



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 12-АД25-1-К6

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

20 января 2025 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу начальника отделения – старшего судебного пристава специализированного отделения судебных приставов по Республике Марий Эл Главного межрегионального специализированного управления Федеральной службы судебных приставов Ивановой О.М. на вступившие в законную силу решение судьи Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 марта 2024 года и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01 июля 2024 года, вынесенные в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением врио начальника отделения – старшего судебного пристава специализированного отделения судебных приставов по Республике Марий Эл Главного межрегионального специализированного управления Федеральной службы судебных приставов от 29 ноября 2023 года № 0213/01, оставленным без изменения решением судьи Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 25 января 2024 года, администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Решением судьи Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 марта 2024 года, оставленным без изменения постановлением судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01 июля 2024 года, названные выше акты должностного лица административного органа и судьи городского суда отменены, производство по настоящему делу прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях в связи с отсутствием в действиях администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» состава административного правонарушения.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, должностное лицо, вынесшее постановление по делу, выражает несогласие с судебными актами о прекращении производства по данному делу, ставя вопрос об их отмене.

Администрация городского округа «Город Йошкар-Ола», уведомленная в соответствии с требованиями части 2 статьи 30.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о подаче настоящей жалобы, представила возражения на нее, в которых врио мэра г. Йошкар-Олы Трудинов А.А. просит обжалуемые судебные акты оставить без изменения.

Изучение материалов дела, доводов жалобы и возражений позволяет прийти к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (все нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола») неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Как усматривается из материалов дела, основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном указанной нормой, и привлечения должностным лицом административного органа администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» к административной ответственности послужили следующие обстоятельства.

29 мая 2023 года на основании исполнительного листа от 15 мая 2023 года № ФС 042423432, выданного Йошкар-Олинским городским судом Республики Марий Эл по делу № 2-6323/2022, возбуждено исполнительное производство № 14278/23/12035-ИП об обязанности администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предоставить С [REDACTED] благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства, расположенное на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

В срок, установленный для добровольного исполнения – 5 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства, названный исполнительный документ должником - администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» не исполнен.

06 июля 2023 года судебным приставом-исполнителем Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП по Республике Марий Эл вынесено постановление о взыскании исполнительного сбора в размере 50 000 рублей по

исполнительному производству неимущественного характера и установлении нового срока исполнения требований исполнительного документа до 14 июля 2023 года.

Постановлением судебного пристава-исполнителя Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП по Республике Марий Эл от 08 ноября 2023 года на администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» возложена обязанность в срок до 21 ноября 2023 года исполнить решение Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 30 ноября 2022 года (мотивированное решение составлено 02 декабря 2022 года), вынесенное по гражданскому делу № 2-6323/2022, вступившее в законную силу 10 января 2023 года, а именно предоставить С [ ] благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с нормами жилищного законодательства, расположенное на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», а также предоставить 22 ноября 2023 года судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие исполнение названного решения суда.

Однако в установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора срок до 21 ноября 2023 года должник - администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» не исполнила требования неимущественного характера, содержащиеся в исполнительном документе.

Отменяя постановление должностного лица о привлечении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» к административной ответственности по части 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и решение судьи городского суда, которым это постановление оставлено без изменения, и прекращая производство по настоящему делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения, судья Верховного Суда Республики Марий Эл пришел к выводам о том, что у должника отсутствовало свободное жилье специализированного жилого фонда, которое могло быть предоставлено С [ ] в сроки, указанные в постановлении судебного пристава-исполнителя от 08 ноября 2023 года, администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» принимались необходимые меры для обеспечения исполнения решения Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл, вынесенного по делу № 2-6323/2022, неисполнение этого решения произошло из-за недостаточного финансирования.

С такими выводами согласился судья кассационной инстанции, оставив решение судьи Верховного Суда Республики Марий Эл без изменения.

Вместе с тем с указанными выводами согласиться нельзя.

Статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые данным Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключаяющие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выражается в неисполнении должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора.

Согласно статье 105 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в случаях неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе, в срок, установленный для добровольного исполнения, а также неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения. При неисполнении должником требований, содержащихся в исполнительном документе, без уважительных причин во вновь установленный срок должностным лицом службы судебных приставов составляется в отношении должника протокол об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и устанавливается новый срок для исполнения.

В соответствии с частями 1 и 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» законные требования сотрудника органов принудительного исполнения (к которым относится Федеральная служба судебных приставов) подлежат исполнению всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами на территории Российской Федерации. Невыполнение законных требований сотрудника органов принудительного исполнения, в том числе непредоставление информации, предусмотренной пунктом 2 этой статьи, или предоставление недостоверной информации, а также действия, препятствующие исполнению служебных обязанностей сотрудником органов принудительного исполнения, влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях исходит из того, что любое лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, притом что юридическое лицо признается виновным в

совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 1 статьи 1.5 и часть 2 статьи 2.1).

