



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ21-1044

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

8 февраля 2022 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Кириллова В.С.
при секретаре Сибиле Г.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными»,

установил:

Политическая партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» (далее также – Партия) создана 12 апреля 2014 г. на учредительном съезде Партии. Решение о её регистрации принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 7 ноября 2014 г. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 11 ноября 2014 г. под основным государственным регистрационным номером 1147799017761.

Устав Политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» (далее – Устав) в редакции, утверждённой решением внеочередного съезда Партии 12 мая 2018 г., является действующим.

Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является президент Партии Кириллов Андрей Романович.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Партии, её региональных отделений и иных структурных

подразделений, ссылаясь на то, что согласно информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», поэтому она не может быть признана участвующей в выборах и подлежит ликвидации в силу пункта 2 статьи 37, подпункта «в» пункта 3 статьи 41 указанного закона.

Партия не представила письменных возражений по существу административного искового заявления.

В судебном заседании представитель административного истца Анохина Е.С. поддержала административный иск.

Президент Партии Кириллов А.Р. возражал против удовлетворения административного иска, пояснив, что Партия и её региональные отделения стараются соблюдать требования Федерального закона «О политических партиях», в том числе его статьи 37, Партия ведёт свою деятельность и занимает активную жизненную и политическую позицию, её ликвидация будет необоснованна.

Выслушав объяснения представителя Министерства юстиции Российской Федерации Анохиной Е.С., возражения президента Политической партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» Кириллова А.Р., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «О политических партиях», согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе политических партий (подпункты 2 и 3 пункта 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313).

В ходе осуществления контроля соблюдения политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями

действующего законодательства Минюстом России установлено, что Партия в течение семи лет подряд участия в выборах не принимала, что и послужило основанием для обращения в суд с требованием о ликвидации Партии.

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г¹»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом установлено, что ЦИК России является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6).

Сведения об участии политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах, согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», представляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

Как следует из представленного Минюстом России письма ЦИК России от 15 ноября 2021 г. № 06-05/26521, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), полученной на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы», Партия в период с 11 ноября 2014 г. по 11 ноября 2021 г.:

- не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- не участвовала в выборах Президента Российской Федерации;

– не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

– выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в одном субъекте Российской Федерации (Астраханская область), что составляет менее 20 процентов субъектов Российской Федерации;

– выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в двух субъектах Российской Федерации (Костромская область, Московская область), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» не принимала.

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает иных средств доказывания обстоятельств участия политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах.

Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определёнными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (часть 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Довод административного ответчика о необходимости исчисления семилетнего срока, установленного статьёй 37 Федерального закона «О политических партиях», со дня регистрации региональных отделений Партии в половине субъектов Российской Федерации, когда, по его мнению, Партия приобрела право принимать участие в выборах, лишён правовых оснований.

В силу пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия и её региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учётом установленного данным федеральным законом специального порядка государственной регистрации политической партии и её региональных отделений. Политическая партия и её региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объёме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации. Подтверждением государственной регистрации политической партии или её регионального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или её региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

Такие сведения в отношении Партии были внесены 11 ноября 2014 г. С этой даты возникают права и обязанности Партии, установленные как Федеральным законом «О политических партиях», так и Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей», то есть с момента государственной регистрации политическая партия осуществляет свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридическое лицо.

Согласно пункту 2 статьи 36 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, её региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

При этом пунктом 4 статьи 15 данного федерального закона установлен срок в шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии, не позднее которого должна быть осуществлена государственная регистрация региональных отделений политической партии не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 6 указанной статьи в случае, если политическая партия в течение месяца со дня истечения шестимесячного срока со дня государственной регистрации политической партии не представит в федеральный уполномоченный орган копии документов о государственной регистрации её региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, документ о государственной регистрации политической партии признаётся федеральным уполномоченным органом утратившим силу, а данная политическая партия и её региональные отделения по решению федерального уполномоченного органа исключаются из единого государственного реестра юридических лиц путём внесения в него соответствующих записей.

Таким образом, шестимесячный срок для регистрации региональных отделений политической партии установлен законом для соблюдения партией требований, предъявляемых к ней в том числе подпунктом «а» пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях», в силу которого политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» политической партией является общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (пункт 1 статьи 3). При этом к целям самой политической партии относится наряду с прочим выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации

(руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов (абзац шестой пункта 4 статьи 3 названного федерального закона).

С тем чтобы обеспечить достижение данных целей, Федеральным законом «О политических партиях» определены случаи проведения голосования на выборах, которые свидетельствуют об участии политической партии в выборах (пункт 1 статьи 37), а также предусмотрена возможность ликвидации политической партии по решению Верховного Суда Российской Федерации, в том числе в связи с тем, что она в течение семи лет подряд не принимает участие в выборах (пункт 2 статьи 37 и подпункт «в» пункта 3 статьи 41).

Такой срок, даже с учётом времени, в течение которого осуществляется государственная регистрация необходимого количества региональных отделений политической партии, является достаточным для участия политической партии в выборах, указанных в пункте 1 статьи 37 поименованного федерального закона. Тем более что приведённое регулирование не предполагает обязанности политической партии в течение указанного срока принять участие в каждом выборах, предусмотренных пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», и допускает признание политической партии, участвующей в выборах, в любом из случаев проведения голосования на выборах, перечисленных в данной норме.

Указанные законоположения направлены на обеспечение реальной способности политических партий выполнять публичную функцию основных коллективных участников избирательного процесса.

Несостоятельны доводы представителя административного ответчика о неучастии в избирательном процессе ввиду обстоятельств, вызванных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления мер по ограничению её распространения (установление обязательных правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, запрет на передвижение транспортных средств, ограничение передвижения физических лиц, приостановление деятельности предприятий и учреждений, отмена и перенос массовых мероприятий, введение режима самоизоляции граждан). Сами по себе указанные обстоятельства не могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силы, поскольку не установлена причинная связь между этими обстоятельствами и признанием политической партии не участвующей в выборах.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учётом того, что требование о ликвидации Партии

предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется предусмотренное законом правовое основание для её ликвидации.

Структуру Партии образуют её региональные, местные и первичные отделения (7.1.7 статьи 7, пункт 30.1 статьи 30 Устава).

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае её ликвидации влечёт за собой прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О политических партиях»).

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Политическую партию «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» (основной государственный регистрационный номер 1147799017761), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



В.С. Кириллов