



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ24-263

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

25 июля 2024 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Нефедова О.Н.
при секретаре Вознесенской Н.Г.
с участием прокурора Слободина С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Куртуковой Алины Владимировны о признании не действующим в части приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 914 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Центрального военного округа»,

установил:

26 ноября 2018 г. заместителем Министра обороны Российской Федерации издан приказ № 914 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Центрального военного округа» (далее также – Приказ), которым установлены зоны с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов Центрального военного округа согласно перечню (приложение к Приказу) (пункт 1). Директору Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить подготовку документов, содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа и графическое описание местоположения границ таких зон, которое должно отражать сведения, содержащиеся в графической части протокола заседания межведомственной комиссии по определению необходимости установления зон с особыми условиями использования земель от 21 декабря 2016 г. № 4/МК; обеспечить направление копий Приказа, а также документов,

содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа и графическое описание местоположения границ таких зон, созданных в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, в орган, осуществляющий регистрацию прав, для внесения сведений о зонах с особыми условиями использования земель объекта в Единый государственный реестр недвижимости (пункт 2). Руководителю Департамента строительства Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить внесение сведений о зонах с особыми условиями использования земель военных объектов Центрального военного округа в схему территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства (пункт 3).

Согласно пункту 58 перечня зон с особыми условиями использования земель, устанавливаемых в отношении военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, являющегося приложением к Приказу, в отношении военного объекта войсковой части [REDACTED] (пос. [REDACTED] обл.) установлены запретная зона шириной 1000 м, охранный зона – 100 м.

Куртукова А.В. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском заявлением об оспаривании Приказа в части установления запретной зоны войсковой части [REDACTED] шириной 1000 м, ссылаясь на его противоречие пункту 6 Положения об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 (далее – Положение), которым установлено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и специальная зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру, поскольку указанная войсковая часть находится в границах населенного пункта г. [REDACTED] области.

В обоснование требования административный истец указала, что постановлением администрации городского округа [REDACTED] области от 21 ноября 2022 г. № 3438 ей предоставлен в собственность земельный участок, расположенный по адресу: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] для строительства индивидуального жилого дома. 23 августа 2023 г. на основании Приказа в Единый государственный реестр недвижимости (далее также – ЕГРН) внесены сведения об установлении границы запретной зоны военного объекта – поименованной выше войсковой части, в которую вошел предоставленный ей земельный участок. Из полученной 11 марта 2024 г. выписки из ЕГРН на предоставленный участок следует, что строительство объектов капитального строительства производственного, социально-бытового и иного назначения запрещается, в связи с чем она лишена возможности

использовать земельный участок по назначению и построить для своего проживания жилой дом.

Административный ответчик Министерство обороны Российской Федерации (далее также – Минобороны России) в письменных возражениях и заинтересованное лицо Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) в письменном отзыве на административный иск указали, что Приказ издан заместителем Министра обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий в порядке, установленном Положением, и данному положению не противоречит.

Заинтересованное лицо администрация городского округа [REDACTED] области в письменном отзыве поддержала административный иск, просила его удовлетворить.

Куртукова А.В. и ее представитель Андрианова Л.А., принимавшие участие в судебном заседании путем использования системы видеоконференц-связи через [REDACTED] районный суд [REDACTED] области, поддержали заявленное требование, просили его удовлетворить.

В судебном заседании представители Минобороны России Виноградов П.А. и Кикеева Л.А. просили отказать в удовлетворении заявленного требования.

Представители заинтересованного лица администрации городского округа [REDACTED] области Лужнов А.Н. и принимавшие участие в судебном заседании путем использования системы видеоконференц-связи через [REDACTED] районный суд [REDACTED] области Маштакова О.В. и Филиппов С.С. полагали, что административный иск подлежит удовлетворению.

Минюст России заявил о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Выслушав объяснения представителей сторон и администрации городского округа [REDACTED] области, изучив доводы Минюста России, исследовав материалы дела, проверив оспариваемый правовой акт на наличие в нем нормативных положений, а также на соответствие актам большей юридической силы, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Слободина С.А., полагавшего административный иск не подлежащим удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации приходит к выводу о том, что в удовлетворении административного искового заявления следует отказать по следующим основаниям.

Земельным кодексом Российской Федерации (далее также – ЗК РФ) в главе XIX, регулирующей зоны с особыми условиями использования территорий, установлено, что в целях защиты жизни и здоровья граждан, безопасной эксплуатации объектов обороны страны и безопасности государства, обеспечения обороны страны и безопасности государства могут устанавливаться зоны с особыми условиями использования территорий (подпункты 1, 2, 5 пункта 1 статьи 104).

Статья 105 ЗК РФ к видам зон с особыми условиями использования территорий относит зону охраняемого военного объекта, охранную зону

военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов (подпункт 10).

Порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования указанных зон определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 106 ЗК РФ).

Такой порядок определен Правительством Российской Федерации в Положении.

Частью 16 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ) закреплено, что до 1 января 2025 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий (за исключением случаев, если иное не предусмотрено федеральным законом или если до 1 декабря 2019 г. Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 106 ЗК РФ (в редакции этого федерального закона) утверждено положение о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида) осуществляется в порядке, установленном до дня официального опубликования названного федерального закона, с учетом особенностей, установленных частями 16¹–16³ данной статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 предписано Министерству обороны Российской Федерации до 1 июня 2014 г. образовать в соответствии с Положением межведомственную комиссию по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, и утвердить регламент ее работы (пункт 2); Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Федеральной службе охраны Российской Федерации до 31 декабря 2015 г. осуществить мероприятия по установлению запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, в соответствии с Положением (пункт 3).

Пунктом 16 Положения определено, что решения о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта принимаются межведомственной комиссией по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих

задачи в области обороны страны (далее – межведомственная комиссия), на основании предложения федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в ведении которого находится военный объект, об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта. К указанным решениям межведомственной комиссии прилагается описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах масштаба 1:2000 или крупнее.

На основании решения межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в ведении которого находится военный объект, для обеспечения функционирования которого необходимо установление запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, принимает решение об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, а также в 2-месячный срок обеспечивает составление соответствующей карты (плана) объекта землеустройства с обозначением границ запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (пункт 21 Положения).

Минобороны России осуществляет самостоятельно на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Министр обороны Российской Федерации в целях решения задач и реализации полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы Российской Федерации, издает приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты, в необходимых случаях – совместно с федеральными органами исполнительной власти и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», дает указания, организует и проверяет их исполнение (подпункт 2 пункта 7, пункты 9, 10 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082).

Приказом от 30 июня 2016 г. № 400 «Об обязанностях заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию управления имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и

медицинского обеспечения» Министр обороны Российской Федерации на основании пункта 9 названного положения наделил заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию, управление имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и медицинского обеспечения, полномочиями по принятию в установленном порядке решений об установлении запретной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охраняемой зоны военного объекта.

В соответствии с приведенным порядком и на основании протокола межведомственной комиссии от 21 декабря 2016 г. № 4/МК во исполнение указаний постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 заместителем Министра обороны Российской Федерации был издан Приказ.

Таким образом, Приказ издан уполномоченным должностным лицом федерального государственного органа.

Приказом (решением) заместитель Министра обороны Российской Федерации фактически утвердил решение межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны в отношении военных объектов [REDACTED] военного округа, в том числе в отношении войсковой части [REDACTED].

К указанному решению межведомственной комиссии в соответствии с требованиями пункта 16 Положения приложено описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах.

Пункт 23 Положения возлагает на федеральный государственный орган, принявший решение об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, обязанность в установленном порядке направить в орган, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости (далее – орган кадастрового учета), документы для принятия органом кадастрового учета соответствующего решения об осуществлении кадастрового учета. К направляемым документам прилагаются решение межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта и решение федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа) об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (подпункт «а»).

Из анализа приведенных норм Положения следует, что для установления зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов предусмотрен специальный порядок принятия соответствующего правового акта федерального государственного органа, который в целях соблюдения принципа публичности обязан направлять сведения об установлении этих зон в орган, осуществляющий кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

Приведенные требования нормативных правовых актов при издании Приказа административным ответчиком соблюдены.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 11 ноября 2021 г. № 48-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 32 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.В. Тихонова», Конституция Российской Федерации, наделяя законодателя дискрецией при регулировании права собственности и связанных с ним отношений по владению, пользованию и распоряжению имуществом (статья 71, пункты «в», «о»), закрепляет в статье 55 (часть 3), что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Из данной нормы Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 8, 17, 19, 34 и 35 вытекает, что ограничения права собственности могут вводиться федеральным законом, если только они необходимы для защиты иных конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, отвечают требованиям справедливости, разумности и пропорциональности, носят общий и абстрактный характер, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо этого права (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2011 г. № 7-П, от 11 января 2018 г. № 1-П и др.). Реализуя дискреционные полномочия применительно к отношениям, объектом которых являются земельные участки, законодатель в статье 56 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрел возможность ограничения прав на землю по основаниям, установленным данным кодексом и федеральными законами, в том числе в подпункте 1 ее пункта 2 – возможность ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий. Как следует из пункта 3 данной статьи, ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, решением суда, а ограничения, указанные в подпункте 1 пункта 2 той же статьи, – в результате установления зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с этим же кодексом. Согласно пункту 1 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, для безопасной эксплуатации, в частности, объектов транспорта и энергетики, в целях сохранения объектов культурного наследия, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Для этого в силу пункта 2 названной статьи в границах названных зон вводятся ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких участках объектов

недвижимости и (или) ограничивают или запрещают использование участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления названных зон. При этом согласно пункту 3 той же статьи земельные участки, включенные в границы зон с особыми условиями использования территорий, у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов участков не изымаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статьей 105 ЗК РФ в качестве зон с особыми условиями использования территорий в числе прочих предусмотрены зона охраняемого военного объекта, охранный зона военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов, санитарно-защитная зона (подпункты 10, 18), в границах которых вводится особый режим использования земельных участков, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с целями установления названных зон.

Запретной зоной является территория вокруг военного объекта, включающая земельный участок, на котором он размещен, в границах которой в соответствии с Положением запрещается или ограничивается хозяйственная и иная деятельность с целью обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта (абзац четвертый пункта 2 Положения).

Запретные зоны и специальные зоны являются территориями с особыми условиями использования находящихся в их границах земельных участков (абзац первый пункта 4 Положения).

Пунктом 6 Положения определено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и специальная зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру.

Для военных объектов, расположенных вне населенных пунктов, внешняя граница запретной зоны устанавливается на расстоянии не более чем 3 километра от внешнего ограждения территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, от его внешнего периметра. Ширина запретной зоны военного объекта определяется величиной расчетного радиуса воздействия поражающих факторов военного объекта, возникающих при нарушении его нормального функционирования вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций (пункт 7 Положения).

Существующие или планируемые к строительству воинские части в силу пункта 2 Положения относятся к военным объектам.

Из ответа филиала ППК «Роскадастр» по [REDACTED] области от 18 июля 2024 г. № 2024-ИСХ/ОП/5192 на запрос Верховного Суда Российской Федерации следует, что в ЕГРН содержатся сведения об объекте с кадастровым номером [REDACTED] – граница г. [REDACTED]. Сведения о данной границе внесены в ЕГРН 29 декабря 2014 г. в порядке межведомственного информационного взаимодействия на основании документов, направленных администрацией городского округа [REDACTED] области, в том числе решения Думы

городского округа [] области от 27 мая 2010 г. № 793 «Об утверждении генерального плана городского округа []». В сведениях ЕГРН отсутствует информация о внесении изменений в сведения о данной границе с момента внесения.

