



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ20-703

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

16 ноября 2020 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Назаровой А.М.
при секретаре Котович Ю.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»,

установил:

Общероссийская политическая партия «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» (далее также – Партия) создана 9 декабря 2012 г. на учредительном съезде Партии. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 2 августа 2013 г. под основным государственным регистрационным номером 1137799014980.

Устав Партии с изменениями, принятыми на XI съезде Партии 25 августа 2019 г., является действующим.

Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является председатель Партии Анисимов Григорий Григорьевич.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений по основаниям, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ), в связи с ее неучастием в выборах в соответствии со статьей 37 данного федерального закона в течение семи лет подряд.

В судебном заседании представитель Минюста России Анохина Е.С. поддержала заявленное требование.

В письменных возражениях на административный иск административный ответчик – Партия просила продлить (увеличить) срок участия в выборах, предусмотренный законом, до декабря 2021 г. для принятия участия членов Партии в выборах, указывая на то, что в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением карантина на всей территории Российской Федерации были закрыты региональные отделения в Краснодарском крае, в Красноярском крае, Ямало-Ненецком автономном округе, что не позволяло принимать участие в выборах и проводить легитимные съезд и конференции. В настоящее время деятельность многих региональных отделений вновь активизировалась, Партия готовится к участию в ближайших избирательных кампаниях.

Председатель Партии Анисимов Г.Г., надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился. По его поручению член Бюро Генерального политического совета Партии Ковалевский А.В. в письменном заявлении сообщил о том, что в связи с госпитализацией Анисимова Г.Г. в 4 городскую клиническую больницу с диагнозом: «[REDACTED]» он просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав объяснения представителя административного истца, обсудив возражения представителя административного ответчика, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 95-ФЗ, согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе политических партий (подпункты 2 и 3 пункта 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313).

В ходе осуществления контроля за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными

подразделениями действующего законодательства Минюстом России установлено, что Партия в течение семи лет подряд участия в выборах не принимала, что и послужило основанием для обращения в суд с требованием о ликвидации Партии.

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г¹»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом установлено, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России) является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6).

Сведения об участии политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

Как следует из представленного Минюстом России письма ЦИК России от 25 августа 2020 г. № 06-05/19100, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), полученной на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы», Партия в период с 2 августа 2013 г. по 2 августа 2020 г. не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации, не участвовала в выборах Президента Российской Федерации, не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не участвовала в выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в 8 субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия, Вологодская область, Калининградская область, Московская область, Новосибирская область, г. Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Севастополь), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона № 95-ФЗ не принимала.

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает иных средств доказывания обстоятельств участия политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах.

Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (часть 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В связи с изложенным доводы возражений административного ответчика о том, что Партия в настоящее время принимает активные подготовительные меры для участия в будущих выборах, не имеют правового значения, так как они не опровергают утверждений административного иска, а также не подтверждают обстоятельств того, что Партия может считаться участвующей в выборах.

Статьей 37 Федерального закона № 95-ФЗ (пункт 2), являющейся императивной нормой, предписано, что политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 этой статьи, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного закона.

Доводы административного ответчика о продлении судом срока для участия Партии и ее региональных отделений в выборах до декабря 2021 г. не основаны на законе.

Исходя из положений пункта 1, подпункта «в» пункта 3, пункта 4 статьи 41 Федерального закона № 95-ФЗ политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьей 37 приведенного закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учетом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется

предусмотренное законом правовое основание для ее ликвидации.

Структуру Партии образуют ее региональные, местные и первичные отделения (пункт 6 статьи 1 Устава Партии).

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона № 95-ФЗ региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации влечёт прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона № 95-ФЗ).

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Общероссийскую политическую партию «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» (основной государственный регистрационный номер 1137799014980), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



А.М. Назарова