



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ21-315

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

18 мая 2021 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации
при секретаре

Кириллова В.С.
Сибиле Г.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Политической партии «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу»,

установил:

Политическая партия «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» (далее также – Партия) создана 18 января 2014 г. на учредительном съезде Партии. Решение о её регистрации принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 19 марта 2014 г. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 26 марта 2014 г. под основным государственным регистрационным номером 1147799004473.

Устав Политической партии «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» (далее – Устав) в редакции, утверждённой решением внеочередного съезда Партии от 1 марта 2020 г., является действующим.

Лицами, действующими от имени Партии без доверенности, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ, являются председатель центральной контрольно-ревизионной комиссии Полищук Надежда Алексеевна и председатель Партии Полищук Станислав Петрович.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Партии, её региональных отделений и иных структурных

подразделений, ссылаясь на то, что, согласно информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», поэтому она не может быть признана участвующей в выборах и подлежит ликвидации согласно пункту 2 статьи 37, подпункту «в» пункта 3 статьи 41 указанного закона.

Партия не представила письменных возражений по существу административного искового заявления.

В судебном заседании представитель административного истца Харламова А.М. поддержала административный иск.

Председатель Партии Полищук С.П. признал административный иск обоснованным и не возражал против его удовлетворения.

Выслушав объяснения представителя Министерства юстиции Российской Федерации Харламовой А.М., председателя Политической партии «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» Полищука С.П., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «О политических партиях», согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе политических партий (подпункты 2 и 3 пункта 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313).

В ходе осуществления контроля соблюдения политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями действующего законодательства Минюстом России установлено, что Партия в течение семи лет подряд участия в выборах не принимала, что и послужило основанием для обращения в суд с требованием о ликвидации Партии.

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г¹»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом установлено, что ЦИК России является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6).

Сведения об участии политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

Как следует из представленного Минюстом России письма ЦИК России от 29 марта 2021 г. № 06-05/1403, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), полученной на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы», Партия в период с 26 марта 2014 г. по 26 марта 2021 г.:

- не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- не участвовала в выборах Президента Российской Федерации;
- не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

– выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в одном субъекте Российской Федерации (Ненецкий автономный округ), что составляет менее 20 процентов субъектов Российской Федерации;

– выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в одном субъекте Российской Федерации (Хабаровский край), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» не принимала.

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает иных средств доказывания обстоятельств участия политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах.

Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определёнными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (часть 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», являющимся императивной нормой, предписано, что политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 этой статьи, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного закона.

Исходя из положений пункта 1, подпункта «в» пункта 3, пункта 4 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьёй 37 приведённого закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учётом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется предусмотренное законом правовое основание для её ликвидации.

В состав Партии, как следует из пункта 26.1 статьи 26 Устава Партии, входят региональные, местные и первичные отделения.

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае её ликвидации влечёт за собой прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её

региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О политических партиях»).

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Политическую партию «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» (основной государственный регистрационный номер 1147799004473), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



В.С. Кириллов