



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 58-КГ24-12-К9

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

27 января 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 27 января 2025 г. кассационную жалобу Маковецкого Евгения Васильевича на решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 февраля 2024 г.

по делу № [REDACTED] Центрального районного суда г. Хабаровска по иску Маковецкого Евгения Васильевича к краевому государственному казённому учреждению «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску» о признании решения, действий (бездействия) незаконными, возложении обязанности выплатить ежемесячную денежную выплату, взыскании судебных расходов.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Маковецкий Е.В. 7 марта 2023 г. обратился в суд с иском к краевому государственному казённому учреждению «Центр социальной поддержки

населения по г. Хабаровску» (далее также – Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску) о признании решения, действий (бездействия) незаконными, возложении обязанности выплатить ежемесячную денежную выплату на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, взыскании судебных расходов.

В обоснование заявленных требований Маковецкий Е.В. указал, что его семья является многодетной. На основании постановления Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края» Маковецкий Е.В. с сентября 2019 г. является получателем меры социальной поддержки по категории «многодетная семья» в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации.

Уведомлением Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску от 3 ноября 2022 г. Маковецкому Е.В. сообщено, что осуществление ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, с 1 ноября 2022 г. на его детей – Маковецкого М [] Е [] года рождения, и Маковецкого Р [] Е [] года рождения, прекращено по причине отсутствия права на назначение ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (отсутствие регистрации по месту жительства на территории Хабаровского края либо решения об установлении факта проживания на территории Хабаровского края). Указано на необходимость возврата неправомерно полученных денежных средств за период с 1 августа по 31 октября 2022 г. в сумме 3 893, 75 руб.

Также из сведений Единой государственной информационной системы социального обеспечения Маковецкому Е.В. стало известно, что с 1 января 2021 г. ему была прекращена ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, на его детей – Маковецкого Г [] Е [] года рождения, и Маковецкого М [] Е [] года рождения.

По мнению Маковецкого Е.В., решение Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о прекращении предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, с 1 января 2021 г. – на детей Маковецкого Г [] Е [] года рождения, и Маковецкого М [] Е [] года рождения, а с 1 ноября 2022 г. на детей – Маковецкого М [] Е [] года рождения, и Маковецкого Р [] Е [] года рождения, и о возврате Центру социальной поддержки населения по г. Хабаровску суммы в размере 3 893,75 руб. за период с 1 августа 2022 г. по 31 октября 2022 г. является незаконным. Семья Маковецкого Е.В. соответствует всем критериям для получения выплаты, установленным постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г.

№ 358-пр «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края». Маковецкий Е.В. и его супруга Маковецкая Е.С. являются военнослужащими, с 2013 года семья Маковецкого Е.В. постоянно проживает на территории Хабаровского края в служебном жилом помещении по адресу:

Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 13 октября 2022 г. установлен факт совместного проживания с 17 сентября 2020 г. супруги Маковецкого Е.В. – Маковецкой Е.С. и их несовершеннолетних детей Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, Маковецкого Р [] Е [], [] года рождения, Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, по указанному адресу.

Маковецким Е.В. с момента назначения ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, ежегодно в отдел Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску представлялись справки об обучении детей – Маковецкого Г [] Е [], [] года рождения, Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, в Хабаровском дорожно-строительном техникуме и в школе № [] (Волочаевский лицей) соответственно. При первичном оформлении заявления на получение указанной ежемесячной денежной выплаты Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску не уведомлял Маковецкого Е.В. о необходимости подачи такого заявления ежегодно.

Маковецкий Е.В. с учётом уточнения исковых требований в порядке статьи 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации просил суд:

– признать незаконным и отменить решение Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровск в уведомлении от 3 ноября 2022 г. №10.1-1-18/1-4086 о прекращении с 1 ноября 2022 г. ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, на детей – Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, и Маковецкого Р [] Е [], [] года рождения, и о возврате суммы в размере 3 893,75 руб., выплаченной ему за период с 31 августа 2022 г. по 31 октября 2022 г.;

– признать незаконными действия (бездействие) Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о прекращении выплаты ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, на детей – Маковецкого Г [] Е [], [] года рождения, и Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, за период с 1 января по 31 декабря 2021 г. в размере 720 руб. ежемесячно, за период с 1 января по 31 июля 2022 г. в размере 778,75 руб. ежемесячно;

– возложить на Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску обязанность осуществить ежемесячную денежную выплату на

каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, на Маковецкого Г. Е., года рождения, за период с 1 января по 31 декабря 2021 г. в размере 720 руб. ежемесячно, всего – в сумме 8 640 руб., за период с 1 января по 31 июля 2022 г. в размере 778,75 руб. ежемесячно, всего – в сумме 5 451,25 руб.; на Маковецкого М. Е., года рождения, за период с 1 января по 31 декабря 2021 г. в размере 720 руб. ежемесячно, всего – в сумме 8 640 руб., за период с 1 января по 31 июля 2022 г. в размере 778,75 руб. ежемесячно, всего – в сумме 5 451,25 руб., с учётом представленных справок об обучении на каждый учебный год соответственно; взыскать судебные расходы в сумме уплаченной государственной пошлины в размере 300 руб.

Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г. в редакции определения этого же суда от 7 августа 2023 г. об исправлении описки в удовлетворении исковых требований Маковецкого Е.В. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 февраля 2024 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Маковецким Е.В. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены решения Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 февраля 2024 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. 25 сентября 2024 г. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 4 декабря 2024 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации стороны, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились, о причинах неявки сведений не представили. От истца Маковецкого Е.В. поступило письменное ходатайство о рассмотрении дела без его участия. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью четвёртой статьи 390¹²

Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие сторон.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений судов первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судебными инстанциями были допущены такого рода существенные нарушения норм материального и норм процессуального права, и они выразились в следующем.

Изучив материалы дела, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отмечает, что обстоятельства дела по иску Маковецкого Е.В. к краевому государственному казённому учреждению «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску» о признании решения, действий (бездействия) незаконными, возложении обязанности осуществить ежемесячную денежную выплату на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, о взыскании судебных расходов надлежащим образом судами первой и апелляционной инстанций не устанавливались и, соответственно, в судебных постановлениях не изложены.

Между тем из материалов дела следует, что Маковецкий Е.В. является отцом Маковецкого Г [] Е [], [] года рождения.

С 8 августа 2008 г. Маковецкий Е.В. состоит в зарегистрированном браке с Маковецкой Екатериной Станиславовной. Маковецкий Е.В. и Маковецкая Е.С. являются родителями Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, Маковецкого Р [] Е [], [] года рождения, Маковецкого М [] Е [], [] года рождения.

Министерством социальной защиты населения Хабаровского края Маковецкому Е.В. выдано удостоверение многодетной семьи (действительно до 31 августа 2022 г.), в котором указаны дети: Маковецкий Г [] Е [], [] года рождения, Маковецкий М [] Е [], [] года рождения, Маковецкий Р [] Е [], [] года рождения.

Министерством социальной защиты населения Хабаровского края Маковецкому Е.В. и Маковецкой Е.С. выдано удостоверение многодетной

семьи (действительно до 31 августа 2028 г.), в котором указаны дети: Маковецкий М [] Е [], [] года рождения, Маковецкий Р [] Е [], [] года рождения, Маковецкий М [] Е [], [] года рождения.

В материалах дела имеется справка отдела социальной поддержки населения по Кировскому и Краснофлотскому районам Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску от 13 мая 2020 г., согласно которой Маковецкий Е.В. с 2015 года состоит на учёте в Центре социальной поддержки населения по г. Хабаровску, имеет право на предоставление мер социальной поддержки, установленных Законом Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан», по льготной категории «многодетная семья».

Из информационного письма Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску от 16 октября 2023 г. следует, что Маковецкий Е.В. являлся получателем ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, – на сына Маковецкого М [] Е [], [] года рождения, в период с 1 сентября 2019 г. по 31 августа 2021 г., выплата которой произведена получателю в полном объёме и прекращена с 1 сентября 2021 г. в связи с утратой семьёй Маковецкого Е.В. статуса «многодетная семья» (достижение старшим сыном Маковецкого Е.В. – Маковецким Г [] Е [], [] года рождения, возраста восемнадцати лет). 17 августа 2022 г. в семье Маковецкого Е.В. родился ребёнок – Маковецкий М [] Е [], в связи с чем семья Маковецкого Е.В. вновь получила статус «многодетная семья».

Согласно имеющимся в материалах дела справкам муниципального бюджетного образовательного учреждения «Волочаевский лицей» от 25 августа 2022 г. и от 2 сентября 2022 г. Маковецкий М [] Е [], Маковецкий Р [] Е [] являются учениками данного образовательного учреждения.

В справке краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Хабаровский дорожно-строительный техникум» от 23 августа 2022 г. указано, что Маковецкий Г [] Е [] обучался в названном учебном заведении на дневном отделении в период с января 2021 г. по июль 2022 г.

В соответствии с архивной справкой краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Хабаровский дорожно-строительный техникум» от 29 ноября 2022 г. Маковецкий Г [] Е [], [] года рождения, действительно обучался в этом учебном заведении по очной форме обучения с 1 сентября 2019 г. со сроком обучения 3 года 10 месяцев (приказ о зачислении от 22 августа 2019 г. № 16-к, приказ об отчислении от 20 сентября 2022 г. № 20-к).

17 августа 2022 г. Маковецкий Е.В. обратился в Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску с заявлением о назначении ежемесячной

денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, по категории «многодетная семья» на обучающихся в общеобразовательной организации детей – Маковецкого М [] Е [] [] года рождения, и Маковецкого Р [] Е [] [] года рождения.

Решением Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о назначении ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (протокол от 25 августа 2022 г.), Маковецкому М [] Е [] [] года рождения, назначена ежемесячная денежная выплата по категории «дети-учащиеся» с 1 августа 2022 г. по 30 июня 2028 г. в сумме 778,75 руб.

Решением Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о назначении ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (протокол от 29 августа 2022 г.), Маковецкому Р [] Е [] [] года рождения, назначена ежемесячная денежная выплата по категории «дети-учащиеся» с 1 сентября 2022 г. по 30 июня 2023 г. в сумме 778,75 руб.

Распоряжениями Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску от 28 октября 2022 г. назначение ежемесячной денежной выплаты по категории получателей «дети-учащиеся» Маковецкому М [] Е [] [] и Маковецкому Р [] Е [] [] прекращено с 1 ноября 2022 г. по причине отсутствия права на назначение ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (отсутствие у заявителя регистрации по месту жительства на территории Хабаровского края либо решения суда об установлении факта проживания на территории Хабаровского края).

Уведомлением Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску от 3 ноября 2022 г. Маковецкому Е.В. сообщено о прекращении ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, на детей – Маковецкого М [] Е [] [] и Маковецкого Р [] Е [] [] с 1 ноября 2022 г. по причине отсутствия права на назначение данной ежемесячной денежной выплаты (отсутствие у заявителя регистрации по месту жительства на территории Хабаровского края либо решения суда об установлении факта проживания на территории Хабаровского края). Предложено вернуть неправомерно полученные средства за период с 1 августа 2022 г. по 31 октября 2022 г. в сумме 3 893,75 руб. на счёт Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску.

Согласно справкам Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о начислениях и выплатах от 16 октября 2023 г. Маковецкому М [] Е [] [] начислена и выплачена ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, за период с августа по октябрь 2022 г., Маковецкому Р [] Е [] [] эта ежемесячная денежная выплата начислена и выплачена за сентябрь и октябрь 2022 г.

Маковецкий Е.В. с несовершеннолетними детьми: Маковецким М [REDACTED] Е [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] года рождения, и Маковецким Р [REDACTED] Е [REDACTED], [REDACTED] года рождения, зарегистрированы по месту пребывания по адресу: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED], на срок с 24 декабря 2020 г. по 20 октября 2022 г. (свидетельства о регистрации от 24 декабря 2020 г.)

Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 13 октября 2022 г. установлен факт совместного проживания с 17 сентября 2020 г. Маковецкой Екатерины Станиславовны и несовершеннолетних Маковецкого М [REDACTED] Е [REDACTED] [REDACTED] года рождения, Маковецкого Р [REDACTED] Е [REDACTED], [REDACTED] года рождения, и с 17 августа 2022 г. – Маковецкого М [REDACTED] [REDACTED], [REDACTED] года рождения, [REDACTED].

Указанное жилое помещение предоставлено семье Маковецкого Е.В. на время прохождения военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации (до 20 октября 2022 г.) на основании договора найма служебного жилого помещения от 17 сентября 2020 г. Эта же квартира предоставлена семье Маковецкого Е.В. по договору найма служебного жилого помещения от 6 апреля 2023 г. для временного проживания на период прохождения службы в военно-следственных органах до 6 апреля 2024 г.

Разрешая спор по исковым требованиям Маковецкого Е.В. о признании незаконными решения, действий (бездействия) краевого государственного казённого учреждения «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску», возложении обязанности произвести ежемесячную денежную выплату на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, суд первой инстанции сослался на положения статей 6, 9 Закона Хабаровского края от 24 декабря 2020 г. № 137 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае», Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края, утверждённый постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр, и пришёл к выводу об отсутствии нарушений прав Маковецкого Е.В. при предоставлении ему меры социальной поддержки многодетных семей в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, предусмотренной законодательством Хабаровского края.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций основаны на неправильном применении норм материального права,

регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

1. Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации).

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (часть 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации).

Пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что защита семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Реализуя предписания статей 7, 38 и 39 Конституции Российской Федерации, федеральный законодатель предусмотрел меры социальной поддержки и защиты граждан, имеющих детей, и определил круг лиц, нуждающихся в такой защите, а также условия её предоставления

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в статье 2 определяет, что законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из названного федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», частью 2 статьи 1 которого предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счёт средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

К таким дополнительным мерам поддержки семей, имеющих детей, на территории субъекта Российской Федерации – Хабаровского края – относится, в частности, мера социальной поддержки многодетных семей в виде

ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации. Эта выплата на момент её первоначального назначения Маковецкому Е.В. (1 сентября 2019 г.) была предусмотрена статьёй 7 Закона Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» (далее также – Закон Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254).

Так, пунктом 3 статьи 7 Закона Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254 предусматривалось предоставление многодетным семьям меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 720 рублей на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации.

Частью 1 статьи 8 Закона Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254 было определено, что меры социальной поддержки, установленные данным законом, предоставляются в порядке, установленном Правительством края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр (в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных отношений – 1 сентября 2019 г.) утверждён Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края, который в силу его пункта 1 регулирует отношения, возникающие при назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в соответствии с законами Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 253 «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий», от 26 января 2005 г. № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан», от 29 мая 2013 г. № 283 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края» (далее также – Порядок от 30 октября 2015 г.).

Подпунктом «з» пункта 2 названного порядка установлено, что право на ежемесячную денежную выплату имеют дети из многодетных семей, обучающиеся в общеобразовательных организациях.

Согласно абзацу первому пункта 5 Порядка от 30 октября 2015 г. для назначения ежемесячной денежной выплаты заявитель обращается в краевое государственное казённое учреждение – центр социальной поддержки населения по месту жительства гражданина.

Пунктом 8 Порядка от 30 октября 2015 г. предусмотрено, что граждане обращаются за ежемесячной денежной выплатой в любое время после возникновения права на неё путём подачи заявления и следующих документов: а) документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, подтверждающих регистрацию по месту жительства на территории края (в случае отсутствия регистрации по месту жительства на территории края представляется также решение суда об установлении факта проживания на территории края); б) копий удостоверений и документов, подтверждающих

право гражданина на меры социальной поддержки; в) справки об обучении в общеобразовательной организации либо специальном (коррекционном) учреждении для детей с ограниченными возможностями здоровья (для граждан, указанных в подпункте «з» пункта 2 данного порядка); д) документа, подтверждающего полномочия законного представителя (родителя, усыновителя, опекуна, попечителя). Центр социальной поддержки населения самостоятельно в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления запрашивает документы (их копии или содержащиеся в них сведения) в порядке межведомственного взаимодействия, если документы, указанные в подпункте «б» этого пункта, не были представлены гражданином по собственной инициативе. Непредставление гражданином указанных документов не является основанием для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты.

С 8 января 2021 г. на территории Хабаровского края вступил в силу Закон Хабаровского края от 24 декабря 2020 г. № 137 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» (далее также – Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае»), предусматривающий в своей статье 4 право имеющих детей семей, на получение таких мер социальной поддержки, как: пособие на ребёнка (статья 9); ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно (статья 10); ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка (статья 11); единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка (статья 12); единовременное пособие при рождении второго и каждого последующего ребёнка (статья 13); региональный материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребёнка и другие меры социальной поддержки, в числе которых поименована ежемесячная денежная выплата (статья 18) (на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации).

Статьёй 2 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» в первоначальной редакции установлено, что для целей названного закона под многодетной семьёй понимается семья, имеющая трёх и более детей (в том числе пасынков и падчериц, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в данных семьях под опекой и попечительством) в возрасте до восемнадцати лет, а также детей в возрасте до двадцати двух лет, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях.

С 25 декабря 2023 г. статья 2 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» действует в редакции Закона Хабаровского края от 25 декабря 2023 г. № 462, согласно которой для целей данного закона под многодетной семьёй понимается семья, имеющая трёх и более детей, состав которой определяется в соответствии со статьёй 19 этого закона (в редакции Закона Хабаровского края от 25 декабря 2023 г. № 462). Статья 19 названного закона предусматривает, что при определении семьи в качестве многодетной в её составе учитываются: супруги, состоящие в зарегистрированном браке, либо гражданин, не состоящий в

зарегистрированном браке, являющиеся родителями (приёмными родителями, усыновителями, опекунами, попечителями) трёх и более детей (пункт 1 части 1 статьи 19); дети супругов (в том числе пасынки и падчерицы), единственного родителя, усыновлённые дети, дети, находящиеся под опекой или попечительством (в том числе по договору о приёмной семье) супругов, либо одного из супругов, либо единственного родителя (пункт 2 части 1 статьи 19).

В составе многодетной семьи учитываются несовершеннолетние дети, а в случаях, указанных в части 3 названной выше статьи, – дети в возрасте от 18 до 22 лет, за исключением детей, указанных в части 5 этой же статьи (часть 2 статьи 19 Закона Хабаровского края от 25 декабря 2023 г. № 462).

Дети в возрасте от 18 до 22 лет учитываются в составе многодетной семьи в случаях, если они обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях (пункт 1 части 3 статьи 19 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае»)¹.

Статьёй 3 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» установлено, что действие названного закона распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих на территории края (часть 1 статьи 3). Для целей этого закона проживание на территории края подтверждается регистрацией по месту жительства или решением суда об установлении факта проживания на территории края (часть 3 статьи 3).

Согласно статье 18 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» многодетные семьи имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере 720 рублей на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации (часть 1 статьи 18). Если ребёнок одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату в соответствии с названной статьёй и меры социальной поддержки по иным нормативным правовым актам независимо от оснований, по которым они устанавливаются, ему предоставляется либо ежемесячная денежная выплата в соответствии с настоящей статьёй, либо меры социальной поддержки по иным нормативным правовым актам по выбору его родителя (законного представителя) (часть 2 статьи 18). Порядок назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты устанавливается Правительством края (часть 3 статьи 18).

¹ В настоящее время части 2 и 3 статьи 19 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» действуют в редакции Закона Хабаровского края от 1 апреля 2024 г. № 479, согласно которой в составе многодетной семьи учитываются несовершеннолетние дети, а в случаях, указанных в части 3 данной статьи, – дети в возрасте от 18 до 23 лет, за исключением детей, указанных в части 5 этой статьи (часть 2 статьи 19). Дети в возрасте от 18 до 23 лет учитываются в составе многодетной семьи в случаях, если они обучаются по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 1 части 3 статьи 19).

В силу пункта 1 Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края, утверждённого постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр (в редакции постановления Правительства Хабаровского края от 18 февраля 2022 г. № 62-пр), данный порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края регулирует отношения, возникающие при назначении и выплате ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, в том числе в соответствии с Законом Хабаровского края от 24 декабря 2020 г. № 137 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае».

Подпунктом «з» пункта 2 Порядка от 30 октября 2015 г. установлено, что право на ежемесячную денежную выплату имеют дети из многодетных семей, обучающиеся в общеобразовательных организациях.

Пунктом 8 Порядка от 30 октября 2015 г. (в редакции постановления Правительства Хабаровского края от 18 февраля 2022 г. № 62-пр) определён перечень документов, представляемых гражданином при подаче заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты, в их числе справка об обучении по очной форме в образовательной организации (представляется ежегодно в случае, если семья является многодетной, с учётом детей в возрасте до 22 лет, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (для граждан, указанных в подпункте «з» пункта 2 данного порядка) (подпункт «е» пункта 8 Порядка от 30 октября 2015 г.)².

Выплата ежемесячной денежной выплаты осуществляется за текущий месяц (пункт 14 Порядка от 30 октября 2015 г.).

Пунктом 18 Порядка от 30 октября 2015 г. установлены основания прекращения выплаты ежемесячной денежной выплаты. Выплата ежемесячной денежной выплаты прекращается по решению руководителя Центра социальной поддержки населения при возникновении следующих обстоятельств: а) перемена места жительства (за исключением перемены места жительства ветеранами труда Хабаровского края); б) утрата права на предоставление ежемесячной денежной выплаты; в) смерть гражданина, а также признание его в установленном порядке умершим или безвестно

² С 12 марта 2024 г. в соответствии с подпунктом «д» пункта 8 [2]. Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края, утверждённого постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр (в редакции постановления Правительства Хабаровского края от 11 марта 2024 г.), заявитель (представитель) вправе по собственной инициативе представить справку об обучении по очной форме в образовательной организации на территории Российской Федерации (представляется ежегодно в случае, если семья является многодетной, с учётом детей в возрасте до 23 лет, обучающихся по очной форме в образовательных организациях, - для граждан, указанных в подпункте «з» пункта 2 данного порядка). Если документы (сведения), указанные в подпунктах «а» - «д» названного пункта, не были представлены заявителем (представителем) по собственной инициативе, Центр социальной поддержки населения самостоятельно в течение двух рабочих дней со дня регистрации заявления и документов, указанных в пункте 8 данного порядка, запрашивает их в порядке межведомственного информационного взаимодействия в органах и (или) организациях, в распоряжении которых они находятся.

отсутствующим; г) подача гражданином заявления о прекращении выплаты ежемесячной денежной выплаты.

Из приведённых нормативных положений в их взаимосвязи следует, что меры социальной поддержки семей, имеющих детей, являются одним из элементов гарантированного Конституцией Российской Федерации права на социальное обеспечение и направлены на поддержку и защиту семьи, материнства, отцовства и детства. Федеральным законодательством предусмотрены меры социальной поддержки и защиты граждан, имеющих детей, и определён круг лиц, нуждающихся в такой защите, а также условия её предоставления; в свою очередь, субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми за счёт средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Одной из таких мер социальной поддержки на территории Хабаровского края является предоставление многодетным семьям меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, для назначения которой заявитель обращается в центр социальной поддержки населения по месту жительства в любое время после возникновения права на неё путём подачи заявления с приложением необходимых документов, установленных соответствующим порядком, в частности документов, удостоверяющих личность, подтверждающих регистрацию по месту жительства на территории края (решение суда об установлении факта проживания на территории края), копий удостоверений и документов, подтверждающих право гражданина на меры социальной поддержки, справок об обучении в общеобразовательной организации. Непредставление гражданином указанных документов не является основанием для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты. Действующим на территории Хабаровского края порядком предусмотрен исчерпывающий перечень обстоятельств, являющихся основанием для прекращения ежемесячной денежной выплаты. Выплата ежемесячной денежной выплаты прекращается, в частности, при утрате права на её предоставление. Под многодетной семьёй для целей предоставления мер социальной поддержки на территории Хабаровского края понимается семья, имеющая трёх и более детей (в том числе пасынков и падчериц) в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 22 лет (с 1 апреля 2024 г. – в возрасте до 23 лет) в случае прохождения ими обучения в образовательных организациях.

Судами первой и апелляционной инстанций, несмотря на предмет и основание заявленных Маковецким Е.В. требований, приведённое правовое регулирование к спорным отношениям не применено. Действительные правоотношения сторон не установлены.

2. В силу части 2 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

При принятии решения суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, установлены и какие обстоятельства не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применён по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению (часть 1 статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Согласно части 3, пунктам 1–3 части 4 статьи 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации описательная часть решения суда должна содержать указание на требование истца, возражения ответчика и объяснения других лиц, участвующих в деле. В мотивировочной части решения суда должны быть указаны фактические и иные обстоятельства дела, установленные судом, выводы суда, вытекающие из установленных им обстоятельств дела, доказательства, на которых основаны выводы суда об обстоятельствах дела и доводы в пользу принятого решения, мотивы, по которым суд отверг те или иные доказательства, принял или отклонил приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле, законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд при принятии решения, и мотивы, по которым суд не применил законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле.

Названные требования процессуального закона в силу абзаца второго части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации распространяются и на суд апелляционной инстанции, который повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам производства в суде первой инстанции с учётом особенностей, предусмотренных главой 39 данного кодекса.

