ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

121260, г. Москва, ул. Поварская, д. 15,
тел.: +7 (495) 690-54-63, http://vsrf.ru

№ 31-ИКАД20-1-А4

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва 9 октября 2020 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Хаменкова В.Б.,

судей Зинченко И.Н. и Корчашкиной Т.Е.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Коклейкина Николая Сергеевича на решение Верховного Суда Чувашской Республики от 12 августа 2020 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Четвёртого апелляционного суда общей юрисдикции от 28 августа 2020 года по административному делу № 3а-214/2020 по административному исковому заявлению Коклейкина Н.С. о признании незаконным постановления Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики от 28 июля 2020 года № 132/602-6 «Об отказе Коклейкину Н.С. в регистрации кандидатом на должность главы Чувашской Республики», возложении обязанности зарегистрировать его кандидатом на должность главы Чувашской Республики.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Степановой Л.Е., полагавшей, что решение суда подлежит оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 11 июня 2020 года № 1098 назначены выборы главы Чувашской Республики на 13 сентября 2020 года.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики от 28 июля 2020 года № 132/602-6 Коклейкину Н.С., выдвинутому в порядке самовыдвижения, отказано в регистрации кандидатом на должность главы Чувашской Республики в связи с непредставлением достаточного количества подписей избирателей и подписей депутатов представительных органов муниципальных образований.

Коклейкин Н.С. обратился в суд с административным иском об отмене указанного постановления и о возложении обязанности на Центральную избирательную комиссию Чувашской Республики зарегистрировать его кандидатом на должность главы Чувашской Республики.

В обоснование заявленных требований административный истец сослался на невозможность сбора необходимого количества подписей депутатов муниципальных образований в связи с наличием негласного указания депутатов от политической партии «Единая Россия» представительным органам муниципальных образований Чувашской Республики об отказе в предоставлении таких подписей в его поддержку.

В то же время административный истец указал, что его как единственного оппонента политической партии «Единая Россия» поддерживают более 3000 избирателей Чувашской Республики.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 12 августа 2020 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Четвёртого апелляционного суда общей юрисдикции от 28 августа 2020 года, в удовлетворении административного искового заявления отказано.

В кассационной жалобе, поступившей в Верховный Суд Российской Федерации, Коклейкин Н.С. просит об отмене состоявшихся по административному делу судебных актов.

В соответствии со статьёй 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (часть 1).

Проверив административное дело, обсудив доводы кассационной жалобы и возражений на неё, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, в отношении которого вынесено такое решение, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24–26 статьи 38 данного федерального закона, иным законом.

Пунктом 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, к числу которых относится: недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата (подпункт «д»), недостаточное количество достоверных подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представленных для регистрации (подпункт «д.1»).

Аналогичные основания для отказа в регистрации кандидата предусмотрены подпунктами 10 и 11 части 6 статьи 30 Закона Чувашской Республики от 5 июня 2012 года № 38 «О выборах главы Чувашской Республики».

В силу пункта 1 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации регистрация кандидата осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 данной статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 данного федерального закона.

Исходя из положений пунктов 1, 1.1 и 17 статьи 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», количество подписей избирателей и депутатов представительных органов муниципальных

образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, устанавливается законом субъекта Российской Федерации; при этом количество подписей избирателей не может составлять менее 0,5 процента и более 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.

Частями 1 и 2 статьи 28.1 Закона Чувашской Республики «О выборах главы Чувашской Республики» установлено, что выдвижение кандидата в порядке самовыдвижения осуществляется с последующим сбором подписей избирателей, а также подписей депутатов представительных органов муниципальных образований Чувашской Республики и избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Чувашской Республики в поддержку самовыдвижения кандидата.

Выдвижение кандидата политической партией или выдвижение кандидата в порядке самовыдвижения должны поддержать 7 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных образований Чувашской Республики, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов главы Чувашской Республики, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных образований Чувашской Республики. Депутаты представительного органа муниципального района, состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, учитываются только один раз.

В числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть 10 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных районов и городских округов на день принятия решения о назначении выборов главы Чувашской Республики, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов. При этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трёх четвертях муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики.

В случаях, если главы муниципальных районов и городских округов на муниципальных выборах не избирались, поддержка кандидата осуществляется депутатами представительных органов указанных муниципальных образований.

