



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 19-АД24-31-К5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

18 ноября 2024 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу Леженко Г.Н. на вступившие в законную силу постановление начальника межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 11 по Ставропольскому краю от 20 октября 2022 года № 26512223800072300003, решение судьи Октябрьского районного суда города Ставрополя Ставропольского края от 13 декабря 2022 года, решение судьи Ставропольского краевого суда от 22 марта 2023 года и постановление судьи Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17 ноября 2023 года, вынесенные в отношении ликвидатора ООО «Центр Автотехнических экспертиз» Леженко Галины Николаевны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

постановлением начальника межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 11 по Ставропольскому краю от 20 октября 2022 года № 26512223800072300003, оставленным без изменения решением судьи Октябрьского районного суда города Ставрополя Ставропольского края от 13 декабря 2022 года, решением судьи Ставропольского краевого суда от 22 марта 2023 года и постановлением судьи Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17 ноября 2023 года, ликвидатор ООО «Центр Автотехнических экспертиз» (далее также – должностное лицо) Леженко Г.Н. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в

размере 5 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Леженко Г.Н. выражает несогласие с состоявшимися по данному делу актами и ставит вопрос об их отмене, приводя доводы о незаконном и необоснованном привлечении к административной ответственности.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

Частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за непредставление или представление недостоверных сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в случаях, если такое представление предусмотрено законом.

Пунктами 1, 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Федеральная налоговая служба (ФНС России), Положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 506 (далее также - регистрирующий орган).

Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, а также в связи с ведением единого государственного реестра юридических лиц, регулируются Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ).

В силу подпункта «и.1» пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ в Едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений, предусмотренных подпунктом «и.1» пункта 1 названной статьи, осуществляется регистрирующим органом на основании уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица, представленного в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 129-ФЗ (абзац 13 пункта 4 статьи 5 указанного Федерального закона).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 20 Федерального закона № 129-ФЗ сообщение учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица, о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, осуществляется в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о ликвидации юридического лица путем направления уполномоченным ими или им лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, в регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемого юридического лица уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица с приложением такого решения в письменной форме.

Регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. С этого момента не допускается государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы ликвидируемого юридического лица, а также государственная регистрация юридических лиц, учредителем которых выступает указанное юридическое лицо, или внесение в единый государственный реестр юридических лиц записей в связи с реорганизацией юридических лиц, участником которой является юридическое лицо, находящееся в процессе ликвидации.

Опубликование сведений о принятии решения о ликвидации юридического лица может быть осуществлено только после представления сообщения об этом в регистрирующий орган в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Согласно положениям подпункта «а» пункта 1 статьи 21 Федерального № 129-ФЗ для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица в регистрирующий орган представляется подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается в числе иных требований, что соблюден установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица.

Форма заявления (уведомления) о ликвидации юридического лица утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 31 августа 2020 года № ЕД-7-14/617@ (форма № Р15016, приложение № 5), согласно которой в ней на 2 странице на листе «В» заявления (уведомления) заявитель подтверждает в том числе, что содержащиеся в настоящем заявлении (уведомлении) сведения достоверны и установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица соблюден, а также, что заявителю известно, что в случае представления в регистрирующий орган недостоверных сведений, он несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Порядок ликвидации юридических лиц установлен статьями 61-64 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 3, 4 статьи 62 Гражданского кодекса Российской Федерации учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, в течение трех рабочих дней после даты принятия данного решения обязаны сообщить в письменной форме об этом в уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, для внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, а также опубликовать сведения о принятии данного решения в порядке, установленном законом.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают порядок и сроки ликвидации в соответствии с законом.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица.

В силу положений подпункта «г» пункта 1.3 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица в числе иных приведенных в данной норме лиц могут быть заявителями при государственной регистрации юридического лица.

Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно. В противном случае такое решение является ничтожным применительно к пункту 3 статьи 163 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 3 Обзора судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 25 декабря 2019 года, требование о нотариальном удостоверении, установленное подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 подпункту 3 пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, распространяется и на решение единственного участника.

Исходя из системного толкования приведенных норм и правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, решение о ликвидации юридического лица, которое должно быть приложено заявителем к подаваемому в регистрирующий орган уведомлению (заявлению) по форме № Р15016 о принятии

решения о ликвидации юридического лица, подлежит нотариальному удостоверению согласно установленному подпунктом 3 пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации порядку, и приложение такого решения, не оформленного в установленном законом порядке, с подтверждением в заявлении (уведомлении) о соблюдении установленного федеральным законом порядка ликвидации юридического лица свидетельствует о предоставлении заявителем недостоверных сведений и образует объективную сторону состава административного правонарушения, административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как усматривается из материалов дела и установлено административным органом и судами, единственным участником ООО «Центр Автотехнических экспертиз» (далее также - Общество) К [] принято решение от 23 июня 2022 года № 1 о добровольной ликвидации Общества; освобождении от занимаемой должности директора Общества К [] на основании заявления об увольнении от 10 июня 2022 года в соответствии со статьей 80 Трудового кодекса Российской Федерации; назначении ликвидатором Общества Леженко Г.Н.; передаче ликвидатору полномочий по управлению делами Общества, поручении ему выполнять все необходимые действия, связанные с ликвидацией Общества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, с соблюдением установленных действующим законодательством сроков; лицом, ответственным за уведомление регистрирующего органа о начале ликвидации ООО «Центр Автотехнических экспертиз» и за уведомление регистрирующего органа о назначении ликвидатора, назначен ликвидатор Общества.

Данных о том, что уставом Общества предусмотрен иной способ подтверждения принятия общим собранием участников хозяйственного общества решений и состава участников общества, присутствовавших при их принятии, отличный от указанного в подпункте 3 пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, материалы дела не содержат.

24 июня 2022 года ликвидатором ООО «Центр Автотехнических экспертиз» Леженко Г.Н. в регистрирующий орган - межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России № 11 по Ставропольскому краю в электронной форме направлено заявление (уведомление) о ликвидации названного юридического лица по форме № Р15016 с приложением решения единственного участника о ликвидации юридического лица и о назначении ликвидатора от 23 июня 2022 года, которое не удостоверено нотариально, с подтверждением на 2 странице бланка на листе «В» заявления (уведомления) о том, что содержащиеся в этом заявлении (уведомлении) сведения достоверны и установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица соблюден.

Таким образом, ликвидатор ООО «Центр Автотехнических экспертиз» Леженко Н.Г. представила в регистрирующий орган недостоверные сведения о юридическом лице в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых актах, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса, в том числе лицо, совершившее противоправное деяние, и его виновность.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию к названной статье члены ликвидационных комиссий юридических лиц несут административную ответственность как должностные лица.

Действия ликвидатора ООО «Центр Автотехнических экспертиз» Леженко Н.Г., которая, являясь согласно названной статье должностным лицом Общества, не исполнила надлежащим образом свои служебные обязанности, квалифицированы по части 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами данного Кодекса и законодательства в области государственной регистрации юридических лиц, а доводы настоящей жалобы основаны на ошибочном толковании норм закона и являются безосновательными.

Порядок и срок давности привлечения должностного лица Леженко Н.Г. к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено должностному лицу Леженко Н.Г. в пределах санкции части 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассмотрены судами в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке.

Право должностного лица Леженко Н.Г. на защиту при производстве по делу не нарушено и реализовано.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2-4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л:

постановление начальника межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 11 по Ставропольскому краю от 20 октября 2022 года № 26512223800072300003, решение судьи Октябрьского районного суда города Ставрополя Ставропольского края от 13 декабря 2022 года, решение судьи Ставропольского краевого суда от 22 марта 2023 года и постановление судьи Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17 ноября 2023 года, вынесенные в отношении ликвидатора общества с ограниченной ответственностью «Центр Автотехнических экспертиз» Леженко Галины Николаевны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу Леженко Г.Н. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев