



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ19-45

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

12 августа 2019 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда

Российской Федерации Назаровой А.М.

при секретаре Березиной А.В.

с участием прокурора Степановой Л.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело административному исковому заявлению Рябина Дениса Александровича об оспаривании пункта 5 Порядка расчета вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2012 г. № 174/122н,

установил:

приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2012 г. № 174/122н (далее – Приказ) утвержден Порядок расчета вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела (далее – Порядок). Нормативный правовой акт 12 сентября 2012 г. зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России), № 25446, и 21 сентября 2012 г. опубликован в «Российской газете».

Согласно пункту 5 Порядка с 1 января 2013 г. с учетом степени сложности уголовного дела органы дознания, органы предварительного следствия или суда устанавливают размер вознаграждения адвоката за один

день участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве, руководствуясь следующими критериями, существующими на момент вынесения соответствующего постановления (определения): 1) в размере 1200 рублей, а за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, а также в ночное время 2400 рублей – по уголовным делам: рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации, а также судом с участием присяжных заседателей; отнесенным к подсудности верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа и окружного (флотского) военного суда (статья 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации); 2) 980 рублей, а за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, а также в ночное время 1960 рублей – по уголовным делам: в отношении трех или более подозреваемых, обвиняемых (подсудимых) лиц; в случае предъявления обвинения по трем или более инкриминируемым преступлениям; при объеме материалов уголовного дела более трех томов; 3) 765 рублей, а за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, а также в ночное время 1530 рублей – по уголовным делам: рассматриваемым в закрытых или выездных судебных заседаниях; в отношении несовершеннолетних; в отношении подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство; в отношении подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), которые в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту; 4) 550 рублей, а за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, а также в ночное время 1100 рублей – по иным уголовным делам, не предусмотренным подпунктами 1–3 данного пункта.

Рябинин Д.А., являющийся адвокатом, обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском с заявлением о признании недействующим приведенного пункта Порядка, ссылаясь на то, что он противоречит пункту 23 Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 (далее – Положение), в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2018 г. № 1169, которым размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, за один рабочий день участия с 2019 года установлен в размере не менее 900 рублей и не более 1550 рублей, а в ночное время – в размере не менее 1175 рублей и не более 2150 рублей.

В обоснование своего требования административный истец указал, что по постановлению судьи Хабаровского районного суда Хабаровского края от 15 января 2019 г. ему выплачено вознаграждение за осуществление защиты интересов обвиняемого исходя из установленных оспариваемой нормой

размеров без учета установленных пунктом 23 Положения размеров вознаграждения на 2019 год.

Рябинин Д.А., извещенный о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явился.

Адвокат Щекатуров Л.И., принявший участие в рассмотрении дела в режиме видеоконференц-связи через Хабаровский краевой суд, поддержал заявленное требование, просил его удовлетворить.

Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) и Минюст России в письменных возражениях на административное исковое заявление указали на то, что оспариваемая норма не противоречит Положению и не нарушает права административного истца, поскольку право определять конкретный размер вознаграждения адвоката, назначенного к участию в уголовном деле, принадлежит не самому адвокату, а дознавателю, следователю или суду, по постановлению которых такой адвокат был назначен и которым пунктом 6 Порядка предоставлено право увеличить размер вознаграждения адвоката за один рабочий день участия в уголовном судопроизводстве по назначению на 220 рублей, а за один день, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, а также в ночное время – на 440 рублей в зависимости от степени тяжести вменяемого преступления, количества подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), объема материалов дела, необходимости выезда адвоката в процессе ведения дела в другой населенный пункт, совершения преступления отдельными категориями граждан.

В судебном заседании представитель Минфина России Шиляев А.П. и представитель Минюста России Жандарова И.П. поддержали позиции, изложенные в письменных возражениях, просили отказать в удовлетворении заявленного требования.

Представитель Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации Горносталев Ю.В. полагал, что оспариваемое положение Порядка не нарушает прав административного истца, поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 634 «О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации» (далее – Постановление № 634) с 1 января 2019 г. увеличены размеры указанных вознаграждений адвокатам, которые подлежат перерасчету участвовавшим в уголовных делах по назначению дознавателя, следователя или суда с 1 января 2019 г. до дня вступления в силу данного постановления – 1 июня 2019 г.

Выслушав стороны, заинтересованное лицо, проверив оспариваемое нормативное положение на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, принимая во внимание заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что заявленное требование подлежит удовлетворению, Верховный

Суд Российской Федерации находит административное исковое заявление подлежащим удовлетворению.

Компетенция Минюста России и Минфина России на принятие Приказа была проверена Верховным Судом Российской Федерации, и вступившим в законную силу решением от 10 февраля 2015 г. № АКПИ14-1432 установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах предоставленных федеральным органам государственной власти полномочий с соблюдением порядка его государственной регистрации и опубликования.

В силу пункта 8 статьи 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, оплачивается за счет средств федерального бюджета. Расходы на эти цели учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов. Размер и порядок вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пункте 23 Положения (первоначальная редакция) определило размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, который составляет за один рабочий день участия не менее 550 рублей и не более 1200 рублей, а в ночное время – в размере не менее 825 рублей и не более 1800 рублей. Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, составляет за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, не менее 1100 рублей и не более 2400 рублей.

Также этим пунктом установлено, что при определении сложности уголовного дела учитываются подсудность (уголовные дела, рассматриваемые верховными судами республик, входящих в состав Российской Федерации, и приравненными к ним судами в качестве суда первой инстанции), количество и тяжесть вменяемых преступлений, численность подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), объем материалов дела и другие обстоятельства (абзац четвертый). При определении размера вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя и суда, подлежит учету время, затраченное адвокатом на осуществление полномочий, предусмотренных частями первой и второй статьи 53 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, включая время, затраченное на посещение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительных мер медицинского характера, находящегося соответственно в следственном изоляторе (изоляторе временного содержания) или в психиатрическом стационаре, на изучение материалов уголовного дела, а также на выполнение

других действий адвоката по оказанию квалифицированной юридической помощи при условии их подтверждения документами (абзац пятый).

При этом необходимо отметить, что приведенные абзацы четвертый и пятый изложены в редакции, введенной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 64.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2018 г. № 1169 в пункт 23 Положения внесены изменения, согласно которым его абзацы первый и второй заменены текстом следующего содержания: «Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, составляет за один рабочий день участия: с 2019 года – не менее 900 рублей и не более 1550 рублей, а в ночное время – в размере не менее 1175 рублей и не более 2150 рублей; с 2020 года – не менее 1250 и не более 1900 рублей, а в ночное время в размере не менее 1525 рублей и не более 2500 рублей; с 2021 года – не менее 1500 рублей и не более 2150 рублей, а в ночное время – в размере не менее 1775 рублей и не более 3025 рублей. Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, составляет: с 2019 года – не менее 1450 рублей и не более 2750 рублей; с 2020 года – не менее 1800 рублей и не более 3100 рублей; с 2021 года – не менее 2050 рублей и не более 3350 рублей» (пункт 1).

Пунктом 2 названного постановления определено время, с которого Постановление вступает в силу, – 1 января 2019 г.

Впоследствии Постановлением № 634 Положение дополнено пунктом 22(1) следующего содержания: «Размер вознаграждения адвоката, участвующего в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда, составляет: а) по делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей; по делам, рассматриваемым в Верховном Суде Российской Федерации; по делам, отнесенным к подсудности верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда: с 2019 года за один день участия в ночное время – 2150 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2750 рублей, в остальное время за один день участия – 1550 рублей; с 2020 года за один день участия в ночное время – 2500 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 3100 рублей, в остальное время за один день участия – 1900 рублей; с 2021 года за один день участия в ночное время – 3025 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 3350 рублей, в остальное время за один день участия – 2150 рублей; б) по делам, в отношении 3 или более подозреваемых, обвиняемых (подсудимых); в случае предъявления обвинения по 3 или более инкриминируемым деяниям; по делам, объем материалов по которым составляет более 3 томов: с 2019 года за один день участия в ночное время – 1825 рублей, за один день участия,

являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2310 рублей, в остальное время за один день участия – 1330 рублей; с 2020 года за один день участия в ночное время – 2175 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2660 рублей, в остальное время за один день участия – 1680 рублей; с 2021 года за один день участия в ночное время – 2605 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2910 рублей, в остальное время за один день участия – 1930 рублей; в) по делам, рассматриваемым в закрытых судебных заседаниях или вне зданий соответствующих судов; по делам, в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых либо с участием несовершеннолетних потерпевших, не достигших возраста 16 лет; по делам, в отношении подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство; по делам, в отношении подозреваемых, обвиняемых (подсудимых), которые в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту: с 2019 года за один день участия в ночное время – 1500 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 1880 рублей, в остальное время за один день участия – 1115 рублей; с 2020 года за один день участия в ночное время – 1850 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2230 рублей, в остальное время за один день участия – 1465 рублей; с 2021 года за один день участия в ночное время – 2190 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2480 рублей, в остальное время за один день участия – 1715 рублей; г) в иных случаях, не предусмотренных подпунктами «а»–«в» данного пункта: с 2019 года за один день участия в ночное время – 1175 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 1450 рублей, в остальное время за один день участия – 900 рублей; с 2020 года за один день участия в ночное время – 1525 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 1800 рублей, в остальное время за один день участия – 1250 рублей; с 2021 года за один день участия в ночное время – 1775 рублей, за один день участия, являющийся нерабочим праздничным днем или выходным днем, включая ночное время, – 2050 рублей, в остальное время за один день участия – 1500 рублей» (пункт 1). Пунктом 2 названного постановления пункт 23 Положения изложен в другой редакции.

В силу пунктов 1 и 2 Постановления № 634 утвержденные этим постановлением изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 г., выплаченные вознаграждения адвокатам, которые участвовали с 1 января 2019 г. до дня вступления в силу данного постановления (до 1 июня 2019 г.) в уголовных делах по назначению дознавателя, следователя или суда, подлежат перерасчету с учетом этих изменений.

Исходя из изложенного пункт 5 Порядка перестал соответствовать пункту 22(1) Положения, поскольку с 1 января 2019 г. данной нормой размер вознаграждения адвоката изменен, и, кроме того, пунктом 23 Положения в редакции Постановления № 634 введены новые критерии определения размера вознаграждения адвоката, которые в оспариваемом пункте не учтены.

Доводы, изложенные представителями Минфина России и Минюста России в письменных возражениях и судебном заседании, основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, а также не согласуются с новой редакцией Положения, которой размер вознаграждения адвоката установлен как на 2019 год, так и на 2020 и 2021 годы.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Руководствуясь статьями 111, 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Рябинина Дениса Александровича удовлетворить.

Признать не действующим с 1 января 2019 г. пункт 5 Порядка расчета вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в зависимости от сложности уголовного дела, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2012 г. № 174/122н.

Взыскать с Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации солидарно в пользу Рябинина Дениса Александровича расходы на уплату госпошлины в размере 300 (трехсот) рублей.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



А.М. Назарова