Кроме того, кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, в свою поддержку обязан собрать 0,5 процента подписей от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии

с пунктом 10 статьи 16 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», необходимых для регистрации кандидата (часть 1 статьи 29.1 Закона Чувашской Республики «О выборах главы Чувашской Республики»).

Постановлением Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики от 14 мая 2020 года № 113/490-6 число депутатов представительных органов муниципальных образований, находящихся на территории Чувашской Республики, необходимое для поддержки выдвижения кандидата на должность главы Чувашской Республики, установлено в количестве 263 (пункт 1); в числе подписей, указанных в пункте 1 данного постановления, должны быть 55 подписей депутатов представительных органов муниципальных районов, городских округов, находящихся на территории Республики (пункт 2); число подписей, представляемых в Центральную избирательную комиссию Чувашской Республики, может превышать число подписей, указанное в пункте 1 названного постановления, но не более чем на 13 подписей депутатов представительных органов муниципальных образований (пункт 3); число подписей, представляемых в Центральную избирательную комиссию Чувашской Республики, может превышать число подписей, указанное в пункте 2 постановления, но не более чем на две подписи депутатов представительных органов муниципальных районов, городских округов (пункт 4); кандидат на должность главы Чувашской Республики должен быть поддержан депутатами представительных органов муниципальных районов и городских округов не менее чем в 20 муниципальных районах и городских округах Чувашской Республики (пункт 5).

Кандидат на должность главы Республики, выдвинутый в порядке самовыдвижения, в свою поддержку обязан собрать 4632 подписи избирателей (постановление Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики от 14 мая 2020 года № 113/491-6).

В силу части 5 статьи 29 и части 12 статьи 29.1 Закона Чувашской Республики «О выборах главы Чувашской Республики» листы поддержки кандидата и подписные листы представляются кандидатом в Центральную избирательную комиссию Чувашской Республики единовременно вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата.

Как следует из материалов дела и установлено судами, Коклейкиным Н.С. в Центральную избирательную комиссию Чувашской Республики ни листы поддержки кандидата, ни подписные листы не представлены.

При таких данных, суд, правильно отказал в удовлетворении административного иска, признав законным решение Центральной избирательной комиссии Чувашской Республики об отказе в регистрации кандидата Коклейкина Н.С., поскольку последним не представлены

предусмотренные приведёнными нормами документы, необходимые для регистрации его кандидатом на должность главы Чувашской Республики.

Поскольку предоставление установленного субъектом Российской Федерации количества подписей депутатов представительного органа местного самоуправления из определённого числа муниципальных образований является обязательным условием для регистрации кандидата на должность главы Чувашской Республики, которое административным истцом не выполнено, суд первой инстанции правомерно признал утверждение Коклейкина Н.С. о незаконности отказа в регистрации его кандидатом ошибочным и не основанным на нормах избирательного законодательства, которое не наделяет избирательную комиссию полномочиями устанавливать причины неисполнения кандидатом обязанности собрать в поддержку своего выдвижения подписи депутатов.

Выводы суда согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлении от 24 декабря 2012 года № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», согласно которой участие выборных лиц местного самоуправления в выдвижении кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) – хотя оно осуществляется в стадии избирательного процесса, предшествующей регистрации кандидата, и сопоставимо по внешним признакам с формами (способами) подтверждения поддержки кандидатов избирателями – имеет иное предназначение.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, такая поддержка означает признание реальной способности кандидата в случае победы на выборах решать задачи, относящиеся к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), обеспечивая комплексное социально-экономическое развитие региона и составляющих его муниципальных образований.

Кроме того, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной им в ряде решений, законодатель вправе предусмотреть в интересах избирателей специальные предварительные условия, позволяющие исключить из избирательного процесса тех его участников, которые не имеют достаточной поддержки избирателей (постановления от 17 ноября 1998 года № 26-П и от 11 июня

2002 года № 10-П, определения от 25 марта 1999 года № 32-О, от 6 июля 2010 года № 1087-О-О, от 24 февраля 2011 года № 202-О и др.).

В данном случае Коклейкин Н.С. подписи избирателей в поддержку своего выдвижения не представил.

Кассационная жалоба не содержит ссылок на предусмотренные частью 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 327, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Верховного Суда Чувашской Республики от 12 августа 2020 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Четвёртого апелляционного суда общей юрисдикции от 28 августа 2020 года оставить без изменения, кассационную жалобу Коклейкина Н.С. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи