



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 88-КГ24-11-К8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

9 декабря 2024 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 9 декабря 2024 г. кассационную жалобу представителя Ряшенцевой Татьяны Анатольевны по доверенности Бескишкиной Любови Анатольевны на решение Кировского районного суда г. Томска от 25 августа 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 14 ноября 2023 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 4 апреля 2024 г.

по делу № [REDACTED] Кировского районного суда г. Томска по иску Ряшенцевой Татьяны Анатольевны к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области о признании незаконным решения об отказе в предоставлении меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия, возложении обязанности назначить ежемесячное пособие, произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации
Жубрина М.А.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской
Федерации

установила:

Ряшенцева Т.А. обратилась 9 мая 2023 г. в суд с иском к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области (далее также – ОСФР по Томской области, орган пенсионного и социального страхования) об отказе в предоставлении меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия, возложении обязанности назначить ежемесячное пособие, произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака.

В обоснование заявленных требований Ряшенцева Т.А. указала, что в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» она 19 ноября 2022 г. обратилась в Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области (далее – ОПФР по Томской области) с заявлением о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решением ОПФР по Томской области от 21 ноября 2022 г. Ряшенцевой Т.А. отказано в предоставлении названной меры социальной поддержки по причине превышения размера среднедушевого дохода её семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

20 декабря 2022 г. Ряшенцева Т.А. вновь обратилась в ОПФР по Томской области с заявлением о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решением ОПФР по Томской области от 21 декабря 2022 г. Ряшенцевой Т.А. отказано в назначении пособия по причине предоставления недостоверных или неполных данных (заявитель не указала в составе семьи супруга).

21 и 24 декабря 2022 г. Ряшенцева Т.А. обращалась в ОПФР по Томской области с заявлениями о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решениями ОПФР по Томской области от 23 декабря 2022 г. и от 26 декабря 2022 г. Ряшенцевой Т.А. было отказано в назначении пособия в связи с превышением размера среднедушевого дохода её семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте

Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

С 1 января 2023 г. в результате реорганизации Государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (статья 18 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»).

18 января 2023 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области с жалобой на отказ в назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

31 января 2023 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области с заявлением о назначении ей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка¹.

Решением ОСФР по Томской области от 4 февраля 2023 г. Ряшенцевой Т.А. назначено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка (Ряшенцева Г. [REDACTED] Ал. [REDACTED], [REDACTED] года рождения) в размере 7 523 руб. на период с 1 января по 31 декабря 2023 г.

6 февраля 2023 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в ОСФР по Томской области с жалобой, в которой выражала несогласие с размером назначенного ей 4 февраля 2023 г. ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

В исковом заявлении Ряшенцева Т.А. ссылалась на то, что, разрешая вопрос о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, при расчёте размера среднедушевого дохода её семьи ответчик учёл доход Ряшенцевой Т.А. и доход её супруга Ряшенцева А.Н. за период с 1 декабря 2021 г. по 31 ноября 2022 г., однако брак между Ряшенцевой Т.А. и Ряшенцевым А.Н. был заключён только 26 июля 2022 г., следовательно, при определении размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. необходимо учитывать доход её супруга, полученный им в период с 1 июля по 31 ноября 2022 г.

Кроме того, на основании исполнительного листа от 10 октября 2015 г. Ряшенцев А.Н. выплачивает алименты на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака в размере 33 % от его дохода, сумма которых не была исключена ответчиком при расчёте среднедушевого дохода семьи

¹ В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 г. вместо меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, предусмотрено предоставление меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Ряшенцевой Т.А. при определении права на предоставление указанных мер социальной поддержки.

По мнению Ряшенцевой Т.А., отказ ответчика в предоставлении ей меры социальной поддержки в виде назначения ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, и расчёт размера ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка не основаны на законе, поскольку включение в доход семьи Ряшенцевой Т.А. дохода её супруга Ряшенцева А.Н. за период до регистрации брака с Ряшенцевой Т.А. (26 июля 2022 г.), а также суммы уплаченных её супругом алиментов на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, без учёта которых размер среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации (Томской области), противоречит требованиям действующего законодательства.

По приведённым основаниям Ряшенцева Т.А. с учётом уточнения исковых требований в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации просила суд возложить на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области обязанность произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи, определённого решением от 21 ноября 2022 г. об отказе в предоставлении ей меры социальной поддержки, без учёта заработной платы Ряшенцева А.Н. и назначить ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, со дня первоначального обращения с заявлением (с ноября 2022 г.); возложить на ответчика обязанность произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А., определённого решением от 4 февраля 2023 г. о назначении меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, без учёта заработной платы её супруга Ряшенцева А.Н. в период с декабря 2021 г. по июнь 2022 г., а с июля по ноябрь 2022 г. без включения в доход семьи Ряшенцевой Т.А. суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака.

Решением Кировского районного суда г. Томска от 25 августа 2023 г. исковые требования Ряшенцевой Т.А. удовлетворены частично. Суд первой инстанции возложил на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области обязанность произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. для цели назначения ежемесячного пособия в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в связи с рождением и воспитанием ребёнка как женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, исключив из расчётного периода заработную плату Ряшенцева А.Н. с июля 2021 года по июнь 2022 года; возложил на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по

Томской области обязанность назначить Ряшенцевой Т.А. ежемесячное пособие в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в связи с рождением и воспитанием ребёнка как женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, со дня обращения, то есть с 19 ноября 2022 г.; возложил на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области обязанность произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А., установленного решением от 4 февраля 2023 г. № [REDACTED], исключив из расчётного периода заработную плату Ряшенцева А.Н. с декабря 2021 года по июнь 2022 года для цели определения размера пособия на ребёнка Ряшенцева Г. [REDACTED] А. [REDACTED], [REDACTED] года рождения. Ряшенцевой Т.А. из бюджета муниципального образования «Город Томск» возвращена излишне уплаченная государственная пошлина в размере 600 руб. В удовлетворении остальной части исковых требований отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 14 ноября 2023 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 4 апреля 2024 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителем Ряшенцевой Т.А. по доверенности Бескишкиной Л.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для изменения решения суда первой инстанции, апелляционного определения суда апелляционной инстанции и определения кассационного суда общей юрисдикции в части отказа в удовлетворении исковых требований Ряшенцевой Т.А. о возложении на ответчика обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, в связи с их незаконностью в этой части.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. 23 августа 2024 г. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 28 октября 2024 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Истец Ряшенцева Т.А., представитель ответчика Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения

дела в суде кассационной инстанции, в судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не явились, сведений о причинах неявки не представили. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений в части отказа в удовлетворении исковых требований Ряшенцевой Т.А. о возложении на Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, далее также – ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при разрешении исковых требований Ряшенцевой Т.А. о возложении обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, судами первой и апелляционной инстанций, а также кассационным судом общей юрисдикции были допущены такого рода существенные нарушения норм права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что Ряшенцева Т.А. с 26 июля 2022 г. состоит в зарегистрированном браке с Ряшенцевым А.Н.

19 ноября 2022 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в ОПФР по Томской области с заявлением о назначении (предоставлении) меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решением ОПФР по Томской области от 21 ноября 2022 г. Ряшенцевой Т.А. отказано в назначении (предоставлении) меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в связи с превышением размера среднедушевого дохода семьи над величиной

прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты. В комментариях к решению ОПФР по Томской области указано, что размер прожиточного минимума на душу населения, установленный по месту жительства заявителя, – 3 767 руб., среднедушевой доход семьи – 20 667, 23 руб.

20 декабря 2022 г. Ряшенцева Т.А. вновь обратилась в ОПФР по Томской области с заявлением о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решением ОПФР по Томской области от 21 декабря 2022 г. Ряшенцевой Т.А. на основании её заявления от 20 декабря 2022 г. отказано в назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в связи с предоставлением недостоверных или неполных данных (заявитель не включила в состав семьи супруга Ряшенцева А.Н.).

21 и 24 декабря 2022 г. Ряшенцева Т.А. обращалась в ОПФР по Томской области с заявлениями о назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

Решениями ОПФР по Томской области от 23 декабря и от 26 декабря 2022 г. Ряшенцевой Т.А. на основании её заявлений от 21 и от 24 декабря 2022 г. отказано в назначении (предоставлении) меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в связи с превышением размера среднедушевого дохода её семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

18 января 2023 г. Ряшенцевой Т.А. в адрес ОСФР по Томской области была направлена жалоба на отказ в назначении ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности.

31 января 2023 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в ОСФР по Томской области с заявлением о назначении (предоставлении) меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Решением ОСФР по Томской области от 4 февраля 2023 г. Ряшенцевой Т.А. назначено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка (Ряшенцева Г. [REDACTED], А. [REDACTED], [REDACTED] года рождения) в размере 7 523 руб. на период с 1 января по 31 декабря 2023 г.

