



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ24-528

## РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

3 сентября 2024 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе председательствующего судьи Верховного Суда Российской Федерации Нефедова О.Н., судей Верховного Суда Российской Федерации Кириллова В.С., Кузьмичева С.И. при секретаре Вознесенской Н.Г. с участием прокурора Клевцовой Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Друзья» о признании недействующим пункта 3 требований к осуществлению расчётов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 253 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897),

### установил:

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 253 утверждены требования к осуществлению расчётов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг (далее также – Требования). Нормативный правовой акт опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 2 апреля 2012 г., № 14, ст. 1651, «Российской газете», 3 апреля 2012 г., № 72.

Подпунктом «б» пункта 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений

между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897, в пункте 3 Требований произведена замена определённых слов.

Согласно пункту 3 Требований (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897) расчёты за ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, осуществляются в соответствии с названным документом, если иное не определено в договоре ресурсоснабжения.

Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Друзья» (далее также – ООО «УК «Друзья», Общество) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании недействующим пункта 3 Требований, ссылаясь на его противоречие части 6<sup>2</sup> статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации. По мнению административного истца, принятием оспариваемого пункта Требований в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897, административный ответчик вышел за пределы своих полномочий, поскольку распространил действие Требований на плату за содержание жилого помещения в части платы за ресурсы, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирных домах.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, уполномоченное представлять интересы Правительства Российской Федерации, в письменных возражениях указало, что Требования изданы в пределах полномочий Правительства Российской Федерации, оспариваемое положение соответствует действующему законодательству и не нарушает прав административного истца.

Представитель общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Друзья» Кутдузов Р.Н. в судебном заседании поддержал заявленные требования.

Представитель Правительства Российской Федерации Кордюкова Е.А. возражала против удовлетворения административного иска.

Выслушав сообщение судьи-докладчика Кириллова В.С., объяснения представителя общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Друзья» Кутдузова Р.Н., возражения представителя Правительства Российской Федерации Кордюковой Е.А., проверив оспариваемое нормативное положение на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Клевцовой Е.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленного требования отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

В соответствии со статьёй 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение

Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение (часть 1). Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации (часть 2).

Аналогичные полномочия Правительства Российской Федерации на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта содержались в статье 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Частью 6<sup>2</sup> статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, которые получают плату за коммунальные услуги, осуществляют расчёты за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, с лицами, с которыми такими управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом заключены договоры холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твёрдого топлива при наличии печного отопления), в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Следовательно, оспариваемый нормативный правовой акт издан Правительством Российской Федерации во исполнение возложенных на него федеральным законодателем полномочий в пределах предоставленной компетенции. Порядок принятия и опубликования нормативного правового акта соблюден.

Вопреки доводам административного истца оспариваемое положение соответствует действующему законодательству.

Оспоренный по данному делу документ определяет требования, предъявляемые к управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищно-строительному, жилищному кооперативу и иному специализированному потребительскому кооперативу при осуществлении ими расчётов с ресурсоснабжающими организациями и региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами соответственно за ресурсы, поставляемые по заключаемым указанными лицами договорам энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности), теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах), необходимые для предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилых домов коммунальной услуги соответствующего вида, и за оказание услуг по

обращению с твёрдыми коммунальными отходами по договору на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (пункт 1).

Пункт 3 Требований предусматривает, что расчёты за ресурсы, поставленные для предоставления коммунальных услуг на общедомовые нужды в многоквартирном доме, осуществляются в соответствии с данным документом, если иное не определено в договоре ресурсоснабжения.

Пунктом 6 Требований установлено, что платежи исполнителя подлежат перечислению в пользу ресурсоснабжающих организаций не позднее рабочего дня, следующего за днём поступления платежей потребителей исполнителю.

Статья 154 Жилищного кодекса Российской Федерации определяет структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателей жилых помещений, собственников помещений в многоквартирном доме и собственников жилых домов.

Так, в силу части 2 названной статьи плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя: 1) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме; 2) взнос на капитальный ремонт; 3) плату за коммунальные услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 названного кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 данного кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьёй 157<sup>2</sup> этого кодекса, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно пункту 40 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, потребитель в многоквартирном доме вносит плату за коммунальные услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленные потребителю в жилом и нежилом помещении, а в случае

непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в этом доме и случаях, если способ управления в многоквартирном доме не выбран либо выбранный способ управления не реализован, потребитель в многоквартирном доме отдельно вносит плату за коммунальные услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленные потребителю в жилом или нежилым помещении, и плату за коммунальные услуги, потреблённые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Пунктом 13 данных Правил предусмотрено, что предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом либо организацией, указанной в подпункте «б» пункта 10 этих правил, посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям, в том числе путём их использования при производстве отдельных видов коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение) с применением оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и надлежащего исполнения таких договоров (абзац первый).

Под коммунальной услугой понимается осуществление деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений) (абзац четвёртый пункта 2 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 124).

При изложенных обстоятельствах, исходя из системного толкования приведённых выше нормативных положений, управляющие организации обязаны осуществлять расчёты с ресурсоснабжающими организациями за весь объём коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом для предоставления потребителям в многоквартирном доме коммунальных услуг, потребляемых в жилом и нежилом помещении, а также потребляемых в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме (на общедомовые нужды).

Внесение потребителями платы за коммунальные ресурсы, потребляемые на содержание общего имущества в многоквартирном доме, в составе платы за содержание жилого помещения, а не в составе платы за коммунальные услуги не изменяет договорные отношения по поставке ресурса на общедомовые нужды между управляющей организацией и ресурсоснабжающей организацией,

не освобождает управляющую организацию от обязанности оплатить фактически поставленный ресурс.

Оспариваемые положения нормативного правового акта закрепляют требования к порядку расчёта за коммунальные ресурсы с ресурсоснабжающими организациями и не определяют характера поступивших в распоряжение управляющей организации денежных средств, что позволяет обеспечить своевременность поступления в ресурсоснабжающую организацию соответствующих средств.

Учитывая целевой характер денежных средств, поступающих для оплаты коммунальных ресурсов, поставленных в многоквартирный дом ресурсоснабжающими организациями, управляющая организация обязана перечислять полученные от потребителей денежные средства в пользу ресурсоснабжающих организаций без возможности их использования на иные цели, поскольку, выступая посредником между потребителями и ресурсоснабжающей организацией, получая от потребителей денежные средства, управляющая организация является промежуточным звеном, обеспечивающим перераспределение поступивших денежных средств между ресурсоснабжающими организациями. При этом управляющая организация не вправе иным образом определить назначение денежных средств, зачисленных на её расчётный счёт от потребителей.

Нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, который бы по-иному регулировал порядок осуществления расчётов управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительного кооператива с ресурсоснабжающими организациями и региональными операторами, не имеется.

Оспариваемое положение нормативного правового акта соответствует требованиям федерального законодательства, отвечает общеправовым критериям определённости, ясности, не допускает неоднозначного толкования и не может рассматриваться как нарушающее права административного истца в указанных им аспектах.

С учётом того, что пункт 3 Требований не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушает прав, свобод и законных интересов административного истца, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в удовлетворении административного иска следует отказать.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Друзья» о признании недействующим пункта 3 требований к осуществлению расчётов за

ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 253 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2019 г. № 897), отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий  
судья Верховного Суда  
Российской Федерации

Судьи Верховного Суда  
Российской Федерации



О.Н. Нефедов

В.С. Кириллов

С.И. Кузьмичев