Отсутствие вины лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении конкретного административного правонарушения является одним из обстоятельств, исключающих производство по делу о таком административном правонарушении. В случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению. При этом по каждому делу об административном правонарушении подлежат выяснению все обстоятельства, имеющие значение для его правильного разрешения (пункт 2 части 1 и часть 4 статьи 24.5, статья 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 26 сентября 2024 года 2545-О).

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 30 июля 2001 года № 13-П правоприменитель обязан обеспечить должнику возможность надлежащим образом подтвердить, что нарушение установленных сроков исполнения исполнительного документа вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанности.

Как усматривается из материалов дела, заместителем мэра г. Йошкар-Олы в адреса министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл и министра финансов Республики Марий Эл 18 июля 2023 года направлено письмо № 018-26/1828 с просьбой дополнительного выделения денежных средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам с целью исполнения решений Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл с приложением списка детей-сирот, в отношении которых имеются решения названного суда (л.д. 82-83).

Согласно ответу от 15 августа 2023 года № 15-14/341 министра финансов Республики Марий Эл на указанное письмо вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований на приобретение жилых помещений детям-сиротам в

целях исполнения судебных решений в 2023 году может быть рассмотрен положительно при гарантированном полном освоении денежных средств в 2023 году (л.д. 84).

18 августа 2023 году мэру г. Йошкар-Олы первым заместителем министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл дан ответ на письмо от 18 июля 2023 года № 018-26/1828, в соответствии с которым Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл просит взять на контроль освоение денежных средств, предусмотренных городскому округу «Город Йошкар-Ола» на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также направить в срок до 31 августа 2023 года гарантийное письмо об обеспечении 100 % кассового исполнения и предоставления жилых помещений детям-сиротам в 2023 году. Вопрос дополнительного выделения бюджетных ассигнований будет рассмотрен в случае выделения дополнительных бюджетных ассигнований Республике Марий Эл, либо при наличии остатков лимитов, предусмотренных на указанные цели в 2023 году, по муниципальным образованиям Республики Марий Эл (л.д. 89-91).

Письмом заместителя мэра г. Йошкар-Олы от 04 сентября 2023 года № 018-26/1828 (доп) сообщено первому заместителю министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл о том, что администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» не может представить гарантии по освоению выделенных дополнительных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2023 году (л.д. 92).

06 октября 2023 года заместителем мэра г. Йошкар-Олы министру финансов Республики Марий Эл вновь направлено письмо № 918-26/2609 с просьбой дополнительного выделения денежных средств на приобретение жилых помещений детям-сиротам с целью исполнения решений Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл с приложением списка детей-сирот, в отношении которых имеются решения названного суда (л.д. 93-97).

10 октября 2023 года министром финансов Республики Марий Эл на названное письмо дан ответ № 15-14/436 о том, что в связи с отсутствием гарантий по освоению денежных средств в 2023 году и отказом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от дополнительных денежных средств бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджету городского округа «Город Йошкар-Ола», на приобретение жилых помещений детям-сиротам в целях исполнения судебных решений в 2023 году уменьшены.

При этом министром финансов Республики Марий Эл в данном письме отмечено, что рассмотрение вопроса выделения дополнительных денежных средств бюджету г. Йошкар-Ола в 2023 году на указанные выше цели возможно при условии предоставления гарантий Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в части полного освоения дополнительно выделенных денежных средств в 2023 году, а также гарантированном предоставлении в 2023 году данных жилых помещений в собственность детям-сиротам (л.д. 98-99).

Распоряжением правительства Республики Марий Эл от 28 декабря 2023 года № 2010-р увеличены бюджетные ассигнования республиканского бюджета Республики Марий Эл Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл на 2023 год на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (л.д. 100-105).

Из указанных выше материалов следует, что администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» не отказывалось в выделении дополнительных бюджетных ассигнований на приобретение жилых помещений детям-сиротам в целях исполнения судебных решений в 2023 году, данный вопрос мог быть рассмотрен положительно при гарантированном полном освоении денежных средств в 2023 году, однако такие гарантии администрацией представлены не были, в связи с чем бюджетные ассигнования предусмотренные бюджету городского округа «Город Йошкар-Ола» на приобретение жилых помещений детям-сиротам в целях исполнения судебных решений в 2023 году были уменьшены.

