



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-КГ17-248

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

28 мая 2018 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,  
судей Жубрина М.А. и Кириллова В.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании 28 мая 2018 г. гражданское дело по иску Маркова Вячеслава Леонидовича к военному комиссариату Московской области об обязанности выплатить надбавку к пенсии за выслугу лет

по кассационной жалобе Маркова В.Л. на решение Зюзинского районного суда г. Москвы от 7 декабря 2016 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 8 июня 2017 г., которыми в удовлетворении исковых требований отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М., объяснения Маркова В.Л., поддержавшего доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Марков Вячеслав Леонидович 4 июля 2016 г. обратился в суд с иском к военному комиссариату Московской области об обязанности выплатить надбавку к пенсии за выслугу лет, предусмотренную пунктом «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (наименование закона здесь и далее по тексту в редакции, действующей на момент назначения пенсии и возникновения спорных отношений), с 1 июля 2015 г. как ветерану боевых действий.

В обоснование исковых требований Марков В.Л. указал, что с августа 1996 года он проходил военную службу, 3 мая 2005 г. ему вручено удостоверение ветерана боевых действий серии [REDACTED]. В настоящее время Марков В.Л. является военным пенсионером Министерства обороны Российской Федерации, с 1 июля 2015 г. получает пенсию за выслугу лет на основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее также – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І) и как ветеран боевых действий имеет право в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» на льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством, в частности на надбавку к пенсии за выслугу лет, предусмотренную пунктом «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І в размере 32% от расчетного размера пенсии, указанного в части 1 статьи 46 названного закона (далее также – надбавка к пенсии за выслугу лет).

Однако пенсия за выслугу лет выплачивается ему без учета этой надбавки.

На заявление Маркова В.Л. о назначении ему к пенсии за выслугу лет надбавки, предусмотренной пунктом «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, военным комиссариатом Московской области в письме от 23 октября 2015 г. № 6140 ему разъяснено, что оснований для повышения пенсии за выслугу лет Маркову В.Л. как ветерану боевых действий не имеется ввиду отсутствия документов, подтверждающих факт его непосредственного участия в боевых действиях.

По мнению Маркова В.Л., отказ военного комиссариата Московской области выплатить ему надбавку к пенсии за выслугу лет в размере 32% от расчетного размера пенсии, указанного в части 1 статьи 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, является неправомерным, нарушающим его права как ветерана боевых действий, так как реализация мер социальной поддержки ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими соответствующего удостоверения (статья 28 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», далее также – Федеральный закон от 12 января 1995 г. «О ветеранах»). Поскольку 3 мая 2005 г. ему выдано удостоверение ветерана боевых действий с указанием в этом документе на наличие прав и льгот, установленных пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (среди которых льготы по пенсионному обеспечению), законность выдачи данного удостоверения военным комиссариатом Московской области не оспаривалась, то, соответственно, у ответчика не имелось оснований для отказа Маркову В.Л. в выплате спорной надбавки к пенсии за выслугу лет.

Представитель ответчика военного комиссариата Московской области искивые требования в суде не признал.

Решением Зюзинского районного суда г. Москвы от 7 декабря 2016 г. в удовлетворении искивых требований Маркова В.Л. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 8 июня 2017 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Маркова В.Л. ставится вопрос о передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены указанных судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьей Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М. 27 ноября 2017 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и ее же определением от 12 апреля 2018 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание суда кассационной инстанции не явился представитель военного комиссариата Московской области, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 385 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя военного комиссариата Московской области.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела имеются такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права, допущенные судами первой и апелляционной инстанций, и они выразились в следующем.

Как установлено судом и следует из материалов дела Марков Вячеслав Леонидович, [REDACTED] года рождения, с 1 августа 1996 г. проходил военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.

В соответствии с разделом 13 послужного списка Маркова В.Л. «Участие в войнах и других боевых действиях по защите Российской Федерации. Военная служба, дающая право на исчисление выслуги лет на пенсию на льготных условиях» в период с 26 апреля 2003 г. по 30 апреля 2006 г. он проходил службу на территории Чеченской Республики, указанный период включен в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении – один месяц службы за полтора месяца – на основании постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 и приказа Министра обороны Российской Федерации от 25 марта 2004 г. № 95.

Согласно выписке из приказа командира войсковой части 96740 от 28 апреля 2003 г. № 87 Марков В.Л., назначенный на должность командира взвода 125 ВСО с 26 апреля 2003 г., зачислен в списки личного состава войсковой части 96740 (поселок Борзой Шатойского района Чеченской Республики).

3 мая 2005 г. Маркову В.Л. Управлением обустройства войск Министерства обороны Российской Федерации выдано удостоверение ветерана боевых действий серии [REDACTED], в котором указано, что предъявитель этого документа имеет права и льготы, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

1 декабря 2005 г. Марков В.Л. исключен из списков личного состава войсковой части 96740 в связи с убытием в войсковую часть 41759 населенного пункта Ханкала Чеченской Республики 437 строительного управления Управления обустройства войск Министерства обороны Российской Федерации (выписка из приказа командира войсковой части

96740 от 30 ноября 2005 г.), 30 апреля 2006 г. Марков В.Л. исключен из списков личного состава войсковой части 41759, ему прекращено исчисление льготной выслуги лет на пенсию из расчета один месяц военной службы за полтора месяца (выписка из приказа командира войсковой части 41759 от 18 февраля 2006 г.).

Войсковая часть 96740 с 1 июня 2000 г. и войсковая часть 41759 с 12 марта 2000 г. были включены на 15 февраля 2005 г. в перечень воинских частей, подразделений, оперативных и иных групп Вооруженных Сил Российской Федерации, входящих в состав Объединенной группировки войск (сил), принимающих участие в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона (письменный ответ начальника штаба Объединенной группировки войск (сил) Министерства обороны Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. № 046).

Письмом заместителя генерального директора акционерного общества «Оборонстрой» от 6 февраля 2015 г. «О подтверждении выдачи удостоверения ветерана боевых действий» в ответ на запрос военного прокурора Сергиево-Посадского гарнизона сообщено, что акционерное общество «Главное управление обустройства войск» является дочерним зависимым обществом акционерного общества «Оборонстрой», в данной организации имеются на хранении сведения о выдаче удостоверений ветерана боевых действий сотрудникам воинских частей и организаций Управления обустройства войск Министерства обороны Российской Федерации, в том числе Маркову В.Л., и подтверждено, что ему действительно было выдано удостоверение ветерана боевых действий серии [REDACTED].

13 февраля 2015 г. Марков В.Л. и командир войсковой части 14258 были проинформированы военной прокуратурой Сергиево-Посадского гарнизона о подтверждении выдачи Маркову В.Л. удостоверения ветерана боевых действий [REDACTED] (письма военной прокуратуры Сергиево-Посадского гарнизона от 13 февраля 2015 г.).

16 февраля 2015 г. майор Марков В.Л., старший преподаватель 9 цикла технической подготовки войсковой части 14258, досрочно уволен с военной службы по подпункту «б» пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»: по состоянию здоровья – в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе, выслуга лет на момент увольнения: календарная – 18 лет 6 месяцев, в льготном исчислении – 20 лет (выписка из приказа начальника 12 Главного управления Министерства обороны Российской Федерации от 16 февраля 2015 г. № 57), 30 июня 2015 г. Марков В.Л. исключен из списков личного состава войсковой части 14258, всех видов обеспечения и направлен на воинский учет в отдел военного комиссариата Московской области по г. Сергиев Посад и Сергиево-Посадскому району (выписка из приказа командира войсковой части 14258 от 30 июня 2015 г. № 120).

6 августа 2015 г. Марков В.Л. обратился в отдел военного комиссариата Московской области по г. Сергиев Посад и Сергиево-Посадскому району с заявлением о назначении пенсии за выслугу лет.

19 августа 2015 г. Маркову В.Л. выдано пенсионное удостоверение Министерства обороны Российской Федерации, пенсия за выслугу лет назначена военным комиссариатом Московской области с 1 июля 2015 г.

На заявление Маркова В.Л. о назначении ему к пенсии за выслугу лет надбавки, предусмотренной пунктом «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, военный комиссариат Московской области в письме от 23 октября 2015 г. № 6140 сообщил, что оснований для повышения Маркову В.Л. пенсии за выслугу лет как ветерану боевых действий не имеется, так как отсутствуют документы, подтверждающие его непосредственное участие в боевых действиях на территории Северо-Кавказского региона и вхождение войсковой части, в составе которой военный служащий в соответствующий период принимал участие в боевых действиях, в перечень частей, принимавших участие в боевых действиях.

Разрешая спор, суд первой инстанции, ссылаясь на положения подпункта 1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», пункта «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», исходил из того, что у военного комиссариата Московской области не имелось оснований для назначения и выплаты Маркову В.Л. как ветерану боевых действий надбавки к пенсии за выслугу лет, установленной пунктом «г» статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

По мнению суда первой инстанции, выданное Маркову В.Л. удостоверение ветерана боевых действий является документом, по предъявлении которого ему предоставляются льготы, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», однако данный документ не устанавливает факта выполнения Марковым В.Л. задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, либо задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона. Поскольку истцом не представлено доказательств непосредственного его участия в боевых действиях и контртеррористических операциях в период с 26 апреля 2003 г. по 30 апреля 2006 г., суд первой инстанции пришел к выводу об отказе в удовлетворении исковых требований Маркова В.Л.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно высказав суждение

о том, что в соответствии с положениями подпункта «в» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» факт выполнения задач в ходе контртеррористических операций устанавливается на основании соответствующих приказов командиров (начальников) воинских частей, подразделений и органов, привлекаемых к проведению контртеррористических операций, а потому непосредственное участие военнослужащих в контртеррористических операциях должно быть доказано по делу в соответствии с требованиями части 1 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций об отказе в удовлетворении исковых требований Маркова В.Л. основаны на неправильном толковании и применении норм материального права.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, регулируется Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (наименование закона и его нормы приводятся в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных отношений).

Лица, указанные в статье 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, среди которых лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации, приобретают право на пенсию за выслугу лет на военной службе, если они имеют на день увольнения со службы выслугу лет на военной службе 20 и более лет (подпункт «а» части 1 статьи 5, подпункт «а» части 1 статьи 13 этого закона).

Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І также предусмотрены основания для повышения размера пенсии за выслугу лет.

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с названным законом (в том числе исчисленные в минимальном размере), повышаются ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 – 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», – на

32 процента расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І.

В силу части 1 статьи 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные названным законом, определяются исходя из расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и пересматриваются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» установлено, что перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации (далее – Перечень) приводится в приложении к данному федеральному закону.

В разделе III Перечня к числу периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации отнесено в том числе выполнение задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона: с августа 1999 года (далее также – боевые действия).

Статьей 16 Федерального закона «О ветеранах» определены меры социальной поддержки ветеранов боевых действий.

К числу таких мер социальной поддержки согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» относятся льготы по пенсионному обеспечению, которые предоставляются ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 названного закона, в соответствии с законодательством.

Статьей 28 Федерального закона «О ветеранах» установлено, что реализация мер социальной поддержки ветеранов и членов семей погибших

(умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий Правительством СССР до 1 января 1992 г. или Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 1 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения ветерана боевых действий, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 (действовавшей в период выдачи Маркову В.Л. 3 мая 2005 г. удостоверения ветерана боевых действий), удостоверение ветерана боевых действий, выдаваемое лицам, указанным в статье 3 Федерального закона «О ветеранах», является документом, подтверждающим право на предоставление им мер социальной поддержки.

Пунктом 2 названной инструкции предусмотрено, что выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2004 г. № 77 была утверждена Инструкция о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации, действовавшая на дату выдачи Маркову В.Л. 3 мая 2005 г. удостоверения ветерана боевых действий. В соответствии с пунктом 2 этой инструкции основанием для выдачи названных удостоверений военнослужащим является документально подтвержденный факт выполнения ими задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, устанавливаемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 280 «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций», либо факт выполнения ими задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, устанавливаемый в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».

В пункте 3 Инструкции о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации,

утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2004 г. № 77, перечислены документы, при наличии которых военнослужащим производится выдача удостоверений ветерана боевых действий.

Данная инструкция о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации утратила силу 26 апреля 2010 г. В настоящее время действует Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 595 и также предусматривающий представление ряда документов, необходимых для получения удостоверения ветерана боевых действий.

Из приведенных нормативных положений в их системной взаимосвязи следует, что к числу лиц, которым на основании пункта «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І предоставляется такая мера социальной поддержки, как повышение пенсии за выслугу лет, отнесены в том числе ветераны боевых действий из числа военнослужащих, принимавших участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации. Таким ветеранам боевых действий пенсии повышаются на 32% расчетного размера пенсии, который устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». При этом минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям, увеличения и повышения пенсий, предусмотренные Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, пересматриваются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии. Реализация названной меры социальной поддержки военнослужащих – ветеранов боевых действий – осуществляется при предъявлении ими соответствующего удостоверения, которое выдается в том числе при документальном подтверждении факта участия их в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях.

Таким образом, основанием для повышения пенсии за выслугу лет военнослужащим, в том числе уволенным в запас (отставку), на 32% от расчетного размера пенсии, указанного в части 1 статьи 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468- І, является наличие у них статуса ветерана боевых действий, подтвержденного соответствующим удостоверением.

Отказывая в удовлетворении исковых требований Маркова В.Л. о признании за ним права на повышение размера пенсии за выслугу лет на 32% от расчетного размера пенсии как ветерану боевых действий, суды первой и апелляционной инстанций, сославшись на нормативные положения, регулирующие порядок и условия повышения пенсии ветеранам

боевых действий, применили их неправильно и пришли к ошибочному выводу о необходимости дополнительного документального подтверждения факта участия Маркова В.Л., имеющего статус ветерана боевых действий и удостоверение ветерана боевых действий, в боевых действиях в целях повышения ему пенсии за выслугу лет в соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 45 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Судебными инстанциями не учтено, что Маркову В.Л. 3 мая 2005 г. выдано удостоверение ветерана боевых действий Управлением обустройства войск Министерства обороны Российской Федерации, то есть факт его участия в боевых действиях подтвержден.

Законность получения Марковым В.Л. удостоверения ветерана боевых действий в установленном законом порядке ответчиком – военным комиссариатом Московской области – не оспорена, удостоверение ветерана боевых действий, выданное Маркову В.Л., недействительным не признано, следовательно, не опровергнут и факт его участия в выполнении задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, в связи с чем у военного комиссариата Московской области не имелось оснований для отказа Маркову В.Л. в праве на получение надбавки к пенсии за выслугу лет.

Следовательно, выводы судов первой и апелляционной инстанций о том, что удостоверение ветерана боевых действий, выданное Маркову В.Л. 3 мая 2005 г., не подтверждает его право на льготы, установленные пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», а также факт его участия в боевых действиях, не основаны на подлежащих применению к спорным отношениям нормах материального права и не соответствуют материалам дела. Также судебными инстанциями не принято во внимание, что Марков В.Л. является получателем ежемесячной денежной выплаты как ветеран боевых действий, выплачиваемой ему Государственным учреждением Управления Пенсионного фонда Российской Федерации № 12 по г. Москве и Московской области (л.д. 55).

С учетом изложенного обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует учесть все приведенное выше и разрешить иски требования Маркова В.Л. на основании норм закона, подлежащих применению к спорным отношениям, установленных по делу обстоятельств и с соблюдением требований процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

решение Зюзинского районного суда г. Москвы от 7 декабря 2016 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 8 июня 2017 г. отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Зюзинский районный суд г. Москвы.

Председательствующий

Судьи