



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 69-КГ24-2-К7

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

25 марта 2024 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,  
судей Вавилычевой Т.Ю. и Жубрина М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании 25 марта 2024 г. кассационную жалобу Собяниной Надежды Георгиевны на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14 сентября 2023 г.

по делу № 2-822/2023 Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по иску Собяниной Надежды Георгиевны к Департаменту строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о признании незаконным решения о снятии с учёта на получение субсидии и исключении из списков участников мероприятия по обеспечению жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, об обязанности восстановить на данном учёте.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Собянина Надежда Георгиевна 26 декабря 2022 г. обратилась в суд с иском к Департаменту строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – уполномоченный орган) о признании незаконным решения о снятии с учёта на получение субсидии и исключении из списков участников мероприятия по обеспечению жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, об обязанности восстановить на данном учёте и признать право на получение субсидии.

В обоснование заявленных требований Собянина Н.Г. указала, что она как представитель коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2013 г. была признана участником подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года», утверждённой постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2010 г. № 368-п (далее также – подпрограмма по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре), и поставлена на учёт на получение меры государственной поддержки в виде субсидии на приобретение или строительство жилого помещения (далее также – субсидия).

После проведения переучёта граждан, являющихся участниками названной подпрограммы, приказом Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в настоящее время – Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в результате реорганизации на основании постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 июня 2022 г. № 69) от 4 мая 2022 г. № 185-п Собянина Н.Г. снята с учёта на получение субсидии и исключена из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ввиду утраты Собяниной Н.Г. нуждаемости в улучшении жилищных условий в целях предоставления субсидии, так как обеспеченность каждого члена семьи Собяниной Н.Г. с 2016 г. общей площадью жилого помещения составляла более 12 кв.м (по 16,85 кв.м на одного человека).

По мнению Собяниной Н.Г., такое решение уполномоченного органа является незаконным, поскольку при определении нуждаемости Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий Департаментом строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не были учтены некоторые члены её семьи, а именно: сын – Собянин Е.А., [ ] года рождения, и проживающая с 2019 г. совместно с семьёй Собяниной Н.Г. её бабушка – Алачева Л.В., [ ] года рождения. С учётом всех членов семьи Собяниной Н.Г. (супруг, трое детей, бабушка) на дату снятия её с учёта на получение субсидии и исключения из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (4 мая 2022 г.) обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи Собяниной Н.Г. составляла менее 12 кв.м (11,22 кв.м), в связи с чем у уполномоченного органа не имелось оснований для принятия оспариваемого решения.

Собянина Н.Г. также обращала внимание на то, что уполномоченный орган с 2013 г. не осуществлял проверку её документов как участника подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, то есть бездействовал более 9 лет.

Собянина Н.Г. просила суд признать незаконным решение Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. № 185-п о снятии её с учёта на получение субсидии и исключении из списков участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, возложить на Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязанность восстановить её на данном учёте и признать за ней право на получение субсидии.

Решением Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 марта 2023 г. иски требования Собяниной Н.Г. удовлетворены.

Признано незаконным решение Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. На Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры возложена обязанность восстановить Собянину Н.Г. в списке участников мероприятия «Обеспечение жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2014 г. участниками подпрограмм». С Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры в пользу Собяниной Н.Г. взысканы расходы на уплату государственной пошлины в размере 300 руб.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. решение Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 марта 2023 г. отменено, по делу принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Собяниной Н.Г. отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14 сентября 2023 г. апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. оставлено без изменения.

В поданной в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации кассационной жалобе Собяниной Н.Г. ставится вопрос об отмене апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14 сентября 2023 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 12 декабря 2023 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 26 февраля 2024 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истец Собянина Н.Г. и представитель ответчика – Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились, о причинах неявки сведений не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью четвёртой статьи 390<sup>12</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и



отцу Собяниной Н.Г. – Мингалёву Г.А. В этом жилом помещении также проживали и состояли на регистрационном учёте по месту жительства Мингалёв Г.А. (отец Собяниной Н.Г.), Мингалёв А.Г. (брат Собяниной Н.Г.), то есть всего шесть человек. Обеспеченность общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи составляла 11,22 кв.м.

С 22 января 2016 г. нанимателем указанного жилого помещения является Собянина Н.Г. В качестве членов её семьи в договоре социального найма жилого помещения от 22 января 2016 г. были указаны Собянин А.В. (супруг), Собянин Р.А. (сын), Собянин В.А. (сын). 26 января 2018 г. в качестве члена семьи Собяниной Н.Г. в договор социального найма жилого помещения от 22 января 2016 г. включён её несовершеннолетний сын – Собянин Е.А., [REDACTED] года рождения.

24 марта 2022 г. Собянина Н.Г. обратилась в Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с заявлением о предоставлении ей субсидии в планируемом финансовом 2023 г.

Приказом Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. № 185-п Собянина Н.Г. снята с учёта на получение субсидии и исключена из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с указанием на то, что с 22 января 2016 г. Собяниной Н.Г. утрачена нуждаемость в улучшении жилищных условий (в период с 22 января 2016 г. по 26 января 2018 г. на каждого члена семьи Собяниной Н.Г. приходилось по 16,85 кв.м общей площади жилого помещения, с 26 января 2018 г. – по 13,48 кв.м). В качестве основания в приказе приведён подпункт 7.2 пункта 7 Порядка предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 643-п (утрата оснований, дающих участнику мероприятия право на получение субсидии).

Уведомлением от 12 мая 2022 г. Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сообщил Собяниной Н.Г. о снятии её с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В материалах дела имеется справка администрации городского поселения Октябрьское Октябрьского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2022 г. о том, что Алачева Л.В. (бабушка Собяниной Н.Г.) с 2019 г. фактически проживает с семьёй Собяниной Н.Г. по адресу: [REDACTED].

Разрешая спор и принимая решение об удовлетворении исковых требований Собяниной Н.Г., суд первой инстанции руководствовался положениями части третьей статьи 26<sup>3-1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5, 7 Порядка предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 643-п, и исходил из того, что право на получение субсидии на приобретение или строительство жилого помещения имеют граждане, отнесённые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» к коренным малочисленным народам Российской Федерации, которые постоянно проживают на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и нуждаются в улучшении жилищных условий. При определении нуждаемости таких граждан в улучшении жилищных условий членами их семьи признаются совместно проживающие с ними супруг, дети, родители, а также иные близкие родственники, в числе которых родные бабушки.

Установив, что с 2019 г. в качестве члена семьи Собяниной Н.Г. совместно с ней проживает её бабушка – Алачева Л.В., которая не была учтена уполномоченным органом при определении в 2022 г. нуждаемости Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий в целях предоставления субсидии, и указав на то, что с учётом Алачевой Л.В. на одного члена семьи Собяниной Н.Г., состоящей из шести человек, приходится менее 12 кв.м (11,22 кв.м) общей площади жилого помещения, суд первой инстанции признал незаконным решение Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, возложив на Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязанность восстановить Собянину Н.Г. в списке участников мероприятия «Обеспечение жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2014 г. участниками подпрограмм».

Отменяя решение суда первой инстанции и отказывая в удовлетворении исковых требований Собяниной Н.Г., суд апелляционной инстанции пришёл к выводу о том, что Собянина Н.Г. была правомерно снята с учёта на получение

субсидии и исключена из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в связи с утратой оснований, дающих право на получение субсидии, мотивировав свой вывод тем, что уполномоченный орган при определении нуждаемости Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий обоснованно исходил из того, что с 22 января 2016 г. обеспеченность общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи Собяниной Н.Г., состоящей из четырёх человек, составляла 16,85 кв.м, что не соответствует критерию нуждаемости в улучшении жилищных условий (менее 12 кв.м).

Суд апелляционной инстанции счёл не имеющими правового значения факт того, что с 26 января 2018 г. в договор социального найма жилого помещения включён сын Собяниной Н.Г. – Собянин Е.А., [REDACTED] года рождения, а также то, что с 2019 г. вместе с Собяниной Н.Г. фактически проживает её бабушка Алачева Л.В., приведя довод о том, что Собянина Н.Г. перестала быть нуждающейся в улучшении жилищных условий с 22 января 2016 г.

Кассационный суд общей юрисдикции, рассматривая дело по кассационной жалобе Собяниной Н.Г., согласился с выводами суда апелляционной инстанции, дополнительно отметив, что проживание бабушки Собяниной Н.Г. – Алачевой Л.В. в жилом помещении совместно с Собяниной Н.Г. и членами её семьи не свидетельствует об обеспеченности общей площадью жилого помещения каждого члена семьи Собяниной Н.Г. менее 12 кв.м, поскольку Алачева Л.В. в договор социального найма на занимаемую Собяниной Н.Г. квартиру не включена, в этом жилом помещении не зарегистрирована, вселение Алачевой Л.В. в жилое помещение, занимаемое семьёй Собяниной Н.Г., имело место в 2019 г., когда Собяниной Н.Г. уже была утрачена нуждаемость в улучшении жилищных условий.

Отклоняя доводы кассационной жалобы Собяниной Н.Г. о том, что суд апелляционной инстанции не принял во внимание, что семья Собяниной Н.Г. имеет в своём составе участника специальной военной операции, получившего тяжёлое ранение в ходе этой операции, кассационный суд общей юрисдикции указал, что наличие в составе семьи Собяниной Н.Г. такого лица не является основанием для сохранения за Собяниной Н.Г. и членами её семьи права на получение субсидии в рамках подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в отсутствие нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что приведённые выводы суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции сделаны с существенным нарушением норм материального и процессуального права.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, причём органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для

осуществления права на жилище, а малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. Из этого вытекает обязанность государства способствовать реализации гражданами данного права, которое рассматривается международным сообществом в качестве одного из элементов права на достойный жизненный уровень (статья 25 Всеобщей декларации прав человека и статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Оказание государством помощи гражданам, не имеющим жилья или нуждающимся в улучшении жилищных условий, посредством предоставления им социальных выплат за счёт средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации отвечает провозглашённым статьёй 7 (часть 1) Конституции Российской Федерации целям социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (абзац первый пункта 3.1 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2020 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности абзацев первого и четвёртого пункта 30 Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (приложение № 4 к федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598), в связи с жалобой гражданки М.В. Алисовой»; далее – постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2020 г. № 2-П).

В пункте 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации указано, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещённые законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Частью третьей статьи 26<sup>3-1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (закон действовал на дату подачи Собяниной Н.Г. заявления о признании её участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре –

11 февраля 2013 г.)<sup>1</sup> было предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре жилищные отношения в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, регулирует Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз).

Названный закон субъекта Российской Федерации – Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, согласно его преамбуле, направлен на обеспечение граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ), жилыми помещениями, создание условий для развития жилищного строительства в автономном округе.

Органы государственной власти автономного округа в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами прав на жилое помещение и жилищное строительство, среди таких условий – использование бюджетных средств и иных не запрещённых законом источников денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путём предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, а также обеспечивают контроль за исполнением жилищного законодательства автономного округа (пункты 2, 6 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз).

К числу полномочий Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области жилищных отношений относятся разработка, утверждение и реализация целевых программ автономного округа и определение порядка предоставления субсидий на строительство или приобретение жилых помещений (подпункты 1, 5 пункта 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз в

---

<sup>1</sup> С 1 января 2023 г. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в части 3 статьи 48 которого содержатся аналогичные положения о праве органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

редакции, действовавшей на дату подачи Собяниной Н.Г. заявления о признании её участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 11 февраля 2013 г.)<sup>2</sup>.

Статьёй 4 «Целевые программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области обеспечения прав граждан на жилые помещения» Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз, действовавшей на дату подачи Собяниной Н.Г. заявления о признании её участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 11 февраля 2013 г.<sup>3</sup>, было предусмотрено, что целевые программы автономного округа направлены на улучшение жилищных условий в том числе граждан из числа коренных малочисленных народов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Условия и порядок признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий в целях данной статьи определялись целевой программой автономного округа и иными нормативными правовыми актами автономного округа.

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 декабря 2010 г. № 368-П была утверждена целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года» (далее также – целевая программа), составной частью которой являлась подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Целевая программа действовала на дату обращения Собяниной Н.Г. с заявлением о признании её участником мероприятия по обеспечению жильём граждан из числа малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 11 февраля 2013 г.

Согласно паспорту данной целевой программы её целями и задачами являлись: создание условий, способствующих улучшению жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, повышение уровня доступности жилья для населения этого автономного округа, реализация единой государственной политики и нормативного правового регулирования в жилищной сфере, государственная поддержка

---

<sup>2</sup> Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 апреля 2014 г. № 32-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в подпункте 1 пункта 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз слова «целевая программа» заменены словами «государственная программа»

<sup>3</sup> Статья 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 г. № 57-оз признана утратившей силу Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 февраля 2021 г. № 8-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

решения жилищной проблемы граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Одно из направлений указанной целевой программы – поддержка семей из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при решении жилищной проблемы для обеспечения стабильных условий жизни этой части населения.

В числе основных мероприятий по реализации целевой программы – подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которая направлена на осуществление государственной поддержки граждан, отнесённых постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» к коренным малочисленным народам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также членов их семей, проживающих на территории автономного округа и нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Названной подпрограммой определено, что её участникам предоставляются субсидии из средств бюджета автономного округа на приобретение или строительство жилых помещений.

Согласно положениям статьи 3 Порядка реализации целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года», утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2011 г. № 108-п (действовавшего на дату принятия решения о признании Собяниной Н.Г. участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 11 марта 2013 г.; далее – Порядок реализации целевой программы), нуждающимися в улучшении жилищных условий в целях получения государственной поддержки признавались, в частности, граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 12 кв.м (подпункт 2.3 пункта 2 статьи 3 Порядка реализации целевой программы). Для целей определения нуждаемости в улучшении жилищных условий членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма признавались проживающие совместно с ним его супруг, а также их дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признавались членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могли быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма

в соответствии с федеральным законодательством в судебном порядке (пункт 4 статьи 3 Порядка реализации целевой программы).

В соответствии с положениями пунктов 6 и 9 статьи 6 Порядка реализации целевой программы Департамент жилищной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществлял проверку документов участников целевой программы и ежегодно утверждал Единые списки граждан на получение субсидии.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 г. № 408-п была утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период до 2030 года». В рамках данной государственной программы продолжались мероприятия по обеспечению жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 г. участниками подпрограмм, в виде предоставления им субсидии на приобретение или строительство жилого помещения.

На дату издания приказа Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении её из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 4 мая 2022 г. правила и условия предоставления субсидии за счёт средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры такой категории граждан были определены Порядком предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённым постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 643-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы» (далее – Порядок предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

Пунктом 5 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предусмотрено, что к нуждающимся в улучшении жилищных условий в целях предоставления субсидии относятся в том числе граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма и обеспеченные общей площадью жилого помещения на 1 члена семьи менее 12 кв.м (абзац четвёртый пункта 5 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре). В целях определения нуждаемости членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма признаются проживающие

совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя, иные близкие родственники (родные братья и сёстры, родные дедушки, бабушки, внуки). Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов своей семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке (абзац восьмой пункта 5 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

Уполномоченный орган осуществляет проверку сведений об участниках мероприятия<sup>4</sup> в случаях: поступления сведений об изменении в составе семьи, жилищных условий, выезде за пределы автономного округа; наступления очередности на получение уведомления, указанного в пункте 13 Порядка; проведения переучёта участников мероприятия, состоящих на учёте. При проведении проверки уполномоченный орган запрашивает сведения и документы в порядке межведомственного взаимодействия в органах, указанных в пункте 14 Порядка (подпункт 6.2 пункта 6 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

Переучёт граждан на получение субсидии проводит уполномоченный орган ежегодно в период до 31 декабря текущего года в соответствии со своим приказом. Для проведения переучёта уполномоченный орган направляет участникам мероприятия извещение о проведении переучёта и необходимости в срок не позднее 30 календарных дней с даты получения указанного извещения представить документы, в числе которых сведения и (или) документы, подтверждающие произошедшие изменения с даты постановления на учёт (при наличии) (подпункт 6.3 пункта 6 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

При выявлении в ходе переучёта оснований, указанных в пункте 7 названного порядка, такие граждане снимаются с учёта на получение субсидии и исключаются из списка (подпункт 6.4 пункта 6 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

В пункте 7 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре установлены основания для снятия с учёта на получение субсидии и исключения участников мероприятия из списка, перечень которых приведён в подпунктах 7.1 – 7.11 пункта 7 названного Порядка. Среди них – утрата оснований, дающих участнику мероприятия право на получение субсидии (подпункт 7.2 пункта 7 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

---

<sup>4</sup> Под участником мероприятия согласно абзацу третьему пункта 4 Порядка предоставления субсидии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре понимается совершеннолетний гражданин Российской Федерации, отнесённый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» к коренным малочисленным народам в автономном округе, постоянно проживающий на территории автономного округа, нуждающийся в улучшении жилищных условий, подавший до 31 декабря 2013 г. заявление на получение мер государственной поддержки, а также члены его семьи

Из приведённых нормативных положений следует, что в Ханты-Мансийском автономном округе разработаны и утверждены целевые программы, которые реализуются за счёт средств бюджета автономного округа и направлены на улучшение жилищных условий и обеспечение жильём отдельных категорий граждан, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации. Среди таких граждан – граждане из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающие на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также члены их семей, нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Цель улучшения жилищных условий этой категории граждан – обеспечение им стабильных условий жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Формой обеспечения жильём помещением таких граждан является предоставление им субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, которая в рамках соответствующей целевой программы предоставляется участнику целевой программы однократно. Одно из условий участия граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в такой целевой программе и, соответственно, условий для предоставления субсидии на приобретение или строительство жилого помещения – нуждаемость заявителя в улучшении жилищных условий. К нуждающимся в улучшении жилищных условий относятся в том числе граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма и обеспеченные общей площадью жилого помещения на 1 члена семьи менее 12 кв.м. В целях определения нуждаемости в улучшении жилищных условий членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма признаются проживающие совместно с ним его супруг, дети и родители данного нанимателя, иные близкие родственники – родные братья и сёстры, родные дедушки и бабушки, внуки.

Право на участие в мероприятии по улучшению жилищных условий сохраняется за гражданами из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, являющихся участниками этого мероприятия, до получения ими субсидии на приобретение или строительство жилого помещения или до выявления оснований для снятия с учёта на получение субсидии и исключения из участников названного мероприятия, в числе которых – утрата оснований, дающих участнику мероприятия право на получение субсидии.

Для реализации права на получение субсидии на приобретение или строительство жилого помещения и участия в целевой программе названные граждане представляют в уполномоченный орган заявление и необходимые документы, в частности, подтверждающие их соответствие условиям подпрограммы по обеспечению жильём помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Уполномоченный орган проверяет правильность оформления

поданных заявителем и участником мероприятия документов, достоверность содержащихся в них сведений, в том числе путём получения соответствующей информации в порядке межведомственного взаимодействия, и по результатам этой проверки принимает решение о признании заявителя участником мероприятия по улучшению жилищных условий или об отказе в признании участником такого мероприятия, а в случае если заявитель уполномоченным органом уже был признан участником мероприятия – о предоставлении ему субсидии на приобретение или строительство жилого помещения или о снятии его с учёта на получение субсидии. При этом уполномоченный орган ежегодно проводит переучёт граждан, претендующих на получение субсидии, в ходе которого осуществляет проверку сведений об участниках мероприятия, для чего направляет участникам мероприятия извещение о необходимости представить в том числе сведения или документы, подтверждающие произошедшие изменения с даты постановки на учёт (при наличии). В случае выявления в ходе переучёта оснований для снятия с учёта на получение субсидии уполномоченный орган принимает решение о снятии участника мероприятия с учёта на получение субсидии. Перечень оснований для снятия с учёта на получение субсидии является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчёркивал, что правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права на жилище, в том числе с использованием средств социальной выплаты, должно обеспечивать каждому гарантированную статьями 45 (часть 1) и 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации государственную, включая судебную, защиту данного конституционного права, которой надлежит быть полной и эффективной, а также указывал на необходимость исследования судами фактических обстоятельств конкретного дела по существу и недопустимость установления одних лишь формальных условий применения нормы, – иное приводило бы к тому, что право на судебную защиту оказалось бы серьёзно ущемлённым (постановления от 12 июля 2007 г. № 10-П, от 13 декабря 2016 г. № 28-П, от 10 марта 2017 г. № 6-П, от 11 февраля 2019 г. № 9-П, от 14 января 2020 г. № 2-П и др.).

Формальный подход тем более не должен допускаться в делах, в которых гражданин в отношениях с органами публичной власти выступает как слабая сторона и в которых применение правовых норм без учёта всех обстоятельств дела может привести к тому, что его имущественное положение будет значительно ухудшено – вопреки целям социального государства, призванного создавать условия для достойной жизни и свободного развития человека (абзац третий пункта 3.2 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2020 г. № 2-П).

Соответственно, исходя из целей и задач государственной политики, направленных на улучшение жилищных условий нуждающихся в жилье граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обеспечение им стабильных условий жизни на

территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации в делах, в которых гражданин в отношениях с органами публичной власти выступает как слабая сторона, в данном случае в отношениях, связанных с предоставлением субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, формальный подход недопустим.

Для исключения такого формального подхода при разрешении спора необходимо учитывать не только причины, послужившие основанием для принятия органом государственной власти решения об исключении гражданина из списков участников мероприятия, но и иные заслуживающие внимания обстоятельства, в числе которых обстоятельства, послужившие основанием для признания гражданина участником мероприятия по обеспечению жилым помещением, состав семьи участника такого мероприятия и их обеспеченность жилым помещением по социальным нормам на момент принятия уполномоченным органом решения об исключении гражданина из списков участников мероприятия, срок, прошедший с момента включения гражданина в состав участников мероприятия, предоставление им необходимых документов в целях получения субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, действия уполномоченного органа по проверке этих документов на предмет определения права гражданина на получение субсидии и иные обстоятельства.

Суд первой инстанции, признавая незаконным решение Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и возлагая на Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязанность восстановить Собянину Н.Г. в списке участников мероприятия «Обеспечение жильём граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2014 г. участниками подпрограмм», не только применил приведённое выше правовое регулирование об условиях и о порядке предоставления гражданам из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, но и учёл установленные по делу конкретные обстоятельства, а именно, что начиная с 2019 г. и на дату издания приказа Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (4 мая 2022 г.) семья Собяниной Н.Г. состояла из шести человек, где на каждого приходится менее 12 кв.м (11,22 кв.м) общей площади жилого помещения, в связи с чем

Собянина Н.Г. вместе с членами своей семьи относились к нуждающимся в улучшении жилищных условий в целях предоставления субсидии.

Однако суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и отказывая Собяниной Н.Г. в удовлетворении иска, в отличие от суда первой инстанции формально подошёл к разрешению спора, в нарушение положений статей 67, 71, 195 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не учёл всей совокупности обстоятельств, связанных с обеспеченностью общей площадью жилого помещения каждого члена семьи Собяниной Н.Г., состоящей из шести человек на дату издания оспариваемого приказа, менее учётной нормы, установленной приведёнными выше нормативными положениями, для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий в целях предоставления субсидии.

Суд апелляционной инстанции оставил без внимания и надлежащей правовой оценки приводимые Собяниной Н.Г. в суде первой инстанции и в письменных возражениях на апелляционную жалобу Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры доводы о том, что ответчик с даты принятия решения о признании Собяниной Н.Г. участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (11 марта 2013 г.) по дате издания приказа о снятии её с учёта на получение субсидии и исключении из списков участников названной подпрограммы (4 мая 2022 г.), то есть более девяти лет, не осуществлял проверку документов Собяниной Н.Г. (состав семьи, обеспеченность общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи), с 2019 г. её семья состояла из шести человек (она, супруг, трое детей, двое из которых несовершеннолетние, и престарелая бабушка) и на каждого из членов её семьи приходится 11,22 кв.м общей площади жилого помещения, что менее учётной нормы (12 кв.м), супруг Собяниной Н.Г. является участником специальной военной операции и находится в медицинском учреждении на лечении в связи с полученным в ходе специальной военной операции тяжёлым ранением.

Между тем лишение в такой ситуации Собяниной Н.Г. и её семьи права на обеспечение жилым помещением путем предоставления субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, исходя только из формального критерия обеспеченности в 2016 г. семьи Собяниной Н.Г. общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи более 12 кв.м, не будет отвечать целям и задачам государственной политики, направленной на улучшение жилищных условий граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обеспечения им стабильных условий жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и права на достойное существование. При подобном подходе суда апелляционной инстанции к применению норм, регулирующих спорные отношения, предоставление субсидии на приобретение или строительство жилого помещения гражданам из числа коренных малочисленных народов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по сути, утрачивает характер меры социальной поддержки данной категории граждан, что противоречит целям социального государства, призванного создавать условия для достойной жизни граждан, и подрывает доверие граждан к закону и действиям государства.

Исходя из изложенного довод суда апелляционной инстанции о том, что ответчик при определении нуждаемости Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий обоснованно исходил из того, что с 22 января 2016 г. обеспеченность общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи Собяниной Н.Г., состоящей из четырёх человек, составляла 16,85 кв.м, что не соответствует критерию нуждаемости в улучшении жилищных условий (менее 12 кв.м), равно как и довод суда апелляционной инстанции о том, что не имеет правового значения для рассмотрения настоящего дела тот факт, что с 26 января 2018 г. в договор социального найма жилого помещения включён сын Собяниной Н.Г. – Собянин Е.А., [REDACTED] года рождения, с 2019 года вместе с Собяниной Н.Г. фактически проживает её бабушка Алачева Л.В., нельзя признать соответствующими правовому регулированию отношений по улучшению жилищных условий граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и предназначению меры государственной поддержки в виде субсидии на приобретение или строительство жилых помещений, предусмотренной для такой категории граждан.

Суд первой инстанции, разрешая спор и удовлетворяя иски Собяниной Н.Г. о признании незаконным решения Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 мая 2022 г. о снятии Собяниной Н.Г. с учёта на получение субсидии и исключении из списка участников подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, применив к спорным отношениям приведённое правовое регулирование об условиях предоставления субсидии на приобретение или строительство жилого помещения гражданам из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исходил из того, что Собянина Н.Г. была в 2013 г. признана участником подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и поставлена на учёт на получение субсидии, её семья не обеспечена жилым помещением в пределах социальной нормы и является нуждающейся в улучшении жилищных условий.

С учётом совокупности установленных по делу обстоятельств о составе семьи Собяниной Н.Г. на момент принятия 4 мая 2022 г. уполномоченным органом решения о её снятии с учёта на получение субсидии и о нуждаемости семьи Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий суд первой инстанции пришёл к выводу о необходимости восстановления нарушенного права

Собяниной Н.Г. на получение мер социальной поддержки в виде субсидии на приобретение или строительство жилого помещения.

Не установив каких-либо новых обстоятельств, имеющих значение для дела, не опровергнув выводы суда первой инстанции, суд апелляционной инстанции, отменяя решение суда первой инстанции и принимая отличное от суда первой инстанции решение, ограничился формальным применением нормативных положений Порядка предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 643-п, в частности подпункта 7.2 пункта 7 названного порядка, о том, что основанием снятия с учёта на получение субсидии и исключения участников мероприятия из списка является утрата оснований, дающих участнику мероприятия право на получение субсидии, неправильно истолковав эту норму применительно к обстоятельствам настоящего дела. Вследствие чего суд апелляционной инстанции пришёл к противоречащему целям и задачам государственной политики по улучшению жилищных условий нуждающихся в жилье граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выводу о том, что Собянина Н.Г. была правомерно исключена из списка участников мероприятия в связи с утратой оснований, дающих участнику мероприятия право на получение субсидии.

Вместе с тем общеправовой принцип справедливости исключает формальный подход и предполагает учёт особенностей жизненной ситуации, в которой находится гражданин, препятствует возложению бремени неблагоприятных последствий сложившейся ситуации на гражданина и позволяет обеспечить справедливое соотношение прав и законных интересов такого гражданина с правами и законными интересами органа государственной власти.

Формальный подход суда апелляционной инстанции к рассмотрению настоящего дела привёл к нарушению задач и смысла гражданского судопроизводства, установленных статьёй 2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и права Собяниной Н.Г. на судебную защиту, гарантированную каждому частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Собяниной Н.Г. законность апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные им нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379<sup>6</sup> и частей 1–3 статьи 379<sup>7</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской

Федерации считает неправомерным довод кассационного суда общей юрисдикции о том, что проживание бабушки Собяниной Н.Г. – Алачевой Л.В. в жилом помещении совместно с Собяниной Н.Г. и членами её семьи не свидетельствует об обеспеченности общей площадью жилого помещения каждого члена семьи Собяниной Н.Г. менее 12 кв.м, поскольку Алачева Л.В. в договор социального найма на занимаемую Собяниной Н.Г. квартиру не включена, в этом жилом помещении не зарегистрирована. Этот довод кассационного суда общей юрисдикции противоречит пункту 5 Порядка предоставления субсидии на приобретение или строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подавшим до 31 декабря 2014 года заявления на получение мер государственной поддержки, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 643-п, в абзаце восьмом которого указано, что в целях определения нуждаемости членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма признаются проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя, иные близкие родственники (родные братья и сёстры, родные дедушки, бабушки, внуки).

Суждение кассационного суда общей юрисдикции о том, что наличие в составе семьи Собяниной Н.Г. участника специальной военной операции, получившего тяжёлое ранение в ходе этой операции, не является основанием для сохранения за Собяниной Н.Г. и членами её семьи права на получение субсидии в рамках подпрограммы по обеспечению жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в отсутствие нуждаемости в улучшении жилищных условий, также нельзя признать правомерным, поскольку оно сделано без учёта нормативных положений постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 сентября 2023 г. № 450-п «О мерах по обеспечению жилыми помещениями лиц, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей, членов их семей и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и установленных по делу обстоятельств о нуждаемости семьи Собяниной Н.Г. в улучшении жилищных условий.

Ввиду изложенного апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14 сентября 2023 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без устранения которых невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя кассационной жалобой Собяниной Н.Г., что согласно статье

390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений с оставлением в силе решения суда первой инстанции, разрешившего данный спор в соответствии с требованиями закона и установленными обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>, 390<sup>15</sup>, 390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14 сентября 2023 г. по делу № 2-822/2023 Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отменить.

Оставить в силе решение Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 марта 2023 г. по указанному делу.

Председательствующий



Судьи

