им своего шестого периодического доклада. Он также признателен государству-участнику за представленный доклад о принятых мерах по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5/Add.1](#)) и письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой. Он с удовлетворением отмечает сделанное делегацией устное сообщение и дополнительные разъяснения по вопросам, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление авторитетной делегации во главе с государственным секретарем Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты г-жой Джульеттой Попеску. В состав делегации также входили представители Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерства просвещения, культуры и исследований, Министерства внутренних дел и Постоянного представительства Республики Молдова при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый за период после рассмотрения им в 2013 году объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/MDA/4-5](#)), в частности принятие следующих нормативно-правовых актов:

а) Закона № 196/2016, которым вводятся чрезвычайные ограничительные меры путем внесения изменений в Закон № 45-XVI от 2007 года «О предупреждении и пресечении насилия в семье», в 2016 году;

б) Закона № 71/2016, который: i) запрещает использование сексистских формулировок путем внесения изменений в Закон о печати, Закон о рекламе и Кодекс об аудиовизуальных медиауслугах; ii) устанавливает минимальную квоту в 40 процентов для представленности женщин-кандидатов в избирательных списках политических партий путем внесения поправок в Кодекс о выборах; и iii) вводит 14-дневный отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу, путем внесения поправок в Трудовой кодекс, в 2016 году.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, в частности, принятие следующих документов или учреждение следующих органов:

а) Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (2018–2023 годы) и плана действий по ее внедрению (2018–2020 годы);

б) Национальной стратегии по предупреждению и пресечению торговли людьми (2018–2023 годы) и плана действий по ее внедрению (2018–2020 годы);

с) Национальной программы в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и прав (2018–2022 годы);

д) третьего национального плана действий в области прав человека (2018–2022 годы);

е) Национальной программы по имплементации резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности (2018–2021 годы) и национального плана действий по ее выполнению;

- f) Стратегии по обеспечению гендерного равенства (2017–2021 годы) и соответствующего плана действий;
 - g) Программы действий правительства Республики Молдова (2016–2018 годы), которая направлена на преодоление гендерных стереотипов и поощрение участия женщин в политической жизни и на руководящих должностях;
 - h) Офиса народного адвоката (омбудсмана), в 2016 году.
-

Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Распространение информации о Конвенции, Факультативном протоколе и общих рекомендациях Комитета

8. Комитет принимает к сведению сделанное в ходе диалога заявление делегации о том, что для юристов была организована подготовка по вопросам Конвенции. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о судебных делах, при рассмотрении которых непосредственно применялась Конвенция. Комитет также принимает к сведению представленную делегацией информацию о недостаточной осведомленности широкой общественности в вопросах гендерного равенства.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **усилить подготовку всех соответствующих должностных лиц по вопросам Конвенции, Факультативного протокола и в связи с общими рекомендациями Комитета;**

b) **обеспечивать систематическую подготовку судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, адвокатов и других юристов, что позволит им непосредственно применять положения Конвенции и/или толковать национальное законодательство в соответствии с Конвенцией;**

c) **принять меры для повышения уровня осведомленности общественности о правах женщин в соответствии с Конвенцией, процедурами в рамках Факультативного протокола и национальным законодательством, запрещающим дискриминацию в отношении женщин.**

Определение дискриминации

10. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником различных стратегических планов и нормативно-правовой базы в целях расширения прав женщин. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин и Закон об обеспечении равенства не обеспечивают непосредственной защиты женщин от перекрестных форм дискриминации..., как это предусмотрено в некоторых национальных законодательствах.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин и/или Закон об обеспечении равенства, включив в него всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, которое охватывало бы, помимо прямой и косвенной дискриминации, дискриминацию в публичной и частной сферах и перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьей 1 Конвенции.**

Доступ к правосудию

12. Комитет обеспокоен ограничениями доступа женщин к правосудию в государстве-участнике, в том числе:

- a) положениями Кодекса о правонарушениях, которые снижают уголовную ответственность лиц, совершающих насилие в семье, и ограничивают доступ женщин к уголовному правосудию;
- b) препятствиями, с которыми сталкиваются жертвы ненавистнических высказываний и женщины, принадлежащие к обездоленным группам населения, при получении доступа к правовой помощи;
- c) неполным осуществлением положений Закона № 196/2016 о предоставлении бесплатной юридической помощи жертвам гендерного насилия;
- d) ограниченным доступом к правосудию для женщин-инвалидов.

13. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) внести поправки в статью 78 Кодекса о правонарушениях, с тем чтобы исключить положение, освобождающее от уголовной ответственности лиц, совершивших насилие в отношении женщин, и поощрять женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях гендерного насилия в соответствующие органы власти, не опасаясь стигматизации, путем обеспечения им доступа к уголовному правосудию;.....
- c) обеспечить надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы для предоставления бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом № 196/2016 о внесении изменений и дополнений в Закон № 45-XVI о предупреждении и пресечении насилия в семье;
- d) решать вопросы физической и коммуникационной доступности в судах, включая отсутствие процессуальных коррективов в ходе судебного процесса и лишение дееспособности по причине инвалидности.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

14. Комитет приветствует шаги, предпринятые Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты в сотрудничестве с организациями гражданского общества по внесению изменений в постановления, касающиеся функционирования Правительственной комиссии по гендерному равенству, которая приостановила свою деятельность. Вместе с тем беспокойство Комитета вызывает:

- a) отсутствие действующего органа по вопросам гендерного равенства в составе кабинета министров после приостановки деятельности Правительственной комиссии по гендерному равенству;
- b) тот факт, что Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства не уполномочен вводить санкции за дискриминацию по признаку пола и что законопроект, направленный на укрепление Совета, был снят с рассмотрения после принятия постановления № 635/2018;
- c) отсутствие информации о механизмах межотраслевого сотрудничества и порядке отчетности в рамках национального механизма, в том числе среди координаторов по гендерным вопросам на местном уровне и координационных групп по гендерным вопросам в министерствах;
- d) низкий уровень образованности по гендерным вопросам среди сотрудников гражданской службы;
- e) ограниченное применение практики формирования бюджета с учетом гендерных факторов в государстве-участнике;

f) вышеупомянутые пробелы в национальном механизме по улучшению положения женщин также отрицательно сказываются на эффективном осуществлении национального законодательства о гендерном равенстве и Стратегии по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами (2017–2021 годы).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **возобновить без промедления деятельность Правительственной комиссии по гендерному равенству или рассмотреть вопрос о создании в кабинете министров еще одного органа, ответственного за поощрение гендерного равенства;**

b) **возобновить без промедления законодательный процесс по внесению изменений в Закон 298/2012 о деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, с тем чтобы наделить Совет широкими полномочиями в отношении защиты прав женщин и полномочиями принимать обязательные к исполнению решения и вводить санкции за дискриминацию по признаку пола, обеспечив при этом выделение адекватных ресурсов;**

c) **обеспечить эффективную координацию между местными координаторами по гендерным вопросам, подразделениями по координации гендерных вопросов в различных министерствах, Департаментом политики по обеспечению гендерного равенства в Министерстве здравоохранения, труда и социальной защиты, Правительственным комитетом по вопросам равенства между женщинами и мужчинами или альтернативным органом, ответственным за обеспечение гендерного равенства в правительстве, путем четкого определения их мандатов и обязанностей по осуществлению национального законодательства и основ политики в области гендерного равенства;**

d) **проводить систематическую подготовку по вопросам прав женщин и гендерного равенства для государственных служащих при их первоначальном назначении и организовывать курсы повышения квалификации на регулярной основе, а также отслеживать прогресс в целях обеспечения учета гендерной проблематики во всех секторах;**

e) **создать механизмы мониторинга практики формирования бюджета с учетом гендерных аспектов во всех секторах;**

f) **укрепить потенциал Департамента политики обеспечения гендерного равенства в Министерстве здравоохранения, труда и социальной защиты для координации и мониторинга осуществления законодательных актов и программных мер, касающихся гендерного равенства, включая Стратегию обеспечения равенства между женщинами и мужчинами (2017–2021 годы) и соответствующие планы действий.**

.....

Временные специальные меры

18. Комитет приветствует введение минимальной квоты в 40 процентов для представленности женщин и мужчин в качестве кандидатов в избирательных списках политических партий на парламентских и местных выборах, а также санкций за ее несоблюдение. Он также с удовлетворением отмечает, что на парламентских выборах 2019 года женщины составляли 41,8 процента кандидатов в избирательных списках политических партий. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что несмотря на принятие Закона № 71/2016, в Законе о правительстве не предусмотрена минимальная квота в 40 процентов для представленности женщин в правительстве;

б) отсутствие информации о последствиях введения минимальной 20-процентной квоты для представленности женщин в полицейских силах в соответствии со стратегией развития полиции (2016–2020 годы);

с) недостаточное понимание в государстве-участнике временных специальных мер и того, как они используются для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, где женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении.

19. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 (2004) о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести минимальную 40-процентную квоту представленности женщин и мужчин в составе правительства;

б) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о соблюдении минимальной 20-процентной квоты представленности женщин в полиции;

с) повышать осведомленность законодателей, политиков, других государственных должностных лиц и работодателей в государственном и частном секторах о характере и важности временных специальных мер по достижению фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, охватываемых Конвенцией, в которых женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении;

д) принять временные специальные меры с целью ускорить получение равного доступа к государственным должностям, образованию и занятости для женщин, принадлежащих к таким находящимся в неблагоприятном положении группам, как женщины рома, женщины, принадлежащие к другим национальным меньшинствам, сельские женщины, престарелые женщины и женщины-инвалиды.

Стереотипы

20. Комитет приветствует внесение в 2016 году изменений в Закон о печати, Закон о рекламе и Кодекс об аудиовизуальных медиауслугах, запрещающих использование сексистских формулировок в средствах массовой информации. В то же время он по-прежнему обеспокоен сохранением патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов в отношении функций и обязанностей, выполняемых женщинами и мужчинами в семье и обществе ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5](#), п. 17). Особую обеспокоенность Комитета вызывают:

а) отсутствие у работников средств массовой информации и государственных должностных лиц возможностей шире использовать гендерно-чувствительные формулировки;

б) задержка с принятием национального плана осуществления межсекторальной стратегии развития способностей и навыков выполнять родительские обязанности;

с) наличие дискриминационных гендерных стереотипов в школьных программах и учебниках.

21. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5](#), п. 18) и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить для средств массовой информации и соответствующих государственных должностных лиц возможности по укреплению потенциала в области использования гендерно чувствительных формулировок и обеспечить

соблюдение запрета на использование сексистских формулировок, содержащегося в Законе о печати, Законе о рекламе и Кодексе об аудиовизуальных медиауслугах;

b) повышать информирование общественности в целях ликвидации дискриминационных гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе;

c) ускорить принятие национального плана действий по осуществлению межсекторальной стратегии развития способностей и навыков выполнять родительские обязанности и обеспечить выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для ее осуществления;

d) продолжать усилия по пересмотру школьных программ и учебников в целях ликвидации всех дискриминационных гендерных стереотипов и осуществлять программы повышения квалификации учителей, с тем чтобы они не допускали закрепления таких стереотипов и не проявляли к ним терпимого отношения.

Гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в деле ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция). Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с широко распространенным в государстве-участнике гендерным насилием в отношении женщин, включая семейно-бытовое насилие и экономическое и психологическое насилие. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) занижение числа сообщений о гендерном насилии в отношении женщин, в том числе о бытовом насилии, из-за страха стигматизации и повторной виктимизации;

b) что финансовая компенсация, предусмотренная Законом № 196/2016 о внесении изменений и дополнений в Закон № 45-XVI о предупреждении и пресечении насилия в семье и Законом № 137/2016 о реабилитации жертв преступлений, зачастую не предоставляется в случаях гендерного насилия в отношении женщин;

c) неполную реализацию правовых норм для борьбы с гендерным насилием из-за недостаточного выделения ресурсов;

d) отсутствие приютов и служб поддержки для жертв гендерного насилия, включая психосоциальное консультирование, правовую помощь и программы реабилитации, особенно в сельской местности и в Приднестровье;

e) тот факт, что данные, представленные государством-участником о случаях гендерного насилия, охватывают лишь некоторые формы гендерного насилия и не дезагрегированы по полу, возрасту, этнической принадлежности, географическому местоположению, инвалидности или отношениям между правонарушителем и жертвой;

f) что государство-участник до сих пор не ратифицировало Стамбульскую конвенцию, которую оно подписало в 2017 году.

23. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5](#), п. 20) и свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ликвидировать барьеры и покончить со стигматизацией, которые препятствуют сообщению женщинами о случаях гендерного насилия в компетентные органы, в том числе путем повышения осведомленности и подготовки сотрудников судебных органов и полиции;

b) выделять достаточные ресурсы для предоставления финансовой компенсации жертвам бытового насилия в соответствии с Законом

№ 196/2016 и жертвам других преступлений, связанных с гендерным насилием, в соответствии с Законом № 137/2016 о реабилитации жертв преступлений;

с) выделять надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного осуществления Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (2018–2023 годы) и соответствующего плана действий, с тем чтобы обеспечить жертвам такого насилия адекватный доступ к доступным принятым и службам поддержки, включая медицинское лечение, психосоциальные консультации и юридическую помощь во всех частях государства-участника;

d) обеспечить надлежащее финансирование организациям гражданского общества в Приднестровье, которые предоставляют доступную и всестороннюю поддержку и помощь женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, и продолжать усилия, направленные на то, чтобы фактические власти в Приднестровье осознали необходимость обеспечивать наличие таких услуг;

e) совершенствовать сбор данных обо всех формах гендерного насилия, включая экономическое и психологическое насилие, в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, географическому местоположению, инвалидности и характеру отношений между жертвой и совершившим насилие лицом, с тем чтобы соответствующие государственные должностные лица могли следить за эффективностью соответствующего законодательства, политики и практики в деле предупреждения и сокращения масштабов гендерного насилия;

f) ускорить ратификацию Стамбульской конвенции.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что появляются такие новые формы торговли людьми в государстве-участнике и из него, как торговля женщинами и девочками с использованием статуса просителей убежища;

b) что перед торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда особенно уязвимы женщины в Приднестровье и Гагаузии, женщины без документов и гражданства, а также женщины рома;

с) отсутствие информации об услугах по реабилитации в государстве-участнике, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации;

d) что жертвы торговли людьми имеют ограниченный доступ к бесплатной медицинской помощи в соответствии с Законом № 241-XVI/2005 о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также к реабилитационным услугам и государственной компенсации в соответствии с Законом № 137/2016 о реабилитации жертв преступлений;

e) отсутствие практики раннего выявления и направления жертв торговли людьми в соответствующие службы в государстве-участнике;

f) отсутствие защиты жертв торговли людьми на стадии расследования, а также требование к жертвам торговли людьми предстать перед торговцами людьми в полицейском участке для возбуждения уголовного дела;

g) криминализацию женщин, занимающихся проституцией, и отсутствие в государстве-участнике программ помощи женщинам, желающим оставить занятие проституцией.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) активизировать сотрудничество между правоохранительными органами и социальными службами по выявлению жертв различных форм торговли людьми и направлению их в соответствующие службы;**
- б) укрепить способность женщин в Приднестровье и Гагаузии, женщин без документов и гражданства, а также женщин рома противостоять торговле людьми путем содействия созданию возможностей для получения образования и доходов для женщин и девочек и их семей;**
- с) принять проект концепции национального механизма перенаправления жертв преступлений для защиты и оказания им помощи (2020–2030 годы) и расширить предоставление доступных услуг по защите и поддержке жертв, включая бесплатные медицинские услуги, психосоциальное консультирование и юридическую помощь, приюты, программы реабилитации и реинтеграции, путем выделения достаточных бюджетных ресурсов и в сотрудничестве с медицинскими работниками и другими поставщиками услуг;**
- д) укреплять потенциал полиции и других правоохранительных органов в том, что касается методов расследования случаев торговли людьми, учитывающих гендерные аспекты;**
- е) отменить статью 89 (1) Кодекса о правонарушениях с целью декриминализации женщин, занимающихся проституцией, и обеспечения альтернативных возможностей получения дохода, предоставления образовательных программ и программ помощи женщинам, желающим оставить занятие проституцией;**
- ф) покончить со стигматизацией и дискриминацией в отношении женщин и девочек, занимающихся проституцией, с тем чтобы обеспечить им адекватный доступ к медицинскому обслуживанию, юридическим услугам и приютам.**

Равное участие в политической и общественной жизни

26. Комитет принимает к сведению поправки к Кодексу о выборах и Закону о политических партиях и вновь высоко оценивает 40-процентную квоту для женщин-кандидатов в избирательных списках политических партий. Однако он обеспокоен тем, что на парламентских выборах в 2019 году было избрано только 26 женщин-кандидатов, что составляет 25,7 процента от общего числа парламентариев. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает:

- а) ненавистнические высказывания в адрес женщин и дискриминационные гендерные стереотипы в политических дискуссиях, которые препятствуют участию женщин в политической и общественной жизни;**
- б) низкую представленность женщин на руководящих должностях, в том числе на гражданской и дипломатической службе, а также в силах безопасности и обороны;**
- с) крайне низкий уровень участия в политической и общественной жизни женщин, принадлежащих к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении.**

27. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и задачу 5.5 в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять закон о борьбе с разжиганием ненависти и усилить защиту женщин от ненавистнической реторики, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний среди политиков, мониторинга использования дискриминационных стереотипов и сексистских высказываний в**

политических дискуссиях и обеспечения эффективных средств правовой защиты для жертв;

б) принять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах, включая установленные законом квоты для представленности женщин на руководящих должностях на гражданской и дипломатической службе и в силах безопасности и обороны;

с) предоставить политическим партиям стимулы для выдвижения равного числа кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин на выборах, усилить санкции за несоблюдение минимальной квоты в 40 процентов и предусмотреть специальные программы набора женщин, включая, при необходимости, преференциальный набор женщин на гражданскую службу, уделяя особое внимание женщинам, принадлежащим к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении;

д) обеспечить наращивание потенциала в области проведения политических кампаний и развития лидерских навыков, а также обеспечить доступ женщин-кандидатов к адекватному финансированию кампаний.

Гражданство

28. Комитет приветствует внесение в 2017 году поправки в Закон о гражданстве, позволяющей лицам, нуждающимся в международной защите, и детям, рожденным на территории государства-участника, приобретать молдавское гражданство. Вместе с тем он обеспокоен положением с гражданством женщин и детей в Приднестровье и Гагаузии, а также положением женщин и детей рома в государстве-участнике.

29. Комитет рекомендует государству-участнику облегчить регистрацию рождения детей в Приднестровье и Гагаузии, а также детей рома, рожденных в государстве-участнике, и приобретение ими гражданства. Он также рекомендует государству-участнику повысить информированность женщин, проживающих в этих регионах, а также женщин рома о важности регистрации рождений и процедурных требованиях для получения гражданства.

Образование

30. Комитет приветствует усилия государства-участника по поощрению равного доступа девочек и мальчиков к образованию, в том числе принятие в 2014 году Закона об образовании и осуществляемую с 2015 года инициативу “GirlsGoIT”. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) отсутствием у женщин и девочек широких возможностей в плане выбора учебных предметов и низкими показателями их набора для обучения по таким специальностям, как наука и техника, инженерное дело и математика, информационные технологии, а также строительство и право;

б) высоким уровнем отсева среди школьниц в сельских районах и среди групп этнических меньшинств, в частности девочек рома;

с) незначительным числом женщин и девочек с ограниченными возможностями, обучающимися в системе общего и инклюзивного образования, в связи с отсутствием доступных школьных зданий и помещений, а также недостаточной подготовкой учителей и персонала школ по вопросам инклюзивного образования;

д) препятствиями, с которыми женщины и девочки в сельских районах сталкиваются при получении доступа к профессиональной подготовке, что

по-прежнему вынуждает многих женщин заниматься неоплачиваемой работой по дому и уходу.

31. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, а также на задачу 4.5 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать поощрять женщин и девочек к выбору нетрадиционных областей обучения и профессий, включая науку, технику, инженерное дело, математику, информационные технологии и право, и ликвидировать устоявшиеся среди женщин и девочек и их семей стереотипы, которые могут удерживать их от поступления на такие специальности;

б) активизировать усилия по снижению уровня отсева девочек из школ, в том числе путем повышения осведомленности родителей, местных общественных деятелей и женщин и девочек о важности образования для личного развития и перспектив карьерного роста;

с) обеспечить инклюзивные программы повторного зачисления для женщин и девочек, бросивших школу, в том числе в сельских районах и в общинах рома;

д) сделать школьную инфраструктуру доступной для женщин и девочек с ограниченными возможностями и обеспечить систематическую подготовку учителей и другого персонала в школах по вопросам инклюзивного образования;

е) выделять сектору образования в сельских районах достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения инклюзивного, качественного образования и возможностей профессионального обучения для женщин и девочек.

.....

Здоровье

34. Комитет с удовлетворением отмечает принятые государством-участником национальную политику и программы в области здравоохранения, а также сокращение за отчетный период коэффициентов материнской и младенческой смертности. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) широко распространенную коррупцию среди медицинского персонала и работников системы здравоохранения в государстве-участнике наряду с «утечкой умов» в третьи страны из-за плохих условий труда и низкой заработной платы;

б) что женщины, принадлежащие к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении, в том числе сельские женщины, женщины-инвалиды и женщины рома, имеют лишь ограниченный доступ к качественному медицинскому обслуживанию и медицинскому страхованию;

с) ограниченный доступ женщин к программам раннего выявления и лечения рака молочной железы и рака шейки матки и непропорционально высокий риск заражения женщин такими инфекционными заболеваниями, как туберкулез, и заболеваемости неинфекционными болезнями;

д) ограниченное использование современных противозачаточных средств женщинами и мужчинами в государстве-участнике;

е) отсутствие в школьных программах всестороннего обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая ответственное сексуальное поведение, с учетом возрастных особенностей;

ф) стигматизацию и дискриминацию в отношении женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом в государстве-участнике.

35. Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5](#), п. 32) и рекомендует государству-участнику:

а) увеличить заработную плату и ввести стимулы для удержания квалифицированных медицинских работников и работников системы здравоохранения в государстве-участнике, особенно в сельских районах, и активизировать усилия по борьбе с коррупцией в медицинских службах и службах здравоохранения;

б) обеспечить, чтобы женщины и девочки, принадлежащие к группам населения, находящимся в неблагоприятном положении, имели доступ к адекватным и доступным медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к медицинскому страхованию, особенно в сельских районах;

с) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для борьбы с инфекционными заболеваниями, в частности туберкулезом, а также неинфекционными заболеваниями и совершенствовать профилактику, раннее выявление и лечение рака молочной железы и рака шейки матки путем обеспечения доступа к медицинскому оборудованию;

д) повышать осведомленность женщин, мужчин, девочек и мальчиков о современных контрацептивах в целях сокращения числа случаев нежелательной беременности и небезопасных аборт;

е) ввести в школьные программы на всех уровнях всеобъемлющее обучение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав девочек и мальчиков с учетом их возраста, в том числе по вопросам ответственного сексуального поведения и планирования семьи;

ф) покончить с дискриминацией и стигматизацией в отношении женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, путем повышения информированности и распространения программы по профилактике ВИЧ/СПИДа и борьбе с ним на женщин, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, особенно на трансгендерных женщин.

.....

Сельские женщины

38. Обеспокоенность Комитета вызывают следующие моменты:

а) ограниченный доступ сельских женщин к образованию, здравоохранению, землепользованию, сельскохозяйственным технологиям, кредитам, достаточному водоснабжению и защите от гендерного насилия;

б) тот факт, что женщины в сельских районах в несоразмерно большей степени страдают от экономической эмиграции, что сужает их возможности для предпринимательской деятельности и трудоустройства;

с) большое число женщин и девочек в сельских районах, прибегающих к абортам.

39. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2016) о правах сельских женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по обеспечению сельским женщинам эффективного доступа к правосудию, образованию, здравоохранению, достаточным источникам водоснабжения, землепользованию, сельскохозяйственным технологиям и финансовым кредитам;

б) ликвидировать барьеры и препятствия, с которыми сталкиваются сельские женщины при открытии собственного бизнеса, и создать для них адекватные возможности трудоустройства с достойной оплатой труда;

с) обеспечить, чтобы женщины и девочки в сельских районах имели доступ к безопасным услугам прерывания беременности и услугам после аборта наравне с женщинами в городских районах и чтобы все расходы, связанные с этими услугами, покрывались медицинским страхованием.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

40. Комитет отмечает различные меры, принятые государством-участником для социальной интеграции женщин рома и женщин-инвалидов. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает:

а) отсутствие информации о воздействии на социальную интеграцию женщин рома и женщин-инвалидов плана действий по поддержке населения рома в Республике Молдова (2016–2020 годы) и национальной программы социальной интеграции инвалидов (2017–2022 годы);

б) что в государстве-участнике оказание услуг по поддержке женщин, употребляющих наркотики, в значительной степени делегировано организациям гражданского общества;

с) сообщения о гендерном насилии в отношении женщин-инвалидов со стороны лиц, осуществляющих уход за ними, персонала интернатных учреждений и психиатрических больниц и другого медицинского персонала, включая изнасилования, принудительную стерилизацию, аборты, отсутствие ухода, ограничение свободы и изоляцию;

д) неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия содержания женщин в пенитенциарных учреждениях.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить оценку и мониторинг осуществления плана действий по поддержке населения рома в Республике Молдова (2016–2020 годы) и национальной программы социальной интеграции инвалидов (2017–2022 годы) в целях содействия социальной интеграции женщин рома и женщин-инвалидов;

б) обеспечить надлежащее финансирование организаций гражданского общества, которые предлагают вспомогательные и реабилитационные услуги для женщин, употребляющих наркотики;

с) защищать женщин и девочек-инвалидов от злоупотреблений и насилия путем регулярного мониторинга и создания независимых конфиденциальных механизмов подачи жалоб во всех интернатных учреждениях и психиатрических больницах, а также обеспечивать, чтобы никакие медицинские процедуры в отношении них не проводились без их свободного, предварительного и осознанного согласия;

д) улучшить условия содержания женщин в местах лишения свободы и обеспечить предоставление надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию и средствам личной гигиены женщинам, находящимся в заключении, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила; резолюция [65/229](#) Генеральной Ассамблеи).

Брак и семейные отношения

42. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- a) сообщения о детских браках в общинах рома, а также о том, что статья 14 Семейного кодекса допускает исключения для минимального установленного законом брачного возраста, в соответствии с которыми в некоторых случаях он может быть снижен с 18 до 16 лет;
- b) отказ женщинам с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью в праве на вступление в брак и выполнение родительских обязанностей;
- c) обязательные требования к посредничеству в бракоразводном процессе, в том числе в случаях, связанных с насилием в семье;
- d) отсутствие информации о мерах, принимаемых государством-участником для обеспечения равного права женщин на наследование после смерти супруга.

43. Ссылаясь на пункт 40 своих предыдущих заключительных замечаний ([CEDAW/C/MDA/CO/4-5](#)) и свои общие рекомендации № 21 (1994) о равноправии в браке и семейных отношениях и № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 14 Семейного кодекса с целью отмены всех исключений из установленного законом минимального возраста вступления в брак в 18 лет и продолжать усилия по повышению осведомленности общин рома о негативных последствиях детских браков для здоровья и благополучия женщин и девочек и их доступа к образованию и трудоустройству;
- b) внести изменения в статью 24 Гражданского кодекса и Семейного кодекса с целью обеспечения прав женщин с психосоциальной и/или интеллектуальной инвалидностью на вступление в брак и исполнение родительских обязанностей;
- c) отменить обязательные требования о посредничестве в бракоразводном процессе по делам, связанным с насилием в семье, и внести соответствующие поправки в Гражданский процессуальный кодекс;
- d) устранить барьеры и препятствия, с которыми сталкиваются вдовы при осуществлении своих прав наследования.

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Республики Молдова¹⁰⁰

(выдержки)

1. Комитет рассматривал объединенные четвертый и пятый периодические доклады Республики Молдова ([CEDAW/C/MDA/4-5](#)) на своих 1159-м и 1160-м заседаниях 1 октября 2013 года (см. [CEDAW/C/SR.1159](#) и 1160). Подготовленный Комитетом

¹⁰⁰ Приняты Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (30 сентября — 18 октября 2013 года). CEDAW/C/MDA/CO/4-5.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/MDA/CO/4-5&Lang=Ru

перечень проблем и вопросов содержится в документе [CEDAW/C/MDA/Q/4-5](#), а ответы правительства Республики Молдова — в документе [CEDAW/C/MDA/Q/4-5/Add.1](#).

.....

В. Положительные стороны

4. Комитет приветствует учреждение в 2013 году Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства (Совет по борьбе с дискриминацией).

5. Комитет приветствует принятие Закона № 121 «Об обеспечении равенства» 2012 года и Закона № 45-XVI «О предупреждении и пресечении насилия в семье» 2007 года.

6. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих документов:

а) стратегии Национальной системы центров по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми на период 2009–2016 годов и плана действий по ее осуществлению на период 2009–2011 годов;

б) Национальной программы по обеспечению равенства мужчин и женщин на 2010–2015 годы и планов действий по ее осуществлению.

7. Комитет приветствует принятие государством-участником в 2012 году поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, а также заявление, сделанное им в 2013 году в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касающееся признания компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения. Он приветствует также ратификацию следующих международных договоров:

а) Конвенции о правах инвалидов — в 2010 году;

б) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах — в 2008 году;

с) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, — в 2007 году;

д) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, — в 2006 году.

С. Основные области, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Стереотипы

17. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу сохранения патриархальных представлений и глубоко укоренившихся стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе ([CEDAW/C/MDA/CO/3](#), пункт 18). Он отмечает, что подобные представления и стереотипы, распространенные в государстве-участнике, являются коренными причинами: ущемленного положения женщин в политической и общественной жизни; насилия в отношении женщин; и гендерной сегрегации, которая отражается в выборе образования женщинами и девочками и имеющихся у них возможностях трудоустройства. Кроме того, Комитет озабочен сохраняющимися стереотипами в отношении пожилых женщин и женщин-инвалидов, а также существованием

рекламы сексистского содержания. И наконец, он озабочен тем, что, хотя государство-участник является светским государством, религиозные учреждения зачастую увековечивают традиционные роли мужчин и женщин в семье и обществе и влияют на государственную политику, что отражается на положении в области прав человека.

.....

Насилие в отношении женщин

19. Приветствуя принятие в 2008 году Закона № 45-XVI о предупреждении и пресечении насилия в семье, который предусмотрел новые меры защиты, а также поправки к Уголовному кодексу в 2010 году, предусматривающей признание уголовно наказуемым деянием бытовое насилие и изнасилование в браке, Комитет вновь выражает серьезную озабоченность по поводу распространенности бытового насилия, в том числе в отношении пожилых женщин, которая усугубляется отсутствием всеобъемлющих данных о масштабах насилия в отношении женщин и его формах. Далее Комитет выражает озабоченность по поводу следующего:

а) непоследовательного применения судами, прокурорами и полицейскими законов, направленных на противодействие бытовому насилию, которое подрывает доверие женщин к судебной системе, а также неосведомленности женщин о существующих средствах правовой защиты;

б) нежелания полицейских и прокуроров уделять внимание случаям причинения легких телесных повреждений и того обстоятельства, что уголовные расследования часто возбуждаются только после неоднократных актов насилия, и нежелания полиции вмешиваться в случаях бытового насилия в общине рома;

с) неэффективности защитных предписаний, направленных против предполагаемых виновников, которые либо не выдаются судами, либо выдаются с задержкой; неисполнения полицейскими защитных предписаний; отсутствия достаточных услуг, включая направление в приюты, для поддержки жертв из сельских районов и Приднестровья; и того, что государственная система юридической помощи не распространяется на жертв гендерного насилия;

д) замалчивания значительной частью потерпевших случаев сексуального насилия, включая изнасилование, и неэффективности расследования и уголовного преследования по таким делам;

е) сообщений о том, что некоторые молдавские женщины-мигранты по возвращении в государство-участник подвергаются социальному отчуждению и риску сексуального насилия.

20. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) укрепить применение Уголовного кодекса и Закона № 45-XVI «О предупреждении и пресечении насилия в семье», а также других соответствующих норм национального законодательства; обеспечить защиту от насилия всех женщин и девочек, в том числе прежде всего пожилых женщин, женщин и девочек рома, женщин и девочек с ограниченными возможностями, и обеспечить им оперативный доступ к средствам правовой защиты; и возбуждать по собственной инициативе расследования всех преступлений такого рода и обеспечить привлечение к ответственности и наказание виновных, соразмерное тяжести совершенных ими преступлений;

.....

с) устранить любые препятствия, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к правосудию; обеспечить правовую помощь всем жертвам насилия; поощрять женщин к тому, чтобы они сообщали о случаях бытового и сексуального насилия, путем повышения их информированности о криминальном характере таких актов; обеспечить предоставление надлежащей помощи и защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, в том числе женщинам рома; и увеличить количество приютов и их финансирование, а также обеспечить распространение национальной системы защиты на женщин, проживающих в сельских районах и в Приднестровье;

d) обеспечить, чтобы при расследовании любых преступлений на сексуальной почве, включая преступления против женщин-мигрантов в Молдове, применялись международные стандарты проведения расследований, в том числе путем отмены ныне действующего порядка расследования дел об изнасилованиях и других форм сексуальных посягательств;

e) усовершенствовать систему сбора данных, с тем чтобы сбор данных осуществлялся в разбивке по видам насилия и признаку связи лица, совершившего акт насилия, с жертвой, поддерживать исследования в этой области и обеспечивать доступ общественности к собранным данным;

.....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

21. Признавая усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник по-прежнему является страной происхождения жертв торговли людьми для целей сексуальной и экономической эксплуатации, равно как и мягкостью наказаний за торговлю людьми. Комитет особо обеспокоен тем, что дети, чьи родители выехали за рубеж, а также женщины, которые сталкиваются с бытовым насилием, особенно уязвимы как потенциальные жертвы торговли людьми. Комитет также обеспокоен недостаточными услугами по реабилитации и реинтеграции женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, в частности в Приднестровье. И наконец, Комитет обеспокоен тем, что, хотя проституция в государстве-участнике запрещена на основании Кодекса об административных правонарушениях, наказания за нее предусмотрены только для женщин, занимающихся проституцией, а не для их клиентов.

22. Комитет призывает государство-участник:

a) обеспечить своевременное судебное преследование и соответствующее наказание для лиц, занимающихся торговлей людьми, и пересмотреть свою систему назначения наказаний по делам о торговле людьми;

.....

Здравоохранение

31. Комитет обеспокоен высоким показателем числа аборт и низким использованием, наличием и доступностью современных форм контрацепции, особенно в районе Приднестровья и сельских районах, поскольку это указывает на то, что аборты по-прежнему используются как метод контроля над рождаемостью. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о принудительной стерилизации, практикуемой, в частности, в отношении женщин с инвалидностью, женщин в сельских районах и женщин рома. Комитет с озабоченностью отмечает, что согласно действующей в настоящее время инструкции Министерства здравоохранения

наличие психических расстройств считается одним из показаний для стерилизации. Комитет также обеспокоен отсутствием образовательных программ по вопросам сексуальных и репродуктивных прав и здоровья в школах, а также отсутствием разукрупненных по признаку пола данных. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в связи с ограниченностью возможностей женщин пожилого возраста в плане получения доступной медицинской помощи.

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить наличие и физическую и финансовую доступность современных методов контрацепции для девушек и женщин;

b) повысить доступность безопасных для здоровья современных методов прерывания беременности, в том числе в Приднестровском районе и в сельских районах;

c) повысить осведомленность о необходимости применения контрацепции для планирования семьи и рассмотреть возможность включения абортов и средств контрацепции в базовый пакет услуг по медицинскому страхованию;

d) внести поправки в существующие нормативно-правовые акты и разработать новые акты в дополнение к инструкциям для практикующих медицинских специалистов, с тем чтобы стерилизация выполнялась исключительно в соответствии с международным правом, в частности по добровольному и осознанному согласию женщин;

e) ввести в школьные учебные программы учитывающие возрастные особенности курсы полового воспитания и репродуктивного здоровья и прав, в том числе с освещением вопросов ответственного сексуального поведения;

f) принять меры к тому, чтобы пожилые женщины имели возможность получать доступную медицинскую помощь, и организовать обучение медицинского персонала уходу за пожилыми людьми;

g) внедрять гендерный подход во все мероприятия и стратегии в области охраны здоровья населения и осуществлять сбор и анализ данных, дезагрегированных по полу.

.....

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

.....

37. Комитет отмечает ограниченность информации и данных по другим категориям женщин, находящихся в неблагоприятных условиях, таким как пожилые женщины и женщины-инвалиды. Комитет обеспокоен ущемленным положением этих групп женщин и тем обстоятельством, что они могут подвергаться комбинированным формам дискриминации. Особую обеспокоенность Комитета вызывает положение женщин-инвалидов, содержащихся в учреждениях интернатского типа, в которых существует большая вероятность посягательств, в том числе сексуального характера. Обеспокоенность Комитета вызывает также то обстоятельство, что во многих случаях подобные факты замалчиваются и что виновники редко привлекаются к ответственности. И наконец, Комитет обеспокоен действующей в стране дискриминационной системой опеки в отношении женщин с умственными и психосоциальными нарушениями, которая допускает лишение их правоспособности.

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Республики Молдова¹⁰¹

I. Введение

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Республика Молдова (CRPD/C/MDA/1) на своих 300-м и 301-м заседаниях, состоявшихся 21 и 22 марта 2017 года (CRPD/C/SR.300 и CRPD/C/SR.301). Он принял настоящие заключительные замечания на своем 320-м заседании, состоявшемся 4 апреля 2017 года.

.....

II. Позитивные аспекты

4. Комитет выражает государству-участнику свое удовлетворение в связи с:
а) принятием Закона № 121 об обеспечении равенства (от 25 мая 2012 года) и созданием Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, которые призваны способствовать ликвидации дискриминации по признаку инвалидности;

б) принятием Закона № 60 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (от 30 марта 2012 года) для обеспечения того, чтобы инвалиды могли пользоваться своими правами на равных условиях с другими людьми.

5. Комитет приветствует:

а) Постановление правительства № 44 (от 3 марта 2016 года) об утверждении плана действий по осуществлению реформ в области деинституционализации;

б) Постановление правительства № 523 (от 11 июля 2011 года) об утверждении программы развития системы инклюзивного образования на период 2011–2020 годов, направленной на обеспечение всем детям равных возможностей для получения доступа к качественному образованию.

.....

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

10. Комитет обеспокоен дискриминацией инвалидов, а также:

а) неэффективным осуществлением законодательства и процедур, призванных служить целям борьбы с дискриминацией в отношении инвалидов, включая отсутствие механизма контроля за средствами правовой защиты и применением санкций в случаях отказа в обеспечении разумного приспособления;

б) непризнанием множественной и пересекающейся дискриминации в антидискриминационном законодательстве;

¹⁰¹ Приняты Комитетом на его семнадцатой сессии (20 марта – 12 апреля 2017 года).

Режим доступа: :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/MDA/CO/1&Lang=Ru

с) отсутствием общедоступной информации о случаях дискриминации по признаку инвалидности и результатах рассмотрения соответствующих дел.

11. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить антидискриминационное законодательство и процедуры для эффективного решения проблемы дискриминации по признаку инвалидности в государственном и частном секторах, включая законодательство и процедуры в отношении признания множественных и пересекающихся форм дискриминации, права обжаловать отказ в обеспечении разумного приспособления и других форм дискриминации по признаку инвалидности, а также механизмы применения санкций за нарушение прав инвалидов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику публиковать информацию о случаях дискриминации по признаку инвалидности и результатах рассмотрения соответствующих дел в доступных форматах.

Женщины-инвалиды (статья 6)

12. Комитет обеспокоен тем, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды подвергаются множественной дискриминации и социальному отчуждению во всех сферах жизни. Он выражает озабоченность по поводу низкого уровня участия женщин-инвалидов в политической и общественной жизни, а также по поводу того, что им не уделяется должное внимание в законодательстве и политике в области борьбы с дискриминацией в отношении женщин. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

а) по-прежнему практикуется принудительное прерывание беременности без согласия женщины на основании инвалидности;

б) законодательство для предупреждения и пресечения бытового насилия не обеспечивает защиту инвалидов, особенно женщин и девочек;

с) службы, которые оказывают помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, недоступны для женщин и девочек с инвалидностью и, кроме того, вместо обеспечения женщинам с психосоциальными и/или умственными расстройствами разумного приспособления, они их направляют в психиатрические больницы.

13. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и с учетом задач 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику укрепить меры по решению проблемы множественной дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и отразить вопросы, касающиеся женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в законодательстве и политике в области борьбы с дискриминацией в отношении женщин и девочек, а также поощрять представленность и участие женщин-инвалидов в политической и общественной жизни. Он также рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы женщины-инвалиды наравне с другими пользовались правом на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и отменить законодательство, позволяющие прерывать беременность без согласия женщины;

.....

с) обеспечить, чтобы женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, пострадавшие от насилия, имели доступ к незамедлительной защите и поддержке, включая разумное приспособление, в службах, которые оказывают помощь женщинам – жертвам насилия, и в приютах, а также к средствам правовой защиты;

.....

14. Комитет особенно обеспокоен тем, что женщины-инвалиды, в частности женщины с психосоциальными и/или умственными расстройствами, по-прежнему проживают в специализированных учреждениях, где пренебрежительное отношение, насилие, принудительные меры контрацепции, принудительные аборты, принудительное медикаментозное лечение, использование средств усмирения и сексуальное насилие, в том числе со стороны медицинского персонала, остаются обычной практикой.

.....

Дети-инвалиды (статья 7)

16. Комитет обеспокоен стигматизацией детей-инвалидов, которая усугубляется ввиду нехватки соответствующих служб на общинном уровне. Он также обеспокоен тем, что дети-инвалиды не участвуют на систематической основе в принятии решений, затрагивающих их жизни, и что они не имеют возможности высказывать свое мнение по непосредственно касающимся их вопросам. Он особенно обеспокоен случаями пожизненного помещения детей-инвалидов, особенно с психосоциальными и/или умственными расстройствами, в специализированные учреждения, где они с раннего детства содержатся в бесчеловечных условиях, без надлежащего внимания и в изоляции от общества.

.....

Доступность (статья 9)

20. Комитет обеспокоен тем, что различные объекты и службы в государстве-участнике являются в целом недоступными для инвалидов. Он обеспокоен недостаточным соблюдением гарантий доступности, которые закреплены в Законах № 121 и № 60 и Постановлении правительства № 599 и призваны способствовать устранению препятствий и барьеров на пути обеспечения доступа к объектам инфраструктуры и службам общего пользования, такими как транспорт, информация и связь. Он также обеспокоен тем, что Кодекс о правонарушениях не предусматривает санкций за необеспечение доступности во всех областях и что существующие санкции применяются весьма редко.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять все меры для обеспечения соблюдения правовых гарантий доступности во всех областях, включая городскую инфраструктуру, строительство и службы общего пользования;

б) обеспечить разработку и применение санкций за несоблюдение соответствующих требований во всех областях, где должна быть гарантирована доступность;

с) принять план действий по обеспечению доступности с четко определенными сроками и обеспечить его осуществление и контроль за его реализацией в тесной консультации с инвалидами через представляющие их интересы организации;

.....

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

22. Комитет обеспокоен тем, что законодательство и планы действий на случай ситуаций риска и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая Закон № 1491 о гуманитарной помощи, не учитывают потребности инвалидов в таких ситуациях.

.....

Равенство перед законом (статья 12)

24. Комитет с озабоченностью отмечает дискриминационные положения Гражданского кодекса, в частности статьи 24, в соответствии с которыми психосоциальные и/или умственные расстройства могут служить основанием для лишения того или иного лица дееспособности и назначения ему опекуна. Комитет обеспокоен тем, что предпринимаемые в настоящее время усилия с целью внесения поправок в законодательство в этой области все еще, как представляется, не соответствуют Конвенции и что по-прежнему отсутствуют какие-либо механизмы для замены субститутивной системы принятия решений суппортивной.

25. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равном признании перед законом, Комитет рекомендует государству-участнику:**

.....

б) восстановить в полном объеме дееспособность всех инвалидов и пересмотреть свою систему опекунов с целью введения механизмов принятия решений, основанных на суппортивной модели;

.....

Доступ к правосудию (статья 13)

26. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием информации о конкретных мерах и протоколах, направленных на обеспечение инвалидам в ходе судебных разбирательств надлежащих, с учетом процедурных, гендерных и возрастных аспектов, приспособлений, включая предоставление услуг сурдоперевода для глухонемых лиц и доступных форматов коммуникации для слепоглухонемых лиц и лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами. Он с обеспокоенностью отмечает:

а) существование предрассудков в отношении инвалидов, в частности лиц с психосоциальными и умственными расстройствами;

б) отсутствие у инвалидов, особенно у тех, которые по-прежнему проживают в специализированных учреждениях, доступа к бесплатной юридической помощи;

с) отсутствие у женщин-инвалидов доступа к правосудию по уголовным делам, связанным с гендерным насилием.

.....

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

28. Комитет обеспокоен тем, что:

а) действующее законодательство, в частности Закон № 1402 об охране психического здоровья, не соответствует положениям Конвенции и допускает принудительное помещение в психиатрические учреждения и принудительное психиатрическое лечение инвалидов, страдающих психосоциальными и умственными расстройствами;

б) лица с психосоциальными и/или умственными расстройствами, обвиняемые в совершении уголовного преступления, не имеют права на надлежащие

процессуальные гарантии и подвергаются принудительным мерам медицинского характера;

с) инвалиды, помещаемые в специализированные учреждения на длительный срок, иногда на всю жизнь, по причине фактической или предполагаемой инвалидности, по сути подвергаются произвольному лишению свободы и личной самостоятельности.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) пересмотреть и отменить положения законодательства, узаконивающие принудительное помещение в стационар и принудительное психиатрическое лечение по причине инвалидности;

б) обеспечить, чтобы инвалиды, обвиняемые в совершении преступления, имели право на справедливое судебное разбирательство и процессуальные гарантии наравне с другими лицами;

с) принять все законодательные и иные меры, необходимые для прекращения практики лишения свободы инвалидов на основании действительного или усматриваемого наличия какого-либо расстройства.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

30. Комитет выражает озабоченность по поводу бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с инвалидами в соответствующих учреждениях со стороны персонала, лиц, осуществляющих уход, и других пациентов, а также пренебрежительного отношения, применения в качестве меры наказания химических и физических средств усмирения, содержания в полной изоляции и принудительного лечения. Комитет также выражает озабоченность по поводу неэффективности и неадекватности систем подачи и рассмотрения жалоб, задержек в проведении расследований и отсутствия контроля за деятельностью учреждений.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры с целью защиты инвалидов, которые по-прежнему находятся в специализированных учреждениях, от принуждения, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и запретить все формы такого обращения. Он рекомендует государству-участнику разработать эффективную систему проведения расследований и мониторинга для предупреждения всех форм бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в отношении инвалидов в специализированных учреждениях и обеспечить оперативное расследование таких случаев.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

32. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях насилия и надругательства над инвалидами в специализированных учреждениях, в том числе случаями пренебрежительного отношения, которые привели к гибели детей и взрослых из числа инвалидов, и случаями гендерного насилия над женщинами-инвалидами.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять учитывающие гендерные и возрастные аспекты законодательные и практические меры для защиты инвалидов, которые по-прежнему находятся в специализированных учреждениях, и устранить любую опасность пренебрежительного отношения, насилия или надругательства;

b) обеспечить, чтобы все сообщения о подобных случаях эффективно расследовались, а виновные привлекались к ответственности;

c) проводить регулярную и обязательную подготовку персонала специализированных учреждений в целях предупреждения насилия и злоупотреблений в отношении инвалидов;

d) обеспечить эффективный, независимый и ориентированный на защиту прав человека мониторинг всех учреждений интернатного типа.

Защита личной целостности (статья 17)

34. Комитет с озабоченностью отмечает дискриминационные предписания Министерства здравоохранения, в соответствии с которыми «умственные расстройства» являются одним из критериев для стерилизации. Он также обеспокоен сообщениями о практике применения принудительных мер контрацепции, включая принудительную стерилизацию и принудительные аборты, в частности в отношении женщин с психосоциальными и/или умственными расстройствами, особенно тех, которые по-прежнему находятся в учреждениях интернатного типа.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить или изменить любые законодательные и подзаконные акты, допускающие принудительную или недобровольную стерилизацию инвалидов, и предотвращать и пресекать применение мер контрацепции без согласия на них, в том числе в случаях, когда согласие дается третьей стороной.

....

Индивидуальная мобильность (статья 20)

38. Комитет обеспокоен отсутствием у инвалидов доступа к качественным средствам, устройствам и приспособлениям, облегчающим мобильность, включая водительские права и транспортные средства, а также поддержки для их приобретения. Он также обеспокоен тем, что лица с нарушениями зрения исключены из программ, по линии которых предоставляется ассистивное оборудование.

39. Комитет рекомендует государству-участнику создать в консультации с организациями инвалидов механизм для облегчения всем инвалидам доступа к качественным средствам, облегчающим мобильность, ассистивному оборудованию, устройствам и технологиям по приемлемым ценам. Он также рекомендует проводить регулярную подготовку и обучение персонала, занимающегося вопросами индивидуальной мобильности.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

40. Комитет обеспокоен тем, что язык жестов не признан должным образом в качестве официального языка государства-участника, что из-за недостаточной подготовки сурдопереводчиков в государственном и частном секторах ощущается их нехватка и что дети с нарушениями слуха не имеют доступа к двуязычному образованию. Он также обеспокоен ограниченным снабжением инвалидов, особенно лиц с нарушениями зрения и лиц с умственными расстройствами, доступными информационно-коммуникационными технологиями, в том числе в удобных для чтения форматах.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) признать язык жестов в качестве средства коммуникации в рамках официальных контактов;

б) инвестировать в подготовку сурдопереводчиков и обеспечивать наличие сурдоперевода в структурах, предоставляющих услуги населению, и принимать меры к тому, чтобы дети с нарушениями слуха имели равный доступ к качественному и инклюзивному образованию;

с) использовать подходящие для инвалидов, особенно для детей-инвалидов в рамках системы инклюзивного образования, доступные информационно-коммуникационные форматы и технологии, в том числе доступный Интернет, шрифт Брайля и удобные для чтения простые форматы применительно ко всем государственным службам.

.....

Здоровье (статья 25)

46. Комитет обеспокоен тем, что медицинские работники в целом недостаточно осведомлены о правах инвалидов и что для инвалидов, особенно инвалидов, проживающих в сельских районах или по-прежнему находящихся в учреждениях интернатного типа, медицинские услуги и учреждения, включая экстренную медицинскую помощь, остаются недоступными или отсутствуют. Он также обеспокоен недоступностью медицинских услуг и учреждений, особенно в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, для женщин-инвалидов.

47. Комитет рекомендует государству-участнику повышать уровень осведомленности медицинских работников о правах инвалидов путем организации соответствующей подготовки и принятия этических стандартов и:

а) обеспечить наличие и доступность медицинских услуг и учреждений, включая экстренную медицинскую помощь, для всех инвалидов на всей территории страны;

б) принять меры для обеспечения того, чтобы женщины-инвалиды имели доступ к доступным медицинским услугам и учреждениям, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях¹⁰²

(выдержки)

В настоящем докладе содержатся мои выводы после официальной поездки в Республику Молдова, совершенную с 4 по 11 июля 2008 года совместно с Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

¹⁰² A/HRC/11/6/Add.4.

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/MDIndex.aspx>

Я хотел бы выразить свою благодарность правительству Республики Молдова за прекрасное сотрудничество.

Преобразование Республики Молдова в государство политической демократии и рыночной экономики после распада Советского Союза привело к экономическим и социальным проблемам, возложив тяжелое бремя на женщин. Хотя с 2000 года в экономике отмечается положительный рост, структурная несбалансированность и слабость учреждений порождают серьезные проблемы для социально-экономической стабильности страны.

Равенство между мужчинами и женщинами обеспечивается законом; однако на практике подчиненное положение женщин усугубляется высоким уровнем безработицы и/или низкой оплатой труда. Параллельно этому патриархальные и дискриминационные традиции усугубляют незащищенность женщин от насилия и злоупотреблений. В этих условиях широко распространенным является насилие в семье, в значительной степени терпимое обществом и не получающее должной оценки со стороны должностных лиц, общества и самих женщин, что приводит к недостаточно развитой инфраструктуре защиты жертв насилия.

Желание избежать столь негуманной атмосферы, в том числе насилия в семье, предрассудков и возросших экономических лишений, побуждает женщин искать работу за границей. В результате, особенно в условиях неофициальной/незаконной миграции, многие женщины становятся жертвами кабальных условий работы и/или банд, занимающихся торговлей людьми, и оказываются в ситуациях, которые равноценны пыткам или жестокому обращению.

Со времени получения независимости Республика Молдова прошла долгий путь с точки зрения институционального строительства и обеспечения защиты прав человека, что отражает ее обязательства по этим вопросам. Самым обещающим в этой связи является вступление в силу Закона о предупреждении насилия в семье и борьбе с ним.

Наряду с Законом об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, этот Закон будет способствовать предупреждению и защите в случае проявления насилия в отношении женщин и уголовному преследованию виновных. Однако еще сохраняется большой разрыв между нормативно-правовой основой и реальной жизнью.

В заключении доклад предлагает ряд конкретных рекомендаций в отношении: ликвидации насилия, расширения возможностей женщин и обеспечения их равенства, создания учитывающих гендерный фактор систем баз данных, проведения институциональных и публичных реформ и международного сотрудничества.

Я призываю к совместной ответственности государств за разработку двухсторонних и транснациональных решений проблемы торговли женщинами и девушками.

Таджикистан (Республика Таджикистан)

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Таджикистана¹⁰³

(выдержки)

¹⁰³ Приняты Комитетом на его 126-й сессии (1–26 июля 2019 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TJK/CO/3&Lang=Ru

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Таджикистана (CCPR/C/TJK/3) на своих 3611-м и 3612-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3611 и 3612), состоявшихся 2 и 3 июля 2019 года. На своем 3635-м заседании 18 июля 2019 года он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление третьего периодического доклада Таджикистана и изложенную в нем информацию. Он выражает признательность за возможность возобновить конструктивный диалог с делегацией государства-участника по мерам, принятым в течение отчетного периода для выполнения положений Пакта. Комитет благодарен государству-участнику за его письменные ответы (CCPR/C/TJK/Q/3/Add.1) на список вопросов (CCPR/C/TJK/Q/3), которые были дополнены устными ответами, представленными делегацией.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры, принятые государством-участником:

а) поправки от 27 ноября 2014 года к статье 479 Уголовно-процессуального кодекса, запрещающие выдачу лица при наличии доказательства того, что это лицо могло стать жертвой пыток;

б) концепция оказания бесплатной юридической помощи, утвержденная 2 июля 2015 года, и продолжение осуществления экспериментальных проектов и различных моделей оказания бесплатной первичной и вторичной юридической помощи малообеспеченным и уязвимым слоям населения;

с) Конституционный закон «О гражданстве» от 8 августа 2015 года;

д) поправки от 30 марта 2016 года к Уголовно-процессуальному кодексу и закон «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых».

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 22 июля 2014 года.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации Статус Пакта во внутренней правовой системе

5. Принимая к сведению непосредственную применимость положений Пакта во внутренней правовой системе и руководящие принципы, закрепленные Верховным судом 18 ноября 2013 года о применении судами ратифицированных международно-правовых документов, Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не смогло привести никаких конкретных примеров применения Пакта в судебных решениях во исполнение просьбы, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CCPR/C/TJK/ CO/2, пункт 4) (статья 2).

6. Государству-участнику следует принять соответствующие меры по повышению информированности судей, прокуроров и адвокатов о Пакте и его применимости во внутригосударственном праве, в том числе посредством проведения конкретной и надлежащей подготовки по вопросам Пакта и включения

тем, касающихся Пакта и работы Комитета, в программы юридического образования.

Осуществление Пакта и Факультативного протокола к нему

7. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 4) по поводу того, что государство-участник до сих пор не выполнило Соображения, принятые Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом, а также по поводу отсутствия эффективных механизмов и процедур, позволяющих авторам сообщений добиваться, в законодательном порядке и на практике, полного выполнения этих Соображений (статья 2).

8. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 33 (2008), касающееся обязательств государств-участников по Факультативному протоколу. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, в том числе законодательные, в целях обеспечения наличия механизмов и надлежащих процедур для полного осуществления Соображений, принятых Комитетом, с тем чтобы гарантировать жертвам право на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения Пакта, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 2 Пакта. Ему следует безотлагательно и в полном объеме претворить в жизнь все до сих пор не выполненные Соображения, сформулированные по этому вопросу.

Национальные правозащитные учреждения

9. Принимая к сведению факт расширения мандата и функций Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) по мониторингу в 2014 и 2016 годах, Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 5) тем, что Канцелярия Омбудсмена до сих пор не в полной мере соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) (статья 2).

10. Государству-участнику следует активизировать усилия по приведению института Уполномоченного по правам человека в полное соответствие с Парижскими принципами, в том числе путем укрепления его независимости и выделения ему финансовых и людских ресурсов в достаточном объеме для независимого и эффективного выполнения им своего расширенного мандата.

Коррупция

11. Отмечая меры, принятые для борьбы с коррупцией, в том числе процедуры для анализа коррупционных рисков в организациях (постановление Правительства № 465 от 28 октября 2016 года), ужесточение санкций за получение взяток в 2018 году и осуществление плана действий по реализации рекомендаций, вынесенных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией на 2018–2019 годы, Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о широких масштабах коррупции, в том числе о вымогательстве взяток государственными должностными лицами. Он обеспокоен тем, что в национальном уголовном законодательстве до сих пор не отражена вся сфера охвата определения коррупции в соответствии с международными стандартами, в частности в плане квалификации предложения, требования и принятия обещания или предложения с целью незаконной выгоды, нематериальных взяток или выгод в качестве отдельных составов преступлений, а также в плане криминализации незаконного обогащения или

злоупотребления влиянием в корыстных целях, и отмечает в этой связи, что рабочая группа, учрежденная в 2016 году для пересмотра Уголовного кодекса, будет также рассматривать преступления, связанные с коррупцией. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что основной профильный орган, занимающийся выявлением и расследованием преступлений, связанных с коррупцией, а именно Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией, не обладает достаточной степенью независимости от органов исполнительной власти (статьи 2 и 25).

12. Государству следует принять все необходимые меры для эффективной борьбы с коррупцией, в том числе посредством пересмотра Уголовного кодекса для выполнения рекомендаций ОЭСР, касающихся определения и криминализации всех аспектов коррупции, проведения соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам выявления и расследования случаев коррупции и судебного преследования виновных, а также повышения уровня оперативной и структурной независимости и подготовленности сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, занимающихся делами о коррупции, в целях содействия расследованию сложных дел, связанных с коррупцией на высоком уровне.

Нормативно-правовая основа борьбы с дискриминацией

13. Отмечая, что в статье 17 Конституции и других законодательных актах гарантируется равенство всех людей перед законом и осуществление их прав без дискриминации по ряду признаков, Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на то, что существующая правовая база не обеспечивает всеобъемлющей защиты от дискриминации по всем признакам, запрещенным в соответствии с Пактом, и выражает сожаление по поводу отсутствия информации, в частности о запрещении дискриминации в частной сфере и об эффективных средствах правовой защиты от всех форм дискриминации. Комитет принимает к сведению создание рабочей группы по разработке законопроекта о запрете дискриминации в 2018 году и с сожалением отмечает, что не было представлено никакой дополнительной информации относительно этого законопроекта и сроков его принятия (статьи 2 и 26).

14. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, в том числе посредством принятия всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией, с тем чтобы его законодательство могло обеспечивать надлежащую и действенную материальную и процессуальную защиту от всех форм прямой, косвенной и множественной дискриминации, в том числе в частной сфере, по всем запрещенным признакам в соответствии с Пактом, в том числе по признаку цвета кожи, взглядов, рождения,... и иного статуса, а также доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты для жертв дискриминации.

.....

Равенство мужчин и женщин

17. Приветствуя меры, принятые для поощрения гендерного равенства, включая национальную стратегию активизации роли женщин на 2011–2020 годы и план действий на 2015–2020 годы, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что: а) женщины по-прежнему недостаточно представлены в политической и общественной жизни, в том числе в парламенте, исполнительных органах, включая местные исполнительные органы и органы самоуправления, а также в судебных органах; б) полигамия, несмотря на ее запрет по

закону, согласно сообщениям, по-прежнему сохраняется, в том числе по причине большого числа религиозных браков (никах) (статьи 2, 3, 25 и 26).

18. Государству-участнику следует принять более решительные меры по обеспечению гендерного равенства, в том числе посредством: а) активизации усилий для достижения в конкретные сроки равной представленности женщин в политической и общественной жизни, в частности в парламенте, исполнительных органах на национальном и местном уровнях и в судебных органах, в особенности на руководящих должностях, путем принятия в случае необходимости надлежащих временных специальных мер, обеспечивающих выполнение положений Пакта; и б) эффективной реализации предусмотренного законом запрета на полигамию, а также проведения целенаправленных агитационно-пропагандистских кампаний.

Насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие

19. Приветствуя различные меры, принятые для борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе с домашним насилием, например Государственную программу «О предупреждении насилия в семье на 2014–2023 годы», Комитет вновь с обеспокоенностью отмечает (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 7), что домашнее насилие остается широко распространенным и в значительной степени замалчиваемым явлением: согласно данным медико-демографического исследования, проведенного в государстве-участнике в 2017 году, жертвами семейно-бытового насилия становятся 80% женщин, однако лишь 6% прибегают к помощи правоохранительных органов или адвокатов. Кроме того, Комитет обеспокоен незначительным числом уголовных преследований по сравнению с числом зарегистрированных случаев домашнего насилия (статьи 2, 3, 7 и 26).

20. Государству-участнику следует активизировать усилия по эффективному предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ними, в том числе посредством:

а) активизации превентивных мер, в том числе путем организации и проведения информационно-просветительских и образовательных кампаний по вопросам о недопустимости и пагубных последствиях насилия в отношении женщин, а также систематического информирования женщин об их правах и имеющихся возможностях получения защиты, помощи и возмещения;

б) создания эффективного механизма, призванного поощрять информирование о случаях насилия в отношении женщин;

в) проведения надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также прокуроров и других заинтересованных сторон по вопросам выявления, рассмотрения и расследования случаев насилия в отношении женщин с учетом гендерного фактора;

г) обеспечения того, чтобы все случаи насилия в отношении женщин своевременно и тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности, а потерпевшие имели доступ к эффективным средствам правовой и иной защиты, включая достаточное количество безопасных и адекватно финансируемых приютов/кризисных центров и соответствующих вспомогательных служб по всей стране.

Чрезвычайное положение

21. Комитет обеспокоен тем, что действующие правила введения чрезвычайного положения, включая закон «О чрезвычайном положении», как представляется, не соответствуют процессуальным и материально-правовым требованиям статьи 4 Пакта и

что государство-участник, как сообщается, использует чрезвычайные полномочия, в том числе в качестве меры по борьбе с терроризмом на основе закона «Об электронной связи» и закона «О борьбе с терроризмом», осуществляя, к примеру блокирование доступа к Интернету и услугам мобильной связи без судебного ордера и без официального объявления о введении чрезвычайного положения (статья 4).

22. Государству-участнику следует привести свои нормативные положения и правила, регулирующие чрезвычайное положение, в полное соответствие с требованиями статьи 4 Пакта, разъясненными Комитетом в его замечании общего порядка № 29 (2001) об отступлениях от положений Пакта во время чрезвычайного положения, в особенности посредством строгого ограничения любых отступлений от прав, закрепленных в Пакте, теми, которые обусловлены чрезвычайным характером сложившегося положения, а также запрещения каких-либо отступлений от положений Пакта, не допускающих отступлений.

Борьба с терроризмом и экстремизмом

23. Комитет обеспокоен: а) широкими и расплывчатыми определениями терроризма (закон 1999 года «О борьбе с терроризмом»), экстремизма (закон 2003 года «О противодействии экстремизму») и публичного оправдания террористической и экстремистской деятельности (поправки к Уголовному кодексу, принятые 14 ноября 2016 года), которые могут на практике привести к произволу и злоупотреблениям; б) сообщениями о злоупотреблении этими законодательными актами с целью ограничения и подавления свободы выражения мнений политических диссидентов и представителей религиозных групп; и с) широкими полномочиями, предоставляемыми службам безопасности в плане блокировки доступа к Интернету и мобильной связи во время чрезвычайного положения, в том числе при проведении антитеррористических операций, без судебного ордера (в соответствии с законом «О борьбе с терроризмом» с внесенными в него в 2015 году поправками и статьей 33 закона «Об электронной связи»). Комитет принимает к сведению подготовленные поправки к Уголовному кодексу, а также пересмотренные варианты закона «О борьбе с терроризмом» и закона «О противодействии экстремизму» (статьи 2, 4, 14, 18 и 19).

24. Государству-участнику следует привести свои действующие нормативно-правовые акты и практику в области противодействия терроризму и экстремизму в полное соответствие с Пактом, в том числе с требованиями статьи 4. Ему следует, в частности, уточнить и сузить широкие определения терроризма, публичного оправдания террористической и экстремистской деятельности и экстремизма (в том числе путем включения требования о насилии или пропаганде ненависти) и обеспечить, чтобы они соответствовали принципам правовой определенности и предсказуемости и соответствующим международным стандартам и чтобы любые ограничения прав человека в интересах национальной безопасности, вытекающие из применения таких нормативно-правовых актов, преследовали законные цели, были необходимыми и соразмерными и сопряжены с надлежащими гарантиями. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы любые новые нормативно-правовые акты в области противодействия терроризму и экстремизму в полной мере соответствовали вышеуказанным принципам.

Привлечение к ответственности за нарушения прав человека в связи с операцией по обеспечению безопасности в Хороге

25. Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не представило никакой информации ни о результатах расследований (см. ССРП/С/ТЖК/СО/2, пункт 10) по фактам гибели и ранения гражданского населения во время проведения спецоперации в городе Хорог в июле 2012 года, ни о компенсации, выплаченной жертвам или их семьям (статьи 2, 6 и 7).

26. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (ССРП/С/ТЖК/СО/2, пункт 10). Государству-участнику следует принять оперативные меры для обеспечения установления личности и проведения судебного преследования лиц, виновных в гибели и нанесении ранений гражданскому населению во время спецоперации в городе Хорог, и вынесения им обвинительных приговоров, а также обеспечения полного возмещения ущерба жертвам и их семьям, в том числе адекватной компенсации.

Смертная казнь

27. Приветствуя сохранение моратория на исполнение смертных приговоров, введенного в 2004 году, а также отмечая изучение социально-правовых аспектов отмены смертной казни, проводимого специальной рабочей группой с 2010 года, Комитет с сожалением отмечает отсутствие прогресса в деле отмены смертной казни де-юре и присоединения ко второму Факультативному протоколу к Пакту, направленному на отмену смертной казни, или его ратификации (статья 6).

28. Государству-участнику следует сохранять мораторий на исполнение смертных приговоров и обеспечить его соблюдение, а также в четко установленные сроки принять конкретные меры по отмене смертной казни и присоединению ко второму Факультативному протоколу к Пакту или его ратификации.

Случаи смерти в местах содержания под стражей

29. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. ССРП/С/ТЖК/СО/2, пункт 9) сообщениями о случаях смерти в местах лишения свободы в результате, как сообщается, применения пыток, неправомерного обращения и высоких показателей инфицирования ВИЧ/СПИДом и туберкулезом среди заключенных и с сожалением отмечает отсутствие точной информации о числе случаев смерти среди содержащихся под стражей лиц во всех местах лишения свободы, а не только в пенитенциарных учреждениях, и о конкретных причинах смерти. Он обеспокоен отсутствием эффективного расследования и судебного преследования по таким делам, включая дела Курбона Маннонова, Нозимджона Ташрипова и Исмонбоя Бобоева. Комитет в равной мере обеспокоен отсутствием информации о проведении безотлагательных, независимых и беспристрастных расследований случаев смерти 21 заключенного, а также по меньшей мере 29 заключенных во время тюремных бунтов в Худжанде (в ноябре 2018 года) и Вахдате (в мае 2019 года) соответственно (статьи 2, 6, 7 и 10).

30. Государству-участнику следует соблюдать свои обязательства по уважению и защите права всех заключенных на жизнь, путем среди прочего принятия эффективных мер по устранению коренных причин смерти в местах содержания под стражей, предоставления адекватной медицинской помощи и проведения оперативных, беспристрастных, независимых и эффективных расследований обстоятельств смерти в местах содержания под стражей, обеспечения надлежащего информирования семей жертв на всех этапах расследования, привлечения в соответствующих случаях виновных к ответственности и обеспечивая возмещение семьям жертв. В частности, что касается гибели людей во время тюремных бунтов в

Худжанде и Вахдате, то государству-участнику следует провести расследование всех случаев смерти в соответствии с вышеупомянутыми стандартами, привлечь к ответственности виновных в любом чрезмерном или несоразмерном применении силы во время бунтов, предоставить возмещение семьям жертв и вернуть останки жертв их родственникам для захоронения.

Пытки и неправомерное обращение

31. Отмечая меры, принятые для борьбы с пытками, включая законодательные реформы, такие как внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс в 2016 году и ужесточение наказания за пытки, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу: а) продолжающих поступать сообщений о пытках или неправомерном обращении с лицами, лишенными свободы, в частности с целью получения признаний, в том числе от правозащитников и политических оппонентов, как в случае с членами запрещенной Партии исламского возрождения, а именно с Махмадали Хаитом, Рахматулло Раджабом и Умарали Хусаиновым; б) допустимости использования национальными судами доказательств, полученных с применением пыток, несмотря на то, что такие доказательства неприемлемы по закону; с) отсутствия независимого механизма для расследования всех утверждений о пытках или неправомерном обращении, а также незначительного числа расследований и случаев привлечения к ответственности (статьи 2 и 7).

32. Государству-участнику следует принять решительные меры, с тем чтобы искоренить пытки и неправомерное обращение, в том числе посредством:

а) обеспечения надлежащей подготовки всех сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам предупреждения пыток и обеспечения гуманного обращения с заключенными;

б) обеспечения эффективного применения на практике сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами и судьями запрета на использование доказательств, полученных с применением пыток;

с) обеспечения того, чтобы все утверждения, касающиеся пыток и других видов неправомерного обращения, оперативно и тщательно расследовались независимым и беспристрастным органом, чтобы виновные подвергались преследованию и в случае осуждения наказанию, соответствующему тяжести преступления, и чтобы жертвам и в соответствующих случаях их семьям предоставлялось полное возмещение ущерба, включая реабилитацию и адекватную компенсацию.

Обращение с заключенными

33. Отмечая меры, принятые для улучшения условий содержания под стражей, Комитет выражает обеспокоенность по поводу: а) переполненности тюрем, плохих материальных условий содержания под стражей, высоких показателей инфицирования ВИЧ/СПИДом и туберкулезом среди заключенных и отсутствия адекватной медицинской помощи; б) сообщений об использовании трех тайных карцеров в местах содержания под стражей в Душанбе и Худжанде, в которых заключенные, нарушившие тюремный распорядок, подвергаются физическому насилию, а также унижающим достоинство или оскорбительным видам обращения; с) тяжелых условий содержания под стражей приговоренных к пожизненному лишению свободы лиц, которые предполагают особый режим (см. САТ/С/ТЖК/СО/3); и d) сообщений о препятствиях и ограничениях в плане получения Группой по мониторингу под эгидой института Омбудсмана доступа ко всем

местам лишения свободы, а также по поводу недостаточных усилий, принимаемых для осуществления мониторинга таких мест Международным комитетом Красного Креста (МККК) (статьи 7 и 10).

34. Государству-участнику следует:

a) принять действенные меры для устранения переполненности мест заключения, в том числе путем применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных заключению;

b) активизировать усилия для улучшения материальных условий содержания под стражей и оказания заключенным адекватной и своевременной медицинской помощи в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы), а также привести особый режим содержания заключенных, приговоренных к пожизненному лишению свободы, в соответствие с этими стандартами;

c) прекратить использовать тайные штрафные помещения, включая три карцера в местах содержания под стражей в Душанбе и Худжанде, и обеспечить гуманное обращение со всеми заключенными при любых обстоятельствах;

d) обеспечить Группе по мониторингу беспрепятственный доступ ко всем местам лишения свободы и возможность проведения конфиденциальных бесед с любым лицом, лишенным свободы, а также обеспечить МККК аналогичный доступ и возможности.

Свобода передвижения

35. Комитет обеспокоен утверждениями о произвольных запретах на поездки членов семей, включая детей младшего возраста, деятелей оппозиции за рубеж в отместку за критику государственных должностных лиц и политических мер со стороны их родственников (статьи 12 и 19).

36. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы любые ограничения на поездки за рубеж были обоснованы в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Пакта, положить конец использованию практики произвольных запретов на поездки членов семей деятелей оппозиции за рубеж и гарантировать полное уважение их свободы покидать страну.

Независимость судебных органов и право на справедливое судебное разбирательство

37. Отмечая меры, принятые с целью реформирования судебной системы, включая конституционные поправки от 22 мая 2016 года, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность (CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 18) в связи с тем, что судебная власть все еще не обладает полной независимостью, что, в частности, обусловлено ролью и влиянием исполнительной и законодательной ветвей власти; критериями отбора, назначения, повторного назначения и отстранения судей от должности; и отсутствием гарантий несменяемости судей. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточной независимости прокуроров, что главным образом обусловлено процедурой их назначения и отстранения от должности, а также по поводу широких полномочий, которыми они наделены. Комитет обеспокоен утверждениями о несправедливых судебных разбирательствах, в том числе о нарушении принципа равенства сторон между обвинением и защитой; перекосом в сторону обвинения, нарушения презумпции невиновности и крайне низкого процента оправдательных приговоров (около 0,1% в 2018 году), несправедливых судебных разбирательств в закрытом режиме, как в случае лидеров

Партии исламского возрождения, а также закрытых судебных разбирательств по делам, не связанным с национальной безопасностью (статьи 2 и 14).

38. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, чтобы гарантировать, в законодательном порядке и на практике, полную независимость судей и прокуроров, в том числе посредством:

а) обеспечения того, чтобы процедуры отбора, назначения, повторного назначения, приостановления полномочий, отстранения от должности и дисциплинарного наказания судей и прокуроров соответствовали Пакту и действующим международным стандартам;

б) обеспечения гарантий несменяемости судей, в том числе путем рассмотрения возможности автоматического продления договора судьи на новый десятилетний срок при условии добросовестного исполнения им своих обязанностей;

с) урезания чрезмерных полномочий прокуратуры;

д) обеспечения предоставления подсудимым на практике всех гарантий справедливого судебного разбирательства, независимо от их политической принадлежности или убеждений, включая принцип равенства сторон и презумпцию невиновности;

е) обеспечения того, чтобы любые ограничения права на слушание в открытом заседании толковались узко и были необходимыми, соразмерными и оправданными в соответствии с Пактом.

.....

Слежка и перехват личных сообщений

41. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что поправки к закону «Об оперативно-розыскной деятельности», принятые в июле 2017 года, и указ президента № 765 от ноября 2016 года «О создании Единого коммутационного центра» не обеспечивают достаточных гарантий защиты от произвольного вмешательства в частную жизнь, в частности по причине широких полномочий, предоставленных органам безопасности и правоохранительным органам в области мониторинга всего интернет-трафика, доступа к информации всех пользователей, а также перехвата сообщений и извлечения данных без судебного ордера. Он обеспокоен сообщениями о том, что за посещение «нежелательных веб-сайтов» или размещение «ненадлежащих комментариев» в Интернете людей подвергают слежке и штрафам, наказанию и даже задержанию или тюремному заключению, причем ни одна из этих мер не отражена в вышеупомянутых нормативно-правовых актах (статьи 17 и 19).

42. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы: а) все виды слежки и вмешательства в частную жизнь, включая слежку, перехват сообщений и данных о сообщениях (метаданных) и извлечение данных в Интернете, регулировались соответствующим законодательством, в полной мере согласующимся с положениями Пакта, в частности с его статьями 17 и 19, в том числе с принципами законности, соразмерности и необходимости, с которыми должна согласовываться и государственная практика; б) слежка и перехват сообщений производились только с разрешения суда и под надзором дееспособных и независимых механизмов; и с) затрагиваемые лица имели надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав.

Свобода совести и религиозных убеждений

43. Комитет вновь выражает обеспокоенность (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 20) в связи с тем, что осуществление государством вмешательства в вопросы религии и культа и нарушение им свободы вероисповедания, а также введение ограничений, например тех, которые указаны ниже, несовместимо с Пактом: а) вмешательство государства в назначение имамов и содержание их проповедей; б) контроль за содержанием книг и других религиозных материалов; в) требование о получении разрешения от государства на получение религиозного образования за рубежом; г) запрет на вход в мечеть для лиц в возрасте до 18 лет; е) нормативно-правовые акты о регистрации религиозных организаций; ф) нормативно-правовые акты о ношении одежды во время традиционных или религиозных праздников (поправки 2017 года к закону «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов» и руководящие принципы, изданные Комитетом по делам религии в сентябре 2017 года) и практический запрет на ношение определенной одежды, например хиджаба; (статья 18).

44. Государству-участнику следует гарантировать в законодательном порядке и на практике эффективное осуществление свободы религии и вероисповедания и свободу исповедовать свою религию или веру. Ему следует пересмотреть все соответствующие законы и виды практики в целях устранения любых ограничений, которые выходят за рамки узко толкуемых ограничений, допускаемых по статье 18 Пакта.

Отказ от военной службы по соображениям совести

45. Отмечая создание рабочей группы для разработки нового законопроекта об альтернативной службе, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность (CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 21) в связи с тем, что действующим законодательством до сих пор не предусмотрено право на отказ от прохождения обязательной военной службы по соображениям совести (статья 18).

46. Государству-участнику следует активизировать усилия по принятию необходимого законодательства с целью признания права на отказ от военной службы по убеждениям совести без какой-либо дискриминации в зависимости от характера убеждений (религиозных или нерелигиозных убеждений, основанных на соображениях совести), служащих основанием такого отказа, а также обеспечить, чтобы альтернативная служба не была карательной и дискриминационной по своему характеру и продолжительности по сравнению с военной службой.

Свобода выражения мнений

47. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 22) по поводу следующих ограничений, в законодательном порядке и на практике, права на свободу выражения мнений, которые, как представляется, не соответствуют положениям Пакта:

а) введение уголовной ответственности за клевету или оскорбления в отношении президента/лидера нации (статья 137 Уголовного кодекса) и оскорбление других должностных лиц государства (статья 330 Уголовного кодекса);

б) государственный контроль за средствами массовой информации, приводящий к самоцензуре СМИ и журналистов;

в) требование о регистрации всех новых периодических изданий и издательств в Государственном комитете национальной безопасности в соответствии с нормативно-правовыми актами, принятыми в феврале 2017 года;

- d) периодическая блокировка СМИ, таких как «Би-би-си» и «Си-эн-эн», а также социальных сетей и поисковых платформ, например «Фейсбук» и «Ютуб»;
- e) необходимость получения официального письменного разрешения на ввоз или вывоз из страны любой книги;
- f) препятствия на пути эффективного и практического осуществления права на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов;
- g) отсутствие независимости у органа, выдающего лицензии на теле- и радиовещание, – Государственного комитета по телевидению и радиовещанию;
- h) преследование независимых журналистов и работников средств массовой информации, критически освещающих вопросы, касающиеся государственной политики или другие вопросы, представляющие общественный интерес, в том числе посредством запугивания, возбуждения гражданских исков за диффамацию и наложения вследствие этого несоразмерных санкций и судебного преследования, по предположительно сфабрикованным обвинениям в мошенничестве, вымогательстве и экстремизме (статьи 9, 14 и 19).

48. Государству-участнику следует пересмотреть свои законы и практику с целью гарантировать всем людям полное осуществление права на свободу выражения мнений и мирное собрание с учетом замечания общего порядка № 34 (2011) Комитета, касающегося свободы мнений и их выражения. Ему следует, в частности:

- a) рассмотреть возможность отмены уголовной ответственности за клевету или оскорбления в отношении президента/лидера нации и оскорбление других должностных лиц государства;
- b) поощрять плюрализм мнений в средствах массовой информации и обеспечивать, чтобы средства массовой информации и их работники могли свободно осуществлять свою деятельность без неоправданного вмешательства со стороны государства;
- c) отменить или внести поправки в законы и нормативно-правовые акты, предусматривающие вышеупомянутые ограничения, с целью приведения их в полное соответствие с обязательствами государства-участника по Пакту;
- d) отменить все другие неоправданные ограничения на осуществление свободы выражения мнений и обеспечить, чтобы любые ограничения осуществлялись в соответствии со строгими требованиями пункта 3 статьи 19 Пакта;
- e) обеспечить, чтобы право на доступ к информации, хранящейся в государственных органах, могло эффективно осуществляться на практике, в том числе путем устранения любых практических или административных препятствий для обработки информационных запросов и обеспечения своевременного ответа на такие запросы;
- f) принять все меры, необходимые для обеспечения независимости органа, выдающего лицензии на теле- и радиовещание;
- g) обеспечить эффективную защиту независимых журналистов и работников средств массовой информации от любых форм запугивания и воздерживаться от использования положений о гражданском и уголовном преследовании, включая положения о борьбе с экстремизмом, а также других нормативных-правовых актов, в качестве инструмента пресечения критического освещения вопросов, представляющих общественный интерес.

Мирные собрания

49. Комитет выражает обеспокоенность по поводу чрезмерных ограничений свободы мирных собраний, в том числе ограничений, предусмотренных в законе «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях» (2014 года), таких как требование о получении предварительного разрешения на проведение собраний (предварительное уведомление за 15 дней), ограничение пространства для протестов отдельными районами и времени для их проведения – несколькими часами, запрет на протесты в ночное время, запрет на организацию собраний лицами, совершившими в прошлом определенные административные правонарушения, и ограничение на участие в собраниях иностранных граждан (статья 21).

50. **Государству-участнику следует пересмотреть свои законы, нормативно-правовые акты и практику, в том числе принятый в 2014 году закон «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях», с тем чтобы гарантировать, в законодательном порядке и на практике, полное осуществление права на свободу собраний, а также обеспечивать, чтобы любые ограничения на свободу собраний соответствовали строгим требованиям статьи 21 Пакта.**

Свобода ассоциации

51. Комитет обеспокоен сообщениями о частых проверках неправительственных организаций (НПО), которые приводят к выписке штрафов или даже закрытию некоторых из них. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что требования к финансовой отчетности, введенные на основании поправок от 2 января 2019 года к закону «Об общественных объединениях» в целях предупреждения отмывания денег и финансирования терроризма, оказывают сковывающее воздействие на деятельность НПО. Комитет отмечает также, что в мае 2019 года была создана рабочая группа для разработки нового закона о некоммерческих организациях и выражает сожаление по поводу отсутствия информации по этому проекту (статьи 19 и 22).

52. **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы действующие законы, нормативно-правовые акты и практики, регулирующие деятельность общественных объединений и НПО, в том числе любые подобные нормативно-правовые акты в будущем, полностью соответствовали положениям статей 19 и 22 Пакта, в том числе путем обеспечения того, чтобы они не приводили на практике к чрезмерному контролю над деятельностью НПО или вмешательству в нее.**

Участие в ведении государственных дел

53. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что запрет политических партий, имеющих религиозную и этническую направленность, введенный в соответствии с конституционными поправками от 2016 года, вызывает вопросы относительно его совместимости с Пактом. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность (см. CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 24) по поводу политически мотивированных преследований членов оппозиции, подрывающих подлинный политический плюрализм, и, в частности: а) преследования и длительных сроков тюремного заключения лидеров Партии исламского возрождения после проведения несправедливых и закрытых судебных процессов (см. пункт 37 выше) и тюремного заключения членов партии после ее объявления в 2015 году «террористической» за их предполагаемое участие в попытке насильственного захвата власти; б) преследования членов оппозиционного движения «Группа 24», которое было объявлено «экстремистским», в том числе судебного преследования, осуждения и предполагаемого насильственного исчезновения Эхсона Одинаева в 2015 году; и с) серьезных преследований, а зачастую и тюремного заключения, членов семей

участников оппозиционных групп или лиц, связанных с такими группами (статьи 7, 9, 14, 19, 22 и 25).