6 февраля 2023 г. Ряшенцева Т.А. обратилась в ОСФР по Томской области с жалобой, в которой выражала несогласие с размером назначенного ей 4 февраля 2023 г. ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, в частности с расчётом среднедушевого дохода её семьи с учётом суммы алиментов, уплачиваемых её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака.

В ответ на жалобы Ряшенцевой Т.А. органом пенсионного и социального страхования ей было разъяснено, что доход её семьи в расчётном периоде с августа 2021 г. по июль 2022 г. составил 443 516, 57 руб., среднедушевой доход семьи составил 18 479, 85 руб., что больше величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Асиновском районе Томской области (13 767 руб.) по состоянию на декабрь 2022 г. (момент обращения за назначением меры социальной поддержки), в связи с чем было принято решение об отказе в назначении Ряшенцевой Т.А. ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности. Ряшенцевой Т.А. также разъяснено, что алименты входят в состав суммы заработной платы супруга Ряшенцевой Т.А. и являются неотъемлемой частью общей суммы заработной платы, алименты не подлежат исключению при расчёте размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Ряшенцевой Т.А. о возложении на ОСФР по Томской области обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи, определённого решением органа пенсионного и социального страхования от 4 февраля 2023 г. о назначении меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, суд первой инстанции сослался на нормы Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», пункта 53 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка в части, не определённой Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка», и пришёл к выводу о том, что органом пенсионного и социального страхования обоснованно при расчёте размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. учтена заработная плата её супруга Ряшенцева А.Н. в полном объёме, включая выплаченные алименты. Суд первой инстанции указал, что удержание алиментных платежей из заработной платы Ряшенцева А.Н. не означает её уменьшение, а свидетельствует о распоряжении Ряшенцевым А.Н. частью заработной платы в порядке исполнения алиментных обязательств.

Суд апелляционной инстанции согласился с приведёнными выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций об отказе в удовлетворении исковых требований Ряшенцевой Т.А. в части возложения на ОСФР по Томской области обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, сделаны с существенным нарушением норм права ввиду следующего.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (часть 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации).

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации).

Статьёй 3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее также – Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») в редакции, действовавшей на день первоначального обращения Ряшенцевой Т.А. в ОПФР по Томской области за предоставлением меры социальной поддержки – 19 ноября 2022 г. и утратившей силу с 1 января 2023 г., в числе видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, было предусмотрено ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности (абзац третий части 1 статьи 3 названного федерального закона).

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в части, не определённой данным федеральным законом, требования к составу семьи и перечню видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанного пособия, и форма заявления о его назначении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, имеют женщины в случае, если срок их беременности составляет шесть и более недель, они встали на учёт в медицинских организациях в ранние сроки

беременности (до двенадцати недель) и размер среднедушевого дохода их семей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту их жительства (пребывания) или фактического проживания, установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия.

На дату обращения Ряшенцевой Т.А. в ОПФР по Томской области за назначением указанной выше меры социальной поддержки (19 ноября 2022 г.) действовали Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в части, не определённой Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2022 г. № 1036 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, в части, не определённой Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее также – Правила от 6 июня 2022 г. № 1036, Правила).

В пункте 22 Правил от 6 июня 2022 г. № 1036 определены основания для отказа в назначении пособия, в числе которых превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения (подпункт «а» пункта 22 Правил).

В пункте 38 названных правил приведён перечень видов доходов семьи, полученных в денежной форме, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода, в их числе сумма полученных алиментов (подпункт «г» пункта 38 Правил).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 г. статья 3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» действует в новой редакции, согласно которой в числе видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Статьёй 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в редакции, действующей с 1 января 2023 г., определено, что право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации (часть 1 статьи 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

Согласно части 4 статьи 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» право на ежемесячное пособие в связи с

рождением и воспитанием ребенка возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии с частью 6 данной статьи, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия.

При определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка учитываются наличие у заявителя и членов его семьи доходов от трудовой, предпринимательской и иных видов деятельности, а также иных доходов, движимого и недвижимого имущества, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках и иных кредитных организациях, причины отсутствия доходов у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением несовершеннолетних детей) в соответствии с порядком и условиями назначения и выплаты указанного пособия, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

Среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние двенадцать календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее двенадцати календарных месяцев), предшествовавших месяцу перед месяцем обращения за назначением указанного пособия, путём деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчётный период на число членов семьи (часть 6 статьи 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

В состав семьи, учитываемый при определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка и при расчёте среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам) (часть 7 статьи 9 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330 утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка в части, не определённой Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее также – Правила от 16 декабря 2022 г. № 2330).

Пунктом 2 Правил от 16 декабря 2022 г. № 2330 установлено, что право на ежемесячное пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации. Назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка осуществляются: беременной женщине в случае, если срок её беременности составляет 6 и более недель и она встала на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель); одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребёнка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации.

Право на ежемесячное пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии с данными правилами, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия (пункт 3 Правил от 16 декабря 2022 г. № 2330).

Пунктом 7 Правил от 16 декабря 2022 г. № 2330 определено, что ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, назначается и выплачивается в размере: 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания – если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения; 75 процентов величины прожиточного минимума для детей – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учётом выплаты ежемесячного пособия в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения; 100 процентов величины прожиточного минимума для детей – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учётом выплаты ежемесячного пособия в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

В состав семьи, определяемый на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия и учитываемый при определении права на получение ежемесячного пособия и при расчёте среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной

организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам) (пункт 45 Правил от 16 декабря 2022 г. № 2330).

Пунктом 47 названных правил установлен перечень видов доходов семьи, полученных в денежной форме, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода (вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, вознаграждение за выполненную работу, оказанную услугу, пенсии, пособия, стипендии и другие), в их числе – сумма полученных алиментов (подпункт «г»).

В соответствии с пунктом 48 Правил от 16 декабря 2022 г. № 2330 среднедушевой доход семьи при назначении ежемесячного пособия рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествовавших месяцу перед месяцем обращения за назначением ежемесячного пособия, путём деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчётный период на число членов семьи.

Аналогичное правовое регулирование порядка предоставления гражданам названной меры социальной поддержки предусмотрено Законом Томской области от 16 декабря 2004 г. № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей».

Частью 1 статьи 10⁷ Закона Томской области от 16 декабря 2004 г. № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (наименование закона приведено в редакции на день назначения Ряшенцевой Т.А. ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка – 4 февраля 2023 г.²), введённой в действие Законом Томской области от 26 декабря 2022 г. № 140-ОЗ, предусмотрено, что в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке гражданам Российской Федерации из числа беременных женщин и граждан, имеющих детей в возрасте до 17 лет, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Администрации Томской области по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г.

² В настоящее время Закон Томской области от 16 декабря 2004 г. № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей» (наименование закона в редакции Закона Томской области от 5 июня 2024 г. № 46-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан») содержит аналогичное правовое регулирование

№ 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия.

Постановлением Администрации Томской области от 28 декабря 2004 г. № 96а (в редакции на день назначения Ряшенцевой Т.А. ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка – 4 февраля 2023 г.) утверждён Порядок учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей³» (далее – Порядок).

Подпунктом 10 пункта 8 названного порядка к доходу семьи, учитываемому при исчислении среднедушевого дохода семьи, в числе иных доходов отнесены алименты, получаемые на несовершеннолетних детей.

Пунктом 14 Порядка определено, что алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в данной семье, исключаются из дохода этой семьи.

Из приведённых нормативных положений следует, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, особая забота со стороны государства направлена на принятие мер по поддержке материального благополучия семей с детьми. Предоставление некоторых видов социальной поддержки семьям, имеющим детей, обусловлено тем, что их среднедушевой доход ниже определённой величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации, и направлено на поддержание уровня жизни этих семей.

Одной из таких мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, до 1 января 2023 г. являлось ежемесячное пособие женщине, вставшей на учёт в медицинской организации в ранние сроки беременности, установленное статьёй 3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». С 1 января 2023 г. новой редакцией названной нормы в числе видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка. Право на указанное ежемесячное пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания заявителя. Для расчёта размера среднедушевого дохода семьи учитываются определённые виды доходов, полученные членами семьи в денежной форме за 12 календарных месяцев. Среди таких доходов – вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей,

³ В настоящее время Порядок учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области от 16 декабря 2004 года № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей» (наименование Порядка в редакции постановления Администрации Томской области от 19 августа 2024 г. № 352а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28 декабря 2004 г. № 96а») предусматривает аналогичные правила учёта и исчисления величины среднедушевого дохода семьи.

вознаграждение за выполненную работу, оказанную услугу, пенсии, пособия, стипендии и другие. При этом к доходу семьи, учитываемому при исчислении среднедушевого дохода семьи, в числе иных доходов отнесены алименты, получаемые на несовершеннолетних детей.

Таким образом, при расчёте размера среднедушевого дохода семьи с целью назначения меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка учёту подлежат только те денежные средства, которые получены членами семьи в качестве определённого законом вида дохода.

Суды первой и апелляционной инстанций при разрешении исковых требований Ряшенцевой Т.А. о возложении на ОСФР по Томской области обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи за период с июля по ноябрь 2022 г., определённого решением органа пенсионного и социального страхования от 4 февраля 2023 г., без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, нормы материального права о понятии и видах дохода семьи, определяемого в целях получения в качестве меры социальной поддержки ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, применили неправильно.

Вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что при расчёте среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. в качестве дохода нужно также учитывать суммы уплаченных супругом Ряшенцевой Т.А. алиментов на содержание детей от предыдущего брака, свидетельствует о неправильном толковании судами первой и апелляционной инстанций нормативных положений, определяющих виды доходов членов семьи, подлежащие учёту при расчёте их среднедушевого дохода в целях получения названной меры социальной поддержки.

Исходя из буквального толкования норм материального права (федеральный уровень), регулирующих спорные отношения, при расчёте среднедушевого дохода семьи алименты учитываются только в том случае, если они получены членами семьи, то есть являются доходом членов семьи, а не уплачены ими, что следует из содержания пункта 47 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка в части, не определённой Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330, которым установлено, что при расчёте среднедушевого дохода семьи учитываются виды доходов, полученные в денежной форме, в числе которых полученные алименты.

Правовое регулирование аналогичного содержания предусмотрено и утверждённым постановлением Администрации Томской области от 28 декабря 2004 г. № 96а Порядком учёта и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение мер социальной поддержки гражданам, предусмотренных Законом Томской области «О социальной поддержке

граждан, имеющих детей», подпунктом 10 пункта 8 и пунктом 14 которого соответственно определено, что к доходу семьи, учитываемому при исчислении среднедушевого дохода семьи, в числе иных доходов отнесены алименты, получаемые на несовершеннолетних детей, а алименты, выплачиваемые одним из родителей на содержание несовершеннолетних детей, не проживающих в данной семье, исключаются из дохода этой семьи.

Иное толкование норм материального права о понятии и видах дохода семьи, учитываемых в целях получения в качестве меры социальной поддержки ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, приведёт к одновременному включению одной и той же суммы алиментов в доход семьи, получающей эти алименты, и в доход той семьи, член которой их уплачивает.

При таких обстоятельствах не отвечает требованиям закона вывод судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии правовых оснований для удовлетворения исковых требований Ряшенцевой Т.А. в части возложения на ОСФР по Томской области обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода её семьи за период с июля по ноябрь 2022 г. без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака.

Восьмой кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Ряшенцевой Т.А. законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом приведённого выше решение Кировского районного суда г. Томска от 25 августа 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 14 ноября 2023 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 4 апреля 2024 г. в части отказа в удовлетворении исковых требований о возложении обязанности произвести перерасчёт размера среднедушевого дохода семьи Ряшенцевой Т.А. без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание несовершеннолетних детей от предыдущего брака, нельзя признать законными. Они приняты в этой части с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 390¹⁴ ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений в указанной части и направления дела в этой части на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует учесть изложенное и разрешить исковые требования Ряшенцевой Т.А. о перерасчёте размера среднедушевого дохода её семьи без включения в доход семьи суммы алиментов, уплаченных её супругом Ряшенцевым А.Н. на содержание

несовершеннолетних детей от предыдущего брака, на основании норм закона, подлежащих применению к спорным отношениям, в соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и установленными по делу обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Кировского районного суда г. Томска от 25 августа 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Томского областного суда от 14 ноября 2023 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 4 апреля 2024 г. по делу № [REDACTED] Кировского районного суда г. Томска в части отказа в удовлетворении исковых требований Ряшенцевой Татьяны Анатольевны о перерасчёте размера среднедушевого дохода её семьи отменить.

Дело в указанной части направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Кировский районный суд г. Томска.

Председательствующий [REDACTED]

Судьи [REDACTED]