



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ24-972

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

27 ноября 2024 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Нефедова О.Н.
при секретаре Евтеевой И.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ДЕЛА»,

установил:

Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ ДЕЛА» (далее также – Партия) создана на учредительном съезде 31 октября 2012 г. Решение о государственной регистрации Партии принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 5 декабря 2012 г., учетный номер 0012060091.

Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее также – ЕГРЮЛ) 14 декабря 2012 г. за государственным регистрационным номером 1127799026079.

Устав Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ДЕЛА» (далее – Устав) принят на учредительном съезде 31 октября 2012 г. На V и VI съездах Партии 13 ноября 2021 г. и 19 февраля 2022 г. в Устав внесены изменения и дополнения.

Лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является председатель Федерального Совета Партии Бабкин Константин Анатольевич.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о ликвидации Партии, ссылаясь на то, что вступившим в законную силу

решением Верховного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № АКПИ23-1020 деятельность Партии в связи с выявленными нарушениями действующего законодательства была приостановлена на срок два месяца. В установленный решением суда срок Партия не устранила нарушений, послуживших основанием для приостановления ее деятельности, что согласно подпункту «б» пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон о политических партиях) является основанием для ее ликвидации.

Партия в письменных возражениях на административное исковое заявление просила отказать в удовлетворении заявленного требования, указав, что 17 августа 2023 г. проведен VII Съезд Партии, на котором устранены все приведенные в предупреждении Минюста России от 27 июня 2023 г. № 10/755227-ОС недостатки, соответствующие документы 29 августа 2023 г. направлены вместе с заявлением об устранении нарушений, однако Минюст России отказал в регистрации изменений. При рассмотрении дела о приостановлении деятельности Партии судом не был исследован вопрос о законности решений, принятых на VII Съезде Партии. Характер допущенных Партией нарушений не является основанием для ее ликвидации.

В судебном заседании представители Минюста России Грушина Е.В. и Нисин И.А. поддержали заявленное требование.

Представители Партии Бартель С.В., Курпач А.А. и Цолин А.В. в судебном заседании поддержали изложенную в письменных возражениях позицию, просили отказать в удовлетворении заявленного требования.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит заявленное требование подлежащим удовлетворению.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии установлена подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3, пунктом 4 статьи 41 приведенного федерального закона политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неустранения в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

В ходе текущего контроля, осуществляемого Минюстом России в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 1 статьи 38

Федерального закона о политических партиях, в деятельности Партии были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, в связи с чем в адрес Партии 27 июня 2023 г. вынесено предупреждение № 10/75227-ОС, в котором предоставлен срок для устранения нарушений до 1 сентября 2023 г. В установленном законом порядке данное предупреждение Партией не обжаловано.

Вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № АКПИ23-1020 деятельность Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений была приостановлена на срок два месяца. Судом установлено, что Партией были допущены нарушения действующего законодательства, выразившиеся в следующем.

В нарушение пункта 3 статьи 24 Федерального закона о политических партиях, пункта 22.2 статьи 22, пункта 24.2 статьи 24, пункта 27.1 статьи 27 Устава Партией по истечении срока полномочий не избраны руководящий орган Партии – Федеральный Совет, высшее выборное должностное лицо Партии – Председатель Федерального Совета, контрольно-ревизионный орган Партии – Ревизионная комиссия.

Партия не ведет должным образом учет своих членов в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 23, статьи 27 Федерального закона о политических партиях и пунктов 14.5–14.9 статьи 14 Устава, ею представлены недостоверные сведения о членах Партии. Так, согласно списку членов регионального отделения Пензенской области членом партии является гражданка, проживающая в Пермском крае, согласно списку членов регионального отделения Партии в Республике Ингушетия членами Партии являются граждане, проживающие в г. Москве и в Республике Северная Осетия – Алания.

Также решением суда установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 3 Федерального закона о политических партиях, части первой статьи 18 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», пункта 31.1 статьи 31 Устава Партии в региональном отделении Партии в Ставропольском крае состоят 2 члена при требовании не менее трех физических лиц.

Устав Партии не соответствует подпункту «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях, так как в нем отсутствует указание об обязанности извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах публичной власти федеральных территорий.

28 и 29 августа 2023 г. Партией в Минюст России были представлены документы об устранении нарушений и для государственной регистрации изменений в ее Устав, принятых 17 августа 2023 г. на VII Съезде Партии, в регистрации которых распоряжением Минюста России от 15 сентября 2023 г. № 1253-р на основании подпунктов «а», «в» и «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона о политических партиях отказано.

15 сентября 2023 г. в адрес Партии (в том числе по электронной почте info@partyadela.ru) направлено уведомление об отказе в государственной регистрации Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ДЕЛА» в связи с внесением изменений в учредительные документы.

Основанием для отказа в этом послужило нарушение Партией порядка принятия решения о проведении и подготовке к VII Съезду Партии, повлекшее признание ничтожными принятых на этом съезде решений.

27 сентября 2023 г. Минюст России в ответ на обращение от 29 августа 2023 г. (входящий № 129035/23) направил в адрес Партии на имя Бабкина К.А. письмо № 10-115935-23, в котором сообщено о том, что Партией не устранены нарушения, указанные в пунктах 1–4, 7 и 9 предупреждения от 27 июня 2023 г. № 10/75227-ОС.

14 февраля 2024 г. Партией в Минюст России были представлены документы об устранении нарушений и для государственной регистрации изменений в ее Устав, принятых 10 февраля 2024 г. на VIII Съезде Партии, в регистрации которых распоряжением Минюста России от 5 марта 2024 г. № 262-р на основании подпунктов «а» и «г» пункта 1 статьи 20 Федерального закона о политических партиях отказано.

6 марта 2024 г. в адрес Партии (в том числе по электронной почте info@partyadela.ru) направлено уведомление об отказе в государственной регистрации Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ДЕЛА» в связи с внесением изменений в учредительные документы.

Основанием для отказа в государственной регистрации также послужило нарушение Партией порядка принятия решения о проведении и подготовке к съезду и выявление нарушений Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Уставе, утвержденном 10 февраля 2024 г. на VIII Съезде Партии.

Отказы в государственной регистрации изменений в учредительные документы в установленном порядке не обжаловались.

Как следует из представленных материалов, в установленный решением Верховного Суда Российской Федерации двухмесячный срок и до настоящего времени Партия не устранила перечисленные выше нарушения законодательства Российской Федерации, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, что в силу подпункта «б» пункта 3 статьи 41 Федерального закона о политических партиях является основанием для ее ликвидации.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учетом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом.

Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации влечет за собой прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, ее

региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из Единого государственного реестра юридических лиц по решению федерального уполномоченного органа путем внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона о политических партиях).

В соответствии с абзацем первым пункта 7 статьи 41 Федерального закона о политических партиях государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных данным федеральным законом.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Всероссийскую политическую партию «ПАРТИЯ ДЕЛА» (ОГРН 1127799026079), ее региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.Н. Нефедов