



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ19-458

## Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

18 июля 2019 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации Назаровой А.М.  
при секретаре Комиссаровой Н.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Набиева Рашада Гасана оглы об оспаривании решения квалификационной коллегии судей Волгоградской области от 26 апреля 2019 г.,

установил:

Набиев Р.Г.оглы, [REDACTED] года рождения, Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2010 г. № 1399 назначен на должность судьи Краснооктябрьского районного суда г. Волгограда. Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2013 г. № 170 он назначен на 6-летний срок полномочий председателем Клетского районного суда Волгоградской области. Решением квалификационной коллегии судей Волгоградской области (далее по тексту – ККС Волгоградской области, Коллегия) от 27 марта 2015 г. ему присвоен пятый квалификационный класс.

1 марта 2019 г. решением ККС Волгоградской области Набиеву Р.Г.оглы отказано в рекомендации кандидатом на должность председателя Клетского районного суда Волгоградской области. В соответствии с пунктом 11 статьи 6.1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон о статусе судей) за Набиевым Р.Г. оглы сохранены полномочия судьи Клетского районного суда Волгоградской области.

18 апреля 2019 г. в ККС Волгоградской области поступило представление и.о. председателя Волгоградского областного суда о досрочном прекращении

полномочий судьи Клетского районного суда Волгоградской области Набиева Р.Г.оглы на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 14 Закон о статусе судей в связи с выявлением обстоятельств, препятствующих дальнейшему занятию Набиевым Р.Г.оглы должности судьи, а именно приобретением гражданства другого государства (далее – Представление).

Решением ККС Волгоградской области от 26 апреля 2019 г. (далее – Решение) полномочия судьи Набиева Р.Г.оглы досрочно прекращены по подпункту 6 пункта 1 статьи 14 Закона о статусе судей в связи с приобретением им гражданства иного государства.

Набиев Р.Г.оглы обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском заявлением об отмене Решения, полагая его незаконным и необоснованным, указывая на то, что вывод Коллегии о наличии у него гражданства Азербайджанской Республики является ошибочным и документально не подтвержден. По его мнению, Коллегия исходила из того, что он родился на территории Азербайджанской Республики от граждан этого государства. Между тем согласно справке Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики от 8 февраля 2019 г. № 18/39-153 информация о регистрации Набиева Р.Г.оглы на территории данной страны отсутствует, документа, подтверждающего наличие у его гражданства Азербайджанской Республики, не имеется. Факт отсутствия у него гражданства по рождению подтверждается и проведенными Коллегией проверками при назначении его на должность председателя Клетского районного суда Волгоградской области. По утверждению административного истца, термины «принадлежность к гражданству» и «гражданство» имеют разную правовую природу, в связи с чем постановление Главного Управления по вопросам гражданства Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196 о признании принадлежности лица к гражданству Азербайджанской Республики не порождает статуса гражданина, так как признание принадлежности к гражданству указывает на право лица приобрести гражданство в упрощенном порядке в силу исторических обстоятельств и в дальнейшем лицо самостоятельно распоряжается своим правом на получение гражданства. При желании приобрести гражданство в соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 30 сентября 1998 г. № 527-IQ «О гражданстве Азербайджанской Республики» гражданин должен обратиться в Управление по вопросам гражданства Азербайджанской Республики с соответствующим заявлением, однако он с таким заявлением в указанный орган не обращался.

В дополнительных письменных объяснениях Набиев Р.Г.оглы указал, что он не был надлежащим образом извещен о времени и месте заседания Коллегии и не обладал информацией о внесенном в отношении его в Коллегию представлении и.о. председателя Волгоградского областного суда, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором № 80084735200269, согласно которому представление и.о. председателя Волгоградского областного суда и повестка о предстоящем заседании были получены Набиевым Р.Г.оглы 29 апреля 2019 г., то есть через три дня после проведения заседания Коллегии. Помимо этого, решением

Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 2 мая 2019 г. № 6991013 решение Главного управления по вопросам гражданства Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196 отменено. Ненадлежащее уведомление его о времени и месте проведения заседания привело к тому, что он был лишен возможности ходатайствовать об отложении заседания Коллегии и о представлении дополнительных доказательств об отсутствии у него гражданства Республики Азербайджан.

Набиев Р.Г.оглы, надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился, его представитель Шинкаренко В.В. в ходе судебного заседания поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

ККС Волгоградской области в письменных возражениях на административный иск просила отказать Набиеву Р.Г.оглы в удовлетворении его требования, ссылаясь на то, что решение Коллегии является мотивированным, обоснованным и соответствующим обстоятельствам дела.

В судебном заседании представитель ККС Волгоградской области Гантимуров И.А. поддержал позицию, изложенную в возражениях, просил отказать в удовлетворении административного искового заявления.

Выслушав стороны, исследовав представленные доказательства, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленного требования.

Конституция Российской Федерации (статьи 118, 120–122), Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Закон о статусе судей устанавливают особый правовой статус судьи, призванный обеспечить защиту публичных интересов, интересов правосудия, целью которого является защита прав и свобод человека и гражданина, и предъявляют к судьям особые требования.

В силу пунктов 1 и 2 статьи 3 Закона о статусе судей судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы; при исполнении своих полномочий должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Статьей 119 Конституции Российской Федерации закреплено, что судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 Закона о статусе судей установлено, что судьей может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Полномочия судьи подлежат прекращению в случае прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного

государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (подпункта 6 пункта 1 статьи 14 Закона о статусе судей).

Основанием для возбуждения производства в ККС Волгоградской области послужило Представление, из которого следует, что решением ККС Волгоградской области от 1 марта 2019 г. Набиеву Р.Г.оглы отказано в рекомендации о продлении его полномочий в должности председателя Клетского районного суда Волгоградской области на следующий 6-летний срок. В данном решении указано, что Набиев Р.Г.оглы при проведении конкурса на вакантную должность председателя районного суда представил постановление Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196, которым признана его принадлежность к гражданству Азербайджанской Республики, то есть выявлено обстоятельство, препятствующее в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 Закона о статусе судей дальнейшему занятию Набиевым Р.Г.оглы должности судьи, а именно наличие у его гражданства другого государства.

Набиев Р.Г.оглы, будучи председателем Клетского районного суда Волгоградской области, назначенным Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2013 г., обратился в ККС Волгоградской области с заявлением о рекомендации его на вакантную должность председателя Клетского районного суда Волгоградской области, в котором выразил свое и своих родственников согласие на проведение проверочных мероприятий, а также представил анкету, заполненную им собственноручно, в которой помимо других сведений указал на отсутствие обстоятельств, перечисленных в подпункте 3 пункта 1 статьи 4 Закона о статусе судей, о наличии или отсутствии гражданства другого государства.

В графе 2 анкеты Набиев Р.Г.оглы сообщил, что он родился [REDACTED] г. в поселке Кедабек Кедабекского района Азербайджана, в графе 4 анкеты указал, что гражданства другого государства не имеет.

В ходе заседания Коллегии Набиев Р.Г.оглы пояснил, что проживал на территории Азербайджана 5-6 лет, в 1989 году пошел в первый класс в г. Котельниково Волгоградской области, паспорт гражданина Российской Федерации получил в связи с достижением 16-летнего возраста на основании свидетельства о рождении, в котором имелся вкладыш о наличии гражданства Российской Федерации, при том утверждал, что не имеет гражданства Азербайджанской Республики, поскольку паспорт гражданина Республики Азербайджан не получал. Коллегией были дополнительно запрошены и изучены представленные претендентом документы, связанные с наличием или отсутствием у Набиева Р.Г.оглы гражданства Республики Азербайджан.

Из справки ГУ МВД России по Волгоградской области от 6 февраля 2019 г. № 19/11 усматривается, что с уведомлением о наличии у Набиева Р.Г.оглы иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в УФМС России по Волгоградской

области и ГУ МВД России по Волгоградской области Набиев Р.Г.оглы не обращался.

Согласно справке МВД Азербайджанской Республики от 8 февраля 2019 г. № 18/39-153 информация о регистрации Набиева Р.Г.оглы на территории страны отсутствует, документа, подтверждающего гражданство Азербайджанской Республики, не имеется.

Решением (постановлением) Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196 признана принадлежность Набиева Р.Г.оглы к гражданству Азербайджанской Республики.

Оценив имеющиеся документы и фактические обстоятельства, исследованные в заседании, Коллегия пришла к выводу о том, что имеются правовые основания для удовлетворения Представления.

Вывод Коллегии основан на следующих обстоятельствах.

Из анкеты административного истца усматривается, что он родился и проживал в пос. Кедабек Кедабекского района Азербайджана, его родители также являются уроженцами Кедабекского района Азербайджана. В 1989 году он поступил на обучение в школу на территории Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации Набиев Р.Г.оглы приобрел на основании части 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации», согласно которой гражданами Российской Федерации признавались все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории Российской Федерации на день вступления в силу данного закона, если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации.

Справка МВД Азербайджанской Республики от 8 февраля 2019 г. № 18/39-153 не содержит информации об отсутствии у Набиева Р.Г.оглы гражданства Азербайджанской Республики.

Как правильно указала в Решении Коллегия, отсутствие регистрации на территории Азербайджана и документа, подтверждающего гражданство этой Республики, не свидетельствует об отсутствии самого гражданства.

Порядок определения принадлежности лица к гражданству Азербайджанской Республики, утверждённый постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики от 18 марта 2015 г. № 84 (далее – Порядок), относит к случаю определения принадлежности к гражданству именно отсутствие у лица документов, подтверждающих гражданство Азербайджанской Республики (пункт 2.1).

Набиев Р.Г.оглы инициировал исполнение, связанное с определением принадлежности лица к гражданству, обратившись 24 января 2014 г. в соответствии с Порядком в Государственную Миграционную Службу Азербайджанской Республики с запросом относительно установления принадлежности к гражданству Азербайджанской Республики.

На основании представленных документов и подпункта 4.1.4.1 Порядка, в соответствии с которым принадлежность лица к гражданству Азербайджанской

Республики признаётся, если в момент рождения один или оба родителя были гражданами Азербайджанской Республики, начальником Главного управления по вопросам гражданства Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики 31 января 2019 г. вынесено решение о признании принадлежности Набиева Р.Г.оглы к гражданству Азербайджанской Республики.

Доводы Набиева Р.Г.оглы о том, что решение (постановление) начальника главного управления по вопросам гражданства от 31 января 2019 г. № 6808196 Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики о признании принадлежности Набиева Р.Г.оглы к гражданству Азербайджанской Республики не является документом, подтверждающим гражданство, были предметом оценки ККС Волгоградской области и обоснованно признаны несостоятельными.

В соответствии со статьей 52 Конституции Азербайджанской Республики и положениями статей 11 и 12 Закона Азербайджанской Республики от 30 сентября 1998 г. № 527-IQ «О гражданстве Азербайджанской Республики» каждое лицо, родившееся на территории Азербайджанской Республики или от граждан Азербайджанской Республики, или одним из родителей которого является гражданин Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики. Гражданин Азербайджанской Республики ни при каких обстоятельствах не может быть лишён своего гражданства (за исключением установленных законом случаев его утраты) (статья 53 Конституции Азербайджанской Республики).

Принадлежность лица к гражданству Азербайджанской Республики определяется соответствующим органом исполнительной власти. Порядок определения принадлежности лица к гражданству Азербайджанской Республики утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

Решение (постановление) Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196 о признании принадлежности Набиева Р.Г.оглы к гражданству Азербайджанской Республики, принятое в соответствии с пунктами 2.1, 3.11, 4.1.4.1 Порядка, свидетельствует о наличии у него такого гражданства.

Следовательно, у Коллегии имелись основания для принятия решения о досрочном прекращении полномочий судьи Набиева Р.Г.оглы на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 14 Закон о статусе судей в связи с выявлением обстоятельств, препятствующих дальнейшему занятию Набиевым Р.Г.оглы должности судьи.

Представленное в судебное заседание решение Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 2 мая 2019 г. № 6991013 об отмене решения Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196 о признании принадлежности Набиева Р.Г.оглы к гражданству Азербайджанской Республики не может служить основанием для отмены обжалуемого решения ККС Волгоградской области, поскольку на момент его принятия Коллегия такими данными не располагала.

Порядок рассмотрения квалификационными коллегиями судей представленных материалов определен статьей 21 Федерального закона от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 30-ФЗ), устанавливающей, что судья, в отношении которого начато производство квалификационной коллегией судей, вправе ознакомиться с имеющимися в квалификационной коллегии судей материалами и представить свои возражения и замечания (пункт 2); о времени и месте проведения заседания квалификационной коллегии судей судья, в отношении которого начато производство, извещается в срок, необходимый для явки на заседание (пункт 3); в случае неявки без уважительной причины на заседание квалификационной коллегии судей судьи, извещенного надлежащим образом о времени и месте проведения заседания, квалификационная коллегия судей рассматривает вопрос в его отсутствие (пункт 4).

Исходя из приведенных законоположений, квалификационная коллегия судей вправе рассмотреть вопрос в отсутствие лица, извещенного надлежащим образом о времени и месте заседания квалификационной коллегии судей, если им не представлены сведения о причине неявки или квалификационная коллегия судей признает причину его неявки неуважительной.

При рассмотрении ККС Волгоградской области материала в отношении судьи Клетского районного суда Волгоградской области Набиева Р.Г.оглы указанные требования закона не были соблюдены.

Из материалов ККС Волгоградской области усматривается, что Представление поступило в Коллегию 18 апреля 2019 г. и назначено к рассмотрению на 26 апреля 2019 г. в 12 часов 30 минут.

ККС Волгоградской области были предприняты необходимые меры для вручения Набиеву Р.Г.оглы копии Представления и извещения его о дате, времени и месте заседания Коллегии.

Набиеву Р.Г.оглы по адресу фактического проживания в ст. Клетской Волгоградской области, а также на адрес электронной почты направлены извещения о месте и времени рассмотрения Представления с приложением его копии.

Кроме того, Коллегия поручила исполняющему обязанности председателя Клетского районного суда Волгоградской области Кравцовой Г.П. вручить Набиеву Р.Г.оглы извещение и копию Представления, в адрес которой направила указанные документы.

В связи с отсутствием судьи по месту проживания по адресу: Волгоградская область, ст. Клетская, ул. Коммунистическая, д. 10, извещение о дате, времени и месте очередного заседания ККС Волгоградской области с приложенными материалами Набиеву Р.Г.оглы вручить не представилось возможным.

22 апреля 2019 г. между Набиевым Р.Г.оглы и секретарём ККС Волгоградской области состоялся телефонный разговор, в ходе которого Набиев Р.Г.оглы был уведомлен о дате и времени проведения заседания Коллегии по рассмотрению данного вопроса и о необходимости получения

копии Представления, на что Набиев Р.Г.оглы сообщил, что находится за пределами города, намерений участвовать в заседании ККС Волгоградской области не заявил.

Также секретарём ККС Волгоградской области 23 апреля 2019 г. осуществлён выезд по адресу: г. Волгоград, ул. Ярославская, д. 10., кв. 8, для вручения извещения и копии Представления Набиеву Р.Г.оглы, однако дверь никто не открыл, о чем был составлен акт.

Таким образом, административный истец был надлежащим образом извещен о дате, времени, месте рассмотрения Представления.

Однако в заседание ККС Волгоградской области, назначенное на 26 апреля 2019 г., Набиев Р.Г.оглы не явился, возражений на Представление не направил, для ознакомления с материалами не явился, заявлений о личном участии в заседании или его отложении вследствие невозможности участвовать в нём ввиду болезни или иных объективных обстоятельств в адрес ККС Волгоградской области не направил.

При изложенных обстоятельствах ККС Волгоградской области пришла к обоснованному выводу о том, что причина неявки судьи Набиева Р.Г. оглы в заседание Коллегии является неуважительной, и приняла решение о рассмотрении Представления в его отсутствие.

Решение принято правомочным составом Коллегии при соблюдении процедуры голосования.

Не усматривая оснований для отмены Решения, руководствуясь статьями 175–180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении административного искового заявления Набиева Рашада Гасана оглы об оспаривании решения квалификационной коллегии судей Волгоградской области от 26 апреля 2019 г. отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



А.М. Назарова