



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 56-КАД24-10-К9

## КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

г. Москва

20 ноября 2024 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Александрова В.Н.,  
судей Калининой Л.А. и Абакумовой И.Д.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Пилипчук Екатерины Сергеевны на решение Фрунзенского районного суда г. Владивостока Приморского края от 18 июля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Приморского краевого суда от 18 октября 2023 г. и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15 мая 2024 г. по административному делу № 2а-2961/2023 по административному исковому заявлению Пилипчук Е.С. к Министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края о признании незаконными решений, о возложении обязанности.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

### у с т а н о в и л а :

Пилипчук Е.С. обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании незаконными уведомлений Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края от 21 марта 2023 г. и от 6 июня 2023 г. о невозможности использования земельного участка в соответствии с указанными видом или видами разрешенного использования земельного участка, о возложении обязанности на административного ответчика разрешить ей использование земельного участка с кадастровым номером [REDACTED] в соответствии с

выбранными видами разрешенного использования, указанными в уведомлении от 6 июня 2023 г., направив в орган регистрации прав сведения о принадлежности земельного участка к определенной категории земель.

Решением Фрунзенского районного суда г. Владивостока Приморского края от 18 июля 2023 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Приморского краевого суда от 18 октября 2023 г., в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15 мая 2024 г. принятые по делу судебные акты оставлены без изменения.

В кассационной жалобе, поданной Пилипчук Е.С. в Верховный Суд Российской Федерации, ставится вопрос об отмене состоявшихся по делу судебных актов.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 3 сентября 2024 г. административное дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, определением от 22 октября 2024 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Согласно статье 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что при рассмотрении и разрешении заявленных требований такие нарушения имели место.

Как установлено судами и следует из материалов административного дела, в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 119-ФЗ) 31 января 2022 г. между Пилипчук Е.С. и Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края заключен договор безвозмездного использования земельного участка с кадастровым номером [REDACTED] (лесного участка) из состава земель лесного фонда № 1/9-2022, площадью 0,5034 га, местоположение: [REDACTED],



не утвержден градостроительный регламент, гражданин вправе использовать такой земельный участок (за исключением случая, предусмотренного частью 6 настоящей статьи) в соответствии с любым видом или любыми видами разрешенного использования земельных участков независимо от принадлежности такого земельного участка к той или иной категории земель с учетом существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания указанных видов разрешенного использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках.

Частью 6 указанной статьи предусмотрено, что гражданин вправе использовать предоставленный ему в безвозмездное пользование лесной участок из состава земель лесного фонда для осуществления любого вида или любых видов использования лесов из предусмотренных пунктами 1-14 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации, а при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий в соответствии с частью 8.1 настоящей статьи - для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности с учетом существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках, а также требований, предусмотренных частями 18-20 настоящей статьи. В случае, если на лесном участке из состава земель лесного фонда расположены защитные леса, гражданин вправе использовать такой лесной участок только для осуществления видов использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации с соблюдением ограничений, предусмотренных правовым режимом защитных лесов соответствующей категории.

При этом частью 8.1 названной статьи закона установлено, что в случае, если выбранные гражданином вид или виды разрешенного использования земельного участка не соответствуют категории земель, к которой относится земельный участок, а также в случае, если в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют сведения о принадлежности земельного участка к определенной категории земель, уполномоченный орган одновременно с направлением уведомления, указанного в пункте 1 части 8 настоящей статьи, направляет в орган регистрации прав сведения о принадлежности земельного участка к определенной категории земель в зависимости от выбранных гражданином вида или видов разрешенного использования земельного участка. При этом принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую категорию или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется. Сведения о принадлежности земельного участка к категории земель населенных пунктов могут направляться уполномоченным органом только в случае, если выбранный гражданином

вид разрешенного использования земельного участка предусматривает жилищное строительство или ведение садоводства.

Таким образом, в отношении лесного участка из земель лесного фонда, предоставленного гражданину в безвозмездное пользование, федеральный законодатель предусмотрел возможность выбора таким гражданином вида или видов разрешенного использования земельного участка, независимо от их соответствия категории земель, к которой относится земельный участок, в соответствии с видом или видами использования лесов из установленных пунктами 1-1 4 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации, а также - для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий, а также с соблюдением существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках, а также требований по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на земельном участке.

По смыслу приведенных норм федерального законодательства в случае, если выбранные гражданином вид или виды разрешенного использования лесного участка предусматривают жилищное строительство или ведение садоводства и не соответствуют категории земель, к которой относится земельный участок, то принятия решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую категорию не требуется. В данном случае уполномоченный орган, которому поступило уведомление о выбранных гражданином виде или видах разрешенного использования такого земельного участка, одновременно с направлением уведомления направляет в орган регистрации прав сведения о принадлежности земельного участка к определенной категории земель в зависимости от выбранных гражданином вида или видов разрешенного использования земельного участка, в том числе к категории земель населенных пунктов.

Отсутствие необходимости принятия решения об отнесении земельного участка, предоставленного гражданину в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, к определенной категории земель или о переводе земельного участка из одной категории земель в другую также следует из части 2.1 статьи 5 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее также - Федеральный закон № 172-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ уполномоченный орган направляет гражданину указанным в пункте 7 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона способом уведомления о невозможности использования земельного участка в соответствии с указанными им видом или видами разрешенного использования земельного участка в случае, если такие вид или виды

разрешенного использования земельного участка не предусмотрены градостроительным регламентом, либо в отношении лесного участка из состава земель лесного фонда гражданином выбраны вид или виды использования, не предусмотренные частью 6 настоящей статьи, либо выбранные гражданином вид или виды разрешенного использования земельного участка не допускаются с учетом существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках. Указанное уведомление должно содержать обоснование невозможности или недопустимости использования земельного участка или лесного участка из состава земель лесного фонда в соответствии с выбранными гражданином видом или видами разрешенного использования.

Из содержания указанной нормы следует, что невозможность использования лесного участка из состава земель лесного фонда в соответствии с указанными гражданином видом или видами разрешенного использования земельного участка должна быть обусловлена их несоответствием виду или видам использования лесов из предусмотренных пунктами 1-1 4 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации, либо, если такие вид или виды разрешенного использования земельного участка не связаны с индивидуальным жилищным строительством, ведением личного подсобного хозяйства, садоводством, огородничеством, осуществлением крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, для которых допускается перевод такого земельного участка в земли иных категорий, либо выбранные гражданином вид или виды разрешенного использования земельного участка не допускаются с учетом существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках.

В уведомлении от 20 марта 2023 г. Пилипчук Е.С. указала на выбор видов разрешенного использования земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, в повторном уведомлении от 6 июня 2023 г. - для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства.

Данные виды разрешенного использования земельного участка соответствуют видам использования лесного участка из состава земель лесного фонда, предусмотренным частью 6 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ, при условии перевода такого земельного участка в земли иных категорий.

Отклоняя выбранные Пилипчук Е.С. виды разрешенного использования земельного участка, Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края указало на то, что они не предусмотрены для земель лесного фонда, однако оспариваемые уведомления не содержат обоснования невозможности осуществления

перевода земельного участка в иную категорию, допускающую использование земельного участка в соответствии с выбранными административным истцом видами разрешенного использования, с учетом существующих ограничений прав на землю и возможности сочетания таких видов использования земельного участка с деятельностью, осуществляемой на смежных земельных участках.

Отказывая в удовлетворении требований, суды указали, что Пилипчук Е.С. вправе использовать земельный участок исключительно в соответствии с видами использования, предусмотренными статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации. При этом индивидуальное жилищное строительство и садоводство к таким видам не относятся. Использование земельного участка в соответствии с избранными истцом видами разрешенного использования возможно только после перевода лесного участка в иную категорию земель в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 172-ФЗ, статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, то есть в общем порядке, предусмотренном для земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности, Федеральным агентством лесного хозяйства.

Однако, судами не принято во внимание, что нормой части 2.1 статьи 5 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено исключение из общего правила - упрощенный порядок отнесения земельного участка, предоставленного в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ, к определенной категории земель. В соответствии с данным порядком процедура перевода такого участка из одной категории в другую осуществляется самим органом регистрации прав на основании сведений поданных уполномоченным органом.

Исходя из анализа содержания части 7 статьи 2, части 3 статьи 5, частей 8.1, 12 статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ уполномоченным органом, в компетенцию которого входит направление в орган регистрации прав сведений о принадлежности земельного участка к определенной категории земель в зависимости от выбранных гражданином вида или видов разрешенного использования земельного участка, для целей названного Федерального закона является Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края.

С учетом изложенного принятые по делу судебные акты подлежат отмене с принятием по делу нового решения.

Руководствуясь статьями 328, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**о п р е д е л и л а :**

решение Фрунзенского районного суда г. Владивостока Приморского края от 18 июля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Приморского краевого суда от 18 октября 2023 г. и

кассационное определение судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 15 мая 2024 г. отменить.

Принять по делу новое решение, которым признать уведомления Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края о невозможности использования земельного участка с кадастровым номером [REDACTED] в соответствии с указанными Пилипчук Е.С. видами разрешенного использования земельного участка, незаконными.

Обязать Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края повторно рассмотреть уведомление Пилипчук Е.С. от 6 июня 2023 г. о выбранных видах разрешенного использования земельного участка, предоставленного в безвозмездное пользование.

Председательствующий

Судьи