



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ20-237

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

2 июня 2020 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Иваненко Ю.Г.
Сибиле Г.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Политической партии «Демократическая правовая Россия»,

установил:

Политическая партия «Демократическая правовая Россия» (далее также – Партия) создана 15 марта 2013 г. путём реорганизации в форме преобразования. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 15 марта 2013 г. под основным государственным регистрационным номером 1137799004892.

Устав Политической партии «Демократическая правовая Россия» с изменениями, принятыми на II съезде 9 ноября 2013 г., является действующим.

12 января 2019 г. съездом Партии принято решение о ликвидации Партии и её структурных подразделений, сформирована ликвидационная комиссия. Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является руководитель ликвидационной комиссии Жмуркин Валентин Валентинович.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений, ссылаясь на то, что, согласно информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), Партия в течение семи

лет подряд не принимала участия в выборах в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», поэтому она не может быть признана участвующей в выборах и подлежит ликвидации согласно пункту 2 статьи 37, подпункту «в» пункта 3 статьи 41 указанного закона.

В судебном заседании представитель административного истца Анохина Е.С. поддержала административный иск по изложенным в нём основаниям.

Представитель административного ответчика Айвар Л.К. пояснила, что Партией было принято решение о ликвидации, которая до настоящего времени не завершена, Партия признаёт административный иск и против его удовлетворения не возражает, что указано в её письменном отзыве.

Выслушав объяснения представителя Министерства юстиции Российской Федерации Анохиной Е.С., возражения представителя Политической партии «Демократическая правовая Россия» Айвар Л.К., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «О политических партиях», согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая политические партии, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций (подпункты 2 и 3 пункта 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313).

В ходе осуществления контроля соблюдения политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями действующего законодательства Минюстом России установлено, что Партия в течение семи лет подряд участия в выборах не принимала, что и послужило основанием для обращения в суд с требованием о ликвидации Партии.

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г¹»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом установлено, что ЦИК России является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6).

Сведения об участии политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

Как следует из представленного Минюстом России письма Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) от 17 марта 2020 г. № 06-05/1460, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), полученной на основе данных, содержащихся в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»), Партия в период с 15 марта 2013 г. по 15 марта 2020 г.:

- не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- не участвовала в выборах Президента Российской Федерации;
- не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- не участвовала в выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации;

– выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в одном субъекте Российской Федерации (Брянская область), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» не принимала.

Пунктом 2 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», являющейся императивной нормой, предписано, что политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 этой статьи, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного закона.

Исходя из положений пункта 1, подпункта «в» пункта 3, пункта 4 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьёй 37 приведённого закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учётом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется предусмотренное законом правовое основание для её ликвидации.

Структуру Партии составляют региональные, местные и первичные отделения Партии (пункт 1 статьи 18 Устава Партии).

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае её ликвидации влечёт прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О политических партиях»).

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Политическую партию «Демократическая правовая Россия» (основной государственный регистрационный номер 1137799004892), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Ю.Г. Иваненко