



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 64-КГ17-7

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

9 октября 2017 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего

Пчелинцевой Л.М.,

судей

Кириллова В.С. и Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 9 октября 2017 г. гражданское дело по заявлению Соколовой Натальи Викторовны о признании незаконным решения комиссии Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации от 31 марта 2015 г. об отказе в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, о возложении обязанности поставить на учет для получения единовременной социальной выплаты

по кассационной жалобе представителя Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Сахалинской области Васильева К.А. на решение Южно-Сахалинского городского суда от 17 марта 2016 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 17 ноября 2016 г., которыми заявление было удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Кириллова В.С., выслушав объяснения представителей Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации и Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Сахалинской области Фатеева Л.Г. и Васильева К.А., поддержавших доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Соколова Н.В. 14 октября 2015 г. обратилась в суд с заявлением о признании незаконным решения комиссии Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России) по рассмотрению вопросов предоставления начальникам территориальных органов ФСИН России, образовательных организаций ФСИН России, учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России, а также сотрудникам уголовно-исполнительной системы, проходящим службу в ФСИН России, и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в указанных учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее – комиссия ФСИН России) от 31 марта 2015 г. об отказе в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее также – единовременная социальная выплата), о возложении обязанности поставить на учет для получения единовременной социальной выплаты.

В обоснование заявления Соколова Н.В. ссылалась на то, что с 13 января 1997 г. по 4 апреля 2014 г. проходила службу в федеральном казенном учреждении Управлении по конвоированию Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Сахалинской области (далее – ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области), является пенсионером уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выслуга лет в календарном исчислении составляет более 16 лет.

С 1998 года Соколова Н.В. состоит на учете жилищно-бытовой комиссии ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В целях реализации своего права на получение единовременной социальной выплаты Соколова Н.В. с учетом совместно проживающих с ней членов её семьи (сына Соколова И.С., дочери Червяковой А.С., зятя Червякова И.С., внука Червякова А.И.) 14 ноября 2013 г. обратилась к директору ФСИН России с заявлением (рапортом) с приложением требуемых документов. Общая продолжительность службы в календарном исчислении (на момент подачи рапорта о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты) составила более 16 лет.

Решением комиссии ФСИН России от 31 марта 2015 г. Соколовой Н.В. отказано в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты в связи с отсутствием обязательных документов, предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 (далее также – Правила предоставления единовременной социальной выплаты, Правила).

По мнению Соколовой Н.В., отказ комиссии ФСИИ России является незаконным, поскольку ею представлен полный пакет документов, предусмотренных действующим законодательством.

Решением Южно-Сахалинского городского суда от 17 марта 2016 г. заявление Соколовой Н.В. удовлетворено. Решение комиссии ФСИИ России от 31 марта 2015 г. об отказе Соколовой Н.В. в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения признано незаконным. На ФСИИ России возложена обязанность поставить Соколову Н.В. на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в составе семьи из четырех человек: сына Соколова И.С., дочери Червяковой А.С., внука Червякова А.И., зятя Червякова И.С.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 17 ноября 2016 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя УФСИИ России по Сахалинской области Васильева К.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы представителя УФСИИ России по Сахалинской области судьёй Верховного Суда Российской Федерации Кирилловым В.С. 26 июня 2017 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 22 августа 2017 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации Соколова Н.В., третьи лица – Соколов И.С., Червякова А.С. и Червяков А.И., надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились, о причинах неявки не сообщили. От Соколовой Н.В. поступили письменные возражения на кассационную жалобу. На основании статьи 385 ГПК РФ Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на неё Соколовой Н.В., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела имеются такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права, допущенные судами первой и апелляционной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что с 13 января 1997 г. по 4 апреля 2014 г. Соколова Н.В. проходила службу в ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области. С 1998 года Соколова Н.В. состоит на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области.

Приказом ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области от 4 апреля 2014 г. старший прапорщик внутренней службы Соколова Н.В., находящаяся в распоряжении начальника ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области, ранее занимавшая должность начальника склада АТИ и ГСМ автомобильной службы, уволена по пункту «е» статьи 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1, по сокращению штатов.

Выслуга лет Соколовой Н.В. в календарном исчислении по состоянию на 4 апреля 2014 г. составляла 17 лет 2 месяца 21 день, в льготном исчислении – 25 лет 10 месяцев 3 дня.

Со 2 июня 2011 г. Соколова Н.В. зарегистрирована по месту жительства в жилом доме общей площадью 52,80 кв.м, находящемся по адресу; [REDACTED], в котором также зарегистрированы и проживают её сын Соколов И.С., дочь Червякова А.С., зять Червяков И.С., внук Червяков А.И., внук Соколов П.И. Указанный жилой дом, признанный жилищно-бытовой комиссией ФКУ УК УФСИН России по Сахалинской области аварийным, принадлежит на праве собственности Козлову М.А., который на основании договора найма от 1 сентября 2009 г. предоставил данное жилое помещение во временное возмездное пользование Соколовой Н.В. на период с 1 сентября 2009 г. по 1 сентября 2014 г.

Решением Южно-Сахалинского городского суда от 20 февраля 2013 г. членами семьи Соколовой Н.В. признаны: Соколов И.С., [REDACTED] года рождения (сын), Соколов П.И., [REDACTED] года рождения (внук), Червякова А.С., [REDACTED] года рождения (дочь), Червяков А.И., [REDACTED] года рождения (внук), Червяков И.С. [REDACTED] года рождения (зять).

Судом также было установлено, что 13 ноября 2013 г. в период прохождения службы Соколова Н.В. обратилась к директору ФСИН России с рапортом о принятии её в составе семьи их четырех человек: Соколов И.С.

(сын), Червякова А.С. (дочь), Червяков А.И. (внук), Червяков И.С. (зять) на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Одновременно ею был подан рапорт на имя председателя жилищно-бытовой комиссии УФСИН России по Сахалинской области с просьбой проверить документы и направить их в ФСИН России.

Согласно выписке из протокола № 2 заседания жилищно-бытовой комиссии УФСИН России по Сахалинской области от 26 ноября 2013 г. представленные Соколовой Н.В. документы были признаны собранными в соответствии с пунктом 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты; заявление и документы приняты для оформления учетного дела и направления его в ФСИН России.

Решением комиссии ФСИН России от 31 марта 2015 г. Соколовой Н.В. отказано в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты в связи с непредставлением обязательных документов, предусмотренных пунктом 5 Правил, а именно копии финансового лицевого счета за последние 5 лет по месту жительства Соколовой Н.В. и членов её семьи по адресу: [REDACTED], документов по адресу регистрации зятя Червякова И.С. ([REDACTED]), а также сведений о регистрации внука Соколова П.И., [REDACTED] года рождения, который решением суда от 20 февраля 2013 г. признан членом семьи Соколовой Н.В.

Разрешая спор и удовлетворяя заявление Соколовой Н.В. о признании незаконным решения комиссии ФСИН России об отказе в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты и о возложении обязанности на ФСИН России поставить её на учет для получения единовременной социальной выплаты в составе семьи из четырех человек, суд первой инстанции, ссылаясь на положения Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правил предоставления единовременной социальной выплаты, исходил из того, что поскольку решением комиссии по жилищно-бытовым вопросам УФСИН России по Сахалинской области от 26 ноября 2013 г. представленные Соколовой Н.В. документы были признаны собранными в соответствии с пунктом 5 названных Правил, то у комиссии ФСИН России отсутствовали правовые основания для отказа Соколовой Н.В. в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты.

Суд первой инстанции установил, что непредоставление Соколовой Н.В. обязательных документов, предусмотренных пунктом 5 Правил, а именно: копии финансового лицевого счета за последние 5 лет по месту жительства Соколовой Н.В. и членов её семьи, документов по адресу регистрации зятя Червякова И.С., сведений о регистрации внука Соколова П.И., [REDACTED] года рождения, было вызвано невозможностью их представления, поскольку финансовые лицевые счета по месту жительства Соколовой Н.В. и членов её

семьи по адресу: [REDACTED], не велись, документы по адресу регистрации зятя Червякова И.С. ([REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]) не представлены, так как их не выдают управляющие организации, а сведения о регистрации внука Соколова П.И., [REDACTED] года рождения, не представлены из-за того, что после расторжения брака родителей он выехал в другое жилое помещение совместно с матерью, поэтому не был указан в рапорте Соколовой Н.В. о предоставлении единовременной социальной выплаты как член семьи. Исходя из данных обстоятельств, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что отказ комиссии ФСИН России Соколовой Н.В. в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты в связи с непредставлением обязательных документов, предусмотренных пунктом 5 Правил, носит формальный характер.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, а также сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, а также с предоставлением им иных социальных гарантий, регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах.

Право сотрудника учреждений и органов уголовно-исполнительной системы на единовременную социальную выплату признаётся при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, перечисленным в части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ.

В частности, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику при условии, что он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого

помещения или членом семьи собственника жилого помещения (пункт 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров (пункт 2 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); проживает в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения (пункт 3 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма либо принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 4 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения (пункт 5 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); проживает в общежитии (пункт 6 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); проживает в смежной неизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размеров занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с сотрудником и зарегистрированные по его месту жительства совершеннолетние дети, состоящие в зарегистрированном браке (пункт 7 части 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи (часть 5 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ предусмотрено, что членами семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лицами, находящимися (находившимися) на их иждивении, на которых распространяется действие этого федерального закона, если иное не установлено отдельными положениями Федерального закона, считаются: супруга (супруг), состоящие в зарегистрированном браке с сотрудником; супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день гибели (смерти); несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет,

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся (находившиеся) на полном содержании сотрудника (гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах) или получающие (получавшие) от него помощь, которая является (являлась) для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Право на единовременную социальную выплату сохраняется за гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в учреждениях и органах с правом на пенсию и принятыми в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты (часть 7 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Таким образом, согласно приведенным нормативным положениям отношения, связанные с обеспечением сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, а также сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, жилыми помещениями в виде единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, регулируются Федеральным законом от 30 ноября 2012 г. № 283-ФЗ, который также определяет лиц, относящихся к членам семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах, и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, на которых распространяется действие данного Федерального закона.

Однако нормы Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ, определяющие, кто является членом семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, судами при удовлетворении заявления Соколовой Н.В. о признании права на получение единовременной социальной выплаты за ней и членами её семьи (Соколовым И.С., [REDACTED] года рождения (сын), Червяковой А.С., [REDACTED] года рождения (дочь), Червяковым А.И., [REDACTED] года рождения (внук), Червяковым И.С., [REDACTED] года рождения (зять), во внимание приняты не были, вследствие этого указанные в части 2 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ обстоятельства, необходимые для определения круга лиц, относящихся к членам семьи сотрудника и имеющих право на получение единовременной социальной выплаты, судами не устанавливались.

Наличие решения Южно-Сахалинского городского суда от 20 февраля 2013 г., которым членами семьи Соколовой Н.В. признаны сын Соколов И.С., [REDACTED] года рождения, внук Соколов П.И., [REDACTED] года рождения, дочь Червякова А.С., [REDACTED] года рождения, зять Червяков И.С., [REDACTED] года рождения, внук Червяков А.И., [REDACTED] года рождения, не влечет правовых последствий для признания названных лиц членами семьи Соколовой Н.В.

применительно к положениям Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ. В данном случае отношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями сотрудников и граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ, частью 2 статьи 1 которого предусмотрен круг лиц, относящихся к членам семьи сотрудника и гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, на которых распространяется действие этого закона, в том числе при решении вопроса о предоставлении сотруднику и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, единовременной социальной выплаты.

Следовательно, круг лиц, относящихся к членам семьи Соколовой Н.В., на момент подачи рапорта о предоставлении единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения являющейся сотрудником органа уголовно-исполнительной системы, в целях получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения должен определяться в соответствии с нормами части 2 статьи 1 и части 5 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ.

Судами первой и апелляционной инстанций были допущены и другие нарушения норм права.

Как установлено судом, основанием для отказа комиссии ФСИН России в постановке Соколовой Н.В. на учёт для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения послужило отсутствие необходимых документов, предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты.

В силу части 2 статьи 56 ГПК РФ суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Решение суда должно быть законным и обоснованным. Суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании (части 1, 2 статьи 195 ГПК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 196 ГПК РФ при принятии решения суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, установлены и какие обстоятельства не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применен по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению.

Из положений статьи 56, 195 ГПК РФ и разъяснений по их применению, содержащихся в пунктах 2 и 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении», следует, что выводы суда об установленных им фактах должны быть основаны на доказательствах, исследованных в судебном заседании. При этом бремя доказывания юридически значимых обстоятельств между сторонами спора

подлежит распределению судом на основании норм материального права, регулирующих спорные отношения, а также требований и возражений сторон.

Также в силу положений статей 67, 71, 195 - 198 ГПК РФ суд обязан исследовать по существу все фактические обстоятельства и не вправе ограничиваться установлением формальных условий применения нормы, а выводы суда о фактах, имеющих юридическое значение для дела, не должны быть общими и абстрактными, они должны быть указаны в судебном постановлении убедительным образом со ссылками на нормативные правовые акты и доказательства, отвечающие требованиям относимости и допустимости.

В противном случае нарушаются задачи и смысл судопроизводства, установленные статьей 2 названного кодекса.

Эти требования закона судами первой и апелляционной инстанций выполнены не были, обстоятельства, связанные с наличием у Соколовой Н.В. с учетом совместно проживающих с ней членов ее семьи права на получение единовременной социальной выплаты, судами не были определены в качестве юридически значимых и не устанавливались, бремя их доказывания между сторонами не распределялось.

В части 6 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ предусмотрено, что порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 утверждены Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации.

Данные Правила устанавливают порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам, имеющим специальные звания и проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации, а также в установленных Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ случаях – членам семей сотрудников и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации (пункт 1 Правил предоставления единовременной социальной выплаты).

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что в целях постановки на учет для получения единовременной социальной выплаты сотрудник представляет в комиссию по рассмотрению вопросов предоставления единовременных

социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения заявление, в котором указываются сведения о совместно проживающих с ним членах его семьи, а также о лицах, членом семьи которых является сотрудник в соответствии со статьями 31 и 69 Жилищного кодекса Российской Федерации, и указывается, что ранее ему во всех местах прохождения государственной службы, в том числе в учреждениях и органах, единовременные выплаты (субсидии) в целях приобретения (строительства) жилого помещения не предоставлялись.

К заявлению прилагаются документы, перечисленные в пункте 5 Правил, в том числе документы, подтверждающие наличие или отсутствие в собственности сотрудника и проживающих совместно с ним членов его семьи жилых помещений (подпункт «и» пункта 5 Правил).

Копии документов, указанных в пункте 5 Правил, должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением оригиналов документов (пункт 6 Правил).

На основании заявления и документов, указанных в пункте 5 Правил, комиссия в 3-месячный срок со дня их подачи принимает решение о постановке сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты по одному из условий, определенных частью 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ, либо об отказе в постановке на указанный учет. О принятом комиссией решении сотрудник уведомляется в письменном виде в течение 1 месяца со дня принятия указанного решения (пункт 7 Правил).

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» приказом ФСИН России от 16 октября 2014 г. № 550 утвержден Порядок формирования и работы комиссий учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее – Порядок).

В приложении № 1 к Порядку утвержден рекомендуемый образец заявления (рапорта) для принятия на учёт для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

По смыслу приведенных нормативных положений, комиссия принимает решение о постановке сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты при установлении его нуждаемости в жилом помещении по одному из условий, определенных частью 3 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ, либо об отказе в постановке на указанный учет при отсутствии соответствующих условий. При этом наличие таких условий

для постановки сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты определяется комиссией на основании приложенных к заявлению сотрудника заверенных в установленном порядке копий документов, перечисленных в пункте 5 Правил.

Действующим правовым регулированием определен перечень необходимых документов для постановки сотрудника на учёт для получения единовременной социальной выплаты и требования к оформлению этих документов. При этом органам ФСИН России не предоставлено право запрашивать, а сотрудникам – право представлять документы для постановки на такой учёт по своему усмотрению взамен тех документов, которые предусмотрены Правилами и Порядком.

Несоблюдение сотрудником установленных Правилами и Порядком требований при обращении в соответствующий орган для постановки на учёт для получения единовременной социальной выплаты, как препятствующее определению его нуждаемости в жилом помещении, дает право комиссии для отказа в постановке сотрудника на такой учёт.

Суждение судебных инстанций об ином значении требований, содержащихся в Правилах и Порядке, нельзя признать правомерным.

Признавая незаконным решение комиссии ФСИН России об отказе в постановке Соколовой Н.В. на учёт для получения единовременной социальной выплаты, суд посчитал, что требования комиссии ФСИН России по представлению документов, а именно копии финансового лицевого счета за последние 5 лет по месту жительства Соколовой Н.В. и членов её семьи по адресу: [REDACTED], документов по адресу регистрации зятя Червякова И.С. ([REDACTED]), сведений о регистрации внука Соколова П.И., [REDACTED] года рождения, необоснованны и носят формальный характер, поскольку непредставление Соколовой Н.В. этих документов вызвано невозможностью их получения, в связи с чем суд пришел к выводу о том, что Соколовой Н.В. к заявлению были приложены все необходимые документы, предусмотренные пунктом 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты.

Между тем в нарушение приведенных норм процессуального права и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении» выводы судов о том, что все необходимые и существенные сведения для постановки Соколовой Н.В. на учет для получения единовременной социальной выплаты были ею в заявлении (рапорте) отражены, сделаны в отсутствие документов (копии финансового лицевого счета за последние 5 лет по месту жительства Соколовой Н.В. и членов её семьи по адресу [REDACTED], документов по адресу регистрации зятя Червякова И.С., сведений о регистрации внука Соколова П.И., [REDACTED] года рождения), предусмотренных пунктом 5 Правил предоставления единовременной социальной выплаты и необходимых для принятия решения о наличии права у Соколовой Н.В. с учетом совместно проживающих с ней членов семьи на получение

единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

В связи с этим выводы судов первой и апелляционной инстанций о том, что у ответчика не имелось правовых оснований для отказа в постановке Соколовой Н.В. на учет для получения единовременной социальной выплаты, сделаны без учета норм материального права, подлежащих применению к спорным отношениям, и при неустановлении судом обстоятельств, имеющих значение для дела.

Исходя из изложенного обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 387 ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует учесть изложенное и разрешить возникший спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям нормами материального права, требованиями процессуального закона и установленными по делу обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Южно-Сахалинского городского суда от 17 марта 2016 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Сахалинского областного суда от 17 ноября 2016 г. отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Южно-Сахалинский городской суд.

Председательствующий

Судьи