



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 41-КАД24-2-К4

## КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

29 мая 2024 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Александрова В.Н.,  
судей Калининой Л.А., Николаевой О.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Ермоленко Михаила Аркадьевича на решение Аксайского районного суда Ростовской области от 12 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Ростовского областного суда от 17 июля 2023 г. и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 9 ноября 2023 г. по административному делу № 2а-915/2023 по административному исковому заявлению Ермоленко М.А. о признании незаконными решения, действий (бездействия) Ростовской таможни, возложении обязанности.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Александрова В.Н., пояснения представителя Ростовской таможни Южного таможенного управления Федеральной таможенной службы Журавлевой А.П., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**у с т а н о в и л а :**

письмом Ростовской таможни от 21 февраля 2023 г. № 14-36/Е-0050 Ермоленко М.А. сообщено о невозможности произвести выдачу транспортного средства NISSAN ROGUE, VIN [REDACTED],

приобретенного им на территории иностранного государства и ввезенного на территорию Российской Федерации 28 ноября 2022 г. для личного пользования, с освобождением от уплаты таможенных платежей и выдачей транзитной декларации с отметкой о завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

Считая отказ таможенного органа незаконным, Ермоленко М.А. обратился в Аксайский районный суд Ростовской области с административным иском о возложении на Таганрогский таможенный пост Ростовской таможни обязанности выдать находящееся на временном хранении транспортное средство NISSAN ROGUE, VIN [REDACTED], приобретенное им для личного пользования, с освобождением от уплаты таможенных платежей и выдачей транзитной декларации с отметкой о завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

Решением Аксайского районного суда Ростовской области от 12 апреля 2023 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Ростовского областного суда от 17 июля 2023 г. и кассационным определением судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 9 ноября 2023 г., в удовлетворении административных исковых требований отказано.

В кассационной жалобе Ермоленко М.А. просит отменить принятые по делу судебные акты в связи с допущенными нарушениями норм материального права, вынести новое решение об удовлетворении заявленных требований.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя административного ответчика, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации исходит из следующего.

Как установлено судами, 14 сентября 2022 г. Ермоленко М.А. приобрел в Объединенных Арабских Эмиратах транспортное средство для личного пользования NISSAN ROGUE, [REDACTED], которое ввезено на таможенную территорию Евразийского экономического союза и размещено на временное хранение на Астраханском таможенном посту Астраханской таможни 28 ноября 2022 г.

Транспортное средство помещено перевозчиком под таможенную процедуру таможенного транзита 9 января 2023 г. по транзитной декларации № 10311020/090123/5000003 и доставлено с Астраханского таможенного поста Астраханской таможни на Таганрогский таможенный пост

Ростовской таможни 11 января 2023 г., где автомобиль был размещен на временное хранение.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суды исходили из того, что административный ответчик доказал, что у таможни отсутствует обязанность выдать транспортное средство заявителю для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей, поскольку указанный товар, ввезенный на территорию Российской Федерации до 5 декабря 2022 г. и помещенный под процедуру таможенного транзита после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215 «Об утверждении особенностей применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее — Особенности), нельзя признать удовлетворяющим условиям, необходимым для признания товарами, названными в подпункте 47 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, то есть товарами Евразийского экономического союза.

Как указали суды, у административного истца имелась объективная возможность помещения транспортного средства, ввезенного на территорию Российской Федерации до дня вступления в силу Особенности под таможенную процедуру таможенного транзита, с целью последующего выпуска на территории Донецкой Народной Республики.

Между тем судами не учтено следующее.

Согласно части 1 статьи 142 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза Таможенная процедура таможенного транзита — таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Как следует из пункта 2 части 3 указанной статьи, Таможенная процедура таможенного транзита применяется при перевозке (транспортировке) товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа.

В соответствии с подпунктом 47 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза к товарам Союза относятся: находящиеся на таможенной территории Союза товары, полностью произведенные (добытые, полученные, выращенные) на таможенной

территории Союза; находящиеся на таможенной территории Союза товары, приобретшие статус товаров Союза либо признанные товарами Союза в соответствии с настоящим Кодексом либо до его вступления в силу; находящиеся на таможенной территории Союза товары, произведенные (изготовленные) в одном или нескольких государствах-членах из товаров, указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта; товары, вывезенные с таможенной территории Союза и сохранившие статус товаров Союза в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно с подпункту «г» пункта 9 Особенности к товарам, указанным в подпункте 47 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, то есть к товарам Евразийского экономического союза, отнесены транспортные средства для личного пользования, приобретенные на праве собственности физическими лицами, постоянно проживающими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области, и ввезенные на территорию Российской Федерации до дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215 «Об утверждении особенностей применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», которые помещены под таможенную процедуру таможенного транзита (в том числе в отношении которых такая процедура завершена), — со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215 «Об утверждении особенностей применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

В силу части 13 статьи 31 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании применяется на территории Донецкой Народной Республики с 1 января 2023 г. Особенности применения в течение переходного периода нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и законодательства Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, Ермоленко М.А., постоянно проживающий на территории Донецкой Народной Республики, приобрел на праве собственности для личного пользования транспортное средство, ввезенное им на территорию Российской Федерации до дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215, то есть до 5 декабря 2022 г., и являющееся в силу подпункта 47 пункта 1 статьи 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза товаром Союза.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

При этом согласно части 4 статьи 253 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» компетенция конкретных таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела является Министерство финансов Российской Федерации (пункт 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329).

В период до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215 в установленном порядке не были определены таможенные органы назначения, осуществляющие таможенные операции в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита автомобильным или

железнодорожным транспортом в адрес получателей на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, поскольку такие органы определены пунктом 13 Особенности.

Как следует из материалов дела, в период с 5 октября 2022 г. по 2 декабря 2022 г. транспортные средства для личного пользования, приобретенные физическими лицами, проживающими на территории Донецкой Народной Республики, и ввозимые на территорию Российской Федерации, после прибытия на территорию Российской Федерации помещались на временное хранение в соответствии с требованиями статьи 88 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Исходя из установленных по делу обстоятельств, Ермоленко М.А. действовал добросовестно, разместив свой автомобиль на складе временного хранения по месту его прибытия в г. Астрахани, поскольку полномочиями по таможенному оформлению таких автомобилей Таганрогский таможенный пост был наделен лишь после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2022 г. № 2215, после чего автомобиль был помещен под таможенную процедуру таможенного транзита.

При таких обстоятельствах доводы кассационной жалобы о неправомерном ограничении прав Ермоленко М.А. на признание ввезенного им транспортного средства в качестве товара Евразийского экономического союза обоснованны.

С учетом изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 328, 329, 330 КАС РФ,

**о п р е д е л и л а :**

решение Аксайского районного суда Ростовской области от 12 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Ростовского областного суда от 17 июля 2023 г. и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 9 ноября 2023 г. отменить.

Административное исковое заявление Ермоленко Михаила Аркадьевича удовлетворить.

Признать незаконным решение Ростовской таможни, выраженное в письме от 21 февраля 2023 г. № 14-36/Е-0050. Возложить обязанность на Таганрогский таможенный пост Ростовской таможни выдать Ермоленко М.А. находящееся на временном хранении транспортное средство NISSAN

ROGUE, [REDACTED] [REDACTED] освобождением от уплаты от таможенных платежей.

Председательствующий

Судьи