В ЕГРН также содержатся сведения о следующих зонах с особыми условиями использования территорий, внесенные 21 августа 2023 г. в порядке межведомственного информационного взаимодействия на основании Приказа, представленного письмом Министерства обороны Российской Федерации от 10 августа 2023 г. № 141/22395:

с реестровым номером [] – запретная зона шириной 1000 м военного объекта войсковой части [] (пос. []), которая частично выходит за пределы населенного пункта г. [] области (реестровый номер [] дата внесения сведений 29 декабря 2014 г.), одновременно располагается в границах муниципальных образований – городской округ [] области (реестровый номер [], дата внесения сведений – 28 сентября 2011 г.), муниципальный район [] области (реестровый номер [], дата внесения сведений – 13 октября 2011 г.) и сельское поселение [] муниципального района [] области (реестровый номер [], дата внесения сведений – 4 декабря 2019 г.);

с реестровым номером [] – охраненная зона шириной 100 м военного объекта войсковой части [] (пос. [] обл.), которая полностью располагается в границах населенного пункта г. [] области и муниципального образования городской округ [] области.

Из писем командира войсковой части [] от 10 апреля 2024 г. № 210 и от 12 июля 2024 г. № 518 следует, что территория войсковой части [] расположена в 100 м севернее земельного участка с присвоенным администрацией города [] адресом, указанным на публичной кадастровой карте Российской Федерации: [], кадастровый номер [], категория земель «земли поселений (населенных пунктов) для кладбища». На указанной территории данная войсковая часть расположена с 1952 года и до 2012 года имела условное обозначение «войсковая часть []».

В соответствии с приказом командира войсковой части [] от 3 октября 1988 г. № 181 создана рабочая группа по отработке ситуационных планов подразделений с целью защиты личного состава и населения от электромагнитного излучения. 23 мая 1988 г. разработан и зарегистрирован ситуационный план войсковой части [] (с. [], [] область), инв. № 490, которым установлена санитарно-защитная зона (зона ограниченной застройки) – не менее 1000 метров прилегающей территории войсковой части [] 7 декабря 1988 г. данный ситуационный план согласован с администрацией города []. С указанного времени изменения в ситуационный план не вносились.

Указанные обстоятельства также подтверждаются представленным и исследованным в ходе судебного разбирательства паспортом территории санитарно-защитной зоны (зоны ограниченной застройки), введенной в действие 23 июня 1988 г. (инв. № 5711).

Один экземпляр ситуационного плана санитарно-защитной зоны находится в администрации города [REDACTED] что подтверждается письмом командира войсковой части [REDACTED], адресованным главе администрации города [REDACTED] от 5 мая 1992 г. № 15, с которым были ознакомлены 5 мая 1992 г. главный государственный санитарный врач [REDACTED] района, председатель комитета по земельной реформе города [REDACTED], а также администрация города [REDACTED] (вх. № 218/29 от 5 мая 1992 г.). Указанным письмом командование войсковой части уведомляло главу администрации города [REDACTED] о том, что участки, выделенные под дачи вблизи войсковой части, попадают в санитарно-защитную зону с уровнем СВЧ-излучения, превышающим санитарные нормы.

Как следует из представленного обоснования необходимости установления зон с особыми условиями использования территорий для обеспечения функционирования военного объекта Минобороны России (войсковая часть [REDACTED] (п. [REDACTED] обл.), в целях обеспечения безопасного функционирования объекта и устойчивой работы радиолокационной станции выявлена необходимость установления запретной зоны шириной до 1000 м от внешнего ограждения военного объекта (пункт 4).

В силу пункта 1 статьи 107 ЗК РФ со дня установления или изменения зоны с особыми условиями использования территории на земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, использование зданий, сооружений, разрешенное использование (назначение) которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренных решением об установлении, изменении зоны с особыми условиями использования территории, а также иное использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям, если иное не предусмотрено пунктами 2 и 4 данной статьи.

Законом № 342-ФЗ в статье 26 установлено, что до 1 января 2028 г. зоны с особыми условиями использования территорий считаются установленными в случае отсутствия сведений о таких зонах в Едином государственном реестре недвижимости, если такие зоны установлены до 1 января 2025 г. одним из следующих способов: 1) решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятым в соответствии с законодательством, действовавшим на день принятия этого решения; 2) согласованием уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с законодательством, действовавшим на день данного согласования, в случае, если порядок установления зоны был предусмотрен указанным законодательством; 3) нормативным правовым актом, предусматривающим установление зон с особыми условиями использования территорий в границах, установленных указанным актом, без принятия решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об

установлении таких зон либо согласования уполномоченным органом исполнительной власти границ зоны с особыми условиями использования территории; 4) решением суда (часть 8).

В части 9 этой же статьи закона закреплено, что в случаях, если это предусмотрено законодательством, действовавшим на день установления зоны с особыми условиями использования территории, указанной в части 8 названной статьи закона, такая зона считается установленной при условии, что установлено или утверждено описание местоположения границ такой зоны в текстовой и (или) графической форме или границы такой зоны обозначены на местности.

Частью 10 статьи 26 Закона № 342-ФЗ предусмотрено, что зоны с особыми условиями использования территорий, которые установлены до 1 января 2025 г. нормативными правовыми актами или решениями об их установлении, при соблюдении условий, указанных в частях 8 и 9 этой статьи, считаются установленными вне зависимости от соответствия решений об их установлении требованиям, установленным в соответствии со статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции данного федерального закона). Внесение изменений в указанные решения или принятие новых решений об установлении таких зон и (или) их границ в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции поименованного федерального закона) не требуется, за исключением случая, предусмотренного частью 11 указанной статьи.

Статьей 106 ЗК РФ установлено, что при пересечении границ различных зон с особыми условиями использования территорий действуют все ограничения использования земельных участков, установленные для каждой из таких зон, за исключением ограничений, препятствующих эксплуатации, обслуживанию и ремонту здания, сооружения, в связи с размещением которых была установлена одна из зон с особыми условиями использования территорий, при условии, что такие ограничения не установлены в целях охраны жизни граждан или обеспечения безопасности полетов воздушных судов (пункт 5).

Пунктом 8 названной выше статьи ЗК РФ закреплено, что в случае, если в соответствии с федеральным законом или положением о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида установленный перечень ограничений использования земельных участков является единым для всех зон данного вида и не может меняться в зависимости от характеристик объекта или территории, применительно к которым устанавливается зона с особыми условиями использования территории, в решении об установлении зоны с особыми условиями использования территории не указываются ограничения использования земельных участков в границах зоны с особыми условиями использования территории, ее подзон, а указываются сведения о федеральном законе или положении о зоне с особыми условиями использования территории, которыми установлены такие ограничения.

Материалами дела подтверждено, что в 1988 году с целью защиты личного состава и населения от электромагнитного излучения разработан и зарегистрирован ситуационный план войсковой части [REDACTED], которым

установлена санитарно-защитная зона (зона ограниченной застройки) – не менее 1000 метров прилегающей территории войсковой части [REDACTED]

Определенная Приказом запретная зона и санитарно-защитная зона этого военного объекта идентичны – 1000 м от внешнего ограждения, следовательно, установление оспариваемых границ защитной зоны не может расцениваться как не соответствующее требованиям, предъявляемым федеральным законодателем к принятию такого вида актов, не нарушает каких-либо прав, свобод и законных интересов административного истца, поскольку направлено на защиту здоровья граждан и обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Ввиду того, что Приказ, изданный уполномоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти, соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы, прав административного истца не нарушает, оснований для удовлетворения административного искового заявления не имеется.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административного искового заявления Куртуковой Алины Владимировны о признании не действующим в части приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 914 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Центрального военного округа» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

О.Н. Нефедов