Таким образом, вывод судьи Верховного Суда Республики Марий Эл о том, что администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» принимались необходимые меры для обеспечения исполнения решения Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл, вынесенного по гражданскому делу, являлись преждевременными.

Более того, согласно пункту 48 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2016 года № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» не могут рассматриваться в качестве оснований, оправдывающих нарушение разумных сроков судопроизводства или исполнения судебного акта, обстоятельства, связанные, в том числе с отсутствием необходимых для исполнения денежных средств.

Следовательно, недостаточное финансирование не является основанием, исключаящим административную ответственность администрации в совершении вмененного административного правонарушения. Возложенная на органы местного самоуправления обязанность по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений не ставится в зависимость от наличия или отсутствия достаточных финансовых средств, либо иных условий.

Доказательств того, что администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» нарушение установленных сроков исполнения исполнительного документа допущено в связи с чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами или другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне ее контроля, при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от нее в целях надлежащего исполнения обязанности в материалах дела не содержится, судьей Верховного Суда Республики Марий Эл такие доказательства в решении от 18 марта 2024 года не приведены. Выводы суда о

том, что должником принимаются своевременные, необходимые и достаточные меры по исполнению решения суда сделаны без учета всех обстоятельств дела.

Следует отметить, что С [ ] 22 июня 2020 года на основании решения Управления образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» № 48 включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда городского округа «Город Йошкар-Ола» по договору найма специализированных жилых помещений, следовательно администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» знала о том, что названное лицо относится к категории детей-сирот и имеет право на получение жилья.

С учетом вышеизложенного, следует признать, что меры к всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела судьей Верховного Суда Республики Марий Эл приняты не были.

Такое разрешение дела не отвечает установленным статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачам производства по делам об административных правонарушениях.

Вместе с тем в силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях истечение срока давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» дела об административном правонарушении, имели место 22 ноября 2023 года, следовательно, срок давности привлечения указанного лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел, на момент рассмотрения настоящей жалобы истек.

Рассмотрение жалоб на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов регулируется статьями 30.12 - 30.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях содержит исчерпывающий перечень решений, которые может вынести суд при рассмотрении жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на это постановление.

По смыслу части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если при этом усиливается административное наказание или иным образом ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение, не допускается.

В соответствии с положениями статьи 46, части 1 статьи 50, статьи 55 Конституции Российской Федерации произвольное изменение правового режима для лица, в отношении которого вынесено окончательное постановление, невозможно - поворот к худшему для осужденного

(оправданного) при пересмотре вступившего в законную силу постановления, как правило, недопустим.

Учитывая, что решением судьи Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 марта 2024 года, оставленным без изменения постановлением судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01 июля 2024 года, акты должностного лица административного органа и судьи городского суда отменены, производство по настоящему делу прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием в действиях администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» состава административного правонарушения, а срок давности привлечения названного лица к административной ответственности на момент рассмотрения настоящей жалобы истек, то возможность возвращения дела на новое рассмотрение, возобновления производства по данному делу и правовой оценки действий лица, в отношении которого производство по делу об административном правонарушении прекращено, на предмет доказанности состава административного правонарушения утрачена.

При таких обстоятельствах решение судьи Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 марта 2024 года и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01 июля 2024 года, состоявшиеся в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат отмене.

Также подлежат отмене постановление врио начальника отделения – старшего судебного пристава специализированного отделения судебных приставов по Республике Марий Эл Главного межрегионального специализированного управления Федеральной службы судебных приставов от 29 ноября 2023 года № 0213/01 и решение судьи Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 25 января 2024 года, состоявшиеся по данному делу, поскольку иное ухудшало бы положение лица, в отношении которого производство по делу прекращено.

Производство по делу подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения лица к административной ответственности.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 16 сентября 2009 года № 9-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю. Карелина, В.К. Рогожкина и М.В. Филандрова», лицо, в отношении которого дело об административном правонарушении прекращено ввиду истечения сроков давности, считается невиновным, то есть государство, отказываясь от преследования лица за административное правонарушение, не ставит более под сомнение его статус в качестве невиновного и, более того, признает, что не имеет оснований для опровержения его невиновности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12 - 30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

постановление врио начальника отделения – старшего судебного пристава специализированного отделения судебных приставов по Республике Марий Эл Главного межрегионального специализированного управления Федеральной службы судебных приставов от 29 ноября 2023 года № 0213/01, решение судьи Йошкар-Олинского городского суда Республики Марий Эл от 25 января 2024 года, решение судьи Верховного Суда Республики Марий Эл от 18 марта 2024 года и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01 июля 2024 года, вынесенные в отношении администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отменить.

Производство по делу прекратить на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев