



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 1

г. Москва

27 января 2026 г.

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального конституционного закона
«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон
«О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный
конституционный закон «О судах общей юрисдикции
в Российской Федерации»**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

2. Представлять данный проект федерального конституционного закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

И.В. Краснов

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

О.К. Зателепин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Федеральный конституционный закон
«О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный
конституционный закон «О судах общей юрисдикции
в Российской Федерации»****Статья 1**

Внести в Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, ст. 1; 2018, № 31, ст. 4811) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 19¹ слова «и мировым судьям» исключить;

2) в статье 20:

а) в части 1 слова «и апелляционной» заменить словами «, апелляционной и кассационной»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Перечисленные в части 1 настоящей статьи суды являются вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам и мировым судьям, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 898; 2012, № 29, ст. 3978; 2014, № 11, ст. 1088; 2018, № 31, ст. 4811; 2023, № 29, ст. 5303) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 4 статьи 23⁶ слова «и мировых судей» заменить словами «, принятые ими в качестве суда первой инстанции»;

2) часть 1 статьи 24 изложить в следующей редакции:

«1. Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам и мировым судьям, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

3) в части 1 статьи 25 слова «и апелляционной» заменить словами «, апелляционной и кассационной»;

4) часть 3 статьи 26 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) рассматривает дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты мировых судей, а также на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, и дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;».

Статья 3

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

С 1 октября 2019 года начали действовать кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, образованные в соответствии с Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

Структурное выделение в системе судов общей юрисдикции апелляционных и кассационных судов, не связанных рамками административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, позволило усовершенствовать инстанционное устройство, решить задачу обеспечения независимости и самостоятельности апелляционных и кассационных судебных инстанций, перераспределить служебную нагрузку судей в судах общей юрисдикции.

Вместе с тем нарабатанная более чем за шесть лет практика кассационных судов общей юрисдикции выявила необходимость дальнейшего развития судебной системы.

Так, в настоящее время пересмотр решений, принятых мировыми судьями, осуществляется районными судами (апелляция), а после вступления этих решений в законную силу – кассационными судами общей юрисдикции и Верховным Судом Российской Федерации (кассация).

Только за 2024 год кассационными судами общей юрисдикции рассмотрено по кассационным жалобам и представлениям на решения мировых судей 2430 дел в порядке уголовного судопроизводства в отношении 2484 лиц, 23 442 дела в порядке гражданского судопроизводства, 562 дела в порядке административного судопроизводства, а также рассмотрены жалобы и протесты на 21 417 постановлений мировых судей по делам об административных правонарушениях. При этом общая среднемесячная нагрузка судьи кассационного суда общей юрисдикции в 2024 году по жалобам и представлениям составила: 9,1 жалобы и представления по уголовным делам, 24,8 жалобы по гражданским делам, 4,1 жалобы по административным делам; общая среднемесячная нагрузка по делам составила: 3,3 уголовного дела, 20,6 гражданского дела, 3,7 административного дела и 6,3 дела об административных правонарушениях.

В то же время верховные суды республик, краевые, областные и равные им суды, которые на подведомственной им территории несут обязанность по штатному комплектованию мировой юстиции, участвуют в аттестации и повышении квалификации мировых судей, выполняют иные мероприятия организационного характера, отвечают за качество правосудия в регионе, не наделены полномочиями по процессуальному контролю за законностью решений, принимаемых действующими в соответствующем субъекте Российской Федерации мировыми судьями, а также лишены возможности изучения и обобщения судебной практики мировых судей.

С учетом изложенного проектом федерального конституционного закона предлагается изменить порядок пересмотра вступивших в законную силу судебных актов мировых судей и апелляционных актов районных судов таким образом, чтобы эти судебные решения пересматривались не кассационными судами общей юрисдикции, а верховными судами республик, краевыми, областными и равными им судами и их президиумами.

Реализация законопроекта повысит уровень доступности правосудия для граждан, которые смогут лично принимать участие в заседании суда кассационной инстанции, расположенного в административном центре субъекта Российской Федерации, то есть в том же регионе, где проживают участники процесса, позволит сократить судебные издержки, возмещаемые за счет средств федерального бюджета, а также уменьшит нагрузку судей кассационных судов общей юрисдикции.

При этом в качестве дополнительной гарантии права на судебную защиту в случае несогласия лиц с решениями, принятыми в кассационном порядке президиумами верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов или судьями данных судов, сохраняется возможность дальнейшего обжалования непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Изменившуюся служебную нагрузку предполагается распределить в рамках существующих штатных единиц судей и работников аппаратов судов, в связи с чем принятие проекта федерального конституционного закона не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Принятие Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» потребует изменения следующих актов федерального законодательства:

- 1) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 2) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- 3) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;
- 4) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального конституционного закона
«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон
«О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный
конституционный закон «О судах общей юрисдикции
в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.