54. Комитет обеспокоен тем, что действующая избирательная система предусматривает необоснованные ограничения права выставить свою кандидатуру на выборах ввиду жестких требований, касающихся, в частности, языка, образования и места жительства, а также ограничения права голоса ввиду лишения права голоса любых лиц, которых суд счел неправомочными, или тех, кто отбывает срок лишения свободы, независимо от тяжести преступления. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточной независимости Центральной комиссии по выборам и референдумам, а также по поводу сообщений о нарушениях, имевших место в ходе парламентских выборов 2015 года, в частности об ограниченном доступе политических оппонентов к государственным телевизионным каналам или отсутствию такого доступа, минимальном эфирном времени, предоставляемом для выражения ими своих политических взглядов, и блокировании веб-сайтов оппозиционных партий (пункт 3 статьи 10, статьи 19, 25 и 26).

55. Государству-участнику следует привести свое избирательное законодательство и практики в полное соответствие с Пактом, в том числе со статьей 25, и в частности:

a) обеспечить полное осуществление права всех граждан на реальное участие в ведении государственных дел и содействовать формированию культуры подлинного политического плюрализма;

b) не допускать применения уголовного законодательства в качестве инструмента для преследования и исключения членов оппозиции от конструктивного участия в жизни общества и избирательных процессах, а также провести тщательное, заслуживающее доверия и беспристрастное расследование предполагаемого насильственного исчезновения Эхсона Одинаева;

c) пересмотреть ограничения на право баллотироваться на выборах в целях приведения их в соответствие с требованиями Пакта;

d) пересмотреть законодательство о безоговорочном лишении всех осужденных права голоса, что не отвечает требованиям пункта 3 статьи 10 в сочетании со статьей 25 Пакта, а также законодательство о лишении права голоса всех лиц, которых суд счел неправомочными;

e) обеспечить полную независимость Центральной комиссии по выборам и референдумам;

f) обеспечить всем лицам равные условия проведения избирательной кампании, включая равный доступ к государственным телевизионным каналам.

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Таджикистана¹⁰⁴

(выдержки)

¹⁰⁴ Приняты Комитетом на его 108-й сессии (8–26 июля 2013 года). CCPR/C/TJK/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TJK/CO/2&Lang=Ru

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Таджикистана (CCPR/C/TJK/2) на своих 2982-м и 2983-м заседаниях (CCPR/C/SR.2982 и CCPR/C/SR.2983), состоявшихся 9 и 10 июля 2013 года. На своем 3002-м заседании (CCPR/C/SR.3002), состоявшемся 23 июля 2013 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные меры, принятые государством-участником:

а) принятие в 2013 году Закона о предотвращении насилия в семье и внесение в 2012 году поправок в Уголовный кодекс, в который было включено определение пытки в соответствии со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также внесение в 2010 году ряда поправок в Уголовно-процессуальный кодекс; и

б) принятие в 2008 году Закона об Уполномоченном по правам человека.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

....

7. Приветствуя принятие различных мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, Комитет, тем не менее, с сожалением отмечает продолжающиеся поступать сообщения о насилии в семье. Комитет обеспокоен тем, что по-прежнему о многих случаях насилия в семье, включая сексуальное насилие, не сообщается и что насилие в семье толерантно воспринимается обществом в целом. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о том, проводится ли *ex officio* расследование случаев насилия в семье вне зависимости от воли жертвы, а не только в случаях причинения тяжкого вреда здоровью (статьи 2, 3 и 7).

Государству-участнику следует принять комплексный подход к предупреждению и борьбе со всеми формами насилия в семье, а также:

.....

с) гарантировать проведение тщательного расследования *ex officio* случаев насилия в семье независимо от тяжести причиненного вреда, привлечение к ответственности подозреваемых, и, в случае признания вины, назначение соответствующего наказания виновным, а также предоставление надлежащей компенсации жертвам;

.....

8. Приветствуя сохранение моратория на смертную казнь, Комитет, тем не менее, выражает сожаление по поводу медленного прогресса в процессе отмены смертной казни и ее исключения из Уголовного кодекса государства-участника (статья 6).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по отмене смертной казни и исключить ее из Уголовного кодекса, а также ратифицировать второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, в соответствии с информацией, представленной в связи с намерением Президента сделать это.

9. Комитет выражает обеспокоенность по поводу большого числа насильственных смертей в местах лишения свободы и отсутствия их эффективного расследования, а также по поводу того, что родственникам редко предоставляется компенсация. Комитет обеспокоен также неудовлетворительными мерами, принимаемыми для решения проблемы туберкулеза как частой причины смерти лиц, находящихся в местах лишения свободы, и плохими условиями содержания в пенитенциарных учреждениях (статьи 6 и 10).

Государству-участнику следует обеспечить полное и оперативное расследование всех случаев смерти в местах лишения свободы, привлечение к ответственности виновных и предоставление компенсации семьям жертв. Государству-участнику следует также принять эффективные меры для решения проблемы смертности в местах лишения свободы от туберкулеза и принять соответствующие меры для искоренения этого явления. Государству-участнику следует постепенно улучшать условия содержания в тюрьмах и публиковать статистические данные о численности заключенных.

10. Комитет обеспокоен сообщениями о погибших и раненых среди гражданского населения во время проведения спецоперации в городе Хорог в июле 2012 года и тем, что расследование этих случаев еще не было завершено (статьи 2, 6 и 9).

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по завершению расследования по фактам гибели и ранения гражданского населения во время проведения спецоперации в 2012 году, обеспечивая при этом соблюдение им международных стандартов в области проведения расследований. В этой связи государству-участнику следует обеспечить привлечение к ответственности виновных и предоставление компенсации жертвам и их семьям.

11. Комитет обеспокоен тем, что отказ в предоставлении статуса беженца по причине незаконного пересечения государственной границы или сообщения с опозданием пограничной службой о ходатайствах о предоставлении убежища в компетентные органы приводит к задержанию и даже высылке просителей убежища, что запрещено Пактом. Комитет обеспокоен также тем, что частые облавы на беженцев и просителей убежища, проживающих в городских районах в нарушение Указов Президента № 325 и 328, приводят к отклонению ходатайств о предоставлении убежища, отказу в выдаче или продлении документов или даже высылке и депортации в нарушение статей 6 и 7 Пакта (статьи 6, 7 и 12).

Государству-участнику следует неукоснительно соблюдать принцип недопустимости высылки. Ему следует обеспечить, чтобы доступ к процедурам предоставления убежища не ограничивался, а ходатайства не отклонялись по причине незаконного въезда на территорию страны беженцев или передачи с опозданием их дел в компетентные органы. Государству-участнику следует гарантировать, чтобы ограничения на свободу передвижения, закрепленные в Указах Президента № 325 и 328, никогда бы не использовались в качестве основания для того, чтобы любое лицо подвергалось угрозе нарушения статей 6 и 7 Пакта.

12. Комитет обеспокоен сообщениями о незаконной высылке и экстрадиции. Он обеспокоен также отсутствием достаточных сроков и четких процедур для

оспаривания таких решений и чрезмерным доверием государства-участника к дипломатическим заверениям (статьи 6 и 7).

Государству-участнику следует строго соблюдать абсолютный принцип недопустимости высылки в соответствии со статьями 6 и 7 Пакта и обеспечить, чтобы решения о высылке, возвращении или экстрадиции соответствовали предусмотренным законом процедурам. В этой связи государству-участнику следует проявлять максимальную осторожность в оценке дипломатических заверений и не полагаться на такие заверения, если оно не может обеспечить эффективный контроль за обращением с такими лицами после их возвращения и принять соответствующие меры, когда заверения не выполняются.

13. Несмотря на информацию, представленную в ходе диалога, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о похищении и незаконном возвращении граждан Таджикистана из соседних стран в государство-участник, после чего, возможно, содержание под стражей в режиме полной изоляции и другие виды жестокого обращения (статьи 2, 7 и 9).

Государству-участнику надлежит расследовать все заявления о похищении и незаконном возвращении граждан Таджикистана и избегать любого участия в подобных выдачах. Государству-участнику следует также расследовать все связанные с этим заявления о применении пыток, жестоком обращении и произвольном задержании, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать предоставление компенсации жертвам.

14. Приветствуя внесенную в 2012 году поправку в Уголовный кодекс, направленную на включение определения пытки в соответствии с Конвенцией против пыток, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с широко распространенной практикой применения пыток в отношении лиц, лишенных свободы, в том числе несовершеннолетних. Несмотря на информацию, представленную делегацией, Комитет также по-прежнему обеспокоен заявлениями о применении пыток и жестоком обращении с лицами, подозреваемыми в принадлежности к запрещенным исламским движениям. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что: а) проведение расследований в связи с заявлениями о применении пыток и жестоком обращении является ненадлежащим; б) отсутствует независимый механизм рассмотрения подобных жалоб; в) при рассмотрении дел, касающихся содержания в следственных изоляторах, судьи не придают значения подобным заявлениям; г) в качестве доказательств в судах постоянно используются вынужденные признания, несмотря на запрещающее такую практику положение Уголовно-процессуального кодекса; д) обвинительные приговоры в отношении должностных лиц за совершение актов пыток выносятся редко; и е) жертвам редко предоставляется компенсация (статьи 2, 7, 10 и 14).

Государству-участнику следует прилагать больше усилий с целью устранения разрыва между практикой и законом в области применения пыток. Ему следует проводить эффективные расследования в связи со всеми заявлениями о применении пыток или жестоком обращении через независимый механизм и обеспечивать прохождение сотрудниками правоохранительных органов подготовки по проведению расследований по фактам применения пыток и жестокого обращения путем включения Руководства по проведению эффективных расследований и документированию применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) во все учебные программы. Государству-

участнику следует проводить расследования *ex officio* и уполномочить судей при рассмотрении дел, касающихся содержания в следственных изоляторах, рассматривать подобные заявления и возбуждать расследование. Ему следует также гарантировать, чтобы в судах не принимались во внимание доказательства, полученные под пыткой, как это предусмотрено законом. Кроме того, ему следует обеспечивать привлечение к ответственности подозреваемых и, в случае вынесения обвинительного приговора, назначение виновным соответствующего наказания и предоставление компенсации жертвам.

15. Комитет выражает обеспокоенность отсутствием четко сформулированного запрета телесных наказаний в школах, и они по-прежнему допускаются и практикуются как форма поддержания дисциплины родителями и опекунами (статьи 7 и 24).

Государству-участнику следует добиваться осуществления своего намерения, о котором было заявлено в ходе диалога, и внести поправки в Закон об образовании (2004 год), чтобы установить четкий запрет телесных наказаний в школах. Государству-участнику следует также предпринять практические шаги, чтобы положить конец телесным наказаниям в любых условиях. Ему следует способствовать распространению ненасильственных форм поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям, а также проводить информационные кампании по повышению осведомленности об их пагубных последствиях.

16. Комитет обеспокоен: а) частым отсутствием регистрации факта задержания в установленный законом срок, что содействует применению пыток и жестокому обращению с целью получения признаний, и б) неспособностью применять процессуальные гарантии сразу же после задержания, несмотря на действующий закон, включая доступ к адвокату, членам семьи и медицинскому персоналу. Кроме того, он обеспокоен отсутствием систематического надзора за местами содержания под стражей со стороны организаций, независимых от стороны обвинения (статьи 7, 9, 10 и 14).

Государству-участнику следует гарантировать регистрацию задержанных лиц в течение установленного законом срока и обеспечить полное осуществление всеми задержанными лицами, в том числе несовершеннолетними, их прав в соответствии с требованиями Пакта, включая доступ к адвокату, членам семьи и медицинскому персоналу. Следует также создать независимый механизм проверки всех изоляторов соответствующими международными гуманитарными организациями и/или независимыми национальными правозащитными неправительственными организациями (НПО).

17. Комитет обеспокоен обычной практикой задержания на срок до 72 часов прежде, чем доставить задержанного в суд, а также чрезмерным использованием меры заключения под стражу до начала судебного разбирательства, которая выносится исключительно исходя из степени тяжести совершенного преступления (статья 9).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы лица, находящиеся под стражей в полиции, представляли перед судом в срок, не превышающий 48 часов, и чтобы решение судьи о заключении под стражу до начала судебного разбирательства основывалось на индивидуальных обстоятельствах, таких как

вероятность того, что лицо может скрыться от правосудия, а не исходя из степени тяжести преступления.

.....

21. Комитет вновь выражает обеспокоенность (CCPR/CO/84/TJK, пункт 20) по поводу отсутствия в государстве-участнике признания права на отказ от обязательной военной службы по религиозным и иным убеждениям, а также по поводу отсутствия альтернатив военной службе (статья 18).

Государству-участнику следует принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы закон признавал право на отказ от обязательной военной службы по религиозным и иным убеждениям, а также создать при наличии желания некарательные альтернативы военной службе.

22. Высоко оценивая исключение статей о диффамации из Уголовного кодекса, Комитет по-прежнему обеспокоен наличием положений уголовного законодательства о клевете и оскорблении Президента (статья 137) и оскорблении представителей власти (статья 330 2)) (статья 19)

..... Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство о клевете и оскорблении и предпринять все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы любые ограничения свободы выражения мнений полностью соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта, которые также изложены в замечании общего порядка № 34 (2011 год) о свободе мнений и их выражения.

.....

24. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с сообщениями о политически мотивированных преследованиях оппозиционных политических деятелей с целью недопущения их участия в будущих выборах. В этой связи он особо обеспокоен сообщениями о произвольном задержании Зайда Саидова, лидера новой политической партии «Новый Таджикистан», и атмосферой секретности вокруг рассмотрения его дела в суде (статьи 9, 14, 25, 26).

Комитет настоятельно призывает государство-участник способствовать формированию культуры политического плюрализма и с этой целью воздерживаться от преследования оппозиционных политических партий и групп, считающихся придерживающимися политических взглядов, которые идут вразрез со взглядами правящей партии. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы г-ну Саидову было гарантировано право на личную свободу и справедливое судебное разбирательство, в том числе право на публичное рассмотрение его дела.

Комитет против пыток**Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Таджикистана¹⁰⁵**

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Таджикистана (CAT/C/TJK/3) на своих 1633-м и 1636-м заседаниях, состоявшихся 4 и 7 мая 2018 года (см. CAT/C/SR.1633 и CAT/C/SR.1636), и на своих 1645-м и 1646-м заседаниях, состоявшихся 14 мая 2018 года, принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует диалог с делегацией государства-участника и устные и письменные ответы на поднятые Комитетом вопросы.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров или присоединение к ним:

а) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 22 июля 2014 года;

б) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 3 ноября 2015 года.

4. Комитет приветствует инициативы государства-участника по пересмотру его законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, включая принятие:

а) закона «О предупреждении насилия в семье» в 2013 году;

б) закона «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» в 2014 году;

с) пересмотренного закона «О беженцах» 26 июля 2014 года;

д) поправок к статье 479 Уголовно-процессуального кодекса, запрещающих выдачу лица при наличии доказательства того, что это лицо могло стать жертвой пыток, 27 ноября 2014 года;

е) закона «О защите прав ребенка» 18 марта 2015 года;

ф) нового Конституционного закона «О гражданстве Республики Таджикистан» 8 августа 2015 года;

г) поправок к Уголовному кодексу, вводящих концепцию «фактического задержания», которое начинается с того момента, когда лицо

¹⁰⁵ Приняты Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (23 апреля – 18 мая 2018 года). CAT/C/TJK/CO/3

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/TJK/CO/3&Lang=Ru

заключается под стражу, а также устанавливающих процедуру задержания, в 2016 году.

5. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по изменению своих стратегий, программ и административных мер в целях обеспечения осуществления Конвенции, к которым относятся:

а) создание в 2014 году совместной рабочей группы по мониторингу мест лишения свободы в рамках Аппарата Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) в целях проведения посещений мест лишения свободы, а также разработка проекта стратегии реформирования пенитенциарной системы на период до 2025 года;

б) принятие Государственной программы по предупреждению насилия на 2014–2023 годы;

с) роспуск 22 мая 2016 года Совета юстиции и передача его полномочий Верховному суду;

д) учреждение в 2016 году должности Уполномоченного по правам ребенка, который также выполняет функции заместителя Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена);

е) принятие 27 июля 2016 года нового национального плана по борьбе с торговлей людьми в Таджикистане на период 2016–2018 годов;

ф) утверждение 18 августа 2016 года по распоряжению Генерального прокурора пособия для сотрудников следственных органов военной прокуратуры и военнослужащих, направленного на предупреждение и расследование случаев дедовщины и злоупотребления властью со стороны должностных лиц;

г) принятие 7 июня 2017 года национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе второго цикла универсального периодического обзора, рассчитанного на 2017–2020 годы;

h) принятие 29 июня 2017 года Программы реформы системы правосудия по делам несовершеннолетних на период 2017–2021 годов в целях приведения законодательства и практики в соответствие с международными стандартами.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Вопросы последующей деятельности, оставшиеся нерешенными с предыдущего отчетного цикла

6. В пункте 26 своих предыдущих заключительных замечаний (см. CAT/C/

TJK/CO/2) Комитет обратился к Таджикистану с просьбой представить дальнейшую информацию относительно вызывающих особую обеспокоенность областей, выявленных Комитетом в подпунктах а) и б) пункта 8, касающихся проведения оперативного, беспристрастного и эффективного расследования и создания официального центрального реестра арестов; в подпункте а) пункта 9, касающемся обеспечения и укрепления правовых гарантий для задержанных лиц; в подпункте с) пункта 11, касающегося привлечения к суду подозреваемых и наказания виновных в пытках и жестоком обращении; и в подпунктах а), б), с) и d) пункта 14, касающихся улучшения условий содержания во всех местах содержания под стражей, устранения практически полной изоляции заключенных, отбывающих пожизненное заключение, ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и создания национального превентивного механизма и эффективной и конфиденциальной

системы приема и рассмотрения жалоб на пытки и жестокое обращение в местах содержания под стражей. Комитет выражает государству-участнику признательность за принятие последующих мер по этим вопросам, информацию по существу, предоставленную 9 января 2014 года (см. CAT/C/TJK/CO/2/Add.1), и ответы на его перечень вопросов (CAT/C/TJK/Q/3/Add.1). Однако с учетом этой информации Комитет считает, что упомянутые выше рекомендации, содержащиеся в подпунктах а) и b) пункта 8, подпункте а) пункта 9, подпункте с) пункта 11 и подпунктах а), b), с) и d) пункта 14, не были выполнены (см. соответственно пункты 9–12, 17–18, 13–14 и 33–38 документа CAT/C/TJK/CO/2/Add.1).

Безнаказанность виновных в пытках или жестоком обращении

7. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (CAT/C/TJK/CO/2, пункт 9), Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что пытки и жестокое обращение по-прежнему регулярно практикуются сотрудниками правоохранительных органов в государстве-участнике, а также представленными государством-участником данными о том, что, хотя за период, прошедший после предыдущего обзора Комитета в 2012 году, в Генеральную прокуратуру поступило 89 жалоб на пытки, только четыре человека были осуждены за уголовное преступление пытки в соответствии с пунктом 1 статьи 143 Уголовного кодекса, при этом наказания назначенные этим лицам не превысили трех с половиной лет тюремного заключения. Отмечая, что государство-участник представило дополнительные данные о случаях преследования властями Таджикистана государственных должностных лиц за участие в действиях, которые могут быть приравнены к пыткам или жестокому обращению, на основании других статей Уголовного кодекса, Комитет вместе с тем по-прежнему серьезно обеспокоен низким количеством уголовных расследований по таким фактам в сравнении с количеством полученных жалоб на пытки и жестокое обращение (статьи 2, 10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16).

8. Комитет повторяет свою рекомендацию (см. CAT/C/TJK/CO/2, пункт 9) о том, что государству-участнику следует принять срочные меры по борьбе с безнаказанностью за пытки и жестокое обращение, в том числе путем публичных и прямых заявлений высокопоставленных государственных чиновников о недопустимости пыток и судебном преследовании любого лица, совершающего акты пыток, причастного к применению пыток или одобряющего их, в том числе лиц, занимающих руководящие должности.

Расследование случаев применения пыток

9. Как отмечалось выше, Комитет обеспокоен низкой долей жалоб на пытки и жестокое обращение, на основании которых властями государства-участника были возбуждены уголовные дела. Несмотря на представленную государством-участником информацию относительно противоречивых показаний очевидцев, Комитет также серьезно обеспокоен полученными сообщениями о фактах предполагаемых пыток, по которым не были заведены уголовные дела, в том числе о зарегистрированной в 2015 году смерти Умара Бободжонова во время его содержания под стражей в милиции и предполагаемых пытках Джовидона Хакимова во время его содержания под стражей без связи с внешним миром в Отделе по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел в январе

2017 года. Принимая к сведению заявление государства-участника о том, что существующие в Таджикистане механизмы по расследованию, такие как Управление Омбудсмана, отражают его обязательства по Конвенции, и несмотря на информацию, представленную государством-участником относительно противоречивых показаний очевидцев, Комитет обеспокоен тем, что усилия в рамках существующих механизмов не привели к удовлетворительным результатам по этому и другим делам (статьи 2, 10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16).

10. **Государству-участнику следует:**

а) создать отдельный механизм по расследованию или подразделение, способные проводить эффективное уголовное расследование и судебное преследование в связи с утверждениями о пытках и жестоким обращении со стороны государственных должностных лиц и действующие независимо как от органов, обвиняемых в совершении преступления, так и от органов, отвечающих за судебное преследование лица, сообщившего о фактах пыток;

б) оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать все случаи и факты применения пыток и жестокого обращения, привлекать к ответственности виновных лиц и информировать население о результатах таких расследований.

Информация о расследовании сообщений о применении пыток

11. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило запрашиваемую информацию об усилиях государства-участника по расследованию утверждений находящихся в тюрьме оппозиционных деятелей, таких как Махмадали Хаит, Рахматулло Раджаб и Умарали Хусаинов (также известный как Саидумар Хусайни), все из которых связаны с Партией исламского возрождения Таджикистана, о том, что они подвергались пыткам и другим видам жестокого обращения со стороны сотрудников Отдела по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел, находясь в следственном изоляторе Государственного комитета национальной безопасности после своего ареста в 2015 году. Комитет обеспокоен тем, что все подробности расследования и судебного рассмотрения их дел находятся под грифом «секретно» (статьи 2, 12 и 13).

12. **Государству-участнику следует принять необходимые меры для обнародования соответствующих фактов, касающихся любых расследований утверждений о применении пыток и других видов жестокого обращения, в особенности утверждений отдельных лиц, в том числе Махмадали Хаита, Рахматулло Раджаба и Умарали Хусаинова (также известного как Саидумар Хусайни).**

Меры наказания за акты пыток

13. Комитет обеспокоен тем, что Уголовный кодекс государства-участника по-прежнему предусматривает чрезмерно мягкие меры наказания за применение пыток, в результате чего Уголовно-процессуальный кодекс позволяет должностным лицам закрывать расследования по фактам применения пыток «в случае раскаяния, примирения с жертвой» или «изменения обстоятельств»; что в настоящее время в отношении преступления пытки применяется срок давности; и что, несмотря на то, что последняя объявленная государством-участником амнистия

не распространялась на лиц, виновных в совершении пыток, как это определено в пункте 1 статьи 143 Уголовного кодекса, были амнистированы лица, преследуемые за деяния, равносильные применению пыток, на основании других статей Уголовного кодекса. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что предлагаемая поправка к Уголовному кодексу, которая в настоящее время находится на рассмотрении, позволит увеличить максимальную меру наказания за применение пыток в соответствии с пунктом 1 статьи 143 с пяти до восьми лет тюремного заключения (статьи 2 и 4).

14. **Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы, как это предусмотрено в принятом Комитетом замечании общего порядка № 2 (2007), касающемся осуществления статьи 2, установленные в законодательстве меры наказания за пытки отражали степень тяжести преступления; чтобы к преступлению пытки не применялся срок давности; и чтобы лица, виновные в применении пыток, не имели права на амнистию на основании Закона об амнистии. Государству-участнику следует также принять меры к тому, чтобы должностным лицам не разрешалось в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом прекращать расследование преступления пытки в связи с тем, что правонарушитель раскаялся и примирился с жертвой. Кроме того, государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы лицам, виновным в совершении деяний, равносильных применению пытки или жестокого обращения, предъявлялись обвинения по пункту 1 статьи 143 Уголовного кодекса, а не только обвинения в совершении других преступлений, предусматривающие более мягкую максимальную меру наказания и срок давности и дающие право на амнистию.**

Омбудсмен по правам человека

15. Отмечая, что принятые в 2012 году поправки к Закону об Уполномоченном по правам человека (Омбудсмене) обеспечивают беспрепятственный доступ в места лишения свободы, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что Омбудсмен на практике может иметь доступ не во все места предварительного заключения, находящиеся в ведении Государственного комитета национальной безопасности, объекты, находящиеся в ведении Отдела по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел, и объекты, находящиеся в ведении Управления по борьбе с наркотиками, или в другие места, где лица могут быть лишены свободы (и где они могут содержаться под стражей без связи с внешним миром). Комитет также обеспокоен тем, что Управление Уполномоченного по правам человека получило в марте 2012 года аккредитацию категории «В» от Глобального альянса национальных правозащитных учреждений из-за отсутствия полного соблюдения принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе в связи с недостаточными гарантиями независимости и ненадлежащего финансирования (статья 2).

16. **Государству-участнику следует предоставить Уполномоченному по правам человека (Омбудсмену) доступ ко всем местам лишения свободы по всей стране и возможность регулярно публиковать свои доклады, в том числе на веб-сайте. Независимость и эффективность Управления Омбудсмена следует укреплять путем выделения надлежащих финансовых и кадровых ресурсов в целях эффективного и независимого выполнения им своего мандата в**

соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), на основе плюрализма кадров и их отбора в рамках четкого, транспарентного и основанного на широком участии процесса.

Основные правовые гарантии

17. Отмечая поправки, внесенные в законодательство в 2016 году, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что задержанные лица на практике не пользуются всеми основными правовыми гарантиями с момента лишения их свободы, в частности после ареста сотрудниками милиции, и тем, что внутреннее законодательство не обеспечивает такой же уровень защиты для лиц, содержащихся под стражей по обвинениям в административных правонарушениях, как для лиц, содержащихся под стражей по обвинению в совершении уголовных преступлений. Он также обеспокоен тем, что оперативно-следственные органы по-прежнему применяют практику, в соответствии с которой лиц в неофициальном порядке приглашают в милицкий участок для «беседы» или в качестве свидетелей в целях ограничения или предотвращения их контактов с законными представителями и членами семьи, после чего эти лица содержатся под стражей, будучи незарегистрированными, до тех пор, пока им официально не предъявляются уголовные обвинения. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что задержанные не проходят независимое медицинское обследование по прибытии в милицкий участок и места временного задержания, что на всех этапах содержания под стражей не ведется официальный центральный реестр и что 72-часовой срок содержания под стражей в милицком участке до предъявления обвинения не сокращен до 48 часов (статьи 2, 12, 13 и 16).

18. Государству-участнику следует:

а) принять эффективные меры, с тем чтобы гарантировать предоставление на практике всем задержанным лицам, в том числе несовершеннолетним, всех основных правовых гарантий с момента лишения их свободы в соответствии с международными стандартами, включая гарантии, упомянутые в пунктах 13 и 14 замечания общего порядка № 2 Комитета (2007) об осуществлении статьи 2. В частности, ему следует обеспечить, чтобы задержанные имели следующие гарантии:

i) право на получение информации о выдвинутых против них обвинениях и об их правах как в устном, так и в письменном виде, на языке, который они понимают, и на подписание документа, подтверждающего, что они поняли предоставленную им информацию;

ii) право на регистрацию всех периодов лишения свободы сразу после задержания или ареста в реестре в месте содержания под стражей, в том числе для лиц, подвергнутых административному задержанию, и лиц, приглашенных в неофициальном порядке в милицкие участки для «беседы» или в качестве свидетелей и которые впоследствии содержались под стражей без официального статуса до официального предъявления им обвинения, а также в центральном реестре лишенных свободы лиц; на надлежащее составление всех протоколов о задержании для предотвращения любых случаев незарегистрированного задержания; а также на обеспечение для их адвокатов и родственников доступа к реестру задержанных;

iii) право на незамедлительный доступ к адвокату с момента лишения свободы и, в случае необходимости, на правовую помощь, в том числе во время первого допроса;

iv) право на прохождение медицинского обследования, проводимого в конфиденциальном порядке независимым врачом в течение 24 часов с момента прибытия в место содержания под стражей, и право в любое время требовать прохождения независимого медицинского обследования и проходить его. Государству-участнику следует гарантировать на практике независимость врачей и другого медицинского персонала, работающего с заключенными, обеспечить, чтобы они должным образом документировали все признаки применения пыток и сообщения о пытках или жестоком обращении, безотлагательно представляли копии результатов медицинского обследования соответствующим инстанциям для проведения дальнейшего расследования и предоставляли их соответствующему задержанному или его адвокату;

v) право на уведомление члена семьи или любого другого лица по усмотрению задержанного сразу после его задержания, а не только после того, как оно предстанет перед судьей;

b) незамедлительно доставлять задержанное лицо к судье, как того требуют международные стандарты, и сократить 72-часовой срок содержания под стражей в милицеском участке до предъявления обвинений;

c) начать наблюдение за ходом осуществления настоящих рекомендаций путем сбора данных о соблюдении сотрудниками милиции основных гарантий в отношении лишенных свободы лиц, включая всесторонние данные о делах, в рамках которых к сотрудникам милиции были применены дисциплинарные или иные меры за несоблюдение таких гарантий, и представить эту информацию в своем следующем докладе Комитету.

Доступ к независимым адвокатам

19. Комитет обеспокоен тем, что в результате недавних поправок к закону «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» у Министерства юстиции появилась возможность чрезмерно влиять на квалификационную комиссию, отвечающую за лицензирование адвокатов, и в стране резко сократилось число адвокатов; а также что эти события не позволяют государству-участнику на практике обеспечивать для всех лишенных свободы лиц доступ к основным правовым гарантиям против пыток и жестокого обращения, включая незамедлительный доступ к независимому адвокату (статья 2).

20. Государству-участнику следует внести поправки в закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» в целях укрепления независимости квалификационной комиссии от Министерства юстиции. Комитет рекомендует государству-участнику направить Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов приглашение посетить страну.

Репрессии в отношении жертв пыток и членов их семей, правозащитников и журналистов

21. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о том, что лица, обращающиеся с жалобами на применение пыток, члены их семей, правозащитники, включая адвокатов, представляющих жертв пыток, и журналисты, сообщающие о фактах пыток, часто подвергаются репрессиям со стороны должностных лиц

государства-участника. В частности, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия ответов на запросы о предоставлении информации в отношении усилий государства-участника по расследованию сообщений о том, что в стране несколько адвокатов-правозащитников якобы были арестованы после того, как согласились представлять интересы видных клиентов, находящихся в местах содержания под стражей, и что они, по всей видимости, сталкиваются с особенно серьезной угрозой применения пыток. Комитет с сожалением отмечает, что в ответ на запросы о предоставлении информации в отношении его усилий по расследованию этих утверждений государство-участник отрицало, что власти получали подобные жалобы о репрессиях, и заявило, что любые такие утверждения в отношении адвокатов, занимающихся резонансными делами, являются необоснованными (статьи 2, 11, 12, 13 и 16).

22. **Государству-участнику следует в срочном порядке:**

а) принять меры в целях расширения возможностей государственных органов получать и эффективно расследовать сообщения о репрессиях со стороны должностных лиц в отношении жертв пыток, членов их семей, их адвокатов, журналистов и правозащитников;

б) провести независимое расследование в связи с утверждениями о том, что адвокаты-правозащитники Шухрат Кудратов, Бузургмехр Ёров и Нуриддин Махкамов были привлечены к уголовной ответственности в отместку за то, что они представляли интересы задержанных членов Новой партии Таджикистана и Партии исламского возрождения Таджикистан, а также о том, что Фируз Табаров был арестован и привлечен к ответственности в отместку за то, что его отец представлял интересы Зайда Саидова, лидера Новой партии Таджикистана.

Случаи смерти в местах лишения свободы

23. Комитет обеспокоен сообщениями о нескольких случаях смерти в местах содержания под стражей, включая случаи самоубийства и смерти, которые имели место в связи с широким распространением туберкулеза и ВИЧ/СПИДа среди заключенных, и в связи с отсутствием оперативного обследования при поступлении в учреждение и адекватной медицинской помощи для больных заключенных, а также о большом количестве случаев отказа со стороны тюремных властей выдавать свидетельства с указанием причин смерти заключенных в местах содержания под стражей. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен результатами расследования обстоятельств смерти трех человек: Курбона Маннонова, Нозимджона Ташрипова и Исмонбоя Бобоева (статьи 2, 12, 13, 14 и 16).

24. **Государству-участнику следует:**

а) продолжать принимать меры для борьбы с распространением инфекционных заболеваний и неукоснительно осуществлять программы по уменьшению вреда в местах предварительного заключения и тюрьмах, с тем чтобы сократить число случаев смерти от туберкулеза и заболеваемости ВИЧ/СПИДом, в том числе путем проведения проверки на наличие этих заболеваний при поступлении в места содержания под стражей;

б) оперативно, тщательно и беспристрастно расследовать все случаи смерти в местах лишения свободы и обеспечивать проведение независимой судебно-медицинской экспертизы; предоставлять протоколы результатов вскрытия членам семьи умершего и по их запросу разрешать членам семьи поручать проведение вскрытия в частном порядке; а также преследовать в судебном порядке лиц, виновных в нарушениях положений

Конвенции, приведших к подобным случаям смерти, и при вынесении обвинительного приговора назначать им соответствующее наказание и выплачивать родственникам жертв компенсацию и возмещать им нанесенный ущерб.

Признательные показания, полученные под принуждением

25. Комитет глубоко обеспокоен полученными сообщениями о том, что, несмотря на тот факт, что в соответствии с законодательством государства-участника полученные под пытками признательные показания не принимаются судом в качестве доказательства вины, судьи не запрашивают такую информацию, а суды государства-участника не обеспечивают осуществление этого законодательства на практике. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило запрашиваемую информацию о делах, в которых судьи действовали на основании утверждений подсудимых относительно признаний, полученных под пытками (статьи 2, 15 и 16).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) провести пересмотр судебных дел, в которых подсудимые утверждали, что признательные показания, представленные в качестве доказательства их вины, были получены с применением пыток или других видов жестокого обращения;

б) принять меры к тому, чтобы судьи останавливали судебную процедуру в случаях, когда подсудимый делает подобные заявления, и объявляли признательные показания неприемлемыми в качестве доказательств вины в тех случаях, когда установлено, что они были получены под пытками;

с) поручить прокурорам принимать соответствующие меры в тех случаях, когда обвиняемые по уголовным делам утверждают о применении в их отношении пыток в ходе судебного разбирательства, и начать расследование утверждений о применении пыток.

Проверки мест лишения свободы

27. Отмечая, что государство-участник создало мониторинговую группу в целях проведения посещений мест лишения свободы, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о том, что мониторинговая группа имеет доступ не ко всем местам содержания под стражей в государстве-участнике и что Группе не был предоставлен доступ к определенным задержанным для отслеживания жалоб на применение пыток или жестокого обращения, представленных Группе задержанными лицами или их родственниками. С удовлетворением отмечая, что в работе мониторинговой группы участвуют представители неправительственных организаций, Комитет выражает обеспокоенность тем, что неправительственным организациям не разрешается осуществлять мониторинг мест лишения свободы независимо от мониторинговой группы. Он также обеспокоен тем, что Международный комитет Красного Креста не имеет доступа в места содержания под стражей (статьи 2, 12, 13).

28. **Государству-участнику следует:**

а) обеспечить, чтобы мониторинговая группа могла посещать все места содержания под стражей, включая места предварительного заключения, находящиеся в ведении Государственного комитета национальной безопасности, Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с

организованной преступностью и Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;

b) обеспечить, чтобы мониторинговая группа имела возможность регулярно посещать все места лишения свободы в государстве-участнике, в том числе психиатрические и психоневрологические учреждения, и чтобы в ходе этих посещений членов Группы сопровождали медицинские эксперты, в том числе психиатры;

c) обеспечить, чтобы члены мониторинговой группы имели возможность беседовать наедине с любым заключенным в любом месте содержания под стражей, которое она посещает;

d) разрешить неправительственным организациям посещать все места лишения свободы независимо от мониторинговой группы;

e) предоставить Международному комитету Красного Креста доступ к местам содержания под стражей в государстве-участнике;

f) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и создать национальный превентивный механизм в соответствии с Факультативным протоколом.

Недопустимость принудительного возвращения

29. Приветствуя представленную государством-участником информацию о зарегистрированных с 2012 года случаях выдачи лиц властями и отмечая поправки, внесенные в 2014 году в Уголовно-процессуальный кодекс и устанавливающие запрет на выдачу лица, если есть основания полагать, что оно может быть подвергнуто пыткам, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не представило запрошенную им информацию о числе лиц, депортированных с 2012 года с территории страны, в частности в Афганистан. Он также обеспокоен полученными сообщениями о том, что депортированные в Афганистан лица не смогли воспользоваться процедурой определения статуса беженца, в рамках которой можно было бы установить, рискуют ли они подвергнуться пыткам по возвращении в страну. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что в соответствии с его нынешним законодательством беженцы, нарушающие законы Таджикистана, касающиеся пересечения границ, или ограничения на проживание, введенные в отношении просителей убежища и беженцев согласно резолюциям 325 (2000) и 328 (2004), в которых перечислены поселения в Таджикистане, в которых им запрещено временно проживать, могут столкнуться с аннулированием статуса беженца, который они уже получили, и быть высланы из страны. Он обеспокоен тем, что власти уделяют особо пристальное внимание членам этнической группы хазарейцев из Афганистана, которые в силу этого часто подвергаются депортации (статьи 2, 3, 4, 5, 6 и 16).

30. Государству-участнику следует:

a) воздержаться от высылки, депортации, возвращения или выдачи какого-либо лица, которому в случае возвращения угрожает применение пыток;

b) обеспечить, чтобы все лица, подлежащие высылке, депортации, возвращению или выдаче, имели возможность требовать эффективного и беспристрастного рассмотрения независимым механизмом принятия решений жалоб на то, что им угрожает опасность подвергнуться пыткам, и чтобы решения такого органа имели приостанавливающее действие;

с) рассмотреть возможность изменения своего законодательства, в частности резолюций 325 и 328, освободить просителей убежища от уголовной ответственности за пересечение границ и от наказания за нарушение ограничений на проживание, приводящих к лишению статуса беженца и депортации, в соответствии с положениями Конвенции 1951 года о статусе беженцев и возобновить сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

d) провести оперативное и эффективное расследование по фактам жестокого обращения с беженцами и просителями убежища со стороны сотрудников Государственного комитета национальной безопасности, в том числе фактам дискриминации в отношении хазарейских беженцев из Афганистана, непропорционально часто подвергающихся депортациям, и привлечь виновных к ответственности;

е) представить в своем следующем периодическом докладе статистические и иные данные о числе лиц, депортированных с территории страны.

.....

Условия содержания под стражей

33. Отмечая улучшения, достигнутые в местах лишения свободы за рассматриваемый период, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что условия содержания под стражей – такие, как переполненность и неадекватные материальные условия содержания под стражей, включая достаточное питание и питьевую воду, отопление, вентиляцию и санитарно-гигиенические условия, а также лечение инфекционных заболеваний и общественно-полезную деятельность и прогулки – не отвечают международным стандартам. Особую обеспокоенность Комитета вызывают условия в женских тюрьмах, в которых мониторинговая группа зарегистрировала нехватку персонала и недостаточное питание и отопление (статьи 11 и 16).

34. Государству-участнику следует:

a) активизировать свои усилия по приведению условий содержания под стражей в местах лишения свободы в соответствие с международными стандартами, такими как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), путем, в частности, создания для задержанных лиц надлежащих материальных и гигиенических условий, включая достаточное естественное и искусственное освещение; адекватные канализационные системы и санитарное оборудование, в том числе туалеты и душевые; обогреваемые тюремные камеры; достаточную вентиляцию; надлежащее качество и количество продуктов питания, постельные принадлежности, одеяла и предметы личной гигиены; медико-санитарную помощь; возможности для прогулок на открытом воздухе; и посещения членов семьи;

b) улучшить материальные условия и число квалифицированного тюремного персонала в женских тюрьмах в соответствии с требованиями Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

с) контролировать заболеваемость туберкулезом и во всех пенитенциарных учреждениях помещать здоровых заключенных отдельно от лиц, страдающих от инфекционных форм туберкулеза; оказывать специализированную медицинскую помощь заключенным, страдающим от инфекционных заболеваний; и принять соответствующие меры по эффективному предотвращению и борьбе с дальнейшим распространением туберкулеза и ВИЧ/СПИДа в местах предварительного заключения и пенитенциарных учреждениях, в частности путем проверки при поступлении.

Независимый механизм приема и рассмотрения жалоб

35. Комитет с сожалением отмечает полученные сообщения о том, что количество жалоб на применение пыток и жестокого обращения в период с 2013 по 2017 годы, задокументированных неправительственными организациями, почти в три раза превышает количество жалоб, полученных соответствующими государственными должностными лицами (статьи 2, 12 и 13).

36. Государству-участнику следует обеспечить всем лицам, включая лиц, содержащихся под стражей, доступ к механизму подачи и рассмотрения жалоб, с помощью которого они могли бы передавать конфиденциальные сообщения о пытках или жестоком обращении Омбудсмену или в другой независимый следственный орган, недоступный руководству мест содержания под стражей, в которых эти лица содержатся.

Заключенные, отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы

37. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ограничительными условиями содержания под стражей приговоренных к пожизненному лишению свободы лиц, которые предполагают особый режим, а также в связи с особенно суровыми условиями их содержания в сравнении с другими заключенными. Кроме того, он обеспокоен тем, что эта категория заключенных содержится в местах предварительного заключения, в которых имеются крайне ограниченные возможности для поддержания контактов с внешним миром (статьи 2, 11 и 16).

38. Государству-участнику следует:

a) в целях недопущения ухудшения их умственных способностей и социальных навыков обеспечить, чтобы заключенные, отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы, имели возможность заниматься полезной деятельностью вне камеры;

b) принять меры по интеграции лиц, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы, в общий контингент заключенных;

c) рассмотреть вопрос о внесении поправок в Кодекс исполнения уголовных наказаний, с тем чтобы пересмотреть особый режим для лиц, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

39. Отмечая принятие Программы реформирования системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017 – 2021 годы и существующие программы укрепления потенциала в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет обеспокоен тем, что в системе уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних наблюдается нехватка судов по делам

несовершеннолетних и судей, специализирующихся на правосудии в отношении несовершеннолетних. Он также обеспокоен сообщениями о том, что в колониях для несовершеннолетних дети нередко помещаются в места предварительного заключения и в одиночные камеры в качестве дисциплинарной меры; тем, что продолжают поступать сообщения о случаях жестокого обращения, включая телесные наказания; и тем, что задержанные несовершеннолетние не имеют доступа к эффективным механизмам подачи и рассмотрения жалоб (статьи 11, 12 и 16).

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) создать эффективную и должным образом функционирующую систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, в том числе в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), и Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы);

b) привести свое законодательство и практику в отношении одиночного заключения в соответствие с международными стандартами, упразднив одиночное заключение несовершеннолетних как в законодательстве, так и на практике;

c) принять эффективные меры по предупреждению жестокого обращения и телесных наказаний в отношении детей, содержащихся под стражей, в том числе путем расследования таких деяний и принятия соответствующих дисциплинарных или уголовных мер наказания и создания механизма подачи и рассмотрения жалоб для несовершеннолетних, содержащихся под стражей в местах предварительного заключения и исправительных учреждениях;

d) укреплять существующие и разрабатывать новые образовательно-реабилитационные программы по сокращению рецидивизма несовершеннолетних и поощрению просоциального поведения; а также создавать для заключенных необходимые возможности для осуществления общественно-полезной деятельности, способствующей их социальной интеграции;

e) сократить использование в отношении несовершеннолетних досудебного содержания под стражей и использовать меры, не связанные с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

Компенсация и реабилитация

41. Отмечая, что законодательство предусматривает возможность присуждения компенсации за понесенный ущерб, Комитет обеспокоен тем, что штрафных компенсаций и возмещения за пытки и жестокое обращение в настоящее время не существует и что на практике жертвы пыток не получают справедливую и достаточную компенсацию. Он также обеспокоен тем, что в рамках уголовной процедуры жертвы имеют право подать иск о возмещении только после того, как лицам, виновным в применении пыток, предъявлены обвинения. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что получение компенсации требует длительного времени и что

суммы компенсации за моральный ущерб постепенно сокращаются, особенно суммы компенсации, предоставляемой жертвам жестокого обращения и пыток в вооруженных силах (статья 14).

42. Государству-участнику следует:

а) путем разработки подробной программы реабилитации обеспечить, чтобы жертвы пыток получали возмещение за причиненный ущерб и реабилитацию, а также имели обладающее исковой силой право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для обеспечения максимально возможной реабилитации. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14 Конвенции, в котором Комитет разъясняет содержание и сферу охвата обязательств государств-участников по предоставлению полного возмещения жертвам пыток и рекомендует внести соответствующие изменения во внутреннее законодательство;

б) обеспечить, чтобы в рамках программы предоставлялись доступные и своевременные специализированные реабилитационные услуги надлежащего качества в соответствии с замечанием общего порядка № 3, а также чтобы доступ к ним не был обусловлен необходимостью подачи официальных жалоб на административное или уголовное правонарушение;

с) назначить ведущее специализированное координационное учреждение на страновом уровне в целях осуществления программы реабилитации и предоставить прозрачный бюджет в объеме, достаточном для обеспечения функционирования программы в качестве специализированной услуги.

Телесные наказания детей

43. Комитет обеспокоен тем, что в национальное законодательство не внесены изменения в целях предотвращения всех форм телесных наказаний детей, в частности в государственных учреждениях, со стороны государственного должностного лица или иного лица, ответственного за выполнение государственных обязательств по Конвенции и выступающего в официальном качестве, или по его подстрекательству, с его ведома или молчаливого согласия (статьи 2 и 16).

44. Государству-участнику следует внести изменения в национальное законодательство в целях прямого запрещения и недопущения любых телесных наказаний детей, в частности в государственных учреждениях, в результате действий или бездействия государственных должностных лиц и других лиц, ответственных за выполнение государственных обязательств по Конвенции. Ему следует поощрять ненасильственные дисциплинарные методы в сфере образования и воспитания и ухода за детьми путем проведения среди населения информационно-разъяснительных и просветительских кампаний о вредных последствиях телесных наказаний.

Дедовщина, жестокое обращение и пытки в вооруженных силах

45. Отмечая проведение Главной военной прокуратурой инспекций воинских частей, создание «горячих линий», установку ящиков для жалоб и систем видеонаблюдения во всех частях, а также принятие стратегии предупреждения насилия, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о большом количестве случаев насилия, включая сексуальное, физическое насилие и словесные

оскорбления, в вооруженных силах, что иногда приводит к серьезным травмам (статьи 2 и 16).

46. **Государству-участнику следует:**

a) укреплять меры по запрещению и ликвидации насилия и издевательств, включая сексуальное, физическое насилие и словесные оскорбления, в вооруженных силах и обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование по всем фактам дедовщины, неуставных отношений и пыток в вооруженных силах, а также выявлять непосредственно виновных в таких деяниях военнослужащих и их командиров, возбуждать преследование и наказывать виновных лиц, назначая им меры наказания, соразмерные тяжести совершенного деяния;

b) обеспечить для военнослужащих возможность подавать жалобы в конфиденциальном порядке, с тем чтобы защитить их от репрессий, и своевременную передачу их жалоб в военную прокуратуру для расследования;

c) обеспечить для Омбудсмана и мониторинговой группы доступ во все воинские части, с тем чтобы они могли без предупреждения осуществлять инспекции и проводить конфиденциальные беседы с вновь призванными;

d) предоставлять жертвам возмещение и реабилитацию, в том числе через оказание надлежащей медицинской и психологической помощи, в соответствии с замечанием общего порядка № 3 Комитета.

Насилие в отношении женщин

47. Хотя государство-участник сообщило, что его уголовный кодекс охватывает «ряд преступлений, связанных с домашним насилием», которые включают умышленное причинение вреда здоровью (статья 113), побои (статья 116) и истязания (статья 117), Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник представило информацию о возбуждении в период с 2015 по 2017 год 454 уголовных дел по сообщениям о всех вышеупомянутых формах насилия в отношении женщин, но не уточнило, в скольких из этих случаев предполагаемым преступникам было предъявлено обвинение и/или в скольких из них они были подвергнуты судебному преследованию за пытки (статья 117) и в скольких случаях им были предъявлены обвинения и проведено судебное разбирательство за другие преступления. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу действий или бездействия государственных должностных лиц и других лиц, ответственных за выполнение государственных обязательств в соответствии с Конвенцией, в отношении достоверных сообщений о том, что многие сотрудники милиции отказываются регистрировать или рассматривать жалобы на насилие в отношении женщин и не проводят дальнейшего расследования, часто пытаясь убедить заявителей примириться с преступниками. Комитет выражает сожаление в связи с сообщениями о том, что вследствие этого судебное преследование и вынесение обвинительных приговоров происходит редко, зачастую также потому, что многие судьи отказываются запрашивать проведение медицинского обследования, когда заявители утверждают о физическом насилии или изнасиловании, из-за отсутствия независимой судебно-медицинской экспертизы и/или возможности проведения медицинского обследования, особенно в сельской местности и отдаленных районах. Приветствуя инициативы государства-участника по созданию экспериментальной программы в целях обеспечения работы специализированных милицейских подразделений в 10 районах, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что ни

изнасилование в браке, ни бытовое насилие не являются в государстве-участнике уголовными преступлениями (статьи 2, 12, 13, 14 и 16).

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) собирать всеобъемлющие статистические данные о всех формах насилия в отношении женщин в результате действий или бездействия государственных должностных лиц и других лиц, ответственных за выполнение государственных обязательств в соответствии с Конвенцией, и представлять Комитету информацию о числе должностных лиц, обвиненных, подвергнутых судебному преследованию и наказанию за акты пыток или жестокого обращения или другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом;

б) активизировать свои усилия в целях обеспечения надлежащего реагирования милиции на жалобы, касающиеся всех форм насилия в отношении женщин, и создать эффективный и независимый механизм рассмотрения жалоб для жертв насилия, а также принять меры к тому, чтобы все сообщения о насилии регистрировались и по ним проводилось оперативное, беспристрастное и эффективное расследование и чтобы виновные привлекались к ответственности, а в случае осуждения несли соответствующее наказание;

с) внести поправки в законодательство в целях содействия уголовному преследованию лиц, виновных в любых формах насилия в соответствии с уголовным правом;

д) проводить обязательную подготовку всех сотрудников правоохранительных органов, судей и других лиц, которые взаимодействуют с жертвами всех форм насилия в отношении женщин, и обеспечить предоставление всем таким жертвам возмещения ущерба.

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом на его сорок девятой сессии (29 октября – 23 ноября 2012 года)¹⁰⁶

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Таджикистана (CAT/C/TJK/2) на своих 1108-м и 1111-м заседаниях (CAT/C/SR.1108 и 1111), состоявшихся 7 и 8 ноября 2012 года. На своих 1126-м и 1127-м заседаниях (CAT/C/SR.1126 и 1127), состоявшихся 20 ноября 2012 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

¹⁰⁶ CAT/C/TJK/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/TJK/CO/2&Lang=Ru

4. Комитет приветствует принятие в рассматриваемый период законодательных мер, к числу которых относятся:

- a) Кодекс об административных процедурах, принятый в марте 2007 года;
- b) Уголовно-процессуальный кодекс, принятый в марте 2008 года, в соответствии с которым вводится практика судебных слушаний об избрании меры пресечения, а полномочия прокуроров санкционировать досудебное содержание под стражей переданы судьям;
- c) Закон «Об Уполномоченном по правам человека», принятый в марте 2008 года, и назначение Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в мае 2009 года;
- d) Кодекс об административных правонарушениях, принятый в декабре 2008 года;
- e) внесение поправок в Конституционный закон «О Конституционном суде» в июле 2009 года, которые существенно расширили полномочия и юрисдикцию Конституционного суда.

5. Комитет также приветствует:

- a) введение в 2004 году моратория на применение смертной казни и создание рабочей группы в апреле 2010 года для рассмотрения вопроса об исключении из Уголовного кодекса смертной казни и возможности ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- b) поездку Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, совершенную в мае 2012 года.

С. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

Сообщения о пытках и жестоком обращении

9. Комитет серьезно обеспокоен многочисленными и постоянными утверждениями, подтверждаемыми из разных источников, об обычном применении пыток и жестоком обращении с подозреваемыми, особенно для принуждения их к даче признательных показаний, которые будут использованы в ходе уголовного преследования, в основном в первые часы допроса в полицейском участке, а также в изоляторах временного содержания и в следственных изоляторах, находящихся в ведении Государственного комитета национальной безопасности и Управления по борьбе с организованной преступностью (статьи 2, 10, 11, 12, 13, 15 и 16).

Государству-участнику следует в срочном порядке принять незамедлительные и действенные меры для искоренения и предупреждения актов пыток и жестокого обращения по всей стране, особенно при содержании под стражей в полицейских участках и в изоляторах временного содержания и в следственных изоляторах, находящихся в ведении Государственного комитета национальной безопасности и Управления по борьбе с организованной преступностью. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник:

- a) оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать все случаи и утверждения, касающиеся применения пыток и жестокого обращения;
- b) привлекать к судебной ответственности тех, кто будет признан виновным, и информировать общественность об итогах такого судебного разбирательства;

с) вести видеозапись всех допросов и устанавливать видеонаблюдение во всех помещениях мест лишения свободы, где могут находиться задержанные, за исключением тех, где такое видеонаблюдение может нарушить права задержанных на частную жизнь и на конфиденциальный характер общения с адвокатом или с врачом. Материалы видеозаписи должны храниться в защищенных помещениях и предоставляться следователям, задержанным и их адвокатам;

d) недвусмысленно вновь подтвердить абсолютное запрещение пыток и публично предупредить, что любое лицо, совершающее такие акты или иным образом причастное к применению пыток или одобряющее их, будет лично привлекаться к ответственности по закону за совершение таких актов и подвергаться уголовному преследованию и соответствующим наказаниям.

Случаи смерти во время содержания под стражей

10. Комитет обеспокоен сообщениями, полученными от государства-участника и неправительственных организаций, о случаях смерти во время содержания под стражей, в том числе о смерти Исмонбоя Бобоева, Усмана Бобоева, Хуршеда Бобокалонова, Аловуддина Давлатова, Дилшодбека Муродова, Хамзы Икромзода, Хамзали Икромзода, Сафарали Сангова, Бахромиддина Шодиева, и по поводу отсутствия эффективного и беспристрастного расследования этих случаев (статьи 2, 12 и 16).

Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев смерти в заключении, оценивать степень возможной ответственности государственных должностных лиц, обеспечивать наказание виновных и предоставлять компенсацию семьям жертв. Комитет просит государство-участник представить всеобъемлющую обновленную информацию обо всех известных случаях смерти во время содержания под стражей, включая место, причину смерти и результаты расследований таких смертей, включая информацию о наказании виновных и о компенсации родственникам жертв.

Расследования и безнаказанность

11. Комитет глубоко обеспокоен тем, что по заявлениям о пытках и жестоком обращении не проводится оперативного, беспристрастного и эффективного расследования и уголовного преследования, что тем самым создает обстановку безнаказанности. Комитет также обеспокоен тем, что согласно статье 28(1) УПК суд, судья, прокурор или дознаватель могут прекратить уголовное преследование и освободить лицо от уголовной ответственности. Такие решения могут приниматься в случае раскаяния, примирения с жертвой, изменения обстоятельств или истечения срока давности привлечения к уголовной ответственности (статьи 2, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует:

a) принять конкретные меры в целях создания эффективного и независимого механизма уголовного расследования, не связанного с органом, осуществляющим уголовное преследование в отношении предполагаемой жертвы;

b) ускорить проведение оперативного, беспристрастного и тщательного расследования всех утверждений о применении пыток и жестоком обращении и привлекать предполагаемых виновных к уголовной ответственности;

с) отменить положения УПК, допускающие прекращение уголовного преследования и освобождение обвиняемого от уголовной ответственности, когда дело касается обвинения в применении пыток и жестоком обращении.

Пытки и жестокое обращение в вооруженных силах

12. Отмечая создание «горячих линий» и мобильных подразделений мониторинга для решения проблемы дедовщины и жестокого обращения с призывниками в вооруженных силах со стороны офицеров и сослуживцев, Комитет в то же время выражает беспокойство в связи с тем, что такая практика по-прежнему широко распространена в вооруженных силах государства-участника (статьи 2 и 16).

Государству-участнику следует усилить меры, направленные на запрещение и искоренение дедовщины и жестокого обращения в вооруженных силах и обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех утверждений о совершении таких актов. При наличии доказательств дедовщины оно должно определить степень ответственности непосредственно виновных и их командиров, осуществлять преследование и наказывать виновных санкциями, соразмерными тяжести совершенного акта, доводить результаты этих разбирательств до сведения общественности и предоставлять компенсацию и возможность реабилитации жертвам, включая оказание им медицинской и психологической помощи.

Доказательства, полученные с помощью пыток, и отсутствие расследований *ex officio*

13. Приветствуя включение в Уголовно-процессуальный кодекс статьи 88(3), согласно которой доказательства, полученные «путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами», не могут использоваться в качестве доказательств в уголовном процессе, а также постановление Верховного суда от июня 2012 года, разъясняющее концепцию недопустимости доказательств, полученных незаконными способами, Комитет в то же время выражает озабоченность по поводу отсутствия эффективных механизмов обеспечения и соблюдения этого принципа на практике. Он также обеспокоен сообщениями о том, что судьи нередко не принимают во внимание утверждения обвиняемых о применении пыток, и тем, что прокуроры не начинают расследования, если не поступило официальной жалобы (статья 15).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы на практике заявления, сделанные под пыткой, не использовались в качестве доказательств ни в каких судебных разбирательствах. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы во всех случаях, когда какое-либо лицо утверждает, что признание было получено под пыткой, рассмотрение дела приостанавливалось до тех пор, пока данное заявление не будет тщательно расследовано. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть дела, в которых приговоры были вынесены только на основании признаний.

Условия содержания под стражей

14. Приветствуя предпринимаемые в настоящее время государством-участником усилия по улучшению условий содержания под стражей в тюрьмах и следственных изоляторах, Комитет вместе с тем выражает беспокойство по поводу:

а) отсутствия горячего водоснабжения; неадекватных санитарных условиях; плохой вентиляции; отсутствия возможности высушить одежду, что приводит к респираторным инфекциям и заболеваниям; отсутствия предметов личной гигиены; и плохого питания и неадекватного медицинского обслуживания;

б) чрезмерно строго режима для заключенных, отбывающих пожизненное заключение, которые, согласно сообщениям, содержатся в условиях практической изоляции на протяжении 23 часов в сутки в небольших душных камерах; не имеют доступа к адвокатам; могут получать разрешение на свидание с семьями только один раз в год; и лишены возможности участвовать в различной деятельности в тюрьме;

с) того, что по-прежнему не проводится систематического и независимого обследования условий в местах содержания под стражей национальными или международными наблюдательными органами, включая Международный комитет Красного Креста (МККК). Отмечая, что Омбудсмен вправе посещать места содержания под стражей, Комитет в то же время выражает озабоченность в связи с тем, что результаты посещения не предаются огласке;

д) отсутствия механизма подачи жалоб заключенными. Несмотря на предоставленную государством-участником информацию о том, что жалобы относительно применения пыток или жестокого обращения могут подаваться в запечатанных конвертах, такие жалобы, согласно сообщениям, не доходят до соответствующих властей, а заключенные зачастую не имеют ручек и бумаги;

е) того факта, что данные о количестве, местонахождении, вместимости пенитенциарных учреждений и численности заключенных в Таджикистане считаются «государственной тайной».

Государству-участнику следует:

.....

б) положить конец практике полной изоляции заключенных, отбывающих пожизненное заключение, улучшить бытовые условия их содержания и аннулировать законодательство, ограничивающее их контакты с адвокатами и членами семей;

.....

д) создать эффективную, доступную и конфиденциальную систему для получения и рассмотрения жалоб на применение пыток или жестокое обращение во всех местах содержания под стражей и обеспечить условия для того, чтобы: i) каждый заключенный по его просьбе имел неограниченный доступ к прокурору; ii) все жалобы оперативно, беспристрастно и эффективно расследовались; iii) виновные подлежали надлежащему наказанию; и iv) лица, подавшие жалобу, не подвергались репрессалиям;

.....

Жалобы, репрессалии и защита жертв, свидетелей и правозащитников

15. Комитет с озабоченностью отмечает сообщения о том, что жертвы и свидетели пыток и жестокого обращения не подают жалобы в органы власти, опасаясь мести, и ввиду отсутствия надлежащих мер, принимаемых по жалобам. Кроме того, отмечая исключение из Уголовного кодекса в июле 2012 года статьи о клевете и оскорблении, Комитет в то же время по-прежнему обеспокоен сообщениями о травле и запугивании журналистов и правозащитников, сообщающих о пытках и жестоком

обращении. В частности, Комитет обеспокоен полученной информацией о том, что предполагаемые жертвы пыток и их семьи, журналисты, адвокаты, медицинские эксперты и правозащитники, которые выразили свое беспокойство Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания во время его посещения Таджикистана в мае 2012 года, впоследствии подвергались травле и запугиванию со стороны властей. Наряду с этим, принимая к сведению информацию, предоставленную делегацией, Комитет, тем не менее, испытывает беспокойство по поводу недавнего закрытия Ассоциации молодых юристов Таджикистана («Ампаро»), члена Коалиции против пыток, общавшейся со Специальным докладчиком во время его посещения страны, по представлению Министерства юстиции о роспуске этой организации по административным основаниям и по решению на этот счет городского суда Худжанда от 24 октября 2012 года.

Комитет настоятельно призывает государство-участник создать наделенный всеми необходимыми ресурсами, эффективный, независимый и доступный механизм для расследования жалоб и упрощения порядка подачи жалоб органам власти жертвами и свидетелями пыток и жестокого обращения, как это было обещано государством-участником по итогам универсального периодического обзора в марте 2012 года. Оно также должно обеспечить на практике, чтобы податели жалоб и организации гражданского общества были защищены от любого жестокого обращения, запугивания или репрессалий вследствие их жалоб и чтобы в отношении должностных лиц правоохранительных органов за такие действия применялись надлежащие административные, а в соответствующих случаях и уголовные меры.

Насилие в отношении женщин и детей

16. Комитет испытывает глубокое беспокойство по поводу отсутствия какого-либо национального законодательства о криминализации актов насилия в отношении женщин, несмотря на существование с 2009 года проекта закона «о социально-правовой защите от насилия в семье»; сообщений о широко распространенном насилии в семье; трудностей, связанных с подачей жалоб; и нежелания служащих правоохранительных органов принимать меры в таких случаях. Он также испытывает беспокойство в связи с отсутствием национального законодательства, запрещающего телесные наказания детей, несмотря на утверждения об их широком использовании в семье, школах и других учебных заведениях (статьи 2, 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению, ликвидации и наказанию насилия в отношении женщин и детей, в частности путем:

.....

b) принятия эффективных мер с целью обеспечить, чтобы жертвы насилия в отношении женщин и детей, включая насилие в семье, могли воспользоваться своим правом на подачу жалоб и чтобы такие жалобы тщательно расследовались, а виновные подвергались уголовному преследованию и наказывались надлежащей санкцией;

c) принятия законодательства, предусматривающего прямое запрещение телесных наказаний в любых условиях;

d) предоставления жертвам бытового и сексуального насилия немедленной защиты и возмещения ущерба, в том числе посредством

ограждения их от лиц, совершивших насилие, предоставления убежища и реабилитации;

е) организации подготовки сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам получения, проверки и расследования жалоб о бытовом и сексуальном насилии, о торговле детьми и насилии в отношении детей, учитывая при этом интересы детей и соблюдая требования конфиденциальности;

.....

Недопустимость принудительного возвращения и экстрадиция

18. Комитет обеспокоен тем, что в Уголовно-процессуальном кодексе не содержится никаких положений об абсолютном запрете экстрадиции или депортации в случаях, когда высылаемое лицо может подвергнуться пыткам, и что в законодательстве не предусмотрено четких процедур относительно оспаривания законности экстрадиции и депортации в суде. Он также испытывает беспокойство по поводу сообщений о просьбах государства-участника об экстрадиции лиц, предположительно являющихся членами запрещенных исламистских групп, которые по возвращении в Таджикистан содержатся, согласно сообщениям, под стражей в режиме строгой изоляции и в одиночных камерах и подвергаются пыткам и/или жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов. Он также обеспокоен сообщениями о том, что лица, которые по возвращении в Таджикистан могли столкнуться с угрозой подвергнуться пыткам и которые обратились в Европейский [С]уд по правам человека на предмет принятия временных мер, были похищены силами безопасности Таджикистана в соседней стране и силой возвращены в Таджикистан, а затем подверглись пыткам и/или жестокому обращению.

Государству-участнику следует:

а) со всей ясностью законодательно закрепить и соблюдать свои обязательства относительно недопустимости принудительного возвращения в соответствии со статьей 3 Конвенции, включая право обжалования постановления о высылке, и не запрашивать и не принимать дипломатические заверения от государства, когда существуют веские основания полагать, что высылаемое лицо может подвергнуться в таком государстве пыткам. Оно должно представить Комитету подробную информацию обо всех случаях, когда такие заверения были предоставлены;

б) положить конец практике похищения и насильственного возвращения людей в Таджикистан из других государств и последующего содержания их под стражей в режиме строгой изоляции и обеспечить, чтобы они не подвергались пыткам и/или жестокому обращению;

.....

Возмещение вреда, включая компенсацию и реабилитацию

21. Комитет испытывает беспокойство в связи с тем, что в национальном законодательстве нет ясной нормы, предусматривающей право жертв пыток на возмещение и подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации, как это предусмотрено статьей 14 Конвенции. Комитет также

выражает сожаление по поводу непредоставления государством-участником информации о размере компенсаций, присужденных судами жертвам нарушений Конвенции, включая лиц, которые подверглись пыткам или жестокому обращению в период 1995–1999 годов, и 35 жертв торговли людьми, которые были возвращены в Таджикистан в 2007 году из других стран. Комитет также отмечает отсутствие информации о предоставляемых жертвам услугах по лечению и социальной реабилитации, включая медицинскую и психосоциальную реабилитацию (статья 14).

Государству-участнику следует включить в свое национальное законодательство четкие положения о праве жертв пыток на возмещение, включая справедливую и адекватную компенсацию и реабилитацию, в связи с ущербом, причиненным им в результате пыток. Оно на практике должно обеспечить предоставление всем жертвам пыток или жестокого обращения, включая жертв торговли людьми, жертв пыток и/или жестокого обращения в период 1995–1999 годов, а также членов семей в случаях смерти в заключении, надлежащее возмещение, включая справедливую и адекватную компенсацию и возможно более полную реабилитацию, независимо от того, были ли виновные в совершении таких актов привлечены к ответственности.

Комитет привлекает внимание государства-участника к принятому недавно замечанию общего порядка № 3 (2012) по статье 14 Конвенции, в котором разъясняется содержание и сфера охвата обязательств государств-участников по предоставлению полного возмещения жертвам пыток.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным девятому–одиннадцатому периодическим докладам Таджикистана¹⁰⁷

1. Комитет рассмотрел объединенные, представленные в одном документе девятый–одиннадцатый периодические доклады Таджикистана (CERD/C/TJK/9-11) на своих 2562-м и 2563-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2562 и SR.2563), состоявшихся 10 и 11 августа 2017 года. На своем 2576-м заседании (см. CERD/C/SR.2576), состоявшемся 21 августа 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных девятого–одиннадцатого периодических докладов государства-участника. Комитет с удовлетворением отмечает, что доклады государства-участника в целом соответствуют требованиям руководящих принципов подготовки докладов. Он

¹⁰⁷ Приняты Комитетом на его девяносто третьей сессии (31 июля – 25 августа 2017 года). CERD/C/TJK/CO/9-11

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/TJK/CO/9-11&Lang=Ru

высоко оценивает присутствие делегации высокого уровня и данные ею откровенные и конструктивные ответы на вопросы и замечания Комитета.

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2014 году и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в 2015 году.

4. Комитет приветствует также усилия государства-участника по внесению изменений в его законодательство и политику, направленные на совершенствование защиты прав человека и на осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, включая:

- a) пересмотр Закона «О беженцах» (2014 год);
- b) новый Конституционный закон «О гражданстве Республики Таджикистан» (2015 год);
- c) Закон «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» (2014 год) и Комплексную программу по борьбе против торговли людьми (на 2011–2013 и 2014–2016 годы);
- d) ратификацию Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиций) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (2014–2018 годы);
- e) внесение изменений и дополнений в Уголовный кодекс (в 2013–2015 годах) с целью усиления роли и расширения полномочий правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми;
- f) введение ряда положений, направленных на предотвращение безгражданства, в том числе среди детей, а также содействие натурализации некоторых категорий лиц без гражданства в упрощенном порядке;
- g) создание института Уполномоченного по правам ребенка (2016 год).

С.Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации Сбор данных

5. Комитет отмечает шаги, предпринятые государством-участником для сбора некоторых дезагрегированных данных об этническом составе населения страны. Вместе с тем он сожалеет о том, что общественности нелегко получить доступ к этим данным и что они почти не приводятся в объединенных девятом–одиннадцатом периодических докладах, представленных государством-участником. Комитет вновь подчеркивает важность наличия сравнительных показателей осуществления прав, предусмотренных Конвенцией, представителями этнических меньшинств, рома/джуги и негражданами, включая женщин и детей, в таких областях, как здравоохранение, ожидаемая продолжительность жизни и смертность, занятость, образование, доступ к правосудию, представленность в государственных учреждениях и доля среди заключенных. Такие показатели необходимы для оценки достигнутого прогресса и трудностей в осуществлении положений Конвенции (статьи 1 и 5). Комитет выражает сожаление также в связи с отсутствием дезагрегированных данных об этнических меньшинствах памирцев и ягнобцев; в ходе переписи 2010 года они были включены в состав этнических таджиков.

6. Комитет вновь высказывает свое соображение о важности сбора точных дезаггегированных данных о социально-экономическом и культурном положении и условиях жизни различных групп населения и предоставления доступа к таким данным. Комитет считает, что такая информация является полезным инструментом, который позволит государству-участнику обеспечить всем равное осуществление прав, предусмотренных в Конвенции, и не допускать дискриминации по этническим и национальным признакам (CERD/C/TJK/CO/6-8, пункт 8). Такие данные следует дезаггегировать по различным признакам, включая национальность, гражданство, пол и возраст, а также включать информацию о положении общин памирцев и ягнобцев. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить включение в ходе следующей переписи населения (в 2020 году) вопросов для получения всеобъемлющего комплекса дезаггегированных данных.

Определение расовой дискриминации и уголовная ответственность за нее

7. Комитет отмечает, что государством-участником предусмотрен ряд соответствующих правовых положений, включая положения о запрете расовой дискриминации, однако он вновь выражает свою обеспокоенность по поводу того, что государство-участник до сих пор не изменило свое законодательство с целью введения всеобъемлющего определения расовой дискриминации, соответствующего Конвенции и охватывающего все признаки расовой дискриминации (статья 1). Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что действующее законодательство не охватывает все права и основные свободы, предусмотренные Конвенцией, и что оно не в полной мере соответствует статье 4, поскольку подстрекательство к расовой дискриминации и акты насилия по расовым мотивам не объявлены караемым по закону преступлением (статьи 4–5).

8. Комитет повторно рекомендует государству-участнику (CERD/C/TJK/CO/6-8, пункты 9–10) пересмотреть свою позицию в отношении отсутствия необходимости включения в законодательство соответствующего Конвенции определения расовой дискриминации. Он настоятельно призывает государство-участник изменить или принять законодательство, с тем чтобы включить в него всеобъемлющее определение расовой дискриминации в соответствии с Конвенцией (статья 1) и вести борьбу с расовой дискриминацией во всех сферах общественной жизни, включая политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь (статья 5). Комитет рекомендует также государству-участнику осуждать и предусмотреть уголовную ответственность за все формы и проявления расовой дискриминации, как это предусмотрено в статье 4 Конвенции. Кроме того, Комитет хотел бы получить информацию о том, в какой мере бремя доказывания в государственном суде возлагается на жертву расовой дискриминации.

Отсутствие судебных дел о расовой дискриминации

9. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что ни в правоохранительные или следственные органы, ни в суды, ни в Аппарат Уполномоченного по правам человека не поступало жалоб на акты расовой дискриминации. Комитет напоминает, что отсутствие жалоб не обязательно является позитивным фактом; это может свидетельствовать об отсутствии информации или о недоверии населения к властям (статья 6).

10. В свете своей общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия Комитет вновь рекомендует государству-участнику (CERD/C/TJK/CO/6-8, пункт 11) и настоятельно призывает его провести углубленный анализ причин отсутствия жалоб. Комитет рекомендует государству-участнику также приложить усилия для того, чтобы сотрудники правоохранительных и судебных органов знали о положениях Конвенции, и наращивать соответствующий потенциал, а также повышать уровень информированности общественности о правах, закрепленных в Конвенции, включая право на эффективную защиту и средства правовой защиты.

Участие в общественной и политической жизни

11. Комитет по-прежнему обеспокоен неравной представленностью этнических меньшинств в государственных учреждениях как на общенациональном, так и на местном уровне, пропорционально не соответствующей их доле в общей численности населения. Кроме того, Комитет отмечает, что предоставленные государством-участником данные не содержат информации о представленности женщин из числа этнических меньшинств в общественной и политической жизни. Комитет выражает также обеспокоенность в связи с тем, что до принятия решения об изменении географических названий и названий других общественных мест с меньшинствами не проводится надлежащих консультаций. Комитет отмечает, что ранее существовавшие названия имели отношение к этническим меньшинствам (статьи 1, 2 и 5).

12. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить справедливое общественное и политическое представительство и участие лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, включая женщин. Он рекомендует государству-участнику повысить уровень представленности этих лиц во всех государственных учреждениях на общенациональном и местном уровнях, в том числе путем принятия специальных мер.

Положение общины рома/джуги

13. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи со структурной дискриминацией рома/джуги, что не позволяет им пользоваться своими правами и основными свободами, и отмечает, что женщины и девочки рома/джуги зачастую сталкиваются с дискриминацией по множеству признаков, включая этническую принадлежность и гендерный фактор. В частности, Комитет обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются рома/джуги в получении личных документов, регистрации по месту жительства, легализации жилья, доступе к качественному образованию, здравоохранению, социальным услугам и защите от эксплуатации и вредных видов традиционной практики. Комитет вновь выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не признает необходимость разработки конкретного плана действий или стратегии по защите рома/ джуги от дискриминации и стигматизации и по поощрению их прав человека (статья 5).

14. Комитет, ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, повторно рекомендует государству-участнику (CERD/C/TJK/6-8, пункт 13) и настоятельно призывает его принять стратегию или план по улучшению положения рома/джуги, включая женщин и девочек.

Положение беженцев и просителей убежища

15. Комитет по-прежнему обеспокоен в связи с постановлениями № 325 и № 328, которые ограничивают свободу передвижения беженцев и просителей убежища, в большинстве своем прибывших на территорию страны из Афганистана, путем запрета на проживание в определенных местах, в частности в Душанбе и Худжанде. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен трудностями, с которыми эти лица, как следствие, сталкиваются в получении доступа к занятости, здравоохранению, образованию и другим базовым услугам. Комитет также выражает сожаление в связи со значительным риском принудительного возвращения просителей убежища по причине отсутствия эффективного доступа к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища, существования санкций за незаконное пребывание или въезд и применения государством-участником жестких административных мер в случае несоблюдения ограничений на свободу передвижения (статьи 1 и 5).

16. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 22 (1996) по статье 5 Конвенции применительно к беженцам и перемещенным лицам, Комитет повторно рекомендует государству-участнику (CERD/C/TJK/ CO/6-8, пункт 14) отменить постановления № 325 и № 328 и часть 3 статьи 499 Кодекса об административных правонарушениях, с тем чтобы просители убежища и беженцы наравне с другими негражданами могли пользоваться свободой передвижения и выбора места жительства, а также правом на труд, здравоохранение, образование и другие базовые услуги. Комитет рекомендует государству-участнику также принять в соответствии с положениями Конвенции все необходимые меры, чтобы обеспечить всем просителям убежища, независимо от их гражданства, эффективный доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и ненаказуемость за незаконный въезд или пребывание.

Положение лиц без гражданства

17. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником по выявлению и регистрации лиц без гражданства, большинство из которых составляют женщины и дети, из-за отсутствия у них гражданства сталкивающихся с целым рядом проблем в области защиты. Он приветствует также усилия, предпринимаемые государством-участником для завершения подготовки закона об амнистии и дальнейшей легализации статуса лиц без гражданства или лиц, чье гражданство не определено (статья 5).

18. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры, с тем чтобы обеспечить выявление, регистрацию и легализацию статуса лиц без гражданства, гарантируя при этом включение находящихся в неблагоприятном положении групп, таких как рома/дзуги (статья 5). Комитет рекомендует государству-участнику также принять закон об амнистии и присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и к Конвенции о сокращении безгражданства.

Борьба с торговлей людьми

19. Комитет отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с торговлей людьми и оказания помощи жертвам. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Таджикистан продолжает оставаться страной происхождения жертв торговли женщинами и детьми, в частности принадлежащими к уязвимым группам населения, включая меньшинства, беженцев и просителей убежища (статья 5).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать прилагать усилия для борьбы с этим злом путем судебного преследования виновных и обеспечения защиты, помощи и возмещения жертвам торговли людьми, в том числе в рамках сотрудничества с соседними государствами.**

Дискриминационный закон в отношении неграждан

21. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность в связи с внесением в 2011 году в Семейный кодекс поправок, ограничивающих право иностранцев и лиц без гражданства, в том числе мигрантов, на вступление в брак с таджикскими женщинами и имеющих, в нарушение Конвенции, дискриминационные последствия. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о намерении защитить таджикских женщин от торговли людьми. Он, однако, считает, что защитные меры ни в коем случае не должны осуществляться в нарушение основных прав и свобод, включая право на вступление в брак и выбор супруга на основе равноправия мужчин и женщин. Кроме того, Комитет отмечает, что пары, которым отказано в праве на заключение гражданского брака, зачастую вступают в брак исключительно в соответствии с исламскими обычаями (совершают «никах»), в результате чего женщины и дети могут лишиться правовой и экономической защиты в случае расторжения брака (статьи 1, 2, 5 и 6).

22. **С учетом своей общей рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан Комитет вновь рекомендует государству-участнику (CERD/C/ TJK/CO/6-8, пункт 16) пересмотреть свое законодательство, чтобы привести его в полное соответствие с международными обязательствами и Конвенцией; в частности, государству-участнику следует обеспечить негражданам действительную возможность пользоваться правами, упомянутыми в статье 5 Конвенции, без всякой дискриминации. Комитет напоминает о том, что государства-участники обязаны обеспечить применение законодательных гарантий запрета расовой дискриминации к негражданам независимо от их иммиграционного статуса и осуществление законодательства без дискриминационного воздействия на неграждан.**

.....

Поощрение языков меньшинств

25. Хотя Комитет признает усилия, которые государство-участник приложило для увеличения количества учебников на языках меньшинств, подготовки преподавателей и содействия дальнейшему развитию языков этнических меньшинств, он выражает обеспокоенность в связи с сокращением обучения на узбекском, русском, киргизском и туркменском языках и отсутствием в образовательных программах памирского и ягнобского языков. Комитет также отмечает запланированную государством-участником реформу, в силу которой на вступительных экзаменах в высшие учебные заведения учащиеся должны будут писать сочинение на таджикском языке, и полагает, что, хотя обеспечение знания государственного языка представителями этнических меньшинств является важным

соображением, первоочередное значение имеет то, чтобы усилия в этом направлении не ставили представителей групп меньшинств в неблагоприятные условия (статья 5).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, чтобы обеспечить этническим меньшинствам доступ к обучению на языках меньшинств, учитывая особые потребности и интересы этих групп при разработке направленных на достижение этой цели стратегий и программ. Комитет призывает государство-участник продолжать прилагать усилия, направленные на обеспечение школ, посещаемых учащимися из числа меньшинств, необходимыми средствами и возможностями. Комитет призывает государство-участник также поддерживать усилия по сохранению и развитию памирского и ягнобского языков путем проведения научных исследований, а также усилия по введению культурных и языковых инструментов в образовательные программы и средства массовой информации.**

Борьба с предрассудками

27. Комитет обеспокоен тем, что среди населения распространены предрассудки в отношении рома/дзуги и других меньшинств, таких как памирцы. Он приветствует усилия государства-участника по проведению информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение среди населения терпимости, взаимопонимания и солидарности по отношению к рома/дзуги (статья 7).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по проведению информационно-просветительских кампаний в целях борьбы с предрассудками и негативными стереотипами в отношении этнических меньшинств, таких как рома/дзуги и памирцы, и поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между всеми национальностями.**

Заключительные замечания по шестому-восьмому периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его восемьдесят первой сессии (6–31 августа 2012 года)¹⁰⁸

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел шестой-восьмой периодические доклады (CERD/C/TJK/6-8), представленные в едином документе, на своих 2171-м и 2172-м заседаниях (CERD/C/SR.2171 и CERD/C/SR.2172), состоявшихся 8 и 9 августа 2012 года. На своем 2185-м заседании (CERD/C/SR.2185), состоявшемся 17 августа 2012 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

¹⁰⁸ CERD/C/TJK/CO/6-8.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/TJK/CO/6-8&Lang=Ru

4. Комитет приветствует ряд позитивных событий и мероприятий, проводимых государством-участником в деле борьбы с расовой дискриминацией и поощрения многообразия, в том числе:

а) внесение в мае 2004 года в Уголовный кодекс поправки, согласно которой расовая дискриминация признается отягчающим обстоятельством;

б) принятие в апреле 2010 года нового Уголовно-процессуального кодекса, закрепляющего принцип недискриминации в сфере уголовного судопроизводства;

с) принятие 1 апреля 2009 года нового Кодекса об административных правонарушениях, запрещающего распространение продукции расистского содержания;

д) принятие 5 октября 2009 года Закона о государственном языке, закрепляющего право этнических групп и народов на использование своего языка без ограничений.

5. Комитет отмечает создание 20 марта 2008 года Управления Уполномоченного по правам человека.

6. Комитет также отмечает ряд мер, принятых за рассматриваемый период в целях борьбы с торговлей людьми, в том числе Комплексную программу на период 2006–2010 годов, утвержденную постановлением Правительства № 213 от 6 мая 2006 года.

7. Комитет приветствует Программу развития культуры на период 2008–2015 годов, утвержденную постановлением Правительства № 85 от 3 марта 2007 года.

С. Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Положение общины рома

13. Комитет отмечает, что оценка, проведенная государством-участником, свидетельствует о тяжелом положении рома и их стигматизации. Он выражает сожаление по поводу отсутствия конкретного плана или стратегии по защите рома от дискриминации и стигматизации и поощрению их экономических, социальных и культурных прав (статья 5).

Комитет, ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, рекомендует государству-участнику принять стратегию с целью улучшить положение рома, обеспечить их защиту от дискриминации и стигматизации и поощрение их прав на образование, занятость, жилье и здравоохранение. Комитет призывает государство-участник организовать информационно-пропагандистские кампании для поощрения терпимости, взаимопонимания и солидарности со стороны населения в отношении общины рома.

Положение беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, включая доступ к гражданству

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничения свободы передвижения беженцев и их права на выбор места жительства. Он по-прежнему озабочен теми проблемами, с которыми сталкиваются беженцы и просители убежища в плане занятости, доступа к общественным услугам, образованию и гражданству, и количеством лиц, длительное время не имеющих гражданства (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) отменить положение, запрещающее проживание беженцев в конкретных районах, в частности в Душанбе и Худжанде;**
- б) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы беженцы имели право на работу, здравоохранение и образование;**
- с) обеспечить надлежащую защиту детей-беженцев;**
- д) решить проблему лиц без гражданства и рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства;**
- е) скорейшим образом завершить предпринимаемые в настоящее время в законодательной области усилия, при содействии со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, направленные на принятие нового закона о гражданстве и пересмотр Закона о беженцах.**

Борьба с торговлей людьми

15. Комитет отмечает, что Таджикистан продолжает быть источником лиц, становящихся жертвами торговли женщинами и детьми, в частности из уязвимых групп населения, включая меньшинства, беженцев и просителей убежища (статья 5). **Комитет призывает государство-участник продолжать предпринимать усилия по борьбе с этим злом путем судебного преследования виновных лиц, обеспечения возмещения жертвам торговли людьми и сотрудничества с соседними государствами.**

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Таджикистана¹⁰⁹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Таджикистана ([CEDAW/C/TJK/6](#)) на своих 1643-м и 1644-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1643](#) и [CEDAW/C/SR.1644](#)), состоявшихся 31 октября 2018 года. Составленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе [CEDAW/C/TJK/Q/6](#), а ответы Таджикистана приводятся в документе [CEDAW/C/TJK/Q/6/Add.1](#).

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству - участнику за представление им своего шестого периодического доклада. Он также выражает признательность государству-участнику за отчет о принятых мерах (см. [CEDAW/C/TJK/CO/4-5/Add.1](#)) и

¹⁰⁹ Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (22 октября — 9 ноября 2018 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/TJK/CO/6&Lang=Ru

письменные ответы по перечню тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, а также за устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе обсуждения.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации, которую возглавил Генеральный прокурор Рахмон Юсуф и в состав которой входили руководитель Исполнительного аппарата президента Таджикистана, директор Агентства по статистике Таджикистана, Председатель Комитета по делам женщин и семьи и представители Постоянного представительства Республики Таджикистан при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый со времени рассмотрения в 2013 году объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника (см. [CEDAW/C/TJK/CO/4-5](#)), и в частности принятие следующих документов:

- a) Конституционного закона о гражданстве, в 2015 году;
- b) Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми, в 2014 году;
- c) Закона о внесении изменений и дополнений в закон о беженцах, в 2014 году;
- d) Закона о внесении изменений и дополнений в закон о государственной регистрации актов гражданского состояния.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и нормативно-правовой базы, направленные на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие достижению гендерного равенства, путем принятия следующих документов:

- a) Государственной программы воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров Республики Таджикистан из числа одаренных женщин и девушек на 2007–2016 годы, в 2017 году
- b) Указа Президента, направленного на привлечение женщин на государственную службу, в 2017 году;
- c) Государственной программы по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД на 2017–2020 годы, в 2017 году;
- d) Государственной программы по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку на 2017–2020 годы, в 2017 году;
- e) Национального плана действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на 2016–2020 годы, в 2016 году;
- f) Национального плана действий по предупреждению торговли людьми на 2016–2018 годы, в 2016 году;
- g) постановления правительства об учреждении и выделении грантов Президента Республики Таджикистан по поддержке и развитию предпринимательской деятельности среди женщин на 2016–2020 годы, в 2015 году;
- h) Национальной стратегии и плана действий по активизации роли женщин на 2015–2020 годы, в 2015 году;
- i) Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета в отношении объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника, в 2014 году;
- j) Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы, в 2014 году;

к) Государственной программы по борьбе с торговлей людьми на 2014–2016 годы, в 2014 году;

л) Национального плана действий по осуществлению резолюций [1325 \(2000\)](#) и [2122 \(2013\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, направленных на укрепление роли женщин во всех фазах разрешения конфликтов.

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за период после рассмотрения предыдущего периодического доклада государство-участник ратифицировало следующие международные документы или присоединилось к ним:

а) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 3 ноября 2015 года;

б) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 22 июля 2014 года.

.....

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Определение дискриминации в отношении женщин и законодательная база

11. Комитет отмечает, что законодательство государства-участника запрещает все формы дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола. Он приветствует создание междисциплинарной рабочей группы в целях разработки отдельного закона о борьбе с дискриминацией. Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен тем, что содержащееся в нынешнем законодательстве определение дискриминации не включает прямой и косвенной дискриминации ([CEDAW/C/TJK/CO/4-5](#), пункт 9). Кроме того, у Комитета вызывает обеспокоенность следующее:

а) отсутствие информации о том, применяются ли напрямую или упоминаются ли в ходе судебных разбирательств положения Конвенции;

б) тот факт, что в законодательстве, политике и программах государства-участника не учитываются должным образом особые потребности женщин и девочек;

с) недостаточная, по имеющимся сведениям, осведомленность государственных служащих о правах женщин и гендерном равенстве.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить, в целях его принятия, разработку законодательства по борьбе с дискриминацией и обеспечить, чтобы оно содержало всеобъемлющее юридическое определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции, охватывая как прямую, так и косвенную дискриминацию, и чтобы такое законодательство запрещало все формы дискриминации, включая перекрестные формы дискриминации;

б) активизировать укрепление потенциала для сотрудников судебных органов и юристов по вопросу о том, каким образом в судебных разбирательствах следует обеспечить упоминание или прямое применение положений Конвенции или толкование национального законодательства в ее свете;

с) в целях обеспечения того, чтобы в законодательстве, политике и программах государства-участника уделялось достаточное внимание ранее существовавшим факторам гендерного неравенства и неравноправия и потребностям уязвимых групп женщин и девочек, применять при их осуществлении подход, учитывающий гендерные факторы;

д) активизировать существующие инициативы по повышению осведомленности и организовать обучение для расширения знаний о правах женщин и гендерном равенстве среди соответствующих заинтересованных сторон, включая

правительственных чиновников и сотрудников правоохранительных органов, парламентариев, судей, адвокатов, работников системы образования и здравоохранения, а также религиозных и общинных лидеров.

Доступ к правосудию

13. Комитет с удовлетворением отмечает создание выездных судебных заседаний и меры, принятые для обеспечения возможности получения бесплатной правовой помощи, в частности путем принятия Закона об адвокатуре и адвокатской деятельности и концептуальной основы для оказания бесплатной юридической помощи населению. Комитет обеспокоен тем, что женщины редко добиваются правосудия в тех случаях, когда они сталкиваются с насилием по признаку пола и дискриминацией, в частности в сельских районах, отчасти в силу того, что они поддаются уговорам своих родственников или должностных лиц правоохранительных органов, и отчасти из-за социальной стигматизации и сохраняющихся дискриминационных гендерных стереотипов. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) отсутствие случаев подачи женщинами жалоб в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса, касающейся нарушения равноправия, в период 2015–2017 годов;
- b) небольшое число случаев преследования и обвинительных приговоров по делам о насилии по половому признаку и торговле женщинами и девочками;
- c) ограниченный доступ к бесплатной правовой помощи и информации об имеющихся средствах правовой защиты для женщин и девочек;
- d) резкое сокращение числа адвокатов в стране после недавнего внесения поправок в Закон об адвокатуре и адвокатской деятельности, что может негативно повлиять на доступ женщин к правосудию.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **обеспечить, чтобы все женщины и девочки имели доступ к эффективному, конфиденциальному и учитывающему гендерные факторы механизму подачи и рассмотрения жалоб, и поощрять представление сообщений о случаях, касающихся всех форм насилия и дискриминации по признаку пола;**
- b) **поощрять и обеспечивать на всей территории государства-участника доступ к бесплатной, учитывающей гендерные аспекты правовой помощи для женщин, не имеющих достаточных средств, в том числе для женщин, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, и обеспечить, чтобы права жертв на правовую помощь, в том числе по их собственному выбору, гарантировались в течение всего разбирательства;**
- c) **укреплять независимость и повышать эффективность судебных органов в плане расследования, судебного преследования и наказания виновных в совершении насилия в отношении женщин и обеспечить, чтобы дела, касающиеся перекрестных форм дискриминации, рассматривались в судах надлежащим образом;**
- d) **разработать целевые информационно-просветительские мероприятия в целях повышения осведомленности женщин и девочек о своих правах и имеющихся средствах правовой защиты;**
- e) **проводить информационно-просветительские кампании в целях ликвидации стигматизации и негативных стереотипов в отношении женщин, добивающихся правосудия.**

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

15. Комитет с удовлетворением отмечает увеличение объема финансовых и людских ресурсов, выделяемых для Комитета по делам женщин и семьи, принятие плана действий по реализации национальной стратегии активизации роли женщин на 2015–2020 годы и создание при Комитете по делам женщин и семьи экспертного совета по вопросам гендерного анализа законопроектов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченного числа и сферы применения проектов законов, которые были подвергнуты гендерному анализу. Он также обеспокоен тем, что мандат и потенциал Комитета по делам женщин и семьи не были усилены.

16. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/TJK/CO/4-5](#), пункт 12) и рекомендует государству-участнику:

a) усилить мандат национального механизма по улучшению положения женщин и обеспечить повышение его значимости на национальном и местном уровнях на основе предоставления ему надлежащих людских и финансовых ресурсов и расширения его возможностей в плане подготовки, координации и отслеживания разработки и претворения в жизнь законодательных актов и нормативно-правовых мер в области гендерного равенства;

b) предусмотреть обязательный гендерный анализ всех проектов законов, стратегий и программ, в том числе на местном уровне, с тем чтобы обеспечить их соответствие положениям Конвенции, и предоставить учреждениям, уполномоченным проводить такие анализы, достаточные людские, финансовые и технические ресурсы;

c) выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления Национального плана действий по активизации роли женщин на 2015–2020 годы и организовать необходимый контроль и проведение оценок воздействия его осуществления;

d) активизировать деятельность по укреплению потенциала для сотрудников Комитета по делам женщин и семьи во всех областях, охватываемых Конвенцией, включая гендерное равенство, и по другим вопросам, относящимся к его мандату.

.....

Стереотипы и вредная практика

23. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник организовало информационно-просветительские и информационно-пропагандистские мероприятия в целях устранения дискриминационных гендерных стереотипов и провело первый гендерный анализ некоторых учебников. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен сохранением дискриминационных гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не приняло всеобъемлющую предполагающую участие многочисленных субъектов стратегию, направленную на поощрение гендерного равенства и искоренение гендерных стереотипов ([CEDAW/C/TJK/CO/4-5](#), пункт 16 а)). Он особенно обеспокоен сообщениями о том, что:

a) мужа часто бросают женщины, которые рожают девочек;

b) девочки, особенно в сельских районах, вместо образования зачастую вынуждены выбирать вступление в брак;

c) женщины, принадлежащие к памирской группе меньшинств, которые обладают большей свободой в отношении учебы и работы, сталкиваются с предрассудками и стигматизацией со стороны таджикского большинства, поскольку не соблюдают патриархальных устоев и предписаний, касающихся поведения женщин.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) с участием представителей соответствующих министерств, организаций гражданского общества, общинных и религиозных лидеров, учителей и представителей научных кругов, частного сектора и средств массовой информации безотлагательно разработать, принять и внедрить всеобъемлющую стратегию в целях искоренения гендерных стереотипов и патриархальных взглядов в отношении женщин и девочек, в частности доминирующего и дискриминационного представления о роли женщины в обществе и семье;
- б) провести гендерный анализ всех учебников, учебных программ и учебных материалов, в том числе на университетском уровне, и пересмотреть их в целях исключения дискриминационных гендерных стереотипов;
- с) организовать профессиональную подготовку преподавателей на всех уровнях образования и включить в школьные учебные программы обязательные модули по вопросам прав женщин и гендерному равенству;
- д) активизировать меры в целях подготовки мальчиков и мужчин к семейной жизни и выполнению семейных обязанностей и подготовки девочек и женщин к общественной жизни, в частности путем проведения целевых учебных курсов на всех уровнях образования, обучения на рабочем месте, информационно-просветительских и информационно-пропагандистских мероприятий;
- е) регулярно контролировать ход осуществления и результативность мер, принимаемых в целях искоренения гендерных стереотипов.

Гендерное насилие в отношении женщин

25. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Закона № 954 (2013 год) о предупреждении насилия в семье и Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы, пересмотренного Кодекса административных правонарушений, определяющего ответственность за нарушения требований Закона № 954 (статья 93) и условия выдачи защитных предписаний (статья 93), а также пересмотренного Закона о полиции, в котором обязанности сотрудников полиции были расширены путем добавления отдельных мер по предотвращению насилия в семье. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что:

- а) в государстве-участнике случаи гендерного насилия в отношении женщин по-прежнему широко распространены, но не получают достаточной огласки, в том числе по причине того, что 97 процентов мужчин и 72 процента женщин считают, что ради сохранения семьи женщина должна терпеть насилие;
- б) в государстве-участнике не предусмотрена уголовная ответственность за гендерное насилие в отношении женщин, включая бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальное насилие;
- с) отсутствует всеобъемлющая стратегия борьбы со всеми формами гендерного насилия в отношении женщин;
- д) имеет место систематическая безнаказанность лиц, виновных в гендерном насилии в отношении женщин, о чем свидетельствуют небольшое число уголовных преследований и обвинительных приговоров, сообщения о случаях соучастия сотрудников полиции в преступлениях, уделение большого внимания примирению и неспособность защитить конфиденциальность потерпевших;
- е) вспомогательные услуги для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, являются неадекватными;
- ф) нет никакого систематического контроля за делами о гендерном насилии, и ощущается недостаток статистических данных о таких делах;

г) работу по борьбе с насилием по признаку пола в государстве-участнике в основном ведут организации гражданского общества.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить принятие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за все формы гендерного насилия, включая бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальное насилие в браке и вне брака;

б) провести обследование по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек, следя за тем, чтобы оно охватывало женщин, проживающих в сельских районах, и женщин и девочек, принадлежащих к другим группам, находящимся в неблагоприятном положении;

с) разработать всеобъемлющую стратегию и план действий по искоренению всех форм гендерного насилия в отношении женщин на основе результатов вышеупомянутого обследования и обеспечить полное осуществление, контроль и оценку результатов этой стратегии и плана действий;

д) обеспечить эффективное применение Закона о предупреждении насилия в семье и Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы, регулярный контроль за их осуществлением и выделение надлежащих бюджетных средств для этих целей;

е) укрепить руководящую роль государства-участника в усилиях по борьбе с гендерным насилием, в том числе путем четкого определения функций и обязанностей его структур, таких как Комитет по делам женщин и семьи, Министерство здравоохранения, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел и информационно-справочная система для пострадавших, а также путем улучшения координации между ними;

ф) обеспечить, чтобы сообщения о всех случаях гендерного насилия в отношении женщин должным образом расследовались и чтобы лица, виновные в их совершении, преследовались в судебном порядке, а жертвы имели доступ к эффективным средствам возмещения ущерба, включая компенсацию;

г) обеспечить выделение из государственного бюджета средств на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе на представительство в суде, медицинскую, психологическую и психосоциальную помощь, жилье, реабилитационные и реинтеграционные программы, для всех женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе в сельских районах, и осуществлять сбор статистических данных о количестве жертв, получивших такую помощь, в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и географическому району;

h) проводить целевые, обязательные мероприятия по укреплению потенциала в области предупреждения и выявления всех форм гендерного насилия, включая насилие в семье, а также реагирования на них для сотрудников правоохранительных и судебных органов, медицинских и социальных работников и других специалистов, которые занимаются вопросами гендерного насилия и взаимодействуют с жертвами, в том числе в сельских районах;

i) постоянно повышать уровень информированности общественности о всех формах насилия по признаку пола, имеющихся услугах, способах и целях их получения, а также о соответствующих действиях властей, в том числе полиции и национальных судов, а также контролировать такую деятельность и оценивать ее результаты;

j) повысить эффективность осуществляемого органами власти сбора данных о делах по всем формам насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем разбивки таких данных по типу насилия, личности правонарушителя,

возрасту и этнической принадлежности жертвы и по результатам рассмотрения этих дел, а также по количеству полученных жалоб, проведенных расследований, осуществленных уголовных преследований и вынесенных приговоров.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

27. Комитет приветствует принятие Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми, Государственной программы по борьбе с торговлей людьми на 2014–2016 годы и Национального плана по предупреждению торговли людьми на период 2016–2018 годов. Вместе с тем он обеспокоен тем, что зачастую под видом мошенничества или принуждения к вступлению в брак совершается торговля женщинами и девочками, в основном в целях сексуальной эксплуатации. Кроме того, у Комитета вызывает обеспокоенность следующее:

- а) ненадлежащее обеспечение исполнения законодательных и нормативно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми;
- б) отсутствие потенциала и координации между государственными учреждениями в целях обеспечения скорейшего и эффективного выявления жертв, а также отсутствие информационно-просветительских инициатив по предотвращению торговли женщинами и девочками;
- с) отсутствие доступных для жертв торговли людьми услуг по защите и бюджетных ассигнований, в том числе приютов для женщин с детьми, которые по-прежнему сильно зависят от доноров;
- д) наличие сообщений о том, что бесплатная правовая помощь жертвам торговли людьми предоставляется при условии согласия жертвы на сотрудничество с правоохранительными органами;
- е) недостаток статистических данных о распространенности торговли женщинами и девочками, а также о возбужденных уголовных делах и вынесенных приговорах.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить эффективное исполнение Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми и Национального плана действий по предупреждению торговли людьми, а также регулярный контроль за их осуществлением и выделение надлежащих бюджетных средств на эти цели;
- б) укрепить координацию в рамках государственных учреждений в отношении выявления, направления к специалистам и защиты жертв торговли людьми, четко определив при этом функции и обязанности этих учреждений, в целях обеспечения функционирования национального информационно-справочного механизма;
- с) расследовать и поддерживать обвинение по делам о торговле людьми, в первую очередь в отношении женщин и девочек, а также обеспечить, чтобы назначаемые виновным наказания соответствовали тяжести совершенного преступления;
- д) повысить эффективность укрепления потенциала правоохранительных органов, включая пограничную полицию, и судебных органов, с тем чтобы расширить их возможности в плане выявления и направления к специалистам потенциальных жертв торговли людьми, и осуществлять расследование и судебное преследование по делам с учетом гендерных факторов;
- е) безотлагательно создать государственный фонд для поддержки жертв и обеспечить предоставление защиты и помощи жертвам торговли людьми, в том

числе посредством создания приютов для матерей с детьми, оказания бесплатной юридической помощи, независимо от того, соглашается ли жертва сотрудничать с правоохранительными органами, и предоставления альтернативных возможностей получения дохода;

f) активизировать сбор статистических данных, дезаггегированных по полу, возрасту и видам торговли людьми, и информации о судебных преследованиях и приговорах, предоставленных вспомогательных услугах и альтернативных возможностях получения дохода.

29. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что женщины, занимающиеся проституцией, не имеют доступа к услугам, предоставляемым неправительственными организациями, которые осуществляют программы по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, и что они подвергаются дискриминации, запугиванию, притеснению, вымогательству и взяточничеству, принудительному анализу на ВИЧ и инфекции, передаваемые половым путем, произвольному содержанию под стражей и физическому насилию со стороны полиции.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять сбор статистических данных о количестве и характере жалоб на злоупотребления сотрудников полиции и их соучастие в коррупции в отношении женщин, занимающихся проституцией, и обеспечить, чтобы такие жалобы надлежащим образом расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию и чтобы конфиденциальность информации о жертвах сохранялась;

b) обеспечить, чтобы женщины, занимающиеся проституцией, могли пользоваться помощью, предоставляемой неправительственными организациями, которые осуществляют программы по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем;

c) предусмотреть для женщин, желающих прекратить занятие проституцией, «программы выхода» и альтернативные возможности получения дохода.

.....

Гражданство

33. Комитет приветствует законодательные меры, принятые в целях решения проблемы безгражданства женщин и детей и обеспечения обязательной регистрации актов рождения. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

a) сообщений о том, что значительное большинство лиц без гражданства в государстве-участнике составляют женщины и дети;

b) сообщений о том, что женщины без гражданства не имеют доступа к возможностям в области жилья, социальной помощи и занятости и подвергаются депортации, дискриминации и вымогательству со стороны местных должностных лиц, в частности из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность;

c) низкого уровня регистрации актов рождения в государстве-участнике, который составляет 88 процентов.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для обеспечения того, чтобы женщины без гражданства, женщины неопределенного гражданства и женщины, которые рискуют остаться без гражданства, и их дети, в том числе в сельских районах, на всей территории страны имели доступ к регистрации, включая регистрацию актов рождения, документам, удостоверяющим личность, правосудию, здравоохранению, жилью, социальной

помощи и возможностям в области занятости, а также чтобы до определения их статуса они не депортировались;

b) безотлагательно принять закон об амнистии, предусматривающий легализацию лиц без удостоверяющих личность документов, в том числе женщин и детей, и согласовать подзаконные акты о гражданстве, беженцах и лицах, ищущих убежища;

c) присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

.....

Занятость

37. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в целях поддержки женщин-предпринимателей и регулирования домашней работы и работы на дому. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) сохраняющимся гендерным разрывом в оплате труда и вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегацией на рынке труда;

b) концентрацией женщин в неформальном секторе и на низкооплачиваемых должностях в системе здравоохранения, образования и сельского хозяйства;

c) низким показателем представленности женщин на рынке труда (32,6 процента) и низким уровнем занятости среди женщин (40,5 процента) по сравнению с мужчинами (59,5 процента);

d) отсутствием системы социального обеспечения, нехваткой дошкольных учреждений и противоречивыми семейными обязанностями, что повышает вероятность безработицы прежде всего среди женщин;

e) сохраняющимися ограничениями на применение труда женщин на тяжелых, подземных и опасных работах, работах с вредными условиями труда и работах, связанных с подъемом и перемещением вручную предметов, (статьи 160, 161 и 216 Трудового кодекса) и принятием в 2017 году перечня работ, на которых запрещается применение труда женщин;

f) отсутствием доступа к занятости у женщин с ограниченной конкурентной способностью, включая женщин-инвалидов, матерей с несколькими детьми, женщин, возглавляющих неполные семьи, беременных женщин и женщин, которых покинули мужчины-мигранты.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) рассмотреть ход осуществления нынешней государственной стратегии развития рынка труда с гендерной точки зрения и проанализировать ее последствия, в том числе то, как она способствовала преодолению гендерного неравенства в сфере занятости и расширению возможностей женщин в сфере занятости;

b) на основе вышеупомянутого обзора принять и осуществить целенаправленные меры с установленными сроками исполнения, включая временные специальные меры, с тем чтобы создать дополнительные возможности для доступа женщин к официальным, более высокооплачиваемым секторам, в которых доминируют мужчины, в том числе путем обеспечения более широкого доступа к профессионально-техническому образованию и подготовке, укрепления и диверсифицирования учебной программы для профессионально-технических учебных заведений, введения переходных программ для средних школ и профессионально-технических учебных заведений и создания стимулов для государственных и частных работодателей в традиционно мужских областях для найма женщин;

с) отменить статьи 160, 161 и 216 Трудового кодекса и перечень профессий, в отношении которых занятость женщин ограничена или запрещена, для обеспечения того, чтобы любые ограничения применялись не к женщинам в целом, а на основе индивидуальных способностей;

d) эффективно применять принцип равной оплаты за труд равной ценности путем регулярного пересмотра размеров оплаты труда и принятия мер по ликвидации гендерного разрыва в оплате труда;

е) ввести гибкий график работы для женщин и мужчин, увеличить количество и улучшить качество государственных детских учреждений и повысить уровень осведомленности о равном распределении семейных и домашних обязанностей между женщинами и мужчинами;

f) облегчить доступ к занятости для женщин с ограниченной конкурентной способностью, включая женщин-инвалидов, матерей с несколькими детьми, женщин, возглавляющих неполные семьи, беременных женщин и женщин, которых покинули мужчины-мигранты;

g) ратифицировать Конвенцию об охране материнства, 2000 год, (№ 183) и Конвенцию о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 год, (№ 156) Международной организации труда, с тем чтобы обеспечить доступ к охране материнства для всех работающих женщин и баланс между работой и семейными обязанностями.

Здравоохранение

39. Комитет приветствует реформу системы здравоохранения, снижение показателей материнской и младенческой смертности и аборт и нормативно-правовые меры по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) высоких показателей материнской смертности (24,3 случая смерти на 100 000 живорождений);

b) масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин, главным образом за счет передачи инфекции половым путем, и увеличения числа ВИЧ-инфицированных беременных женщин;

с) введения уголовной ответственности за передачу ВИЧ/СПИДа в соответствии со статьей 125 Уголовного кодекса;

d) сообщений о том, что прием в некоторые средние профессиональные и высшие учебные заведения зависит от результатов тестов на ВИЧ;

е) постановлений правительства от 25 сентября 2018 года и 1 октября 2004 года, запрещающих ВИЧ-инфицированным женщинам получать медицинскую степень, усыновлять ребенка или быть законным опекуном;

f) отсутствия доступа к медицинскому страхованию для женщин, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном положении группам.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить свою политику, направленную на сокращение материнской, младенческой и детской смертности и предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку, путем обеспечения того, чтобы соответствующие государственные программы и планы эффективно осуществлялись и надлежащим образом финансировались, а также путем предоставления доступа к медицинским учреждениям и квалифицированному медицинскому персоналу;

- b) **расширить доступ для всех женщин и девочек, включая тех, кто живет с ВИЧ/СПИДом, особенно в сельских и отдаленных районах, к качественным медицинским услугам, в том числе во время беременности и родов;**
- c) **создать механизм для обеспечения того, чтобы дети, рожденные от ВИЧ-инфицированных матерей, получали заменители грудного молока с момента рождения до окончательного диагностирования ВИЧ;**
- d) **активизировать предоставление учитывающих возрастные особенности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и расширить доступ к недорогим и безопасным современным контрацептивам;**
- e) **декриминализовать передачу ВИЧ/СПИДа (статья 125 Уголовного кодекса) и отменить постановления правительства от 25 сентября 2018 года и 1 октября 2004 года, запрещающие ВИЧ-инфицированным женщинам получать медицинскую степень, усыновлять ребенка или быть законным опекуном.**

Женщины в сельских районах

41. Комитет приветствует включение вопроса о женщинах в сельских районах в Национальную стратегию развития на период до 2030 года, президентскую квоту для девочек из отдаленных горных районов на получение образования в высших профессиональных учебных заведениях, проведение выездных судебных заседаний и использование гендерных показателей в секторе сельского хозяйства. Комитет отмечает, что 19,2 процента дехканских фермерских хозяйств (мелких фермерских хозяйств) возглавляют женщины. Он с обеспокоенностью обращает внимание на следующие обстоятельства:

- a) **большинство женщин в сельских районах заняты в неформальном секторе экономики, и их положение остается нестабильным;**
- b) **по сообщениям, женщины, проживающие в сельских районах, не имеют доступа на равных основаниях с мужчинами к образованию, медицинскому обслуживанию, возможностям для получения профессиональной подготовки и занятости в формальном секторе, пенсионной системе и системе социального обеспечения, а также к природным ресурсам, таким как земля;**
- c) **нет никаких статистических данных в разбивке по возрасту, полу и географическому местоположению, которые позволили бы Комитету оценить положение женщин в сельских районах.**

42. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2016), касающуюся прав сельских женщин, и свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/TJK/CO/4-5](#), пункт 30), Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **принять меры, включая временные специальные меры, для обеспечения того, чтобы сельские женщины, в том числе женщины, занятые в неформальных секторах экономики, имели доступ к образованию, здравоохранению, жилью, трудоустройству в формальном секторе, системе социального обеспечения и пенсионной системе, возможностям обучения на протяжении всей жизни и правам на владение и пользование землей, а также чтобы учитывались их особые потребности;**
- b) **обеспечить равное участие сельских женщин в процессе принятия решений, в том числе посредством привлечения их к участию в планировании, разработке, осуществлении, контроле и оценке всех соответствующих планов и стратегий, в том числе касающихся здравоохранения, образования, занятости, выхода на пенсию и социального обеспечения;**

с) активизировать сбор данных о положении сельских женщин, дезаггегрированных по возрасту, полу и географическому местоположению, с тем чтобы оценить их положение и достигаемый с течением времени прогресс.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

43. Комитет с обеспокоенностью отмечает уязвимость следующих групп, члены которых страдают от многочисленных форм дискриминации: женщины-беженцы, женщины-мигранты, женщины, которых покинули мужчины-мигранты, вдовы мужчин-мигрантов, женщины без гражданства, женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом, женщины, находящиеся в заключении, и женщины, которые являются бывшими заключенными... Комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что:

а) в государстве-участнике в соответствии с постановлениями правительства № 325 и № 328 и решением правительства от 26 июля 2000 года о создании перечня населенных пунктов, временное проживание в которых лицам, ищущим убежища, и беженцам запрещено, лица, ищущие убежища, и беженцы, в том числе женщины и девочки, вынуждены проживать в определенных районах;

б) международным организациям и организациям гражданского общества не разрешается посещать женщин-заключенных, и ввиду отсутствия конкретной законодательной и нормативно-правовой базы не обеспечивается надлежащее управление процессом освобождения из заключения, с тем чтобы поддержать и интегрировать женщин, являющихся бывшими заключенными;

с) не существует никакой конкретной законодательной и нормативно-правовой базы в области психического здоровья и ощущается недостаток учреждений, предлагающих инклюзивное образование, и лица с ограниченными возможностями, в том числе женщины и девочки, сталкиваются с физическими барьерами в плане получения доступа к общественному транспорту и медицинским и образовательным учреждениям и подвергаются принудительному помещению в специализированные учреждения, насилию, включая сексуальное насилие, и злоупотреблениям как в медицинских, так и в частных учреждениях;

.....

44. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять все необходимые меры, включая временные специальные меры, для улучшения положения женщин, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, обеспечить их защиту от эксплуатации и расширить их доступ к услугам в области здравоохранения, социальных льгот, психологической помощи, образования, трудоустройства и участия в политической и общественной жизни, а также выделить финансовые средства, необходимые для эффективного осуществления таких мер;**

б) **создать механизмы регулярного контроля за последствиями социальных и экономических стратегий для групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении;**

с) **отменить свои постановления № 325 и № 328 и решение правительства от 26 июля 2000 года о создании перечня населенных пунктов, временное проживание в которых лицам, ищущим убежища, и беженцам запрещено, которые ограничивают свободу передвижения и проживания лиц, ищущих убежища, и беженцев, включая женщин и девочек;**

d) ускорить принятие проекта закона о трудовой миграции, обеспечивая при этом, чтобы он действительно защищал права женщин-мигрантов, вдов мужчин-мигрантов и женщин, которых покинули мужчины-мигранты;

e) принять всеобъемлющую нормативно-правовую и директивную базу в области охраны психического здоровья, обеспечить инклюзивное образование и возможности трудоустройства для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, повысить качество разумного приспособления в учреждениях образования, на транспорте и в школах, обеспечить, чтобы женщины-инвалиды и девочки-инвалиды не подвергались принудительному помещению в специализированные учреждения, насилию, включая сексуальное насилие, или злоупотреблениям, расследовать сообщения о надругательствах над женщинами и девочками в медицинских учреждениях и оказывать персональную помощь, включая предоставление устных переводчиков в судах;

f) в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила), обеспечить доступ международным организациям и организациям гражданского общества к местам содержания под стражей для независимого мониторинга, принять законодательную и нормативно-правовую базу для надлежащего управления процессом освобождения из заключения и социальной интеграции женщин, являющихся бывшими заключенными, принимая во внимание их особые потребности, а также предоставлять им услуги по поддержке и создать национальный механизм защиты;

.....

h) предоставлять всеобъемлющую информацию и осуществлять сбор статистических данных, дезагрегированных по полу, возрасту и национальной принадлежности, которые могут быть использованы для оценки положения групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении.

Брак и семейные отношения

45. Комитет обеспокоен следующим:

a) введением в 2016 году в Семейный кодекс обязательных медицинских осмотров, которые, по сообщениям, используются для проведения так называемой «проверки на девственность» будущих невест, что приводит к росту числа самоубийств среди молодых женщин;

b) широкой распространенностью полигамных союзов, детских и принудительных браков и уменьшением числа официальных актов регистрации браков;

c) тем, что в соответствии с Семейным кодексом национальные суды могут на один год понижать минимальный брачный возраст, который составляет 18 лет;

d) неудовлетворительным исполнением судебных решений по взысканию алиментов на содержание ребенка.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) искоренить практику обязательных медицинских осмотров (так называемых «проверок на девственность») будущих невест и соответствующим образом пересмотреть Семейный кодекс;

b) принять меры по предотвращению и искоренению детских и принудительных браков, в частности, путем:

i) усиления информационно-просветительских кампаний по вопросу о негативных последствиях таких браков для здоровья и благополучия женщин и девочек;

- ii) создания механизмов для выявления случаев заключения принудительных браков и браков с несовершеннолетними;
- iii) критического изучения судебных дел в целях установления причин, указанных в заявлении о снижении минимального возраста для вступления в брак;
- iv) обеспечения того, чтобы обряды «никах» (религиозные браки) не нарушали минимальный возраст вступления в брак и запрет на двоеженство и многоженство;
- v) систематического осуществления сбора данных о количестве поданных жалоб, проведенных расследований и судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров и наказаний в отношении нарушения запретов на детские, принудительные, полигамные браки и двоеженство;
- c) поощрять и стимулировать официальную регистрацию браков, в том числе посредством инициатив по повышению информированности, изъятия из Семейного кодекса требования о прохождении женщинами медицинского осмотра до заключения брачного контракта и обеспечения инфраструктуры, с тем чтобы сделать регистрацию доступной;
- d) принять меры, в том числе законодательные меры, для обеспечения того, чтобы женщины, вступающие в религиозные браки и фактические союзы, получали защиту и компенсацию в случае раздельного проживания, а также обеспечить повышение уровня осведомленности в этой связи;
- e) обеспечить эффективное выполнение решений суда, предписывающих взыскание алиментов на детей, в том числе путем введения правоприменительных механизмов и сдерживающих штрафных санкции, в случае невыполнения.

.....

Заключительные замечания по сводному четвертому и пятому периодическому докладу Таджикистана¹¹⁰

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел сводный четвертый и пятый периодический доклад Таджикистана (CEDAW/C/TJK/4-5) на своих 1171-м и 1172-м заседаниях 9 октября 2013 года (см. CEDAW/C/SR.1171 и 1172). Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/TJK/Q/4-5, а письменные ответы правительства Таджикистана — в документе CEDAW/C/TJK/Q/4-5/Add.1.

.....

В. Позитивные аспекты

¹¹⁰ Приняты Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (30 сентября — 18 октября 2013 года). CEDAW/C/TJK/CO/4-5.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/TJK/CO/4-5&Lang=Ru

4. Комитет с признательностью отмечает принятие после рассмотрения предыдущего доклада государства-участника ряда направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин законов и решений, в том числе:

а) Постановление № 269 правительства Республики Таджикистан 2010 года об утверждении национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011–2020 годы;

б) Постановление № 92 правительства Республики Таджикистан 2012 года о принятии государственной программы «О подготовке специалистов из числа женщин и содействии их занятости на 2012–2015 годы»;

с) Закон № 954 2013 года «О предупреждении насилия в семье».

5. Комитет приветствует принятие Закона № 2372 2008 года об учреждении должности Омбудсмана по правам человека/Комиссара по правам человека.

С. Основные проблемные области и рекомендации

Определение дискриминации в отношении женщин

9. Отмечая, что закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» включает запрещение дискриминации по признаку пола, Комитет обеспокоен тем, что определение дискриминации не включает прямой и косвенной дискриминации.

.....

Стереотипы

15. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу сохранения негативных культурных норм, практики и традиций, а также патриархального поведения и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей и обязанностей мужчин в семье и обществе. Комитет отмечает, что такие стереотипы способствуют сохранению насилия в отношении женщин, практики детских браков и фактической полигамии, в результате чего женщины оказываются в неблагоприятном и неравном положении во многих сферах. Комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что государство-участник не принимает достаточно устойчивых и систематических мер по искоренению таких стереотипов. Комитет также отмечает некоторые ограничения на право женщин на свободу выражения мнений и религии, такие как фетвы Совета улемов, касающиеся посещения женщинами мечетей и совершения там молитв.

.....

Насилие в отношении женщин

17. Отмечая принятие в 2013 году Закона о предупреждении насилия в семье и учреждение в 2010 году должности инспектора по предупреждению насилия в семье в министерстве внутренних дел, Комитет по-прежнему обеспокоен следующими фактами:

а) сохранением в государстве-участнике насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, которое часто не находит соответствующего отражения в отчетности по причине распространенности дискриминационных социальных и культурных норм и ограниченного доступа жертв к правосудию и юридической помощи;

б) отсутствием в существующем законодательстве конкретного определения семьи, в том числе положений, касающихся предупреждения насилия в семье, в результате чего женщины, де-факто состоящие в полигамных отношениях, которые

получили весьма широкое распространение, особенно в сельских и удаленных районах, остаются вне сферы охвата этого законодательства;

с) отсутствием информации и данных о характере, формах, масштабах и причинах насилия в отношении женщин;

d) недостаточным числом надлежащих приютов для женщин, ставших жертвами насилия.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать уделять приоритетное внимание борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек как в самой семье, так и вне семьи, и принять всеобъемлющие меры по искоренению такого насилия в соответствии с его общей рекомендацией № 19 о насилии в отношении женщин, в том числе следующие:

.....

e) обеспечение бесплатной юридической помощи, адекватной поддержки и защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания надлежащего числа приютов, особенно в сельских районах, в сотрудничестве с неправительственными организациями;

.....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

19. Учитывая, что два законопроекта о борьбе с торговлей людьми и оказании помощи пострадавшим в настоящее время пересматриваются парламентом, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник по-прежнему остается страной происхождения и транзита для являющихся объектом торговли людьми женщин и девочек. Комитет также обеспокоен тем, что женщины, занимающиеся проституцией, несут уголовную ответственность, а клиенты — нет. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием усилий по предотвращению эксплуатации проституции и устранению ее коренных причин и отсутствием у жертв эксплуатации доступа к защите и услугам.

.....

Здравоохранение

27. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности, выраженной в его предыдущих заключительных замечаниях в связи с ограниченностью возможностей женщин, особенно в сельских районах, в плане получения надлежащей медицинской помощи ([CEDAW/C/TJK/CO/3](#), пункт 31). Признавая прогресс, достигнутый государством-участником в деле снижения материнской смертности, Комитет обеспокоен тем, что ее уровень остается высоким (37,2 случая на 100 000 живорождений) в результате отсутствия, среди прочего, надлежащих акушерских услуг, инфраструктуры и квалифицированного персонала. Комитет также озабочен масштабами распространения в государстве-участнике ВИЧ/СПИДа среди женщин и отсутствием надлежащего доступа к медицинским услугам для них, а также стигматизацией и дискриминацией в отношении женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом.

28. Комитет призывает государство-участник:

a) содействовать расширению доступа женщин и девочек, особенно проживающих в сельских и отдаленных районах, к основным медицинским услугам и устранению препятствий для доступа женщин к медицинскому обслуживанию;

b) укрепить программу сокращения материнской смертности путем устранения ограничений в доступе к акушерским услугам, развития

инфраструктуры в сфере репродуктивного здоровья и увеличения числа квалифицированных работников;

с) разрабатывать стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерных аспектов для более широкого обеспечения бесплатного антиретровирусного лечения всех женщин и мужчин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, включая беременных женщин, с тем чтобы предотвратить передачу болезни от матери ребенку, и добиться того, чтобы женщины и девочки, живущие с ВИЧ/СПИДом, не подвергались стигматизации и дискриминации.

.....

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

31. Комитет обеспокоен особой уязвимостью женщин из числа беженцев, престарелых женщин, женщин-мигрантов, которые работают за границей и которых покинули мужчины-мигранты, женщин без гражданства, в том числе тех, которых называют «заграничными женами», а также женщин и девочек-инвалидов, которые страдают от многочисленных форм дискриминации. Он также обеспокоен препятствиями, которые мешают им пользоваться надлежащим доступом к услугам здравоохранения, пособиям по социальному обеспечению, образованию, трудоустройству и участию в политической и общественной жизни. Отмечая информацию и данные, представленные в отношении некоторых групп женщин, Комитет обеспокоен отсутствием подробных статистических данных в разбивке по полу, географическому местоположению и национальной принадлежности, позволяющих точно оценить положение групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Таджикистана¹¹¹

(выдержки)

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Таджикистана (Е/С.12/ТЖК/2-3) об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на своих 4-м и 5-м заседаниях (см. Е/С.12/2015/SR.4 и 5), состоявшихся 24 и 25 февраля 2015 года, и на своем 20-м заседании, состоявшемся 6 марта 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

¹¹¹ Е/С.12/ТЖК/СО/2-3.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fTJK%2fCO%2f2-3&Lang=ru

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником после завершения предыдущего цикла представления докладов следующих договоров о правах человека:

дискриминации в отношении женщин (июль 2014 года);

b) Конвенции Международной организации труда № 155 (1981) о безопасности и гигиене труда и производственной среде и Конвенции № 81 (1947) об инспекции труда в промышленности и торговле (январь 2009 года).

4. Комитет приветствует принятие:

a) Закона о предотвращении насилия в семье (2013 год);

b) поправок к Закону о беженцах (2013 год);

c) Закона о социальной защите инвалидов (2010 год);

d) Закона об уполномоченном по правам человека (2008 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по содействию осуществлению экономических, социальных и культурных прав, которые включали следующее:

a) Национальную стратегию активизации роли женщин на 2011–2020 годы (2010 год);

b) Национальную стратегию в области здравоохранения на 2010–2020 годы (2010 год);

c) концепцию перехода на новую систему общего образования (2010 год);

d) Национальную стратегию развития на период до 2015 года (2007 год).

С. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

.....

Равенство между мужчинами и женщинами

16. Комитет обеспокоен укоренившимися гендерными стереотипами, затрагивающими пользование женщинами своими экономическими, социальными и культурными правами и приводящими к значительной гендерной дискриминации во всех областях жизни общества, в частности в сфере образования и занятости. Комитет также обеспокоен недостаточностью законодательной защиты женщин от всех форм прямой и косвенной дискриминации и домогательств, а также недостаточностью временных специальных мер для устранения гендерной дискриминации в сфере занятости и в других областях (статья 3).

.....

Детский труд

24. Комитет обеспокоен тем, что большое число детей (приблизительно 200 000 человек), главным образом из неполных семей и семей трудящихся-мигрантов, занимаются детским трудом и что 13% из них работают в опасных условиях и 10% никогда не посещали школу.

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению и пресечению детского труда с привлечением инспекций труда в сельском хозяйстве и неформальном секторе, а также обеспечить, чтобы работодатели, эксплуатирующие детский труд, привлекались к ответственности с особым упором на привлечение к ответственности тех из них, кто причастен к случаям использования труда детей на опасных работах и наихудших форм детского труда.

Насилие в семье

25. Комитет обеспокоен тем, что насилие в семье как таковое не влечет за собой уголовной ответственности и по-прежнему распространено в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен тем, что о насилии в семье сообщается не во всех случаях и что в тех случаях, когда о нем сообщается, не проводится необходимое расследование, а виновные часто уходят от наказания.

Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть в своем уголовном законодательстве уголовное наказание за насилие в семье и принять меры по обеспечению незамедлительного расследования и привлечения к ответственности правонарушителей, а также обеспечить защиту, реабилитацию и компенсацию для жертв. Комитет также рекомендует государству-участнику усилить профилактические меры, в том числе повысить уровень информированности населения и сотрудников правоохранительных органов о насилии в семье.

.....

Право на здоровье

30. Комитет обеспокоен тем, что сектор здравоохранения не получает достаточного финансирования, а также отсутствием доступа к здравоохранению у находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп, включая инвалидов, беженцев, лиц, ищущих убежища, и жителей сельских районов.

Младенческая и материнская смертность

31. Комитет обеспокоен тем, что младенческая и материнская смертность по-прежнему высока, несмотря на достигнутый в этой области прогресс (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия в целях дальнейшего снижения высоких показателей младенческой и материнской смертности, в том числе на основе повышения качества и физической и финансовой доступности услуг первичной санитарной помощи. Комитет обращает внимание государства-участника на Техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22).

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Таджикистана¹¹²

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Таджикистана (CMW/C/TJK/2) на своих 415-м и 416-м заседаниях (CMW/C/SR.415 и CMW/C/SR.416), состоявшихся 3 и

¹¹² Приняты Комитетом на его тридцатой сессии (1–12 апреля 2019 года). Режим доступа: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CMW/C/TJK/CO/2&Lang=Ru

4 апреля 2019 года. На своем 429-м заседании, состоявшемся 12 апреля 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника, его ответы на перечень вопросов (CMW/C/TJK/Q/2/Add.1) и дополнительную информацию, представленную высокопоставленной межведомственной делегацией во главе с Генеральным прокурором Юсуфом Рахмоновым в составе представителей Министерства труда, миграции и занятости населения, Агентства по статистике, Аппарата президента и Постоянного представительства Таджикистана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.
3. Комитет высоко оценивает проведенный с делегацией откровенный и конструктивный диалог.
4. Комитет отмечает, что некоторые государства, в которых работают трудящиеся-мигранты из Таджикистана, не являются участниками Конвенции, что может препятствовать осуществлению трудящимися-мигрантами своих прав в соответствии с Конвенцией.
5. Комитет приветствует вклад организаций гражданского общества в связи с рассмотрением Комитетом второго периодического доклада Таджикистана.

В. Позитивные аспекты

6. Комитет приветствует усилия государства-участника по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов из Таджикистана за рубежом, в частности прав трудящихся-мигрантов из Таджикистана в Российской Федерации, включая открытие в этой стране отделений Миграционной службы и заключение с ней соглашений о временном исключении имен граждан Таджикистана из списка лиц, которым был запрещен въезд в нее по причине мелких административных правонарушений. Комитет также приветствует усилия государства-участника по легализации статуса таджикских граждан, разрешенный срок пребывания которых в Российской Федерации истек. Он высоко оценивает усилия государства-участника по выдаче трудящимся-мигрантам из Таджикистана паспортов на территории Российской Федерации путем направления специалистов в города и области Российской Федерации, где проживает наибольшее число граждан Таджикистана. Комитет также принимает к сведению меры, принятые Миграционной службой для предоставления гражданам Таджикистана рекомендаций и информации перед отъездом.
7. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию в январе 2014 года Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144) и в мае 2012 года – Конвенции МОТ 1996 года о надомном труде (№ 177).
8. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
 - а) Трудовой кодекс Республики Таджикистан, принятый в июле 2016 года;
 - б) Конституционный закон о гражданстве Республики Таджикистан, принятый в августе 2015 года;
 - в) поправки к Закону о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми, принятые в июле 2014 года.
9. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих институциональных и политических мер:
 - а) Национальная стратегия развития на период 2016–2030 годов, принятая в декабре 2016 года и направленная на создание базы для устойчивого социально-экономического развития в соответствии с Целями устойчивого развития; она включает в себя задачи и меры, связанные с созданием новых рабочих мест в государстве-участнике и диверсификацией внешней трудовой миграции;

b) Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2011–2015 годы, принятая в октябре 2011 года и направленная на защиту прав и интересов трудовых мигрантов из Таджикистана;

c) Комплексная программа по борьбе против торговли людьми на 2011–2013 годы и 2014–2016 годы.

10. Комитет положительно оценивает тот факт, что государство-участник поддержало Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 года в ее резолюции 73/195, и рекомендует государству-участнику работать над его осуществлением, обеспечивая неукоснительное соблюдение Конвенции.

С.Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1.Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)

Законодательство и применение

11. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что был разработан проект закона о трудовой миграции, в котором были учтены поднятые Комитетом вопросы (CMW/C/TJK/CO/1, пункт 9). Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что этот законопроект еще не принят и, соответственно, в стране не действует всеобъемлющее национальное законодательство, гарантирующее права всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией.

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соответствие законопроекта о трудовой миграции положениям Конвенции, другим соответствующим международным договорам и предыдущим рекомендациям Комитета (CMW/C/TJK/CO/1, пункт 10). Он настоятельно призывает государство-участник принять этот законопроект без дальнейших задержек.

Статьи 76 и 77

13. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CMW/C/TJK/CO/1, пункт 14) о рассмотрении государством-участником возможности сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции, о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от государств-участников и частных лиц в отношении нарушений предусмотренных Конвенцией прав.

.....

Коррупция

26. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником, включая организацию обучения для сотрудников Миграционной службы, установку камер видеонаблюдения на большинстве пограничных пунктов, в помещениях Министерства внутренних дел и в кабинетах ответственных работников консульств, а также создание «горячей линии», позвонив на которую, физическое лицо может подать жалобу и сообщить об акте коррупции, совершенном должностным лицом. Он также отмечает, что за период с 2016 по 2017 год три сотрудника Миграционной службы были осуждены за взяточничество, подделку документов и мошенничество. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что принятых государством-участником мер недостаточно для эффективного искоренения коррупции во всех учреждениях, имеющих обязанности, связанные с Конвенцией, в том числе среди сотрудников его посольств и консульств за рубежом.

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по борьбе с коррупцией во всех учреждениях, в том числе в посольствах и консульствах за рубежом, эффективно и тщательно расследовать все дела о коррупции и привлекать виновных к ответственности. Он также рекомендует государству-участнику проводить информационно-просветительские кампании, направленные на то, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей, утверждающие, что стали жертвами коррупции, сообщали о произошедшем в соответствующие органы.

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недопущение дискриминации

28. Комитет принимает к сведению, что статья 7 Трудового кодекса запрещает проводить при найме на работу различия по ряду признаков, включая гражданство, место рождения и национальную принадлежность. Вместе с тем он напоминает об обязательстве государства-участника принять эффективные законодательные и политические меры для обеспечения равенства возможностей и равного обращения для трудящихся-мигрантов и членов их семей не только в контексте найма, но и в отношении всех аспектов трудоустройства и занятости и гарантировать без какой-либо дискриминации другие гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Конвенции.

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые законодательные и политические меры для обеспечения соблюдения на недискриминационной основе в отношении всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (как имеющих, так и не имеющих документов), находящихся в пределах территории или под юрисдикцией государства-участника, всех прав, признаваемых Конвенцией в соответствии со статьей 7.

Право на эффективное средство правовой защиты

30. Комитет принимает к сведению, что Миграционная служба оказывает бесплатные юридические услуги всем лицам, в том числе иностранным гражданам, и что в рамках проекта «Доступ к правосудию» в 18 округах государства-участника были открыты государственные центры по оказанию правовой помощи и их отделения. Комитет приветствует информацию о том, что в период с 2016 по 2018 год 28 иностранных граждан обратились в отделения государственных центров оказания правовой помощи, но выражает сожаление в связи с отсутствием разъяснений относительно того, воспользовались ли эти лица какими-либо средствами правовой защиты.

31. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры для обеспечения всем трудящимся-мигрантам и членам их семей (включая тех, кто не имеет урегулированного статуса) как на законодательном уровне, так и на практике, а также наравне с гражданами государства-участника доступа к механизмам подачи жалоб, к юридической помощи и эффективным средствам возмещения ущерба в судах в случае нарушения их прав, предусмотренных Конвенцией. Он рекомендует государству-участнику также принять дополнительные меры для информирования трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, кто не имеет урегулированного статуса, о судебных и других средствах правовой защиты, имеющихся в их распоряжении в случае нарушения их прав, предусмотренных Конвенцией.

3.Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

Процессуальные гарантии и равенство перед судом

32. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что в рамках гражданского и административного разбирательства иностранные граждане имеют право на бесплатные услуги устного переводчика. Вместе с тем он обеспокоен сообщениями о том, что на практике иностранные граждане, в том числе трудящиеся-мигранты, не получают доступа к услугам устных переводчиков и не получают достаточного времени для обжалования судебных решений. Так, Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 150 Процессуального кодекса об административных правонарушениях иностранные граждане имеют один день на обжалование административного решения, в то время как гражданам государства-участника дается от 5 до 10 дней.

33. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, включая пересмотр статьи 150 Процессуального кодекса об административных нарушениях, для обеспечения трудящимся-мигрантам и членам их семей, в частности с неурегулированным статусом, гарантий соблюдения надлежащей правовой процедуры в судах и трибуналах наравне с гражданами государства-участника.**

Высылка

34. Комитет выражает обеспокоенность по поводу проводимых дважды в год операций по розыску, выявлению и высылке иностранных трудящихся-мигрантов, находящихся на территории государства-участника незаконно. Он также обеспокоен тем, что основания для высылки из государства-участника трудящихся-мигрантов четко не определены, а для оспаривания постановлений о высылке в распоряжении таких лиц нет ни достаточного времени, ни ясных процедур. Комитет выражает обеспокоенность также в связи с тем, что как к трудящимся-мигрантам из бывших республик Советского Союза, потерявшим гражданство или не имеющим в настоящее время действующих документов, так и к просителям убежища из числа трудящихся-мигрантов применяются административные штрафы, уголовные наказания и высылка.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить четкое закрепление в законодательстве оснований для высылки, предоставление трудящимся-мигрантам достаточного времени для оспаривания административных решений о высылке и доступа к ясным процедурам такого оспаривания, а также информирование трудящихся-мигрантов о праве на обжалование постановления и создание условий для пользования этим правом с возможностью приостановить приведение постановления о высылке в исполнение;

б) принять законопроект об амнистии для упорядочения статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в государстве-участнике и принять временные меры, с тем чтобы к трудящимся-мигрантам из бывших республик Советского Союза, утратившим гражданство или не имеющим в настоящее время действительных документов, не применялись административные штрафы, уголовные наказания и высылка;

с) обеспечить неприменение к просителю убежища административного постановления о высылке или возвращении до оценки конкретной ситуации, в которой находится это лицо, в целях соблюдения принципа невыдворения и запрещения произвольной высылки.

Консульская помощь

36. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что его консульства в Российской Федерации не способны своевременно решать проблемы трудящихся-мигрантов из Таджикистана и что оно планирует изменить структуру своих посольств и консульств в этой стране. Комитет приветствует и эти планы, и открытие генеральных консульств в Санкт-Петербурге и в Новосибирске, но он по-прежнему обеспокоен недостаточностью консульской помощи и услуг по защите, оказываемых находящимся за рубежом трудящимся-мигрантам из Таджикистана, в частности за пределами крупных городов Российской Федерации, а также случаями, связанными с лишением свободы и распоряжениями о высылке.
37. Комитет рекомендует государству-участнику расширить возможности своих посольств и консульств по защите прав таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей за рубежом, в частности тех из них, которые лишены свободы или в отношении которых было вынесено постановление о высылке, в том числе посредством заключения двусторонних соглашений о консульской помощи и международном сотрудничестве, а также путем выделения своим посольствам и консульствам большего объема кадровых и финансовых ресурсов. Он также рекомендует государству-участнику организовать систематическую подготовку сотрудников консульских учреждений по вопросам, связанным с Конвенцией и другими международными договорами в области прав человека.

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (статьи 36–56)

Право на создание профсоюзов

38. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что право трудящихся-мигрантов и членов их семей создавать ассоциации и вступать в профсоюзы гарантировано Законом о профсоюзах. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с отсутствием информации о том, как это право на практике осуществляется иностранными трудящимися-мигрантами и членами их семей в государстве-участнике с целью обеспечения и защиты ими своих прав и экономических, социальных, культурных и иных интересов, а также отмечает, что в государстве-участнике не существует ни одного профессионального союза, состоящего из трудящихся-мигрантов.
39. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для обеспечения осуществления трудящимися-мигрантами и членами их семей в полной мере своего права на создание ассоциаций и профсоюзов и участие в них с целью обеспечения и защиты своих прав и экономических, социальных, культурных и иных интересов в соответствии со статьей 40 Конвенции и Конвенцией МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87).

Право голосовать и быть избранным в государстве происхождения

40. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником с целью создать для находящихся за рубежом таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей возможность голосовать на выборах, включая информационно-просветительские мероприятия, организуемые Центральной комиссией по выборам и референдумам в сотрудничестве с Министерством иностранных дел в Российской Федерации, и создание

в 27 зарубежных странах избирательных участков для проведения голосования в рамках президентских выборов 2013 года и выборов в нижнюю палату парламента в 2015 году. При этом он выражает озабоченность по поводу следующего:

а) отсутствие наблюдателей на зарубежных избирательных участках для обеспечения соблюдения международных стандартов, а также отсутствие централизованного реестра избирателей, который позволил бы проводить общенациональные перекрестные проверки для выявления возможного многократного внесения одних и тех же избирателей в разные списки;

б) законодательные изменения, которые были внесены накануне президентских выборов 2013 года и парламентских выборов 2015 года и лишили находившихся за рубежом таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей возможности выдвигать кандидатов в президенты и присутствовать на избирательных участках.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, с тем чтобы гарантировать всем таджикским трудящимся-мигрантам и членам их семей, проживающим за рубежом, право голосовать и быть избранными путем оказания содействия при регистрации и участии во всех будущих выборах, в том числе путем обеспечения доступности среды на избирательных участках, их наличия, а также присутствия на них независимых наблюдателей.**

Право переводить заработанные средства и сбережения

42. Комитет с удовлетворением отмечает, что в марте 2018 года в инструкцию № 204, касающуюся процедур денежных переводов, были внесены поправки, призванные облегчить получение физическими лицами денежных переводов без необходимости открытия банковского счета. Он также принимает к сведению, что Национальный банк Таджикистана рекомендовал кредитным организациям открыть филиалы в отдаленных горных районах страны для облегчения доступа жителей этих районов к переводимым из-за рубежа средствам. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в феврале 2016 года Национальный банк Таджикистана издал распоряжение, согласно которому все денежные переводы в российских рублях, осуществляемые физическими лицами, не имеющими банковских счетов, должны обналичиваться только в национальной валюте государства-участника, и что по причине неблагоприятного официального обменного курса получатели денежных переводов из Российской Федерации продолжают терять деньги.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по облегчению перевода трудящимися-мигрантами, работающими в Российской Федерации, своих доходов и сбережений по льготным тарифам отправки и получения средств, а также сделать более доступными для членов их семей сберегательные услуги.**

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

Дети в условиях международной миграции

44. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не принимает мер для защиты детей от нарушений прав человека на протяжении всего миграционного процесса. Он особенно обеспокоен тем, что дети, переезжающие за границу, лишены семейного ухода, не посещают школу и могут быть задержаны и разлучены со своими родителями в случае обнаружения фактов нарушения последними миграционного законодательства. Комитет с особым сожалением отмечает смерть в октябре 2015 года пятимесячного Умарали Назарова, который был разлучен со своей

матерью во время ее задержания в Российской Федерации. Комитет по-прежнему обеспокоен также положением детей, которые были оставлены в государстве-участнике, поскольку они могут подвергаться насилию, жестокому обращению, безнадзорности и эксплуатации, а также неприятием государством-участником достаточных мер для обеспечения их защиты.

45. В соответствии с совместными замечаниями общего порядка № 3 и № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения полной защиты прав мигрирующих детей и предотвращения их разлучения с родителями или заботящимися о них лицами, в том числе путем активизации усилий по налаживанию взаимодействия с властями, национальными правозащитными учреждениями и представителями гражданского общества в странах назначения;

б) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, оставленные мигрирующими за рубежом родителями, были защищены от насилия, жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации;

с) придавать приоритетное значение наилучшим интересам детей-мигрантов при принятии любых затрагивающих их интересы решений, а также предотвращать любое лишение таких детей свободы по причине их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей;

д) расширить работу по обеспечению эффективного расследования случаев нарушения прав трудящихся-мигрантов и членов их семей за рубежом, включая случаи смерти, а также по привлечению виновных к ответственности и обеспечению предоставления эффективных средств правовой защиты носителям прав странами назначения, проводя, когда это применимо, самостоятельные и независимые расследования.

.....

Возвращение и реинтеграция

50. Комитет принимает к сведению утверждение Государственной программы содействия занятости населения на 2018 и 2019 годы, итогом реализации которой стало трудоустройство 222 человек на постоянное место работы. Он принимает к сведению также и то, что Национальная стратегия развития на 2016–2030 годы предполагает меры по реинтеграции вернувшихся мигрантов и поощрению их полной занятости в государстве-участнике. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу того, что в стране насчитывается приблизительно 240 000 вернувшихся таджикских мигрантов, которым было отказано в повторном въезде в Российскую Федерацию, и что оказываемой им поддержки недостаточно, в том числе в плане создания возможностей для получения ими качественной подготовки и образования для профессионального развития, а также в плане поддержки самозанятости и предпринимательства.

51. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление на практике мер, принятых для содействия реинтеграции вернувшихся мигрантов. Он также рекомендует государству-участнику создать возможности для получения качественной подготовки и образования в интересах профессионального развития, а также принять меры в поддержку самозанятости и предпринимательства, например оказывать содействие в получении кредитов и займов.

Торговля людьми

52. Комитет с удовлетворением принимает к сведению шаги, предпринятые государством-участником в целях борьбы с торговлей людьми, включая принятие в июле 2014 года новой редакции Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми, предполагающей усиление защиты прав таких жертв, а в июле 2016 года – решения, уточняющего порядок работы национального механизма перенаправления жертв торговли людьми. Комитет принял к сведению утверждение комплексной программы по борьбе против торговли людьми на 2011–2016 годы. Тем не менее Комитет выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что национальный механизм перенаправления жертв не действует в полном объеме и что жертвам не оказывается достаточная поддержка. Он выражает обеспокоенность также в связи с тем, что усилия в этой области сводятся на нет участием государственных должностных лиц в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) выполнять положения пересмотренного Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми и выделять достаточные ресурсы на осуществление стратегий борьбы с такими преступлениями, особенно с теми из них, жертвами которых становятся женщины и дети;

b) обеспечить полноценное функционирование национального механизма перенаправления жертв торговли людьми для их эффективного выявления и предоставления им надлежащую поддержку, включая доступ к приютам и правовой, медицинской и психосоциальной помощи;

c) обеспечить защиту жертв торговли людьми от задержания, обвинения и судебного преследования на основании их незаконного въезда в государство-участник или незаконного проживания на его территории или за участие в незаконной деятельности в той мере, в какой такое участие является прямым следствием того, что они стали жертвами торговли людьми;

d) обеспечить оперативное, эффективное и беспристрастное расследование всех актов торговли людьми и смежных преступлений, а также судебное преследование виновных в них лиц и привлечение их к ответственности, в том числе в тех случаях, когда ими являются государственные должностные лица;

e) на систематической основе осуществлять сбор дезаггегрированных данных о торговле людьми в целях ее предупреждения и предотвращения других видов эксплуатации;

f) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях предупреждения торговли людьми, в том числе путем обмена информацией и приведения к единообразию правовых процедур судебного преследования торговцев людьми.

Возвращение останков умерших трудящихся-мигрантов или членов их семей

54. Комитет по-прежнему обеспокоен значительным числом случаев смерти таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей за рубежом, особенно в Российской Федерации, а также отсутствием стандартных процедур и положений, которые облегчали бы возвращение тел умерших на родину.

55. Комитет повторяет уже озвученную им рекомендацию (CMW/C/TJK/CO/1, пункт 46) о создании государством-участником механизма и фонда для репатриации в государство-участник тел умерших таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей и содействию такой репатриации.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (по состоянию на май 2012 г.)¹¹³
(выдержки)

Миссия в Таджикистан (24–31 мая 2012 года)

С. Качество медицинского обслуживания и доступ к средствам правовой защиты

20. Распространение неофициальных платежей в Таджикистане в значительной степени объясняется низкими зарплатами врачей и других специалистов здравоохранения. В ходе визита Специальному докладчику стало известно, что среднемесячная зарплата врача составляет около 85 долл., а медсестры – около 50 долларов. Низкие зарплаты также усугубляют низкое качество медицинского обслуживания, что часто приводит к халатности медицинских работников – одной из основных проблем на всей территории Таджикистана, что способствует утрате доверия населения к работникам здравоохранения в целом. Многие работники здравоохранения плохо обучены, и квалифицированные специалисты часто предпочитают работать за рубежом, где им предлагают более высокие зарплаты и лучшие условия работы, и это приводит к высокой текучести кадров среди всех медицинских работников. Согласно информации, полученной во время встреч с правительственными должностными лицами, с 2007 года правительство повысило зарплаты врачей и других медицинских работников на 530%. Однако этого недостаточно, учитывая, что изначально размер зарплат был крайне низким: в 2007 году месячная зарплата медицинских работников составляла всего 12 долларов. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство значительно увеличить оклады врачей и других медицинских работников, чтобы повысить качество медицинского обслуживания и сократить распространенность неофициальных платежей во всей системе здравоохранения. Необходимо существенно повысить качество медицинского образования в Таджикистане, а также разработать и внедрить стандарты для обеспечения единого профессионального уровня во всем секторе здравоохранения.

21. Право на здоровье требует, чтобы каждый имел доступ к качественному медицинскому обслуживанию, а государство обеспечивало здоровую окружающую среду. Отсутствие надлежащих механизмов, к которым можно обратиться в случае возможной неоправданной медицинской ошибки (возникшей в результате халатности или профессиональной некомпетентности) не только лишает непосредственно затронутых лиц возможности получить причитающуюся компенсацию, но и не позволяет государству выявить проблемные области. Оно также не позволяет государству принять меры по недопущению повторения таких ошибок, которые, снижая качество медицинского обслуживания, представляют собой нарушение права на здоровье. Любой человек, пострадавший в результате врачебной халатности или профессиональной некомпетентности, должен таким образом иметь доступ к эффективным судебным или иным надлежащим средствам правовой защиты на национальном уровне и иметь право на адекватное возмещение вреда в форме реституции, компенсации, сатисфакции или гарантий неповторения. Система здравоохранения Таджикистана страдает отсутствием

¹¹³ A/HRC/23/41/Add.2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=181&su=179

средств правовой защиты и ответственности за преступную медицинскую халатность, что еще больше подрывает доверие населения к системе охраны здоровья и к медикам. Во время визита Специальный докладчик встречался с рядом лиц, у которых имелись серьезные жалобы на ненадлежащее лечение в результате преступной медицинской халатности. В каждом случае соответствующие органы не провели надлежащего разбирательства по их жалобам и пострадавшие не получили доступа к средствам правовой защиты, предусмотренным законодательством. В этих условиях важную роль в решении этих проблем играет аппарат Уполномоченного по правам человека в Таджикистане. Вместе с тем, согласно полученной информации, до сих пор он не обладает достаточным потенциалом и не исполняет здесь надлежащим образом своих функций. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять незамедлительные меры по обеспечению жертвам преступной медицинской халатности и низкой профессиональной квалификации доступа к надлежащим средствам правовой защиты, включая компенсацию за физический и эмоциональный ущерб, а также предусмотреть, чтобы созданная система позволяла получать информацию, необходимую властям для выявления и устранения проблемных областей.

IV. Профилактика, лечение и предотвращение туберкулеза

22. В пункте 2 с) статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусмотрена обязанность государств принимать меры для предупреждения и лечения заболеваний и борьбы с ними, которая включает обязанность обеспечивать профилактику туберкулеза, его лечение и борьбу с ним. Право на здоровье также обязывает государства обеспечивать наличие и доступность медицинских учреждений, товаров и услуг высокого качества для всех на недискриминационной основе, в особенности для лиц, принадлежащих к уязвимым и социально отчужденным категориям. Лица, больные туберкулезом, уязвимы в результате стигматизации, дискриминации и нищеты и к тому же чаще принадлежат к другим уязвимым группам населения, таким как люди, живущие с ВИЧ, трудящиеся-мигранты и лица, живущие в отдаленных районах. Специальный докладчик подчеркивает, что государства обязаны обеспечивать получение работниками здравоохранения подготовки, позволяющей им определять и удовлетворять конкретные потребности уязвимых или социально отчужденных групп, включая больных туберкулезом.

23. Правительство Таджикистана признает, что туберкулез является серьезной проблемой в стране. Уровень распространения туберкулеза в Таджикистане (350 случаев на 100 000 человек) весьма высок по сравнению со средним уровнем в других странах с высокой распространенностью заболевания (222 на 100 000 человек) и гораздо выше, чем средний показатель по региону (170 на 100 000 человек). Таджикистан остается одной из 27 стран с острой проблемой туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью, причем 13% новых случаев заболевания и 54% повторных случаев имеют форму туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. Кроме того, только 3% всех новых случаев туберкулеза в 2010 году были проверены на туберкулез с множественной лекарственной устойчивостью. Примерно 4% всех больных туберкулезом в Таджикистане инфицированы ВИЧ, что также является серьезной проблемой и затрудняет снижение смертности от туберкулеза.

В. Туберкулез и трудящиеся-мигранты

28. По некоторым оценкам, 620 000 таджикских граждан являются трудящимися-мигрантами, в каждой четвертой семье есть трудовой мигрант. Таджикские трудящиеся-

мигранты представляют собой уязвимую группу по причине их зачастую неурегулированного правового статуса в принимающей стране, плохих условий труда и быта и ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию. В некоторых случаях граждане Таджикистана, больные туберкулезом, мигрируют в поисках работы и вследствие этого не имеют возможности лечиться в принимающей стране. В других случаях таджикские трудящиеся-мигранты заболевают туберкулезом в принимающей стране и не имеют в ней доступа к необходимой диагностике и лечению. Трудящиеся-мигранты, больные туберкулезом, особенно уязвимы из-за связанной с этим заболеванием стигматизации, вероятности потери работы, если об их заболевании станет известно, и угрозы высылки из принимающей страны.

29. Миграция повышает риск передачи туберкулеза, особенно если мигранты прибывают из стран с высокой заболеваемостью. Дорогое лечение туберкулеза за границей в сочетании с низкой осведомленностью о профилактике и распространении заболевания еще более повышает уровень заболеваемости среди трудящихся-мигрантов. Исследования также показали, что показатели соблюдения режима лечения при туберкулезе среди трудящихся-мигрантов ниже, чем среди других групп. В результате в 2007 году 10,2% новых случаев заболевания туберкулезом в Таджикистане было зарегистрировано среди трудящихся-мигрантов. Право на здоровье предусматривает, что государства должны уделять особое внимание всем уязвимым и маргинальным группам, включая трудящихся-мигрантов, в национальных стратегиях здравоохранения. Поэтому Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять конкретные меры по преодолению возросшей уязвимости таджикских трудящихся-мигрантов по отношению к туберкулезу, в том числе путем принятия целенаправленных мер и сотрудничества с принимающими странами.

С. Туберкулез в пенитенциарной системе

30. Проблема туберкулеза среди заключенных в Таджикистане вызывает серьезную обеспокоенность. Государство обязано обеспечивать осуществление заключенными права на здоровье, в частности воздерживаясь от запрещения или ограничения их доступа к медицинскому обслуживанию. Кроме того, заключенные, больные туберкулезом, особенно уязвимы по причине связанной с этим заболеванием стигматизации и своей полной зависимости от доступа к медицинским учреждениям, товарам и услугам. В 2008 году программа ДОТС была полностью выполнена в пенитенциарной системе, и доступ к диагностике и лечению туберкулеза улучшился. Лечение мультирезистентных форм этого заболевания проводится в тюрьмах с 2009 года. Вместе с тем не наблюдается значительного снижения уровня заболеваемости туберкулезом и его мультирезистентными формами после осуществления этой программы. В местах лишения свободы заболеваемость в 15 раз, а смертность от туберкулеза в 30 раз превышают показатели по населению в целом. В учреждениях пенитенциарной системы ситуация с туберкулезом обостряется из-за отсутствия своевременной диагностики и лечения. В некоторых случаях лечение начинается не ранее, чем через шесть–восемь недель после выявления болезни⁵⁰. Кроме того, во время визита Специальному докладчику стало известно, что показатель заболеваемости туберкулезом в тюрьмах возрос со 165 случаев в 2007 году до 195 случаев в 2011 году, а показатель заболеваемости мультирезистентным туберкулезом незначительно сократился с 22 случаев в 2010 году до 19 в 2011 году. Специальный докладчик также получил информацию о том, что показатель заболеваемости туберкулезом среди ВИЧ-инфицированных в местах лишения свободы возрос с 8 случаев в 2010 году до 21 в 2011 году и что в течение первых пяти месяцев 2012 года заболеваемость мультирезистентным туберкулезом составила 44 случая.

Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять конкретные меры по расширению наличия и обеспечения доступности диагностики и лечения туберкулеза в тюрьмах.

31. В пенитенциарной системе отсутствует эффективная система мониторинга и единая электронная база данных для регистрации заключенных и недавно освобожденных заключенных, больных туберкулезом, для обеспечения непрерывности лечения после их перевода внутри пенитенциарной системы или освобождения из тюрьмы. Таким образом, перевод заключенных, больных туберкулезом, внутри пенитенциарной системы и отсутствие взаимодействия между тюрьмами и местными органами здравоохранения приводят к прерыванию лечения и повышают риск заболеваемости мультирезистентным туберкулезом среди заключенных, бывших заключенных и населения в целом. Отсутствие точных медицинских данных может также помешать медицинским работникам обеспечить надлежащее лечение заключенных, больных туберкулезом, которые переводятся в другое место заключения или освобождаются из тюрьмы. Кроме того, отсутствие точных данных о заболеваемости туберкулезом среди заключенных препятствует эффективной борьбе с этой болезнью в пенитенциарных учреждениях. Обязательство государства по обеспечению профилактики заболеваний, их лечению и борьбе с ними предусматривает обязанность применять и совершенствовать эпидемиологический надзор. Специальный докладчик призывает правительство обеспечить надлежащий мониторинг, а также разработку и осуществление системы медицинской регистрации в пенитенциарной системе в целях предотвращения прерывания лечения заключенных и бывших заключенных, больных туберкулезом.

D. Стигматизация и дискриминация

32. Специальный докладчик серьезно обеспокоен стигматизацией и дискриминацией в Таджикистане больных туберкулезом и лиц, одновременно инфицированных ВИЧ и туберкулезом. Во время своего визита Специальный докладчик неоднократно получал сообщения о том, что стигматизация, связанная с туберкулезом, представляет собой серьезную проблему и что больные туберкулезом ВИЧ-инфицированные лица периодически сталкиваются с отказом в лечении туберкулеза в некоторых учреждениях. Опасаясь стигматизации и дискриминации, больные туберкулезом не обращаются за консультированием и лечением, что в свою очередь препятствует усилиям по профилактике и лечению этого заболевания и борьбе с ним.

33. В основе стигматизации в Таджикистане лежит низкая информированность населения о методах профилактики туберкулеза и путях его распространения. Поэтому правительству следует активизировать усилия по повышению осведомленности населения, используя СМИ, социальные сети и другие медийные средства. Специальный докладчик с удовлетворением узнал о том, что в некоторых случаях правительство привлекало лиц, больных туберкулезом, и тех, кто выздоровел от этой болезни, к участию в информационно просветительских кампаниях вместе с другими заинтересованными лицами, представителями гражданского общества и религиозными лидерами. Участие затрагиваемых общин имеет важнейшее значение для осуществления права на здоровье и необходимо для обеспечения устойчивой и эффективной профилактики и лечения туберкулеза и борьбы с ним в Таджикистане. Правительству следует обеспечивать право лиц, больных туберкулезом, на конфиденциальность в личных медицинских данных, включая информацию о диагностике и лечении. Обеспечение права на конфиденциальность способствует обращению лиц, которые в противном случае опасались бы стигматизации, в службы диагностики и лечения. В связи с этим Специальный докладчик настоятельно призывает правительство создавать условия для

конструктивного участия больных туберкулезом и других заинтересованных лиц во всех аспектах усилий по профилактике и лечению этого заболевания и борьбе с ним, а также защищать право на конфиденциальность информации о диагностике и лечении для сокращения стигматизации и дискриминации лиц, живущих с этим заболеванием.

Психическое здоровье

D. Психическое здоровье женщин и насилие в семье

45. Согласно одной из оценок, до 50% женщин в Таджикистане подвергаются физическому, психологическому или сексуальному насилию со стороны мужа или других членов семьи. В Таджикистане нет комплексной медицинской стратегии по преодолению негативных последствий насилия в семье для физического и психического здоровья женщин. Врачи и медицинские работники не имеют специальной подготовки для выявления и регистрации случаев насилия в семье. В Таджикистане также нет действующей системы обмена информацией между медицинскими учреждениями и службами по оказанию помощи в целях защиты жертв насилия. В результате ограниченное число программ, предлагающих психологическое консультирование и временную защиту, недостаточно интегрированы в систему здравоохранения и не могут охватить большую часть нуждающихся женщин. Женщины из сельских и отдаленных общин, составляющие большинство женского населения в Таджикистане, особенно уязвимы в силу ограниченности имеющегося у них доступа к медицинским учреждениям и услугам по сравнению с городскими женщинами. В соответствии с правом на здоровье Таджикистану следует принять особые меры по защите физического и психического здоровья женщин, ставших жертвами насилия или подвергающихся риску насилия.

46. Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о наличии взаимосвязи между высокими показателями насилия в отношении женщин в семье и возросшим числом самоубийств среди женщин и молодых людей в Таджикистане. Соотношение числа самоубийств среди мужчин и женщин в Согдийской области составляет один к одному, в то время как в развитых странах такое соотношение среди мужчин и женщин составляет четыре к одному. По информации ВОЗ, гендерное насилие является важным показателем, позволяющим прогнозировать уровень самоубийств среди женщин. Результаты проведенного в Таджикистане обследования показали, что 70% женщин, у которых возникали мысли о самоубийстве, и 70% пытавшихся покончить с собой, подвергались физическому насилию со стороны мужа. В другом исследовании было установлено, что в семьях, в которых избиение женщины за разговор с мужчиной, не являющимся ее родственником, считается допустимым, уровень самоубийств среди женщин в два раза выше по сравнению с другими семьями. Бытующее в обществе мнение, что насилие в семье это частное дело семьи, также является фактором, способствующим самоубийствам среди женщин и ограничивающим возможности психиатрических работников по надлежащему выявлению и лечению жертв такого насилия. К другим факторам, влияющим на количество случаев самоубийств в Таджикистане, относятся принудительные браки, насилие в отношении детей и отсталые представления о роли мужчин и женщин. Ограниченность психиатрических услуг и отсутствие ранней диагностики психических заболеваний на уровне первичной медико-санитарной помощи также существенно усугубляют эту проблему.

47. После своей миссии в Таджикистан в 2008 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в качестве одной из причин ограниченного числа жалоб на насилие в отношении женщин в стране назвала отсутствие необходимой инфраструктуры и практики, обеспечивающих защиту со стороны

правоохранительных и судебных органов. Вместе с тем в соответствии с законом медицинские работники обязаны заявлять о случаях насилия в семье правоохранительным органам Таджикистана. Хотя требование заявлять о таких случаях явно преследует цель защиты женщин, оно может быть расценено как посягательство на право женщин на конфиденциальность их личных медицинских данных, а также усугубляет и закрепляет стигматизацию жертв насилия в семье. Кроме того, сообщения о случаях насилия рассматриваются в качестве фактора, удерживающего некоторых женщин от обращения за медицинской помощью. Кроме того, такие законы негативно сказываются на предоставлении услуг в области охраны психического здоровья. Специалисты в области психиатрии весьма неохотно занимаются жертвами насилия в семье, опасаясь уголовного преследования, а жертвы такого насилия могут отказаться от обращения за психиатрической помощью, опасаясь публичной огласки и боязни дальнейших надругательств в семье. Таким образом, эти законы ограничивают наличие и доступность услуг по охране психического здоровья и подвергают женщин повышенному риску самоубийства. Поэтому нельзя требовать в законодательном порядке от медицинских работников, чтобы они сообщали о случаях насилия в семье правоохранительным органам. Специальный докладчик призывает правительство изучить возможность установления такого правового режима, который обеспечивал бы защиту жертв, позволял бы им быстро получать охранные судебные приказы, а также предусматривал бы консультирование и лечение негативных физических и психических последствий для здоровья, возникших в результате насилия в семье.

Иные документы

Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета¹¹⁴ (по состоянию на март 2016 г.).

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом примененного международного гуманитарного права

A. Равенство и недискриминация

15. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обратился к Таджикистану с настоятельным призывом ускорить принятие комплексного

¹¹⁴ A/HRC/WG.6/25/TJK/2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=181&su=179

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, а также Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он представлен в сжатой форме из-за ограничений по объему. Полные тексты приведены в документах, ссылка на которые указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в доклад информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

антидискриминационного законодательства, содержащего определения прямой и косвенной дискриминации и охватывающего все упомянутые в Конвенции признаки, по которым осуществляется дискриминация.

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность по поводу сохранения негативных культурных норм и традиций, патриархальных отношений и укоренившихся стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Комитет также обеспокоен тем, что Таджикистан не приложил достаточно усилий для искоренения таких стереотипов.

17. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин заявил, что по-прежнему озабочен проявлениями структурного неравенства, профессиональной сегрегацией, гендерным разрывом в оплате труда, а также концентрацией женщин в неформальном секторе и на низкооплачиваемых работах. Комитет выразил обеспокоенность по поводу гендерной сегрегации в сфере образования, особенно в области профессионально-технического обучения. Комитет отметил некоторые введенные в отношении женщин ограничения свободы выражения мнений и религии, в частности фетву Совета улемов против посещения женщинами мечетей и молитвы женщин в мечетях. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил отсутствие временных мер по ликвидации гендерной дискриминации в сфере занятости и в других областях.

18. Отмечая, что Трудовой кодекс содержит определение расовой дискриминации, Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь заявил о своей озабоченности отсутствием в законодательстве аналогичных положений, распространяющихся на прочие социальные сферы. Положения о расовой дискриминации не полностью соответствуют МКЛРД, в том числе, поскольку они не предусматривают уголовной ответственности за подстрекательство к расовой дискриминации и актам насилия по расовым мотивам.

19. Специальный докладчик по вопросу о здоровье заявил о своей обеспокоенности по поводу стигматизации и дискриминации лиц, страдающих туберкулезом и ВИЧ/туберкулезом. Предметом его обеспокоенности также являются стигматизация и дискриминация в отношении лиц с расстройствами психики.

20. По поводу рекомендации № 88.5066 относительно регистрации рождений, которая была внесена во время универсального периодического обзора, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) отметило, что родители могут сталкиваться с трудностями при регистрации рождения своего ребенка, если у кого-либо из них отсутствует удостоверяющие личность документы. Оно рекомендовало Таджикистану выдавать свидетельства о рождении всем детям независимо от наличия у их родителей удостоверяющих личность документов.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

21. Приветствуя мораторий на смертную казнь, Комитет по правам человека выражает сожаление по поводу медленного прогресса в деле отмены смертной казни.

22. Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с утверждениями о гибели и ранениях гражданских лиц в ходе операции сил безопасности в Хороге в июле 2012 года, а также по поводу того, что расследования по этим случаям до сих пор не завершены.

23. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что серьезной проблемой по-прежнему остаются пытки и жестокое обращение, особенно когда они применяются в первые часы содержания под стражей и допроса, как правило, с целью получения самоинкриминирующих доказательств для последующего использования в уголовном судопроизводстве.

24. Приветствуя включение в Уголовный кодекс статьи 143-1 в целях приведения определения пыток в соответствие с Конвенцией, Комитет против пыток выражает обеспокоенность в связи с тем, что предусмотренные в ней меры наказания в виде тюремного заключения на срок до пяти лет для виновных в применении пыток, которым впервые предъявлены такие обвинения, несоразмерны тяжести этого преступления.

25. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что в армии по-прежнему отмечаются факты дедовщины и жестокого обращения с новобранцами со стороны офицеров и солдат. Он рекомендовал Таджикистану активизировать меры по запрещению и ликвидации таких проявлений.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь заявил о своей озабоченности продолжающимися случаями насилия в отношении женщин, включая случаи насилия в семье, которые зачастую остаются незарегистрированными. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу того, что насилие в семье не преследуется по закону.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что закон 2013 года о борьбе с насилием в семье и связанная с ним программа действий на 2014–2023 годы служат прочной основой для борьбы с насилием в семье, однако не предусматривают надежного механизма их выполнения. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность отсутствием приютов для жертв насилия. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на высший достижимый уровень физического и психического здоровья отметил, что врачи и медицинские работники не проходят подготовку по вопросам выявления и документирования случаев насилия в семье.

28. Комитет против пыток выразил озабоченность в связи с отсутствием законодательства о запрете телесных наказаний детей, несмотря на сообщения об их широком использовании. Комитет по правам человека рекомендовал запретить телесные наказания во всех обстоятельствах и поощрять ненасильственные формы воспитания в качестве альтернатив телесным наказаниям.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность в связи с сохранением детского труда⁸⁰. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций указал на продолжение практики обязательной мобилизации детей на работы по сбору урожая, которые зачастую проводятся в опасных условиях. Живущие на улицах дети подвергаются опасности вовлечения в наихудшие формы детского труда. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Таджикистан к искоренению принудительного труда или опасного труда детей в возрасте до 18 лет, а также к борьбе с наихудшими формами детского труда и к их ликвидации.

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность относительно того, что Таджикистан является страной происхождения и транзита женщин и девочек в рамках торговли людьми. Страновая группа отметила, что в этом контексте Таджикистан, хотя и в меньшей степени, является также и страной назначения. В значительной мере отсутствуют процедуры и бюджетные ассигнования, предназначенные для опознавания жертв торговли людьми и оказания им надлежащих услуг. Страновая группа напомнила, что Таджикистан поддержал несколько рекомендаций универсального периодического обзора о борьбе с торговлей людьми.

С. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

33. Отмечая, что Таджикистан согласился с внесенными в рамках универсального периодического обзора рекомендациями о доступе задержанных к ад-вокатам⁸⁹,

Специальный докладчик по вопросу о пытках вновь выразил обеспокоенность в связи с отсутствием надлежащего доступа к независимым адвокатам. Адвокаты сталкиваются с многочисленными препятствиями в попытках встретиться со своими клиентами. Специальный докладчик указал на обеспокоенность, выраженную некоторыми адвокатами, которые стали объектом угроз и преследований за свою деятельность.

37. Специальный докладчик по вопросу о пытках вновь выразил обеспокоенность по поводу недостатков в деле применения эффективных процессуальных гарантий в первые часы после ареста и взятия под стражу. Он рекомендовал отсчитывать время ареста с момента фактического задержания и доставки лица в полицейский участок и тщательно регистрировать аресты. Комитет против пыток рекомендовал информировать подозреваемых об их правах и причинах задержания, а также гарантировать их право на доступ к адвокатам по своему выбору с момента задержания; обеспечивать в установленном порядке медицинский осмотр всех поступающих в места лишения свободы лиц, а также доступ к независимым врачам по просьбе задержанного.

38. Кроме того, Комитет по правам человека рекомендовал обеспечивать доставку содержащихся под стражей в полиции лиц к судье самое большее в течение 48 часов и принятия судьей решения на основании индивидуальных обстоятельств, а не исключительно в зависимости от степени тяжести преступления.

39. Комитет по правам человека выразил озабоченность количеством случаев насильственной гибели лишенных свободы лиц и отсутствием эффективных расследований по таким случаям, а также тем фактом, что родственникам редко выплачивается компенсация. Он заявил о своей обеспокоенности по поводу неудовлетворительной работы по решению проблемы туберкулеза как широко распространенной причины смертности среди находящихся под стражей лиц.

40. Комитет по правам человека заявил о своей озабоченности в связи с неудовлетворительными условиями содержания в пенитенциарных учреждениях. Комитет против пыток выразил обеспокоенность сообщениями об отсутствии горячего водоснабжения, неприемлемых санитарных условиях, плохой вентиляции и неудовлетворительном питании и медицинском обслуживании в тюрьмах и следственных изоляторах.

41. Комитет против пыток выразил озабоченность строгостью режимов содержания лиц, приговоренных к пожизненному заключению. Комитет рекомендовал Таджикистану ликвидировать полную изоляцию лиц, отбывающих пожизненное заключение, улучшить условия их содержания и отменить законодательные нормы об ограничении их контактов с адвокатами и членами семьи.

42. Комитет против пыток выразил обеспокоенность отсутствием систематических и независимых инспекций мест лишения свободы. Он рекомендовал Таджикистану предоставлять Международному комитету Красного Креста и независимым неправительственным организациям (НПО) беспрепятственный доступ в места лишения свободы, а также создать эффективный национальный превентивный механизм, обладающий необходимыми ресурсами и правом на проведение регулярных, внезапных и ничем не ограниченных посещений всех мест лишения свободы.

43. Комитет против пыток заявил о своей озабоченности тем, что утверждения о пытках и жестоком обращении не становятся предметом оперативного, беспристрастного и объективного расследования и судебного преследования, что создает атмосферу безнаказанности. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что жертвы и свидетели пыток и жестокого обращения не подают властям жалобы якобы из страха возмездия, а также заявил о своей озабоченности в связи с сообщениями о притеснениях и запугиваниях журналистов и правозащитников, которые сообщают о пытках.

44. Комитет по правам человека рекомендовал эффективно расследовать утверждения о пытках или жестоком обращении, возбуждать *ex officio* расследования и предписывать судьям в рамках досудебного производства рассматривать такие утверждения и сообщать о них для проведения расследования, обеспечивать исключение судьями полученных под пыткой доказательств, как это предусмотрено законом, привлекать предполагаемых виновных к ответственности и, в случае признания их вины, применять к ним соразмерные меры наказания, а также обеспечивать выплату компенсации жертвам.

45. Специальный докладчик по вопросу о пытках отметил, что вопреки объявленному Таджикистаном во время универсального периодического обзора обязательству о создании независимого механизма приема жалоб в порядке реагирования на сообщения о пытках, такой механизм в Таджикистане еще не создан.

46. Комитет против пыток выразил обеспокоенность относительно того, что закон об амнистии предусматривает достаточно широкие дискреционные полномочия по смягчению, сокращению или приостановлению наказания лиц, осужденных за применение пыток. Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовал изменить законодательство и предусмотреть в нем невозможность объявления амнистии за преступление в форме применения пыток.

47. Специальный докладчик по вопросу о пытках вновь выразил озабоченность сообщениями о том, что жертвы пыток и жестокого обращения, а также их семьи не получают надлежащего возмещения. Комитет против пыток заявил, что обеспокоен отсутствием четких законодательных положений, закрепляющих право жертв пыток на надлежащую компенсацию.

D. Право на вступление в брак и семейную жизнь

50. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность широким распространением детских браков и многоженства. Страновая группа отметила, что браки заключаются по религиозной церемонии «никах», которая разрешает вступление в брак независимо от возраста супругов. Комитет вновь выразил обеспокоенность большим количеством браков, основанных исключительно на религиозной церемонии.

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил о своей озабоченности отсутствием семейных или общинных структур по уходу за детьми-инвалидами и детьми, лишенными родительской заботы, вследствие чего таких детей передают в учреждения закрытого типа.

E. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

.....

62. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность сообщениями о политизированных преследованиях оппозиционных политических лидеров с целью воспрепятствования их участию в будущих выборах. Страновая группа заявила, что в отчетный период усилились преследования Партии исламского возрождения Таджикистана и что в результате выборов 2015 года партия не получила мест в парламенте. В сентябре 2015 года 13 членов этой партии, в том числе из состава ее руководства, были произвольно задержаны. Такая волна арестов произошла через несколько дней после организованной правительством кампании и нападков на эту партию, в результате которых ее деятельность по надуманным причинам была приостановлена.

H. Право на здоровье

72. Специальный докладчик по вопросу о здоровье предложил Таджикистану продолжать реформы сектора здравоохранения в целях обеспечения всеобщего доступа к высококачественным медицинским учреждениям, товарам и услугам. Специальный докладчик рекомендовал, в частности, увеличить ассигнования из национального бюджета на здравоохранение, сократить избыточный потенциал на уровне вторичного и третичного ухода, а также увеличить инвестиции в подготовку врачей общей практики и семейных врачей.

73. Страновая группа заявила, что, несмотря на резкое сокращение показателей смертности младенцев и детей в возрасте до пяти лет, среди них наблюдаются существенные различия по уровню благосостояния и географическому району и что такие показатели остаются высокими. Младенческая смертность не сокращается. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал принять меры для снижения младенческой и материнской смертности, в том числе за счет повышения качества, наличия и доступности первичных медицинских услуг.

74. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Таджикистан, в частности, к созданию инфраструктуры репродуктивного здоровья и увеличению численности подготовленного персонала. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал активизировать просветительскую работу по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

75. Страновая группа отметила прогресс в осуществлении национальной программы борьбы со СПИДом на 2011–2015 годы. Однако доля новых ВИЧ-инфицированных среди женщин и детей растет. Несмотря на доступ уязвимых групп населения к бесплатному тестированию на ВИЧ и антиретровирусной терапии, они не обращаются в государственные лечебные учреждения из-за боязни стигматизации и дискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Таджикистан расширить предоставление бесплатной антиретровирусной терапии всем лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, включая беременных женщин, в целях предупреждения передачи инфекции от матери к ребенку.

76. Специальный докладчик по вопросу о здоровье особо отметил ряд факторов, способствующих широкому распространению туберкулеза. Специальный докладчик среди прочего рекомендовал Таджикистану увеличить финансирование на профилактику и лечение туберкулеза и на борьбу с ним; интегрировать услуги по тестированию и лечению туберкулеза в систему первичного медицинского обслуживания; и обеспечивать оказание бесплатных услуг по тестированию на туберкулез и лечению этой болезни.

77. Специальный докладчик по вопросу о здоровье также рекомендовал принять комплексную политику и план действий в области психического здоровья, исходя из признания права на здоровье; повысить бюджетные ассигнования на оказание психиатрической помощи; создать механизмы расследования сообщений о надругательствах над страдающими психическими заболеваниями людьми, которые проживают в психиатрических клиниках; а также обеспечивать привлечение к ответственности виновных в таких надругательствах.

L. Мигранты, беженцы и просители убежища

90. Комитет по правам человека выражает обеспокоенность сообщениями о незаконной высылке и экстрадиции. Он рекомендовал Таджикистану строго соблюдать абсолютный принцип невозвращения (*non-refoulement*) и **обеспечивать** соответствие решений о высылке, возвращении или экстрадиции **надлежащим** правовым процедурам. Специальный докладчик по вопросу о пытках **рекомендовал** обеспечивать должное

признание обязательства не высылать или не экстрадировать, не депортировать или не высылать лицо в страну, в которой ему или ей угрожает опасность применения пыток или жестокого обращения, а также обеспечивать надлежащую юридическую помощь, включая доступ к адвокату.

91. Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность сообщениями о похищениях и незаконном возвращении в Таджикистан из соседних стран таджикских граждан, которые, по всей видимости, затем подвергались содержанию под стражей без связи с внешним миром и прочим формам жестокого обращения. Комитет рекомендовал Таджикистану расследовать все подобные утверждения и избегать любого участия в такой практике.

92. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь заявил о своей обеспокоенности по поводу трудностей, с которыми сталкиваются беженцы и просители убежища в плане трудоустройства, доступа к государственным услугам, образованию и гражданству. УВКБ заявил, что беженцам и просителям убежища в законодательном порядке запрещается проживать в крупных городских центрах, что негативно сказывается на их возможностях для получения работы, медицинской помощи, образования и других услуг. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу того, что частые полицейские облавы на беженцев и просителей убежища, которые находятся в городских районах в нарушение резолюций президента № 325 и 328, являются причиной отказов в удовлетворении ходатайств о предоставлении убежища, выдаче и продлении документов или даже высылки или депортации. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал отменить нормативные положения о запрете проживания беженцев в конкретных районах, в частности в Душанбе и в Худжанде.

Туркменистан

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Туркменистана¹¹⁵

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Туркменистана (CCPR/C/TKM/2) на своих 3343-м и 3344-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3343 и 3344), состоявшихся 8 и 9 марта 2017 года. На своем 3364-м заседании, состоявшемся 23 марта 2017 года, он принял настоящие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие государством-участником следующих законодательных и политических мер:

¹¹⁵ Приняты Комитетом на его 119-й сессии (6–29 марта 2017 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TKM/CO/2&Lang=Ru

а) положений, касающихся прав человека, в новой Конституции, которая была принята 14 сентября 2016 года;

б) Закона о гражданстве, 22 июня 2013 года;

с) Национального плана действий в области прав человека на период 2016–2020 годов, 15 января 2016 года;

д) Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2015–2020 годов и Закона о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, 22 января 2015 года и 18 августа 2015 года соответственно;

е) Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2016–2018 годов, 18 марта 2016 года.

С. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

....

Гендерное равенство

10. Приветствуя конституционное положение о признании равных прав и возможностей для мужчин и женщин (статья 29) и другие законодательные и политические меры по поощрению гендерного равенства, Комитет по-прежнему обеспокоен (см. ССРР/С/ТКМ/СО/1, пункт 8) сохраняющейся недопредставленностью женщин в государственном и частном секторах, особенно на руководящих должностях, а также распространенностью стереотипов относительно роли и обязанностей женщин, в том числе в Трудовом кодексе, который по-прежнему ограничивает выбор женщинами вида занятости, основываясь на стереотипных предпосылках (статьи 2, 3 и 26).

11. Государству-участнику следует содействовать достижению гендерного равенства в целях борьбы со стереотипами в отношении роли и обязанностей женщин в семье и в обществе в целом с помощью программ повышения осведомленности населения, а также образовательных и учебных программ и путем пересмотра положений Трудового кодекса, которые оправдывают ограничения в отношении трудоустройства женщин, основываясь на гендерных стереотипах.

Насилие в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие

12. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что бытовое насилие остается широко распространенным явлением, и отсутствием конкретных законодательных положений, предусматривающих уголовную ответственность за бытовое насилие. Он сожалеет, что государство-участник не представило запрошенную информацию о случаях насилия в отношении женщин на том основании, что это не является распространенным явлением (статьи 2, 3, 7 и 26).

13. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и борьбе с ними, в том числе путем:

.....

д) обеспечения тщательного расследования случаев насилия в отношении женщин, привлечения к уголовной ответственности виновных и применения к ним в случае осуждения соответствующих мер наказания; предоставления пострадавшим во всей стране доступа к эффективным средствам правовой

защиты, включая временные запретительные приказы, надлежащие приюты и другие службы оказания поддержки.

.....

Тайное содержание под стражей и насильственные исчезновения

16. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/TKM/CO/1, пункт 10) сообщениями о тайном содержании под стражей и насильственных исчезновениях большого числа осужденных и заключенных в тюрьму лиц, включая лиц, осужденных за предполагаемую причастность к покушению на бывшего Президента в ноябре 2002 года. Он выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не смогло ответить на эти утверждения и сообщить о судьбе и местонахождении этих лиц, включая бывшего министра иностранных дел Бориса Шихмурадова, который был признан Комитетом в качестве жертвы насильственного исчезновения (см. CCPR/C/112/D/2069/2011) (статьи 2, 6, 7, 9, 14 и 16).

17. Государству-участнику следует в срочном порядке:

а) положить конец практике тайного содержания под стражей и насильственным исчезновениям;

б) раскрыть информацию о судьбе и местонахождении лиц, подвергшихся насильственному исчезновению, и разрешить всем находящимся под стражей лицам свидания с их родственниками и конфиденциальный доступ к своим адвокатам;

с) обеспечить, чтобы все сообщения о случаях насильственного исчезновения незамедлительно, тщательно и беспристрастно расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию и чтобы жертвы насильственных исчезновений и их родственники информировались о результатах расследования и получали полное возмещение.

Пытки и жестокое обращение

18. Приветствуя включение в 2012 году отдельной статьи о пытках как уголовном преступлении в Уголовный кодекс (статья 182.1), Комитет выражает озабоченность по поводу отсутствия ясности относительно того, может ли примечание к этой статье, согласно которому «лицо не подлежит уголовной ответственности за причинение сильной боли или физического и нравственного страдания в результате законных действий (необходимая оборона и другое)», использоваться в качестве аргумента защиты, чтобы обойти абсолютный запрет пыток (статьи 2 и 7).

19. Государству-участнику следует как в законодательстве, так и на практике принять безотлагательные меры к тому, чтобы пытки не могли быть оправданы ни при каких обстоятельствах.

20. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/TKM/CO/1, пункт 9) поступающими сообщениями о применении пыток к лицам, лишенным свободы, и о жестоком обращении с ними, включая жестокие избиения и применение электрошока, в частности для получения признательных показаний, а также сохраняющейся безнаказанностью за совершение таких актов. Он обеспокоен также утверждениями о: а) пытках заключенных и жестоком обращении с ними, включая заключенных в трудовом лагере Сейди и в тюрьме Овадан-Депе, где содержатся политические оппозиционеры; б) помещении заключенных в карцеры, где заключенные содержатся при экстремальных температурах в камерах, кишящих

комарами, и получают крохотные порции продовольствия и воды, а также о длительном содержании под стражей в камерах с низким потолком, где заключенный не может выпрямиться в полный рост; с) случаях смерти во время содержания под стражей в результате применения пыток и жестокого обращения, в том числе смерти Лукмана Яйланова и Наркулы Балтаева, один из которых, согласно сообщениям, в момент смерти весил всего 25 кг в результате голода и пыток; d) «дедовщине» в отношении призывников в вооруженных силах, которая, по сообщениям, привела в 2014 году к гибели двух человек. Комитет также обеспокоен утверждением государства-участника о том, что ни одного сообщения о случаях применения пыток не поступало (статьи 2, 6, 7, 10 и 14).

21. Государству-участнику следует принять безотлагательные и решительные меры по искоренению пыток и жестокого обращения и эффективно положить конец безнаказанности за такие акты, в частности, путем:

a) обеспечения эффективного применения на практике сотрудниками правоохранительных органов и судьями запретов на принудительные признания и недопущения свидетельств, полученных путем пыток;

.....

c) внедрения доступного и эффективного механизма рассмотрения жалоб на пытки;

d) обеспечения получения информации обо всех предполагаемых случаях применения пыток и других видов жестокого обращения, «дедовщины» и смерти во время содержания под стражей, оперативного и тщательного расследования таких случаев независимым и беспристрастным органом, привлечения виновных к ответственности и, в случае их осуждения, назначения такого наказания, которое соответствовало бы тяжести преступления, а также принятия мер к тому, чтобы жертвы и, в надлежащих случаях, члены их семей имели как по законодательству, так и на практике доступ к полному возмещению ущерба, включая реабилитацию и адекватную компенсацию.

Обращение с заключенными

22. Отмечая предпринятые государством-участником усилия по ремонту и строительству новых пенитенциарных учреждений, Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающими поступать сообщениями о бесчеловечных условиях содержания в тюрьмах, в том числе о: a) серьезной переполненности, антисанитарных условиях и отсутствии надлежащего доступа к питьевой воде, недоедании и воздействии экстремальных температур в тюрьмах Овадан-Депе и Туркменбаши; b) изоляции заключенных от внешнего мира и о том, что прогулка вне тюремных помещений в тюрьме Овадан-Депе предположительно проводится только один раз в неделю в течение семи минут; и c) о том, что заключенные, страдающие туберкулезом, не отделены от других заключенных и не получают надлежащей медицинской помощи. Кроме того, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность (см. ССРР/С/ТКМ/СО/1, пункт 9) отсутствием независимого органа по расследованию фактов злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов и проведению регулярных посещений мест содержания под стражей (статьи 2, 6, 7 и 10).

23. Государству-участнику следует:

.....

b) принять эффективные меры для устранения переполненности мест содержания под стражей, в том числе путем применения не связанных с тюремным заключением мер, альтернативных содержанию под стражей;

c) обеспечить, чтобы с лицами, лишенными свободы, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и с этой целью удвоить усилия по улучшению условий содержания под стражей в соответствии с положениями Пакта и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);

d) обеспечить наличие эффективного механизма рассмотрения жалоб, оперативно и тщательно расследовать случаи нарушения прав заключенных, привлечь виновных к ответственности и назначить соответствующие наказания, а также предоставить эффективные средства правовой защиты и полное возмещение жертвам, включая надлежащую компенсацию.

Судебный контроль за содержанием под стражей

24. Комитет обеспокоен тем, что согласно уголовно-процессуальному законодательству содержание под стражей лиц, арестованных или задержанных по уголовному обвинению, санкционируется прокурором в течение 72 часов после ареста с возможностью продления, а не сотрудником, осуществляющим судебные полномочия, в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Пакта (статья 9).

25. Государству-участнику следует внести поправки в свое законодательство и изменить соответствующую практику, с тем чтобы каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо доставлялось в течение 48 часов к судье или к другому должностному лицу, которое по закону наделено правом осуществлять судебную власть, и привести процесс помещения под стражу под судебный контроль. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, в частности на пункты 32 и 33, в которых, в частности, указывается, что государственный прокурор не может считаться должностным лицом, правомочным осуществлять судебную власть в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Пакта.

Принудительный труд

26. Комитет обеспокоен сообщениями о предположительно широком использовании при выращивании хлопка принудительного труда крестьян, учащихся, сотрудников государственных и частных предприятий под угрозой таких мер наказания, как изъятие земельных наделов, исключение из университета, лишение заработной платы или ее сокращение, увольнение с работы и другие санкции (статья 8).

27. Государству-участнику следует незамедлительно положить конец принудительному труду в хлопковой отрасли, в частности посредством обеспечения полного соблюдения правовых положений, запрещающих принудительный труд. Ему следует четко довести до сведения государственных должностных лиц и общественности в целом, что мобилизация лиц для сбора хлопка под принуждением или угрозами является незаконной, преследовать в судебном порядке тех, кто несет ответственность за такие нарушения, и обеспечивать полное возмещение жертвам.

.....

Вирус иммунодефицита человека

32. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в принятом в 2016 году Законе «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» сохраняется требование предоставить медицинскую справку, свидетельствующую о том, что заявитель не болен ВИЧ, при подаче заявления на получение визы и предусматривает обязательное тестирование лиц на ВИЧ. Он также обеспокоен тем, что такая справка необходима для вступления в брак (статьи 2, 12, 17, 23 и 26).

.....

Принудительные выселения

34. Комитет обеспокоен сообщениями о массовом сносе домов и принудительном выселении в связи со строительными и инфраструктурными проектами в Ашхабаде и вокруг него и в связи с проведением в 2017 году Азиатских игр по состязаниям в закрытых помещениях и боевым искусствам, в том числе в дачном поселке Берзенги, в поселке Чоганлы и в районе Багтыярлык. Во многих случаях такие выселения, по имеющейся информации, проводились без надлежащего заблаговременного уведомления, без предоставления возможности обжаловать их на законных основаниях и без предоставления адекватного альтернативного жилья или компенсации; и жители, выступавшие против принудительного выселения, предположительно подвергались преследованиям и запугиванию (статьи 2, 14 и 17).

35. Государству-участнику следует обеспечить достаточные гарантии недопущения принудительных выселений и сноса домов, включая процессуальную защиту и надлежащие процессуальные гарантии, и предоставить пострадавшим эффективные средства правовой защиты и возмещения ущерба.

Слежение и перехват частных сообщений

36. Комитет обеспокоен отсутствием четких правовых рамок, регулирующих мероприятия по слежению, в том числе проводимые разведывательными службами (статья 17).

37. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы: а) все виды деятельности по слежению и вмешательству в частную жизнь, в том числе слежение в Интернете в интересах государственной безопасности, регулировались соответствующим законодательством в полном соответствии с Пактом, в частности со статьей 17, в том числе с принципами законности, соразмерности и необходимости, и чтобы соответствующая государственная практика также соответствовала этим положениям; б) слежение производилось только с разрешения суда и было объектом эффективных и независимых механизмов надзора; и с) затрагиваемые лица имели надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав.

Свобода совести и религиозных убеждений

38. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/TKM/CO/1, пункт 17) тем, что в нормативно-правовой базе государства-участника, в том числе в Законе о свободе вероисповедания и религиозных организациях, сохраняются неоправданные ограничения на свободу вероисповедания, такие как обязательная регистрация религиозных организаций и препятствия для регистрации, а также ограничения в отношении религиозного образования и ввоза в страну и распространения религиозной литературы. Он также выражает обеспокоенность по поводу сообщений об отказе в регистрации религиозных общин меньшинств, обысках и конфискации религиозной литературы и запугивании, арестах и помещении под стражу членов религиозных общин.... Комитет также обеспокоен сообщениями о сносе мечетей и церквей в Ашхабаде, в том числе в апреле 2016 года, когда власти снесли одну из мечетей, утверждая, что она была построена без разрешения более 20 лет назад (статьи 9, 18 и 26).

39. Государству-участнику следует на практике гарантировать свободу религии и убеждений и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить эту свободу сверх тех узких ограничений, которые позволены статьей 18 Пакта. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие с положениями статьи 18 Пакта и провести расследование всех актов неправомерного вмешательства в свободу религии религиозных общин,.... протестантов и мусульман.

.....

Свобода выражения мнений

42. Комитет по-прежнему обеспокоен (см. CCPR/C/TKM/CO/1, пункт 18) законодательными положениями и практикой, серьезно ограничивающими свободу мнений и их свободное выражение, в том числе:

.....

d) постоянным использованием притеснения, запугивания, пыток и произвольных арестов, задержаний и приговоров, которые, как сообщается, выносятся по политически мотивированным обвинениям, в качестве инструмента мести журналистам, правозащитникам, диссидентам, членам религиозных групп и этнических меньшинств, а также членам неправительственных организаций, взаимодействующим с иностранцами, таким как политический диссидент Гулгельды Аннаниязов и внештатный журналист Сапармамед Непескулиев, и лицам, пытающимся собирать свидетельства принудительного труда в ходе сбора хлопка, таким как Гаспар Маталаев (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

43. Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство и практику в целях обеспечения полного осуществления на практике права на свободу выражения мнений всеми людьми, в том числе посредством обеспечения:

.....

b) эффективной защиты вышеупомянутых категорий лиц от репрессий и жестокого обращения и неприменения административных и уголовных статей и других положений в качестве инструмента для ограничения свободы выражения мнений и других видов защищенного законом поведения;

.....

d) чтобы действия, перечисленные в пункте 42 d) выше, стали предметом тщательного и независимого расследования, виновные были подвергнуты

судебному преследованию и наказанию, а жертвам были предоставлены эффективные средства правовой защиты.

Заключительные замечания Комитета по правам человека¹¹⁶

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад, представленный Туркменистаном (CCPR/C/TKM/1), на своих 2870, 2871 и 2872-м заседаниях (CCPR/C/SR.2870, 2871 и 2872), состоявшихся 15 и 16 марта 2012 года, и на своем 2887-м заседании (CCPR/C/SR.2887), состоявшемся 28 марта 2012 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятые государством-участником следующие законодательные меры:

- а) принятие Закона о международных договорах от 10 мая 2010 года;
- б) принятие Закона о государственных гарантиях равноправия женщин от 14 декабря 2007 года;
- с) принятие Закона о борьбе с торговлей людьми от 17 декабря 2007 года;

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров:

- а) Конвенции о правах инвалидов 4 сентября 2008 года;
- б) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1 мая 1997 года и второго Факультативного протокола, направленного на отмену смертной казни, 11 января 2000 года;
- с) Конвенции о правах ребенка 29 апреля 2005 года.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

9. Комитет выражает обеспокоенность по поводу участвовавших сообщений о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей, где эти методы зачастую используются для получения от обвиняемых признаний, а также отсутствием независимого органа по расследованию фактов злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов и проведению регулярных посещений тюрем и других мест содержания под стражей. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в законодательстве государства-участника определения пытки. Он также обеспокоен тем, что международные наблюдатели, занимающиеся вопросами прав человека, лишены доступа к местам содержания под стражей (статья 7).

¹¹⁶ CCPR/C/TKM/CO/1.

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TKM/CO/1&Lang=Ru

.....

10. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщения о том, что ряд лиц, осужденных в декабре 2002 года и январе 2003 года за их предполагаемую причастность к покушению на убийство бывшего Президента в ноябре 2002 года, по-прежнему содержатся под стражей без связи с внешним миром (статьи 7, 9 и 10).

Государству-участнику следует принять конкретные меры, с тем чтобы положить конец практике содержания под стражей и тюремного заключения без связи с внешним миром. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно сообщить о местонахождении лиц, осужденных за предполагаемую причастность к покушению на убийство бывшего Президента, и позволить им встречаться с членами их семей и иметь доступ к адвокатам.

11. Принимая к сведению факт принятия в декабре 2007 года Закона по борьбе с торговлей людьми, Комитет выражает сожаление по поводу сообщений о случаях торговли людьми в государстве-участнике (статья 8).

Государству-участнику следует активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения того, чтобы усилия были нацелены на выявление и устранение коренных причин торговли людьми. В этой связи государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все случаи торговли людьми эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а права человека жертв в полной мере соблюдались и жертвы получали надлежащее возмещение.

12. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что государство-участник ограничивает въезд и выезд из государства-участника некоторых лиц, которые фигурируют в списке лиц, находящихся под наблюдением государства. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что государство-участник сохраняет систему обязательной регистрации по месту проживания, которая является необходимым условием для проживания, трудоустройства, приобретения недвижимости и доступа к медицинским услугам. Комитет обеспокоен тем, что эта система может идти вразрез с осуществлением прав, предусмотренных статьей 12 Пакта (статья 12).

.....

14. С удовлетворением принимая к сведению тот факт, что согласно статье 125 Уголовно-процессуального кодекса доказательства, полученные путем принуждения, не имеют юридической силы, Комитет обеспокоен участвовавшими сообщениями о том, что судьи продолжают использовать в качестве доказательств показания, полученные под пытками (статьи 2 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить принятие мер с целью гарантирования на практике неиспользования судьями никаких показаний, полученных с помощью любых видов принуждения или пыток.

15. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с Законом о предупреждении ВИЧ/СПИДа 2001 года иностранные граждане, инфицированные ВИЧ/СПИДом, могут беспрепятственно въезжать на территорию государства-участника, но лишь на срок, не превышающий трех месяцев. Комитет также обеспокоен тем, что при обнаружении инфекции иностранные граждане подлежат депортации (статьи 17 и 26).

Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство с целью обеспечения того, чтобы иностранные граждане, въехавшие на территорию государства-участника, пользовались всеми своими правами, предусмотренными Пактом, в частности свободой передвижения и правом на невмешательство в частную жизнь.

.....

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что государство-участник систематически не соблюдает право на свободу выражения мнений. Комитет, в частности, выражает обеспокоенность по поводу сообщений о преследовании и запугивании журналистов и правозащитников в государстве-участнике, а также отказа предоставлять въездные визы представителям международных правозащитных организаций. Комитет также обеспокоен утверждениями о том, что государство-участник контролирует использование Интернета и блокирует доступ к некоторым вебсайтам (статья 19).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и отдельные лица имели возможность беспрепятственно осуществлять свое право на свободу выражения мнений в соответствии с Пактом, а также разрешить въезд в страну представителям международных правозащитных организаций. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы индивидуумы имели доступ к вебсайтам и пользовались Интернетом без неоправданных ограничений. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы любые ограничения в отношении осуществления свободы выражения мнений полностью соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта, фигурирующим также в его замечании общего порядка № 34 (2011) о свободе беспрепятственно придерживаться своих мнений и выражать их.

.....

20. Комитет обеспокоен сообщениями о привлечении детей к сбору хлопка в государстве-участнике (статья 24).

Государству-участнику следует ликвидировать практику использования детского труда для сбора хлопка и обеспечить, чтобы дети были защищены от пагубных последствий всех форм детского труда.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Туркменистана¹¹⁷

1. Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Туркменистана (CAT/C/TKM/2) и ответы на перечень вопросов (CAT/C/TKM/ Q/2/Add.1) на своих

¹¹⁷ Приняты Комитетом на его пятьдесят девятой сессии (7 ноября – 7 декабря 2016 года).

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/TKM/CO/2&Lang=Ru

1480-м и 1483-м заседаниях (см. CAT/C/SR.1480 и 1483), состоявшихся 21 и 22 ноября 2016 года, и принял настоящие заключительные замечания на своих 1496-м и 1497-м заседаниях, состоявшихся 1 и 2 декабря 2016 года.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником нижеперечисленных международных договоров или его присоединение к ним, а именно к:

- а) Конвенции 1954 года о статусе апатридов – 7 декабря 2011 года;
- б) Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства – 29 августа 2012 года.

4. Комитет приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в тех сферах, которые имеют отношение к Конвенции, в том числе следующие:

а) принятие в сентябре 2016 года новой Конституции, которая, в частности, запрещает пытки и жестокое обращение;

б) принятие 4 августа 2012 года поправок к Уголовному кодексу, включая добавление статей 182 и 1821, которые квалифицируют пытку в качестве отдельного уголовного преступления, содержат определение пытки и устанавливают уголовную ответственность за применение пыток, а также принятие 9 ноября 2013 года поправок, касающихся альтернатив содержанию под стражей;

с) внесение в Уголовно-процессуальный кодекс поправок от 4 августа 2011 года, 31 марта и 22 декабря 2012 года;

д) внесение в Уголовно-исполнительный кодекс поправок от 25 марта 2011 года, 29 августа 2013 года и 1 марта 2014 года;

е) утверждение 26 марта 2011 года правового положения иностранных граждан в соответствующем законе Туркменистана;

ф) принятие 31 марта 2012 года Закона о миграции;

г) принятие 4 августа 2012 года Закона о беженцах;

h) принятие 22 июня 2013 года Закона о гражданстве Туркменистана;

и) внесение в Кодекс об административных правонарушениях поправок, которыми запрещается применение пыток, насилия и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания во время административного разбирательства и которые вступили в силу 1 января 2014 года;

j) принятие 23 мая 2015 года Закона об охране здоровья, который предусматривает привлечение независимого медицинского эксперта к медицинскому освидетельствованию лиц, лишенных свободы;

к) принятие 12 января 2016 года Закона о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

5. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по внесению изменений в свои политику, программы и административные меры в целях осуществления Конвенции, в том числе следующие:

а) принятие Национальной стратегии профилактики и борьбы с туберкулезом на период 2008–2015 годы, составление Национальной программы по профилактике и борьбе с туберкулезом на 2010–2015 годы и проведение 26 февраля 2015 года круглого стола по вопросам, касающимся туберкулеза в тюрьмах;

б) утверждение Президентом национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства на 2015–2020 годы, по борьбе с торговлей людьми на 2016–2018 годы и по правам человека на 2016–2020 годы;

с) издание 1 июня 2012 года Постановления Президента о Генеральной программе Туркменистана по развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних;

д) принятие Президентом решения от 11 апреля 2014 года об улучшении условий содержания в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и специальных реабилитационных центрах, в том числе в отношении рациона питания и условий жизни заключенных.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Вопросы, оставшиеся нерешенными после предыдущего отчетного цикла

6. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником 31 августа 2012 года информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 9, 14 и 15 b) и с) заключительных замечаний Комитета по первоначальному докладу Туркменистана (CAT/C/TKM/CO/1), в которых государству-участнику был адресован призыв обеспечить предоставление на практике гарантий против пыток; предоставить международным наблюдательным органам, правительственным или неправительственным, доступ ко всем местам содержания под стражей; разрешить посещения страны Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Рабочей группе по произвольным задержаниям; информировать родственников лиц, содержащихся под стражей без связи с внешним миром, об их судьбе и местонахождении и упростить посещение заключенных членами их семей; и обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех невыясненных случаев предполагаемых исчезновений. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не выполнило его рекомендации.

Безнаказанность виновных в пытках или жестоком обращении

7. Комитет серьезно обеспокоен систематическими сообщениями о широком применении пыток и жестокого обращения, включая жестокие избиения, к лицам, лишенным своей свободы, особенно в момент задержания и во время содержания под стражей в предварительном заключении, главным образом с целью получения признательных показаний. Его также сильно беспокоят продолжающие поступать сообщения о безнаказанности виновных в актах пыток, поскольку в ходе предыдущего или нынешнего отчетного периода суды государства-участника не зарегистрировали и не рассмотрели ни одного случая пыток. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило Комитету информацию, указывающую на то, что оно действительно провело расследования по ряду широко освещавшихся сообщений о пытках, которые, как утверждается, имели место в течение рассматриваемого периода (статьи 2, 4, 10–14 и 16).

8. Комитет вновь повторяет свою рекомендацию государству-участнику принять незамедлительные и эффективные меры для предупреждения актов пыток и жестокого обращения на всей территории страны, а также предпринять энергичные шаги к ликвидации безнаказанности лиц, предположительно виновных в совершении таких актов (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 6). Кроме того, государству-участнику следует:

.....

b) объявить о том, что расследования и уголовное преследование в отношении непосредственных исполнителей пыток и представителей начальственного состава будут во всех случаях проводиться оперативно, и сделать предупреждение о том, что любое лицо, которое совершает акты пыток либо иным образом причастно к ним или потворствует пыткам, будет лично привлечено к ответственности по закону и подвергнуто уголовному преследованию и соответствующим наказаниям;

c) обеспечить, чтобы все сообщения о пытках и жестоком обращении со стороны государственных должностных лиц, включая сотрудников полиции и тюрем, оперативно, эффективно и беспристрастно расследовались независимым механизмом при отсутствии институциональной или иерархической связи между следователями и предполагаемыми виновными;

.....

e) обеспечить, чтобы все лица, в отношении которых проводится расследование по факту применения пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от своих служебных обязанностей на весь период расследования;

f) привлекать лиц, совершающих акты пыток и жестокого обращения, к судебной ответственности и в случае признания их виновными выносить соответствующие приговоры и предоставлять надлежащую компенсацию жертвам пыток;

g) обеспечивать, чтобы обвиняемые и их адвокаты имели возможность получить видео- и аудиозаписи допросов без каких-либо затрат со стороны обвиняемого и чтобы такие записи могли быть использованы в качестве доказательства в суде.

Содержание под стражей без связи с внешним миром и насильственные исчезновения

9. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о том, что, согласно оценкам, в государстве-участнике 90 человек в течение длительного времени содержатся под стражей без связи с внешним миром, что равносильно насильственному исчезновению и представляет собой нарушение Конвенции.

10. Комитет вновь повторяет свои рекомендации (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 15), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

a) положить конец практике содержания под стражей без связи с внешним миром и обеспечить освобождение всех содержащихся в таких условиях лиц или предоставление им возможности свиданий с членами их семей и адвокатами;

.....

c) принять меры, необходимые для гарантирования оперативного, беспристрастного и тщательного расследования всех невыясненных случаев предполагаемого исчезновения и уголовного преследования виновных лиц, уведомить родственников жертв о результатах таких расследований и преследования и обеспечить средства правовой защиты, если это уместно.

Произвольные аресты, тюремное заключение и предполагаемые пытки правозащитников и журналистов и жестокое обращение с ними

11. Комитет по-прежнему обеспокоен многочисленными и систематическими утверждениями о серьезных актах запугивания, репрессий, угроз и произвольных арестов и тюремного заключения, которым в качестве мести за проводимую ими работу подвергаются правозащитники и журналисты, а также их родственники, равно как и многочисленными сообщениями о том, что во время содержания под стражей этих лиц пытали и жестоко обращались с ними. Он особенно обеспокоен тем, что государство-участник не провело уголовное расследование в связи с сообщениями о похищении и жестоком избиении брата журналиста Чары Аннамурадова Алтымурада Аннамурадова в качестве мести за работу его брата и о его смерти 4 сентября 2016 года в результате этого избиения. Отмечая замечание государства-участника о том, что г-н Аннамурадов умер дома от естественных причин, Комитет в то же время выражает серьезную обеспокоенность тем, что его случай не был расследован, тем более что трое из братьев Чары Аннамурадова ранее умерли при подозрительных обстоятельствах после его отъезда из страны в 1999 году. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не освободило из-под стражи активистов Гулгельды Аннаниязова, Аннакурбана Аманклычева и Сапардурды Хаджиева и журналиста Сапармамед Непескулиева, как должно было бы сделать в соответствии с решениями Рабочей группы по произвольным задержаниям (см. A/HRC/WGAD/ 2013/22, A/HRC/16/47 и A/HRC/WGAD/2015/40). Комитет обеспокоен сообщениями о том, что журналисты по-прежнему подвергаются притеснениям и с обеспокоенностью отмечает информацию о притеснении Солтан Ачиловой (статьи 2, 11–14 и 16).

12. Комитет приветствует сделанные на пятьдесят девятой сессии Комитета устные заверения представителя государства-участника в том, что с учетом статьи 13 Конвенции лица, которые предоставили информацию Комитету и сотрудничали с ним, не будут подвергаться запугиваниям, угрозам или каким-либо репрессиям со стороны правительства Туркменистана. Государству-участнику следует:

а) обеспечить правозащитникам и журналистам возможность свободно вести свою работу и деятельность в государстве-участнике;

б) освободить из-под стражи правозащитников и журналистов, которые были заключены в тюрьму и содержатся в заключении в качестве мести за выполняемую ими работу;

с) оперативно, тщательно и беспристрастно расследовать все утверждения о притеснении, произвольных арестах, пытках правозащитников и журналистов и жестоком обращении с ними, ... привлечь к уголовной ответственности и наказать надлежащим образом лиц, признанных виновными, и предоставить возмещение потерпевшим.

Случаи смерти во время содержания под стражей

13. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен сообщениями о случаях смерти во время содержания под стражей вследствие пыток и о том, что государство-участник не обеспечивает проведения независимой судебно-медицинской экспертизы в случае таких смертей. Он особенно обеспокоен тем, что государство-участник не провело уголовное расследование смерти в заключении журналистки Огульсапар Мурадовой

в сентябре 2006 года. Комитет принимает к сведению объяснение делегации насчет того, что причина смерти г-жи Мурадовой была определена как самоубийство через повешение, но выражает обеспокоенность сообщениями ее родственников о том, что она жаловалась на жестокое обращение в тюрьме, и заявлениями радиостанции «Немецкая волна» о том, что во время вскрытия на задней части ее головы была обнаружена рана и что имел место факт внутреннего кровотечения (статьи 2, 11–14 и 16).

14. Комитет вновь повторяет свои рекомендации (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 16), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

а) обеспечивать проведение независимой судебно-медицинской экспертизы во всех случаях смерти в местах содержания под стражей, предоставлять членам семей умерших отчеты о вскрытии и по их просьбе разрешать им заказывать независимое вскрытие;

б) обеспечить, чтобы суды государства-участника принимали результаты независимых судебно-медицинских экспертиз и вскрытий в качестве доказательств по уголовным и гражданским делам;

с) оперативно, тщательно и беспристрастно расследовать все случаи смерти в местах содержания под стражей, обеспечить доступность результатов этих расследований для общественности, уголовно преследовать лиц, ответственных за нарушения Конвенции, приводящие к таким смертям, и наказывать их надлежащим образом в случае осуждения;

д) предоставить Комитету данные обо всех случаях смерти во время содержания под стражей в разбивке по местам содержания, в которых находились умершие, возрасту и полу жертвы и результаты расследования случаев смерти в местах содержания под стражей, а также о любом возмещении, предоставленном родственникам;

е) проинформировать Комитет о любых предпринятых в течение рассматриваемого периода расследованиях случаев смертей, предположительно наступивших в результате пыток, жестокого обращения или злостной халатности;

.....

Независимый механизм рассмотрения жалоб

17. Комитет глубоко обеспокоен представленной государством-участником информацией о том, что в течение отчетного периода оно не получило ни одной жалобы на пытки и что поэтому в этот период должностные лица не подвергались уголовному преследованию за их применение (статьи 2, 11–14 и 16).

18. Комитет вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях (см. CAT/C/TKM/1, пункт 11), и настоятельно призывает государство-участник:

а) создать независимый и эффективный механизм рассмотрения жалоб для всех мест содержания под стражей;

б) облегчить представление жалоб жертвам пыток и жестокого обращения, включая получение медицинских заключений для подтверждения своих утверждений;

с) соблюдать статью 8 Уголовно-исполнительного кодекса и облегчать представление осужденными заключенными предложений, заявлений и жалоб всем охватываемым этой статьей структурам, а именно администрации уголовно-исполнительного учреждения, в котором они содержатся, его

надзорному органу и другим органам, судам, органам прокуратуры, организациям гражданского общества и, если исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, международным организациям; и представить Комитету информацию о количестве таких представлений и о том, как они подаются на практике;

d) обеспечить на практике во всех местах содержания под стражей защиту подателей жалоб от жестокого обращения или запугивания по причине подачи жалоб или дачи свидетельских показаний;

e) обеспечить, чтобы все сообщения о чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов и тюрем оперативно, эффективно и беспристрастно расследовались независимым механизмом при отсутствии организационной или иерархической связи следователей и предполагаемых виновных; обеспечить, чтобы все лица, в отношении которых проводится расследование по факту применения пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от своих служебных обязанностей на весь период расследования, гарантируя при этом соблюдение принципа презумпции невиновности; наказывать лиц, получающих обвинительные приговоры; и предоставлять возмещение жертвам.

Мониторинг мест содержания под стражей

19. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не позволяет независимым неправительственным организациям, в особенности Международному комитету Красного Креста (МККК), вести наблюдение за всеми местами содержания под стражей. Он также обеспокоен тем, что государство-участник не направило приглашений мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций, которые просили о посещении страны, особенно Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Рабочей группе по произвольным задержаниям. Комитет также обеспокоен тем, что Надзорная комиссия Управления исполнения наказаний, которая следит за местами содержания под стражей в государстве-участнике, входит в Министерство внутренних дел и поэтому не имеет достаточной независимости. Он также обеспокоен отсутствием независимого надзорного органа для проведения независимых инспекций всех мест содержания под стражей (статьи 2, 11 и 16).

20. Комитет вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях (см. САТ/С/ТКМ/СО/1, пункт 14), и настоятельно призывает государство-участник:

.....

b) предоставить независимым организациям, в частности МККК, доступ ко всем местам содержания под стражей в стране и ускорить подписание меморандума о взаимопонимании с МККК;

c) укрепить сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, как можно скорее разрешив визиты в страну мандатариев специальных процедур, которые просили о них, в частности Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Рабочей группы по произвольным задержаниям, в соответствии с кругом ведения миссий по установлению фактов специальных докладчиков и специальных представителей (E/CN.4/1998/45);

.....

Основополагающие правовые гарантии

21. Комитет обеспокоен тем, что лица, лишённые своей свободы, на практике не пользуются всеми основополагающими правовыми гарантиями против пыток с момента их задержания (статьи 2, 11 и 16). Комитет далее обеспокоен тем, что многие люди содержатся под стражей в течение более 48 часов и что законодательство государства-участника допускает содержание подозреваемых под стражей в ходе расследования уголовного дела без их предъявления судье в течение до шести месяцев и даже дольше с разрешения Генерального прокурора (статьи 2, 11 и 16).

22. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы основополагающие правовые гарантии против пыток были на практике гарантированы с помощью надлежащих нормативно-регулятивных средств, а не просто посредством закона всем задержанным лицам, включая лиц, находящихся в предварительном заключении, с момента их лишения свободы в соответствии с международными стандартами. Государству-участнику нужно следить за предоставлением таких гарантий лицам, лишённым своей свободы, а также следует обеспечивать, чтобы любое должностное лицо, которое не предоставляет их на практике, подвергалось дисциплинарным или иным соответствующим наказаниям. Такие права включают право задержанных на:

a) незамедлительное информирование на понятном им языке как в устной, так и в письменной форме о своих правах, причинах их ареста и выдвинутых против них обвинениях и на подписание документа, подтверждающего, что они поняли предоставленную им информацию;

b) медицинское освидетельствование независимым врачом в течение 24 часов с момента их прибытия в место содержания под стражей;

c) быстрый и конфиденциальный доступ к квалифицированному и независимому адвокату или на бесплатную юридическую помощь, когда она необходима, с момента их задержания;

d) быстрое установление контакта с кем-либо из членов своей семьи или любым другим выбранным ими лицом для их уведомления о своем задержании сразу же после задержания;

e) быструю доставку в компетентный, независимый и беспристрастный суд в течение 48 часов с момента их задержания;

f) оспаривание законности их задержания с помощью процедуры *хабеас корпус* и на регистрацию их задержания в журнале задержаний в месте содержания под стражей и в центральном регистре лиц, лишённых свободы, к которому могут получить доступ их адвокаты и члены семьи.

Условия содержания в тюрьмах

23. Комитет выражает обеспокоенность по поводу использования одиночного заключения и того, что к лицам, помещённым в одиночную камеру, применяется сокращённый режим содержания, что приводит к проблемам с психическим здоровьем и самоубийствам. Кроме того, принимая к сведению факт ремонта существующих и строительства новых объектов в рассматриваемый период, Комитет в то же время вновь выражает глубокую обеспокоенность сообщениями о сохранявшейся в рассматриваемый период неадекватности материально-бытовых и

санитарно-гигиенических условий в местах лишения свободы, в частности об их неизменной крайней переполненности, неадекватности банных помещений и туалетов, недоступности пищи адекватного качества в достаточном количестве, недостаточности доступа к естественному и искусственному освещению, надлежащим вентиляции и медицинскому обслуживанию, активному отдыху на свежем воздухе, а также о ненужных ограничениях на свидания с родственниками. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о том, что много заключенных, возможно, умерло вследствие условий содержания в тюрьме Овадан-Депе. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что заключенные с такими заболеваниями, как активный туберкулез с множественной лекарственной устойчивостью, по-прежнему содержатся вместе со здоровыми заключенными, следствием чего является высокий уровень инфицированности, заболеваемости и смертности среди заключенных. Отмечая улучшения, достигнутые за рассматриваемый период в специализированных учреждениях, Комитет в то же время выражает обеспокоенность сообщениями о том, что заключенные с активным туберкулезом переводятся в больницу MR/K-15 только при приближении смерти или в случае подкупа соответствующих должностных лиц. Комитет обеспокоен и тем, что надзор за условиями содержания в местах содержания под стражей не входит в сферу компетенции судебных органов (статьи 2, 11–14 и 16).

24. Комитет вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункты 18–19), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

a) обеспечить, чтобы одиночное заключение оставалось исключительной мерой ограниченной продолжительности;

b) продолжать активизировать свои усилия по приведению условий содержания в местах лишения свободы в соответствие со Стандартными минимальными правилами обращения с заключенными (правила Нельсона Манделы);

c) продолжать уменьшать переполненность тюрем, охватив при этом все места тюремного заключения, в том числе путем обновления существующих и строительства новых объектов в соответствии с международными стандартами и посредством осуществления измененного законодательства, предусматривающего возможность альтернатив заключению под стражу, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

d) гарантировать обеспечение задержанным лицам соответствующих материально-бытовых и санитарно-гигиенических условий, включая банные помещения и туалеты, пищу адекватного качества в достаточном количестве, достаточное пространство для каждого заключенного, естественное и искусственное освещение, надлежащую вентиляцию, медицинское обслуживание, активный отдых на свежем воздухе и свидания с семьей;

e) отделять здоровых заключенных от тех, кто страдает активным туберкулезом, во всех местах заключения, осуществлять Национальную программу профилактики и борьбы с туберкулезом и предусмотренную в ней программу краткосрочного лечения больных под непосредственным наблюдением, а также оказывать специализированную медицинскую помощь в больнице MR/K-15 и в других медицинских учреждениях заключенным, страдающим активным туберкулезом с множественной лекарственной

устойчивостью, и оборудовать их надлежащими устройствами вентиляции и аппаратами «Дезар»;

.....

Насилие в тюрьме, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия

25. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о физическом насилии и психологическом давлении в отношении задержанных со стороны сотрудников тюрем, в том числе о жестоком обращении, коллективном наказании и сексуальном насилии, включая изнасилования, которые привели к нескольким самоубийствам. Он особенно обеспокоен отсутствием информации о ставших известными случаях изнасилования женщин-заключенных государственными должностными лицами в 2007 году в Ашхабаде и в 2009 году в женской тюрьме в Дашогузе (статьи 2, 11–14 и 16).

26. Комитет вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 18), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

а) разработать комплексный план решения проблемы насилия, включая сексуальное насилие и изнасилования, со стороны сокамерников и сотрудников тюрем во всех местах заключения, в том числе в женской тюремной колонии в Дашогузе;

б) обеспечить эффективное расследование всех случаев насилия, включая сексуальное насилие и изнасилования, и проинформировать Комитет о результатах расследования изнасилования женщин-заключенных государственными должностными лицами в 2007 году в Ашхабаде и в Дашогузской женской тюрьме в 2009 году;

с) координировать работу компетентных органов по судебному надзору за условиями содержания под стражей, обеспечить тщательное расследование всех утверждений о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей, наказывать виновных и обеспечивать жертвам медицинскую и психологическую реабилитацию.

Признательные показания, полученные под давлением

27. Несмотря на существующее национальное законодательство, Комитет по-прежнему обеспокоен многочисленными сообщениями о продолжающемся широком использовании принудительных признаний в качестве доказательств в судах, отсутствием информации о расследовании судьями заявлений о пытках, а также отсутствием дел, по которым должностные лица были бы привлечены к ответственности и наказаны за принуждение к признаниям (статьи 2 и 12–16).

28. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, чтобы доказательства, полученные с помощью любых видов принуждения или пыток, были неприемлемыми при любых судебных разбирательствах в соответствии со статьей 15 Конвенции (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 20). Судьи должны всегда расследовать утверждения подсудимых о пытках. Судебные органы должны проверять случаи вынесения обвинительных приговоров, основанных исключительно на признаниях, так как многие из них могут быть основаны на доказательствах, полученных посредством пыток и жестокого обращения. Государству-участнику следует проводить оперативные и беспристрастные

расследования таких случаев, принимать надлежащие меры по исправлению положения и предоставлять информацию о том, были ли должностные лица привлечены к ответственности и наказаны за принуждение к таким признаниям.

.....

Насилие в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие

31. Высоко оценивая проводимую государством-участником политику «нулевой терпимости» к насилию в отношении женщин и принятие национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы, Комитет в то же время обеспокоен тем, что в Уголовном кодексе бытовое насилие не является отдельным преступлением. Он также обеспокоен распространенностью насилия в отношении женщин в государстве-участнике, в частности в пенитенциарных учреждениях, и незначительным числом жалоб, расследований и случаев уголовного преследования в связи с ним (статьи 2 и 12–16).

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

d) обеспечить, чтобы все утверждения о насилии в отношении женщин, в частности о бытовом и сексуальном насилии, регистрировались полицией, чтобы все утверждения о насилии оперативно, беспристрастно и эффективно расследовались и чтобы виновники такого насилия подвергались уголовному преследованию и наказывались;

e) обеспечить жертвам бытового насилия возможность пользования защитой, в том числе запретительными судебными приказами, и их доступ к медицинским и юридическим услугам, в том числе консультативным, возмещению ущерба и реабилитации, а также к безопасным и надлежащим образом финансируемым приютам на всей территории страны;

f) обеспечить для сотрудников полиции и других правоохранительных органов, социальных работников, адвокатов, прокуроров и судей обязательную профессиональную подготовку по вопросу уязвимости жертв гендерного и бытового насилия.

Недопустимость принудительного возвращения

33. Приветствуя принятие государством-участником законодательства, устанавливающего процедуры признания и защиты прав беженцев и принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что в отчетный период оно предоставило на основании президентского указа гражданство Туркменистана определенному числу лиц без гражданства и мигрантов, Комитет в то же время испытывает обеспокоенность по поводу сообщений, согласно которым в этот период государство-участник не зарегистрировало каких-либо новых просителей убежища, и выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не предоставило запрошенную им информацию о количестве ходатайств о предоставлении убежища, рассмотренных его органами в течение отчетного периода, и результатах рассмотрения таких ходатайств (статья 3).

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять с целью обеспечения соблюдения на практике запрета на принудительное возвращение следующие меры:

а) установить справедливые и эффективные процедуры предоставления убежища и обращения за помощью, которыми можно было бы воспользоваться на всех пограничных пунктах, в том числе в международных аэропортах и транзитных зонах;

б) обеспечить просителям убежища, в том числе задержанным, доступ к независимым, квалифицированным и бесплатным юридическим консультациям и представительству, должное признание их потребностей в защите и предотвращение принудительного возвращения;

.....

Принудительное помещение в психиатрические больницы и нейропсихологические учреждения и лечение в них

35. Комитет обеспокоен тем, что лица с психосоциальными расстройствами и психическими нарушениями могут быть помещены в психиатрические больницы и нейропсихологические учреждения без их согласия. Он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что психиатрические больницы продолжают неправомерно использоваться для содержания в них тех или иных лиц по немедицинским причинам, в частности за ненасильственное выражение политических взглядов (статьи 2, 11–13 и 16).

36. Комитет повторяет содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях (см. САТ/С/ТКМ/СО/1, пункт 17) рекомендацию о том, чтобы государство-участник:

а) приняло меры для обеспечения того, чтобы никто не помещался против своей воли в психиатрические больницы и нейропсихологические учреждения по немедицинским причинам;

б) освободило лиц, которые были насильственно помещены в психиатрические больницы по немедицинским причинам, и приняло надлежащие меры для исправления положения;

с) разрешило доступ в психиатрические больницы и нейропсихологические учреждения наблюдателям и контрольным структурам, независимым от органов здравоохранения, а также опубликовало брошюру с их процедурами и обеспечило ее распространение среди пациентов и их семей;

д) обеспечить, чтобы пациенты имели право быть лично заслушанными судьей, издающим распоряжение о госпитализации, и чтобы суд всегда стремился выяснить мнение какого-либо психиатра, не имеющего отношения к психиатрическому учреждению, принимающему пациента;

е) обеспечить, чтобы решения о госпитализации по медицинским показаниям принимались только на основе рекомендации независимых экспертов по психиатрии и чтобы такие решения могли быть обжалованы.

Отступления от абсолютного запрета на пытки

37. Отмечая, что государство-участник приняло поправки к своему национальному законодательству, в которых дано определение пытки и предусмотрена конкретная уголовная ответственность за нее, Комитет в то же время по-прежнему испытывает обеспокоенность тем, что в статье 47 Конституции все еще содержится положение, предусматривающее возможность приостановления прав граждан при введении чрезвычайного или военного положения, и ясно не указывается, что запрет на пытки

не допускает отступлений. Он также обеспокоен тем, что Конституция четко не запрещает амнистию за пытки и насильственные исчезновения (статьи 2 и 4).

38. Комитет вновь повторяет свои рекомендации (см. CAT/C/TKM/CO/1, пункт 8), в соответствии с которыми государству-участнику следует:

а) обеспечить невозможность отступлений от абсолютного запрета на применение пыток и нераспространение срока давности на акты, представляющие собой пытку;

б) запретить предоставление амнистии за преступления пытки и насильственного исчезновения, которая несовместима с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Заключительные замечания Комитета против пыток¹¹⁸

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел первоначальный доклад Туркменистана (CAT/C/TKM/1) на своих 994-м и 997-м заседаниях, состоявшихся 17 и 18 мая 2011 года (CAT/C/SR.994 и 997), и на своем 1015-м заседании (CAT/C/SR.1015) принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник ратифицировало следующие международные договоры или присоединилось к ним:

а) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (29 сентября 1994 года);

б) Конвенция о правах ребенка (20 сентября 1993 года) и два факультативных протокола к ней (29 апреля и 28 марта 2005 года);

с) Международный пакт о гражданских и политических правах (1 мая 1997 года) и два факультативных протокола к нему (1 мая 1997 года и 11 января 2000 года);

д) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1 мая 1997 года) и Факультативный протокол к ней (20 мая 2009 года);

е) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1 мая 1997 года);

ф) Конвенция о правах инвалидов (4 сентября 2008 года) и Факультативный протокол к ней (10 ноября 2010 года).

5. Комитет отмечает предпринимаемые государством-участником усилия по реформированию своего законодательства, политики и процедур в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

а) принятие новой Конституции 26 сентября 2008 года;

¹¹⁸ CAT/C/TKM/CO/1.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/TKM/CO/1&Lang=Ru

- b) принятие нового Уголовно-исполнительного кодекса 26 марта 2011 года;
- c) принятие нового Уголовного кодекса 10 мая 2010 года;
- d) принятие нового Уголовно-процессуального кодекса 18 апреля 2009 года;
- e) принятие Закона о судах 15 августа 2009 года;
- f) принятие Закона о борьбе с торговлей людьми 14 декабря 2007 года;
- g) учреждение Указом Председателя Государственной комиссии по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов 19 февраля 2007 года;
- h) отмена Указом Президента смертной казни 28 декабря 1999 года.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Пытки и жестокое обращение

6. Комитет глубоко обеспокоен многочисленными сообщениями о широко распространенной практике пыток заключенных и жестокого обращения с ними в государстве-участнике. Согласно достоверной информации, которая была представлена Комитету, лишенные свободы лица подвергаются пыткам, жестокому обращению и угрозам со стороны сотрудников государственных органов, особенно в момент задержания и в процессе содержания под стражей до суда, в целях получения от них признаний и в качестве дополнительного наказания после их получения. Эта информация подтверждает обеспокоенность, которая была выражена рядом международных органов, в частности в докладе Генерального секретаря (A/61/489, пункты 38–40) и в решении Европейского [С]уда по правам человека по делам *Колесник против России*, *Солдатенко против Украины*, *Рябкин против России* и *Гарабаев против России*. Отмечая наличие законов, запрещающих, в частности, злоупотребление служебными полномочиями и применение насилия должностными лицами в отношении лиц, находящихся под стражей, в целях получения свидетельств, Комитет выражает озабоченность в связи с наличием существенного расхождения между законодательной базой и ее применением на практике (статьи 2, 4, 12 и 16).

Государству-участнику следует безотлагательно принять срочные и эффективные меры для недопущения актов пыток и жестокого обращения на всей территории страны, в том числе путем проведения политики, которая дала бы поддающиеся оценке результаты работы по искоренению практики пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц. Кроме того, государству-участнику следует принять энергичные меры для ликвидации безнаказанности лиц, предположительно применявших пытки и жестокое обращение, обеспечить проведение оперативных, беспристрастных и тщательных расследований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие деяния, и в случае признания их виновными вынесение соответствующих приговоров, а также предоставление жертвам надлежащей компенсации.

.....

Основные правовые гарантии

9. Принимая к сведению статью 26 Уголовно-процессуального кодекса о правовой помощи, Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике всем лишенным свободы лицам, включая лиц, содержащихся во временных изоляторах, не обеспечиваются с момента задержания все основные

правовые гарантии, упоминаемые в пунктах 13 и 14 Замечания общего порядка № 2 Комитета (2008) относительно выполнения статьи 2 государствами-участниками. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что Уголовный кодекс позволяет сотрудникам полиции задерживать людей без санкции Генерального прокурора в течение 72 часов и до одного года не доставлять их к судье. Сообщается, что задержанных зачастую лишают доступа к адвокату и что сотрудники полиции применяют насилие для получения признаний в этот период. Комитет с озабоченностью принимает к сведению сообщения о том, что пытки и жестокое обращение с несовершеннолетними широко применяются в ходе задержания и в период содержания под стражей до суда (CRC/C/TKM/CO/1, пункт 36) (статьи 2, 11 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы всем задержанным на практике предоставлялись все основные правовые гарантии с момента их задержания, включая права на незамедлительный доступ к адвокату и на медицинское обследование независимым врачом, на установление контакта с членами семьи, право на получение информации о своих правах во время задержания, в том числе о выдвигаемых против них обвинениях, и право незамедлительно быть доставленным к судье;

б) обеспечить для несовершеннолетних присутствие адвоката и их родителей или законных опекунов на каждом этапе разбирательства, в том числе при допросе их сотрудниками полиции;

с) обеспечить занесение всех задержанных, в том числе несовершеннолетних, в центральный регистр лиц, лишенных свободы, и доступность этого регистра для адвокатов и членов семей задержанных и других соответствующих лиц;

д) принять меры для обеспечения аудио- или видеозаписи всех допросов, проводимых в полицейских участках и центрах содержания под стражей, в качестве еще одного средства предупреждения пыток и жестокого обращения.

.....

Механизмы рассмотрения жалоб и расследования; безнаказанность

11. Комитет глубоко обеспокоен тем, что сообщения о пытках и жестоком обращении со стороны должностных лиц редко расследуются, а виновные редко привлекаются к ответственности и что, по-видимому, царит обстановка безнаказанности, в результате чего не принимаются серьезные дисциплинарные меры или уголовные санкции в отношении должностных лиц, виновных в совершении деяний, предусмотренных Конвенцией (статьи 2, 11, 12, 13 и 16). В частности, Комитет выражает озабоченность в связи с:

а) отсутствием независимого и эффективного механизма получения и рассмотрения жалоб для проведения беспристрастного и полного расследования заявлений о пытках, в частности заявлений осужденных и лиц, находящихся под стражей в ожидании суда;

б) наличием информации, позволяющей предположить, что наличие серьезных конфликтов интересов не позволяет имеющимся механизмам рассмотрения жалоб проводить эффективные и беспристрастные расследования по полученным жалобам;

с) наличием сообщений, свидетельствующих о том, что никто из должностных лиц не был предан суду за применение пыток и что за последние 10

лет лишь четверем сотрудникам правоохранительных органов были предъявлены обвинения в совершении менее серьезного преступления «превышения служебных полномочий» согласно пункту 2 статьи 182 Уголовного кодекса;

d) отсутствием подробной информации, в том числе статистических данных, о числе жалоб на применение пыток и жестокого обращения, поданных во все имеющиеся механизмы рассмотрения жалоб, включая Национальный институт демократии и прав человека, Государственную комиссию по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, а также о результатах таких расследований, организованных в уголовном и/или дисциплинарном порядке, и об их результатах. В этой связи Комитет выражает особую озабоченность делом Базаргельды и Айджемал Бердыевых, в котором государство-участник отрицает подлинность ответа, якобы полученного ими от Национального института в 2009 году в связи с ранее поданной жалобой на применение пыток.

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a)

ii) **проводить безотлагательные, тщательные и беспристрастные расследования по жалобам о применении пыток или жестокого обращения сотрудниками полиции и/или другими должностными лицами, которые прибегали к такой практике, санкционировали ее или потворствовали ей, и наказывать виновных;**

b) **обеспечить, чтобы такие расследования проводились не полицией и не под ее руководством, а независимым органом и чтобы все должностные лица, которые, предположительно, виновны в нарушениях Конвенции, отстранялись от исполнения своих обязанностей на время проведения таких расследований;**

.....

Правозащитники

13. Комитет с озабоченностью отмечает многочисленные и согласующиеся заявления о серьезных актах запугивания, преследования и угроз в отношении правозащитников, журналистов и их родственников, а также отсутствие информации о каких-либо расследованиях по таким заявлениям. Комитет также выражает серьезную озабоченность сообщениями о том, что правозащитники подвергались аресту по обвинениям в совершении уголовных преступлений, по-видимому, в отместку за их работу, а также в связи с судебными процессами, в ходе которых, как сообщалось, имели место многочисленные нарушения процессуальных норм. Комитет выражает серьезную озабоченность тем, что 30 сентября 2010 года Президент Бердымухамедов поручил Министру национальной безопасности возглавить «бескомпромиссную борьбу с тем, кто клеветает на наше демократическое... светское государство», после того, как по одному из спутниковых телевизионных каналов было показано интервью с находящимся в изгнании туркменским правозащитником Фаридом Тухбатуллиным. Вновь выражая озабоченность сообщениями об угрозах в адрес г-на Тухбатуллина и атаками на его вебсайт, Комитет выражает удовлетворение устным заверением представителя государства-участника о том, что г-н Тухбатуллин не будет подвергаться запугиванию или угрозам со стороны правительства Туркменистана или его агентов. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не выполнило решение Рабочей группы по произвольным задержаниям (Мнение № 15/2010) и не ответило на срочные призывы, которые были направлены Специальным докладчиком

по вопросу о положении правозащитников (A/HRC/4/37/Add.1, пункты 700–704) от имени Аннакурбана Аманклычева, члена Хельсинкского фонда Туркменистана, и Сапардурды Хаджиевым, родственника директора этого фонда (статьи 2, 12 и 16).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры:

а) для обеспечения защиты правозащитников и журналистов в Туркменистане и за рубежом от любого запугивания или насилия в результате их деятельности;

б) для обеспечения безотлагательного, беспристрастного и тщательного расследования таких актов, а также для привлечения к ответственности и наказания виновных соразмерно характеру таких действий;

.....

Мониторинг и инспектирование мест лишения свободы

14. Принимая к сведению проводимую Генеральной прокуратурой деятельность по мониторингу мест лишения свободы, Комитет выражает глубокую озабоченность с тем, что в Туркменистане ни правительственные, ни неправительственные международные наблюдательные органы не имеют доступа к местам лишения свободы. Комитет отмечает, что государство-участник сотрудничает с Международным комитетом Красного Креста (МККК), который оказывает международно-правовую и иную помощь. Наряду с этим Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник не предоставляет МККК доступа к местам лишения свободы, несмотря на ряд рекомендаций международных органов, в том числе рекомендаций Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюциях 59/206 и 60/172, как было отмечено в докладе Генерального секретаря (A/61/489, пункт 21). Комитет также выражает сожаление в связи с тем, что уже давно остается без ответа просьба о поездке в страну девяти мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в частности Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Рабочей группы по произвольным задержаниям (статьи 2, 11 и 16).

.....

Насильственные исчезновения и содержание под стражей без связи с внешним миром

15. Комитет обеспокоен числом арестованных лиц, приговоры которым выносились в закрытых судебных заседаниях без обеспечения должной защиты и которые содержались под стражей без связи с внешним миром, а также отсутствием информации от государства-участника о прогрессе в установлении их судьбы и месте их нахождения. К этим лицам относятся Гульгельды Аннаниязов, Овезгельды Атаев, Борис Шихмурадов, Батыр Бердыев и лица, подвергнутые тюремному заключению в связи с покушением на жизнь бывшего Президента в 2002 году, о которых упоминал, в частности, Специальный докладчик по вопросу о пытках (A/HRC/13/42, пункты 203–204; E/CN.4/2006/6/Add.1, пункт 514). В частности, Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием а) эффективных, независимых и транспарентных расследований по заявлениям о такой практике судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров; и б) должного уведомления родственников исчезнувших лиц о результатах таких расследований, включая подтверждение мест их нахождения под стражей и того, что они живы. В связи с отсутствием расследований и непринятием дальнейших мер возникают

серьезные вопросы относительно желания государства-участника выполнять свои обязательства по Конвенции, что представляет собой продолжающееся нарушение Конвенции по отношению к родственникам жертв (статьи 12 и 13).

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять все соответствующие меры для отмены содержания людей под стражей без связи с внешним миром и обеспечить, чтобы все такие лица были освобождены или обвинены и судимы с соблюдением процессуальных норм;

б) в срочном порядке информировать родственников лиц, содержащихся под стражей без связи с внешним миром, об их судьбе и местонахождении и упростить посещение заключенных членами их семей;

с) безотлагательно принять меры для обеспечения оперативного, беспристрастного и тщательного расследования всех нерассмотренных дел о предполагаемых исчезновениях, обеспечить соответствующим образом средства правовой защиты и уведомить родственников жертв о результатах таких расследований и преследований виновных;

.....

Случаи смерти в местах лишения свободы

16. Комитет глубоко озабочен многочисленными сообщениями о ряде случаев смерти людей в местах содержания под стражей и о предполагаемых препятствиях для проведения независимой патологоанатомической экспертизы в таких случаях смерти людей, включая дело Огульсапар Мурадовой, которая на всем протяжении своего нахождения под стражей была лишена связи с внешним миром и умерла в заключении при подозрительных обстоятельствах. Это дело, включая признаки пыток, достаточно хорошо документировано, и о нем упоминали Генеральный секретарь (A/61/489, пункт 39) и ряд специальных докладчиков (A/HRC/WG.6/3/TKM/2, пункт 38) (статьи 2, 11, 12 и 16).

Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) безотлагательно, тщательно и беспристрастно расследовать все случаи смерти людей в местах содержания под стражей, обеспечить доступность результатов этих расследований для общественности и судебное преследование ответственных за нарушения Конвенции, приведшие к смерти людей;

б) обеспечить проведение независимой патологоанатомической экспертизы во всех случаях смерти людей в местах содержания под стражей, разрешить членам семей умерших поручать проведение вскрытия независимым специалистам и обеспечить принятие судами государства-участника результатов независимого вскрытия в качестве доказательств при рассмотрении уголовных и гражданских дел;

.....

Неправомерное использование психиатрических медицинских учреждений

17. Комитет выражает глубокую озабоченность наличием многочисленных сообщений о неправомерном использовании психиатрических больниц для помещения в них лиц, при отсутствии соответствующих медицинских показаний, в частности за ненасильственное выражение ими своих политических взглядов. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не ответило по меньшей мере на два настоятельных призыва, которые были направлены ему

совместно Специальным докладчиком по вопросу о пытках, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Рабочей группой по произвольным задержаниям от имени Гурбандурды Дурдыкулиева, политического диссидента (E/CN.4/2005/62/Add.1, пункт 1817), и Сазака Дурдымурадова, журналиста (A/HRC/10/44/Add.4, пункт 239) (статьи 2, 11 и 16), в 2004 и 2008 годах соответственно.

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) освободить лиц, насильственно помещенных в психиатрические больницы по причинам, не имеющим отношения к медицине, и принять соответствующие меры для исправления такого положения;

б) принять меры, обеспечивающие недопустимость недобровольного помещения людей в психиатрические учреждения по причинам немедицинского характера, в частности разрешить для этого доступ в психиатрические учреждения и больницы независимым наблюдателям и наблюдательным механизмам, и обеспечить возможность госпитализации по медицинским соображениям только на основании заключения независимых психиатров и возможность обжалования таких решений;

.....

Насилие в тюрьмах, включая изнасилование и сексуальное насилие

18. Комитет выражает озабоченность тем, что тюремный персонал продолжает допускать злоупотребления физического характера и психологическое давление, включая меры коллективного наказания, и жестокое обращение в качестве «превентивных» мер, одиночное заключение, сексуальное насилие и изнасилование заключенных надзирателями или сокамерниками, что, как сообщалось, побудило нескольких заключенных покончить жизнь самоубийством. В связи с избиением в феврале 2009 года одной из заключенных в женской тюремной колонии в Дашогузе Комитет с озабоченностью отмечает, что, хотя начальник колонии была уволена в связи с предъявленными ей обвинениями в получении взяток, никаких уголовных санкций в отношении должностных лиц, ответственных за такое насилие, вынесено не было (статьи 2, 11, 12 и 16).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) Государству-участнику следует представить Комитету информацию о расследовании случаев изнасилования женщин и применения к ним насилия со стороны должностных лиц в Ашхабаде в 2007 году и в Дашогузе в 2009 году и о результатах таких судебных процессов, в том числе о принятых мерах наказания, мерах по исправлению положения и компенсации ущерба для жертв;

.....

с) обеспечить, чтобы одиночное заключение оставалось исключительной мерой ограниченной продолжительности.

Условия содержания под стражей

19. Принимая к сведению план правительства по строительству новых центров содержания под стражей, Комитет по-прежнему глубоко озабочен нынешними материальными и санитарными условиями в местах лишения свободы, как, например, недостаточное питание и медицинское обслуживание, огромная

переполненность и чрезмерные ограничения посещения заключенных родственниками (статьи 11 и 16).

Государству-участнику следует активизировать усилия по приведению условий содержания в местах лишения свободы в соответствие со Стандартными минимальными правилами обращения с заключенными и другими соответствующими международными и национальными правовыми нормами, в частности путем:

- а) уменьшения переполненности тюрем и рассмотрения вопроса о введении мер, не связанных с заключением под стражу;**
- б) обеспечения всем заключенным доступа к необходимому питанию и медицинскому обслуживанию и получения такого питания и обслуживания;**
- с) содержания всех несовершеннолетних отдельно от взрослых в течение всего времени их нахождения под стражей или тюремного заключения и предоставления им возможностей для получения образования и досуга.**

Признания, полученные путем принуждения

20. Комитет принимает к сведению наличие национального законодательства, которое гарантирует принцип недопустимости в судах показаний, полученных под принуждением, например статьи 45 Конституции и пункта 1 статьи 25 Уголовно-процессуального кодекса. Наряду с этим Комитет с серьезной озабоченностью отмечает наличие многочисленных сообщений о том, что в государстве-участнике широко практикуется использование в судах в качестве свидетельств показаний, полученных под принуждением, и что такая практика сохраняется благодаря безнаказанности виновных сторон. Комитет выражает озабоченность, что государство-участник не представляет информации о должностных лицах, которые должны были быть преследованы и наказаны за получение таких признаний (статья 15).

Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить, чтобы на практике показания, полученные с помощью пыток, не могли использоваться в качестве доказательств при любом судебном разбирательстве согласно статье 15 Конвенции; пересмотреть дела, по которым приговоры были вынесены только на основании признаний, учитывая, что многие приговоры, возможно, основываются на доказательствах, полученных с применением пыток или жестокого обращения; должным образом провести безотлагательные и беспристрастные расследования и принять соответствующие меры для исправления положения. Государству-участнику следует представить информацию о том, привлекались ли к ответственности и наказывались ли за получение таких признаний должностные лица.

Исправление положения, включая компенсацию и реабилитацию

21. С удовлетворением принимая к сведению, что статья 44 Конституции и статья 23 Уголовно-процессуального кодекса гарантируют компенсацию жертвам «незаконных действий» государственных органов или «причиненного ими ущерба», Комитет по-прежнему озабочен сообщениями о несоблюдении прав жертв пыток и жестокого обращения на возмещение ущерба и компенсацию, включая реабилитацию, и отсутствием примеров дел, в которых пострадавшие получили такую компенсацию. Кроме того, Комитет, принимая к сведению представленную представителями государства информацию, выражает серьезную озабоченность

неосуществлением государством-участником сообщений Комитета по правам человека по делу *Комаровский против Туркменистана* (сообщение № 1450/2006, Сообщения, принятые 24 июля 2008 года), в которых Комитет, ознакомившись с ответом правительства Туркменистана, принял решение о том, что Туркменистан должен обеспечить г-ну Комаровскому эффективное средство правовой защиты и принять соответствующие меры для привлечения к ответственности и наказания лиц, виновных в нарушениях (статья 14).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для практического возмещения ущерба жертвам пыток и жестокого обращения, включая предоставление им справедливой и адекватной компенсации и как можно более полной реабилитации, а также для защиты их от стигматизации и повторной виктимизации.

.....

Издевательства в вооруженных силах

22. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с многочисленными сообщениями об издевательствах в вооруженных силах, которое применяется должностными лицами или другими служащими, или с их согласия, молчаливого согласия или одобрения. Такая практика издевательства оказывает пагубное воздействие на жертвы и, как сообщается, приводит в некоторых случаях к тому, что они кончают жизнь самоубийством или погибают. Принимая к сведению представленную представителями государства информацию, Комитет по-прежнему выражает озабоченность сообщениями о том, что расследования не являются достаточными или не проводятся (статьи 2 и 16).

Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

б) обеспечить безотлагательное, беспристрастное и тщательное расследование и в соответствующих случаях судебное разбирательство по всем таким случаям, включая случаи самоубийства и гибели, причиной которых предположительно являются жестокое обращение и психическое давление, и информировать население о результатах таких разбирательств;

с) принять меры для обеспечения реабилитации жертв, в том числе путем оказания им соответствующей медицинской и психологической помощи.

Беженцы и просители убежища

23. Комитет приветствует решение государства-участника предоставить гражданство и право постоянного проживания тысячам таджикских беженцев в 2005 году. Комитет выражает озабоченность тем, что в Туркменистане доступ просителей убежища к независимой, квалифицированной и бесплатной юридической помощи и адвокатам является ограниченным и что лица, ходатайства об убежище которых были отклонены в первой инстанции, могут оказаться не в состоянии подать достаточно обоснованные апелляции. Комитет также озабочен тем, что задерживается принятие поправок к Закону о беженцах и отсутствием информации о ходатайствах об убежище и о беженцах, а также о числе высланных лиц. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием информации о гарантиях невозвращения лиц в страны, где им будет угрожать реальная опасность пыток, и об использовании «дипломатических заверений» в качестве средства обхода

абсолютного запрещения невыдворения, предусмотренного статьей 3 Конвенции (статья 3).

Государству-участнику следует принять необходимые меры:

.....

b) для обеспечения того, чтобы ни одно лицо не высылалось, не возвращалось и не выдавалось в страну, если имеются серьезные основания полагать, что ему или ей будет угрожать там опасность подвергнуться пыткам, и для рассмотрения вопроса о передаче судебным органам права президента принимать решения;

c) для гарантирования просителям убежища, включая лиц, которым может угрожать заключение под стражу, доступа к независимой, квалифицированной и бесплатной юридической помощи и к адвокату для обеспечения должного учета потребностей беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, и для недопущения выдворения;

d) для создания и обеспечения функционирования стандартной и доступной системы предоставления убежища и процедуры обращения за помощью в пограничных пунктах, в том числе в зоне международного аэропорта и в транзитных зонах;

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по восьмому–одиннадцатому периодическим докладам Туркменистана¹¹⁹

1. Комитет рассмотрел объединенные восьмой–одиннадцатый периодические доклады Туркменистана (CERD/C/TKM/8-11), представленные в одном документе, на своих 2502-м и 2503-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2502 и 2503), состоявшихся 30 ноября и 1 декабря 2016 года. На своих 2512-м и 2513-м заседаниях, состоявшихся 7 и 8 декабря 2016 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры:

a) принятие 14 сентября 2016 года поправок к Конституции Туркменистана с целью ее дальнейшего приведения в соответствие с международными нормами;

b) принятие 15 января 2016 года Национального плана действий в области прав человека на период 2016–2020 годов;

c) создание 23 ноября 2016 года в соответствии с Законом Туркменистана «Об Уполномоченном по правам человека» должности Уполномоченного по правам человека;

d) принятие 22 января 2015 года Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на период 2015–2020 годов;

¹¹⁹ Приняты Комитетом на его девяносто первой сессии (21 ноября – 9 декабря 2016 года). Режим доступа:
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/TKM/CO/8-11&Lang=Ru

е) принятие 18 марта 2016 года Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2016–2020 годов.

С. Вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

....

Свобода религии этнических меньшинств

12. С учетом взаимопересечения вопросов религии и этнической принадлежности Комитет выражает тревогу по поводу трудностей, с которыми сталкиваются некоторые меньшинства в деле свободного осуществления своего права на свободу мысли, совести и религии, в том числе по поводу сообщений о случаях притеснения, оскорбления, арестов, задержаний, наложения штрафов и конфискации религиозной литературы (статья 5).

.....

Положение неграждан

16. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о текущем положении лиц, не являющихся гражданами государства-участника, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища, и об имеющихся у них возможностях получения доступа к образованию, здравоохранению, трудоустройству и регистрации рождений в государстве-участнике. Комитет также с беспокойством отмечает, что после 2005 года в государстве-участнике не было зарегистрировано ни одного нового просителя убежища. Кроме того, Комитет обеспокоен дискриминацией по признаку национальной принадлежности граждан с двойным гражданством и туркменских граждан, состоящих в браке с негражданами, и трудностями, с которыми они сталкиваются при получении въездных виз и долгосрочных виз для целей посещения семьи (статьи 5 и 7).

17. Ссылаясь на свои [О]бщие рекомендации № 30 (2004) о дискриминации неграждан и № 22 (1996) по статье 5 Конвенции применительно к беженцам и перемещенным лицам, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить негражданам на территории Туркменистана доступ к образованию, жилью, медицинскому обслуживанию, трудоустройству и регистрации рождений без какой-либо дискриминации;

б) не допускать принудительного возвращения просителей убежища, принять эффективные меры по их приему, обеспечить им без какой-либо дискриминации доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и к информации по этому вопросу и представить обновленную информацию о количестве просителей убежища в государстве-участнике, которые были зарегистрированы после 2005 года;

.....

Положение лиц без гражданства

18. Комитет приветствует решение государства-участника о предоставлении в период 2013–2015 годов гражданства более чем 1 750 апатридам, а также принятие им Закона о гражданстве 2013 года и Закона о беженцах 2012 года и его присоединение в 2012 году к Конвенции о сокращении безгражданства. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом лиц без гражданства в

государстве-участнике и последствиями, которые имеет для них безгражданство в плане получения доступа к основным правам и услугам (статья 5).

.....

Жалобы на расовую дискриминацию

20. Комитет далее отмечает, что отсутствие жалоб не обязательно означает отсутствие расовой дискриминации в государстве-участнике, а скорее может указывать на наличие препятствий для осуществления закрепленных в Конвенции прав на национальном уровне, в том числе о незнании населением прав, закрепленных в Конвенции, и соответствующих норм национального законодательства или об отсутствии доступа и доверия к процедурам обращения за судебной защитой в случае расовой дискриминации или их наличия (статья 6).

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Туркменистана¹²⁰

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Туркменистана ([CEDAW/C/TKM/5](#)) на своих 1612-м и 1613-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1612](#) и [CEDAW/C/SR.1613](#)), состоявшихся 10 июля 2018 года. Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе [CEDAW/C/TKM/Q/5](#), а ответы Туркменистана — в документе [CEDAW/C/TKM/Q/5/Add.1](#).

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление пятого периодического доклада. Он также выражает признательность за информацию, представленную государством-участником в 2015 году в рамках последующей деятельности по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета ([CEDAW/C/TKM/CO/3-4/Add.1](#)), и его письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и приветствует устный доклад делегации и дальнейшие уточнения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет высоко оценивает работу делегации государства-участника, которую возглавил заместитель министра образования Мердан Говшудов и в состав которой входили представители Министерства труда и социальной защиты населения, Меджлиса (парламента), Национального института демократии и прав человека, Союза женщин Туркменистана и Постоянного представительства Туркменистана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

¹²⁰ Принят Комитетом на его семидесятой сессии (2–20 июля 2018 года). CEDAW/C/TKM/CO/5

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/TKM/CO/5&Lang=Ru

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2012 году объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/TKM/3-4](#)) в проведении законодательных реформ, в частности принятие следующих документов:

а) Закона о занятости населения, предусматривающего равные права и возможности для женщин и мужчин в сфере занятости, правовую защиту от дискриминации на рабочем месте и пособия по безработице, в 2016 году;

б) Закона о гражданской службе, гарантирующего равные права женщин и мужчин при поступлении на государственную службу, в 2016 году;

в) Закона о государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, гарантирующего гендерное равенство и запрещающего дискриминацию по признаку пола, в 2015 году;

г) Закона об охране здоровья граждан, гарантирующего равные права женщин и мужчин на медицинское обслуживание, в 2015 году;

д) пересмотренного Закона 2013 года об образовании, гарантирующего равный доступ девочек и мальчиков к бесплатному и обязательному образованию, с поправками, внесенными в него в 2014 году;

е) пересмотренного Закона о воинской обязанности и военной службе, дающего женщинам возможность проходить военную подготовку, в 2014 году.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и нормативно-правовой базы, направленные на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие обеспечению гендерного равенства, путем принятия следующих документов:

а) Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период 2017–2020 годов и Национальная программа социально-экономического развития на период 2011–2030 годов, направленные на содействие экономическому развитию и улучшению социально-бытовых условий женщин и мужчин в сельских районах посредством государственных инвестиций в расширение возможностей в области инфраструктуры, жилья и занятости;

б) Национальный план действий в области прав человека на период 2016–2020 годов, направленный на выполнение рекомендаций различных договорных органов, в том числе касающиеся ликвидации дискриминации в отношении женщин;

в) Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на период 2015–2020 годов.

.....

Д. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конституционная и законодательная основа

8. Комитет отмечает, что принятая в 2016 году новая Конституция гарантирует равные права и возможности для женщин и мужчин, а принятый в 2015 году Закон о государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин запрещает дискриминацию по признаку пола. Комитет, однако, обеспокоен тем, что определение дискриминации в отношении женщин в законодательстве не соответствует статье 1 Конвенции. Он также обеспокоен тем, что различные

законодательные положения, запрещающие дискриминацию в отношении женщин, с гендерной точки зрения являются нейтральными и могут не обеспечивать надлежащей защиты женщин от прямой и косвенной дискриминации, и что, несмотря на проведение связанных с этим мероприятий по укреплению потенциала для судей и адвокатов, прямого применения или упоминания Конвенции в ходе судебных разбирательств не происходит.

9. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 28 (2010), касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в определение дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы запретить прямую и косвенную дискриминацию в частной и публичной сферах, и отменить все дискриминационные положения, в том числе ограничения в отношении доступа женщин к занятости и военной службе;

б) в целях обеспечения того, чтобы в законодательстве, политике и программах уделялось достаточное внимание ранее существовавшим факторам гендерного неравенства и неравноправия, применять при их осуществлении не нейтральный в гендерном отношении подход, а подход, учитывающий гендерные факторы;

с) активизировать деятельность по укреплению потенциала для сотрудников судебных органов и юристов по вопросу о том, как в судебных разбирательствах следует использовать ссылки на Конвенцию или ее прямое применение или толковать национальное законодательство в ее свете.

Доступ к правосудию

10. Комитет обеспокоен отсутствием информации о существовании конкретных механизмов для облегчения доступа женщин к правосудию, в частности женщин в сельской местности, а также ограниченностью доступа женщин к правовой помощи и информации об имеющихся средствах правовой защиты. Он с обеспокоенностью отмечает, что женщины, чьи мужья и/или члены семьи стали жертвами насильственных исчезновений в 2002 году, по-прежнему ожидают информацию об их местонахождении.

11. В свете своей общей рекомендации № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все женщины и девочки имели доступ к эффективному, конфиденциальному и учитывающему гендерные факторы механизму подачи жалоб в случаях, касающихся всех форм гендерной дискриминации и насилия, и чтобы они имели возможность подавать жалобы на множественные и пересекающиеся формы дискриминации;

б) создать систему правовой помощи, которая была бы доступной, устойчивой и ориентированной на потребности женщин и которая обеспечивала бы бесплатную юридическую помощь для женщин, не имеющих достаточных финансовых средств;

с) укрепить независимость и эффективность судебной системы для расследования уголовных преступлений в отношении женщин и привлечения к ответственности и наказания за них, обеспечить надлежащее рассмотрение в судах пересекающихся форм дискриминации и создать систему выездных судов, призванную облегчить доступ к правосудию для женщин в сельской местности;

д) разработать в сотрудничестве с организациями гражданского общества целевые информационно-просветительские мероприятия в целях повышения осведомленности женщин о своих правах и имеющихся средствах правовой защиты;

е) **обеспечить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное уголовное расследование предполагаемых насильственных исчезновений и оказать пострадавшим женщинам надлежащее и реальное возмещение ущерба в связи с нарушениями их прав в соответствии с Конвенцией, включая реституцию, компенсацию и реабилитацию.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

12. Комитет выражает признательность государству-участнику за принятие национального плана действий в области прав человека и национального плана действий по обеспечению гендерного равенства, а также различных стратегий и программ, направленных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в том числе мер по достижению цели 5, касающейся гендерного равенства. Вместе с тем он сожалеет, что в государстве-участнике все еще не создан консолидированный централизованный национальный механизм по улучшению положения женщин. Комитет отмечает также, что реализация национального плана действий по обеспечению гендерного равенства контролируется Межведомственной комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права и выражает обеспокоенность по поводу ограниченной информации, предоставленной государством-участником о полномочиях, потенциале и финансовых ресурсах Межведомственной комиссии для осуществления контроля за выполнением Конвенции и координации соответствующей деятельности.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать централизованный национальный механизм по улучшению положения женщин с четко определенным мандатом и обязанностями и обеспечить его достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для координации и эффективного содействия деятельности по достижению гендерного равенства и реализации политики всестороннего учета гендерной проблематики во всех государственных учреждениях;**

б) **выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления национального плана действий по обеспечению гендерного равенства;**

с) **провести оценки воздействия для контроля и оценки плана действий при активном участии и реальном взаимодействии гражданского общества.**

.....

Стереотипы и вредная практика

18. Комитет отмечает, что одним из ключевых компонентов национального плана действий по обеспечению гендерного равенства является ликвидация дискриминационных гендерных стереотипов и что в этой связи государство-участник организовало информационно-просветительские программы и обеспечило подготовку судей и юристов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия мер, принимаемых для контроля и оценки результатов такой деятельности, а также сохранения дискриминационных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в обществе и семье.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **расширить государственные программы просвещения в целях более глубокого понимания фактического равенства женщин и мужчин и негативного воздействия дискриминационных гендерных стереотипов на осуществление**

женщинами своих прав, в частности в отношении женщин, проживающих в сельской местности. Такие программы должны быть ориентированы на мужчин и мальчиков, а также на политических и общинных лидеров, средства массовой информации, работодателей, профсоюзы, специалистов в области здравоохранения и государственных чиновников во всех секторах;

b) пересмотреть школьные учебники в целях исключения из них дискриминационных гендерных стереотипов, включить в учебные программы обязательные модули по гендерному просвещению и организовать профессиональную подготовку по гендерным вопросам для учителей;

c) разработать механизм контроля для проведения регулярной оценки воздействия принятых мер и наметить меры по устранению недостатков.

20. Комитет принимает к сведению неизменную позицию государства-участника о недопустимости каких-либо законов или политики, предусматривающих введение правил ношения одежды для женщин или ограничивающих их право свободного передвижения. Тем не менее он выражает озабоченность по поводу ряда якобы широко распространенных видов вредной практики, основанных на господствующих в обществе дискриминационных представлениях, таких, например, как следующие:

a) распространенность детских и/или принудительных браков, несмотря на запрет на вступление в брак в возрасте до 18 лет, и сохранение практики выплаты приданого;

b) ограничения в отношении правил ношения одежды, волос, ногтей и поведения для женщин определенных профессий, в частности женщин, работающих в государственном секторе и секторе образования;

c) прохождение женщинами и девочками принудительных гинекологических осмотров, осуществляемых сотрудниками полиции и специальных служб для определения их девственности, проведение которых закрепляет стереотипы о праве мужчин на женщин или их власти над ними и становится постоянной причиной публичного унижения семей женщин и девочек, которые не прошли так называемую «проверку на девственность»;

d) ограничения свободы передвижения женщин, которые запрещают учащимся женского пола пользоваться такси и выезжать за пределы страны для учебы или работы;

e) притеснение женщин-водителей со стороны сотрудников полиции и лишение женщин возможности продлевать свои водительские права по истечении их срока действия.

21. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) о вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) предотвращать и искоренять практику детских и/или принудительных браков и связанных с этим видов вредной практики, включая практику выплаты приданого, путем повышения уровня осведомленности об их негативном воздействии на права женщин и девочек, проведения своевременных и эффективных расследований всех ставших известными случаев, привлечения к ответственности и наказания виновных и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты и реабилитации;

b) обеспечить женщинам свободу в выборе одежды и право самим решать, использовать или нет косметические средства, в том числе посредством принятия эффективных мер защиты их от насилия, запугивания или принуждения со стороны работодателей и сотрудников полиции;

c) прекратить так называемую «проверку на девственность» и публичное поругание чести семей соответствующих лиц;

d) **обеспечить право женщин на свободу передвижения как внутри государства-участника, так и за его пределами, и их защиту от притеснений и запугивания во время передвижения;**

e) **обеспечить право на вождение транспортного средства для женщин и мужчин на равной основе, в том числе путем наказания тех, кто притесняет женщин-водителей или лишает их возможности продлевать срок действия своих водительских прав.**

Гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет отмечает, что в соответствии с Уголовным кодексом некоторые формы гендерного насилия являются уголовно наказуемыми деяниями. Вместе с тем, его беспокоит следующее:

a) ограниченная информация об объеме обследования по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин, результаты которого будут необходимы для разработки мер в области законодательства и политики;

b) отсутствие прогресса в принятии всеобъемлющего законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за все формы гендерного насилия, включая бытовое и сексуальное насилие;

c) отсутствие всеобъемлющей стратегии борьбы со всеми формами гендерного насилия и отстранение женщин от участия в соответствующих процессах;

d) отсутствие понимания, в частности среди политических деятелей и религиозных и местных лидеров, преступного характера и различных форм гендерного насилия в отношении женщин и их негативного воздействия на женщин и общество;

e) систематическая безнаказанность виновных в совершении преступления, о чем свидетельствует малое число судебных процессов, малое число обвинительных приговоров и вынесение им мягких наказаний, а также неспособность государства-участника предоставить компенсацию жертвам;

f) неадекватные услуги поддержки, имеющиеся в распоряжении жертв гендерного насилия в отношении женщин;

g) недостаток статистических данных о случаях гендерного насилия в отношении женщин и тот факт, что имеющиеся данные охватывают лишь случаи бытового насилия, связанного с употреблением алкоголя или наркотиков.

23. Комитет обращает внимание государства-участника на его прямое обязательство безотлагательно и всеми надлежащими средствами стремиться к проведению политики ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе гендерного насилия. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, обновляющую общую рекомендацию № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **безотлагательно завершить обследование по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин и обеспечить, чтобы оно охватывало женщин, проживающих в сельской местности, женщин-инвалидов, пожилых женщин, женщин, принадлежащих к группам меньшинств, и женщин, состоящих в полигамных или гражданских браках;**

b) **ускорить в приоритетном порядке принятие всеобъемлющего закона, конкретно определяющего все формы гендерного насилия в отношении женщин и предусматривающего за них уголовную ответственность, в частности бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальное насилие в браке и вне его;**

c) **разработать на основе результатов вышеупомянутого опроса и при участии женщин всеобъемлющую стратегию для искоренения всех форм гендерного**

насилия в отношении женщин, включающую подход, ориентированный на защиту интересов жертв, который признает женщин в качестве правообладателей, содействует их организации и самостоятельности и учитывает особое положение женщин, страдающих от перекрестных форм дискриминации;

d) проводить просветительские и информационные кампании среди политиков, религиозных и местных лидеров, а также мужчин и мальчиков и обеспечить обязательное, регулярное и эффективное наращивание потенциала, просвещение и профессиональную подготовку для работников судебных органов, юристов и сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы содействовать более глубокому пониманию того, что различные формы гендерного насилия в отношении женщин являются неприемлемыми и причиняющими вред и что женщины не несут ответственности за насилие, жертвами которого они являются;

e) должным образом и систематически расследовать все сообщения о случаях гендерного насилия в отношении женщин, включая случаи бытового насилия, которые не связаны с употреблением алкоголя или наркотических средств, преследовать в судебном порядке и надлежащим образом наказывать виновных и обеспечивать жертвам доступ к эффективным средствам возмещения ущерба, включая компенсацию;

f) укреплять службы по оказанию поддержки женщинам и девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия и торговли людьми, путем создания «горячих линий» и хорошо оснащенных приютов, обеспечивающих бесплатную медицинскую помощь, психосоциальное консультирование и программы реабилитации и реинтеграции, а также путем распространения информации о предоставляемых жертвам услугах;

g) создать систему регулярного сбора, анализа и публикации статистических данных о случаях проявления любых форм гендерного насилия в отношении женщин в разбивке по полу, возрасту, гражданству и характеру отношений между жертвой и преступником, а также о количестве полученных жалоб, проведенных расследований, случаев привлечения к уголовной ответственности и вынесенных обвинительных приговоров, а также о судебных наказаниях, назначенных виновным в совершении преступления.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

24. Комитет приветствует принятие законов и национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2016–2018 годов и стандартных оперативных процедур для выявления жертв и направления их к специалистам. Вместе с тем его беспокоит следующее:

a) недостаток статистических данных о распространенности торговли людьми и эксплуатации проституции и недостаточное признание значения этих явлений государством-участником;

b) ограниченные действия по осуществлению различных мер в области законодательства и политики по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции;

c) недостаток защиты и услуг для жертв торговли людьми и эксплуатации проституции;

d) практика обязательной неоплачиваемой деятельности граждан в сезон сбора хлопка.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести исследование о масштабах и причинах торговли людьми и эксплуатации проституции в государстве-участнике в целях устранения их коренных причин и ликвидации уязвимости женщин и девочек;
 - b) проводить обязательные занятия по повышению подготовки для судей, адвокатов, трудовых инспекторов, сотрудников пограничной полиции и других правоохранительных органов по вопросам, касающимся применения соответствующего законодательства с учетом гендерных аспектов и расследования случаев торговли людьми и связанных с ними преступлений против женщин и девочек;
 - c) расследовать и поддерживать обвинение по делам о торговле людьми, в первую очередь в отношении женщин и девочек, а также обеспечивать, чтобы назначаемые виновным наказания соответствовали тяжести совершенного преступления;
 - d) выделить достаточные ресурсы для эффективного и устойчивого функционирования существующей системы защиты жертв торговли людьми, обеспечить, чтобы они имели надлежащий доступ к медицинскому обслуживанию и консультационным услугам и повысить эффективность таких служб за счет увеличения людских, технических и финансовых ресурсов для центров социальной поддержки;
 - e) отменить практику неоплачиваемого труда во время сезона сбора хлопка;
 - f) осуществлять международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения, в том числе посредством обмена информацией и согласования процедур, с тем чтобы предотвращать торговлю людьми и привлекать виновных к ответственности.
-

Гражданское общество и неправительственные организации

28. Комитет приветствует принятие ряда законов, включая Закон об общественных объединениях 2014 года, гарантирующих право граждан на создание организаций без предварительного согласия государственных органов. Вместе с тем его беспокоит следующее:

- a) сообщения об обременительных правовых и административных требованиях в отношении регистрации и функционирования организаций гражданского общества, включая женские организации, в государстве-участнике, а также ограничениях в отношении их деятельности;
- b) отсутствие независимых женских правозащитных организаций, о чем свидетельствует отсутствие среди докладов, полученных Комитетом от национальных организаций гражданского общества по вопросу об осуществлении Конвенции в государстве-участнике, альтернативных докладов;
- c) ограниченное сотрудничество государства-участника с организациями гражданского общества.

29. Комитет обращает внимание на важную роль независимых организаций гражданского общества в поощрении, контроле за соблюдением и укреплении прав женщин в государстве-участнике и рекомендует государству-участнику:

- a) упростить требования к регистрации организаций гражданского общества и обеспечить недопущение чрезмерных ограничений в отношении их деятельности;

б) **предоставить финансовую и другие формы поддержки и поощрения для создания и функционирования независимых женских правозащитных организаций, в частности тех, которые оказывают помощь женщинам и девочкам, ставшим жертвами дискриминации и насилия по гендерному признаку;**

с) **налаживать и укреплять сотрудничество с организациями гражданского общества в осуществлении деятельности во всех областях, охватываемых Конвенцией, в том числе в разработке соответствующих стратегий и программ и в подготовке шестого периодического доклада государства-участника.**

Женщины-правозащитники

30. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу ограничений, введенных в отношении женщин-правозащитников, а также по поводу сообщений о том, что женщины-правозащитники и члены их семей подвергаются притеснениям, запугиванию, насилию, незаконному задержанию и запрету на свободное передвижение в отместку за их работу в области поощрения и защиты прав женщин.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное соблюдение прав женщин-правозащитников на свободу выражения мнений, собраний и ассоциации и воздержаться от любых гонений в отношении них и их семей. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы женщины-правозащитники имели надлежащий доступ к системе правосудия и получали защиту от преследований, запугивания, возмездия и насилия.**

.....

Сексуальные домогательства на рабочем месте

36. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию об отсутствии жалоб женщин на сексуальные домогательства на рабочем месте и выражает озабоченность по поводу отсутствия законодательства, конкретно предусматривающего уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте, и в целом недостаточного понимания преступного характера и пагубных последствий сексуального домогательства на рабочем месте.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство в целях конкретного определения сексуального домогательства на рабочем месте и введения уголовной ответственности за него, предусмотрев надлежащие меры наказания виновных и предоставление возмещения жертвам сексуального домогательства. Он рекомендует также государству-участнику разработать конфиденциальный, независимый и безопасный механизм подачи жалоб в связи с сексуальным домогательством и гендерной дискриминацией на рабочем месте и обеспечить жертвам доступ к защите и средствам возмещения ущерба.**

Здравоохранение

38. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для расширения доступа женщин к бесплатной медицинской помощи и услугам в области планирования семьи. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен следующим:

а) **сохранением препятствий, с которыми сталкиваются женщины, особенно женщины в сельских районах, в получении доступа к медицинским услугам, включая тот факт, что медицинские учреждения сконцентрированы в городских районах и что**

медицинские работники, по утверждениям, требуют от женщин незаконной платы за бесплатные услуги;

b) существованием уголовной ответственности за все аборты, сделанные вне медицинских учреждений и/или без разрешения врача, и того факта, что для девочек в возрасте до 18 лет для совершения аборта требуется согласие родителей;

c) запрещением домашних родов под наблюдением акушера-гинеколога или акушерки;

d) ограниченным доступом к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая противозачаточные средства, в частности для женщин и девочек в сельских районах, запрещением таких услуг за пределами больниц и тем фактом, что для получения таких услуг подростками требуется согласие родителей.

39. Напоминая о своей общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) расширить географию и доступность бесплатных медицинских услуг на всей территории государства-участника, в частности для женщин в сельских районах, в том числе путем развертывания мобильных медицинских пунктов в сельских районах и строгого применения санкций в отношении поставщиков медицинских услуг, которые взимают незаконный сбор за бесплатную медицинскую помощь;

b) узаконить аборты, не только в случае угрозы для жизни или здоровья беременной женщины и серьезного повреждения плода, но и в случае изнасилования и инцеста, во всех других случаях отменить уголовную ответственность за аборты и расширить доступ женщин к безопасным абортам и уходу после аборта;

c) узаконить домашние роды и создать профессиональные программы подготовки акушеров и национальную систему акушеров для обеспечения того, чтобы все роды, особенно в сельских районах, осуществлялись в присутствии квалифицированного медицинского персонала;

d) гарантировать доступ женщин и девочек к непредвзятой и доступной информации и службам в области сексуального и репродуктивного здоровья, доступным по цене современным средствам контрацепции и экстренной контрацепции, в частности для женщин и девочек-подростков в сельских районах, в том числе путем санкционирования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья вне медицинских учреждений, особенно в тех случаях, когда не требуется никакой медицинской процедуры, и отмены требования о согласии родителей для получения доступа к средствам контрацепции и услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья девочками-подростками.

Женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом

40. Комитет выражает обеспокоенность по поводу по-прежнему недостаточного объема дезаггированных данных о распространенности ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике и отсутствия признания государством-участником необходимости ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек, живущих с ВИЧ/СПИДом. Он также выражает обеспокоенность по поводу нежелания или даже отказа врачей диагностировать и лечить ВИЧ/СПИД, недостатка бесплатной антиретровирусной терапии для женщин и девочек, живущих с ВИЧ/СПИДом, и дискриминации и стигматизации, с которыми они сталкиваются.

41. Комитет призывает государство-участник осуществлять сбор данных о распространенности ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике с разбивкой по полу и другим соответствующим факторам; обеспечить профессиональную подготовку

врачей и другого медицинского персонала по вопросам недискриминационного и научно обоснованного лечения женщин и девочек, живущих с ВИЧ/СПИДом; и осуществлять стратегии, в частности превентивные стратегии, для борьбы с распространением ВИЧ. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить бесплатное лечение антиретровирусными препаратами всех женщин и девочек, живущих с ВИЧ/СПИДом, уделяя особое внимание женщинам, занимающимся проституцией, и беременным женщинам, а также принять меры по борьбе с дискриминацией и стигматизацией, с которой они сталкиваются.

.....

Женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам

46. Комитет выражает обеспокоенность по поводу дискриминации и ненавистнических высказываний в отношении женщин не туркменского происхождения, которым, кроме того, запрещено работать в государственном секторе, а также дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, в том числе тех, кто имеет гражданство Туркменистана, и тех, у кого не туркменские фамилии.

47. Комитет рекомендует государству-участнику вести борьбу со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, и обеспечить им равный доступ к правосудию, образованию, занятости и медицинским и социальным услугам.

Женщины и девочки, являющиеся беженцами, лицами, ищущими убежища, и лицами без гражданства

48. Комитет приветствует принятие закона о статусе беженца и праве детей, рожденных от родителей, которые являются лицами без гражданства или гражданство которых неизвестно, на приобретение гражданства Туркменистана. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу недостатка информации о числе лиц без гражданства в государстве-участнике, отсутствия процедуры определения лиц без гражданства и, как сообщается, затянутости процедур определения гражданства и статуса беженца, что лишает женщин и девочек возможности получить доступ к образованию, занятости, здравоохранению и другим основным услугам и подвергает их детей риску остаться без гражданства.

49. В соответствии со своей общей рекомендацией № 32 (2014), касающейся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) опубликовать обновленные статистические данные о числе лиц без гражданства в государстве-участнике;
- b) установить процедуры определения безгражданства в соответствии с международными стандартами и упростить свои процедуры определения гражданства и статуса беженца;
- c) обеспечить доступ для всех женщин и девочек из числа беженцев к основным услугам и активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы все дети, рожденные на его территории, регистрировались при рождении и имели доступ к основным услугам.

Брак и семейные отношения

50. Комитет отмечает, что равные права женщин и мужчин в браке и семейных отношениях гарантируются в национальном законодательстве, включая Семейный кодекс и Закон о государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин. Вместе с тем у него по-прежнему вызывают беспокойство:

- а) ограниченные меры по обеспечению запрета полигамии и недостаток данных о распространенности этого явления в государстве-участнике;
- б) отсутствие законодательных мер по защите экономических прав, в том числе в отношении имущества, у женщин в полигамных союзах или в гражданских браках, а также при расторжении брака или смерти их супруга или партнера;
- с) сообщения об административных барьерах, дискриминации и запугивании, в том числе в виде запрета на свободное передвижение, с которыми сталкиваются женщины, желающие выйти замуж за иностранного супруга, в частности женщины, проживающие за границей в странах, где нет посольства или консульства государства-участника;
- д) несоразмерные последствия связанной с разводом стигматизации женщин, которых часто винят в распаде брака.

51. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 21 (1994) о равноправии в браке и семейных отношениях и общую рекомендацию № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) провести исследование по вопросу о распространенности полигамии в государстве-участнике в целях устранения ее коренных причин и осуществления мер по соблюдению ее запрета, и обеспечить правовую защиту и поддержку женщин, уже находящихся в полигамных браках, и женщин, брошенных своими мужьями с целью избежать судебного преследования за полигамию;
- б) обеспечить защиту экономических прав женщин, состоящих в полигамных или гражданских браках, и признать их права на землю и имущество, нажитые во время таких союзов, в том числе посредством пересмотра Семейного кодекса для распространения существующих правовых положений на всех женщин, состоящих в гражданском браке;
- с) обеспечить право всех женщин на свободный выбор супруга, в том числе супруга-иностранца, посредством устранения всех административных барьеров для регистрации их брака и обеспечения их защиты от дискриминации и запугивания;
- д) проводить информационно-просветительские кампании по вопросу о правах женщин в области брака и семейных отношений и о важности искоренения связанной с распадом брака стигматизации.

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Туркменистаном в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах¹²¹

¹²¹ CRC/C/OPAC/TKM/CO/1.

Режим доступа: :

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/TMIndex.aspx>

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Туркменистана (CRC/C/ OPSC/TKM/1) на своем 1939-м заседании (см. CRC/C/SR.1939), состоявшемся 14 января 2015 года, и на своем 1983-м заседании, состоявшемся 30 января 2015 года (см. CRC/C/SR.1983), принял следующие заключительные замечания.

.....

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение или ратификацию государством-участником:

- а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в марте 2005 года;
- б) Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов I и II к ним в апреле 1992 года;
- с) Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в марте 2005 года.

5. Комитет приветствует сделанное при ратификации Факультативного протокола заявление о том, что минимальный призывной возраст составляет 18 лет.

.....

16. Комитет обеспокоен тем, что вербовка и использование в ходе военных действий детей в возрасте до 18 лет как вооруженными силами государства, так и негосударственными вооруженными группами конкретно не отнесены в законодательстве государства-участника к числу уголовно наказуемых деяний. Обеспокоенность Комитета вызывает и то, что вербовка детей в возрасте до 15 лет не квалифицируется в законодательстве государства-участника как военное преступление.

.....

18. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии со статьей 8 Уголовного кодекса требование «двойной криминализации», которое должно быть соблюдено при возбуждении внутри страны преследования на основании Факультативного протокола в связи с преступлениями, предположительно совершенными за рубежом, препятствует преследованию внутри страны виновных в совершении деяний, предусмотренных статьями 1 и 2 Факультативного протокола.

19. Комитет рекомендует государству-участнику отказаться от требования «двойной криминализации» при возбуждении преследования в связи с предусмотренными Факультативным протоколом преступлениями, совершенными за рубежом, в осуществление своей экстерриториальной юрисдикции.

.....

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) наладить систематическую подготовку по вопросам отслеживания на раннем этапе детей-мигрантов, детей-беженцев и детей-просителей убежища, которые могли быть завербованы для участия в военных действиях, для всех специалистов, работающих с детьми или в их интересах, особенно для сотрудников иммиграционных служб, правоохранительных органов, судей, прокуроров, социальных и медицинских работников;

- b) вести сбор всеобъемлющих данных об этих детях в разбивке по возрасту, полу и национальности;
- c) принять все необходимые меры к тому, чтобы эти дети получали помощь в физическом и психологическом восстановлении и имели доступ к программам реабилитации и реинтеграции.

.....

23. Обеспокоенность Комитета вызывает отсутствие в государстве-участнике законодательства, запрещающего торговлю оружием, его экспорт и/или транзит, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, а также оказание военной помощи странам, где для участия в вооруженных конфликтах могут вербоваться дети.

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Туркменистана¹²²

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Туркменистана (CRPD/C/TKM/1) на своих 182-м и 183-м заседаниях (CRPD/C/SR.182 и 183), состоявшихся 1 и 2 апреля 2015 года, и на своем 195-м заседании, состоявшемся 14 апреля 2015 года, принял следующие заключительные замечания

.....

II. Позитивные аспекты

4. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником законодательства, политических и иных мер, направленных на поощрение и защиту прав инвалидов. В частности, он отмечает:

- a) усилия государства-участника по обзору и изменению его законодательства и практики в области комплексного раннего выявления, ухода и развития путем создания центров развития малолетних детей и в области образования в рамках новой успешной инициативы по развитию школ с благоприятными для детей условиями, разработанной совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций, а также положения об инклюзивном образовании, предусмотренные в рамках реформы законодательства в области образования в 2013 году;
- b) принятие различных мер по освобождению от налогообложения в целях снижения нагрузки на инвалидов и других мер, обеспечивающих осуществление их прав в качестве пассажиров;
- c) создание специальных служб для предоставления услуг хостелов лицам с психосоциальными расстройствами, утратившим свои социальные связи;
- d) меры, позволяющие родителям направлять в центральное управление по вопросам образования жалобу с просьбой о переназначении членов комиссий по экспертизе в области медицины и образования, принимающих решение о направлении детей в обычные

¹²² CRPD/C/TKM/CO/1.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/TKM/CO/1&Lang=Ru

школы, а также то, что согласно положениям Семейного кодекса от 10 января 2012 года особое внимание должно уделяться социальному происхождению и другим важным аспектам происхождения ребенка;

е) прогресс, достигнутый в деле обеспечения информацией и книгами в доступных форматах в крупнейших библиотеках государства-участника;

ф) закон «О гарантиях прав ребенка» (2014 год);

г) закон «О государственных гарантиях равноправия женщин» (2007 год);

h) выраженную в ходе диалога приверженность государства-участника созданию независимого национального правозащитного учреждения (института Омбудсмана) в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

.....

Равенство и недискриминация (статья 5)

9. Комитет обеспокоен тем, что в законодательстве государства-участника отсутствует определение дискриминации по признаку инвалидности, в котором напрямую оговаривались бы все формы дискриминации, в том числе отказ в обеспечении разумного приспособления как одна из форм дискриминации. Он обеспокоен также отсутствием информации и данных, касающихся осуществления мер по борьбе с дискриминацией инвалидов, в том числе внедрения средств и мер правовой защиты.

.....

11. Комитет обеспокоен тем, что женщины и девочки-инвалиды страдают от множественной и межсекторальной дискриминации, которая негативно влияет на осуществление их прав на образование, здоровье, занятость и защиту от насилия. Он обеспокоен также отсутствием конкретной информации, касающейся результатов принятых государством-участником мер по вовлечению женщин и девочек-инвалидов в программы развития и по обеспечению их прав согласно Конвенции.

.....

Равенство перед законом (статья 12)

21. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с Семейным кодексом, который регулирует вопросы опеки, попечительства и покровительства, государство-участник по-прежнему применяет режим субститутивного принятия решений, не предпринимая дополнительных шагов к внедрению суппортивного режима, что противоречит положениям статьи 12 Конвенции и [3]амечанию общего порядка № 1 (2014) Комитета о равенстве перед законом. Он обеспокоен также отсутствием прозрачных и четких разграничений между правовыми институтами, связанными с вопросом правоспособности, а также отсутствием информации о правовых гарантиях и средствах правовой защиты в случае нарушения права инвалидов на правосубъектность.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

25. Комитет обеспокоен отсутствием данных об инвалидах, принудительно помещенных в психиатрические учреждения. Он обеспокоен также сообщениями о том, что постановления о таком принудительном помещении, как правило, обосновываются «опасностью», которую якобы представляет инвалид, причем определение опасности частично опирается на концепцию сумасшествия.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

б) обеспечить предоставление инвалидам на равных условиях с другими лицами общих правовых гарантий и средств защиты, предусмотренных для всех обвиняемых в рамках системы уголовного правосудия, включая право на презумпцию невиновности, право на защиту, право на справедливое судебное разбирательство и право на разумное приспособление в тюрьмах.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

27. Комитет обеспокоен отсутствием данных об инвалидах, которые подвергаются принудительному медицинскому лечению по решению суда. Он также обеспокоен тем, что лица, находящиеся под опекой, могут подвергаться медицинским экспериментам без их личного добровольного и осознанного согласия.

28. Комитет призывает государство-участник отменить все законодательные нормы, допускающие принудительное медицинское лечение, включая медицинские эксперименты, без добровольного и осознанного согласия соответствующего лица.

Защита личной целостности (статья 17)

31. Комитет обеспокоен тем, что прерывание беременности и стерилизация как метод контрацепции могут применяться к инвалидам исключительно из соображений «медицинской необходимости» при отсутствии добровольного и осознанного согласия соответствующего лица.

Иные документы

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (январь 2013)¹²³

(выдержки)

С. Выполнение международных обязательств в области прав человека

¹²³ A/HRC/WG.6/16/TKM/3.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=190&su=188

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 9 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как это предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости, включается отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства-объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и произошедших за этот период событий.

1. Равенство и недискриминация

6. НХК¹²⁴ отметил, что вопрос о правах женщин вызывает серьезное беспокойство, поскольку женщины в обществе занимают приниженное положение. Не существует закона против насилия в семье, широко распространена полигамия, а в сферах образования и труда имеет место дискриминация в отношении женщин. Женщинам даже до мельчайших деталей диктуется, как они должны одеваться. Удручающее состояние системы охраны здоровья представляет собой особую угрозу женщинам, склонным к многократному деторождению, поскольку большинство семей предпочитают сыновей.

7. МА¹²⁵ выразила свое беспокойство по поводу дискриминации в отношении этнических меньшинств. Согласно НХК, широко распространена практика дискриминации в отношении людей, имеющих двойное гражданство. Правительство объявило о том, что лица, получившие российское гражданство до вступления в силу новой Конституции Туркменистана, смогут сохранить право на оба гражданства. Однако на практике они не могут получить новый туркменский биометрический паспорт и не могут найти работу ни на государственной службе, ни в каком-либо государственном учреждении, предприятии или в государственной организации. В СП1¹²⁶ сообщалось об утверждениях, согласно которым службы безопасности оказывали давление на активиста-эколога, чтобы он отказался от своего туркменского гражданства и покинул страну в качестве условия для его освобождения.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

8. МА по-прежнему обеспокоена продолжающимся насильственным исчезновением десятков людей, осужденных в 2002 и 2003 годах в ходе несправедливого судебного разбирательства в связи с предполагаемой попыткой покушения на жизнь бывшего Президента Ниязова. Власти не раскрыли информацию о местонахождении заключенных, но по информации неправительственных источников большинство заключенных содержатся в тюрьме Овадан-Депе. МА заявила, что к числу тех, кто по-прежнему является насильственно исчезнувшим или содержится в режиме строгой изоляции, относятся бывший министр иностранных дел Туркменистана Борис Шихмурадов, его брат Константин Шихмурадов и бывший представитель Туркменистана в ОБСЕ Батыр Бердыев.

9. МА отметила, что она получила сообщения о том, что лица, подозреваемые в совершении уголовных преступлений, в обычном порядке подвергаются в Туркменистане пыткам и другим видам жестокого обращения. К числу лиц, совершающих такие акты, относятся полицейские, сотрудники министерства национальной безопасности и тюремный персонал. Пытки и другие виды жестокого обращения используются для того, чтобы добиться признательных показаний или иной инкриминирующей информации и запугать задержанных. Как стало известно МА, ни одно утверждение о применении пыток и использовании других видов жестокого обращения в связи с делом о предполагаемой попытке покушения на тогдашнего Президента Ниязова в ноябре 2002 года так и не было расследовано.

10. В СП1 говорится о том, что главное беспокойство вызывает использование правительством тюремного заключения в качестве орудия политической мести. В

¹²⁴ Норвежский хельсинский комитет.

¹²⁵ Международная амнистия.

¹²⁶ Совместное представление 1 Туркменистану.

результате применения такой практики в течение более двух десятилетий в туркменских тюрьмах по обвинениям, которые, по-видимому, являются политически мотивированными, томится неизвестное число заключенных. Правительство действительно освободило двух политических заключенных, которые были названы в предыдущих рекомендациях по итогам УПО: Валерий Пал был освобожден по общей президентской амнистии в декабре 2008 года, а Мухаметкули Аймурадов был освобожден, отбыв 14-летний срок тюремного заключения. Согласно СП1, другие политические заключенные, названные в рекомендациях, продолжают несправедливо находиться в заключении, и правительство отвергает все рекомендации освободить политических заключенных и «предоставить сведения о тех заключенных, судьба которых неизвестна». Аналогичное беспокойство было выражено НХК.

11. В СП1 сообщалось, что Аннакурбан Аманклычев, Сапардурды Хаджиев и Огульсапар Мурадова, которые входили в Хельсинкский фонд Туркменистана, правозащитную группу в изгнании, базирующуюся в Болгарии, были арестованы в 2006 году. Согласно СП1, Огульсапар Мурадова скончалась в заключении при подозрительных обстоятельствах в сентябре 2006 года, и никакого заслуживающего доверия расследования ее смерти проведено не было. Туркменские власти заявили, что смерть Мурадовой «наступила в результате естественных причин». Туркменские власти отвергли рекомендацию о проведении независимого расследования ее смерти. Аманклычев и Хаджиев продолжают оставаться в тюрьме, отбывая по приговору семилетние сроки заключения. Такое же беспокойство было выражено МА и в СП2¹²⁷.

12. НХК и в СП1 сообщалось о еще одном случае содержания под стражей в режиме строгой изоляции с 2008 года.

13. Согласно СП2, произвольные аресты и задержания активистов по-прежнему продолжаются. Перед посещением страны международной делегацией в апреле 2011 года службой безопасности были арестованы два человека, выступавшие с требованием предоставить им возмещение за пытки, которым они подвергались в заключении, и за необоснованную конфискацию их собственности в 1990-х годах. На момент написания СП2 их местонахождение оставалось неизвестным.

14. НХК сообщил о недавних случаях краткосрочного ареста трех активистов и журналистов и заявил, что другие активисты подвергались насилию, угрозам и злостному преследованию.

15. В СП1 говорилось о предполагаемом принудительном помещении двух бывших журналистов в психиатрические больницы.

16. В СП1 Туркменистану рекомендовалось, в частности, начать общенациональный транспарентный пересмотр всех политических судебных дел прошедших лет, чтобы выяснить точное число политических заключенных и начать предоставлять им доступ к правосудию; немедленно освободить, в частности, Аннакурбана Аманклычева и Сапардурды Хаджиева, немедленно раскрыть сведения о местонахождении и, в соответствующих случаях, о судьбе всех обвиняемых по делу о предполагаемой попытке покушения в 2002 году на жизнь бывшего президента Ниязова и освободить их родственников, находящихся в заключении; обеспечить всем тем, кто находится под стражей, все гарантии

надлежащей правовой процедуры, включая посещение членами семьи и проведение кассационного рассмотрения их приговоров.

17. МА заявила, что доступ в места содержания под стражей для независимых организаций по-прежнему строго контролируется властями. Некоторые тюрьмы, как, например, тюрьма Овадан-Депе недалеко от Ашхабада, известны особенно суровым

¹²⁷ Совместное представление 2 Туркменистану.

обращением с заключенными, что обуславливает еще большую необходимость предоставления независимым наблюдателям возможности их посещения. МА отметила возросшее сотрудничество между Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Туркменистаном. Однако МА выразила озабоченность по поводу того, что МККК не было предоставлено неограниченного доступа во все тюрьмы и что другим организациям не было предложено посетить места содержания под стражей. Аналогичная озабоченность была выражена НХКЗ¹. Выражая озабоченность в связи с отсутствием независимого механизма для расследования случаев жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов и для регулярного посещения тюрем и других мест содержания под стражей, МА рекомендовала Туркменистану предоставить независимым национальным и международным наблюдательным организациям неограниченный доступ во все места содержания под стражей и в приоритетном порядке создать независимую систему мониторинга положения дел в местах содержания под стражей.

18. Глобальная инициатива по полному запрещению телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что закон, касающийся телесных наказаний детей в Туркменистане, является неясным и не предусматривает прямого запрещения всех форм телесного наказания в любых условиях, несмотря на рекомендацию на этот счет Комитета по правам ребенка. ГИИТНД рекомендовала Туркменистану принять законодательство, прямо и недвусмысленно запрещающее телесные наказания детей в любых условиях, в том числе и дома.

19. Централно-Азиатская сеть действий по гендерным и половым вопросам (КАГСАН) заявила, что насилие в семье скрывается, а изнасилование в браке вообще замалчивается. Государство признало наличие нескольких случаев изнасилования студенток молодыми людьми, являющимися родственниками высокопоставленных чиновников. Не существует ни кризисных центров, ни «горячих линий», ни консультационных служб и служб оказания индивидуальной помощи жертвам насилия.

20. КАГСАН рекомендовала Туркменистану принять необходимые меры, имеющие целью: предупреждать случаи изнасилования, включая изнасилование в браке и на свидании, создать безопасную среду для сообщения пострадавшими о сексуальном насилии и сформировать службы оказания всесторонней помощи; надлежащим образом расследовать случаи изнасилования и должным образом наказывать виновных; и улучшить реагирование персонала правоохранительных органов и судебной системы на случаи сексуального насилия, в том числе за счет набора в полицию большего числа женщин и проведения подготовки персонала судебных органов и персонала безопасности по вопросам реагирования на сексуальное насилие.

21. КАГСАН сообщила, что оказание сексуальных услуг является преступлением. Лица, оказывающие сексуальные услуги, сталкиваются со стигмой и дискриминацией в своих общинах и в органах власти, а полицейские, как утверждается, избивают, насилуют и шантажируют их.

22. КАГСАН далее рекомендовала Туркменистану защищать самых уязвимых женщин и женщин, находящихся в опасном положении, и их право на человеческое достоинство и свободу от пыток, насилия и криминализации.....

23. В СПЗ¹²⁸ отмечается, что Законом о воинской обязанности и военной службе, в который 25 сентября 2010 года были внесены поправки, минимальный возраст для добровольной военной службы был повышен до 20 лет. Однако, согласно статье 2 (23) этого Закона, прием в военные училища разрешен с 15-летнего возраста, и поступившие в военное училище считаются служащими вооруженных сил. Это не только несовместимо с заявлением Туркменистана при присоединении к ФП-КПР-ВК, но и противоречит самому

¹²⁸ Совместное представление 3 Туркменистану.

Протоколу, которым запрещается прием на военную службу лиц, моложе 16-летнего возраста.

24. В СПЗ говорится о контактах НПО в Туркменистане, согласно которым принудительное использование призывников в качестве рабочей силы в гражданской экономике по-прежнему является обычной практикой.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

25. МА заявила, что безнаказанность за пытки и другие виды жестокого обращения является в Туркменистане нормой, а жалобы со стороны жертв редко становятся предметом расследования.

26. МА рекомендовала Туркменистану обеспечить, чтобы никакие заявления, полученные в результате применения пыток или жестокого обращения, не использовались в ходе судебного разбирательства в качестве доказательств, за исключением случаев, когда это служит доказательством в разбирательстве, касающемся лица, обвиняемого в применении пыток или ином жестоком обращении; обеспечить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование всех жалоб, касающихся применения пыток или других видов жестокого обращения, и привлечение к ответственности виновных; и обеспечить, чтобы во всех судебных процессах скрупулезно соблюдались международные стандарты справедливого судебного разбирательства.

27. МА рекомендовала Туркменистану немедленно раскрыть информацию о судьбе и местонахождении всех, кто стал жертвой насильственного исчезновения; расследовать все случаи насильственного исчезновения и обеспечить привлечение виновных к ответственности с соблюдением принципов справедливого судебного разбирательства; обеспечить, чтобы дела всех осужденных на длительные сроки тюремного заключения после ноябрьских событий 2002 года были повторно рассмотрены в судах при соблюдении международных стандартов справедливого судебного разбирательства и при наблюдении со стороны международных наблюдателей; предать гласности имена всех заключенных, умерших в местах содержания под стражей; провести тщательные, беспристрастные и независимые расследования обстоятельств их смерти и опубликовать результаты расследований.

.....

6. Свобода религии или убеждений, выражения мнений и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

.....

34. НХК сообщил о том, что верующие люди заключаются в тюрьму за соблюдение канонів своей веры. К их числу относятся лица, отказывающиеся служить в вооруженных силах по соображениям совести, а также верующие, обвиняемые в деятельности незарегистрированных религиозных организаций. За время, прошедшее с 2004 года, когда вновь появилась возможность регистрации религиозных организаций, было зарегистрировано мало организаций, и деятельность тех, которые были зарегистрированы, подвергается строгому контролю. Религиозная литература конфискуется и цензурируется, и действуют ограничения в области религиозного образования. Существуют строжайшие ограничения свободы религии или убеждений для тех, кто принадлежит к так называемым нетрадиционным религиозным общинам, что совпадает с обширной дискриминацией групп меньшинств в Туркменистане, включая азербайджанских и иранских мусульман-шиитов, христиан армянской апостольской церкви, евреев и религиозные меньшинства.... «Форум 18» сослался на утверждения о том, что снятие некоторое время назад властями с

должности имамов из узбекского этнического меньшинства в северном районе Дашогуза и замена их туркменскими имамами было мотивировано расовыми соображениями.

.....

53. В СП1 подчеркивается, что Туркменистан не отреагировал на вынесенные в рамках УПО¹²⁹ рекомендации обеспечить правозащитникам возможность работать, не подвергаясь преследованиям, угрозам и чрезмерным ограничениям.

54. НХК отметил, что существует очень незначительное число активистов, которые с большой опасностью для себя и членов своих семей пытаются пролить свет на удручающее положение в области прав человека.

.....

56. МА отметила, что активисты независимых организаций гражданского общества не имеют возможности работать открыто и некоторые вынуждены жить в изгнании. Опасения относительно безопасности инакомыслящих возросли в сентябре 2010 года, когда Президент Гурбангулы Бердымухамедов призвал министерство национальной безопасности вести борьбу с теми, кто, согласно правительственному веб-сайту, «клеветает на наше демократическое правовое светское государство и пытается нарушить единство и солидарность нашего общества». Согласно СП, эта речь Президента была произнесена на следующий день после показа на спутниковом канале интервью живущего в изгнании туркменского активиста Фариды Тухбатулина, председателя Туркменской инициативы по правам человека (ТИПЧ). В адрес Тухбатулина, как утверждается, поступали угрозы.

57. Согласно КАГСАН, женщины-правозащитницы сталкиваются с множественной гендерно обусловленной дискриминацией, подвергаются сексуальным посягательствам и насилию, им запрещены поездки, и их помещают под стражу в тюрьмах, которые переполнены и рассчитаны на содержание мужчин. Согласно утверждениям, аналогичные страдания выпадают на долю женщин, которые находятся в интимных связях или браке с мужчинами-правозащитниками и политическими заключенными. Их часто лишают права на передвижение и доступа к занятости в официальном секторе и выталкивают в неформальный сектор.

58. В СП2 говорится о существовании строгих ограничений, касающихся реализации права на проведение мирных собраний. На практике угроза репрессий в значительной мере удерживает группы от проведения демонстраций и протестных мероприятий. Власти также требуют от граждан получить разрешение на проведение публичного протестного мероприятия, а незарегистрированным организациям в обычном порядке отказывают в разрешении на проведение общественных собраний. 8 июля 2011 года группа в составе пятидесяти человек организовала, по имеющимся сведениям, редкий протест у гостиницы «Огузкент» в центральной части Ашхабада. Эта группа собралась в знак протеста против предлагаемого сноса жилого комплекса с целью очистить территорию под строительство шоссе. Полиция, как сообщается, немедленно разогнала группу и арестовала четырех участниц протеста по подозрению в организации этой демонстрации.

Узбекистан (Республика Узбекистан)

Комитет по правам человека

¹²⁹ Универсальный периодический обзор (в рамках Совета ООН по правам человека).

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана¹³⁰

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Узбекистана (CCPR/C/UZB/5) на своих 3690-м и 3691-м заседаниях (см. CCPR/C/SR.3690 и 3691), состоявшихся 2 и 3 марта 2020 года. 27 марта 2020 года Комитет принял настоящие заключительные замечания.

А.Введение

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада Узбекистана и содержащуюся в нем информацию. Он выражает признательность за возможность проведения конструктивного диалога с делегацией государства-участника по вопросу о мерах, принятых за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за его письменные ответы (CCPR/C/UZB/RQ/5) на перечень вопросов (CCPR/C/UZB/Q/5), которые были дополнены подробными ответами членов делегации, а также за представленную ему в письменном виде дополнительную информацию.

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные меры, принятые государством-участником:

- а) принятие закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и закона «О защите женщин от притеснения и насилия», в 2019 году;
- б) внесение поправки в статью 15 Семейного кодекса, устанавливающей одинаковый брачный возраст для женщин и мужчин – 18 лет, в 2019 году;
- с) внесение поправок в закон «Об уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)» в целях расширения его полномочий по получению жалоб от лиц, находящихся под стражей, и выполнения им функций национального превентивного механизма, в 2017 и 2019 годах;
- д) принятие указа «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны», в 2018 году;
- е) создание Управления по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией в составе Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре, в 2018 году;
- ф) принятие закона «О противодействии коррупции», в 2017 году;
- г) принятие указа президента «О формировании Высшего судейского совета Республики Узбекистан», в 2017 году;
- h) запрет на привлечение к сбору хлопка несовершеннолетних, а также задействование для этих целей организаций сферы здравоохранения и образования и откомандирование их сотрудников на эти работы в качестве служебного поручения, в 2017 году;
- i) принятие указа президента, запрещающего использование в качестве доказательств данных, полученных с нарушениями Уголовного кодекса, в том числе с применением пыток, психологического и физического давления, в 2017 году;

¹³⁰ Приняты Комитетом на его 128-й сессии (2–27 марта 2020 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/5&Lang=Ru

j) внесение поправки в статью 226 Уголовно-процессуального кодекса, ограничивающей максимальный срок содержания задержанного под стражей до его доставки к судье 48 часами, в 2017 году.

С.Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации Соображения в соответствии с Факультативным протоколом

4. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник продолжает не выполнять его Соображения в соответствии с Факультативным протоколом, ссылаясь, в частности, на их несовместимость с национальным законодательством, хотя в Конституции признается принцип верховенства международного права над национальным законодательством (статья 2).

5. Государству-участнику следует принять все необходимые меры в целях осуществления всех невыполненных Соображений Комитета, задействовав для этого надлежащие и эффективные механизмы, с тем чтобы в случае нарушения Пакта гарантировать в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта право жертв на эффективное средство правовой защиты. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы толкование национального законодательства не препятствовало выполнению Соображений Комитета.

Меры по борьбе с коррупцией

6. Комитет приветствует антикоррупционные реформы и меры, осуществляемые государством-участником, но по-прежнему обеспокоен сообщениями о высоком уровне коррупции и взяточничества и сожалеет по поводу отсутствия информации о расследованиях, судебных преследованиях и обвинительных приговорах по делам о коррупции в отношении высокопоставленных государственных должностных лиц. Он также обеспокоен тем, что национальное законодательство не предусматривает уголовную ответственность за все международно-признанные коррупционные преступления и не содержит всех обязательных элементов преступления взяточничества (статьи 2 и 25).

7. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению и искоренению коррупции и безнаказанности на всех уровнях, в том числе путем введения уголовной ответственности за все коррупционные преступления и закрепления в законодательстве всех обязательных элементов преступления взяточничества. Ему следует обеспечить расследование всех случаев коррупции, а также надлежащее судебное преследование и наказание виновных с учетом рекомендаций Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся Уголовного кодекса, взяточничества и нецелевого расходования средств государственными должностными лицами.

Нормативно-правовая база для борьбы с дискриминацией

8. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что существующие правовые рамки не обеспечивают полной и эффективной защиты от прямой, косвенной и множественной дискриминации по всем признакам, запрещенным Пактом, в государственном и частном секторах. Он сожалеет по поводу заявления делегации об отсутствии планов принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство (статьи 2 и 26).

9. Государству-участнику следует:

а) принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию, в том числе множественную, прямую и косвенную, во всех сферах, как в государственном, так и в частном секторах, и по всем признакам, запрещенным Пактом, включая цвет кожи, политические или иные убеждения, национальное происхождение, имущественное положение, рождение... или иные обстоятельства;

б) гарантировать предоставление эффективных средств правовой защиты жертвам дискриминации в ходе судебных и административных разбирательств.

.....

Равенство мужчин и женщин

12. Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся неравенством между женщинами и мужчинами, в том числе в сфере занятости, политической и общественной жизни. В этой связи он обеспокоен сохраняющейся низкой представленностью женщин в судебных, законодательных и исполнительных органах, особенно на руководящих должностях высокого уровня. Он также обеспокоен бытующими в обществе, в том числе в средствах массовой информации, стереотипами относительно роли женщин (статьи 2, 3, 25 и 26).

13. Государству-участнику следует активизировать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин в законодательстве и на практике и усилить меры, принимаемые для обеспечения равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах общества и жизни. Ему следует принять более решительные правовые и политические меры для эффективного достижения в установленные сроки равного представительства женщин и мужчин в общественной и политической жизни, особенно на руководящих должностях, в том числе в законодательных, исполнительных и судебных органах всех уровней, путем принятия, если необходимо, соответствующих временных специальных мер, направленных на осуществление положений Пакта. Ему следует также разработать стратегии по борьбе с патриархальными представлениями и стереотипами относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в целом и обеспечить их осуществление.

Насилие в отношении женщин

14. Комитет приветствует меры, принятые с целью предупреждения насилия в отношении женщин, но по-прежнему обеспокоен: а) сообщениями о принудительных и ранних браках и сохраняющейся на практике полигамии, несмотря на то, что она запрещена законом; б) тем, что насилие в семье и изнасилование в браке эксплицитно не квалифицируются в качестве уголовных преступлений в недавно принятом соответствующем законодательстве; в) тем, что жертвы бытового насилия, прежде чем подать на развод, вынуждены приходить на примирительные встречи; г) ограниченным характером защиты, предоставляемой жертвам бытового насилия, и сохраняющейся нехваткой психологических, социальных, правовых и реабилитационных услуг, доступных для них и для их семей. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия надлежащей информации о количестве расследований, судебных процессов и вынесенных приговоров по делам о насилии в отношении женщин (статьи 2, 3, 7, 23 и 26).

15. Государству-участнику следует активизировать усилия по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, посредством, в частности:

- а) обеспечения эффективного осуществления положений законодательства, запрещающих принудительные и ранние браки;
- б) принятия дополнительных мер в целях искоренения полигамии, в том числе путем проведения систематических информационно-просветительских кампаний и программ, направленных на повышение осведомленности общества, изменение взглядов и менталитета и борьбу со стереотипами;
- с) укрепления правовых рамок для защиты женщин от насилия, в частности путем эксплицитной криминализации изнасилования в браке и бытового насилия и отмены обязательной процедуры примирительного посредничества для жертв бытового насилия в ходе бракоразводного процесса;
- д) тщательного расследования случаев насилия в отношении женщин, судебного преследования виновных и, в случае осуждения, назначения им надлежащей меры наказания, а также предоставления жертвам доступа к эффективным средствам правовой защиты и прочим видам защиты и помощи, в том числе к жилью и приютам в любой части страны и к другим службам поддержки;
- е) проведения информационно-просветительских мероприятий для широкой общественности по вопросам насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, и обеспечения того, чтобы сотрудники полиции, прокуроры и судьи проходили надлежащую подготовку для эффективного рассмотрения таких дел.

Нарушения прав человека в ходе событий в Андижане

16. Комитет вновь выражает обеспокоенность (CCPR/C/UZB/CO/4, пункт 10) по поводу непроведения полного, независимого и эффективного расследования случаев массовых убийств и нанесения ранений военнослужащими и сотрудниками спецслужб в ходе событий в Андижане в мае 2005 года и с сожалением отмечает заявление государства-участника о том, что эти события не требуют международного расследования, и что оно считает этот вопрос закрытым. Он также сожалеет по поводу отсутствия четкой информации о соответствии закона «Об оружии» 2019 года положениям Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (статьи 2 и 6).

17. Государству-участнику следует провести независимое, беспристрастное, тщательное и эффективное расследование для получения полной, прозрачной и заслуживающей доверия картины обстоятельств событий, которые происходили в Андижане в 2005 году, в целях выявления, судебного преследования и наказания виновных и предоставления средств правовой защиты жертвам. Ему следует также обеспечить, чтобы нормативные положения, регулирующие применение огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов и сил безопасности, в полной мере соответствовали положениям Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

.....

Борьба с экстремизмом

20. Комитет обеспокоен слишком широкими и расплывчатыми определениями, содержащимися в законе «О противодействии экстремизму», в частности определениями «экстремизм», «экстремистская деятельность» и «экстремистские материалы», а также использованием этого закона для неправомерного ограничения свободы вероисповедания, выражения мнений, собраний и ассоциации, в частности политических диссидентов и религиозных групп, не санкционированных государством (статьи 2, 18, 19, 21 и 22).

21. Государству-участнику следует привести свои действующие нормативные положения и практику в области противодействия экстремизму в полное соответствие с его обязательствами по Пакту, в том числе путем:

а) уточнения и сужения слишком широких определений и понятий, содержащихся в законе «О противодействии экстремизму», обеспечения их соответствия принципам правовой определенности, предсказуемости и пропорциональности, а также включения в определение экстремизма элемента насилия или пропаганды ненависти;

б) обеспечения того, чтобы любые ограничения закрепленных в Пакте прав, вытекающие из применения вышеупомянутых нормативных положений, служили законным целям, были необходимыми и пропорциональными, и чтобы на них распространялись соответствующие гарантии.

Запрещение пыток и жестокого обращения

22. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что определение пытки, содержащееся в статье 235 Уголовного кодекса с внесенными в него в 2018 году поправками, не соответствует требованиям статьи 7 Пакта, поскольку оно ограничивает круг возможных жертв «участниками уголовного процесса или их близкими родственниками» и не применяется ко всем категориям правонарушителей. Он также обеспокоен тем, что к преступлению пытки все еще применяется срок давности, и сообщениями о том, что государство-участник продолжает амнистировать лиц, признанных виновными в применении пыток или жестоком обращении (статьи 2 и 7).

23. Государству-участнику следует:

а) внести поправки в статью 235 Уголовного кодекса с целью обеспечения полного соответствия определения пытки статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статье 7 Пакта, с тем чтобы любой человек мог рассматриваться в качестве жертвы, и чтобы эта статья применялась к деяниям, совершаемым всеми лицами, действующими в своем официальном качестве, вне своего официального качества либо в личном качестве, когда акты пыток совершаются по подстрекательству или с согласия или при попустительстве государственного служащего или иного должностного лица, действующего в официальном качестве;

б) положить конец практике амнистирования лиц, осужденных за применение пыток или неправомерное обращение, которая несовместима со статьей 7 Пакта, и рассмотреть вопрос о включении статьи 235 Уголовного кодекса в перечень статей, в отношении которых не существует срока давности.

24. Комитет обеспокоен продолжающими поступать сообщениями о пытках и жестоком обращении, включая сексуальное насилие и изнасилования, со стороны тюремного персонала и сотрудников правоохранительных органов в отношении лиц, лишенных свободы, в том числе тех, кто предположительно был задержан по политически мотивированным обвинениям. Он также обеспокоен сообщениями о преследовании тех, кто сообщает о таких правонарушениях. Кроме того, он обеспокоен высоким уровнем

безнаказанности, которая существует в этих случаях, о чем свидетельствует незначительное число расследований, судебных процессов и вынесенных приговоров по статье 235 Уголовного кодекса, а также слишком мягкими наказаниями виновных. Отмечая расширение полномочий Омбудсмана по приему жалоб от лиц, находящихся под стражей, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что зачастую эти лица не представляют жалоб, опасаясь за свою безопасность, и что по поступившим жалобам не проводится надлежащее и беспристрастное расследование. Он также обеспокоен тем, что из-за применения наказаний за лжесвидетельство и ложный донос многие воздерживаются сообщать о применении пыток и других видах жестокого обращения (статьи 2, 7 и 14).

25. Государству-участнику следует принять решительные меры для искоренения пыток и жестокого обращения, в том числе путем:

а) проведения оперативных, тщательных, эффективных, независимых и беспристрастных расследований в связи со всеми утверждениями о применении пыток и жестоком обращении в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), привлечения виновных к ответственности и, в случае их осуждения, назначения им надлежащих мер наказания, и предоставления жертвам полного возмещения;

б) обеспечения того, чтобы все лица, содержащиеся под стражей, имели доступ к независимому и эффективному механизму подачи жалоб для расследования утверждений о применении пыток и жестоком обращении, который бы гарантировал оперативный, эффективный и прямой доступ к органам, отвечающим за рассмотрение таких жалоб, в том числе путем укрепления независимости и потенциала Омбудсмана по реагированию на такие жалобы;

с) обеспечения защиты лиц, подавших жалобы, от любых форм преследования, расследования всех случаев такого преследования, привлечения виновных к ответственности и, в случае их осуждения, назначения им надлежащих мер наказаний;

д) устранения любых барьеров, в том числе в национальном законодательстве и на практике, препятствующих сообщению о применении пыток и других видах жестокого обращения.

26. Комитет отмечает количество решений об оправдании лиц, которые были ранее ошибочно осуждены на основании признательных показаний, предположительно полученных с применением принуждения, но по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что такие показания продолжают использоваться в качестве доказательств в суде, хотя это запрещено законом (статьи 2, 7 и 14).

27. Государству-участнику следует обеспечить эффективное соблюдение на практике, в частности сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами и судьями, запрета на принуждение к даче признательных показаний и положений о недопустимости доказательств, полученных в результате применения пыток. Ему следует также сообщить о прогрессе, достигнутом в деле выявления и пересмотра всех обвинительных приговоров, которые были вынесены на основании признательных показаний, предположительно полученных с применением принуждения, и предоставить ошибочно осужденным эффективные средства правовой защиты.

Свобода и личная неприкосновенность

28. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что новое положение об ограничении максимального срока содержания под стражей без предъявления обвинений 48 часами не всегда соблюдается на практике и что с целью его обхода отдельные лица иногда помещаются под стражу в качестве свидетелей, а не подозреваемых. Он по-прежнему обеспокоен недочетами в применении положений «хабеас корпус» и тем, что на практике основные правовые гарантии не предоставляются всем лицам, лишенным свободы, в частности гарантии доступа к адвокату по их выбору. Комитет сожалеет, что не получил четкой информации о том, считается ли прокурор должностным лицом, которое уполномочено законом осуществлять судебную власть, а также о существовании и применении в отношении несовершеннолетних правонарушителей мер, альтернативных содержанию под стражей и тюремному заключению (статьи 9 и 14).

29. Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, в частности путем обеспечения того, чтобы:

а) лица, арестованные или задержанные по уголовному обвинению, в срочном порядке в течение 48 часов доставлялись к судье или другому должностному лицу, наделенному в соответствии с законом правом осуществлять судебную власть, с тем чтобы их содержание под стражей находилось под судебным контролем;

б) всем задержанным лицам с самого начала их заключения под стражу на практике предоставлялись все основополагающие правовые гарантии;

с) судебный надзор за содержанием под стражей любого лица, лишенного свободы, осуществлялся в соответствии со стандартами, предусмотренными в пункте 4 статьи 9 Пакта, включая стандарты, закрепленные в замечании общего порядка № 35 (2014) Комитета о свободе и личной неприкосновенности, в котором, в частности, говорится, что государственный прокурор не может считаться должностным лицом, правомочным осуществлять судебную власть в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Пакта;

д) в отношении несовершеннолетних правонарушителей в соответствующих случаях применялись меры, альтернативные содержанию под стражей и тюремному заключению.

30. Комитет приветствует освобождение ряда лиц, которые были задержаны по, как представляется, политически мотивированным обвинениям, но по-прежнему обеспокоен сообщениями о большом числе таких лиц, все еще находящихся под стражей. Комитет отмечает сокращение количества дел, возбужденных по статье 221 Уголовного кодекса, но вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что эта статья продолжает использоваться для продления сроков тюремного заключения правозащитников, лиц, критикующих правительство, и лиц, осужденных за религиозный экстремизм. Он сожалеет, что не получил информации о количестве возбужденных дел и приговоров, вынесенных по этой статье вышеупомянутым лицам (статьи 9, 14, 19 и 25).

31. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы статья 221 Уголовного кодекса не применялась произвольно для продления истекающих сроков тюремного заключения и чтобы в случае предъявления новых обвинений полностью соблюдались права на надлежащую правовую процедуру, а при принятии судом решения о назначении наказания строго применялся принцип пропорциональности. Ему следует также принять меры для обеспечения того, чтобы никто не подвергался наказанию за осуществление закрепленных в Пакте прав на свободное выражение мнений или на участие в общественной жизни.

Условия содержания под стражей

32. Комитет отмечает меры, принятые для улучшения условий содержания в местах лишения свободы, но по-прежнему обеспокоен плохими условиями содержания под стражей, в том числе ненадлежащим питанием и нехваткой питьевой воды, неудовлетворительными санитарными условиями и отсутствием надлежащего доступа к медицинской помощи. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что с 2017 года в тюрьмах не было зарегистрировано ни одного случая смерти, но в то же время обеспокоен многочисленными сообщениями о случаях смерти в местах содержания под стражей и отсутствием соответствующей официальной статистики и нерасследованием таких случаев. Он также обеспокоен сообщениями о препятствиях и ограничениях в части доступа независимых неправительственных организаций (НПО) к местам лишения свободы, а также недостаточными усилиями, предпринимаемыми в целях облегчения мониторинга таких мест Международным комитетом Красного Креста (статьи 7 и 10).

33. Государству-участнику следует:

а) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы с лицами, лишенными свободы, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

б) активизировать усилия по улучшению условий и сокращению переполненности в местах лишения свободы и обеспечить, чтобы условия в местах содержания под стражей соответствовали Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);

с) обеспечить проведение независимого, эффективного и регулярного мониторинга и инспекций всех мест содержания под стражей без предварительного уведомления и какого-либо контроля, в том числе путем укрепления независимости и потенциала Омбудсмана в части проведения инспекций мест содержания под стражей;

д) обеспечить реальный доступ независимых НПО ко всем местам лишения свободы, а также содействовать доступу к таким местам и надзору за ними со стороны Международного комитета Красного Креста.

Искоренение принудительного труда

34. Комитет приветствует принятые меры по борьбе с детским и принудительным трудом в хлопковом секторе, но по-прежнему обеспокоен: а) продолжающимся использованием принудительного труда во время сбора урожая хлопка, главным образом из-за введенной государством системы обязательных квот на его производство; б) сообщениями о том, что лиц, лишенных свободы, заставляют работать на хлопковых полях и наказывают, если не выполняют установленные для них нормы сбора; с) неудовлетворительными условиями труда и жизни занятых в хлопковом секторе, которые стали причиной гибели нескольких человек, а также безнаказанностью старших должностных лиц, причастных к использованию принудительного труда; д) использованием принудительного труда работников государственного сектора в рамках программы «Обод кишлок» (статьи 6–9 и 24).

35. Государству-участнику следует активизировать свои усилия и положить конец принудительному труду в хлопковом и государственном секторах, в том числе путем:

а) обеспечения эффективного соблюдения правовых положений, запрещающих принудительный труд, в том числе посредством привлечения всех лиц, виновных в нарушениях, к ответственности;

b) отмены любых инициатив и программ, предусматривающих обязательное привлечение работников частного и государственного секторов, а также лиц, лишенных свободы, на работы, в частности, в хлопковом секторе, в том числе посредством внесения изменений в введенную государством систему обязательных квот на производство хлопка;

c) улучшения условий труда и жизни занятых в хлопковом секторе;

d) принятия всех необходимых мер для предотвращения гибели людей в связи со сбором хлопка, тщательного расследования таких случаев и предоставления семьям жертв эффективных средств правовой защиты, включая надлежащую компенсацию.

Свобода передвижения

36. Комитет отмечает изменения, внесенные в систему обязательной регистрации по месту жительства (прописки), но обеспокоен тем, что государство-участник все еще сохраняет эту систему, которая необоснованно ограничивает свободу передвижения и возможности выбора места проживания, особенно в Ташкентской области. Комитет приветствует отмену системы выездных виз, но по-прежнему обеспокоен тем, что для выезда из страны все еще необходимо разрешение и что освобожденные заключенные, которые были осуждены по политически мотивированным обвинениям, не имеют, как сообщается, возможности выезжать за границу, в том числе для получения срочной медицинской помощи (статья 12).

37. Государству-участнику следует привести свою систему обязательной регистрации по месту жительства (прописки) в полное соответствие с положениями Пакта и обеспечить, чтобы отдельным лицам, в том числе освобожденным заключенным, осужденным по политически мотивированным обвинениям, разрешалось выезжать за границу для получения срочной медицинской помощи.

Независимость судебной системы и справедливое судебное разбирательство

38. Комитет отмечает недавние реформы судебной системы и создание в 2017 году Высшего судейского совета, но по-прежнему обеспокоен утверждениями о том, что судебная власть не является независимой в силу, в частности: а) участия политических органов и президента в отборе и назначении судей и прокуроров, а также в принятии решений о назначении и отставке Генерального прокурора; b) отсутствия установленных законом четких и объективных критериев отбора кандидатов на должности судей и прокуроров, равно как и транспарентных процедур оценки; и c) регламентов и процедур, в которых дисциплинарная ответственность прокуроров определяется в самых общих чертах. Комитет также обеспокоен зависимостью Палаты адвокатов от Министерства юстиции и сообщениями о том, что требование о переаттестации всех адвокатов каждые три года используется в политических целях (статья 14).

39. Государству-участнику следует:

a) искоренить все формы неправомерного вмешательства в деятельность судебных органов со стороны законодательной и исполнительной ветвей власти и гарантировать независимость Высшего судейского совета, в том числе путем обеспечения того, чтобы он состоял в основном из судей и прокуроров, избираемых профессиональными органами самоуправления, и функционировал на транспарентной основе;

б) обеспечить, чтобы процедуры отбора, назначения, продвижения по службе и увольнения судей и прокуроров согласовывались с положениями Пакта и соответствующими международными стандартами, включая Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;

с) гарантировать независимость Палаты адвокатов от исполнительной власти в законодательстве и на практике.

Беженцы и просители убежища

40. Комитет обеспокоен отсутствием национальной системы предоставления убежища, которая бы гарантировала всем лицам, нуждающимся в международной защите, доступ на территорию и к процедурам получения убежища, а также предусматривала надлежащие гарантии защиты от произвольного задержания, депортации и принудительного возвращения. Он также обеспокоен тем, что действующее законодательство, регулирующее вопросы гражданства, не содержит надлежащих гарантий для предупреждения безгражданства, включая утрату гражданства в случаях, когда лицо находится за границей в течение семи лет, не регистрируясь в консульстве (статьи 7, 9, 13 и 24).

41. Государству-участнику следует создать комплексную национальную систему предоставления убежища, которая бы соответствовала международным стандартам и гарантировала всем лицам, нуждающимся в международной защите, доступ на территорию и к процедурам получения убежища, а также предусматривала надлежащие гарантии защиты от произвольного задержания, депортации и принудительного возвращения. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы действующее законодательство, регулирующее вопросы гражданства, содержало надлежащие гарантии для предупреждения безгражданства в соответствии с международными стандартами. Кроме того, Комитет призывает государство-участник присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года к этой Конвенции, а также к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Свобода совести и религиозных убеждений

42. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что действующее законодательство все еще предусматривает уголовную ответственность за прозелитизм и иную миссионерскую деятельность, а также за любую деятельность незарегистрированных религиозных организаций. Он также по-прежнему обеспокоен: а) сохраняющимися препятствиями и обременительными требованиями в отношении регистрации религиозных объединений и неоднократными отказами в регистрации отдельных религиозных организаций; б) цензурой в отношении религиозных материалов и ограничениями на их использование; с) строгим государственным контролем за религиозным образованием; d) сообщениями об арестах, задержаниях, штрафах и уголовном осуждении лиц, принадлежащих к незарегистрированным религиозным группам, за осуществление мирной религиозной деятельности; и е) произвольными арестами, задержаниями, пытками, неправомерным обращением и осуждением мусульман, практикующих свою религию вне санкционированных государством структур, по обвинениям в экстремизме или за связь с запрещенными религиозными группами (статьи 7, 9, 10 и 18).

43. Государству-участнику следует:

а) гарантировать свободу религии и убеждений и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить эту свободу сверх тех узких ограничений, которые допускаются статьей 18 Пакта;

б) ускорить принятие нового законопроекта о свободе совести и религии, а также обеспечить его соответствие статье 18 Пакта, в том числе путем отмены уголовной ответственности за прозелитизм и иную миссионерскую деятельность, равно как и за любую деятельность незарегистрированных религиозных организаций;

с) расследовать все случаи посягательства на свободу религии независимых мусульман и представителей других религий, исповедующих их вне зарегистрированных структур.

Свобода выражения мнений

44. Комитет принимает к сведению проект поправок к Уголовному кодексу, но по-прежнему обеспокоен тем, что диффамация, оскорбление президента, оскорбление и распространение ложной информации все еще являются уголовно наказуемыми деяниями. Он также обеспокоен тем, что действующее законодательство, регулирующее деятельность средств массовой коммуникации, использование информационных технологий и Интернета, неоправданно ограничивает свободу выражения мнений, о чем свидетельствуют, в частности: а) требование о регистрации онлайн-платформ распространения информации, в том числе блогов, в качестве СМИ; б) положения об удалении контента и приостановлении действия лицензий; и с) ограничение или блокирование онлайн-медиа-платформ на основании расплывчато определенных критериев. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимся тюремным заключением ряда лиц, включая независимых журналистов, правозащитников и блоггеров, по обвинениям в экстремизме и другим политически мотивированным обвинениям за мирное выражение критических взглядов (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

45. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении осуществления свободы выражения мнений, в том числе в Интернете, соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта;

б) гарантировать эффективную защиту независимых журналистов, лиц, критикующих правительство, диссидентов, правозащитников и других активистов от любых действий, которые могут представлять собой травлю, преследование или необоснованное вмешательство в их профессиональную деятельность или ущемление их права на свободу мнений и их свободное выражение, и обеспечить тщательное и независимое расследование таких актов, судебное преследование и наказание виновных и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты.

Мирные собрания

46. Комитет по-прежнему обеспокоен необоснованными ограничениями права на мирные собрания в законодательстве и на практике, в том числе требованием о получении де-факто предварительного разрешения на проведение массовых мероприятий, хотя по закону для этого необходимо направлять лишь предварительное уведомление, и ограничением проведения таких мероприятий специально отведенными для этого местами. Он также по-прежнему обеспокоен сообщениями об арестах, задержаниях и санкциях в отношении активистов за организацию мирных протестов и/или участие в них (статьи 9, 19 и 21).

47. Государству-участнику следует активизировать усилия по пересмотру своих законов и практики, с тем чтобы граждане могли в полной мере пользоваться своим

правом на свободу собраний, и чтобы любые вводимые ограничения соответствовали строгим требованиям статьи 21 Пакта. Ему следует также эффективно расследовать все случаи насилия, произвольных арестов и задержания участников мирных акций протеста и привлекать виновных к ответственности.

Свобода ассоциации

48. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что действующее законодательство все еще ограничивает право на свободу ассоциации, в том числе: а) необоснованными и обременительными правовыми и административными требованиями в отношении регистрации НПО и политических партий; б) наличием обширного перечня оснований для отказа в регистрации; с) требованием о получении НПО от Министерства юстиции де-факто разрешения на поездки за границу или получение средств из иностранных источников; и d) запретом на участие НПО в «политической деятельности». В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает небольшое число зарегистрированных в государстве-участнике независимых созданных по собственной инициативе общественности НПО, высокий процент отказов в регистрации и отсутствие заявок на регистрацию новых политических партий в период 2015–2018 годов (статьи 19, 22 и 25).

49. Государству-участнику следует привести свои нормативные положения и практику, регулирующие регистрацию политических партий и НПО, в полное соответствие с положениями статей 19, 22 и 25 Пакта. Ему следует также гарантировать привлечение широкого круга субъектов гражданского общества и экспертов к подготовке нового кодекса о неправительственных некоммерческих организациях и их участие в этом процессе.....

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Узбекистана¹³¹

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Узбекистана (CCPR/C/UZB/4) на своих 3178-м и 3179-м заседаниях (CCPR/C/SR.3178 и 3179), состоявшихся 8 и 9 июля 2015 года. На своем 3192-м заседании, состоявшемся 20 июля 2015 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие 29 сентября 2011 года Закона «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу».

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

¹³¹ Приняты Комитетом на его 114-й сессии (29 июня – 24 июля 2015 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/4&Lang=Ru

Недискриминация и гендерное равенство

.....

Бытовое насилие

9. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 13) в связи с тем, что насилие в отношении женщин, и в том числе бытовое насилие, все еще рассматривается как семейное дело. В особенности из-за отсутствия должной прилежности правоохранительных сотрудников в том, что касается регистрации и расследования таких жалоб, и в силу отсутствия адекватных и достаточных защитных мер и услуг по поддержке жертв, включая медицинские, социальные и правовые услуги, а также жилье или приюты, по-прежнему в значительной мере занижается отчетность о таком насилии. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с отсутствием конкретного законодательства, криминализующего бытовое насилие и изнасилование в браке (статьи 2, 3, 7 и 26).

Государству-участнику следует крепить свои усилия по предотвращению и пресечению всех форм бытового насилия, в том числе путем принятия без ненадлежащих промедлений закона, криминализующего бытовое насилие и изнасилование в браке, и обеспечения его эффективного осуществления. Ему следует также:

а) обеспечить, чтобы правоохранительные сотрудники, судебный персонал, социальные работники и медицинские кадры получали соответствующую подготовку на тот счет, как выявлять и урегулировать случаи насилия в отношении женщин;

б) крепить усилия по повышению осведомленности общественности о негативных последствиях бытового насилия и поощрять донесения о таком насилии;

с) обеспечивать тщательное расследование случаев бытового насилия, преследование и в случае осуждения наказание исполнителей соответствующими санкциями и наличие у потерпевших во всех частях страны доступа к эффективным средствам восстановления в правах и средствам защиты, включая жилье и приюты, и к другим службам поддержки.

Ответственность за нарушения прав человека в связи с событиями в Андижане

10. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 8) в связи с отсутствием полного, независимого и эффективного расследования массовых убийств, в том числе женщин и детей, вооруженными силами и спецслужбами в ходе событий в Андижане в мае 2005 года и испытывает сожаление в связи с утверждением государства-участника, что этот вопрос закрыт и не будет пересматриваться, со ссылкой на визиты двух международных должностных лиц, не имевших эффективных полномочий на расследование. Он испытывает также сожаление в связи с отсутствием четкой информации о пересмотре предписаний, регулирующих применение огнестрельного оружия правоохранительными службами и силами безопасности (статьи 2 и 6).

Государству-участнику следует провести независимое, беспристрастное, обстоятельное и эффективное расследование, дабы обеспечить полный, транспарентный и убедительный отчет об обстоятельствах вокруг событий в Андижане в 2005 году с целью выявления, преследования и наказания

исполнителей и предоставления средств правовой защиты потерпевшим. Ему следует также обеспечить, чтобы его предписания, регулирующие применение огнестрельного оружия правоохранными службами и силами безопасности, полностью соответствовали положениям Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 года).

.....

Случаи смерти в заключении

12. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о случаях смерти в заключении и об отказе в адекватной медицинской помощи. Он испытывает также озабоченность в связи с отсутствием эффективных и независимых расследований по таким случаям (статьи 2 и 6).

Государству-участнику следует блюсти свои обязательства уважать и защищать право на жизнь у людей в заключении, путем среди прочего принятия соответствующих мер по устранению основополагающих причин смерти в заключении, предоставления оперативного доступа к адекватной медицинской помощи и реализации немедленных шагов с целью обеспечить оперативное расследование случаев смерти в заключении независимым и беспристрастным органом, в том числе за счет назначения судебно-медицинских экспертиз, и путем обеспечения надлежащего информирования семей жертв на всех этапах расследования и привлечения к суду исполнителей.

Пытки

13. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что определение пыток, содержащееся в уголовном законодательстве, включая статью 235 Уголовного кодекса, не отвечает требованиям статьи 7 Пакта, ибо оно ограничивается незаконными актами, совершаемыми с целью принудить к даче показаний, и поэтому на практике это сводится к актам пыток, совершаемым лицом, проводящим предварительное дознание либо досудебное следствие, прокурором или другим работником правоохранительного органа, и оборачивается безнаказанностью других лиц, включая задержанных и заключенных. Комитет испытывает также озабоченность в связи с тем, что государство-участник по-прежнему предоставляет амнистии лицам, осужденным по статье 235 Уголовного кодекса за пытки или истязания (статьи 2 и 7).

Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CCPR/C/UZB/SO/3, пункт 10) и настоятельно призывает государство-участник в экстренном порядке скорректировать свое уголовное законодательство, и в том числе статью 235 Уголовного кодекса, с целью обеспечить, чтобы определение «пыток» полностью соответствовало статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статье 7 Пакта и применялось к актам, совершаемым всеми лицами, действующими в своем официальном качестве, вне своего официального качества либо в личном качестве, когда акты пыток совершаются по подстрекательству или с согласия или при попустительстве публичного должностного или иного лица, действующего в официальном качестве. Государству-участнику следует также покончить с практикой

предоставления амнистий лицам, осужденным за пытки или истязания, что несовместимо с его обязательствами по статье 7 Пакта.

14. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что во всей системе уголовной юстиции по-прежнему регулярно практикуются пытки; что, несмотря на существующий правовой запрет, в суде используются в качестве доказательств вынужденные признания; и что судьи не назначают расследований в связи с утверждениями о вынужденных признаниях даже при наличии очевидных признаков пыток; что лица, жалующиеся на пытки, подвергаются репрессиям, а члены их семей часто сталкиваются с запугиваниями и угрозами с целью заставить их забрать свои жалобы; и что очень невелики масштабы преследований и превалирует безнаказанность (статьи 2, 7 и 14).

Комитет подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 11). Государству-участнику следует принять основательные меры к тому, чтобы искоренить пытки и жестокое обращение, среди прочего за счет следующего:

а) проведение оперативных, тщательных, эффективных, независимых и беспристрастных расследований всех утверждений о пытках и жестоком обращении; обеспечение преследования и в случае осуждения наказания исполнителей адекватными санкциями и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая соответствующую компенсацию;

.....

с) обеспечение эффективного применения на практике правоохранительными сотрудниками и судьями запретов на принудительные признания и недопущение свидетельств, опороченных пытками;

d) пересмотр всех уголовных осуждений, основанных предположительно на принудительных признаниях, и предоставление эффективных средств правовой защиты неправомерно осужденным людям;

е) обеспечение обязательной аудиовизуальной регистрации всех допросов в каждом полицейском участке и месте лишения свободы.

Свобода и личная неприкосновенность

15. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник продолжает подвергать лиц, подозреваемых в совершении правонарушения, задержанию сроком на 72 часа до их доставки к судье, и поэтому приветствует заявление государства-участника о том, что в будущем продолжительность содержания под стражей может быть сокращена до 48 часов. Он испытывает также озабоченность в связи с изъятиями в применении законодательства, регулирующего судебный контроль над задержанием (*habeas corpus*), на практике, и в частности в связи с утверждениями: а) о фальсификации времени или даты задержания, чтобы обойти законный срок задержания; б) о проведении слушаний по процедуре *habeas corpus* в отсутствие задержанного, особенно по делам с политической подоплекой; с) о нарушениях права задержанных на адвоката, и в том числе адвоката по своему выбору; и d) о ненадлежащем юридическом представительстве со стороны адвокатов, назначаемых государством (статьи 9 и 14).

Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 14). Государству-участнику следует привести свое законодательство и практику в соответствие со статьей 9 Пакта, принимая в расчет замечание

Комитета общего порядка № 35 о свободе и личной неприкосновенности. Среди прочего государству-участнику следует:

а) сократить существующий максимальный срок задержания до доставки к судье лица, подозреваемого в правонарушении, с 72 до 48 часов и обеспечить, чтобы дата и время ареста соответствовали дате и времени фактического задержания и точно регистрировались;

б) обеспечить, чтобы положения *habeas corpus* строго применялись на практике, включая обеспечение физического присутствия задержанного в ходе слушаний, чтобы уважался доступ к адвокату по собственному выбору лица и чтобы юридическое представительство со стороны адвокатов, предоставляемых государством, носило адекватный характер;

с) усилить использование альтернативных мер по отношению к досудебному задержанию.

16. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что на практике с самого момента задержания по-прежнему нарушаются права лиц, лишенных свободы, быть информированными о своих правах при аресте, уведомить родственников о своем задержании и иметь доступ к адвокату по своему выбору и к врачу (статьи 7 и 9).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы всем лицам, лишенным свободы, с самого момента задержания были на практике обеспечены все основные правовые гарантии.

17. Комитет испытывает озабоченность в связи с утверждениями о практике произвольного продления истекающих сроков тюремного заключения правозащитников, критиков правительства и лиц, осужденных за религиозный экстремизм или членство в запрещенных в государстве-участнике исламистских движениях, путем преследования и осуждения таких заключенных по статье 221 Уголовного кодекса за неоднократные нарушения тюремного режима (статьи 9 и 14).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры с целью обеспечить, чтобы статья 221 Уголовного кодекса не применялась произвольно для продления истекающих сроков тюремного заключения и чтобы в случае предъявления новых обвинений полностью уважались права на надлежащее разбирательство и строго соблюдался принцип соразмерности при вынесении всех приговоров.

Условия заключения

18. Комитет испытывает озабоченность в связи с многочисленными сообщениями о жестоком обращении, включая избиения со стороны тюремных надзирателей и других заключенных, плохие условия заключения, неадекватное медицинское обслуживание, установление продолжительного и изматывающего физически рабочего времени, что непомерно сказывается на правозащитниках, критиках правительства и лицах, осужденных за членство в исламистских партиях и группировках. Комитет испытывает также озабоченность в связи с отсутствием независимого национального механизма, уполномоченного на регулярный мониторинг и инспектирование всех мест заключения без предварительного уведомления, и в связи с препятствиями к надлежащему функционированию независимых национальных и международных правозащитных и гуманитарных организаций (статьи 7 и 10).

Государству-участнику следует:

.....

б) обеспечить, чтобы обращение с лицами, лишенными свободы, производилось гуманным образом и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, положить конец всем вышеописанным формам жестокого обращения в местах лишения свободы, оперативно и независимо проводить расследование любых случаев такого жестокого обращения, преследовать исполнителей и предоставлять потерпевшим эффективные средства правовой защиты, включая адекватную компенсацию.

Принудительный труд

19. Признавая принимаемые государством-участником меры по сокращению принудительного труда в хлопковом секторе с привлечением детей в возрасте до 16 лет, Комитет испытывает озабоченность в связи с систематическими сообщениями с указанием на рост использования для принудительного труда в хлопковом и шелковом секторах лиц старше 16 лет и взрослых. Он испытывает также озабоченность в связи с утверждениями о широком распространении коррупции и вымогательства и опасных условиях труда в хлопковом секторе и о плохих бытовых условиях в период сбора урожая, что даже оборачивается случаями смерти (статьи 6, 8 и 24).

Государству-участнику следует положить конец принудительному труду в хлопковом и шелковом секторах среди прочего за счет эффективной реализации правовой структуры, запрещающей детский и принудительный труд, и в том числе путем строгого преследования виновных в нарушениях и путем улучшения условий труда и быта в этих секторах. Государству-участнику следует также разоблачить свои законы и практику, с тем чтобы обеспечить финансовую транспарентность и устранять коррупцию в хлопковой отрасли, и принять все необходимые меры к тому, чтобы не допускать смерти людей в период сбора урожая хлопка, тщательно расследовать каждый такой случай и предоставлять семьям жертв эффективные средства правовой защиты, включая адекватную компенсацию.

.....

Свобода совести и религиозных убеждений

22. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 19) в связи с тем, что по-прежнему остаются в силе правовые положения, запрещающие прозелитизм и иную миссионерскую деятельность. Он испытывает также озабоченность в связи с сообщениями: а) о незаконных арестах, задержаниях, пытках и истязаниях и осуждении по обвинениям, связанным с религиозным экстремизмом, независимых мусульман, практикующих свою религию вне зарегистрированных структур; б) об арестах за «незаконную религиозную деятельность», задержании, штрафах и тюремных приговорах в отношении христиан и представителей других религиозных меньшинств, которые ведут мирную религиозную деятельность вне зарегистрированных структур; и с) о цензуре религиозных материалов и ограничении их использования рамками зданий зарегистрированных религиозных групп (статьи 7, 9, 10 и 18).

Государству-участнику следует на практике гарантировать свободу религии и убеждений и свободу исповедовать религию или убеждения и воздерживаться от любых действий, которые могут ограничить такие свободы сверх тех узких ограничений, которые позволены статьей 18 Пакта. Ему следует привести свое законодательство в соответствие со статьей 18 Пакта, в том числе путем

декриминализации прозелитизма и иной миссионерской деятельности, и расследовать все акты вмешательства в свободу религии независимых мусульман, христиан и других религиозных меньшинств, практикующих свою религию вне зарегистрированных структур.

Свобода выражения мнений

23. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (см. CCPR/C/UZB/CO/3, пункт 24) в связи с систематическими сообщениями о притеснениях, слежке, произвольных арестах и задержаниях, пытках и жестоком обращении со стороны правоохранительных сотрудников и преследовании по сфабрикованным обвинениям в отношении независимых журналистов, критиков правительства и диссидентов, правозащитников и других активистов в отместку за их работу. Он испытывает также озабоченность в связи с сообщениями о том, что на практике жестко ограничивается свобода выражения мнений по спорным и политически деликатным вопросам, что веб-сайты, дающие такую информацию, блокируются, а новостным агентствам запрещается функционировать (статьи 7, 9, 10, 14 и 19).

Государству-участнику следует:

а) немедленно предпринять шаги к тому, чтобы на практике обеспечить эффективную защиту независимых журналистов, критиков правительства и диссидентов, правозащитников и других активистов от любых действий, которые могут представлять собой притеснение, преследование или ненадлежащее ущемление осуществления их профессиональной деятельности или их права на свободу мнений и свободное их выражение, и обеспечить тщательное и независимое расследование, преследование и наказание таких актов и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты;

б) обеспечить, чтобы любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта.

Мирные собрания

24. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о произвольных ограничениях права на мирные собрания и по закону и на практике, включая: а) чрезмерное требование о запросе санкции на проведение массовых мероприятий по крайней мере за один месяц; и б) срыв мирных собраний правоохранительными сотрудниками и аресты, задержания, избиения и наказания участников (статьи 7, 9, 19 и 21).

Государству-участнику следует пересмотреть свои законы и практику с целью обеспечить, чтобы граждане в полной мере пользовались правом на свободу собраний и чтобы любые вводимые ограничения соотносились со строгими требованиями статьи 21 Пакта. Ему следует также эффективно расследовать все случаи насилия, произвольного ареста и задержания мирных участников акций протеста и отдавать под суд виновных.

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Узбекистана¹³²

¹³² CCPR/C/UZB/CO/3.

(выдержки)

1. Комитет по правам человека рассмотрел третий периодический доклад Узбекистана (CCPR/C/UZB/3) на своих 2692, 2693 и 2694-м заседаниях 11 и 12 марта 2010 года (CCRP/C/SR.2692, 2693 и 2694). На своем 2710-м заседании, состоявшемся 24 марта 2010 года (CCRP/C/SR.2710), он утвердил следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и другие меры, принятые после рассмотрения второго периодического доклада государства-участника:

а) отмену смертной казни с 1 января 2008 года и присоединение государства-участника ко второму Факультативному протоколу к Пакту в декабре 2008 года;

б) принятие в апреле 2009 года поправок к ряду законодательных актов, включая поправки к Уголовно-процессуальному кодексу и Уголовно-исполнительному кодексу, реформы, которые привели, в частности, к укреплению Канцелярии Уполномоченного по правам человека и предоставили ему возможность посещать заключенных без получения предварительного разрешения и общаться с ними наедине;

с) введение судебного контроля за решениями о заключении под стражу (*хабеас корпус*) в январе 2008 года;

д) внесение в 2008 году изменений в правила, регулирующие право на защиту для лиц, лишенных свободы, которые позволяют им общаться со своим адвокатом и родственниками с момента их фактического задержания;

е) принятие в апреле 2008 года Закона о борьбе с торговлей людьми; создание общенациональной межведомственной Комиссии по предотвращению торговли людьми; принятие Национального плана действий (2008–2010 годы), направленного на усиление борьбы с торговлей людьми; и присоединение в августе 2008 года к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

ф) меры, принятые для борьбы с детским трудом, и присоединение в 2008 году к Конвенциям МОТ № 138 (1973 год) (о минимальном возрасте для приема на работу) и № 182 (1999 год) (о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда), а также присоединение в декабре 2008 года к факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/3&Lang=Ru

8. Комитет принимает к сведению заявление государства-участника о том, что им были проведены все необходимые расследования событий в Андижане в 2005 году и что в этой связи уже осуждено несколько лиц, но при этом высказывает озабоченность в связи с тем, что не было проведено всестороннее и полностью независимое расследование конкретных обстоятельств событий, в ходе которых военными и службами безопасности было убито 700 гражданских лиц, включая женщин и детей. Он также отмечает с сожалением, что государство-участник не представило запрошенную информацию о национальных правилах применения огнестрельного оружия силами безопасности против гражданского населения (статьи 2, 6 и 7).

Государству-участнику следует провести полностью независимое расследование и обеспечить судебное преследование лиц, несущих ответственность за убийство людей в ходе событий в Андижане, и в случае установления их виновности – наказание и выплату полной компенсации потерпевшим и их родственникам. Государству-участнику следует провести обзор своих правил, регулирующих применение огнестрельного оружия органами власти, в целях обеспечения их полного соответствия положениям Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций (1990 год).

.....

11. Комитет отмечает с озабоченностью продолжающие поступать сообщения о пытках и жестоком обращении, ограниченное число обвинительных приговоров в отношении виновных и в целом мягкость применяемых мер наказания, включая простые дисциплинарные меры, а также свидетельства того, что лица, несущие ответственность за такие деяния, были амнистированы, и что расследования утверждений о пытках/жестоком обращении носят в целом неадекватный или недостаточный характер. У него также вызывают озабоченность сообщения об использовании судами доказательств, полученных под принуждением, несмотря на решение Верховного суда 2004 года о недопустимости доказательств, полученных незаконным путем (статьи 2, 7 и 14).

Государству-участнику следует:

а) обеспечивать проведение расследования независимым органом в связи с каждым предположительным случаем применения пыток;

б) ужесточить принимаемые меры, с тем чтобы положить конец пыткам и другим формам жестокого обращения, осуществлять наблюдение, проводить расследования и, в соответствующих случаях, привлекать к судебной ответственности и обеспечивать наказание всех виновных в совершении актов жестокого обращения в целях недопущения безнаказанности;

с) выплачивать компенсацию жертвам пыток и жестокого обращения;

д) предусмотреть осуществление аудиовизуальной записи допросов во всех полицейских участках и местах содержания под стражей;

е) обеспечить, чтобы в предположительных случаях жестокого обращения проводились специальные медико-психологические обследования в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (Стамбульский протокол);

ф) пересмотреть все уголовные дела, основанные на признаниях, предположительно добытых принудительным путем и за счет применения

пытках и жестокого обращения, и провести проверку на предмет надлежащего рассмотрения этих утверждений в целях недопущения безнаказанности.

12. У Комитета по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие законодательства, регулирующего высылку иностранцев, и то, что вопросы, касающиеся высылки и выдачи, регулируются главным образом положениями двусторонних соглашений, которые могут предусматривать принудительное выдворение иностранцев в государства, в которых они могут подвергнуться пыткам или жестокому обращению, в нарушение положений статей 7 и 13 Пакта (статьи 6, 7 и 13).

Государству-участнику следует предпринять шаги для принятия внутренних законодательных актов, регулирующих обращение с беженцами и просителями убежища, в соответствии с Пактом и международным беженским правом. Государству-участнику также следует:

а) обеспечить, чтобы никто не мог быть выдан, выслан, депортирован или принудительно возвращен в страну, где существует опасность применения к этому лицу пыток или жестокого обращения или нарушения его права на жизнь;

б) создать механизм, позволяющий лицам, для которых, по их мнению, такое принудительное выдворение создает угрозу, обжаловать решения о выдворении с приостановлением их действия. В этой связи государству-участнику следует обратиться за помощью к соответствующим международным организациям.

13. У Комитета продолжают вызывать озабоченность постоянно поступающие сообщения о насилии в отношении женщин, в частности о бытовом насилии, несмотря на различные меры, принятые государством-участником. У него по-прежнему вызывает озабоченность то, что бытовое насилие не является отдельным преступлением, наказуемым в соответствии с уголовным правом. У него также вызывают озабоченность сообщения о принудительных браках и сохранении обычая похищения невесты в некоторых регионах страны. В связи с этим у него вызывает беспокойство то, что в Уголовном кодексе государства-участника не имеется положений, в которых был бы конкретно установлен запрет на похищение невесты и предусмотрены соответствующие меры наказания (статьи 2, 3, 7 и 26).

.....

14. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу того, что продолжительность содержания под стражей подозреваемых или обвиняемых в течение 72 часов до предъявления им обвинения является чрезмерной. У него также вызывает озабоченность то, что на практике арестованные могут содержаться в следственных изоляторах еще в течение 48 часов, если судье потребуются дополнительная информация для принятия решения об освобождении лица или помещения его под стражу до суда. Комитет разделяет выраженную государством-участником в ходе диалога озабоченность в отношении того, что, несмотря на введение в действие нового законодательства о судебном контроле за заключением под стражу (*хабеас корпус*), полностью этот процесс еще не завершен, поскольку на практике судьи, обвинители и адвокаты руководствуются предыдущими правовыми принципами (статья 9).

Государству-участнику следует:

.....

б) обеспечить, чтобы законодательство о судебном контроле за заключением под стражу (хабеас корпус) в полной мере применялось по всей стране в соответствии со статьей 9 Пакта.

15. Комитет принял к сведению разъяснения государства-участника относительно сферы применения понятий «терроризм» и «террористическая деятельность», содержащихся в Законе о борьбе с терроризмом (статья 2) и Уголовном кодексе (статья 155) государства-участника. Комитет отмечает заявление государства-участника о том, что законодательство о борьбе с терроризмом полностью соответствует положениям Пакта, но у Комитета по-прежнему сохраняется озабоченность в отношении того, каким образом предусмотренные в Пакте гарантии применяются на практике по отношению к лицам, подозреваемым или обвиняемым в совершении таких преступлений. У Комитета также вызывает озабоченность число лиц, которые, по сообщениям, содержатся под стражей по подозрению в причастности к террористической/экстремистской деятельности или по обвинению в терроризме (статьи 9 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить всестороннюю защиту предусмотренных Пактом прав всех лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности. В частности, государству-участнику следует обеспечить, чтобы всем лицам, арестованным или заключенным под стражу по обвинению в совершении уголовного преступления, включая лиц, подозреваемых в терроризме, немедленно предоставлялся доступ к услугам адвоката, а вопрос о заключении под стражу решался судом.

.....

19. У Комитета вызывают озабоченность установленные ограничения на свободу вероисповедания и убеждений, в том числе для членов незарегистрированных религиозных групп. У него вызывает беспокойство по-прежнему поступающие сообщения о предъявлении обвинений таким лицам и лишении их свободы. У него также вызывает озабоченность установленная в статье 216-2 Уголовного кодекса уголовная ответственность за «обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм) и другую миссионерскую деятельность» (CCPR/C/UZB/3, пункт 707) (статья 18).

Государству-участнику следует внести изменения и дополнения в свое законодательство, в частности в статью 216-2 Уголовного кодекса, в соответствии с требованиями статьи 18 Пакта. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 22 (1993 год) о свободе мысли, совести и религии.

.....

.....

24. У Комитета по-прежнему вызывает озабоченность большое количество представителей независимых неправительственных организаций (НПО), журналистов и правозащитников, которых лишают свободы и которые подвергаются физическим нападениям, притеснениям и запугиванию в связи с выполнением ими своих профессиональных обязанностей. Комитет также отмечает с озабоченностью, что некоторым представителям международных организаций, включая НПО, отказывают во въезде на территорию государства-участника. Кроме того, у него вызывает озабоченность проведение недостаточного количества расследований по

всем предположительным случаям физического насилия и угроз в отношении журналистов и правозащитников и их притеснения. Наконец, Комитет обеспокоен содержащимися в статьях 139 и 140 Уголовного кодекса положениями о диффамации и оскорблении, которые могут использоваться для наказания лиц, выступающих с критикой существующего режима (статьи 19, 22 и 7).

Государству-участнику следует позволить представителям международных и неправительственных организаций въезжать на территорию страны и осуществлять свою деятельность, а также гарантировать журналистам и правозащитникам в Узбекистане право на свободу слова при осуществлении ими своей деятельности. Ему также следует:

а) немедленно принять меры для обеспечения эффективной защиты журналистов и правозащитников, которые подвергались физическому насилию, угрозам и запугиванию в связи с их профессиональной деятельностью;

б) обеспечить проведение оперативных, эффективных и беспристрастных расследований по фактам запугивания и притеснения журналистов и правозащитников и применения к ним физического насилия и в соответствующих случаях возбуждать уголовные дела и привлекать к суду виновных в таких деяниях;

с) представить Комитету в его следующем периодическом докладе подробную информацию обо всех случаях уголовного преследования в государстве-участнике в связи с угрозами в адрес журналистов и правозащитников, их запугиванием и применением к ним физического насилия;

д) пересмотреть положения о диффамации и оскорблении (статьи 139 и 140 Уголовного кодекса) и обеспечить, чтобы они не использовались для притеснения, запугивания или осуждения журналистов или правозащитников.

.....

26. У Комитета вызывает обеспокоенность то, что в настоящее время с просьбами о предоставлении возможности прохождения альтернативной воинской службы могут обращаться представители лишь весьма ограниченного числа зарегистрированных религиозных групп. В связи с этим у Комитета вызывает озабоченность то, что незначительное число лиц, отказавшихся от воинской службы по политическим или религиозным убеждениям (семь человек), которые проходили альтернативную воинскую службу в 2003–2007 годах, может являться свидетельством страха подвергнуться преследованиям у тех, кто мог бы воспользоваться существующими положениями об альтернативной воинской службе. Помимо этого, Комитет обеспокоен тем, что действие постановлений государства-участника об альтернативной службе не распространяется на тех, кто отказывается от воинской службы по этическим соображениям. И наконец, у него вызывает озабоченность отсутствие подробной информации о функционировании этой системы на практике, и в частности сообщения о том, что решения о предоставлении возможности несения альтернативной службы принимаются военным органом (статья 18).

Государству-участнику следует принять законодательство, недвусмысленно признающее право на отказ от военной службы по политическим или религиозным убеждениям и обеспечивающее, чтобы лица, отказывающиеся от военной службы по политическим или религиозным убеждениям, не подвергались дискриминации или наказанию. В состав органа, предоставляющего лицам возможность нести альтернативную службу, должны входить гражданские лица.

Комитет против пыток

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана¹³³

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел пятый периодический доклад Узбекистана (CAT/C/UZB/5) и ответы государства-участника на перечень вопросов (CAT/C/UZB/Q/5/Add.1) на своих 1786-м и 1789-м заседаниях (см. CAT/C/SR.1786 и 1789), состоявшихся 12 и 13 ноября 2019 года, и на своем 1809-м заседании (CAT/C/SR.1809), состоявшемся 28 ноября 2019 года, принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует диалог с делегацией государства-участника и предоставленные устные и письменные ответы на озабоченности, выраженные Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции, и в том числе принятие:

- а) Закона о борьбе с коррупцией – в 2017 году;
- б) Закона от 29 марта 2017 года о добавлении в Уголовно-процессуальный кодекс статьи 415-1, согласно которой суды корректируют изъяны расследований существенных нарушений уголовно-процессуального права, – в 2017 году;
- в) совместного постановления Олий Мажлиса (парламент) об утверждении плана действий по сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – в 2017 году;
- г) поправок (Законом № ЗРУ-441 от 29 августа 2017 года и 14 марта 2019 года) к Закону об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене), которые среди прочего устанавливают, что лица, лишённые свободы, вправе подавать омбудсмену неограниченное число обращений, а омбудсмен может проводить превентивный мониторинг всех мест содержания под стражей, – в 2017 году;
- д) Закона № ЗРУ-497 от 11 октября 2018 года о мерах по расширению независимости и укреплению роли адвокатуры и Палаты адвокатов – в 2018 году и Указа Президента № УП-5441 – в 2018 году;
- е) Закона о защите женщин от домогательств и насилия – в 2019 году.

4. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по корректировке своих директив, программ и административных мер с целью реализации Конвенции, включая президентские указы:

¹³³ Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (11 ноября – 6 декабря 2019 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/UZB/CO/5&Lang=Ru

а) о мерах по дальнейшему реформированию судебной-правовой системы, усилению гарантий защиты прав и свобод граждан и об образовании Высшего судебного совета – в 2016 году;

б) о мерах по коренному совершенствованию работы с обращениями, включая создание народных приемных по рассмотрению обращений и жалоб граждан, – в 2016 году;

с) о стратегии действий на период 2017–2021 годов по пяти приоритетным сферам развития, которая также служит в качестве «дорожной карты» в русле достижения Целей в области устойчивого развития;

д) об утверждении положения о порядке предоставления политического убежища в Узбекистане – в 2017 году;

е) о запрещении использования доказательств, полученных в нарушение положений Уголовно-процессуального кодекса, в том числе с применением пыток или психологического и физического давления, о признании неприемлемыми вынужденных признаний по уголовным делам и о введении уголовной ответственности за фальсификацию доказательств – в 2017 году;

ф) о повышении эффективности органов внутренних дел и связанных с этим мерах, включая статью 95-1 Уголовно-процессуального кодекса; поправки к Закону о прокуратуре – в 2016 и 2017 годах; и добавление в статью 22 Уголовно-процессуального кодекса правила, обязывающего суды проверять сообщения о пытках, – в 2016 и 2017 годах.

5. Комитет также приветствует:

а) продление до 2020 года по согласованию с Международной организацией труда (МОТ) Программы по достойному труду, включающей меры по запрещению детского и принудительного труда, – в 2017 году;

б) закрытие тюрьмы «Жаслык» (УЯ 64/ОФ1) в качестве федеральной тюрьмы и перевод ее заключенных в другие места – в 2019 году;

с) посещение Узбекистана Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений в 2017 году и Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов в 2019 году и заверения делегации в том, что направляется приглашение на посещение Специальному докладчику по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Вопросы последующей деятельности, оставшиеся нерассмотренными с предыдущего цикла представления докладов

6. В пункте 31 своих предыдущих заключительных замечаний (CAT/C/UZB/CO/4) Комитет просил государство-участник предоставить последующую информацию о принятых мерах по осуществлению его рекомендаций относительно искоренения широко распространенных пыток и жестокого обращения (пункт 7); искоренения притеснений, произвольного помещения под стражу и предполагаемых пыток правозащитников (пункт 8); и обеспечения уважения основных правовых гарантий против пыток и жестокого обращения (пункт 13). Комитет ценит информацию, предоставленную государством-участником в своем ответе по процедуре последующих действий, который был представлен 17 апреля 2014 года (CAT/C/UZB/CO/4/Add.1), и в своем ответе на перечень вопросов Комитета в связи с его пятым периодическим докладом, который был представлен 16 сентября 2019 года (CAT/C/UZB/Q/5/Add.1). Однако, изучив эту

информацию, Комитет считает, что рекомендации пунктов 7, 8 и 13 не были осуществлены (см. соответственно пункты 10, 18 и 30).

Широко распространенные, рутинные пытки и жестокое обращение

7. Комитет по-прежнему глубоко озабочен сообщениями о том, что сотрудниками правоохранительных, следственных и пенитенциарных органов государства-участника, по их подстрекательству и с их согласия все еще регулярно совершаются акты пыток и жестокого обращения – главным образом с целью получения признательных показаний или информации для использования в уголовном разбирательстве.

8. Комитет отмечает президентский указ и поправки к законодательству, которые призваны уменьшить стимулы к совершению пыток и вменяют органам прокуратуры и судам в обязанность производить проверку сообщений о пытках. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник в настоящее время не производит сбор данных об осуществлении этих мер с целью установить, оказывают ли они воздействие на практике. Он далее выражает сожаление по поводу сообщений о том, что прокуроры и судьи склонны игнорировать и отказываться расследовать утверждения о том, что признания и другие материалы, представляемые в суде в качестве доказательств, были получены под пыткой, и по поводу того, что медицинский персонал и адвокаты защиты, и в том числе адвокаты, назначаемые государством, неохотно подкрепляют такие утверждения. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не предоставило данных о числе лиц, оправданных по всем пунктам обвинения после подтверждения выдвинутых ими в суде утверждений о пытках.

9. Комитет также испытывает сожаление в связи с тем, что в отчетный период ряд уголовных процессов, в ходе которых подсудимые, как сообщается, заявляли о применении пыток, например судебный процесс над отставным дипломатом Кадыром Юсуповым, а также несколько судебных процессов над лицами, обвинявшимися по статье 235 Уголовного кодекса в применении пыток, включая судебный процесс 2018 года над шестью сотрудниками Службы национальной безопасности и другими лицами, обвинявшимися в применении пыток к Илхому и Рахиму Ибодовым, проводились в закрытом режиме, а судебные решения по этим делам не были обнародованы (статьи 2, 4, 12, 13, 15 и 16).

10. Государству-участнику следует:

а) принять дальнейшие меры с целью обеспечить, чтобы прокуроры и судьи опрашивали всех обвиняемых по уголовным делам, не подвергались ли они пыткам или жестокому обращению, чтобы все заявления о пытках и жестоком обращении, сделанные в ходе судебных разбирательств в государстве-участнике, оперативно и эффективно расследовались, а предполагаемые исполнители преследовались и наказывались и чтобы никакое показание, данное в результате применения пыток или жестокого обращения, не использовалось в качестве доказательства в ходе любых разбирательств, кроме как против лица, обвиняемого в пытках или жестоком обращении, в качестве доказательства того, что показания были даны под принуждением;

б) в экстренном порядке принять эффективные меры по сбору и публикации данных о делах, по которым подсудимые и свидетели утверждали в ходе уголовных разбирательств, что они подвергались пыткам или жестокому обращению с целью принудить их к даче признательных показаний или предоставлению информации для использования в уголовном разбирательстве; о том, исключали ли судьи впоследствии эти доказательства в рамках таких разбирательств; расследовались ли жалобы, высказанные в суде, и преследовались

ли предполагаемые исполнители; и были ли оправданы впоследствии по всем пунктам обвинения подсудимые, чьи жалобы на пытки получили подтверждение;

с) обеспечить публичность уголовных процессов, включая, но не ограничительно, судебные процессы, сопряженные с обвинениями в применении пыток, и обнародование постановлений по уголовным делам, сопряженным с утверждениями о применении пыток, и в том числе постановлений по делам, в которых подсудимым были предъявлены обвинения в нарушении статьи 235 Уголовного кодекса;

д) упрочивать усилия по поощрению использования его ведомствами непринудительных методов уголовного расследования;

е) обеспечить независимость должностных лиц, ответственных за проведение судебно-медицинских экспертиз по утверждениям о пытках и жестоком обращении, от любых ведомств, обвиняемых в совершении подобных правонарушений, и от органов прокуратуры; защищенность всех таких должностных лиц от мести в случаях, когда они подтверждают свидетельства пыток или жестокого обращения; и подготовку всех таких должностных лиц относительно Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).

Расследования и преследование актов пыток

11. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что с 2017 по 2018 год число жалоб на применение пыток, полученных прокуратурой, возросло в десять раз, тогда как число дел, по которым производилось преследование должностных лиц за применение пыток, не возрастало соизмеримыми темпами. Комитет также с сожалением отмечает отсутствие информации от государства-участника о конкретных дисциплинарных и уголовных наказаниях, которые были назначены должностным лицам, подозреваемым в применении пыток и жестокого обращения или осужденным за такие деяния. Комитет отмечает усилия государства-участника, которые привели к учреждению в Министерстве внутренних дел следственного отдела, непосредственно подчиненного министру внутренних дел. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что эти меры не обеспечили проведения эффективных расследований, о чем свидетельствует малочисленность преследований. Комитет также обеспокоен сохранением серьезных конфликтов интересов, присущих системе прокуратуры, что побуждает прокуроров необоснованно прекращать предварительные расследования.

12. Комитет также с сожалением отмечает, что государство-участник не предоставило запрошенную информацию о его расследованиях по утверждениям об актах пыток и жестокого обращения, совершенных в отчетный период, включая информацию относительно: жалоб на то, что в октябре 2016 года Бобомурод Раззаков был подвергнут жестокому обращению и лишен медицинской помощи в ходе содержания под стражей; предполагаемого жестокого обращения по отношению к Нураддину Джуманиязову и его смерти в заключении в декабре 2016 года; предполагаемого применения пыток и жестокого обращения по отношению к Кадыру Юсупову с декабря 2018 года; и жалоб на то, что был произвольно задержан и подвергнут пыткам Саид-Абдулазиз Юсупов. Государство-участник не указало, провели ли власти полное расследование по утверждениям о том, что в сентябре 2017 года Бобомурод Абдуллаев был подвергнут пыткам, или же при отклонении его утверждений должностные лица полагались лишь на результаты судебно-медицинской экспертизы. Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник не предоставило запрошенную информацию относительно

назначенных судом судебно-медицинских экспертиз в отношении утверждений, выдвинутых в суде бывшим Генеральным прокурором Узбекистана Рашитжоном Хамидовичем Кадыровым, шестью сообвиняемыми и семью свидетелями (статьи 2, 4, 12, 13, 15 и 16).

13. Государству-участнику следует:

а) принять дополнительные меры с целью обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование ведомствами, независимыми от предполагаемых исполнителей, всех утверждений о пытках и жестоком обращении и рассмотреть вопрос об учреждении специального отдела прокуратуры, в задачу которого входило бы исключительно проведение тщательных и независимых расследований превышения служебных полномочий, и в том числе утверждений о пытках и жестоком обращении;

б) обеспечить отстранение от должности всех должностных лиц, достоверно обвиняемых в применении пыток или жестокого обращения, до расследования выдвинутых против них утверждений; немедленное увольнение с государственной службы всех должностных лиц, уличенных в применении пыток или жестокого обращения; и привлечение всех таких индивидов вдобавок к любым дисциплинарным санкциям к уголовному преследованию; и предоставить Комитету информацию о наказаниях, примененных ко всем должностным лицам, уличенным в применении пыток или жестокого обращения;

в) расследовать утверждения о том, что прокуроры систематически уклоняются от расследования жалоб на пытки и жестокое обращение, привлекать к дисциплинарной ответственности должностных лиц, уличенных в игнорировании или неадекватном расследовании таких жалоб, и принимать коррективные меры; в частности, вновь рассмотреть утверждения о пытках и жестоком обращении, выдвинутые Бобомуродом Раззаковым, Нураддином Джуманиязовым, Саидом-Абдулазизом Юсуповым, Бобомуродом Абдуллаевым, Кадыром Юсуповым и Рашитжоном Хамидовичем Кадыровым, и обеспечить получение жертвами и их родственниками возмещения, включая компенсацию и реабилитацию.

Сексуальное насилие в отношении лиц, лишенных свободы

14. Комитет серьезно обеспокоен высказанным государством-участником в ответ на поднятые Комитетом вопросы по конкретным случаям утверждением о том, что никакое из его ведомств не выявило никаких случаев насилия в отношении лиц, содержащихся в пенитенциарных заведениях, что в отчетный период никакая женщина, содержащаяся под стражей, не была подвергнута никаким неправомерным действиям и что омбудсмен не получал от лиц, лишенных свободы, никаких жалоб на сексуальное насилие. Это не согласуется с полученными Комитетом многочисленными сообщениями о случаях, когда женщины и мужчины, содержащиеся под стражей, или члены их семей получали угрозы со стороны публичных должностных лиц, в частности, на тот счет, что они будут подвергнуты сексуальному насилию, если откажутся признаться в преступлениях или дать показания, инкриминирующие других. Комитет также получил сообщения о других случаях, когда в ходе пребывания под стражей женщины подвергались сексуальным унижениям и угрозам сексуального насилия со стороны публичных должностных лиц (статьи 2 и 11–16).

15. Государству-участнику следует предпринять независимое расследование по утверждениям о том, что должностные лица систематически подвергают мужчин и женщин, лишенных свободы, сексуальному насилию или угрозам таким насилием против них или членов их семьи, если они откажутся признаться в преступлениях

или инкриминировать других. Государству-участнику следует принять экстренные меры к тому, чтобы пресечь эту практику и обеспечить преследование и наказание должностных лиц, практикующих такое поведение, по статье 235 Уголовного кодекса. Государству-участнику следует обеспечить доступность эффективных механизмов обжалования для лиц, сообщающих о таком насилии, и в частности для женщин, лишенных свободы. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы жертвы таких нарушений получали удовлетворение и компенсацию, включая медицинскую и психосоциальную реабилитацию.

Пытки, жестокое обращение, произвольные задержания, запугивание и притеснение правозащитников и журналистов

16. Комитет приветствует решение государства-участника освободить с сентября 2016 года из-под стражи существенное число правозащитников и журналистов, и в том числе многих лиц, поименованных в пункте 8 его предыдущих заключительных замечаний. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с заключением государства-участника о том, что все жалобы на произвольные задержания, пытки и акты жестокого обращения, выдвинутые этими лицами, носят «необоснованный характер», и в связи с тем, что предъявленные обвинения были сняты лишь с одного ранее задержанного лица, поименованного в предыдущих заключительных замечаниях Комитета.

17. Комитет испытывает озабоченность в связи с утверждениями о том, что в Узбекистане правозащитники и журналисты по-прежнему сталкиваются с произвольными задержаниями, слежкой, притеснениями и другими мерами, призванными удержать их от проведения своей работы. Комитет с озабоченностью отмечает полученную им информацию о том, что правозащитников и журналистов против воли помещают в психиатрические больницы, дабы помешать им вести свою работу, что имело место, в частности, в случае Елены Урлаевой в марте 2017 года и Нафосат Оллашукуровой в сентябре 2019 года. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что ранее задерживаемым правозащитникам Агзаму Тургунову, Азаму Фармонову и Дилмуроду Саидову было отказано в разрешении на учреждение неправительственной организации с целью ходатайствовать перед властями о расследовании прошлых сообщений о пытках и актах жестокого обращения и о предоставлении возмещения потерпевшим, и в связи с сообщениями о том, что они столкнулись с запугиваниями и притеснениями за попытку сделать это (статьи 4 и 12–16).

18. Государству-участнику следует:

a) обеспечить проведение оперативных, беспристрастных и эффективных расследований по всем утверждениям о произвольном лишении свободы, притеснении и запугивании правозащитников, и в том числе тех, которые были поименованы в пункте 8 предыдущих заключительных замечаний Комитета, и журналистов, и преследование должностных лиц, признанных виновниками такого поведения;

b) принять меры по снятию с ранее осужденных лиц уголовных обвинений на основании доказательств, полученных под пыткой или по итогам судебных разбирательств, при которых подсудимым не были обеспечены основные гарантии надлежащего процесса, обеспечить, чтобы жертвы получили возмещение, включая компенсацию и реабилитацию, и подумать о создании независимой комиссии с задачей изучить эти вопросы;

c) обеспечить, чтобы правозащитники и журналисты, и в том числе те, кто делится информацией с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, были в состоянии безопасно и эффективно работать в

государстве-участнике, и рассмотреть и пересмотреть законы и процедуры, регулирующие регистрацию и функционирование неправительственных организаций в государстве-участнике, обеспечив, чтобы они не сталкивались с репрессиями;

d) рассмотреть законы и процедуры, регулирующие принудительное медицинское лечение, включая психиатрическую изоляцию, и ввести гарантии с целью предотвратить их ненадлежащее использование властями.

События в Андижане в 2005 году

19. Комитет подтверждает выраженную в пункте 11 предыдущих заключительных замечаний серьезную озабоченность в связи с тем, что события, которые имели место в мае 2005 года в Андижане и привели к гибели сотен человек, не стали предметом беспристрастных и эффективных расследований, несмотря на принятие государством-участником в ходе универсального периодического обзора в 2018 году рекомендации о создании механизмов для установления истины и выплаты компенсаций жертвам событий в Андижане и несмотря на рекомендацию обеспечить, чтобы жертвы не были забыты, а их жалобы были удовлетворены, с которой выступил бывший Верховный комиссар по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн в ходе своей поездки в государство-участник в 2018 году (статьи 1, 4 и 12–16).

20. Комитет повторяет свою рекомендацию (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 11) о том, что государству-участнику следует принять эффективные меры с целью возбудить проведение беспристрастного, тщательного и эффективного расследования майских 2005 года событий в Андижане, и опубликовать его выводы, и обеспечить, чтобы жертвы чрезмерного применения силы, пыток и жестокого обращения и другие соответствующие лица получили полный, транспарентный и убедительный отчет об андижанских событиях. Расследование должно быть способно привести к преследованиям за нарушения Конвенции и обеспечить, чтобы жертвы таких нарушений получили возмещение, включая компенсацию и как можно более полную реабилитацию.

Определение пыток

21. Целя внесение в апреле 2018 года поправок к статье 235 Уголовного кодекса с целью укрепить гарантии прав граждан в ходе судебно-медицинских экспертиз, в том числе путем обеспечения доступа к адвокатам, и сократить срок, в течение которого человек может задерживаться до его доставки к судье, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что определение пыток, содержащееся в статье 235, не охватывает всех элементов, содержащихся в статье I Конвенции. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что определение, содержащееся в статье 235, применяется только к работникам правоохранительных и других государственных органов и исключает иных лиц, действующих с ведома или молчаливого согласия публичного должностного лица или иных лиц, выступающих в официальном качестве; в связи с тем, что его ссылка на акты пыток в виде незаконного психического, психологического, физического или иного давления путем угроз, ударов, побоев, истязаний, причинения мучений или иных незаконных действий, могла бы подразумевать, будто существуют законные формы принуждения; и в связи с тем, что определение сводит такие акты лишь к лицам, причастным к уголовному разбирательству, опуская лиц в других структурах, таких как больницы и специализированные учреждения. Кроме того, это определение сводит формы дискриминации в качестве отягчающих обстоятельств

исключительно к дискриминации по признакам национальности, расы, религии или социальной принадлежности, в результате чего дискриминация выступает в качестве отягчающего обстоятельства без дополнительных причин для дискриминации в отличие от спецификации «по любой причине, основанной на дискриминации любого характера», которая содержится в статье 1 Конвенции. Комитет отмечает, что до сих пор никакое из постановлений национальных судов не содержало ссылки на Конвенцию и определение пыток, очерченное в статье 1 (статьи 1, 2 и 4).

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять в своем Уголовном кодексе определение пыток в русле всех элементов, содержащихся в статье 1 Конвенции, и был бы признателен за предоставление информации о мерах, которые планирует принять с этой целью государство-участник. Государству-участнику следует:

a) обеспечить, чтобы определение квалифицировало в качестве исполнителей пыток лиц, выступающих в официальном качестве, а также должностных лиц, с ведома или молчаливого согласия которых применяются пытки, совершаемые третьими лицами;

b) обеспечить, чтобы статья 235 охватывала все места содержания лиц, лишенных свободы;

c) обеспечить, чтобы акты пыток могли включать третьих лиц, а не только лиц, причастных к уголовному разбирательству, и их близких родственников;

d) расширить ссылку на дискриминацию, чтобы включить дискриминацию всякого рода;

e) обеспечить полную и прямую применимость положений Конвенции в национальных судах, с тем чтобы в них можно было ссылаться на нее, и прояснить преимущественную силу международных договоров по правам человека, участником которых является государство, по отношению к национальному законодательству в случае коллизии.

Санкции за акты пыток

23. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что максимальная санкция за акты пыток составляет 10 лет тюремного заключения, что относит их к разряду правонарушений небольшой тяжести или менее тяжких правонарушений в противовес тяжким и особо тяжким правонарушениям, влекущим наказания в виде тюремного заключения сроком на 25 лет и более. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что, как подтвердила делегация государства-участника, по статье 235 Уголовного кодекса выносятся мало осуждений за пытки и большинство должностных лиц осуждаются по статьям 301 (злоупотребление служебным положением) и 302 (халатность), которые сопряжены с более мягкими приговорами, а также по статьям 104, 105, 109, 206 и 234 Уголовного кодекса (статьи 1, 2 и 4).

24. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы и преступление пыток, и покушение на такое преступление каралось подобающими санкциями с учетом их тяжкого характера, как изложено в пункте 2 статьи 4 Конвенции, вне зависимости от наличия отягчающих обстоятельств. Ему следует подумать о корректировке Уголовного кодекса с целью повысить продолжительность приговоров за преступление пыток, которое должно преследоваться по статье 235 Уголовного кодекса.

Амнистии и срок давности

25. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник продолжает предоставлять, и в том числе по Положению о помиловании, принятому в мае 2018 года, амнистии индивидам, осужденным за нарушение статьи 235, и в связи с тем, что к преступлению пыток продолжает применяться срок давности (статьи 1, 2 и 4).

26. Комитет повторяет (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 10) свое мнение о том, что амнистии в связи с совершением пыток несовместимы с обязательствами государств-участников в отношении абсолютного и не допускающего отступлений характера запрещения пыток, освещенного в замечании общего порядка № 2 (2007) Комитета об осуществлении статьи 2 и замечании общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14. И поэтому государству-участнику следует воздерживаться от предоставления амнистий исполнителям пыток, воздерживаться от предоставления помилований лицам, признанным виновными в совершении актов пыток, и включить статью 235 Уголовного кодекса в перечень статей, по которым нет срока давности.

Досудебное задержание

27. Принимая к сведению поправку 2017 года к статье 226 Уголовно-процессуального кодекса, которая ограничивает 48 часами срок, в течение которого лицо может быть задержано, прежде чем предстать перед судьей, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что 48-часовой срок начинает течь только с момента доставки лица в полицейский участок или в другое правоохранительное учреждение, а не с самого момента лишения свободы. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что 48-часовой срок может быть продлен судебным решением по мотивированному представлению следователей и прокуроров, и в связи с тем, что по-прежнему практикуется передача уголовных дел на следствие (статьи 2, 11–13 и 16).

28. Государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы период содержания под стражей до доставки к судье не превышал 48 часов;
- б) обеспечить, чтобы изъятия в проведении первоначального дознания не оборачивались передачей дел на следствие;
- в) обеспечить зачет времени, проведенного в досудебном заключении и под арестом, в срок, подлежащий отбытию по окончательному приговору;
- г) предусмотреть использование альтернатив досудебному и предварительному заключению, как предусмотрено Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

Основные правовые гарантии

29. Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность в связи с тем, что не все лица, лишённые свободы, пользуются на практике всеми основными правовыми гарантиями с самого начала их задержания. Он испытывает озабоченность, в особенности в связи с тем, что правоохранительные сотрудники мешают задержанным встречаться со своими адвокатами или создают препятствия для таких встреч; порой правоохранительные сотрудники угрожают адвокатам физическим насилием; и

отсутствуют отдельные комнаты для частных встреч с клиентами. Иллюстрацию дефицита гарантий, который привел к неадекватной правовой защите или к отсутствию доступа к адвокату и родственникам, дает дело Кадыра Юсупова (статьи 2, 11–13, 15 и 16).

30. Комитет повторяет свою рекомендацию (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 13) о том, что государству-участнику следует принять меры с целью обеспечить, чтобы и по закону, и на практике любому лицу, лишенному свободы, и в том числе согласно отечественному административному праву, с момента задержания давались правовые гарантии от пыток, в соответствии с международными стандартами. Государству-участнику следует:

- а) обеспечить всем лицам, лишенным свободы:
 - i) предоставление и по закону, и на практике всех основных правовых гарантий с самого начала их взятия под стражу, включая беспрепятственный доступ к независимому адвокату по их выбору или, в случае необходимости, к бесплатной юридической помощи, в том числе в ходе первоначального допроса и расследования, в русле Основных принципов, касающихся роли юристов, и Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия;
 - ii) информирование как устно, так и письменно на понятном им языке об обвинениях против них и об их правах;
 - iii) доставку к судье без задержек;
 - iv) позволение сразу же после задержания уведомить члена семьи или любое другое лицо по их усмотрению о своем задержании;
 - v) немедленный доступ к бесплатному независимому медицинскому осмотру, в том числе по их просьбе, врачом по их выбору;
- б) ввести во всех местах содержания под стражей журналы учета травм и насильственных инцидентов;
- в) учредить центральный реестр задержаний по всем лицам на всех стадиях их лишения свободы и информировать Комитет о типе регистрируемой информации и о принимаемых конкретных мерах с целью обеспечить точное ведение учета в качестве важной гарантии недопущения содержания в режиме строгой изоляции, произвольных задержаний и насильственных исчезновений;
- г) вести мониторинг, в том числе путем видеомониторинга всех мест лишения свободы и допросных комнат, соблюдения всеми публичными должностными лицами основных правовых гарантий;
- д) обеспечить нормативную структуру для эффективного надзора над предоставлением гарантий и принимать дисциплинарные меры против должностных лиц, которые на практике не дают лицам, лишенным свободы, основных правовых гарантий;
- е) в следующем докладе государства-участника Комитету предоставить Комитету информацию о числе полученных жалоб на несоблюдение основных правовых гарантий и об итогах их рассмотрения.

Применение положений *хабеас корпус*

31. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 15) в связи с тем, что не скорректировано отечественное законодательство, дабы позволить судьям оценивать законность заключения в порядке слушаний по процедуре *хабеас корпус*, что такие слушания проходят в закрытом режиме, а участие адвокатов не носит обязательного характера (статьи 2, 11–13, 15 и 16).

32. Комитет повторяет свою рекомендацию (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 15) о том, что государству-участнику следует:

а) скорректировать Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы наделить судей компетенцией рассматривать законность заключения в порядке слушаний по процедуре хабеас корпус и применять в ходе таких слушаний менее ограничительные альтернативы;

б) скорректировать статью 243 Уголовно-процессуального кодекса с целью обеспечить обязательное присутствие адвоката по выбору задержанного на слушаниях по процедуре хабеас корпус и обеспечить, чтобы такие слушания носили публичный характер и были доступны для независимых наблюдателей;

с) рассмотреть свое законодательство с целью обеспечить, чтобы лица, лишенные свободы, будь то задержанные по уголовным или по административным основаниям, доставлялись на слушания по процедуре хабеас корпус в течение 48 часов с момента лишения свободы.

Независимость судебной власти

33. Приветствуя создание парламентом 28 марта 2017 года Высшего судейского совета и Высшей школы судей, Комитет обеспокоен сохраняющейся слабостью и неэффективностью судебной системы и зыбкостью системы несменяемости судей. Комитет также обеспокоен превалирующей ролью прокуратуры в уголовном производстве; широкими и расплывчатыми основаниями для возбуждения дисциплинарного производства в отношении судей за нарушения правил судебной этики; и дискреционными полномочиями президента по назначению заместителя, секретаря и семи членов Высшего судейского совета. Комитет ценит предоставленную государством-участником информацию о том, что в первые 10 месяцев 2017 года его суды вынесли оправдания в отношении 191 человека по сравнению лишь с 7 оправданиями за предыдущие 5 лет. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник не предоставило запрошенную информацию о том, были ли освобождены люди, проходившие по этим делам, или же они были осуждены и заключены по другим обвинениям (статьи 2, 12 и 13).

34. Государству-участнику следует:

а) и впредь принимать дополнительные меры с целью обеспечить полную независимость, беспристрастность и эффективность судебной власти;

б) сократить широкие надзорные функции и рельефную роль органов прокуратуры в уголовном производстве;

с) подумать о сокращении нынешних дискреционных полномочий президента в отношении назначений в Высший судейский совет;

д) расширить гарантии несменяемости судей;

е) пересмотреть режим назначения, повышения и увольнений судей в русле соответствующих международных стандартов, включая Основные принципы независимости судебных органов;

ф) подвергнуть судебной проверке многочисленные сообщения о делах лиц, которые в настоящее время предположительно подвергнуты в государстве-участнике произвольному заключению после судебных процессов, которые не придерживались фундаментальных стандартов надлежащей процедуры, включая дела богослова Рухиддина Фахриддинова, публициста Акрома Маликова, политолога Рустама Абдуманопова и продюсера Мирсобира Хамидкариева.

Независимость адвокатов

35. Комитет вновь выражает озабоченность (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 14) в связи с отсутствием у Палаты адвокатов независимости от Министерства юстиции; в связи с малочисленностью адвокатов в стране и в связи с их отсутствием в отдаленных районах; в связи с требованием о переаттестации всех адвокатов раз в три года; в связи с ущемлением доступа адвокатов к обвиняемым в ходе предварительного заключения; и в связи с угрозами, притеснениями и репрессиями против адвокатов, защищающих политических деятелей или людей, обвиняемых в террористической деятельности (статья 2).

36. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимость адвокатов и внести поправки в свое законодательство с целью обеспечить полную независимость Палаты адвокатов от Министерства юстиции, а также подумать об изменении требования о том, что адвокаты, чтобы практиковать, должны раз в три года проходить переаттестацию. Комитет также рекомендует государству-участнику разрешать обвиняемым иметь полный доступ к своим адвокатам, в особенности на стадии досудебного заключения, и позволять им встречаться со своими клиентами наедине. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы адвокаты были в состоянии осуществлять свою профессиональную деятельность без какого-либо запугивания, притеснения, ненадлежащего вмешательства и репрессий.

Условия заключения и случаи смерти в ходе нахождения под стражей

37. Комитет серьезно встревожен неуклонными сообщениями о том, что в тюрьмах пенитенциарными сотрудниками или с их согласия и попустительству нередко практикуются пытки и жестокое обращение, что в некоторых случаях оборачивается гибелью заключенных. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что в определенных пенитенциарных колониях, например на кирпичном заводе в исправительной колонии 64/4 в Навои, заключенные привлекаются к принудительному труду. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что в порядке наказания заключенных в государстве-участнике лишают адекватного медико-санитарного попечения и доступа к лекарствам. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не предоставило запрошенных данных о насильственных инцидентах и случаях гибели заключенных в ходе нахождения под стражей и о любых предпринятых расследованиях.

38. Отмечая сообщения о значительном сокращении числа случаев, когда власти произвольно продлевали приговоры заключенных по статье 221 Уголовного кодекса, запрещающей неоднократные нарушения тюремных правил, Комитет также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что власти отказываются освобождать заключенных, отбывших наказание, по неким причинам состояния здоровья.

39. Приветствуя закрытие президентским указом от 2 августа 2019 года пенитенциарной колонии «Жаслык» в качестве тюрьмы особого режима, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что объект передан под контроль властей Каракалпакстана, которые могут использовать его в качестве следственного изолятора. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, предоставив Комитету данные о вместимости и заполненности колонии «Жаслык», государство-участник заявило, что сведения о вместимости и заполненности других мест содержания под стражей в государстве-участнике носят конфиденциальный характер (статьи 2, 11–14 и 16).

40. Государству-участнику следует:

а) провести всеобъемлющую реформу пенитенциарной системы в государстве-участнике, передав контроль за пенитенциарной системой из ведения

Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции, и приложить усилия, в частности, с целью:

- i) укрепить независимость пенитенциарного медицинского персонала;
- ii) передать функцию пенитенциарного медицинского персонала в ведение Министерства здравоохранения;
- iii) предоставлять заключенным адекватное медико-санитарное попечение и доступ к лекарствам;
- iv) прекратить практику привлечения заключенных к принудительному труду;
- v) в полной мере привести условия во всех пенитенциарных заведениях в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);
- b) обеспечить, чтобы статья 221 Уголовного кодекса не использовалась для произвольного продления истекающих приговоров заключенных;
- c) обеспечить, чтобы заключенные, отбывшие свои приговоры, не лишались способности покинуть пенитенциарную систему под ложными предлогами состояния здоровья;
- d) обеспечить, чтобы тюрьма «Жаслык», которая, как квалифицировал ее исходя из ее местоположения бывший Специальный докладчик, создает для заключенных и их родственников условия заключения, равносильные жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению или наказанию, была окончательно закрыта и больше не использовалась любым ведомством государства-участника в качестве места содержания под стражей, в том числе подследственных заключенных;
- e) провести независимое дознание по утверждениям о пытках и жестоком обращении в тюрьме «Жаслык», обеспечить получение возмещения жертвами пыток и жестокого обращения и позволить публичный доступ к тюремным архивам;
- f) обеспечить, чтобы все утверждения о пытках и жестоком обращении в местах содержания под стражей оперативно, эффективно и беспристрастно расследовались, а исполнители – преследовались, в том числе обеспечив предоставление членам семьи возможности проводить независимые судебно-медицинские экспертизы во всех случаях смерти в ходе нахождения под стражей;
- g) собирать и публиковать данные о местоположениях, вместимости и заполненности и о контингентах осужденных и подследственных заключенных всех пенитенциарных заведений в государстве-участнике, а также о числе и причинах смертей в ходе нахождения под стражей.

Механизм обжалования и независимый мониторинг мест содержания под стражей

41. Комитет отмечает предоставленную государством-участником информацию о том, что места лишения свободы, как сообщается, посещаются прокурорами и надзирающими прокурорами, представителями Министерства внутренних дел, Уполномоченным по правам человека (омбудсмен), организациями гражданского общества, представителями зарубежных дипломатических представительств, средств массовой информации и фондов. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что официальные структуры, уполномоченные вести мониторинг и получать жалобы по поводу пыток и

жестокое обращение в местах лишения свободы, как сообщается, по-прежнему отличаются неэффективностью и страдают дефицитом независимости.

42. Комитет встревожен тем, что омбудсмен, будучи подотчетен парламенту, как сообщается, передает все утверждения о пытках органам прокуратуры и Министерству внутренних дел для расследования. Он также встревожен тем, что после завершения им своих расследований тот не нашел никаких доказательств применения пыток ни по какой из 101 жалобы, полученной в 2018 году, и, как он сообщил, он не получал никаких жалоб на неправомерные действия пенитенциарного персонала.

43. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что представители неправительственных организаций не в состоянии проводить необъявленный мониторинг мест лишения свободы; Международный комитет Красного Креста все еще не соглашается возобновить посещения мест содержания под стражей в государстве-участнике, ибо он не в состоянии придерживаться своих стандартных рабочих процедур; а дипломаты и представители неправительственных организаций, которым разрешается посетить места содержания под стражей в государстве-участнике, все время сопровождаются пенитенциарным или правоохранительным персоналом (статьи 2, 11–13 и 16).

44. Государству-участнику следует:

а) обеспечить всем лицам, лишенным свободы, наличие эффективного, независимого и доступного механизма обжалования;

б) принять меры по укреплению независимости и потенциала омбудсмана для выполнения его реактивной функции по реагированию на жалобы о пытках и жестокое обращение в местах содержания под стражей;

с) принять меры с целью обеспечить подчинение всех мест содержания под стражей независимому, эффективному и регулярному мониторингу и инспектированию без предварительного уведомления, выявление наблюдателями условий или поведения в местах лишения свободы, равносильных пыткам или жестокому обращению, и обнаружение наблюдателями своих выводов;

д) обеспечить проведение всеми лицами, осуществляющими мониторинг мест содержания под стражей, конфиденциальных частных встреч с людьми, лишенными свободы;

е) обеспечить, чтобы независимые неправительственные организации были в состоянии проводить независимый и необъявленный мониторинг всех мест лишения свободы в государстве-участнике;

ф) позволить Международному комитету Красного Креста производить посещения мест содержания под стражей в государстве-участнике в соответствии с его стандартными рабочими процедурами.

Национальный превентивный механизм

45. Комитет отмечает, что поправки к закону об омбудсмене наделили омбудсмана правомочием на проведение превентивных посещений всех мест лишения свободы в сотрудничестве с представителями организаций гражданского общества. Вместе с тем Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не предоставило запрошенной информации относительно критериев, которые будут ориентировать отбор экспертной группы представителей гражданского общества, которые будут включены в национальный превентивный механизм, подлежащий учреждению, дабы позволить омбудсмену выполнять эту функцию, и не указало, какие меры будут приняты с целью обеспечить независимость и эффективность механизма (статьи 2 и 11–16).

46. Государству-участнику следует:

а) предпринять дальнейшее рассмотрение вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

б) подумать о запросе технической помощи у Организации Объединенных Наций, включая консультации со стороны Подкомитета по предупреждению пыток относительно учреждения национального превентивного механизма, в соответствии со статьей 11 Факультативного протокола;

с) принять меры по укреплению независимости омбудсмана, включая независимость персонала секретариата омбудсмана, отвечающего за содействие работе национального превентивного механизма, и его финансовую и оперативную автономию;

д) принять меры с целью обеспечить, чтобы правозащитники, получившие подготовку и имеющие квалификацию по мониторингу и отчетности в отношении пыток и жестокого обращения в пенитенциарных заведениях, имели право на включение в экспертную группу национального превентивного механизма, и не обуславливать правомочность на участие в экспертной группе принадлежностью к какой-то зарегистрированной неправительственной организации;

е) принять меры с целью обеспечить, чтобы члены экспертной группы были защищены от запугиваний и репрессий и имели гарантию сохранения должности вне зависимости от омбудсмана, с тем чтобы назначение нового омбудсмана не приводило к их автоматическому увольнению;

ф) обеспечить, чтобы национальный превентивный механизм был в состоянии посещать все места лишения свободы, как изложено в статье 4 Факультативного протокола, включая все места, где государство осуществляет эффективный контроль, и другие места, которые люди не могут покидать свободно, и требовать от государственных учреждений предпринимать действия по рекомендациям предусматриваемого мониторингового механизма и наказывать любое должностное лицо, пытающееся помешать работе этого мониторингового механизма.

Национальное правозащитное учреждение

47. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с тем, что Национальный центр по правам человека и Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмен) не соответствуют принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и не аккредитованы при Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений, и аппарату омбудсмана недостает людских и финансовых ресурсов для эффективного выполнения своего мандата в качестве национального правозащитного учреждения во всех частях страны (статья 2).

48. Государству-участнику следует:

а) укрепить аппарат омбудсмана, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат во всех частях страны, и предоставить ему достаточные людские, финансовые и институциональные ресурсы в русле Парижских принципов, с тем чтобы он мог в полной мере отражать аккредитационные рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений;

б) обеспечить осуществление рекомендаций омбудсмана, в том числе в отношении предоставления возмещения жертвам, преследования

исполнителей и улучшения режима и бытовых условий в местах лишения свободы, и публиковать его доклады;

с) обеспечить, чтобы Национальный центр по правам человека эффективно функционировал, укреплял защитные меры по международным инструментам, участником которых является Узбекистан, и соответствовал Парижским принципам.

Возмещение

49. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что, хотя статья 15 Гражданского кодекса позволяет судам присуждать компенсацию ущерба, причиненного государственными должностными лицами, по делам о пытках это положение пока не применяется. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не указало, получают ли жертвы пыток медицинскую или психосоциальную реабилитацию. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не учредило фонд помощи жертвам пыток и жестокого обращения (статьи 2 и 14).

50. Комитет повторяет свою рекомендацию (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 20) о том, что государству-участнику следует обеспечить, чтобы жертвы пыток и жестокого обращения получали возмещение, включая средства на максимально полную реабилитацию, как изложено в замечании общего порядка № 3 (2012). В частности, государству-участнику следует принять меры с целью обеспечить, чтобы лица, выпущенные из-под стражи после смены правительства, были в состоянии запрашивать и получать возмещение за пытки или жестокое обращение.

Принудительный труд

51. Вне зависимости от мер, обернувшихся в 2017 году Меморандумом о взаимопонимании между Узбекистаном и МОТ, и приветствуя публичное подтверждение президентом необходимости положить конец принудительному труду в хлопковой отрасли, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что, по оценкам, в ходе сбора урожая хлопка в 2018 году к принудительному труду было привлечено 170 000 взрослых и многие люди столкнулись с опасными условиями труда и ненормальными бытовыми условиями. В этом отношении Комитет отмечает сообщения о том, что в Зангиатинском районе Джизакской области в ходе сбора урожая хлопка принуждались к труду заключенные колонии № 42, и в том числе некоторые заключенные, которые недавно перенесли хирургическую операцию (статьи 2, 12–14 и 16).

52. Комитет повторяет свою рекомендацию (CAT/C/UZB/CO/4, пункт 22) о том, что государству-участнику следует положить конец всякому принудительному труду в хлопковой отрасли, включая принудительный труд заключенных. В свете ратификации им Конвенции МОТ (№ 29) 1930 года о принудительном труде – в 1992 году и Конвенции МОТ (№ 105) 1957 года об упразднении принудительного труда – в 1997 году государству-участнику следует также расследовать утверждения об официальной сопричастности к принудительному труду, подвергнуть уголовному преследованию уличенных виновников и обеспечить получение возмещения всеми жертвами.

Правосудие в отношении несовершеннолетних

53. Комитет принимает к сведению реформу системы ювенальной юстиции и поправки к национальному законодательству; совместные посещения Детским фондом Организации Объединенных Наций и Генеральной прокуратурой тюрьмы для несовершеннолетних правонарушителей и четырех учебно-исправительных заведений; и открытие 32 допросных комнат, адаптированных с учетом специфики детей. Вместе с тем Комитет озабочен положением детей, содержащихся под стражей, и в том числе детей, содержащихся в предварительном заключении, и назначением одиночного заключения в качестве дисциплинарного наказания. Он также испытывает озабоченность по поводу их доступа к регулярным семейным посещениям и по поводу ситуации в отношении 167 девочек из двух закрытых специализированных учебно-исправительных заведений (статьи 2, 11 и 16).

54. Государству-участнику следует:

а) **обеспечить реализацию майского 2019 года постановления Президента Республики Узбекистан о реструктуризации специализированных образовательных учреждений, приступить к реформам системы ювенальной юстиции, вести мониторинг положения детей, вступивших в конфликт с законом, и обеспечить, чтобы режим заключения детей, вступивших в конфликт с законом, в целом и соответствующее национальное законодательство соотносились с международными стандартами;**

б) **воздерживаться от помещения детей в одиночное заключение, обеспечивать, чтобы они получали регулярные семейные посещения, и обеспечивать, чтобы уполномоченный по правам ребенка производил посещения мест лишения свободы, в которых содержатся дети;**

с) **позволить национальным и международным организациям посещать закрытые специализированные образовательные учреждения, разрешить проблему, связанную с помещением девочек в вышеуказанные учебно-исправительные учреждения, и реструктурировать два оставшихся учреждения закрытого типа.**

Насилие в отношении женщин, домашнее насилие и предупреждение разводов

55. Приветствуя принятие 2 сентября 2019 года Закона о защите женщин от домогательств и насилия и учреждение механизмов, включая «горячую линию» для женщин, с целью подачи жалоб на домашнее насилие, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о действиях или бездействии государственных учреждений или других структур, влекущих за собой ответственность государства-участника по Конвенции. Это включает: сообщения о том, что новый закон не криминализует супружеское изнасилование, хотя и неясно, привлекается ли кто-то к ответственности за это правонарушение по общеуголовному праву; сообщения о том, что женщины, пытающиеся воспользоваться «горячей линией» по домашнему насилию, сталкиваются с трудностями, пытаясь дойти до ведомств; и сообщения о том, что жертвам домашнего насилия по-прежнему недостает доступа к адекватным мерам поддержки, и в том числе к специализированным приютам. Комитет отмечает сообщения о том, что лица, состоящие в браке, не могут подавать в суд заявление о разводе, если сперва они не прошли слушания в махаллинском квартальном примирительном комитете; а в результате Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что во многих случаях эти комитеты оказывают на женщин нажим с целью побудить их вернуться и продолжать жить в условиях неизменного, значительного и реального риска насилия со стороны их мужей (статьи 2, 12–14 и 16).

56. Государству-участнику следует принять меры с целью обеспечить, чтобы его ведомства и другие структуры воздерживались от действий или бездействия,

влекущих за собой международную ответственность государства-участника по Конвенции, и в особенности:

а) обеспечить, чтобы женщины – жертвы домашнего насилия не сталкивались ни с какими юридическими препятствиями для незамедлительного ходатайства перед властями на предмет защитных мер, включая ограничительные предписания, официальное разлучение супругов или развод, когда это запрашивается;

б) обеспечить, чтобы все жертвы гендерного насилия, включая домашнее насилие, имели доступ к медицинским и юридическим услугам, в том числе к консультированию, возмещению и реабилитации, а также к приютам по всей стране;

с) скорректировать свое законодательство путем включения супружеского изнасилования как одной из форм домашнего насилия в качестве конкретного преступления по Уголовному кодексу, влекущего за собой преследование в публично-правовом порядке;

д) обеспечить, чтобы все случаи гендерного насилия в отношении женщин и девочек тщательно расследовались, чтобы предполагаемые исполнители подвергались преследованию и в случае осуждения соответствующему наказанию, а жертвы – получали возмещение, и в том числе адекватную компенсацию;

е) отслеживать эффективность механизмов обжалования, включая «горячую линию» по домашнему насилию;

ф) проводить обязательную подготовку сотрудников полиции и других правоохранительных органов, прокуроров, судей, социальных и медицинских работников по методам выявления и эффективной защиты жертв гендерного насилия, включая жертв домашнего насилия;

г) производить в разбивке по возрасту и этнической принадлежности жертв и их отношениям с исполнителем компиляцию статистических данных о домашнем, сексуальном и иного рода насилии в отношении женщин, включая супружеское изнасилование, и о числе жалоб, расследований, преследований и осуждений исполнителей и вынесенных приговорах.

Принудительные выдачи и экстрадиции

57. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что сотрудники службы национальной безопасности продолжают заниматься тайными выдачами людей из-за рубежа и многие из похищенных или принудительно возвращенных лиц подвергаются содержанию под стражей без связи с внешним миром, в том числе в тайных местах, и, как утверждается, подвергаются пыткам и жестокому обращению с целью добиться, чтобы они признались в преступлениях или инкриминировали других. В этом отношении Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что с января 2015 года по июль 2016 года государство-участник за счет экстрадиционных процедур и иными способами, включая, как сообщается, использование дипломатических заверений, добилось возвращения 542 человек, квалифицируемых в качестве оппозиционеров (статьи 2, 3, 5–7 и 16).

58. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы независимые наблюдатели могли проводить конфиденциальные посещения всех лиц, которые стали объектом международной передачи в Узбекистан, и чтобы эти лица имели доступ к эффективным механизмам обжалования. Ему следует также обеспечить, чтобы судебные процессы над всеми лицами, возвращенными принудительно в Узбекистан, уважали международные правозащитные стандарты и чтобы такие

лица были в состоянии с самого начала их лишения свободы пользоваться всеми основными правовыми гарантиями, как изложено в пунктах 29 и 30.

Гарантии невыдворения

59. Отмечая майский 2017 года президентский указ об утверждении Положения о порядке предоставления политического убежища, который предусматривает правовой механизм для ходатайства об убежище в государстве-участнике, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием других национальных механизмов, регулирующих обращение с просителями убежища и беженцами в государстве-участнике, а также ограниченностью наличной информации об осуществлении президентского указа (статьи 2, 3, 12, 13 и 16).

60. Государству-участнику следует собирать и публиковать данные об осуществлении президентского указа о порядке предоставления политического убежища; принять меры по учреждению всеобъемлющей национальной системы убежища, соответствующей с международными стандартами и обеспечивающей всем лицам под юрисдикцией государства-участника национальное право обжаловать предписание о высылке, с тем чтобы установить, имеются ли существенные основания полагать, что они столкнулись бы с риском подвергнуться пыткам; и учредить систему раннего выявления жертв пыток и жестокого обращения. При принятии этих мер ему следует заручиться помощью Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и подумать о ратификации Конвенции о статусе беженцев и ее Протокола 1967 года.

.....

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Узбекистана¹³⁴

(выдержки)

1. Комитет против пыток рассмотрел четвертый периодический доклад Узбекистана (CAT/C/UZB/4) на своих 1172-м и 1175-м заседаниях, состоявшихся 29 и 30 октября 2013 года (CAT/C/SR.1172 и CAT/C/SR.1175), и на своих 1196-м и 1197-м заседаниях (CAT/C/SR.1196 и 1197), состоявшихся 14 ноября 2013 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию, в частности, международных договоров, включая:

а) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

¹³⁴ Приняты Комитетом на его пятьдесят первой сессии (28 октября – 22 ноября 2013 года). CAT/C/UZB/CO/4.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/UZB/CO/4&Lang=Ru

b) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;

c) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни;

d) Конвенцию МОТ № 182 (1999) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

e) Конвенцию МОТ № 138 (1973) о минимальном возрасте для приема на работу;

f) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

5. Комитет также приветствует ввод в действие, в частности, национального законодательства, включая:

a) Закон о гарантиях прав ребенка от 7 января 2008 года;

b) Закон о борьбе с торговлей людьми от 17 апреля 2008 года;

c) Закон о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних от 29 сентября 2010 года;

d) Закон о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, касающихся освобождения от административной ответственности за незначительные правонарушения от 26 апреля 2011 года;

e) Закон о содержании под стражей при производстве по уголовному делу от 29 сентября 2011 года.

6. Комитет также с интересом отмечает усилия государства-участника по разработке мер политики, программ и административных мер, предпринятые в ответ на рекомендации Комитета против пыток, включая принятие национального плана действий после рассмотрения Комитетом в 2007 году его третьего периодического доклада.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Широкое распространение пыток и жестокого обращения

7. Комитет обеспокоен поступающими многочисленными и согласующимися друг с другом утверждениями о том, что пытки и жестокое обращение постоянно используются сотрудниками правоохранительных органов, следственных органов и тюрем или по их подстрекательству или с их согласия, зачастую с целью получения признательных показаний или информации, которая затем используется в уголовных процессах. Признавая, что государство-участник не подлежит юрисдикции Европейского [С]уда по правам человека, Комитет отмечает, что в 2011 году Суд определил, что «использование пыток и жестокого обращения в отношении помещенных под стражу лиц в Узбекистане является «систематическим», «безнаказанным» и «поощряемым» сотрудниками правоохранительных органов и служб безопасности»¹³⁵. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник сочло «необоснованными» многочисленные жалобы на пытки, упомянутые в ходе рассмотрения доклада, несколько из которых ранее рассматривались другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Он отмечает,

¹³⁵ Европейский [С]уд по правам человека, заявление № 7265/10, *Якубов против России*, решение от 8 ноября 2011 года, пункт 82.

что, хотя государство-участник указало, что в 2010–2013 годах преследованию за пытки были подвергнуты 45 человек, за тот же период времени государство-участник зарегистрировало 336 жалоб на пытки или жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов. Приветствуя предоставленную государством-участником информацию, согласно которой законодательная, судебная и исполнительная ветви государственной власти борются с пытками, Комитет обеспокоен тем, что он не получил информации, которая свидетельствовала бы о том, что должностные лица исполнительной ветви власти в последнее время выступали бы с публичными заявлениями, осуждающими пытки, или критикой в адрес сотрудников полиции и тюрем (статьи 4, 12, 13, 15 и 16).

Государству-участнику следует в приоритетном порядке:

а) проводить своевременные, беспристрастные и эффективные расследования всех сообщений о пытках и жестоком обращении и преследовать в уголовном порядке и наказывать всех виновных, включая сотрудников правоохранительных органов и тюрем. Комитет вновь подтверждает свои рекомендации о том, что государству-участнику следует применять подход «нулевой терпимости» к сохраняющейся проблеме пыток и практике безнаказанности;

б) обеспечить, чтобы высокопоставленные должностные лица исполнительной ветви власти открыто и недвусмысленно осуждали практику пыток во всех ее формах, адресуя это прежде всего сотрудникам полиции и тюрем;

с) предупреждать о том, что любое лицо, совершающее такого рода деяния или иным образом причастное к пыткам или принимающее в них участие, будет признано несущим личную ответственность перед законом за такие деяния и сурово наказано в уголовном порядке.

Запугивание, произвольное помещение под стражу и сообщения о пытках правозащитников

8. Комитет серьезно обеспокоен многочисленными и согласующимися между собой сообщениями о произвольных задержаниях правозащитников и журналистов в качестве актов мести за их работу. Комитет особо обеспокоен сообщениями о том, что многие правозащитники, помещенные под стражу, подвергались пыткам и жестокому обращению, в том числе: Гаибулло Джалилов, Расул Худойназаров, Азам Формонов, Мехриниссо и Зулхумор Хамдамовы, Носим Исаков, Юлдаш Расулов, Зафаржон Рахимов, Акзам Тургунов и Гульназа Юлдашева, а также журналист Мухаммад Бекжанов. Комитет также обеспокоен, тем, что власти государства-участника, по всей видимости, не проводили эффективных расследований сообщений о том, что другие правозащитники были произвольно помещены под стражу или подвергались иным притеснениям в качестве акта мести за их работу, в том числе: Бобомурод Раззаков, Солижон Абдурахманов, Исроилжон Холдаров, Турабой Журабоев, Ганихон Маматханов, Дилмурод Саидов, Нематжон Сиддигов и Елена Урлаева. Комитет сожалеет по поводу того, что государство-участник настойчиво уверяет Комитет в «безосновательности» вышеуказанных утверждений, несмотря на имеющиеся подтверждения. Он также обеспокоен тем, что полные, независимые и эффективные расследования этих утверждений и преследование виновных в уголовном порядке не имели места (статьи 4, 12, 13 и 16). **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) признать, что правозащитники подвергаются опасности и целенаправленно преследуются за их правозащитную деятельность, которая играет в демократическом обществе важную роль;

б) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все правозащитники имели возможность осуществлять свою работу и деятельность свободно и эффективно;

с) своевременно, тщательно и беспристрастно расследовать все сообщения о запугиваниях, произвольных арестах, отказах в надлежащей медицинской помощи, а также пытках и жестоком обращении с правозащитниками, включая перечисленных выше, а также преследовать в уголовном порядке и наказывать виновных и предоставлять компенсацию жертвам;

д) освободить из-под стражи правозащитников, которые были задержаны в качестве акта мести за их правозащитную деятельность.

Расследование случаев пыток и жестокого обращения и уголовное преследование виновных

9. Комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что власти не проводят своевременные, эффективные и независимые расследования по фактам жалоб на применение пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц, включая дела Эркина Мусаева, Батырбека Ешкузиева, Бахрома Ибрагимова, Даврона Кабилова, Равшанбека Вафоева, Рухиддина Фархутдинова, Гайрата Мехлибоева, Рустама Усманова, Вахита Гунеша, Захида Уматалиева, Норбоя Холжигитова и Юсуфа Юмаева. Принимая во внимание ответы государства-участника в связи со случаями предполагаемых нарушений Конвенции, Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник представило подробную информацию о преступлениях, предположительно совершенных заявителями таких жалоб, но не представило информации о расследованиях государством-участником этих сообщений о пытках (статьи 12, 13 и 16).

Государству-участнику следует предоставить дальнейшую конкретную информацию о мерах, принятых для расследования случаев предполагаемых пыток и жестокого обращения, указанных Комитетом. Государству-участнику следует предоставить Комитету текущие данные о числе полученных жалоб на пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц органов государственной власти, о числе жалоб, расследованных государством-участником, о любых возбужденных делах и соответствующих осуждениях и приговорах. Государству-участнику следует также предоставить Комитету данные о случаях применения к должностным лицам дисциплинарных мер за непроведение надлежащих расследований жалоб на пытки или жестокое обращение или за отказ сотрудничать в ходе расследования любой такой жалобы.

Определение пытки и амнистии в случае применения пыток

10. Комитет по-прежнему обеспокоен в связи с тем, что, поскольку определение в статье 235 Уголовного кодекса ограничивает запрещенную практику пыток действиями сотрудников правоохранительных органов и не охватывает деяний «других лиц, выступающих в официальном качестве», в том числе актов, совершаемых по подстрекательству, с ведома или молчаливого согласия

должностного лица, данное определение не содержит всех элементов статьи 1 Конвенции. Комитет приветствует информацию о том, что в 2004 и 2008 годах Верховный суд принял решения, указывающие на то, что судам следует использовать определение пыток согласно статье 1 Конвенции, но выражает обеспокоенность сообщениями о том, что судьи, следователи и сотрудники правоохранительных органов продолжают использовать только определение из Уголовного кодекса. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник продолжает амнистировать лиц, осужденных за нарушения статьи 235 Уголовного кодекса (статьи 1 и 4).

Комитет напоминает свою прежнюю рекомендацию о том, чтобы государство-участник приняло в своем Уголовном кодексе определение пыток, отражающее все элементы статьи 1 Конвенции. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы лица, не являющиеся сотрудниками правоохранительных органов, но, тем не менее, выступающие в официальном качестве, а также должностные лица, которые дают согласие на применение пыток или потворствуют их применению, привлекались к ответственности за пытки, а не всего лишь за пособничество пыткам, как это имеет место в настоящее время. Практику амнистирования лиц, осужденных за пытки или жестокое обращение, следует прекратить, как указано Комитетом в его замечании общего порядка № 2 (2007 год) об осуществлении государствами-участниками статьи 2 Конвенции и № 3 (2012 год) об осуществлении государствами-участниками статьи 14 Конвенции, которые подтверждают, что амнистирование лиц, виновных в пытках, несовместимо с обязательствами государств-участников.

События в Андижане в 2005 году

11. Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу непроведения полных и эффективных расследований многочисленных заявлений о чрезмерном применении силы властями во время событий в мае 2005 года в Андижане. Комитет напоминает, что действия должностных лиц Узбекистана обернулись гибелью 187 человек по данным государства-участника, не менее 700 человек – по данным из других источников, а также многочисленными арестами и что Комитет не располагает информацией о случаях уголовного преследования сотрудников правоохранительных органов за использование чрезмерной силы против гражданских лиц, произвольные задержания или пытки и жестокое обращение с лицами, помещенными под стражу в связи с этими событиями. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник ограничило и создавало препятствия для независимого мониторинга соблюдения прав человека после этих событий, не допустив тем самым проведения такого мониторинга, а также не разрешило проведение независимого расследования этих событий, заявив, что, по его мнению, вопрос о событиях мая 2005 года «закрит» (статьи 1, 4, 12, 13 и 16).

Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует принять меры для проведения полного, эффективного и беспристрастного расследования событий в Андижане в мае 2005 года с целью обеспечить, чтобы предполагаемые нарушения Конвенции были расследованы, виновные понесли надлежащее наказание, а жертвы получили компенсацию. Комитет рекомендует, чтобы такое расследование было проведено авторитетными независимыми экспертами, а его результаты были обнародованы.

Сексуальное насилие

12. Комитет обеспокоен полученными им сообщениями о том, что власти совершали или попустительствовали действиям сексуального насилия в отношении лишенных свободы лиц, или угрожали способствовать или попустительствовать таким действиям со стороны других заключенных. Он, в частности, отмечает дела правозащитницы Мутабар Тажебаевой, которая утверждает, что она была принудительно стерилизована против ее воли, находясь в заключении в марте 2008 года; Катума Ортикова, который утверждает, что он подвергся сексуальному насилию и получал угрозы от сотрудников полиции, утверждавших, что он будет изнасилован другим заключенным, когда он находился под стражей в январе 2009 года; Райхон и Наргизы Соатовых, которые утверждают, что они подверглись групповому изнасилованию сотрудниками полиции, находясь под стражей в мае 2009 года; Мехриниссо и Зулхумор Хамдамовых, которые утверждают, что сотрудники полиции принудили их раздеться догола и угрожали изнасилованием, когда они находились под стражей в ноябре 2009 года; и правозащитницы Гульназы Юлдашевой, которая утверждает, что сотрудники полиции угрожали ей изнасилованием, когда она находилась под стражей в 2012 году. Обеспокоенность Комитета усиливается заявлениями государства-участника о том, что оно ни разу не получало жалобы о сексуальном насилии в отношении лиц, лишенных свободы, со времени рассмотрения Комитетом предыдущего доклада (статьи 2 и 11).

Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить проведение тщательных расследований всех утверждений о пытках или жестоком обращении, включая сексуальное насилие и изнасилования, предположительно имевших место в местах содержания под стражей и других местах лишения свободы; уголовное преследование лиц, признанных виновными, и адекватное возмещение и компенсацию жертвам.

Основополагающие правовые гарантии

13. Комитет серьезно обеспокоен тем, что на практике государство-участник не предоставляет всем задержанным всех основополагающих юридических гарантий сразу после их задержания. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что задержанным лицам часто отказывают в доступе к выбранному ими независимому от органов государственной власти адвокату и что сотрудники полиции принуждают их к даче признательных показаний непосредственно после их задержания. Комитет также обеспокоен тем, что лицам, обвиняемым в административных правонарушениях, де-юре и де-факто не обеспечивается необходимый доступ к независимым адвокатам или незамедлительный доступ к судье. Учитывая повторяющийся характер получаемой информации, Комитет сожалеет об утверждении государства-участника о том, что оно не выявило за отчетный период ни одного дела, в котором должностные лица не обеспечили лицам, помещенным под стражу, соответствующих гарантий, и что в результате ни к одному должностному лицу не были применены дисциплинарные или иные меры за такие действия (статьи 2, 11, 12, 13, 15 и 16).

Государству-участнику следует незамедлительно принять законодательные и практические меры для обеспечения того, чтобы любому лицу, лишенному свободы, в том числе в соответствии с внутренним административным

законодательством, предоставлялись правовые гарантии отсутствия пыток с момента взятия под стражу. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы всем лицам, лишенным свободы, обеспечивался незамедлительный доступ к выбранному ими адвокату, независимому от органов государственной власти, чтобы по их просьбе такие лица получали незамедлительный доступ к независимому медицинскому освидетельствованию, чтобы они по их просьбе имели возможность связаться с членом семьи и чтобы они были проинформированы о своих правах и предъявляемых им обвинениях;

б) обеспечивать надзор со стороны государства-участника за обеспечением всеми государственными должностными лицами гарантий, предоставляемых лишенным свободы лицам, в том числе посредством занесения всей важной информации в книги учета задержаний и обеспечения мониторинга соблюдения должностными лицами этих требований к ведению документации;

с) обеспечивать, чтобы все государственные должностные лица, которые нарушают основные правовые гарантии, предоставляемые лишенным свободы лицам, привлекались к дисциплинарной или уголовной ответственности, и предоставить Комитету данные о количестве случаев привлечения должностных лиц к ответственности за подобные деяния;

д) рассмотреть возможность принятия мер для обеспечения видеозаписи всех допросов, проводимых в отделениях полиции и центрах содержания под стражей, в качестве дополнительной превентивной меры.

.....

Доказательства, полученные с помощью пыток

16. Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о том, что лишенные свободы лица подвергаются пыткам или жестокому обращению с целью принуждения их к даче признательных показаний и что такие показания впоследствии принимаются судами в качестве доказательств без проведения тщательного расследования утверждений о применении пыток. Обеспокоенность Комитета вызывает и непредоставление государством-участником Комитету информации о делах, в которых судьи отклоняли бы признательные показания на основании того, что они были получены под пытками, и данных о числе дел, в которых судьи назначали расследование утверждений обвиняемых о том, что они признались в совершении преступления в результате пыток (статья 15).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что такое заявление было сделано посредством:

а) прямого включения данного запрета во все соответствующие статьи Уголовно-процессуального кодекса;

б) обеспечения того, чтобы судьи задавали всем обвиняемым в уголовных делах вопрос о том, не подвергались ли они пыткам или жестокому обращению во время содержания под стражей, а также при необходимости могли распорядиться о проведении независимого медицинского освидетельствования;

с) законодательного обеспечения полномочия судей принимать решение о проведении расследования в случае получения ими доказательств *prima facie* применения пыток в ходе слушания по процедуре «хабеас корпус»;

d) предоставления Комитету информации о любых делах, в которых признательные показания были объявлены недопустимыми на основании того, что они были получены под пытками, и информации о том, подвергались ли какие-либо должностные лица преследованию и наказанию за принуждение к даче подобных показаний.

.....

Независимый мониторинг мест содержания под стражей

18. Отмечая заверения государства-участника в том, что все места содержания под стражей находятся под контролем независимых национальных и международных организаций без каких-либо ограничений и что оно будет только приветствовать последующие инспекции, Комитет по-прежнему обеспокоен полученной информацией, указывающей на то, что независимый и регулярный мониторинг мест содержания под стражей практически отсутствует. Комитет также обеспокоен полученной им информацией о принятых государством-участником мерах, препятствующих работе многочисленных независимых правозащитных организаций, которые ранее работали в государстве-участнике. Комитет встревожен заявлением, сделанным в апреле 2013 года Международным комитетом Красного Креста о том, что он прекращает посещение мест содержания под стражей в государстве-участнике, поскольку не имеет возможности осуществлять свои рабочие процедуры, что делает такие посещения «бессмысленными» (статьи 2, 11, 12 и 13).

Комитет настоятельно призывает государство-участник создать национальную систему независимого, эффективного и регулярного мониторинга и инспектирования всех мест лишения свободы без предварительного уведомления, которая обеспечивает публикацию полученной информации и ставит перед властями вопросы об условиях содержания под стражей или ситуации в местах содержания под стражей, которые по сути равнозначны пыткам или жестокому обращению. Государству-участнику следует внести необходимые изменения в свое законодательство, нормативные акты и меры политики, чтобы способствовать в государстве-участнике повторному открытию отделений независимых национальных и международных правозащитных и гуманитарных организаций, обеспечения доступа к ним и их полноценного функционирования. Государству-участнику следует гарантировать, чтобы представители таких организаций имели возможность проводить независимый внеплановый мониторинг всех мест лишения свободы в соответствии с их стандартными процедурами.

Условия содержания под стражей

19. Хотя Комитет приветствует информацию от государства-участника о снижении числа заключенных в исправительных учреждениях государства-участника, он обеспокоен многочисленными сообщениями о жестоком обращении с задержанными и смертях лиц, помещенных под стражу, при этом некоторые случаи, предположительно, имеют место после пыток или жестокого обращения. Комитет также сохраняет обеспокоенность в отношении условий содержания в тюрьме Джазлык (статьи 2, 11 и 16).

Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует улучшить условия содержания под стражей, в том числе в тюрьме Джазлык. Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для

проведения расследования всех случаев смерти заключенных в местах лишения свободы и уголовного преследования виновных, если такая смерть была причинена в результате пыток, жестокого обращения или других незаконных действий.

Компенсации жертвам пыток

20. Комитет обеспокоен по поводу информации государства-участника о том, что за отчетный период оно не присудило и не предоставило никаких компенсаций жертвам пыток, несмотря на законодательные положения, предусматривающие права жертв на материальную и моральную компенсацию. Комитет также обеспокоен отсутствием конкретных примеров дел, по результатам рассмотрения которых отдельные жертвы пыток получили бы медицинскую или психологическую реабилитацию (статья 14).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы жертвы пыток получали возмещение и имели подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и надлежащую компенсацию, включая средства на максимально полную реабилитацию. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3 (2012 год), в котором разъясняются содержание и сфера охвата обязательств государств-участников по предоставлению полного возмещения жертвам пыток, и рекомендует внести соответствующие изменения во внутреннее законодательство.

.....

Принудительный труд и детский труд

22. Комитет приветствует информацию о том, что дети в возрасте до девятого класса больше не привлекаются к систематическому труду в хлопковой отрасли, но выражает обеспокоенность сообщениями о том, что от 500 000 до 1,5 млн. взрослых и учащихся старших классов в возрасте от 15 до 17 лет все еще на два месяца каждую осень мобилизуются для сбора хлопка и что в этот период времени они проживают в неудовлетворительных условиях без доступа к безопасной питьевой воде (статьи 2 и 16).

Комитет рекомендует государству-участнику положить конец практике использования принудительного труда взрослых и детей в хлопковой отрасли и разрешить международным и независимым национальным неправительственным организациям и активистам осуществлять регулярный независимый мониторинг по этому вопросу.

Положение беженцев и запрет высылки

23. Комитет особо обеспокоен утверждениями о том, что некоторые лица, экстрадированные из соседних стран, подвергались пыткам, а другие содержались под стражей без связи с внешним миром. Комитет также обеспокоен тем, что почти 200 беженцев, признанных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в качестве таковых и проживающих в Узбекистане, считаются мигрантами и их особые потребности в защите не учитываются вследствие отсутствия закона о беженцах, соответствующего международным стандартам в области защиты беженцев (статьи 2 и 3).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы экстрадированные для привлечения к суду лица получали полную защиту согласно Конвенции. Государству-участнику следует принять закон о беженцах, который соответствовал бы положениям Конвенции. Государству-участнику следует предложить УВКБ возвратиться в страну и оказать содействие в предоставлении защиты беженцам. Ему предлагается рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года о беженцах и ее Факультативному протоколу 1967 года.

Принудительная стерилизация женщин

24. Комитет серьезно обеспокоен полученными им обоснованными сообщениями о том, что женщины, уже родившие двух и более детей, особенно в сельских районах, подвергаются процедурам стерилизации без их информированного согласия (статьи 2, 12 и 16).

Комитет рекомендует государству-участнику искоренить практику стерилизации женщин без их информированного согласия, равнозначную принудительной стерилизации, и защищать репродуктивные права женщин. Комитет далее рекомендует государству-участнику создать конфиденциальный и независимый механизм подачи жалоб, который являлся бы легко доступным для женщин, которые утверждают, что они подверглись процедурам стерилизации без их свободного и информированного согласия.

Насилие в отношении женщин

25. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях насилия в отношении женщин, в том числе в местах содержания под стражей и в других местах, и отмечает отсутствие информации о привлечении к ответственности лиц в связи со случаями насилия в отношении женщин. Комитет также обеспокоен тем, что бытовое насилие и изнасилование в браке не определены в уголовном законодательстве государства-участника, а также сообщениями о том, что сотрудники правоохранительных органов не принимают во внимание жалобы женщин на такое насилие, и тем, что в государстве-участнике не создано достаточных условий для женщин, ставших жертвами такого насилия (статьи 2, 12, 13, 14 и 16).

Государству-участнику следует принять конкретные законодательные и другие меры для предотвращения насилия в отношении женщин, в том числе бытового насилия. Государству-участнику следует дать в своем законодательстве определение бытовому насилию и изнасилованию в браке и признать их уголовными преступлениями, а также обеспечить, чтобы все женщины имели доступ к необходимым медицинским, социальным и юридическим услугам и временному приюту. Государству-участнику следует обеспечить наличие механизмов, поощряющих женщин, ставших жертвами насилия, подавать соответствующие жалобы, а также обеспечить незамедлительное, тщательное и эффективное расследование всех сообщений о насилии, наказание виновных в насилии и предоставление женщинам, ставшим жертвами насилия, соответствующего возмещения, компенсации и реабилитации.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным десятому-двенадцатому докладом Узбекистана¹³⁶

Комитет рассмотрел объединенные десятый-двенадцатый периодические доклады Узбекистана (CERD/C/UZB/10-12), представленные в одном документе, на своих 2786-м и 2787-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2786 и 2787), состоявшихся 3 и 4 декабря 2019 года. На своем 2797-м заседании, состоявшемся 11 декабря 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

Введение

Комитет приветствует представление объединенных десятого-двенадцатого периодических докладов государства-участника и выражает свою признательность за конструктивный диалог с делегацией государства-участника. Она благодарит делегацию высокого уровня за информацию, представленную в ходе рассмотрения доклада, и за дополнительные сведения, направленные в письменном виде после диалога.

Позитивные аспекты

Комитет приветствует принятые государством-участником следующие законодательные, институциональные и политические меры:

поправку к Закону о регистрации актов гражданского состояния, июль 2018 года;
указ Президента Узбекистана «Об утверждении Положения о порядке представления политического убежища в Республике Узбекистан» от мая 2017 года;
поправку к Закону о гражданстве, 23 сентября 2016 года;
создание Комитета по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами в соответствии с указом Президента от 19 мая 2017 года;
совместную резолюцию Олий Мажлиса (парламента), утвердившего план действий по сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 16 июня 2017 года;
поправки в Закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмене)» (№ ЗРУ-441 от 29 августа 2017 года и 14 марта 2019 года).

Вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

.....

Определение расовой дискриминации и законодательство

Несмотря на свою предыдущую рекомендацию, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не включило в свое законодательство определение расовой дискриминации по всем запрещенным признакам в соответствии со статьей 1 Конвенции. Принимая к сведению позицию государства-участника, Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу отсутствия законодательства общего применения,

¹³⁶ Приняты Комитетом на его 100-й сессии (25 ноября - 13 декабря 2019 года).

Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/UZB/CO/10-12&Lang=Ru

запрещающего расовую дискриминацию, и по поводу того, что положения о таком запрещении разбросаны по целому ряду законов и ограничиваются признаками расы и этнического происхождения. Он обеспокоен тем, что действующее антидискриминационное законодательство по-прежнему содержит пробелы и не обеспечивает адекватной защиты от актов расовой дискриминации во всех сферах жизни и средств правовой защиты от них (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 5) (статьи 1 и 2).

Напоминая о необходимости правовой защиты от дискриминации по всем признакам, предусмотренным в Конвенции, Комитет подтверждает свое мнение о том, что законодательство общего применения, запрещающее расовую дискриминацию, является незаменимым инструментом эффективной борьбы с расовой дискриминацией. Комитет повторяет свою рекомендацию (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 5) государству-участнику принять законодательство общего применения о ликвидации расовой дискриминации с тем, чтобы:

включить определение расовой дискриминации в полном соответствии со статьей 1 Конвенции;

запретить прямую и косвенную дискриминацию при осуществлении всех прав, изложенных в статье 5 Конвенции;

предусмотреть меры наказания в случае нарушения законодательства и возмещение ущерба жертвам расовой дискриминации с учетом общей рекомендации Комитета № 26 (2000) по статье 6 Конвенции;

предусмотреть создание механизмов по предоставлению средств правовой защиты и возмещения.

Статья 4 Конвенции

Комитет принимает к сведению законодательные акты, запрещающие политические партии, средства массовой информации и общественные объединения, пропагандирующие расовую ненависть (Закон о политических партиях от 26 декабря 1996 года с внесенными в него изменениями от 18 апреля 2018 года, Закон о средствах массовой информации от 26 декабря 1996 года, Закон о негосударственных некоммерческих организациях от 14 апреля 1999 года, Закон об общественных объединениях). Вместе с тем Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что законодательство государства-участника не в полной мере соответствует положениям статьи 4 Конвенции (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 6). Комитет также отмечает, что расистские мотивы преступления считаются отягчающим обстоятельством только в отношении серьезных преступлений (статья 4).

Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 15 (1993) по статье 4 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное соблюдение всех положений статьи 4 Конвенции с должным учетом международных стандартов в области прав человека, в частности свободы выражения мнений и мирных собраний для этнических групп. Комитет также повторяет свою рекомендацию о том, чтобы расистские мотивы были признаны в законодательстве и на практике в качестве общего отягчающего обстоятельства для всех правонарушений и преступлений, в частности в контексте нового Уголовного кодекса (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 6).

Права этнических меньшинств

Комитет обеспокоен сохраняющимся отсутствием нормативной базы в области прав этнических меньшинств. Комитет также обеспокоен пониманием государством - участником термина «меньшинства». Государство-участник ограничивает этот термин количественным измерением и считает его использование дискриминационным по отношению к этническим группам (статьи 1, 2 и 5).

Вновь повторяя свою предыдущую рекомендацию, Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры по разработке и принятию законодательства о правах лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, в консультации со всеми этническими группами (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 10).

Положение люли/рома

Комитет обеспокоен социально-экономической дискриминацией и маргинализацией люли/рома в государстве-участнике в отношении их доступа к образованию, здравоохранению, работе и жилью. В частности, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что люли/рома имеют лишь низкий уровень образования, неформальную занятость, временное жилье и вынуждены пользоваться недоступными по цене медицинскими услугами. Комитет также обеспокоен препятствиями, с которыми сталкивается люли/рома при получении документов, удостоверяющих личность. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием специальных мер и программ в отношении люли/рома. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о расследованиях случаев принудительной стерилизации женщин рома и о возмещении ущерба в этой связи (статьи 2 и 5).

Ссылаясь на свои общие рекомендации № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации и 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

принять и безотлагательно осуществить всеобъемлющую политику по борьбе со структурной дискриминацией, с которой сталкивается люли/рома, и обеспечить консультации и конструктивное участие люли/рома в разработке и осуществлении такой политики;

обеспечить, чтобы такая политика уделяла особое внимание правам женщин люли/рома;

принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы все люли/рома имели доступ к документам, удостоверяющим личность;

положить конец фактической сегрегации в сфере образования и обеспечить, чтобы все дети люли/рома, с уделением особого внимания девочкам люли/рома, пользовались своим правом на инклюзивное и качественное образование путем принятия эффективных мер, включая специальные меры, с целью увеличения числа детей люли/рома в дошкольных заведениях, повышения показателей посещаемости и завершения школьного образования среди детей люли/рома и повышения их успеваемости;

Принять незамедлительные меры в консультации с люли/рома для нахождения долгосрочных решений по обеспечению люли/рома надлежащим жильем. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для прекращения сноса всех домов, предотвращения принудительных выселений и обеспечения в приоритетном порядке гарантий владения жильем для всех общин люли/рома.

Каракалпакская этническая группа

Комитет обеспокоен социально-экономическим положением каракалпакской этнической группы, в частности отсутствием образования на каракалпакском языке и препятствиями на пути осуществления представителями этой группы своих культурных прав. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием всеобъемлющих данных о воздействии программы по развитию региона Приаралья на период 2017-2021 годов на социально-экономическое положение каракалпакского населения (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику:

представить Комитету данные о положении каракалпакской этнической группы и принять эффективные меры для обеспечения осуществления ее представителями культурных прав, таких как использование их языка в общественной жизни, в частности в средствах массовой информации;

принять эффективные меры, включая специальные меры, в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, с тем чтобы обеспечить полное осуществление каракалпакской этнической группой прав, закрепленных в Конвенции;

оказывать поддержку членов каракалпакской этнической группы в деле сохранения средств к существованию и традиционного образа жизни, а также уважать и поощрять использование каракалпакского языка в качестве официального;

обеспечить консультации и участие каракалпакского населения в процессе принятия решений по экологическим программам, включая программу по развитию региона Приаралья на период 2017-2021 годов;

представить Комитету всеобъемлющую информацию о воздействии таких программ на положение каракалпакского населения.

Обучение на языках этнических групп

Отмечая, что государство-участник обеспечивает образование на языках семи этнических групп, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием доступа к образованию на родном языке для всех этнических групп на всех уровнях образования. Комитет также обеспокоен риском существования сегрегированных и отдельных школ, в частности для люли/рома. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием образования на корейском языке, в результате чего корейская этническая группа утрачивает способность пользоваться своим языком (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения доступа к образованию на родном языке в школах для всех детей, принадлежащих к этническим группам, на всей территории страны, наряду с качественным обучением на официальном языке государства. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для предотвращения дискриминации по признаку языка при получении высшего образования и трудоустройстве.

Заключенные

Отмечая, что государство-участник проводит реформу пенитенциарной системы, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием достоверных данных о доле представителей этнических групп среди заключенных и отсутствием информации об условиях их содержания под стражей (статья 5).

Комитет вновь подчеркивает большое значение статистических данных об этническом составе лиц, находящихся в тюрьмах или в предварительном заключении, для оценки существования и масштабов расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по сбору таких данных в контексте следующей национальной переписи населения. Комитет также повторяет свою рекомендацию о том, чтобы государство-участник представило соответствующие статистические данные в своем следующем периодическом докладе (CERD/C/UZB/CO/8-9, пункт 15).

Лица без гражданства и просители убежища

Отмечая принятие Положения о порядке предоставления политического убежища (указ Президента от 29 мая 2017 года), Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием институциональных рамок для просителей убежища. Комитет принимает к сведению, что поправка к Закону о гражданстве от 23 сентября 2016 года облегчила предоставление гражданства лицам без гражданства. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что этот закон требует от лиц без гражданства доказывать наличие у них минимальных средств к существованию. Он также обеспокоен тем, что «приобретение» статуса лица без гражданства требует от таких лиц отказа от любого другого гражданства до того, как они смогут получить гражданство государства-участника, что вынуждает лиц других национальностей становиться лицами без гражданства без гарантии того, что они смогут приобрести гражданство государства-участника (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику создать всеобъемлющую правовую и институциональную основу для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Он также рекомендует государству-участнику принять срочные меры по устранению препятствий для предоставления гражданства и недопущению того, чтобы лица становились апатридами, в частности в процессе приобретения гражданства государства-участника. Комитет вновь рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Жалобы на акты расовой дискриминации

Комитет обеспокоен информацией о том, что государственные органы, включая национальные суды и трибуналы, не получили ни одной жалобы на расовую дискриминацию. Принимая к сведению поправку к Закону о Законодательной палате Олий Мажлиса от августа 2017 года, Комитет выражает обеспокоенность информацией о том, что Омбудсмен не получал от граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства никаких жалоб на дискриминацию, а также каких-либо жалоб, касающихся предоставления возмещения жертвам расовой дискриминации (статьи 6 и 7).

Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет напоминает государству-участнику, что отсутствие жалоб и судебных исков в связи с расовой дискриминацией может свидетельствовать об отсутствии соответствующих специальных законов, недостаточной информированности о существующих средствах правовой защиты, недостаточном желании властей преследовать в судебном порядке виновных в совершении этих актов, отсутствии доверия к системе уголовного правосудия или об опасениях пострадавших подвергнуться репрессиям. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и административные меры для обеспечения того, чтобы население, в частности этнические группы, просители убежища и апатриды, знало о своих правах, включая все средства правовой защиты в области расовой дискриминации.....

Заключительные замечания по объединенным восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана¹³⁷

¹³⁷ CERD/C/UZB/CO/8-9.

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные восьмой и девятый периодические доклады Узбекистана (CERD/C/UZB/8-9), представленные в едином документе, на своих 2277-м и 2278-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2277 и 2278), состоявшихся 11 и 12 февраля 2014 года. На своих 2288-м и 2289-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2288 и 2289), состоявшихся 19 февраля 2014 года, он принял нижеследующие заключительные замечания.

III. Вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Права этнических меньшинств

10. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием рамочного законодательства о защите прав этнических меньшинств в государстве-участнике. Комитет также испытывает озабоченность по поводу недостаточного внимания, уделяемого поддержке языков меньшинств, включая таджикский язык, и по поводу сокращения числа школ с обучением на языках меньшинств. Комитет далее с озабоченностью отмечает сообщения, согласно которым образование на языках меньшинств на всех уровнях, в том числе в дошкольных учреждениях, не пользуется адекватной поддержкой со стороны властей государства-участника (статья 5).

Комитет призывает государство-участник принять рамочное законодательство, в котором определялись бы права лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и создавались бы механизмы развития диалога, и принять меры, направленные на содействие использованию этими этническими меньшинствами своих родных языков. Комитет также просит государство-участник предоставить в своем следующем периодическом докладе информацию, касающуюся:

- a) мер, принятых с целью содействовать и оказывать поддержку образованию на языках меньшинств;
- b) степени, в какой меры, принятые в соответствии с решением правительства 2006 года о совершенствовании системы переподготовки и повышения квалификации учителей, способствуют образованию на языках меньшинств;
- c) нормативной базы, гарантирующей доступ к образованию детям мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев.

Люли/рома

11. Приветствуя информацию о том, что члены общины люли/рома в государстве-участнике могут сохранять свой традиционный образ жизни, Комитет в то же время испытывает обеспокоенность в связи с тем, что другие выводы проведенных государством-участником обследований их социально-экономического положения свидетельствуют об их маргинализованном и дискриминируемом положении: их уровень образования ниже среднего показателя по стране в целом, они в основном выполняют низкооплачиваемую работу, и значительное большинство среди них живут за счет

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/UZIndex.aspx>

пособий, которые они получают по линии социального обеспечения. Он также обеспокоен тем, что их положение не воспринимается как одна из форм расовой дискриминации. Комитет далее обеспокоен сообщениями о стигматизации и негативных взглядах, бытующих в обществе в отношении люли/рома, а также тем, как они характеризуются в средствах массовой информации (статьи 2 и 5). Комитет призывает государство-участник принять стратегию и план действий по улучшению положения членов общины люли/рома в сферах образования и занятости и в других соответствующих областях с учетом мер, перечисленных в общей рекомендации Комитета № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома. Комитет просит государство-участник включить в следующий периодический доклад информацию как о доступе членов этой общины к основным услугам, так и о фактическом осуществлении их экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, Комитет призывает государство-участник принять надлежащие меры, направленные на борьбу с предвзятыми и стереотипными представлениями в отношении люли/рома.

12. Комитет встревожен сообщениями о принудительной стерилизации в государстве-участнике женщин рома и женщин-правозащитниц (статья 5).

Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить расследование всех заявлений о принудительной стерилизации женщин, предоставлять эффективные средства правовой защиты и предупреждать в будущем случаи стерилизации женщин без их полного и осведомленного согласия.

Турки-месхетинцы

13. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о положении турок-месхетинцев, остающихся в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен сообщениями о трудностях, с которыми сталкиваются члены этой группы (статья 5).

Комитет призывает государство-участник провести исследование в целях выяснения реального положения турок-месхетинцев на его территории и представить такую информацию, а также информацию о мерах принятых в этой связи, в своем следующем периодическом докладе.

.....

Заклученные

15. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в докладе государства-участника не приводятся статистические данные об этническом составе лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда, и заключенных в исправительных учреждениях (статья 5). Подтверждая большое значение статистических данных об этническом составе лиц, находящихся в тюрьмах или в предварительном заключении, для оценки существования и масштабов расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует собирать данные об этническом составе лиц, находящихся в предварительном заключении, одновременно со сбором другой статистической информации. Комитет просит государство-участник включить такие данные наряду со статистическими данными о лицах, содержащихся под стражей в исправительных учреждениях, с разбивкой по принадлежности к этническим группам в свой следующий периодический доклад. Комитет обращает внимание государства-участника на фактические показатели, перечисленные в разделе I общей рекомендации Комитета № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия.

.....

Торговля людьми

19. Комитет обеспокоен сообщениями о продолжающейся торговле женщинами и детьми, как из числа граждан страны, так и из числа иностранцев (статья 5).

Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) удвоить усилия, направленные на предупреждение торговли женщинами и детьми, на противодействие такой торговле и вынесение наказаний во всех подобных случаях;
- б) обеспечить адекватную защиту всем жертвам такой торговли;

.....

Лица без гражданства

20. Комитет испытывает обеспокоенность по поводу положения лиц без гражданства и выражает сожаление в связи с тем, государство-участник не приняло конкретных мер по содействию приобретению ими узбекского гражданства (статья 5).

.....

Беженцы

21. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу отсутствия законодательной базы для защиты беженцев в соответствии с международными стандартами (статья 5).

Комитет призывает государство-участник обеспечить соответствие законопроекта о беженцах международным стандартам и ускорить его принятие, а также разработку процедуры определения статуса беженца. Комитет также подтверждает свое предложение государству-участнику ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Факультативный протокол к ней 1967 года.

Осведомленность о правах и доступ к средствам правовой защиты

22. Противоречивые результаты проведенных государством-участником социологических обследований, в которых, с одной стороны, не было выявлено случаев дискриминации в осуществлении гражданских прав и свобод по признаку расы или этнического происхождения, и, с другой стороны, сообщалось о случаях проявления этнической неприязни и враждебности в повседневной жизни, обнаруживают недостаточную осведомленность среди населения о положениях Конвенции и правах, вытекающих из запрещения расовой дискриминации. Кроме того, ввиду информации о жалобах, полученных Омбудсменом, и отсутствием связанных с ними судебных дел Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что жертвы расовой дискриминации, возможно, не имеют доступа к эффективным средствам правовой защиты (статьи 1, 6 и 7).

Комитет призывает государство-участник:

а) продолжать повышать осведомленность о Конвенции, о том, что представляет собой расовая дискриминация, и о соответствующих правовых положениях с помощью средств массовой информации и других имеющихся средств, доступных всему населению;

б) провести обзор средств правовой защиты, доступных жертвам расовой дискриминации, добивающихся возмещения вреда, и обеспечить эффективность таких средств. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия (раздел II о мерах,

которые надлежит принимать для предупреждения расовой дискриминации в отношении жертв расизма). Комитет также рекомендует государству-участнику расширить мандат Омбудсмана, с тем чтобы он мог принимать жалобы, касающиеся расовой дискриминации, и рассмотреть возможность создания других внесудебных и более доступных механизмов;

с) предоставить в следующем периодическом докладе информацию о жалобах, связанных с актами и делами, касающимися расовой дискриминации, и о соответствующих решениях, вынесенных по итогам уголовных, гражданских или административных судебных разбирательств, а также внесудебными механизмами, включая информацию о любой выплаченной жертвам таких актов компенсации или предоставленном им удовлетворении.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана¹³⁸

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Узбекистана ([CEDAW/C/UZB/5](#)) в ходе 1347-го и 1348-го заседаний, состоявшихся 4 ноября 2015 года (см. [CEDAW/C/SR.1347](#) и 1348). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе [CEDAW/C/UZB/Q/5](#), а ответы Узбекистана – в документе [CEDAW/C/UZB/Q/5/Add.1](#).

.....

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2010 году четвертого периодического доклада государства-участника ([CEDAW/C/UZB/4](#)) в проведении правовых реформ, в частности принятие в 2013 году поправок к статье 47 Кодекса административной ответственности, устанавливающих ответственность родителей, опекунов и попечителей в случае, если они препятствуют получению детьми, в том числе девочками, обязательного среднего образования или среднего специального профессионального образования.

5. Комитет отмечает принятие следующих нормативных документов в институциональной и политической областях:

а) План действий на 2015–2016 годы по предотвращению торговли людьми, 2015 год;

б) Национальный план действий по выполнению заключительных замечаний Комитета, 2010 год.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

¹³⁸ Приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии (26 октября – 20 ноября 2015 года).

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/UZIndex.aspx>

Стереотипы и вредная практика

15. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся патриархальных представлений и стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, которые дискриминируют женщин и увековечивают их зависимость от других лиц в семье и обществе и которые, помимо прочего, ограничивают женщин в выборе учебных дисциплин и профессий, их участие в политической и общественной жизни, представленность на рынке труда и закрепляют их неравное положение в браке и семейных отношениях. Комитет напоминает, что такие стереотипы являются также коренными причинами насилия в отношении женщин, и выражает обеспокоенность по поводу широкого распространения дискриминирующих женщин вредных видов практики, таких как детские и/или принудительные браки и полигамия, а также по поводу того, что государство-участник все еще не приняло последовательных мер для изменения или искоренения дискриминационных стереотипов, негативных традиционных представлений и вредных видов практики.

.....

Насилие в отношении женщин

17. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен широким распространением в государстве-участнике насилия в отношении женщин, в частности бытового и сексуального насилия, и отсутствием статистических данных о насилии в отношении женщин в разбивке по возрасту и типу отношений между жертвой и правонарушителем. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что о случаях бытового насилия в отношении женщин не всегда сообщается, поскольку это считается личным делом, что редко используются охранные судебные приказы и что такие дела, как правило, передаются на рассмотрение местных общин махалля для их решения путем примирения. Он также отмечает, что, несмотря на предпринятые государством-участником усилия по созданию в 2015 году учреждения по профессиональной подготовке женщин – жертв насилия, в стране по-прежнему отмечается нехватка служб предоставления помощи и защиты жертвам насилия, поскольку функционируют лишь два приюта. Отмечая далее, что законопроект о предупреждении насилия в семье содержит определение насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу задержки в утверждении этого законопроекта.

18. Напоминая о своей общей рекомендации № 19 (1992) о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

.....

c) побуждать женщин сообщать полиции о случаях бытового, сексуального и иных форм насилия и ограничить использование практики посредничества со стороны официальных представителей махалля путем дестигматизации жертв и повышения уровня информированности полиции и населения в целом о преступном характере соответствующих деяний;

d) предоставить надлежащую помощь и защиту женщинам, подвергшимся насилию, путем создания приютов, в том числе в сельских районах, и расширения сотрудничества с неправительственными организациями, предоставляющими жертвам приют и услуги по реабилитации;

.....

Торговля людьми и эксплуатация проституции

19. Комитет отмечает принятие плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2015–2016 годы и программы сотрудничества государств – членов Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) отсутствием сведений о количестве поданных жалоб, проведенных расследований, судебных разбирательств и вынесенных обвинительных приговоров в связи с торговлей женщинами и девочками и эксплуатацией женщин и девочек, занимающихся проституцией, а также о программах поддержки жертв и их реабилитации;

б) дискриминацией в отношении женщин, занимающихся проституцией, отсутствием приютов и кризисных центров для таких женщин, которые бы соответствовали их потребностям, и отсутствием программ помощи для женщин, желающих прекратить заниматься проституцией, и их реинтеграции.

.....

Здравоохранение

27. Комитет приветствует достигнутые государством-участником успехи в уменьшении высоких показателей прерывания беременности в стране, однако обеспокоен в связи с:

а) очевидным ростом масштабов применения стерилизации как метода контрацепции ввиду отсутствия и/или недоступности методов контрацепции, не носящих необратимый характер, и заявлениями о насильственной стерилизации;

б) отсутствием информации об основных причинах смертности среди женщин и девочек в государстве-участнике.

28. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет призывает государство-участник:

а) принять поправки к законодательству, четко определяющие требование о получении свободного, предварительного и информированного согласия женщин на стерилизацию согласно соответствующим международным нормам и обеспечивающие информирование женщины о необратимых последствиях, потенциальных рисках стерилизации и имеющихся альтернативах и о требовании запрашивать ее свободное, предварительное и осознанное согласие;

б) предоставлять надлежащую компенсацию жертвам принудительной или недобровольной стерилизации и наказывать виновных в применении такой незаконной практики;

с) расширить доступ всех женщин и мужчин к услугам по планированию семьи и недорогим и безопасным современным контрацептивам для сокращения масштабов использования стерилизации в качестве метода контрацепции;

.....

Женщины, лишённые свободы, и женщины-правозащитницы

31. Отмечая представленную делегацией информацию о том, что омбудсмен уполномочен посещать места лишения свободы в государстве-участнике, Комитет выражает обеспокоенность по поводу условий содержания женщин под стражей и

отсутствия благоприятных условий для подачи жалоб на ненадлежащее обращение с ними. Кроме того, Комитет обеспокоен пересекающимися формами дискриминации в отношении женщин и насильственной стерилизацией, неправомерным обращением и надругательствами, которым подвергаются правозащитницы в местах лишения свободы.

32. Комитет призывает государство-участник:

а) создать надлежащие условия для находящихся под стражей женщин и обеспечить их защиту от насилия и надругательств, создать независимые эффективные механизмы, позволяющие им подавать жалобы на ненадлежащее обращение с ними, и учредить механизмы независимого мониторинга и надзора в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

б) обеспечить проведение эффективного расследования по жалобам женщин-заключенных, в том числе правозащитниц, на дискриминирующее обращение и дискриминацию по признаку пола и гендерной принадлежности, а также судебное преследование и надлежащее наказание виновных.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Узбекистана¹³⁹

(выдержки)

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Узбекистана (E/C.12/UZB/2) на своих 23-м и 24-м заседаниях, состоявшихся 13 мая 2014 года (E/C.12/2014/SR.23 и 24), и на своем 40-м заседании, состоявшемся 23 мая 2014 года, принял следующие заключительные замечания.

.....

В.Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником за время, прошедшее с момента рассмотрения его первоначального доклада, в частности, следующих международно-правовых документов:

а) Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах (2008 год);

б) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации

¹³⁹ Приняты Комитетом на его пятьдесят второй сессии (28 апреля – 23 мая 2014 года). E/C.12/UZB/CO/2.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/UZB/CO/2&Lang=Ru

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2008 год);

с) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (2008 год);

d) Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения о борьбе против табака (2012 год);

е) Конвенций Международной организации труда (МОТ) № 182 (1999 года) (о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда) (2008 год) и № 138 (1973 года) о минимальном возрасте для приема на работу (2009 год).

4. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по разработке и принятию законодательства, политики и программ в ответ на рекомендации Комитета, и в частности:

а) принятие национальных планов действий по выполнению рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его рассмотрения первоначального доклада государства-участника в 2005 году, и усилия по выполнению Конвенций МОТ № 182 и № 138; принятие страновой программы МОТ по обеспечению достойных условий труда (2014 года); повышение в Трудовом кодексе с 14 до 15 лет минимального возраста приема на работу и создание межведомственной системы мониторинга в целях недопущения принудительного труда;

b) присоединение к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии (2010 год) и создание рабочей группы по разработке антикоррупционного законодательства;

с) принятие новой редакции Закона о социальной защищенности инвалидов (11 июля 2008 года) и Закона об экологическом контроле (2013 года);

d) установление уголовной ответственности за торговлю людьми (статья 135 Уголовного кодекса); принятие Закона о борьбе с торговлей людьми (2008 год) и национального плана действий в этой области; включение в Трудовой кодекс положений, касающихся гарантий трудоустройства для жертв торговли людьми;

е) меры, которые привели к снижению доли населения, живущего в условиях крайней нищеты, с 27% в 2000 году до 15% в 2012 году;

f) принятие стратегии улучшения питания (на 2009–2011 годы) и присоединение к Европейской хартии по борьбе с ожирением и Венской декларации о питании и неинфекционных заболеваниях;

g) меры, которые привели к значительному снижению младенческой и материнской смертности;

h) проводимую каждые пять лет инвентаризацию объектов культурного наследия.

С.Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

Недискриминация и равенство

9. Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство не обеспечивает в полной мере защиты от дискриминации по признакам, перечисленным в Пакте. Он также обеспокоен отсутствием законодательства и политики, направленных на защиту прав этнических меньшинств и кочевых народов, а также последствиями обязательной регистрации по месту жительства (прописки) для доступа внутренних мигрантов к занятости, жилью и медицинским услугам. Кроме того, он обеспокоен

сообщениями о том, что лица без гражданства и беженцы, проживающие в государстве-участнике, лишены основных экономических и социальных прав, включая право на охрану здоровья, образование и легальное трудоустройство (статья 2 (2)).

Комитет просит государство-участник:

а) принять меры к обеспечению того, чтобы его законодательство эффективно запрещало, в соответствии с положениями Пакта, дискриминацию во всех областях экономической, социальной и культурной жизни и предусматривало надлежащие механизмы защиты от такой дискриминации, а также к обеспечению наличия эффективных средств административной и правовой защиты в случае дискриминации;

б) принять законодательные меры и меры политики, направленные на обеспечение полного осуществления всеми лицами, проживающими на его территории, независимо от их этнического происхождения и национальной принадлежности, прав человека, закрепленных в Пакте, без какой-либо дискриминации в соответствии с замечанием общего порядка № 20 (2009 год) Комитета о недискриминации в отношении экономических, социальных и культурных прав;

с) принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы институт прописки не ограничивал доступ к экономическим, социальным и культурным правам, и изучить опыт государств, заменивших систему прописки системами, удовлетворяющими международным стандартам в области свободы передвижения;

д) предпринять практические шаги, в том числе принять при необходимости законодательные меры, в целях обеспечения того, чтобы лица без гражданства и беженцы могли пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, включая право на легальное трудоустройство, охрану здоровья и образование;

.....

Насилие в семье

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу насилия в отношении женщин, особенно по поводу насилия в семье (статья 10).

Следует активизировать усилия, направленные на предупреждение и пресечение насилия в семье, в том числе предусмотреть уголовную ответственность за такое насилие и принять проект закона о предупреждении насилия в отношении женщин, а также усилия по защите жертв, и в частности по обеспечению их доступа к правосудию, надлежащей медицинской, социальной и юридической помощи и приютам.

Детский труд

19. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что дети продолжают привлекаться к уборке хлопка и что им приходится работать в опасных условиях и пропускать занятия в школах вплоть до двух месяцев в течение учебного года (статьи 7, 10 (3) и 13).

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия по обеспечению защиты детей от экономической и социальной эксплуатации и созданию условий для того, чтобы они могли в полной мере пользоваться своим правом на образование;

б) представить в следующем периодическом докладе статистические данные, касающиеся числа и характера рассмотренных судами дел о нарушениях трудовых прав и вынесенных по ним приговоров, а также информацию об эффективности мер контроля с точки зрения предупреждения принудительного труда и труда в опасных условиях;

с) дать согласие на регулярный и независимый мониторинг со стороны международных организаций.

Телесные наказания

20. Комитет обеспокоен по поводу сохранения практики телесных наказаний, которые конкретно не запрещены законом (статьи 7, 10 (3) и 13).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить запрещение телесных наказаний при любых обстоятельствах, в том числе в семье, школе и учреждениях альтернативного ухода, и проводить соответствующие информационно-просветительские кампании. Комитет обращает внимание государства-участника на свою рекомендацию в отношении дисциплины в школах, содержащуюся в его замечании общего порядка № 13 (1999 год) о праве на образование.

Система здравоохранения

23. Комитет обеспокоен нехваткой больниц и квалифицированного медицинского персонала в сельских районах, хотя на долю сельских районов приходится как минимум половина всех пациентов, проходящих лечение. Он с озабоченностью отмечает, что основные медицинские услуги не включены в перечень гарантированных государством услуг и что в государстве-участнике нет общенациональной системы медицинского страхования. Он сожалеет по поводу отсутствия полной информации, касающейся охраны психического здоровья, особенно в отношении использования альтернативных методов лечения психических расстройств и возможности пересмотра в судебном порядке решений о принудительном помещении на лечение в психиатрические клиники (статья 12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать работу по совершенствованию своей системы здравоохранения, и в частности принять необходимые меры к обеспечению достаточного количества больниц в сельских районах, а также к их надлежащему оснащению и укомплектованию медицинским персоналом. Он рекомендует государству-участнику включить в гарантированный государством набор услуг услуги вторичного и третичного уровня, а также лекарственные препараты для амбулаторных пациентов. Он призывает государство-участник создать общенациональную систему медицинского страхования с универсальным охватом, о планах в отношении которой было объявлено в ходе диалога. Он обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Состояние здоровья населения

24. Комитет отмечает, что, несмотря на значительное снижение материнской и детской смертности, ее уровень все еще остается сравнительно высоким. Он вновь с

обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на усилия, предпринимаемые государством-участником, в стране по-прежнему остро стоит проблема недостаточности питания. Он также обеспокоен все более широким распространением заболеваний, связанных с рационом питания, таких как избыточная масса тела; увеличение потребления алкоголя и табака, особенно среди детей; стойкие формы туберкулеза; и увеличение числа ВИЧ-инфицированных/больных СПИДом, особенно среди инъекционных наркоманов (статьи 10–12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по охране здоровья матери и ребенка, особенно в дородовый и послеродовый периоды, а также по лечению и профилактике туберкулеза и ВИЧ/СПИДа, в частности возобновить практику заместительной терапии опиоидной зависимости, о чем говорилось в ходе диалога. Он призывает государство-участник бороться с недостаточностью питания и болезнями, связанными с рационом питания, а также с употреблением алкоголя и табака. Основное внимание следует уделять профилактическим мероприятиям, и в частности распространению информации о негативных последствиях нездорового рациона питания и употребления алкоголя и табака, мониторингу такой практики, установлению запрета на продажу алкоголя и табака несовершеннолетним и пропаганде здорового образа жизни.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений о его миссии в Узбекистан¹⁴⁰

(выдержки)

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида о его миссии в Узбекистан со 2 по 12 октября 2017 года. В своем докладе Специальный докладчик анализирует ограничения права на свободу религии или убеждений, установленные государством в отношении различных религиозных общин во имя соблюдения провозглашенной в Конституции «светскости» и борьбы с «экстремизмом». Он отмечает усилия, предпринимаемые в рамках нынешнего процесса реформ, которые могли бы решить некоторые из выявленных проблем, и подчеркивает необходимость перехода от поощрения религиозной терпимости к обеспечению свободы религии путем повышения грамотности в области религии и свободы религии или убеждений.

.....

1. В настоящем докладе отражены выводы Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида по итогам его миссии в Узбекистан со 2 по 12 октября 2017 года. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает всестороннее содействие, предоставленное ему правительством в плане учета всех его просьб об организации встреч и предоставления ему беспрепятственного доступа в различные учреждения, включая тюрьму «Жаслык». Он хотел бы выразить признательность Министерству иностранных дел и Национальному центру по правам

¹⁴⁰ Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/048/56/PDF/G1804856.pdf>

человека за их усилия по координации и сердечно поблагодарить отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Ташкенте и региональное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Бишкеке за оказанную поддержку. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает конструктивность всех встреч с представителями государственных учреждений, организаций гражданского общества и религиозных общин в Ташкенте, Фергане, Бухаре и Нукусе, а также в тюрьме «Жаслык», которые позволили ему получить информацию об их деятельности, узнать их оценки и мнения. Специальный докладчик высоко оценил возможность обратиться к президенту Шавкату Мирзиёеву и отмечает конструктивный дух, в котором были восприняты властями его первоначальные выводы.

2. Под руководством президента Мирзиёева проводится ряд реформ в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития на 2017–2021 годы, из которых пятое направление посвящено обеспечению религиозной толерантности и межнационального согласия. По словам президента, в основе осуществления стратегии лежит принцип «интересы человека прежде всего».

3. Правительство ответственно подходит к осуществляемому в последнее время взаимодействию с международным сообществом в том, что касается выполнения своих международных обязанностей и обязательств. В целях осуществления договоренностей, достигнутых в ходе визита в Узбекистан Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в мае 2017 года, Совет Законодательной палаты и Совет Сената Верховного собрания (Олий Мажлис) совместно утвердили план действий по развитию дальнейшего сотрудничества с УВКПЧ. Положительной инициативой в рамках этого сотрудничества стало направление приглашения мандатария по вопросу о свободе религии или убеждений.

4. В ходе своего визита Специальный докладчик не просто рассмотрел ограничения в отношении свободы религии или убеждений в рамках национального законодательства и структуре общества, но и изучил не столь явные, более скрытые дискриминационные стратегии и права религиозных меньшинств. Он отметил усилия государства в области поощрения религиозной грамотности и свободы, рассмотрел примеры передовой практики в этой области и оценил способность государства обеспечить инклюзивное пространство для разных религий и убеждений и возможность для каждого человека свободно отправлять свои религиозные обряды в частном порядке или публично. Специальный докладчик также выразил удовлетворение в отношении возможности оценить масштабы текущих и запланированных реформ путем рассмотрения проблем, с которыми сталкивается население в осуществлении права на свободу религии или убеждений.

.....

V. Борьба с экстремизмом

49. Вопрос борьбы с экстремизмом поднимался почти в каждом разговоре Специального докладчика с его коллегами из Узбекистана. Власти часто заявляли, что экстремизм является главной проблемой страны, если не целого региона, что оправдывает строгий государственный контроль над религиями и регулирование религиозной деятельности в интересах «общественной безопасности». С другой стороны, многие граждане чувствуют, что их право на свободу религии и вероисповедания нарушается и ограничивается во имя борьбы с экстремизмом.

50. Кампании против терроризма и экстремизма включают закрытие мечетей и арест мусульман, не связанных с террористическими или экстремистскими группами, но

практикующих свою религию способами, выходящими за рамки, установленные правительством. Проявление глубоких религиозных убеждений также ограничивается.

51. Специальный докладчик выяснил, что в Узбекистане не существует четкого определения экстремизма, что делает его интерпретацию чрезвычайно размытой. Он также отмечает, что есть тенденция отождествления любых форм экстремизма с религиозным экстремизмом. Генеральная прокуратура совместно с другими министерствами и ведомствами подготовила проект закона о противодействии экстремизму, в котором, среди прочего, дается определение таких понятий, как «экстремизм», «экстремистская деятельность» и «экстремистская организация». В статье 5 проекта закона предусмотрено, что основными направлениями противодействия экстремизму являются повышение уровня правовой грамотности и культуры населения, укрепление сопротивления экстремизму в обществе и осуществлении мер по профилактике экстремизма. Это включает устранение коренных причин экстремизма, создание механизмов раннего предупреждения, выявление и пресечение деятельности экстремистов и обеспечение международного сотрудничества в области борьбы с экстремизмом.

52. В статье 3 проекта закона предусматривается, что «под экстремистской деятельностью (экстремизмом)» понимают деятельность религиозных организаций и общественных объединений, средств массовой информации или других юридических и физических лиц по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на:

- изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета страны;
- публичное оправдание терроризма или призыв к террористической деятельности;
- создание организованной преступной группы, участие в ней или руководство ее деятельностью;
- организацию вооруженного восстания и участие в нем в экстремистских целях; разжигание национальной, расовой, этнической или религиозной вражды, а также социальной розни, сопряженное с насилием или призывами к насилию;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека (или социальной группы) по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, граждан, избирательных комиссий и других юридических лиц с использованием насилия или угрозы применения насилия в отношении государственных должностных лиц и их близких родственников, с тем чтобы принудить их к изменению характера такой деятельности или в отместку за ее выполнение;
- совершение преступлений на основе политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, либо из мести за правомерные действия других лиц с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- подготовку, хранение и распространение экстремистских материалов;
- захват и передачу власти;
- организацию массовых беспорядков, совершение хулиганских действий и актов вандализма на основе политической, идеологической, расовой, национальной или

религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- создание, руководство и участие в экстремистской группе или организации;
- изготовление, хранение с целью распространения или демонстрации признаков и символики экстремистских организаций;
- публичные призывы ко всем вышеуказанным действиям.

53. Эти нечеткие положения охватывают широкий спектр мероприятий, открытых для различных толкований, которые могут ограничивать права и свободы во имя национальной безопасности. Они представляют собой компиляцию различных существующих положений Закона 1998 года, а также административного и уголовного кодексов, которые предусматривают наказания за религиозную деятельность в широком смысле. Специальный докладчик считает, что открытые консультации по проекту закона с соответствующими заинтересованными сторонами имеют большое значение для совершенствования нормативно-правовой базы в области борьбы с экстремизмом.

54. Закон о борьбе с терроризмом от 2000 года определяет понятие терроризма. Кроме того, в статье 155 Уголовного кодекса установлена ответственность за совершение ряда деяний террористического характера, таких как несообщение о подготовке или совершении террористических актов, прохождение обучения, выезд за границу или передвижение через территорию государства в целях осуществления террористической деятельности и финансирование терроризма.

55. В Уголовном кодексе проводится различие между «незаконными» (незарегистрированными) группами и группами, которые рассматриваются как «экстремистские». Статья 244 (2) Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за участие в организациях, которые запрещены в качестве террористических групп. В решении от 26 сентября 2016 года Верховный суд признал более 20 организаций террористическими и запретил их деятельность на территории Узбекистана².

56. Статья 244 (2) Уголовного кодекса допускает возбуждение уголовного дела без предварительного преследования в соответствии с Кодексом об административной ответственности и предусматривает наказание лиц за организацию и участие в деятельности религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных групп в виде лишения свободы на срок до 20 лет.

57. Специальный докладчик отметил, что право на свободу религии или убеждений в Узбекистане рассматривается не как присущее каждому человеку, а как «дарованное» доброй волей государства. Вместо того чтобы сводить ограничения к минимуму или устанавливать их в качестве крайней меры, государство осуществляет повсеместное вмешательство и контроль. Вместе с тем международное право прав человека содержит четкие указания на этот счет. Ограничения свободы религии или убеждений не могут быть законными, если они в совокупности не отвечают критериям, изложенным в пункте 3 статьи 18 Пакта. Таким образом, ограничения должны быть установлены законом; они должны быть явно необходимыми для достижения законной цели; и они должны оставаться в пределах пропорциональности, а это означает, что они должны сводиться к минимальному уровню вмешательства, необходимого для достижения одной из законных целей. Кроме того, ограничения не должны носить дискриминационного характера.

58. Нельзя жертвовать правом на свободу религии и вероисповедания во имя предотвращения экстремизма или борьбы с ним. Это приведет не к открытию, а еще большему сужению пространства, необходимого для процветания и развития гражданского общества, на которые направлена нынешняя реформа президента Узбекистана. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает важные инвестиции,

направленные на повышение осведомленности молодежи посредством обучения и работы средств массовой информации, а также недавние инициативы, посвященные обеспечению доступности просвещения по вопросам религии для более широких слоев населения.

.....

В. Заключение из числа верующих

67. Число лиц, находящихся в заключении на основании нечетких обвинений в «религиозном экстремизме», «антиконституционной» деятельности и участии в «незаконной религиозной группе, и которых иначе называют «заключенные из числа верующих», неизвестно. По оценке их численность составляет от 5 000 до 15 000 человек, при том что официальные данные неизвестны. Тысячи мусульман, предположительно, находятся в тюрьме по обвинениям в принадлежности к террористическим, экстремистским или запрещенным организациям или за осуществления права на свободу религии и убеждений. Трудно определить, действительно ли эти лица причастны к актам насилия или другим преступлениям, или же их вина заключается лишь в том, что они серьезно воспринимают свою веру.

68. Специальному докладчику известно о произвольно арестованных в чайханах или на улицах лицах, которым были предъявлены обвинения по статьям 159 (Посягательства на конституционный строй и призывы к неконституционному изменению существующего государственного строя Республики Узбекистан) и 244 (2) (Создание, руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных организациях) Уголовного кодекса, которые предусматривают наказание в виде тюремного заключения на срок от 10 до 20 лет. Некоторым из них были также предъявлены обвинения по статье 216 (Незаконная организация общественных объединений или религиозных организаций и активное участие в их деятельности), которая предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет.

69. Кроме того, Специальный докладчик получал сообщения о том, что сроки заключения многих заключенных из числа верующих произвольно, иногда неоднократно, продлевались тюремной администрацией на срок от одного года до трех лет за предполагаемые нарушения правил внутреннего распорядка (статья 221 Уголовного кодекса). В ряде случаев продленные сроки в совокупности превышали срок, первоначально установленный приговором. Кроме того, он получил информацию о том, что в местах содержания под стражей заключенные из числа верующих подвергаются избиениям, жестокому обращению, пыткам и им отказывают в праве отправлять свои религиозные обряды. Согласно сообщениям, некоторые заключенные, пытавшиеся осуществлять свое право на свободу религии или убеждений во время содержания под стражей, были наказаны за то, что открыто молились. Чтение Корана и Библии или другой религиозной литературы запрещено.

70. Семьи, особенно матери и жены, содержащихся под стражей заключенных из числа верующих, жаловались на то, их кормильцы находятся в тюрьме на протяжении длительного времени. Некоторые из них жаловались по поводу произвольного увеличения сроков тюремного заключения, другие говорили о переполнявшем их чувстве несправедливости, поскольку другого механизма для рассмотрения их жалоб не существует. Ряд семей столкнулись с трудностями при попытке получить свидание с заключенными (срок свидания должен быть не более трех дней, однако в большинстве случаев это время сокращается до одного или половины дня), при этом нередко ограничивается переписка с заключенными и передача им продуктовых посылок. Медицинские службы в некоторых тюрьмах, согласно сообщениям, располагают

ограниченными возможностями, в связи с чем заключенные испытывают нехватку лекарств.

71. Многие заключенные, как сообщается, не имели доступа к адвокатам или были вынуждены под давлением признать свою вину, тогда как большинство юристов не хотят браться за дела заключенных из числа верующих, поскольку они считаются трудными. Многие заключенные жаловались на несправедливый судебный процесс, в ходе которого должностные лица, нарушившие закон или злоупотребившие своими полномочиями, так и не были привлечены к ответственности или наказаны. Несмотря на определенные усилия по реформе судебной системы, по-прежнему вызывают озабоченность проблемы в судебной системе, в том числе касающиеся независимости судей и адвокатов. В ряде случаев люди дают взятки должностным лицам, чтобы решить дела членов их семей.

72. В ходе своей миссии Специальный докладчик посетил тюрьму «Жаслык», в которой, по словам тюремной администрации, содержится около 700 заключенных. Он поговорил с некоторыми заключенными, в том числе без свидетелей. Начальник учреждения сообщил ему о том, что заключенные могут свободно исповедовать свою веру при условии, что это не нарушает внутренних тюремных правил, положений и жесткого распорядка. Представители администрации учреждения сослались на светский характер Конституции в качестве основания для отказа в выдаче специальных разрешений на отправление заключенными религиозных обрядов. Например, во время Рамадана заключенные, желающие соблюдать пост, имеют право выносить пищу из столовой и сохранять продукты из продовольственных посылок, переданных семьями, однако тюремная администрация не предоставляет им дополнительного питания до начала поста на рассвете (сухур), а также не изменяет установленное расписанием вечернее время приема пищи (ифтар). Заключенным-мусульманам разрешается молиться во время, отведенное по внутреннему распорядку, например в кровати, не беспокоя других заключенных. Тюремные власти также сообщили, что для бесед с заключенными приглашаются имамы и представители других религий. Вместе с тем Специальный докладчик отметил, что в тюрьме отсутствуют специальные помещения для молитвы.

73. Тюремные власти также сообщили о проведении учебных занятий для сотрудников по применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). С момента начала нынешних реформы они, как представляется, также прилагают значительные усилия по реабилитации заключенных, особенно осужденных за религиозный экстремизм. Некоторые заключенные своим раскаянием и хорошим поведением в тюрьме заслужили право на досрочное освобождение или амнистию. Вместе с тем, по имеющимся данным, освободившиеся заключенные сталкиваются с проблемами реинтеграции, особенно в тех случаях, когда они не были полностью восстановлены в своих гражданских, политических, экономических и социальных правах. Они де-факто остаются в «черном списке» или под определенным режимом надзора.

74. В настоящее время рассматривается проект закона об общественном контроле, который позволит парламенту и гражданам контролировать деятельность всех правоохранительных органов с точки зрения защиты прав и свобод человека.

75. Кроме того, недавно Президент учредил общественные приемные по всей стране с целью сделать правительство более подотчетным и доступным для населения. В настоящее время граждане могут обратиться к Президенту через общественные приемные, и они, как правило, получают ответ в течение короткого периода времени. На сегодняшний день, по данным правительства, было получено около 1 500 000 обращений и по 80% из них были приняты меры. Вместе с тем не ясно, были ли зарегистрированы какие-либо обращения в связи с нарушением прав человека, в частности права на свободу

религии или убеждений. У Специального докладчика сложилось впечатление, что большинство жалоб были связаны с оказанием государственных услуг.

.....

VI. Равенство в отношении гендерных и сексуальных отношений

87. Гендерное равенство обеспечивается и гарантируется Конституцией Узбекистана. В своих заключительных замечаниях по докладу Узбекистана в 2015 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с сохранением глубоко укоренившихся патриархальных представлений и стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, которые ограничивают женщин в выборе учебных дисциплин и профессий, их участие в политической и общественной жизни, представленность на рынке труда и закрепляют их неравное положение в браке и семейных отношениях³.

88. Со своей стороны, Специальный докладчик отметил, что, хотя межрелигиозные браки возможны, существует дискриминация в некоторых вопросах, касающихся религии, таких как отсутствие общественных мест отправления культа для женщин и правила ношения одежды, в частности касающиеся ношения головного платка.

89. В ходе встречи со Специальным докладчиком Комитет по делам женщин в Узбекистане указал, что все больше женщин не боятся высказывать свои мнения, поскольку заинтересованы в осуществлении своих прав. Он заявил, что многие из рекомендаций, сформулированных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, были выполнены и государственная политика направлена на укрепление здоровья женщин, расширение возможностей трудоустройства и защиты прав женщин. План действий с УВКПЧ, который был согласован в мае 2017 года, предусматривает расширение участия женщин в государственном управлении и защиту их прав. Кроме того, махалли в регионах создали рабочие группы по проблемам женщин, в состав которых входит по меньшей мере 76 000 активистов, для рассмотрения вопросов, связанных с правами женщин, особенно в семейных делах.

90. Специальный докладчик также получил информацию о наличии закона, который защищает социально-экономические интересы женщин, а также законопроектов, устанавливающих уголовную ответственность за неуплату алиментов и предусматривающих увеличение числа центров, которые оказывают поддержку жертвам насилия в семье. Он отметил, что ранние браки запрещены и предпринимаются усилия для повышения осведомленности молодых девушек по этому поводу. Девочкам предоставляются стипендии для поступления в высшие учебные заведения и предоставляются финансовые стимулы с целью развития предпринимательства среди женщин.

.....

Иные документы

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (февраль 2013)¹⁴¹

(выдержки)

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека

A. Равенство и недискриминация

13. КЛДЖ¹⁴² настоятельно призвал Узбекистан ускорить процесс принятия нового пересмотренного варианта проекта закона о равных правах и возможностях для женщин и мужчин. В 2012 году СГООН¹⁴³ отметила, что, несмотря на продолжительное обсуждение, проект закона не был еще принят³⁹. В стране сохраняется гендерное неравенство, особенно в семейном контексте и в более консервативных регионах, что ведет к усилению неравенства с точки зрения охвата средним образованием и участия в процессе принятия решений.

14. КЛДЖ выразил озабоченность по поводу того, что полигамия, ранние браки и похищения юных девушек в целях принуждения к вступлению в брак по-прежнему имеют место, особенно в сельских районах⁴¹. КПЧ¹⁴⁴ выразил аналогичную озабоченность по поводу принудительных браков и похищения невест.

15. КЛДЖ настоятельно призвал Узбекистан реализовать всеобъемлющий национальный план действий по улучшению положения женщин и углубить осознание принципа равенства женщин и мужчин. СГООН отметила необходимость предпринятия дополнительных действий по созданию механизмов координации и мониторинга осуществления национального плана действий.

16. КЛРД¹⁴⁵ рекомендовал Узбекистану включить определение расовой дискриминации в свое законодательство.

17. КПЧ выразил озабоченность тем, что в статье 120 Уголовного кодекса установлена уголовная ответственность за сексуальные отношения между взрослыми мужчинами по

¹⁴¹ A/HRC/WG.6/16/UZB/2.

Режим доступа: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=201&su=200

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документа. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных УВКПЧ. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

¹⁴² Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

¹⁴³ Страновая группа ООН.

¹⁴⁴ Комитет по правам человека.

¹⁴⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

обоюдному согласию. Он настоятельно призвал Узбекистан пересмотреть законодательство и привести его в соответствие со статьёй 26 МПГПП.¹⁴⁶ Он также выразил озабоченность инцидентами, в ходе которых лица подвергались домогательствам, физическим нападениям или дискриминации

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

18. КПЧ вновь выразил озабоченность по поводу того, что определение пыток, содержащееся в статье 235 Уголовного кодекса, может не соответствовать статье 1 КПП.¹⁴⁷

19. КПЧ настоятельно призвал Узбекистан обеспечить расследование независимым органом утверждений о применении пыток и ужесточить меры, с тем чтобы положить конец пыткам, включая аудиовизуальную запись допросов и выплату компенсаций жертвам пыток.

20. КПЧ выразил озабоченность по поводу избыточной продолжительности содержания под стражей подозреваемых или обвиняемых до предъявления им обвинения. Несмотря на введение в действие нового законодательства о судебном контроле за заключением под стражу (*хабеас корпус*), полный эффект от его реализации предстоит еще выяснить. КЛДЖ настоятельно призвал Узбекистан улучшить условия содержания под стражей женщин.

21. СГООН отметила сохранение озабоченности в отношении торговли людьми в целях принудительного труда и коммерческой проституции. Хотя в последние несколько лет было расследовано большее число преступлений такого характера, число жертв торговли людьми не снизилось. Для удовлетворения потребностей выявленных жертв необходимо создать большее число приютов.

22. КЛДЖ настоятельно призвал Узбекистан укреплять международное, региональное и двухстороннее сотрудничество с целью предупреждения торговли людьми; обеспечить, чтобы являющиеся жертвами торговли людьми женщины и девочки имели доступ к качественному медицинскому обслуживанию, жилью, консультационным и бесплатным юридическим услугам; принять меры по преследованию и наказанию виновных в торговле людьми в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми 2008 года и национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми.

23. КЛДЖ вновь выразил свою озабоченность по поводу отсутствия конкретного законодательства, обеспечивающего защиту женщин от бытового насилия, а также непринятия мер по преследованию и наказанию виновных.⁵⁴ КПЧ настоятельно призвал продолжить информационно-просветительные кампании по повышению степени осведомленности населения о проблеме бытового насилия.

24. В 2012 году три Специальных докладчика препроводили совместное сообщение Узбекистану, касающееся предполагаемого содержания под стражей и разбирательства в военном трибунале дела одного иностранного гражданина, который был задержан Национальной службой безопасности в марте 2011 года, обвинен в шпионаже и приговорен к 12 годам тюремного заключения. Его апелляция была отклонена в октябре 2011 года военным трибуналом. Согласно сообщениям, состояние здоровья этого заключенного резко ухудшилось, а попытки перевести его в тюремную больницу в Ташкенте не увенчались успехом.

¹⁴⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.

¹⁴⁷ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.

25. Также в 2012 году три мандатария специальных процедур направили сообщение Узбекистану по делу одного узбекского гражданина, который, согласно сообщению, бежал из страны в 2008 году из-за преследований по религиозным мотивам, однако был депортирован обратно в Узбекистан в 2012 году из третьей страны. Его судьба и местонахождение остаются неизвестными.

26. В мае 2008 года Рабочая группа по произвольным задержаниям заявила, что задержание гражданина Узбекистана, который был арестован Национальной службой безопасности в 2006 году по обвинению, в частности, в разглашении государственной тайны и был приговорен к 15 годам тюремного заключения, носило произвольный характер. В марте 2011 года и мае 2012 года в совместном призыве к незамедлительным действиям Рабочая группа по произвольным задержаниям и Специальный докладчик по вопросу о пытках сообщили, что в начале февраля 2011 года этот заключенный был переведен в тюрьму строгого режима в Навоийской области, где он, согласно сообщению, подвергался периодическому избиению. По сообщению, состояние его здоровья является плохим.

.....

Г. Свобода религии или убеждений, выражения мнения, ассоциации и мирных собраний и права на участие в общественной и политической жизни

36. КПЧ выразил обеспокоенность криминализацией миссионерской деятельности согласно статье 216-2 Уголовного кодекса. Он настоятельно призвал Узбекистан пересмотреть свое законодательство в соответствии с требованиями статьи 18 МПГПП.

37. КПЧ выразил озабоченность по поводу ограничений на свободу вероисповедания и убеждений, в том числе для членов незарегистрированных религиозных групп, и предъявления обвинений таким лицам.

38. КПЧ выразил озабоченность тем, что лишь члены ограниченного числа зарегистрированных религиозных групп могут обращаться с ходатайством о прохождении альтернативной воинской службы. Он настоятельно призвал Узбекистан принять законодательство, признающее право на отказ от военной службы, и обеспечить, чтобы лица, отказывающиеся от военной службы по политическим и религиозным убеждениям, не подвергались дискриминации или наказанию.

39. КПЧ выразил озабоченность неразумными ограничениями на регистрацию политических партий и общественных ассоциаций, введенными Министерством юстиции. Он настоятельно призвал Узбекистан привести свое законодательство, нормы и практику в соответствие со статьями 19, 22 и 25 МПГПП.

40. КПЧ настоятельно призвал Узбекистан пересмотреть положения о диффамации и оскорблении статьей 139 и 140 Уголовного кодекса и обеспечить, чтобы они не использовались для притеснения, запугивания или осуждения журналистов или правозащитников.

41. КПЧ настоятельно призвал Узбекистан позволить представителям международных организаций и НПО работать в стране и гарантировать журналистам и правозащитникам право на свободу выражения мнений при осуществлении ими своей деятельности. КЛДЖ сделал аналогичные рекомендации в отношении независимых наблюдателей за осуществлением прав женщин.

42. КЛДЖ настоятельно призвал Узбекистан создать условия для деятельности организаций, занимающихся вопросами прав женщин и гендерного равенства; пересмотреть и упростить требования к регистрации неправительственных организаций и снять ограничения на их деятельность.

43. В 2004 году четыре Специальных докладчика выразили озабоченность по

поводу утверждений о запугивании участников мирных протестных акций и нарушения гарантий справедливого судебного разбирательства в контексте двух мирных демонстраций, которые состоялись в Ташкенте. Мирные демонстрации были организованы на площади Мустакиллик и в Хамзинском районе 6 декабря 2010 года и 4 апреля 2011 года с целью повышения осведомленности о положении в области прав человека в стране. Впоследствии активисты были задержаны и приговорены к большим штрафам в отсутствие доступа к адвокату.

44. Совместное сообщение было также препровождено тремя Специальными докладчиками в отношении утверждений об угрозах и преследованиях одного из членов Правозащитного альянса Узбекистана, которая в апреле 2011 года рассказала в ходе одной из программ российского телевидения о тяжелых условиях жизни пенсионеров и инвалидов. Она была приговорена к выплате нескольких штрафов, и ей был запрещен выезд из страны, а члены ее семьи подвергались преследованиям.

К. Инвалиды

56. СГООН отметила, что, несмотря на эффективную законодательную основу по обеспечению полной интеграции инвалидов в общество, социальная дискриминация остается одним из важных препятствий. Национальные и местные власти по-прежнему демонстрируют ограниченные возможности с точки зрения обеспечения и институционализации их интеграции.

.....

М. Мигранты, беженцы и просители убежища

59. СГООН отметила отсутствие законов о мигрантах, даже если уже было проведено предварительное обсуждение проекта закона «О внешней трудовой миграции». В августе 2012 года Узбекистан ужесточил наказания за нарушение правил, касающихся пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны.

60. КЛРД и КЛДЖ настоятельно призвали Узбекистан разработать законодательную основу для защиты беженцев и просителей убежища. КЛРД также настоятельно призвал Узбекистан пересмотреть свое законодательство и устранить административные барьеры к приобретению гражданства лицами без гражданства, находящимися на его территории¹⁰³.

61. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Узбекистану принять техническую помощь УВКБ ООН в целях разработки национального законодательства о беженцах и установления общенациональной процедуры определения статуса беженца. Оно призвало правительство создать все необходимые гарантии для полного обеспечения защиты просителей убежища и беженцев от высылки. Оно также рекомендовало Узбекистану позволить ему открыть его представительство в стране для продолжения осуществления своего мандата по защите и проведения сотрудничества в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

62. КЛРД рекомендовал Узбекистану, чтобы ни одно лицо не возвращалось принудительно в страну, если есть серьезные основания полагать, что оно подвергнется преследованиям и что его жизни или физической неприкосновенности может угрожать опасность, а также создать механизм, позволяющий пересматривать решения о высылке иностранцев. КПЧ сделал аналогичные рекомендации.

63. УВКБ ООН отметило, что в июне 2010 года после вспышки насилия на юге Кыргызстана большое число этнических узбеков, являющихся гражданами Кыргызстана,

искали убежища в Узбекистане, который активно сотрудничал с УВКБ ООН в деле обеспечения защиты беженцев в данной чрезвычайной ситуации. УВКБ ООН было разрешено открыть временное представительство для оказания помощи правительству в оказании гуманитарной помощи этим беженцам. Данное представительство в конечном итоге прекратило свою деятельность после добровольного возвращения беженцев в Кыргызстан.

64. УВКБ ООН рекомендовало улучшить условия приема просителей убежища, а также обеспечить доступ всем лицам, нуждающимся в международной защите, к медицинским услугам, занятости и образованию. Правительство должно вести информационно-просветительские кампании с целью обеспечения более глубокого понимания вопросов, касающихся прав человека, миграции и лиц, нуждающихся в международной защите.

65. КЛДЖ настоятельно призвал Узбекистан принять меры по защите женщин-беженек, признанных таковыми в соответствии с мандатом УВКБ ООН, от гендерного насилия и обеспечить им возможность юридического оформления развода.

N. Права человека и борьба с терроризмом

66. КПЧ вновь выразил озабоченность по поводу числа лиц, которые, согласно полученным сообщениям, содержатся под стражей по подозрению в причастности к террористической или экстремистской деятельности. Он настоятельно призвал Узбекистан обеспечить защиту прав всех лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, а также чтобы всем лицам, задержанным или помещенным под стражу по обвинению в терроризме, немедленно предоставлялся доступ к услугам адвоката, а вопрос заключения под стражу решался судом.

67. 21 октября 2011 года четыре мандатария специальных процедур направили письмо Узбекистану, касающееся Совместного исследования, посвященного глобальной практике тайного содержания под стражей в контексте борьбы с терроризмом, в котором Узбекистану предлагалось представить информацию о мерах, принятых с целью расследования утверждений, перечисленных в данном исследовании.

Украина

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Украины¹⁴⁸

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад, представленный Украиной (CCPR/C/UKR/7), на своих 2980-м и 2981-м заседаниях (CCPR/C/SR.2980 и CCPR/C/SR.2981), состоявшихся 8 и 9 июля 2013 года. На своем 3002-м

¹⁴⁸ Приняты Комитетом на его 108-й сессии (8–26 июля 2013 года). CCPR/C/UKR/CO/7.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UKR/CO/7&Lang=Ru

заседании (CCPR/C/SR.3002), состоявшемся 23 июля 2013 года, он принял следующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров или присоединение к ним:

а) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 19 сентября 2006 года;

б) Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах в целях отмены смертной казни, 25 июля 2007 года;

с) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, 4 февраля 2010 года;

д) Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, 25 марта 2013 года.

4. Комитет приветствует следующие законодательные и институциональные шаги, принятые государством-участником:

а) принятие Закона о беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите в Украине, в июле 2011 года;

б) принятие в марте 2012 года Закона о борьбе с торговлей людьми в октябре 2011 года и Государственной целевой социальной программы по борьбе с торговлей людьми на период до 2015 года;

с) принятие 13 апреля 2012 года нового Уголовно-процессуального кодекса, который предусматривает, в частности, усиление гарантий против произвольного задержания, пыток и жестокого обращения, а также несправедливого судебного разбирательства;

д) назначение Уполномоченного по правам человека Верховной Рады в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток по состоянию на 4 ноября 2012 года вместе с представителями гражданского общества (модель «Омбудсмен +»).

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

11. Комитет обеспокоен сообщениями о ненавистнической риторике, угрозах и насилии в отношении представителей этнических групп, религиозных и национальных меньшинств,... которые приводят к физическому насилию, актам вандализма и поджогам, большинство из которых совершается группами, движимыми идеологией радикального национализма и расизма. Он обеспокоен также тем, что статья 161 Уголовного кодекса (разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти), которая требует доказательства умышленного совершения деяния со стороны преступника, применяется редко, и что такие преступления, как правило, преследуются по обвинению в хулиганстве.

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с ненавистнической риторикой и нападениями на почве расизма путем, в частности, проведения информационно-пропагандистских кампаний, направленных на поощрение уважения прав человека и терпимости к

разнообразию. Государству-участнику следует активизировать свои усилия для обеспечения тщательного расследования утверждений о совершении преступлений на почве ненависти, привлечения виновных к ответственности по статье 161 Уголовного кодекса и, в случае признания их виновными, назначения соответствующего наказания, а также предоставления жертвам надлежащей компенсации.

12. Приветствуя шаги, предпринимаемые государством-участником по улучшению положения рома, в том числе принятие «Стратегии по защите и интеграции меньшинства рома в украинское общество на период до 2020 года», Комитет по-прежнему обеспокоен распространенностью дискриминации, включая трудности в доступе к получению документов, удостоверяющих личность, образованию, медицинским услугам, жилью и трудовой занятости (статьи 2, 16 и 26).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией в отношении рома. Оно должно создать необходимые условия для их социальной интеграции и их равного доступа к социальным услугам, медицинским услугам, трудовой занятости, образованию и жилью. Государству-участнику следует устранить все препятствия, в том числе административные, чтобы гарантировать выдачу всем рома документов, удостоверяющих личность, включая свидетельства о рождении, которые им необходимы для получения доступа к их основным правам. Ему следует выделить достаточные ресурсы для эффективного осуществления стратегии по защите и интеграции рома.

13. Комитет обеспокоен крайне высоким уровнем смертности в местах лишения свободы (CCPR/C/UKR/Q7/Add.1, пункт 89), задержками в расследовании таких случаев и мягким или условным наказанием, назначаемым виновным. Комитет также выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для решения этих проблем (статьи 2 и 6).

Государству-участнику следует принять незамедлительные и эффективные меры для обеспечения оперативного расследования случаев смерти в местах лишения свободы независимым и беспристрастным органом, а также вынесения приговоров и дисциплинарных санкций, которые бы не были чрезмерно мягкими, в отношении виновных лиц, и выплаты соответствующей компенсации семьям жертв.

14. Приветствуя усилия, предпринимаемые государством-участником по борьбе с искоренением насилия в семье, Комитет вместе с тем обеспокоен сохранением этого явления (статьи 2, 3, 6 и 7).

Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению всех форм насилия в семье и борьбе с ними, в том числе путем принятия нового закона о предупреждении насилия в семье и обеспечения его эффективного исполнения. Оно должно также облегчить подачу жалоб жертвами, проведение тщательного расследования по ним, привлечение виновных лиц к ответственности и назначение им соответствующего наказания, а также обеспечение жертвам, включая детей, доступа к эффективным средствам правовой защиты и средствам обеспечения безопасности, включая достаточное количество приютов во всех частях страны. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов, а также медицинские и социальные работники проходили соответствующую подготовку для работы по случаям насилия в семье, а также продолжать осуществление

усилий, направленных на повышение осведомленности в целях привлечения внимания к этой проблеме широкой общественности.

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает продолжение применения пыток и жестокого обращения сотрудниками правоохранительных органов, ограниченное число вынесенных обвинительных приговоров, несмотря на большое число поданных жалоб, отсутствие информации о наказаниях, вынесенных виновным, и средствах правовой защиты, предоставляемых жертвам. Он также по-прежнему обеспокоен отсутствием по-настоящему независимого механизма рассмотрения жалоб на применение пыток и жестокое обращение, а также произвольным подходом к использованию видеозаписи в ходе допросов подозреваемых в совершении преступлений (статьи 2, 7, 9 и 14).

Государству-участнику следует активизировать меры по искоренению пыток и жестокого обращения, обеспечить оперативное, тщательное и независимое расследование подобных актов, привлечение лиц, виновных в совершении актов пыток и жестоком обращении, к ответственности в соответствии со степенью тяжести совершенных ими деяний, предоставление эффективных средств правовой защиты жертвам, включая надлежащую компенсацию. В первоочередном порядке государству-участнику следует создать по-настоящему независимый механизм рассмотрения жалоб на применение пыток или жестокое обращение. Ему следует также внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс для обеспечения обязательной видеозаписи допросов и продолжать свои усилия, направленные на оснащение мест лишения свободы техническими средствами для ведения видеозаписи в целях предупреждения любых случаев применения пыток или жестокого обращения.

16. Высоко оценивая усилия государства-участника в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми, в том числе принятие Государственной целевой социальной программы по борьбе с торговлей людьми на период до 2015 года и создание дополнительных центров социально-психологической помощи для жертв, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу сохранения подобной практики в государстве-участнике. Он выражает также сожаление по поводу отсутствия информации о существовании каких-либо правовых альтернатив высылке жертв в страны, где они могут столкнуться с лишениями и местью (статья 8).

Государству-участнику следует продолжать свои усилия по предупреждению и искоренению торговли людьми, в том числе путем эффективного осуществления уже принятых существующих соответствующих правовых и политических рамок, а также путем сотрудничества с соседними странами. Ему следует обеспечить тщательное расследование случаев торговли людьми, привлечение к ответственности виновных и оказание жертвам надлежащей медицинской помощи, бесплатной социальной и правовой помощи, а также возмещение ущерба, включая реабилитацию. Государству-участнику следует также обеспечить доступность правовых альтернатив жертвам, которые могут столкнуться с лишениями и местью в случае высылки.

.....

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о нарушениях на практике принципа невысылки. Он также обеспокоен отклонением на стадии предварительного рассмотрения большого числа ходатайств о предоставлении убежища без проведения подробной беседы лично с заявителями, длительными

периодами административного задержания, короткими пятидневными сроками, предусмотренными для обжалования отрицательного решения, и сообщениями о нарушении приостанавливающего действия апелляции, а также сообщениями об ограниченном доступе к правовой помощи и услугам переводчиков (статьи 2, 7 и 13). **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все лица, ходатайствующие о предоставлении международной защиты, имели доступ к справедливой и полной процедуре определения статуса беженца, пользовались эффективной защитой от высылки, а также имели доступ к услугам адвоката, юридической помощи и услугам переводчика. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы заключение под стражу применялось только в крайнем случае, при необходимости и на максимально короткий срок, а также предоставить альтернативы заключению под стражу. Ему следует также рассмотреть вопрос об увеличении сроков для подачи апелляционных жалоб и гарантировать, чтобы лица, чьи ходатайства были отклонены, не подвергались незамедлительной высылке после завершения административного производства прежде, чем они смогут в апелляционном порядке обжаловать отказ в предоставлении убежища.**

19. Принимая к сведению планы государства-участника в отношении полного перехода на контрактную армию с 2017 года, Комитет отмечает, что положения Закона о военной службе, разрешающие призыв в армию, остаются в силе, как и Закон об альтернативной (невоенной) службе, и что согласно статистическим данным, предоставленным государством-участником, в течение последних лет несколько сотен молодых людей прошли альтернативную службу (CCPR/C/UKR/Q7/Add.1). В этой связи Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что, как представляется, никаких мер не было принято для расширения права на отказ от обязательной военной службы лицам, которые руководствуются нерелигиозными убеждениями, основанными на соображениях совести, а также убеждениями, основанными на всех религиях (статья 18).

Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CCPR/C/UKR/ CO/6, пункт 12) и подчеркивает, что возможность прохождения альтернативной службы должна быть доступна всем лицам, отказывающимся от несения военной службы, без дискриминации по признаку характера убеждений (религиозных или нерелигиозных убеждений, основанных на соображениях совести), являющихся основанием для отказа, и не должна быть ни карательной, ни дискриминационной по характеру или по продолжительности по сравнению с военной службой.

20. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений об угрозах, нападениях, преследованиях и запугивании журналистов и правозащитников в связи с их профессиональной деятельностью и выражением критических взглядов (статьи 2, 6, 7, 9 и 19).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и граждане имели возможность свободно осуществлять свое право на свободу выражения мнений в соответствии со статьей 19 Пакта и Замечанием общего порядка № 34 (2011 года) о свободе мнений и их выражения. Любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений должны соответствовать строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить расследование актов агрессии, угроз и запугивания в отношении журналистов и привлечение к ответственности и

наказание виновных в них, а также предоставление жертвам надлежащих средств правовой защиты.

Комитет против пыток

Выводы и рекомендации Комитета против пыток¹⁴⁹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Украины (CAT/C/81/Add.1) на своих 765-м и 768-м заседаниях, состоявшихся 8 и 9 мая 2007 года (CAT/C/SR.765 и CAT/C/SR.768), и на своем 779-м заседании, состоявшемся 18 мая 2007 года (CAT/C/SR.779), принял нижеследующие выводы и рекомендации.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует вступление 1 сентября 2001 года в силу нового Уголовного кодекса, который, в частности, объявляет пытки уголовно наказуемыми деяниями, а также принятие в 2004 году нового Уголовно-исполнительного кодекса.

4. Что конкретно касается предупреждения пыток, то Комитет приветствует сделанное в сентябре 2003 года в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции заявление о том, что государство-участник признает компетенцию Комитета получать и рассматривать поступающие от государств и отдельных лиц сообщения, а также снятие его оговорки к статье 20 Конвенции и ратификацию в сентябре 2006 года Факультативного протокола к Конвенции.

5. Комитет также приветствует ратификацию следующих правовых актов:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в июле 2003 года;

б) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в июле 2005 года;

с) Конвенции о статусе беженцев и Протокола 1967 года к ней, соответственно, в июне и апреле 2002 года;

д) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в мае 2004 года.

¹⁴⁹ CAT/C/UKR/CO/5.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT/C/UKR/CO/5&Lang=Ru

6. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Национального плана действий по улучшению положения женщин и содействию утверждению гендерного равенства в обществе (2001-2005 годы), который направлен на предотвращение насилия в отношении женщин и детей и торговли ими, а также предпринимаемые государством-участником усилия по борьбе с такой торговлей.

7. Комитет приветствует усилия государства-участника по осуществлению сотрудничества с неправительственными организациями по вопросам, касающимся прав человека, и рекомендует ему и далее укреплять эту тенденцию в отношении осуществления положений Конвенции.

С. Проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

.....

Недостаточные гарантии в отношении первоначального периода содержания под стражей

9. Комитет выражает глубокую озабоченность в связи с утверждениями о применении пыток и жестоком обращении с подозреваемыми в период их содержания под стражей, а также сообщениями о злоупотреблениях в период между арестом и официальной доставкой задержанного судье, что свидетельствует о предоставлении недостаточных правовых гарантий задержанным. Эти сообщения включают в себя:

а) задержание без санкции суда вопреки действующим конституционным положениям;

б) случаи, когда задержанные оперативно не доставляются к судье в установленный 72-часовой срок и когда такая доставка оттягивается до самого конца такого срока;

с) отсутствие подтверждения и регистрации фактического времени ареста, а также отсутствие регистрации сроков досудебного содержания под стражей и следствия;

д) ограниченный доступ к адвокатам и независимым врачам и неполное уведомление задержанных об их правах при задержании;

е) злоупотребление так называемым административным содержанием на срок до 15 суток в целях проведения уголовного расследования, в течение которого задержанный лишен процедурных гарантий, включая сложность обжалования такого лишения свободы.

Государству-участнику следует незамедлительно принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы никто не подвергался де-факто неподтвержденному содержанию под стражей и чтобы всем задержанным подозреваемым на практике предоставлялись основные юридические гарантии в период их содержания под стражей. В их число входит, в частности, право на доступ к адвокату, независимый медицинский осмотр, информирование родственников, информирование задержанных лиц об их правах во время задержания, в том числе о предъявляемых им обвинениях, а также право на незамедлительную доставку к судье в течение максимального 72-часового

срока начиная с фактического момента лишения свободы, как это указывается в статье 29 Конституции.

Государству-участнику следует также на практике обеспечить, чтобы фактическое время ареста фиксировалось, чтобы подозреваемые по уголовным делам не лишались свободы в форме административного содержания под стражей и чтобы все задержанные имели право обжаловать такое лишение свободы.

Непринятие мер по эффективному расследованию сообщений о применении пыток и роль Генеральной прокуратуры

10. Комитет выражает озабоченность по поводу непринятия мер по возбуждению и проведению оперативного, беспристрастного и эффективного расследования жалоб о применении пыток и жестокого обращения, в особенности из-за проблем, обусловленных двойственностью функций и обязанностей Генеральной прокуратуры, которая, с одной стороны, отвечает за осуществление судебного преследования, а с другой - за надзор за надлежащим проведением расследования. Комитет отмечает наличие конфликта интересов между этими двумя функциями, в результате чего невозможно осуществлять независимый надзор в случаях, когда Генеральная прокуратура отказывает в возбуждении расследования. Кроме того, отсутствуют данные о деятельности Генеральной прокуратуры, такие, как статистические данные об уголовных расследованиях, возбужденных делах и обвинительных приговорах, равно как и механизм для их сбора.

.....

Государству-участнику следует обеспечить защиту задержанных лиц, которые обратились с жалобами в связи с предполагаемым применением пыток, от ответных репрессий.

.....

Показания, полученные с помощью принуждения

11. Комитет выражает озабоченность в отношении существующей системы расследования, в рамках которой признания используются в качестве основного вида доказательств для судебного преследования, что создает возможные предпосылки для применения пыток и жестокого обращения с подозреваемыми. Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не разъяснило в достаточной степени юридические положения, обеспечивающие, чтобы любое заявление, которое было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, как это предусматривается в Конвенции.

Государству-участнику следует принять все надлежащие меры для ликвидации любого неблагоприятного воздействия, которое нынешняя система расследования, поощряющая признания, может оказывать на режим обращения с подозреваемыми лицами.

Государству-участнику следует также принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы заявления, которые были получены под пыткой, не использовались в качестве доказательств в ходе любого судебного разбирательства в соответствии с положениями Конвенции.

.....

Сотрудники правоохранительных органов

13. Комитет выражает озабоченность по поводу сообщений о случаях нарушения положений Конвенции сотрудниками правоохранительных органов, в особенности в отношении лиц, задерживаемых милицией и содержащихся в следственных изоляторах (СИЗО), а также по поводу предполагаемой безнаказанности виновных. Комитет также выражает озабоченность в связи с сообщениями об использовании масок сотрудниками антитеррористических подразделений внутри тюрем (как это имело место, например, в январе 2007 года в Изяславской исправительной колонии), в результате чего допускается утрата заключенных и жесткое обращение с ними.

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все сообщения о применении пыток и жестоком обращении оперативно, эффективно и беспристрастно расследовались и чтобы виновные в этом лица преследовались в судебном порядке и осуждались сообразно тяжести совершенных ими деяний.

Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы антитеррористические подразделения не использовались внутри тюрем, с тем чтобы не допускать утрата заключенных и жестокого обращения с ними.

Насилие в отношении женщин и детей, включая торговлю ими

14. Принимая к сведению меры, принятые государством-участником по борьбе с торговлей людьми, Комитет по-прежнему выражает озабоченность по поводу сохранения практики торговли женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации. Он также отмечает крайне низкое число дел о бытовом насилии, переданных в суд, несмотря на многочисленные поступающие сообщения о случаях бытового насилия.

Государству-участнику следует более активно принимать меры по предупреждению торговли людьми и случаев бытового насилия и по борьбе с ними, обеспечению защиты жертв и их доступа к системам медицинского и юридического обслуживания и социальной реабилитации, включая, по мере необходимости, услуги консультационных служб.

Государству-участнику следует создать адекватные условия для потерпевших в интересах осуществления ими своего права на подачу жалоб и обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование каждого случая. Виновные должны привлекаться к судебной ответственности и подвергаться наказанию соразмерно тяжести совершенных ими деяний.

Насилие в отношении представителей меньшинств и других групп населения

15. Комитет выражает озабоченность по поводу подстрекательства и актов насилия, направленных против лиц, принадлежащих к этническим и национальным меньшинствам, включая акты в отношении народа рома, антисемитские нападения и насилие в отношении лиц африканского и азиатского происхождения и неграждан, а также в связи с постоянно поступающими сообщениями о непроведении соответствующих расследований и нежелания милиции и государственных органов обеспечивать надлежащую защиту жертв

или проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование таких сообщений.

Государству-участнику следует обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех актов этнически мотивированного насилия и дискриминации, включая акты, направленные против рома, евреев, лиц африканского и азиатского происхождения и неграждан, и преследовать в судебном порядке и наказывать виновных соразмерно тяжести совершенных ими деяний.

Государству-участнику следует также публично осудить преступления на почве ненависти и другие жестокие акты расовой дискриминации, ксенофобии и сопутствующего насилия и проводить работу по искоренению подстрекательства и любой возможной причастности государственных должностных лиц или сотрудников правоохранительных органов к такому насилию. Следует обеспечить, чтобы должностные лица привлекались к ответственности за действия или бездействие, нарушающие положения Конвенции.

Государству-участнику следует незамедлительно рассмотреть вопрос о расширении набора в правоохранительные органы лиц, принадлежащих к этническим и национальным меньшинствам.

Государству-участнику следует также разработать и принять всеобъемлющую государственную программу по улучшению положения в области прав человека национальных меньшинств, в особенности рома.

Насилие в вооруженных силах

16. Приветствуя уменьшение числа случаев дедовщины в армии и меры, принятые с целью предотвращения этого явления, включая создание «горячей линии», Комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи со все еще существующей практикой применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в вооруженных силах, а также по поводу недостаточно эффективного расследования всех сообщений о подобного рода случаях.

Государству-участнику следует принять эффективные меры по искоренению по-прежнему широко распространенной дедовщины в армии, укрепить работу по ее предупреждению и обеспечить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование, преследование и осуждение лиц, виновных в таких злоупотреблениях, и обнародовать результаты таких судебных дел.

Притеснения и насилие в отношении представителей гражданского общества

17. Комитет выражает свою озабоченность по поводу полученной им информации о притеснениях и насилии в отношении журналистов, включая убийства (например, г-на Георгия Гонгадзе), и правозащитников, что серьезно подрывает роль средств массовой информации и затрудняет осуществление свободы мнений и их выражения, а также контроль за соблюдением прав человека со стороны гражданского общества.

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения защиты всех лиц, включая тех, кто осуществляет наблюдение за соблюдением прав человека, от любого устрашения или насилия в результате их деятельности и обеспечивать незамедлительное, беспристрастное и эффективное расследование таких деяний.

.....

Опасность возвращения лиц, если существует угроза применения пыток

19. Комитет выражает озабоченность по поводу возвращения лиц государством-участником в государства, в отношении которых существуют серьезные основания полагать, что там им может угрожать применение пыток, как, например, недавно обстояло дело в случае 11 узбекских граждан, возвращенных в Узбекистан.

Ни при каких обстоятельствах государство-участник не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. При определении возможности применения этого обязательства согласно статье 3 Конвенции государству-участнику следует внимательно изучать существо каждого отдельного дела и обеспечивать создание адекватных судебных механизмов для пересмотра принятых решений, наличие достаточных средств правовой защиты для каждого подлежащего выдаче лица и заключение соглашений об эффективном наблюдении за положением конкретного лица после его возвращения.

Государству-участнику следует представлять Комитету подробную информацию по каждому случаю выдачи, возвращения или перемещения лиц в течение отчетного периода, в том числе о минимальном содержании гарантий, если таковые существуют. Кроме того, Комитет запрашивает информацию о мерах, принятых государством-участником с целью исправления любых ситуаций во всех случаях, когда не было обеспечено осуществление гарантий, предусмотренных в статье 3.

Просители убежища

20. Комитет выражает озабоченность по поводу дискриминации просителей убежища на основании их гражданства и отсутствия надлежащих процедур предоставления убежища, что ведет к предполагаемому массовому выдворению просителей убежища без надлежащего рассмотрения их индивидуальных дел. Он также с озабоченностью отмечает, что лица, обращающиеся с просьбой о предоставлении убежища, содержатся в плохих условиях в переполненных помещениях.

Государству-участнику следует принять законопроекты «О беженцах, лицах, имеющих право на дополнительную и временную защиту» и «О внесении поправок в закон Украины о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства». Государству-участнику следует также утвердить процедуры предоставления убежища в соответствии с международными нормами, а также улучшить условия содержания под стражей, включая использование альтернативных мер.

.....

Компенсация и реабилитация

24. Комитет также выражает озабоченность по поводу отсутствия компенсации для жертв пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также отсутствия надлежащих мер для реабилитации жертв пыток, жестокого обращения, торговли, бытового или иного сексуального насилия.

Государству-участнику следует обеспечить предоставление адекватной компенсации жертвам пыток и жестокого обращения и, кроме того, охват всех жертв пыток, жестокого обращения, торговли, бытового и иного сексуального насилия надлежащими программами реабилитации, включая оказание медицинской и психологической помощи.

Условия содержания под стражей

25. Комитет выражает озабоченность по поводу плохих условий содержания под стражей, в частности переполненности тюрем, и широкого распространения среди содержащихся под стражей лиц таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД и туберкулез. Полицейские следственные изоляторы не приспособлены для длительного содержания задержанных под стражей и создают условия, при которых повышается их уязвимость. Комитет также выражает озабоченность по поводу отсутствия мер, альтернативных заключению под стражу до суда.

Государству-участнику следует принять эффективные меры по улучшению условий содержания под стражей во всех пенитенциарных учреждениях, сокращению нынешней переполненности тюрем и удовлетворению потребностей всех лиц, лишенных свободы, в частности в отношении медицинского обслуживания, в соответствии с международными нормами.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по двадцать второму и двадцать третьему периодическим докладам Украины¹⁵⁰

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцать второй и двадцать третий периодические доклады Украины (CERD/C/UKR/22-23), представленные в од-ном документе, на своих 2464-м и 2465-м заседаниях (см. CERD/C/SR.2464 и 2465), состоявшихся 11 и 12 августа 2016 года. На своем 2479-м заседании, состоявшемся 23 августа 2016 года, он принял настоящие заключительные замечания.

.....

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Отсутствие в законодательстве отдельных оснований для расовой дискриминации

7. Принимая к сведению объяснения, представленные делегацией государства-участника, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием национальности и происхождения в перечне оснований для расовой дискриминации в статье 1 (2) Закона «Об основах предотвращения и противодействия расовой дискриминации» (статья 1).

Ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти

11. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в ходе публичных дискуссий, в том числе в выступлениях видных общественных и политических деятелей, в средствах массовой информации, в частности в Интернете, и в ходе митингов все чаще звучат ненавистнические высказывания расистского толка и заявления дискриминационного характера, направленные главным образом против меньшинств, таких, в частности, как рома, просители убежища и беженцы (статья 4).

12. В свете своих [О]бщих рекомендаций № 7 (1985) и № 15 (1993), касающихся осуществления статьи 4 Конвенции, а также ссылаясь на свою [О]бщую рекомендацию № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет напоминает государству-участнику о важности гарантирования прав групп, нуждающихся в защите от ненавистнических высказываний расистского толка и от подстрекательства к ненависти, в том числе в средствах массовой информации. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры, с тем чтобы решительно осудить ненавистнические высказывания расистского толка и заявления дискриминационного характера в ходе публичных дискуссий, в частности со стороны общественных деятелей, и дистанцироваться от них, а также призвать виновных в этом лиц к тому, чтобы их публичные заявления не способствовали подстрекательству к расовой ненависти. Он рекомендует государству-участнику регистрировать и расследовать случаи ненавистнических высказываний, а также привлекать к суду и наказывать виновных лиц.

¹⁵⁰ Приняты Комитетом на его девяностой сессии (2–26 августа 2016 года). CERD/C/UKR/CO/22-23.

Режим доступа:

<http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/UAIndex.aspx>

13. Комитет обеспокоен сообщениями об инцидентах на расовой почве и преступлениях на почве ненависти, включая физические нападения на отдельных лиц ввиду их этнического происхождения, как то нападения на рома, евреев, африканцев и представителей других меньшинств, которые имеют место в ряде населенных пунктов на территории государства-участника. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с информацией об отказе в доступе африканцам и индийцам из-за их цвета кожи в некоторые общественные места в Ужгороде, например в местный аквапарк. Кроме того, он обеспокоен тем, что в связи с преступлениями и другими деяниями на расовой почве не всегда проводятся надлежащие и эффективные расследования и что виновные в них лица не привлекаются к судебной ответственности и не подвергаются наказанию. Принимая к сведению информацию о том, что по ряду таких случаев были приняты соответствующие меры, Комитет вместе с тем по-прежнему обеспокоен низким числом возбуждаемых в национальных судах дел, связанных с преступлениями на почве ненависти (статьи 2, 4 и 6).

Организации, поощряющие расовую ненависть и пропаганду расистской идеологии

15. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые организации, в частности «Правый сектор», «Гражданский корпус Азов» и «Социал-национальная ассамблея», поощряют деятельность, равносильную подстрекательству к расовой ненависти и пропаганде расистской идеологии. Он также обеспокоен тем, что такие организации виновны в насилии на расовой почве в отношении представителей групп меньшинств, которое часто остается безнаказанным (статьи 2 и 4).

16. В свете своей общей рекомендации № 7 Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное применение – в полном соответствии с положениями статьи 4 Конвенции – своего законодательства в отношении организаций, поощряющих расовую ненависть и пропаганду расистской идеологии.

Положение рома

19. Комитет принимает к сведению различные меры, принятые государством-участником с целью улучшения положения рома, в том числе Стратегию защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года и план мероприятий по ее реализации. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен сохраняющейся дискриминацией, стереотипами и предрассудками в отношении рома, в том числе сообщениями о физических нападениях и убийствах, подобных тем, которые происходили на востоке Украины, в частности в городе Славянск и в поселке Щетово Луганской области в 2014 году, находившихся либо под контролем негосударственных вооруженных групп, либо правительства государства-участника. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые рома не имеют возможности бежать из зон конфликта по причине отсутствия у них документов, удостоверяющих личность, а те, кому удалось бежать из них, сталкиваются с ксенофобией и отказом в помощи. Кроме того, Комитет озабочен отсутствием финансирования и низкой эффективностью осуществления вышеупомянутой стратегии и плана мероприятий, в том числе на местном уровне (статья 5).

Положение крымских татар

23. Отмечая меры, принятые государством-участником для защиты крымских татар, в частности тех, кто бежал из Крыма после событий 2014 года, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что крымские татары, переехавшие в районы, находящиеся под контролем государства-участника, сталкиваются с трудностями в том, что касается доступа к занятости, социальным услугам и образованию и отсутствия поддержки. Комитет обеспокоен также тем, что вернувшиеся крымские татары могут сталкиваться с трудностями в плане сохранения их языка, культуры и самобытности (статьи 2 и 5).

Беженцы, просители убежища и лица без гражданства

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о проблемах, которые по-прежнему влияют на объективность и эффективность процедуры предоставления убежища на территории государства-участника, включая: а) ограничение доступа к пограничным контрольно-пропускным пунктам государства-участника, в том числе для большого количества граждан Сирии в 2013–2014 годах; б) нехватку профессиональных переводчиков в Государственной миграционной службе, которые могли бы упростить процесс подачи ходатайств о предоставлении убежища; с) неполучение просителями убежища аргументированных обоснований решений об отказе в его предоставлении; и d) ограниченный срок для обжалования решений, касающихся предоставления убежища. Кроме того, он обеспокоен весьма ограниченными условиями приема, в особенности в городах, в которых подает ходатайства значительное число просителей убежища, например в Киеве и Харькове, что вынуждает их искать жилье в частном секторе, не соответствующее жилищным стандартам. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что беженцы и просители убежища сталкиваются с многочисленными трудностями при получении доступа к рынку труда и отсутствием надлежащей поддержки в их интеграции. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об инцидентах на расовой почве и ксенофобии, с которой сталкиваются беженцы и просители убежища (статьи 2 и 5).

27. Комитет обеспокоен информацией об отсутствии механизма легализации пребывания на территории государства-участника лиц без гражданства, которые находятся там в нарушение установленного порядка. Кроме того, он обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются не имеющие документов лица без гражданства, пытающиеся получить надлежащую регистрацию, вид на жительство или действительные документы. Комитет также озабочен риском увеличения числа лиц без гражданства в связи с внутренним перемещением, конфликтом и тем, что государство-участник, как сообщается, не признает свидетельства о рождении, выданные за пределами контролируемых правительством государства-участника территорий (статья 5).

Внутренне перемещенные лица

29. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о трудностях, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица на территории государства-участника в связи с конфликтом, в особенности сообщений о том, что: а) социальные пособия, включая пенсии, привязаны к статусу внутренне перемещенных лиц и проживанию в районах, находящихся под контролем государства-участника, что не позволяет некоторым внутренне перемещенным лицам получить доступ к таким социальным льготам; б) местная интеграция внутренне перемещенных лиц осложняется существующими законодательными и нормативно-правовыми рамками; с) существуют трудности при получении доступа к приемлемому по цене жилью и надлежащей занятости; d)

существуют ограничения свободы передвижения, что затрудняет доступ к социальным услугам, образованию и медицинскому обслуживанию; е) проход через контрольно-пропускные пункты затруднен; и f) имеется информация о лицах, пострадавших от противопехотных мин или попавших под обстрел. Комитет также обеспокоен тем, что такое положение вещей не позволяет лицам, принадлежащим к меньшинствам, например рома, зарегистрироваться в качестве внутренне перемещенных лиц и получить доступ к социальной помощи. Комитет также обеспокоен тем, что большинство таких лиц подвергаются риску дискриминации и стигматизации (статьи 2 и 5).

Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹⁵¹

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел девятнадцатый–двадцать первый периодические доклады Украины (CERD/C/UKR/19-21), представленные в одном документе, на 2104 и 2105-м заседаниях (CERD/C/SR.2104 и CERD/C/SR.2105), состоявшихся 17 и 18 августа 2011 года. На 2120-м заседании (CERD/C/SR.2120), состоявшемся 29 августа 2011 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

.....

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с интересом отмечает решимость, с которой государство-участник в течение отчетного периода укрепляло правовую базу, а также устраняло дублирование и отсутствие ясности в деятельности различных учреждений и в осуществлении программ, направленных на интеграцию и защиту этнических групп, включая:

а) внесение изменений в статьи 115, 121, 127 и 161 Уголовного кодекса, касающиеся ответственности за преступления на основе расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также признания мотивов расовой, национальной и религиозной нетерпимости в качестве отягчающих обстоятельств для ряда уголовных преступлений, включая умышленное убийство и умышленное тяжкое телесное повреждение;

б) принятие Закона о беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной и временной защите, № 7252, утвержденного парламентом 8 июля 2011 года, который повышает качество процедур определения статуса беженца, проверки ходатайств о предоставлении убежища, временного поселения и оказания медицинских услуг беженцам и лицам, ищущим убежища, в том числе наименее защищенным подателям заявлений;

с) утверждение Указом Президента № 622/2011 от 30 мая 2011 года концепции миграционной политики, в которой содержатся важные положения, обеспечивающие защиту прав человека мигрантов;

¹⁵¹CERD/C/UKR/CO/19-21.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/UKR/CO/19-21&Lang=Ru

d) создание в декабре 2010 года новой Государственной миграционной службы, которая получила расширенный мандат, предусматривающий усиление защиты прав мигрантов, в том числе несопровождаемых несовершеннолетних, и упорядочение процесса принятия решений по вопросам миграции;

e) принятие Плана действий по борьбе с ксенофобией и расовой и этнической дискриминацией на 2010–2012 годы, который вступил в силу в соответствии с предписанием Кабинета министров № 11273/110/1-08 от 24 февраля 2010 года; а также деятельность (хотя она в настоящее время приостановлена) Межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с ксенофобией и этнической и расовой нетерпимостью;

f) создание в структуре Министерства внутренних дел группы по борьбе с преступностью в киберпространстве путем расширения сотрудничества в области борьбы с деятельностью зарубежных Интернет-сайтов, распространяющих нетерпимость;

g) административные реформы, включая принятие Закона о Кабинете министров и укрепление местных органов с целью усовершенствования управления реагированием на расовую дискриминацию и его координации;

h) деятельность, в том числе дискуссии, выставки и выпуск информационных материалов, направленную на повышение осведомленности общественности о холокосте рома.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

.....

10. Комитет выражает обеспокоенность в связи с небрежным отношением к преступлениям на почве ненависти и нежеланием признать их расистский или дискриминационный характер со стороны правоохранительных органов, а также по поводу частых случаев этнического и расового профилирования со стороны милиции, в результате чего большинство зарегистрированных преступлений на почве ненависти остаются нераскрытыми (статья 4 а)).

В свете своей общей рекомендации № 31 (2005 год) Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры для эффективного расследования сообщений о преступлениях на почве ненависти и обеспечить, чтобы милиция не занималась расовым или этническим профилированием при проведении проверок документов у иностранцев или представителей «видимых меньшинств». С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику расследовать такие акты и привлекать к ответственности лиц, виновных в их совершении, независимо от их должностного положения, и продолжать организовывать обучение вопросам прав человека для сотрудников Министерства внутренних дел, Государственной миграционной службы, Государственной пограничной службы и милиции.

11. С учетом возрождения деятельности экстремистских организаций, таких как «Социал-националистическая ассамблея» и «Патриоты Украины», Комитет с озабоченностью отмечает неоднократные нападения молодых экстремистов на иностранцев и представителей «видимых меньшинств» и содержащуюся в пункте 85 доклада государства-участника информацию о том, что «некоторые аспекты существования ультраправых движений находятся вне правового поля влияния МВД» (статья 4 b)).

Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику пристально следить за деятельностью экстремистских организаций и принимать правовые и политические меры, направленные на то, чтобы в необходимых случаях предотвратить их регистрацию или распустить их, а также обеспечить защиту иностранцев и представителей «видимых меньшинств» от любых актов насилия.

12. Комитет также обеспокоен сообщениями об усилении информационно-пропагандистской деятельности экстремистских организаций, которые используют электронные социальные сети для обращения к молодежи страны (статья 4 а)).

Комитет также рекомендует государству-участнику решительно противостоять деятельности экстремистских организаций, в том числе в Интернете, и принимать воспитательные и информационно-просветительские меры для того, чтобы предотвращать и сдерживать вовлечение молодых сторонников в экстремистские организации и движения.

13. Комитет отмечает, что эффективность статьи 161 Уголовного кодекса зависит от баланса между защитой от дискриминации и насилия и правом на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьей 4 Конвенции.

Ссылаясь на общую рекомендацию № 15 (1993 год) об осуществлении статьи 4 Конвенции и обращая внимание на принятое Комитетом по правам человека замечание общего порядка № 34 (2011 год) о праве на свободу мнений и их свободное выражение, Комитет рекомендует государству-участнику изменить статью 161 Уголовного кодекса, чтобы соблюсти баланс между защитой как права на свободу от дискриминации в соответствии со статьей 4 Конвенции, в том числе от мотивированных ненавистью выступлений, так и права на свободу мнений и их свободное выражение.

.....

15. Отмечая прогресс в выдаче рома необходимых удостоверений, однако без соответствующих удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, хотя документы были выданы более 2 000 рома, около 1 700 человек по-прежнему остаются без таких документов, особенно в свете довода государства-участника о том, что отсутствие у государства-участника доказательств этнической принадлежности является основным фактором, ограничивающим выдачу документов, удостоверяющих личность (статья 5 а) и е)).

Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке выдать всем рома необходимые документы, удостоверяющие их личность, чтобы облегчить им доступ к судам, правовой помощи, трудоустройству, жилью, здравоохранению, социальному обеспечению, образованию и другим общественным услугам.

.....

20. Несмотря на создание в декабре 2010 года новой Государственной миграционной службы и принятие в мае 2011 года новой миграционной политики, направленной на упрощение, в частности, обработки около 2 000 ходатайств в год о предоставлении убежища, Комитет отмечает необходимость принятия обоснованных решений в процессе определения статуса беженца, с тем чтобы лица, ищущие убежища, сохраняли удостоверение личности на протяжении всей процедуры предоставления убежища, а родившиеся на Украине дети лиц, ищущих убежища, и

лиц без гражданства регистрировались при рождении и получали свидетельства о рождении (статья 5 а) и b)).

Комитет рекомендует государству-участнику: а) обеспечить принятие обоснованных решений в процессе определения статуса беженца и в полной мере обеспечить процессуальные гарантии и надлежащую оценку ходатайств о предоставлении убежища всем лицам, нуждающимся в международной защите; б) обеспечить, чтобы все лица, ищущие убежища, сохраняли удостоверение личности на протяжении всей процедуры предоставления убежища, в том числе на стадии апелляции, и не сталкивались с риском заключения под стражу или принудительного возвращения во время рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища, и чтобы были предоставлены достаточные ресурсы для обеспечения им устного перевода, особенно в судах и в местах лишения свободы, с тем чтобы они могли иметь эффективный доступ к правосудию; с) принять законодательные меры по обеспечению регистрации, с выдачей свидетельства о рождении, родившихся на Украине детей лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства; и d) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

.....

22. Отмечая, что применение Уголовного кодекса по-прежнему имеет важнейшее значение для борьбы с расовой дискриминацией, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием инструментов гражданской и административной ответственности, в том числе санкций, которые также необходимы для совершенствования предупреждения расовой дискриминации и предоставления эффективных средств правовой защиты ее жертвам (статья 6).

Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в Гражданский кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, чтобы установить гражданскую и административную ответственность за расовую дискриминацию, в том числе за распространение средствами массовой информации мотивированных ненавистью мнений, а также гарантировать средства правовой защиты, включая предоставление компенсации жертвам.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Украины¹⁵²

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Украины ([CEDAW/C/UKR/8](#)) на 1472-м и 1473-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1472](#) и 1473), состоявшихся 14 февраля 2017 года. Составленный Комитетом перечень тем и

¹⁵² Приняты Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (13 февраля — 3 марта 2017 года).

Режим доступа :

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/UKR/CO/8&Lang=Ru

вопросов представлен в документе [CEDAW/C/UKR/Q/8](#), а ответы Украины — в документе [CEDAW/C/UKR/Q/8/Add.1](#).

.....

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2008 году объединенных шестого и седьмого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/UKR/7](#)) в проведении правовых реформ, в частности принятие следующих законодательных актов:

а) закон «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» (2016 год);

б) закон «О противодействии торговле людьми» (2011 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей рамочной стратегии, направленной на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие осуществлению прав женщин, в том числе принятие следующих документов:

а) Программа обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин (2017–2021 годы);

б) Концепция национальной программы по предупреждению насилия в семье и борьбе с ним (2017–2020 годы);

с) национальный план действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности (2016–2020 годы);

д) Стратегия преодоления бедности (2016–2020 годы);

е) Национальная стратегия в сфере прав человека и план действий по ее реализации (2016 год);

ф) Государственная целевая программа противодействия торговле людьми (2016 год).

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2015 году, после рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник присоединилось к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник подписало Римский статут Международного уголовного суда в 2000 году и признало юрисдикцию Суда в отношении предполагаемых преступлений, совершенных на ее территории в период с 20 февраля 2014 года.

.....

D. Факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции

9. Комитет считает, что продолжающийся уже почти три года вооруженный конфликт в государстве-участнике препятствует осуществлению Конвенции. Вместе с тем он считает, что осуществление Конвенции, особенно во время конфликта, является наиболее эффективным способом обеспечить полное соблюдение и реализацию прав женщин, поскольку женщины являются движущей силой социально-экономического развития страны. В связи с этим Комитет призывает государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях, в качестве дела первоочередной важности для национальной мобилизации и международной поддержки, уделяя должное внимание общей рекомендации № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, путем

создания специального координационного механизма с участием всех соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, а именно Верховной Рады, областных властей, судебных органов и других заинтересованных сторон, а также представителей гражданского общества и международных организаций, которые в настоящее время оказывают государству-участнику поддержку на пути к всеобъемлющему и прочному миру.

Е. Основные проблемные области и рекомендации

.....

Сексуальное насилие в условиях конфликта

14. Признавая усилия государства-участника по соблюдению его обязательств в соответствии с Конвенцией, Комитет обеспокоен свидетельствами многочисленных случаев сексуального насилия в районах, затронутых конфликтом, при том, что заявления о случаях сексуального насилия подаются не всегда, в частности из-за стигматизации и страха преследований. Кроме того, Комитет обеспокоен следующим:

а) тем, что существующее определение изнасилования устарело и не включает случаи, когда изнасилование совершается с применением силы или принуждения, вызванного страхом перед насилием, грубым принуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью, и поэтому не может применяться к случаям насилия в условиях конфликта;

б) ограниченными возможностями правоохранительных органов и судебной системы расследовать случаи сексуального насилия, собирать документальные доказательства и привлекать к уголовной ответственности;

с) отсутствием мер по предоставлению своевременной и всесторонней помощи жертвам сексуального насилия, такой как медицинские услуги, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологические и юридические услуги, обеспечение средств к существованию и другие комплексные услуги.

15. В соответствии с Конвенцией и общей рекомендацией № 30 Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

с) обеспечить женщинам и девочкам доступ к правосудию и установить процедуры расследования случаев сексуального насилия, учитывающие гендерные аспекты; проводить профессиональную подготовку и принять учитывающие гендерные аспекты кодексы поведения и протоколы для сотрудников полиции и военнослужащих; укреплять потенциал судебных органов, с тем чтобы обеспечить их независимость, беспристрастность и добросовестность;

d) обеспечить женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, доступ к комплексу медицинских услуг, включая экстренную контрацепцию и экстренную профилактику ВИЧ, психологическую и психосоциальную помощь, предоставляемую подготовленными специалистами, способными распознать ситуации сексуального насилия и помочь жертвам справиться с их последствиями, а также доступ к проведению судебно-медицинской экспертизы; и обращаться в связи с этим за помощью к соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций;

e) обеспечить жертвам трансформационные меры возмещения ущерба, отвечающие особым потребностям женщин и устраняющие структурное

неравенство, лежащее в основе насилия в отношении женщин, в частности сексуального насилия, и предотвращать повторные случаи такого насилия;

f) обеспечить всесторонний учет проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в ходе всех будущих процессов правосудия переходного периода, включая весь спектр судебных и внесудебных мер, в том числе инициативы в области судебного преследования, установление истины, программы возмещения ущерба, институциональную реформу или их сочетание, а также в ходе всеобъемлющих национальных консультаций, особенно с лицами, пострадавшими от нарушений и ущемлений прав человека.

Внутренне перемещенные женщины

16. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике увеличилось число внутренне перемещенных женщин и девочек, которые нуждаются в долгосрочных мерах для обеспечения им, в частности, доступа к базовым услугам и защите. Отмечая принятие закона «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» в октябре 2014 года, а также ряд решений и постановлений о помощи внутренне перемещенным женщинам, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием мер по их осуществлению. Комитет также обеспокоен тем, что внутренне перемещенные женщины, в том числе пожилые женщины, женщины-инвалиды, цыганские женщины,... женщины, подвергаются повышенной опасности или становятся жертвами сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, сталкиваются с ухудшением и без того тяжелых условий жизни и трудностями с регистрацией в качестве внутренне перемещенных лиц и пользованием свободой передвижения, а также ограниченными возможностями трудоустройства. Комитет отмечает усилия государства-участника по продолжению выплат социальных пособий внутренне перемещенным лицам в районах, затронутых конфликтом. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что матери и жены погибших военнослужащих сталкиваются с серьезными проблемами при получении социальных выплат.

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) удовлетворять конкретные потребности различных групп внутренне перемещенных женщин, которые подвергаются множественным формам дискриминации, в том числе вдов, женщин-инвалидов, пожилых женщин, цыганских женщин..., и проводить долгосрочные мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей внутренне перемещенных женщин и девочек;

.....

с) обеспечить, чтобы внутренне перемещенные женщины и девочки имели надлежащий доступ к услугам здравоохранения, образованию, питанию, жилью, могли свободно передвигаться, регистрироваться, получать социальные пособия и пользоваться возможностями добиваться справедливости и долгосрочных решений, а также имели возможности для устойчивой занятости.

.....

Стереотипы

26. Комитет по-прежнему озабочен сохранением в политическом дискурсе, средствах массовой информации и обществе глубоко укоренившихся дискриминационных стереотипов и патриархальных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье, которые закрепляют подчиненное положение женщины в

семье и обществе и отражаются, в частности, в выбираемых женщинами вариантах образования и профессиональной деятельности, их ограниченном участии в политической и общественной жизни и их неравном участии в трудовой деятельности, а также их неравном статусе в семейных отношениях. Комитет напоминает о том, что такие дискриминационные стереотипы являются также коренными причинами насилия в отношении женщин, и выражает озабоченность в связи с тем, что государство-участник до сих пор не приняло последовательных мер по изменению и искоренению дискриминационных стереотипов и негативных традиционных взглядов.

27. Комитет напоминает государству-участнику о том, что искоренение патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов должно осуществляться под руководством его высокопоставленных должностных лиц, и рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно принять всеобъемлющую стратегию, предусматривающую принятие предупредительных и долговременных мер, адресованных женщинам и мужчинам на всех уровнях общества, в целях искоренения дискриминационных стереотипов и патриархальных взглядов на роли и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе;

б) использовать новаторские подходы к работе со средствами массовой информации в целях обеспечения более глубокого понимания идеи реального равенства женщин и мужчин и распространения позитивного и нестереотипного образа женщин во всех областях и в первую очередь в системе образования.

Насилие в отношении женщин

28. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен распространенностью в государстве-участнике насилия в отношении женщин, в частности домашнего и сексуального насилия, заявления о котором по-прежнему поступают не во всех случаях, и отсутствием статистических данных о насилии в разбивке по возрасту и типу отношений между жертвой и преступником. Принимая к сведению представленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что проект закона о ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием в настоящее время проходит второе чтение в Верховной Раде, Комитет в то же время обеспокоен следующим:

а) в законодательстве государства-участника домашнее насилие не квалифицируется в качестве уголовного преступления, и нет конкретного определения гендерного насилия;

б) отсутствие приютов для жертв гендерного насилия, в том числе для женщин и девочек-инвалидов.

29. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 (1992) о насилии в отношении женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

б) принять всесторонние меры по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить, чтобы преступники привлекались к судебной ответственности и несли надлежащее наказание;

.....

d) предоставлять женщинам, ставшим жертвами насилия, надлежащую помощь и защиту путем создания приютов, в том числе в сельских районах, и

расширения сотрудничества с неправительственными организациями, предоставляющими приют жертвам и обеспечивающим их реабилитацию;

.....

f) создать адекватные условия для возмещения ущерба женщинам-инвалидам, ставшим жертвами насилия, и их реабилитации.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

30. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с торговлей людьми и защиты жертв торговли людьми, но серьезно обеспокоен тем, что рост безработицы, коррупция, снижение уровня жизни населения, продолжающийся кризис и недостаточное соблюдение законов в области борьбы с торговлей людьми и соответствующих планов действий создают благоприятные условия для вызывающего тревогу широкого распространения торговли людьми в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях насилия и дискриминации в отношении женщин, занимающихся проституцией, в различных формах, включая вымогательство, избиения, эксплуатацию женщин в рамках так называемых «субботников» и изнасилование, а также ограниченностью доступной им помощи и отсутствием программ выхода и реинтеграции для женщин, которые хотели бы прекратить заниматься проституцией.

.....

Здравоохранение

38. Комитет приветствует инициативу государства-участника по реформированию системы здравоохранения и реагированию на гуманитарный кризис, в частности создание мобильных подразделений для экстренной помощи жертвам насилия. В то же время он обеспокоен следующим:

.....

b) ростом показателей заболеваемости раком груди, который является главной причиной смертности среди женщин трудоспособного возраста, и отсутствием услуг диагностики, профилактики и маммографии;

c) ростом заболеваемости туберкулезом, инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ среди женщин и проблемой алкоголизма и наркомании среди женщин.

39. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

b) обеспечить равный доступ к маммографии и услугам обследования и их доступность для женщин на всей территории страны;

c) активизировать осуществление стратегий по борьбе с ВИЧ, в частности стратегий профилактики, и продолжать предоставлять бесплатное антиретровирусное лечение всем женщинам, живущим с ВИЧ, а также активизировать осуществление стратегий по борьбе с алкоголизмом и наркоманией среди женщин;

d) обеспечить эффективный доступ женщин и девочек к медицинской информации и недорогостоящим услугам, в частности в области репродуктивного здоровья и контрацепции, собирать дезагрегированные

данные и обеспечить подготовку специалистов в области медицины и здравоохранения, в частности в сельских районах.

.....

Женщины-инвалиды и пожилые женщины

43. Комитет обеспокоен отсутствием государственной политики и мер по защите прав женщин и девочек-инвалидов, в том числе их права на инклюзивное образование, здравоохранение, занятость, жилье и участие в политической и общественной жизни, а также отсутствием механизмов защиты женщин и девочек-инвалидов от множественных и пересекающихся форм дискриминации, насилия и жестокого обращения. Комитет также озабочен предположительно существующей практикой принудительной стерилизации женщин, признанных неспособными, с согласия их опекунов, но без свободного и осознанного согласия самих женщин. Комитет также обеспокоен положением пожилых женщин и отсутствием у них доступа к услугам здравоохранения и защите от насилия и жестокого обращения.

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

.....

b) отменить практику принудительной стерилизации без свободного и осознанного согласия женщин-инвалидов и предоставить средства правовой защиты жертвам принудительной стерилизации.

.....

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Украины¹⁵³

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Украины (CRPD/C/UKR/1) на своих 208-м и 209-м заседаниях, состоявшихся соответственно 19 и 20 августа 2015 года, и на своем 223 -м заседании, состоявшемся 31 августа 2015 года, принял следующие заключительные замечания..

....

Конкретные права (статьи 5-30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

9. Комитет обеспокоен тем, что всего лишь несколько случаев, связанных с дискриминацией по признаку инвалидности, были рассмотрены в судах и что не было возбуждено ни одного уголовного преследования в соответствии со статьей 161 Уголовного кодекса. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что принцип разумного приспособления применяется непоследовательно и несоблюдение этого принципа не

¹⁵³ CRPD 7C/UKR/CO/641.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD/C/UKR/CO/1&Lang=Ru

влечет за собой каких-либо санкций. Комитет также обеспокоен тем, что множественные и перекрестные формы дискриминации не охватываются должным образом законодательством и мерами политики государства-участника.

10. Комитет призывает государство-участник укрепить свое законодательство, чтобы распространить применение принципа разумного приспособления на все сферы жизни, а также обеспечить, чтобы его несоблюдение преследовалось по закону. Государству-участнику настоятельно предлагается принять все необходимые меры, включая профессиональную подготовку работников судебных органов и укрепление потенциала инвалидов и их организаций, для обеспечения применения имеющихся средств правовой защиты для инвалидов, сталкивающихся с дискриминацией и неравенством. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику создать законодательно установленные механизмы и предусмотреть в своей политике меры, направленные на предотвращение множественных и перекрестных форм дискриминации инвалидов и на их защиту.

.....

Право на жизнь (статья 10)

20. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что дети-инвалиды, содержащиеся в специализированных учреждениях, находятся под значительной угрозой стать жертвами торговли органами со стороны организованных преступных групп.

21. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные меры для защиты детей-инвалидов, по-прежнему находящихся в специализированных учреждениях, и принять меры для устранения любых угроз торговли органами детей-инвалидов. Комитет рекомендует также государству-участнику осуществлять систематический мониторинг специализированных учреждений для детей-инвалидов.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

22. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что инвалиды были брошены и не могли быть эвакуированы в ходе конфликта на востоке страны. Он особенно обеспокоен сообщениями о том, что не существовало никаких систем оповещения для глухих и слепых людей, а также о том, что лица с множественными формами инвалидности не имели возможности воспользоваться бомбоубежищами. Комитет обеспокоен также отсутствием точных данных о перемещенных лицах, жертвах и ранениях среди инвалидов в ходе конфликта. Кроме того, Комитет обращает внимание на вызывающие тревогу сообщения о том, что гуманитарная помощь, в том числе помощь, предоставленная международными донорами, недоступна для инвалидов, что усугубляет их изоляцию от чрезвычайной помощи.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, в том числе на местном уровне, с тем чтобы содействовать защите инвалидов, которые по-прежнему находятся в районах страны, охваченных конфликтом, включая их эвакуацию, а также обеспечить, чтобы его механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации и планы эвакуации учитывали потребности инвалидов и были доступными для всех таких лиц. В частности, Комитет призывает государство-участник уделить приоритетное внимание проблемам инвалидов в своих планах эвакуации, в том числе путем подготовки соответствующего персонала. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всесторонний учет потребностей инвалидов в рамках всех

механизмов предоставления гуманитарной помощи и привлекать организации инвалидов к участию в процессе установления приоритетов в вопросах распределения помощи.

24. Комитет обеспокоен тем, что отсутствие систематического процесса регистрации инвалидов, которые являются внутренне перемещенными лицами, препятствует их доступу к социальной защите, чрезвычайной и гуманитарной помощи, включая приюты, медицинскую помощь, пособия и пенсии, которые являются необходимыми для обеспечения им достаточного уровня жизни.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для систематической регистрации инвалидов, являющихся внутренне перемещенными лицами, а также обеспечить им достаточный уровень жизни.

.....

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что закон «О психиатрической помощи» государства-участника допускает принудительное помещение в специализированное учреждение и лечение лиц на основе имеющихся у них нарушений. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на внесение в Уголовный кодекс государства -участника поправок, вступивших в силу в апреле 2014 года, проблемы, связанные с доступом инвалидов, находящихся в пенитенциарных учреждениях, к санитарно-гигиеническим, медицинским и техническим средствам по-прежнему не решены.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить законы, которые позволяют лишать свободы на основании инвалидности. Комитет рекомендует также принять меры для применения законодательства государства-участника, предусматривающего применение разумных приспособлений в тюрьмах, чтобы не усугублять условия принудительного заключения на основе инвалидности.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, эксплуатации, насилия и надругательства (статьи 15 и 16)

32. Комитет обеспокоен различными формами жестокого обращения, включая те, которые могут быть приравнены к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, в отношении инвалидов, в особенности мальчиков и девочек, находящихся в специализированных учреждениях.

33. Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку воздействия и эффективности программ подготовки по вопросам предупреждения и полного запрета на применение пыток и неправомерного обращения в соответствии с заключительными замечаниями Комитета против пыток (см. CAT/C/UKR/CO/6, пункт 18 е)). В эти программы подготовки следует прямо включать вопросы предотвращения жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении инвалидов.

.....

Здоровье (статья 25)

46. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что инвалиды сталкиваются с трудностями в доступе к медицинскому обслуживанию, особенно в доступе к ле-

карственным препаратам и услугам по реабилитации, а также о том, что инвалиды в сельских районах имеют ограниченный доступ к медицинским учреждениям. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды имеют ограниченный доступ к информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи.

47. Комитет обращается к государству-участнику с призывом обеспечить, чтобы все инвалиды имели доступ к своевременной и качественной медицинской помощи как в сельских, так и в городских районах, в том числе путем предоставления доступа к лекарственным препаратам и услугам по реабилитации, а также посредством предоставления информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи, особенно женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

48. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике основанных на правах человека абилитационных и реабилитационных услуг и программ для инвалидов, которые способствуют их физическому, умственному и социальному развитию.

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник внедрить доступные и комплексные абилитационные и реабилитационные услуги и программы, такие как раннее вмешательство, обеспечивающие инвалидам и их семьям комплексную, междисциплинарную и индивидуализированную поддержку.

.....

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁵⁴

(выдержки)

1. Комитет рассмотрел объединенные шестой и седьмой периодические доклады Украины (CEDAW/C/UKR/7) на своих 909-м и 910-м заседаниях 21 января 2010 года. Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/UKR/Q/7, а ответы правительства Украины — в документе CEDAW/C/UKR/Q/7/Add.1.

.....

Позитивные аспекты

¹⁵⁴ CEDAW/C/UKR/CO/7.

Режим доступа:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/UKR/CO/7&Lang=Ru

5. Комитет отмечает с удовлетворением ратификацию государством-участником в сентябре 2003 года Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

6. Комитет приветствует принятие парламентом Украины 8 сентября 2005 года Закона об обеспечении равных прав и возможностей, который вступил в силу в январе 2006 года в целях обеспечения равенства между женщинами и мужчинами во всех сферах деятельности общества.

7. Комитет высоко оценивает предпринятые государством-участником усилия по борьбе с насилием в отношении женщин, в частности бытовым насилием, посредством, среди прочего, принятия Закона о предупреждении насилия в семье (в 2001 году) и Закона о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях (в 2003 году), в котором была установлена ответственность за совершение насилия в семье и в соответствии с которым было создано более 30 центров для медико-социальной реабилитации жертв насилия. Помимо этого, Комитет отмечает с удовлетворением, что в 2008 году государство-участник присоединилось к многолетней кампании борьбы с насилием в отношении женщин, начатой по инициативе Генерального секретаря.

8. Комитет приветствует деятельность государства-участника по предотвращению принудительного труда и торговли людьми и борьбе с ними после рассмотрения его последнего периодического доклада в 2002 году, включая принятие комплексной программы для предотвращения торговли людьми в Украине на период 2002–2005 годов и ратификацию в 2004 году Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительных протоколов к ней.

9. Комитет приветствует внесение в 2008 году поправок в Закон об Уполномоченном по правам человека в соответствии с Законом об обеспечении равных прав и возможностей, в котором расширяются функции Уполномоченного, связанные с гендерными вопросами, такие, как наблюдение за обеспечением равных прав и возможностей женщин и мужчин и рассмотрение жалоб на дискриминацию по признаку пола.

Основные проблемные области и рекомендации

.....

Стереотипные представления

24. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности по поводу сохранения традиционных стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и в обществе в целом, что является существенным препятствием для осуществления Конвенции и первопричиной неблагоприятного положения женщин в политической сфере, на рынке труда и в других областях. У Комитета также вызывают озабоченность сохранение стереотипов в школьных учебниках и формирование дискриминационного образа женщин в средствах информации и в ходе рекламных кампаний.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по ликвидации сохраняющихся стереотипов, имеющих дискриминационный характер по отношению к женщинам, в том числе за счет проведения информационно-просветительских кампаний, посвященных равному статусу и обязанностям женщин и мужчин в частной и общественной сферах, просвещения по вопросам прав человека, подготовки

преподавательского состава по вопросам гендерного равенства и внесения изменений в учебники для ликвидации гендерных стереотипов. Комитет также настоятельно призывает государство-участник поощрять средства информации к отказу от распространения дискриминационных по отношению к женщинам и стереотипных материалов и к созданию позитивного образа женщин. Помимо этого, Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для борьбы со стереотипными представлениями, касающимися уязвимых групп женщин, таких как цыганки.

Насилие в отношении женщин

26. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для ликвидации насилия в отношении женщин, в частности принятие Закона о предупреждении насилия в семье (2001 год), но при этом у него по-прежнему вызывает озабоченность сохранение этого явления и, в частности, отсутствие информации об эффективном осуществлении законодательства. Комитет также отмечает с озабоченностью, что среди мер наказания, выносимых судами лицам, признанным виновными в бытовом насилии, «абсолютное большинство составляют штрафы», которые в целом неэффективны, как об этом говорится в письменных ответах 14 и 15 государства-участника, поскольку это затрагивает не конкретно правонарушителя, а семью в целом. Помимо этого, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации и дезаггрегированных по полу данных о видах насилия в отношении женщин и количестве женщин, являющихся жертвами такого насилия.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник эффективно осуществлять Закон о предупреждении насилия в семье (2001 год) и отслеживать последствия этого для женщин. Он настоятельно призывает государство-участник выработать всеобъемлющий подход к предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в соответствии с общей рекомендацией № 19 Комитета, повысить уровень осуществляемых им исследований и сбора данных о масштабах распространения, причинах и последствиях насилия в отношении женщин и включить в его следующий периодический доклад информацию об их результатах. Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения эффективных мер наказания в случаях, связанных с насилием в семье, которые были бы конкретно направлены против виновных в этом лиц.

28. Комитет с удовлетворением отмечает создание приютов и социальных центров для жертв бытового насилия, но при этом у него вызывают озабоченность препятствия, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа к этим услугам в связи с требованием об официальной регистрации, возрастными ограничениями и тем, что эти центры не финансируются достаточным образом и имеются не во всех регионах.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы женщины, являющиеся жертвами бытового насилия, в том числе сельские женщины и уязвимые группы женщин, такие как цыганки, имели полный доступ к приютам и социальным центрам для жертв и средствам правовой и прочей защиты без каких бы то ни было возрастных или других ограничений. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы государственные и должностные лица, особенно сотрудники

правоохранительных и судебных органов и медицинские и социальные работники, были в полной мере информированы о положениях Закона о предупреждении насилия в семье (2001 год) и осведомлены о других формах насилия в отношении женщин, с тем чтобы они могли оказывать жертвам надлежащую помощь.

Торговля людьми

30. Признав усилия, предпринятые государством-участником с целью решения проблемы торговли женщинами и девочками, в том числе создание специальных консультативных органов, разработку проекта закона о борьбе с торговлей людьми и о защите жертв и ратификацию соответствующих международных документов, Комитет отмечает с озабоченностью, что еще недостаточным образом устраняются коренные причины торговли людьми, финансирование приютов по-прежнему является недостаточным и что в целом ресурсы, выделяемые для борьбы с торговлей людьми, являются по-прежнему неадекватными. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с недостаточным объемом международного сотрудничества с целью привлечения виновных лиц к ответственности.

31. Комитет призывает государство-участник устранить коренные причины торговли людьми, ускорить принятие законодательства о торговле людьми, обеспечить достаточное финансирование для эффективного осуществления государственной программы по предотвращению торговли людьми на Украине и другие меры, направленные на борьбу с торговлей людьми, и регулярно осуществлять контроль за их результатами. Он настоятельно призывает государство-участник принять все соответствующие меры, в том числе ассигнование достаточных финансовых средств и создание дополнительных приютов для реабилитации и социальной интеграции женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми. Кроме того, Комитет призывает государство-участник обеспечить систематическое расследование, преследование и наказание торговцев людьми, в том числе путем активизации международного сотрудничества, и предоставить информацию о числе жертв, а также о числе проведенных расследований и их результатах.

.....

Здравоохранение

38. Приветствуя программу «Здоровье нации» на период 2002–2011 годов и Национальную программу репродуктивного здоровья, принятую в ходе отчетного периода, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с ситуацией в области здравоохранения женщин, в частности в отношении репродуктивного здоровья. Комитет испытывает озабоченность в связи с большим числом случаев нежелательной беременности и высокими показателями аборт. Комитет также испытывает озабоченность в связи с незначительным объемом информации и данных о здоровье женщин, включая, в частности, показатели смертности среди женщин и их причины и показатели заболеваний, которые в основном затрагивают женщин и девочек. Он далее испытывает озабоченность в связи с очень высокими показателями инфицирования ВИЧ/СПИДом, а также в связи с увеличением показателей смертности среди женщин с 3,5 до 14,2 по причинам, которые непосредственно связаны со злоупотреблением алкогольными напитками.

39. Комитет рекомендует государству-участнику разработать широкие рамки в отношении служб здравоохранения в соответствии с рекомендацией № 24 общего характера Комитета, касающейся здравоохранения, обеспечить надлежащие ресурсы и систематически осуществлять контроль за доступом женщин к услугам в области здравоохранения. Более того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по улучшению репродуктивного здоровья женщин и по предоставлению адекватных услуг в области семейного планирования и доступных противозачаточных средств и по сокращению числа аборт. Он рекомендует государству-участнику продолжать систематически осуществлять сексуальное просвещение в школах, в том числе профессионально-технических школах. Он также настоятельно призывает государство-участник уделять особое внимание группам высокого риска в стратегиях по предотвращению ВИЧ/СПИДа. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад подробную информацию и данные о здоровье женщин, в частности в отношении уязвимых групп женщин, включая причины женской смертности, употребление алкогольных напитков и табачных изделий, а также об основных заболеваниях, затрагивающих женщин и девочек, таких как рак груди и рак шейки матки.

.....

Уязвимые группы женщин

42. Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации, касающейся женщин-мигрантов и женщин-беженцев и других уязвимых групп женщин, в частности цыганок, которые могут подвергаться дискриминации во множественных формах по признакам пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности, возраста

43. Государству-участнику предлагается представить всеобъемлющую информацию и статистические данные в его следующем периодическом докладе о положении женщин-мигрантов и женщин-беженцев и других уязвимых групп женщин, в частности цыганок, которые могут подвергаться дискриминации во множественных формах по признакам пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности,... и о мерах, принятых с целью ликвидации дискриминации в отношении этих женщин, в том числе в отношении доступа к медицинским услугам, образованию, занятости, социальным льготам и т.д.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Украины¹⁵⁵

(выдержки)

¹⁵⁵ Приняты Комитетом на его шестьдесят седьмой сессии (17 февраля – 6 марта 2020 года). Режим доступа:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E/C.12/UKR/CO/7&Lang=En

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Украины (Е/С.12/UKR/7) на своих 8-м и 9-м заседаниях (см. Е/С.12/2020/SR.8 и 9), состоявшихся 20 и 21 февраля 2020 года, и на своем 30-м заседании, состоявшемся 6 марта 2020 года, принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником его седьмого периодического доклада, подготовленного на основе перечня вопросов, направляемых Комитетом до представления докладов (Е/С.12/UKR/QPR/7). Комитет выражает государству-участнику признательность за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов, поскольку она позволяет предметно рассмотреть доклад и придать целенаправленный характер диалогу с делегацией. Комитет признателен за конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника, и дополнительную информацию, предоставленную в письменной форме после проведения диалога.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для повышения уровня защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, о которых говорится в настоящих заключительных замечаниях. В частности, он отмечает принятие и осуществление Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года.

**С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации
Максимальные пределы имеющихся ресурсов**

4. Отмечая прогресс, достигнутый в деле сокращения масштабов нищеты, Комитет в то же время обеспокоен по-прежнему высокими уровнями абсолютной нищеты, выражаемой как процентная доля населения, чьи расходы или доходы ниже прожиточного минимума. Комитет также обеспокоен:

- а) растущим неравенством доходов в государстве-участнике, на которое указывает увеличение доли домохозяйств с доходами ниже медианного значения дохода домохозяйства;
- б) уменьшением доли государственных средств, выделяемых на социальные услуги, с 29,8% в 2016 году до 24,4% в 2018 году;
- в) сокращением государственных субсидий, в том числе на коммунальные услуги, например на газ, в результате политики бюджетно-финансовой консолидации, проводимой государством-участником с целью выполнения условий кредитования Международного валютного фонда, которая в непропорционально высокой степени затрагивает уязвимые группы и отдельных лиц, таких как женщины, живущие в нищете или проживающие в сельских районах, а также отсутствием информации о том, проводило ли государство-участник оценку воздействия своей среднесрочной программы бюджетно-финансовой консолидации на осуществление закрепленных в Пакте прав;
- г) широкой распространенностью уклонения от уплаты налогов, в том числе в сфере занятости и недвижимости (статья 2, пункт 1).

5. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) провести оценку воздействия своей макроэкономической и бюджетной политики на права человека, чтобы выделять в максимальных пределах имеющиеся ресурсы на цели достижения полной реализации экономических, социальных и культурных прав;
- б) увеличить уровень социальных расходов, уделяя особое внимание находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и регионам с высоким уровнем безработицы и нищеты;

с) при участии Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и организаций гражданского общества провести всестороннюю оценку воздействия политики бюджетно-финансовой консолидации на осуществление закрепленных в Пакте прав, уделяя особое внимание воздействию этой политики на маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения и отдельных лиц, таких как сельское население и женщины. Кроме того, Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление 2016 года о государственном долге, мерах жесткой экономии и Пакте (E/C.12/2016/1);

d) принять жесткие меры по борьбе с уклонением от уплаты налогов, в частности с выплатой недекларируемой заработной платы («зарплата в конверте») и недооценкой недвижимости.

Реформы децентрализации

6. Комитет обеспокоен недостаточностью мер, принятых во избежание риска того, что в результате текущих реформ децентрализации осуществление закрепленных в Пакте прав на местном уровне будет зависеть от финансовых ресурсов местных сообществ, что в свою очередь приведет к усугублению регионального неравенства (статья 2).

7. Комитет напоминает государству-участнику, что оно несет конечную ответственность за осуществление Пакта на всех уровнях, включая местный. Он рекомендует государству-участнику обеспечить полную информированность всех органов государственной власти, включая органы местного самоуправления, об их обязательствах по Пакту. С этой целью он призывает государство-участник публиковать и распространять необходимую информацию и руководящие указания для органов местного самоуправления, чтобы они могли предоставлять надлежащие и финансово доступные социальные услуги населению соответствующих населенных пунктов. Комитет рекомендует государству-участнику также оказывать органам местного самоуправления всю необходимую поддержку, включая бюджетную, с тем чтобы они могли обеспечивать осуществление закрепленных в Пакте прав на местном уровне.

Коррупция

8. Высоко оценивая предпринятые государством-участником шаги по борьбе с коррупцией, включая создание Национального антикоррупционного бюро и Высшего антикоррупционного суда, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем коррупции и сообщениями о политическом вмешательстве в процесс уголовного преследования за коррупцию. Он обеспокоен также тем, что система автоматической проверки имущества и доходов государственных должностных лиц (электронные декларации) недостаточно эффективна и прозрачна. Кроме того, он обеспокоен нападениями и угрозами в отношении активистов и журналистов, ведущих борьбу с коррупцией (статья 2, пункт 1).

9. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией путем:

a) обеспечения соблюдения законодательства о борьбе с коррупцией и с безнаказанностью коррупционных нарушений, особенно в случаях, когда речь идет о высокопоставленных должностных лицах, государственных департаментах и учреждениях, отвечающих за экономические, социальные и культурные права;

b) усиления независимости судебной власти с целью укрепления ее потенциала в области эффективной борьбы с коррупцией и противодействия политическому вмешательству в процесс уголовного преследования за коррупцию;

c) укрепления системы проверки электронных деклараций в целях повышения ее эффективности и прозрачности;

d) обеспечения эффективного осуществления Закона о защите обличителей коррупции (№ 198-IX), чтобы гарантировать защиту от насилия обличителей, активистов гражданского общества, занимающихся борьбой с коррупцией, свидетелей и журналистов.

.....

Внутренне перемещенные лица

12. Высоко оценивая усилия государства-участника по решению проблем его многочисленного внутренне перемещенного населения (1,4 млн. зарегистрированных лиц), включая принятие Закона № 1706-VII об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц и Стратегии интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрения долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года, Комитет обеспокоен тем, что внутренне перемещенные лица продолжают считать себя жертвами дискриминации в результате проводимой государством политики и принимаемых им нормативных актов, особенно в области здравоохранения, занятости и жилья. Он обеспокоен также гендерно обусловленными сложностями, возникающими у внутренне перемещенных женщин, для которых вероятность жизни в нищете в два раза выше, чем для мужчин, и сообщениями о негативном восприятии внутренне перемещенных лиц в некоторых принимающих сообществах (статья 2, пункт 2).

13. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) разработать и принять новую комплексную национальную стратегию и план действий по интеграции внутренне перемещенных лиц и обеспечению им доступа к экономическим, социальным и культурным правам на период после 2020 года;

b) принять адресные меры для решения гендерно обусловленных проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные женщины, в том числе путем обеспечения им доступа к социальной инфраструктуре и социальному обслуживанию, например к услугам по уходу за детьми, в целях расширения их участия в рынке труда, а также путем совершенствования возможностей получения доступного социального жилья. С этой целью государству-участнику следует собирать статистические данные в разбивке по полу, этнической принадлежности и географическому местоположению об их занятости, жилье и уровне жизни;

c) укрепить программы, направленные на повышение информированности общественности о проблемах, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица, и содействовать посредничеству на уровне местных сообществ в целях снижения риска конфликтов между принимающими сообществами и внутренне перемещенными лицами.

Рома

14. Отмечая специальные социальные услуги, предоставляемые Министерством социальной политики, Комитет в то же время обеспокоен тем, что рома по-прежнему сталкиваются с рядом препятствий и барьеров в части доступа к закрепленным в Пакте правам и их равного осуществления, в том числе в сферах занятости, жилья, здравоохранения и образования. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины и инвалиды из общины рома находятся в особо неблагоприятном положении. Он обеспокоен также тем, что, хотя значительная доля рома не имеет документов, удостоверяющих личность, они редко обращаются в суд по причине правовой неграмотности и нехватки финансовых ресурсов. Принимая к сведению утверждение делегации о том, что предоставление бесплатной первичной правовой помощи не обусловлено предъявлением документов, удостоверяющих личность, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что лица, не имеющие удостоверения

личности, не могут получать правовую помощь в финансируемых государством центрах оказания бесплатной вторичной правовой помощи (статья 2, пункт 2).

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и принять усиленную стратегию интеграции рома на период после 2020 года, приняв во внимание результаты проведенной с учетом гендерных факторов оценки Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года и соответствующего плана действий;

б) изучить возможность создания институциональных механизмов для более эффективной борьбы с дискриминацией в отношении рома, особенно женщин и инвалидов из числа рома;

с) принимать упреждающие меры по борьбе со стигматизацией и предрассудками в отношении рома, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний;

д) повышать информированность рома о порядке обращения в суд для получения документов, удостоверяющих личность, и обеспечить им доступ к бесплатным юридическим услугам.

Равенство мужчин и женщин

16. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на законодательство и национальную программу по обеспечению равных прав женщин, в части осуществления экономических, социальных и культурных прав, женщины де-факто находятся в неравном положении. Комитет обеспокоен также сохранением гендерных стереотипов в отношении ролей мужчин и женщин, закрепляющих гендерное неравенство в государстве-участнике. В результате этого женщины, особенно находящиеся в уязвимом положении, такие как внутренне перемещенные женщины и женщины-рома, продолжают в непропорционально большей степени выполнять неоплачиваемую работу по дому и уходу, что препятствует их полноценному участию в общественной жизни и рынке труда (статьи 3 и 6).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективную реализацию Государственной социальной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2021 года, в том числе путем сбора статистических данных в разбивке по гендерным характеристикам, в частности о воздействии нищеты на группы женщин в различном положении;

б) применять гендерно ориентированный подход в бюджетном процессе, утвержденный Постановлением № 1 от 2 января 2019 года, и изучить возможность включения обследований использования времени в качестве одного из инструментов при оценке распределения оплачиваемого и неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами;

с) искоренить гендерные стереотипы в семье и обществе, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение равного распределения семейных обязанностей, с целью содействия равному участию женщин в рынке труда и в других сферах социальной и культурной жизни.

18. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Женщины в сфере занятости

19. Комитет обеспокоен тем, что женщины недостаточно представлены на государственной службе и на частном рынке труда. Он обеспокоен также горизонтальной

и вертикальной сегрегацией по признаку пола на рынке труда и значительным гендерным разрывом в оплате труда, составляющим 21,2% (статьи 3, 6 и 7).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **продолжать прилагать усилия, призванные содействовать расширению участия женщин в трудовой деятельности в государственном и частном секторах;**

б) **поощрять полноценное участие женщин в рынке труда, в том числе путем предложения подходящих и доступных возможностей дневного ухода за детьми и поощрения мужчин к использованию их права на отпуск отцу при рождении ребенка и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком;**

с) **сократить гендерный разрыв в оплате труда, в том числе путем полной интеграции принципа равной оплаты за труд равной ценности в законодательство об обеспечении равных прав и возможностей женщин, а также разработки методов объективной оценки подлежащей выполнению работы с целью создания гендерно непредвзятой классификации профессий.**

Право на труд

21. **Высоко оценивая общее увеличение участия в рынке труда и занятости, Комитет вместе с тем обеспокоен высоким уровнем безработицы среди внутренне перемещенных лиц, рома и инвалидов (статья 6).**

22. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для увеличения участия в рынке труда внутренне перемещенных лиц, рома и инвалидов, в том числе посредством:**

а) **обеспечения профессионального образования и подготовки с учетом их опыта и уровня профессиональных навыков;**

б) **обеспечения соблюдения квот для приема на работу инвалидов;**

с) **повышения информированности о существующих программах, предусматривающих льготы для работодателей, которые принимают на работу внутренне перемещенных лиц;**

д) **введения комплексного подхода к решению вопросов доступа к жилью и трудовой занятости на основе координации, учитывая важность наличия жилья для получения и сохранения рабочего места, особенно в случае внутренне перемещенных лиц и рома.**

23. **В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

Справедливые и благоприятные условия труда

24. **Признавая, что все больше лиц, занятых в неформальном секторе, регистрируются в системе социального обеспечения и становятся ее участниками, Комитет по-прежнему обеспокоен широкой распространенностью неформальной занятости. Он озабочен ростом задолженности по заработной плате, которая составляет почти 3,33 млрд. гривен, и отсутствием у работников, не получающих заработную плату, доступа к эффективным средствам правовой защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что проект Закона о труде (№ 2708) и проект Закона о внесении изменений в Кодекс законов о труде Украины относительно дополнительных оснований для увольнения (№ 2584) вызывают серьезную обеспокоенность в контексте Пакта (статьи 6 и 7).**

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **активизировать усилия по урегулированию статуса работников, занятых в неформальном секторе экономики, особенно трудящихся-мигрантов и женщин, а на период, предшествующий такому урегулированию, распространить на них защиту, предусмотренную действующим законодательством о труде и социальной защите;**

b) эффективно контролировать выплату заработной платы и создать эффективный и доступный механизм возмещения, обеспечивающий не только выплату долгов по заработной плате, но и справедливую компенсацию убытков, понесенных в результате задержки платежей;

c) обеспечить наличие во всех регионах государства-участника материальных и людских ресурсов, необходимых для эффективного контроля за условиями труда, а также должное соблюдение и выполнение предписаний трудовых инспекторов;

d) пересмотреть проекты Закона о труде (№ 2708) и о внесении изменений в Кодекс законов о труде Украины относительно дополнительных оснований для увольнения (№ 2584) с целью обеспечения права на защиту от несправедливого увольнения, на отдых и досуг, на ограничение рабочего времени и на оплату сверхурочной работы в полном соответствии со статьями 6 и 7 Пакта.

26. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

27. Комитет обеспокоен тем, что изменения в законодательство о труде (законопроекты № 2681 и 2682), предложенные государством-участником в декабре 2019 года, ослабят полномочия профсоюзов, включая право на забастовку, что приведет к нарушениям статьи 8 Пакта и других международных стандартов (статья 8).

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть проект Закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Украины (относительно некоторых вопросов деятельности профессиональных союзов) (№ 2681) и проект Закона о забастовках и локаутах (№ 2682) с целью обеспечения эффективности коллективных переговоров и права на профсоюзное представительство в соответствии со статьей 8 Пакта и положениями Конвенции Международной организации труда о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87) и Конвенции о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98). Он также рекомендует государству-участнику обеспечить защиту профсоюзных активистов от нападения, виктимизации и преследования.

Социальное обеспечение

29. Принимая к сведению разъяснение делегации относительно сложности выявления и проверки прав на пенсии и другие социальные выплаты жителей неподконтрольных Украине территорий Донецкой и Луганской областей, Комитет в то же время обеспокоен тем, что выплата пенсий многим из жителей этих областей приостановлена и что они продолжают сталкиваться с трудностями в получении пенсий и других социальных пособий. Эти трудности возникают в связи с тем, что право на получение пенсий и других социальных выплат обусловлено регистрацией получателя в качестве внутренне перемещенного лица; для этого соответствующее лицо должно представить доказательство места жительства на неподконтрольной правительству территории и сохранять такое место жительства, для чего оно обязано возвращаться на неподконтрольную правительству территорию каждые 60 дней. Это требование особенно тяжело сказывается на маломобильных лицах (статья 9).

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять законодательство об отмене требования регистрации жителей неподконтрольных правительству районов в качестве внутренне перемещенных лиц для того, чтобы они могли получать пенсии и другие социальные выплаты, и ускорить утверждение порядка проверки и осуществления выплат,

чтобы обеспечить жителям неподконтрольных правительству районов возможность получать свои социальные выплаты без необходимости пересекать линию соприкосновения;

b) предусмотреть конкретный порядок погашения задолженности по пенсиям, накопившейся с момента приостановки выплат;

c) принять меры к тому, чтобы осуществление политики социальной защиты, затрагивающей жителей неподконтрольных правительству районов, не приводило к прямому или косвенному ограничению прав на социальное обеспечение, на которые эти жители имеют право в соответствии с Пактом.

Регистрация рождения и смерти и порядок определения безгражданства

31. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на существование соответствующей правовой базы, органы государства-участника не признают медицинские документы о рождении и смерти, выданные в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, и что единственно возможным способом получения украинских свидетельств о рождении детей, родившихся в этих областях, является обращение в суд, в результате чего многие дети из уязвимых семей не имеют свидетельств о рождении. Он обеспокоен также тем, что получить украинское гражданство могут только дети, рожденные от родителей без гражданства, проживающих в государстве-участнике на законных основаниях, в то время как порядок определения безгражданства в государстве-участнике до сих пор не установлен (статьи 3 и 10).

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по введению упрощенной административной процедуры регистрации рождений и смертей, имеющих место в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей;

b) обеспечить эффективное осуществление Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях» (№ 2268) с целью упрощения проверки медицинских документов, выданных в неподконтрольных правительству районах;

c) предотвращать безгражданство при рождении, в том числе путем: i) ускоренного введения порядка определения безгражданства; ii) предоставления украинского гражданства детям без гражданства, родившимся в государстве-участнике, независимо от правового статуса их родителей; iii) полной инкорпорации во внутреннее законодательство положений Конвенции о сокращении безгражданства.

Право на достаточный жизненный уровень

33. Комитет обеспокоен тем, что новая методология, установленная для расчета текущего прожиточного минимума в государстве-участнике, не отражает надлежащим образом реальную стоимость жизни и что она имеет негативные последствия для лиц, которые зависят от социальных выплат, рассчитываемых на основе этого показателя, особенно для женщин. Тот факт, что социальные выплаты не индексируются с учетом реальной стоимости жизни, приводит к снижению уровня жизни тех, кто зависит от этих выплат (статья 11).

34. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс корректировки методологии расчета прожиточного минимума на основе объективных показателей, отражающих фактический прожиточный минимум, с целью обеспечения достаточного жизненного уровня.

Право на жилище

35. Комитет обеспокоен тем, что статистическое обследование учета и распределения жилья не проводится в государстве-участнике с 2015 года и что альтернативных данных

или показателей, которые позволили бы целенаправленно разрабатывать и осуществлять жилищную политику, не имеется. Комитет обеспокоен также тем, что жилье остается одной из наиболее серьезных проблем для рома и что размер жилищной субсидии недостаточен ввиду роста стоимости жизни. Принимая к сведению заявление делегации о создании в структуре Координационного совета по вопросам соблюдения прав внутренне перемещенных лиц и лиц, проживающих на временно оккупированной территории, рабочей группы для оценки и реституции, а также выплаты компенсаций за имущество, поврежденное или уничтоженное в ходе боевых действий, Комитет выражает сожаление в связи с задержкой создания соответствующего административного механизма. Он обеспокоен также тем, что не был решен вопрос об использовании гражданского имущества в военных целях (статья 11).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разработать и эффективно осуществлять основанную на правозащитном подходе национальную жилищную стратегию и с этой целью собирать дезаггегированные статистические данные, особенно об обеспечении жильем уязвимых групп населения и лиц;

б) увеличить жилищную субсидию до уровня, соизмеримого со стоимостью жизни;

с) ускорить создание административного механизма для предоставления компенсации за имущество, поврежденное или уничтоженное в ходе боевых действий, и эффективно решить вопрос использования гражданского имущества в военных целях, в том числе путем предоставления компенсации и альтернативного жилья.

37. **В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.**

Право на здоровье

38. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что беженцам и лицам, пользующимся дополнительной защитой, несмотря на имеющееся у них право на бесплатное медицинское обслуживание, во многих случаях приходится платить за врачебный осмотр и лекарства в неофициальном порядке. Он обеспокоен также тем, что в результате недавней реформы системы здравоохранения просители убежища лишились ранее существовавшего права на бесплатное медицинское обслуживание, включая неотложную медицинскую помощь и первичный врачебный осмотр (статья 12).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить всем лицам в государстве-участнике, включая беженцев и просителей убежища, равный доступ к профилактическим, лечебным и паллиативным медицинским услугам вне зависимости от их правового статуса и наличия документов, удостоверяющих личность. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и на свое заявление об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту (E/C.12/2017/1).**

Психическое здоровье

40. Отмечая предоставление реабилитационных услуг и психологической помощи ветеранам войны и другим затронутым конфликтом группам населения, Комитет обеспокоен тем, что доступ этих лиц к услугам в области психического здоровья и к психологической поддержке по-прежнему ограничен, в том числе из-за нехватки медицинского персонала и учреждений. Он особенно обеспокоен тем, что дети, проживающие вблизи линии соприкосновения, не имеют надлежащего доступа к психологической поддержке. Комитет обеспокоен также существованием общей социальной стигматизации лиц с психическими расстройствами (статья 12).

41. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **принять национальную политику в области психического здоровья, направленную на обеспечение наличия и доступности услуг в области психического здоровья для всех, и обеспечить ее осуществление как на национальном, так и на региональном уровнях;**

б) **разработать системные государственные стратегии и программы по предоставлению услуг в области психического здоровья и психосоциальной помощи всем пострадавшим от конфликта лицам, включая внутренне перемещенных лиц, а также учителям, социальным работникам и школьным психологам, особенно проживающим вблизи района конфликта;**

с) **разработать и осуществлять адресную политику для удовлетворения потребностей пострадавшего от конфликта населения, в том числе путем сбора соответствующих статистических данных, и обеспечить детям, живущим вблизи линии соприкосновения, надлежащую возможность получения услуг в области психического здоровья, включая услуги социальных работников и школьных психологов;**

д) **принять эффективные меры для борьбы с общей социальной стигматизацией лиц с психическими расстройствами.**

Потребление наркотических средств

42. Признавая научно обоснованные методы государства-участника в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, такие как заместительная терапия опиоидной зависимости и программы снижения вреда, Комитет в то же время обеспокоен тем, что хранение очень малого количества наркотических средств подлежит уголовной ответственности, а это не позволяет наркопотребителям, опасаясь привлечения к такой ответственности, получить доступ к необходимому лечению или программам снижения вреда. Он обеспокоен также широкой распространенностью ВИЧ и гепатита С среди лиц, употребляющих инъекционные наркотики, ограниченным доступом заключенных к заместительной терапии опиоидной зависимости и программам снижения вреда, а также сохраняющейся социальной стигматизацией наркопотребителей. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ему не было предоставлено информации о приватизации некоторых программ заместительной терапии опиоидной зависимости и о контроле за этими программами со стороны государственных органов (статья 12).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику применять последовательный правозащитный подход к наркопотребителям и рассмотреть возможность отмены уголовной ответственности за хранение наркотических средств для личного потребления. Комитет также призывает государство-участник продолжать прилагать усилия по расширению программ снижения вреда, особенно в тюрьмах, и обеспечить качество и надлежащий характер приватизированных программ заместительной терапии опиоидной зависимости. Государству-участнику следует также принять необходимые меры для борьбы с социальной стигматизацией наркопотребителей путем подготовки сотрудников полиции, социальных работников, сотрудников служб защиты детей и медицинских работников и повышения информированности общественности, особенно о праве наркопотребителей на здоровье.**

Право на образование

44. Комитет обеспокоен неравенством регионов в сфере доступа к качественному образованию в государстве-участнике. Отмечая увеличение числа детей-инвалидов, зачисленных в инклюзивные классы, он обеспокоен тем, что на территории, контролируемой самопровозглашенными Донецкой народной республикой и Луганской народной республикой, по-прежнему сохраняются проблемы. Комитет обеспокоен также

тем, что среди населения рома сохраняется высокий уровень неграмотности, а также высокими показателями отсева детей рома из системы среднего образования, недостаточной представленностью детей рома в системе среднего и высшего образования и фактической сегрегацией детей рома. Он сожалеет об отсутствии дезаггрегированных данных о процентной доле детей рома, зачисленных в образовательные учреждения различных уровней (статьи 13 и 14).

45. Комитет призывает государство-участник наращивать усилия по обеспечению всеобщего доступа к качественному образованию на всех уровнях. Он рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить справедливое и равноправное распределение ресурсов между регионами и уделять особое внимание сельским районам и районам, расположенным вдоль линии соприкосновения;

b) содействовать детям-инвалидам в получении инклюзивного образования, в том числе путем совершенствования физической доступности школ, предоставления надлежащих транспортных средств, оснащения школ адаптированными учебными материалами и обеспечения надлежащей подготовки учителей и педагогов;

c) принять эффективные меры для обеспечения доступа к образованию всем детям рома, увеличения доли детей рома, заканчивающих среднюю школу и получающих среднее и высшее образование. В этой связи государству-участнику следует собирать дезаггрегированные статистические данные о процентной доле детей рома, зачисленных в образовательные учреждения различных уровней;

d) решить проблему фактической сегрегации в школах путем принятия мер для увеличения количества детей рома, зачисляемых в обычные школы, и повышения информированности родителей, принадлежащих к различным этническим группам, о преимуществах этнического многообразия.

46. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

Языки меньшинств

47. Комитет обеспокоен тем, что Закон об обеспечении функционирования украинского языка как государственного (№ 2704-VIII) предусматривает неодинаковый статус для различных языков меньшинств. Он обеспокоен также тем, что в упомянутом законе содержатся многочисленные ссылки на пока не существующий закон о коренных народах и меньшинствах, в результате чего в защите языков меньшинств имеются правовые пробелы (статья 15).

48. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить группам этнических меньшинств, коренным народам и другим группам равные возможности для изучения своих языков и их использования в частной и общественной жизни. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечивать полное соблюдение статей 2 (пункт 2) и 15 Пакта при любом пересмотре, применении и толковании Закона об обеспечении функционирования украинского языка как государственного (№ 2704-VIII) и Закона об образовании (№ 2145-VIII), особенно в том, что касается различий в статусе языков коренных народов, языков национальных меньшинств, которые являются официальными языками Европейского союза, и языков национальных меньшинств, которые не являются официальными языками Европейского союза;

b) ускорить подготовку и принятие проекта закона об осуществлении прав коренных народов и национальных меньшинств Украины, а также обеспечить его полное соответствие статье 15 Пакта и надлежащее проведение

консультаций с представителями коренных народов и национальных меньшинств в ходе этого процесса.

Специальные процедуры (в рамках Совета ООН по правам человека)

Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. Посещение Украины¹⁵⁶

Специальный докладчик совершил официальную поездку на Украину с 28 мая по 8 июня 2018 года. На территории, контролируемой правительством, Специальный докладчик пользовался неограниченной свободой передвижения и доступа во все места, где содержатся лишённые свободы лица, за исключением одного объекта. К сожалению, власти де-факто в Донецке и Луганске ограничили доступ к трем контролируемым ими местам содержания под стражей, и условия не соответствовали кругу ведения мандата. В целом, несмотря на заметные улучшения, имевшие место в последнее время, собранная Специальным докладчиком информация указывает на то, что пытки и жестокое обращение по-прежнему безнаказанно практикуются на всей территории страны, в том числе на территориях, неподконтрольных правительству.

Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях о его миссии на Украине.¹⁵⁷

(выдержки)

29. Международное внимание уделяется главным образом человеческим жертвами и другим нарушениям прав человека, которые имеют место в некоторых районах Донецкой и Луганской областей Однако такое внимание необходимо также уделять и другим районам страны.

А. Обеспечение права на жизнь в связи с собраниями

¹⁵⁶ A/HRC/40/59/Add.3 Резюме доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на том языке, на котором он был представлен (*английский язык*).

Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/010/60/PDF/G1901060.pdf>

¹⁵⁷ A/HRC/32/39/Add.1.

Режим доступа: <http://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/UAIndex.aspx>

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях о его официальной поездке на Украину с 8 по 18 сентября 2015 года. В докладе Специальный докладчик представляет свои основные выводы, включая замечания по поводу нормативно-правовой базы защиты права на жизнь, а также озабоченности в отношении непривлечения к ответственности за нарушения в связи с демонстрациями в 2014 году и в ходе вооруженного конфликта на востоке Украины.

30. Помимо права на мирные собрания, защиту участников собраний обеспечивает ряд других прав (см. A/HRC/31/66). Даже если собрание перерастает в насилие и право на мирные собрания перестает быть применимым, сохраняются другие права. Так, право на жизнь по-прежнему применяется в ходе любого собрания.

В. Обеспечение права на жизнь в условиях задержания

47. Одна из главных угроз жизни заключенных на Украине – болезни, такие как туберкулез и ВИЧ. Так, в Донецкой области заболеваемость туберкулезом среди заключенных, как сообщается, в 10 раз выше, чем среди всего населения. Специальный докладчик приветствует партнерство между пенитенциарной службой Украины и организацией «Врачи без границ», которая предоставляет специализированную помощь заключенным с туберкулезом.

48. Заключенные, с которыми говорил Специальный докладчик, высказывали ряд жалоб в отношении условий содержания в следственных изоляторах. Однако несколько из них высказали жалобы на жестокое обращение в ходе предыдущих стадий своего заключения. Систематически высказывались жалобы на жестокое обращение со стороны лиц, которых называли сотрудниками Службы безопасности Украины – «неприкасаемых» по выражению одного из собеседников.

49. Специальный докладчик столкнулся с большими трудностями в установлении при помощи любого из должностных лиц, с которыми он встречался, мест, в которых такие злоупотребления могли иметь место, будь то места временного содержания в полиции или другие места. Он не смог обнаружить признаков наличия системы контроля, которая могла бы действенным образом расследовать любые злоупотребления, которые могли иметь место, или защищать заключенных от них. Следствие такого отсутствия контроля – то, что должностные лица могут действовать с безнаказанностью вплоть до того момента, когда задержанный передается в СИЗО.

С. Насилие со стороны вооруженных групп ополченцев

50. Хотя большинство «добровольческих батальонов», как сообщается, в военном плане в настоящее время включены в официальные структуры Украинских вооруженных сил или Министерства внутренних дел Украины (Национальная гвардия или иное), еще имеется ряд склонных к насилию ополчений, таких как «Правый сектор», которые, во-видимому, действуют в качестве самостоятельной силы благодаря официальному потворству на высоком уровне и при почти полной безнаказанности как в Донбасской области, так и на остальной Украине.

51. В частности, обеспокоенность вызывает то, в каких масштабах эти группы используют насилие или угрозы насилия для оказания нажима на лиц, придерживающихся несогласных убеждений, судебную систему и на другие механизмы подотчетности. Специальный докладчик обеспокоен случаями физических посягательств на журналистов, писателей, адвокатов-защитников и судей, включая случаи Олеса Бузины (убитого в апреле 2015 года в Киеве) и Сергея Долгова (который исчез или был арестован 18 июня 2014 года вооруженными людьми в масках и в гражданской одежде в Мариуполе, и местонахождение которого по-прежнему неизвестно, несмотря на признаки того, что он, возможно, был убит). Специальный докладчик также обеспокоен складывающейся картинной запугивания адвокатов и судей гражданскими вооруженными группами в связи

с их деятельностью по защите или расследованию событий, связанных с насилием 2 мая 2014 года.

D. Ответственность за нарушения

52. На многих своих встречах с должностными лицами Специальный докладчик пытался выяснить механизмы ответственности, существующие в ныне действующем или предлагаемом законодательстве, а также то, как они должны функционировать. Как отмечалось выше, у него сложилось впечатление, что во многих случаях официальные процессы существуют или вскоре будут существовать. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что за исключением ведомства омбудсмена и его национального превентивного механизма эти процессы не используются действенным образом. Так, даже национальный превентивный механизм, который, по-видимому, достигает своей цели превентивного механизма, не может в полной мере служить механизмом обеспечения ответственности, поскольку он вправе лишь делать рекомендации прокуратуре, которая не обязана принимать дела к производству.

53. Несколько практикующих адвокатов, с которыми встретился Специальный докладчик, назвали нежелание прокуратуры принимать к производству некоторые дела, как и тесную связь между прокуратурой и судебными властями, главным препятствием для расследования заявлений о жестоком обращении со стороны их доверителей.

.....

V. Право на жизнь в районах, контролируемых правительством Украины

62. «Антитеррористическая операция» проводится в двух областях: Донецкой и Луганской; однако «линия разграничения», обозначающая границу между территорией, контролируемой правительством Украины, и территорией, которая не находится под его контролем, проходит по середине этих двух областей. Специальный докладчик смог пересечь в ходе своей поездки «линию соприкосновения» и представляет здесь свои выводы относительно защиты права на жизнь на обеих сторонах.

1. Неизбирательные обстрелы

63. Специальный докладчик обеспокоен использованием со стороны правительства в ходе боевых действий некоторых видов оружия. Некоторые такие виды оружия по своим характеристикам не имеют достаточной точности, позволяющей их использование в высокоурбанизированной зоне конфликта с высокой плотностью населения. В других случаях системы оружия с известной степенью точности используются в нарушение принятых правил нацеливания или без их надлежащего соблюдения.

64. Кроме того, в ходе его контактов с соответствующими властями его не убедили в том, что были проведены надлежащие расследования с тех случаях, когда до их сведения были доведены сообщения о жертвах среди гражданского населения. На вопрос о том, когда будет начато расследование сообщений о неоправданных жертвах среди гражданского населения, некоторые военные власти отвечали, что такая ситуация не возникнет никогда, потому что был приказ министра обороны, что этого не должно случиться.

65. Хотя Специальный докладчик понимает сложности, связанные с проведением расследований на территории за пределами контроля вооруженных сил правительства, такие трудности не следует понимать, о чем говорилось на многих состоявшихся у него встречах, как причину отказа от любой возможности проверки сообщений о жертвах среди мирного населения, причиненных обстрелами, и изучения сообщений о нарушениях

международного гуманитарного права. За конфликтом пристально наблюдают несколько международных организаций..... Вместе с военными донесениями Украины о применении артиллерии, а также возможностью установления контакта с родственниками погибших, моргами, больницами или другими источниками правительство может оценивать ущерб, причиненный применением артиллерии. Оценки ущерба, причиненного таким образом, могут не всегда служить достаточно строгими доказательствами, позволяющими устанавливать ответственность за нарушения международного гуманитарного права, однако надежные оценки жертв среди гражданского населения могли бы помочь вооруженным силам оценивать и усиливать меры предосторожности, принимаемые для уменьшения воздействия обстрелов на гражданское население.

66. Такой основной анализ последствий применения силы в ходе вооруженного конфликта имеет важнейшее значение в качестве первого шага в процессе установления ответственности за нарушения права на жизнь в ходе вооруженного конфликта. Как минимум, все серьезные нарушения международного гуманитарного права в ходе вооруженного конфликта должны быть расследованы и, при необходимости, выявленные возможные виновники должны быть привлечены к ответственности. Как это было признано Европейским [С]удом по правам человека, в частности, в отношении неизбирательных обстрелов, защита права на жизнь как право человека по-прежнему предполагает, что в той или иной форме должно проводиться действенное судебное расследование в случае гибели людей в результате применения силы в условиях вооруженного конфликта.

2. Содержание в заключении

67. Специальный докладчик получил от нескольких людей сообщения о тайном содержании в заключении на протяжении различных периодов времени до перевода в официальные места заключения. В некоторых случаях они первоначально содержались в неизвестных местах людьми, которых они считают сотрудниками Службы безопасности Украины, в других случаях людей арестовывали военнослужащие или бойцы бывших добровольческих батальонов.

68. Объект, который часто назывался в этой связи, – военная база в аэропорту Мариуполя. В ходе своей поездки в Мариуполь Специальный докладчик попытался провести необъявленное посещение этой базы; однако он сожалеет, что, несмотря на заблаговременное уведомление, в доступе к этому объекту ему было отказано. В числе других подобных мест заключения называют здания Службы безопасности Украины в Харькове и Краматорске.

69. Существование непризнаваемых, тайных мест заключения подрывает эффективную работу, проводимую национальным превентивным механизмом и ведомством омбудсмена по обеспечению ответственности за нарушения прав лиц, лишенных свободы. Вызывает разочарование то, что судьи и прокуроры, перед которыми предстают задержанные во многих случаях со следами жестокого обращения или с явно заслуживающими достаточного доверия жалобами на жестокое обращение, не предпринимают более действенных ответных мер, чтобы защитить права задержанных. Сущующая безнаказанность актов насилия в таких обстоятельствах создает явную и прямую угрозу праву на жизнь.

3. Утверждение о бессудных убийствах

70. Специальный докладчик озабочен сообщениями о том, что около Макеевки в Донецкой области в сентябре 2014 года были обнаружены тела. Хотя несколько из них –

это, вероятно, тела членов вооруженных групп, погибших в бою, на некоторых из них, как сообщается, имеются следы казни после задержания правительственными силами.

4. Включение добровольческих батальонов в структуры командования и управления

71. В начале конфликта Украинские вооруженные силы были недостаточно готовы к характеру и масштабам вызова, который предстал перед ними. Не все регулярные войска, не говоря о добровольческих батальонах, имели надлежащую военную подготовку и тем более обучение в вопросах стандартов международного гуманитарного права, которые должны регулировать ведение боевых действий.

72. Специальный докладчик подчеркивает вопросы, касающиеся ответственности за действия добровольческих батальонов как в настоящее время, когда большинство из них официально вошли в состав Украинских вооруженных сил или Министерства внутренних дел, так и в ходе предыдущих стадий конфликта. Любая степень терпимости государства относится к существованию неподотчетных, политически мотивируемых вооруженных ополчений на своей территории вызывает обеспокоенность. Степень, в которой государство активно взаимодействует с этими ополчениями для участия в совместных военных операциях против общего противника, указывает на то, что ответственность государства за действия членов этих групп может быть более прямой.

73. Эти «батальоны» в районах вооруженного конфликта и ополчение в остальных районах страны осуществляют принудительные меры и совершают насилие от имени государства, действуя в обстановке безнаказанности. Отчасти это – результат давления, которое они оказывают на органы прокуратуры или суда, включая полицию, которая пытается расследовать дела в отношении лиц, которых эти группы считают «патриотами».

4. Последствия ограничений передвижения для права на жизнь

74. Специальный докладчик обеспокоен возможными (а в некоторых случаях и фактическими) гуманитарными последствиями ограничений, введенных правительством в отношении свободного перемещения людей и товаров через «линию соприкосновения». Длинные очереди транспортных средств, которые неминуемо образуются у созданных для этого контрольно-пропускных пунктов, подвергались обстрелу. Та степень, в какой эти препятствия мешают доставке жизненно необходимых медикаментов для больниц на восточной стороне «линии соприкосновения», также вызывает серьезные вопросы в отношении оправданности таких ограничений.