Из содержания судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций следует, что положения приведённых норм процессуального закона судебными инстанциями при рассмотрении дела по иску Маковецкого Е.В. о признании незаконными решения, действий (бездействия) краевого государственного казённого учреждения «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску», возложении обязанности произвести ежемесячную денежную выплату на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, были существенно нарушены.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Маковецкого Е.В. о признании незаконными действий Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску по прекращению предоставления меры социальной поддержки по категории «многодетная семья» в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, суд первой инстанции сослался на положения статей 6, 9 Закона Хабаровского края от 24 декабря 2020 г. № 137 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» и, исходя из положений части 5 статьи 9 названного закона Хабаровского края, указал, что спорная ежемесячная денежная выплата назначается на 12 месяцев и выплачивается не ранее даты подачи гражданином заявления.

Из изложенного следует, что судом первой инстанции к отношениям, возникшим в связи с реализацией Маковецким Е.В. права на предоставление меры социальной поддержки многодетным семьям в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, установленной статьёй 18 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае»³, были ошибочно применены положения статьи 6 «Порядок назначения и предоставления отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» и статьи 9 «Пособие на ребёнка»⁴ названного Закона Хабаровского края, которыми регламентируется назначение иной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, – пособия на ребёнка, отличного от меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что предмет исковых требований (материально-правовое требование истца к ответчику), а именно то, о каких мерах социальной поддержки семьям, имеющим детей, возник спор, судом первой инстанции определён не был.

Между тем в соответствии с разъяснениями, содержащимися в пунктах 5 и 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 июня 2008 г. № 11 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству», под уточнением обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, следует понимать действия судьи и лиц, участвующих в деле, по определению юридических фактов, лежащих в основании требований и возражений сторон, с учётом характера спорного правоотношения и норм материального права, подлежащих применению. В случае заблуждения сторон относительно фактов, имеющих юридическое значение, судья на основании норм материального права, подлежащих применению, разъясняет им, какие факты имеют значение для дела и на ком лежит обязанность их доказывания (статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). При определении закона и иного нормативного правового акта, которым следует руководствоваться при разрешении дела, и установлении правоотношений сторон следует иметь в виду, что они должны определяться исходя из совокупности данных: предмета и основания иска, возражений ответчика относительно иска, иных обстоятельств, имеющих юридическое значение для правильного разрешения дела.

³ До 8 января 2021 г. названная мера социальной поддержки предусматривалась статьёй 7 Закона Хабаровского края от 26 января 2005 г. № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан».

⁴ Согласно положениям данной нормы право на пособие на ребёнка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рождённого, усыновлённого, принятого под опеку (попечительство) ребёнка, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Хабаровском крае.

Однако суд первой инстанции возложенную на него процессуальным законом (статьи 56, 57 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) обязанность по определению обстоятельств, лежащих в основании требований и возражений сторон, то есть по определению предмета доказывания по делу и созданию условий для всестороннего и полного исследования обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения спора, не выполнил, предмет заявленных истцом требований не определил.

Исходя из заявленных Маковецким Е.В. требований периодами, в которые, по мнению истца, Центром социальной поддержки населения по г. Хабаровску были допущены нарушения его прав на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, являются периоды с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г. и с 1 января 2022 г. по 31 июля 2022 г. При этом суд первой инстанции пришёл к выводу о законности оспариваемых Маковецким Е.В. решений Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о предоставлении многодетной семье истца названной меры социальной поддержки в эти периоды.

Однако в материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства, подтверждающие правомерность действий Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску, связанных с осуществлением Маковецкому Е.В. в спорные периоды ежемесячных денежных выплат на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях. Не имеется и документов, подтверждающих фактическое перечисление получателю Маковецкому Е.В. денежных средств, несмотря на утверждение ответчика в возражениях на иск о том, что все выплаты произведены в полном объёме, а прекращены при наличии законных оснований. В материалы дела какие-либо данные в подтверждение доводов о необоснованности заявленного иска ответчиком не представлены, судом первой инстанции сведения о произведённых Маковецкому Е.В. выплатах на детей и об основаниях их прекращения не запрошены. Суд первой инстанции не дал оценки решениям Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску о назначении и прекращении ежемесячных денежных выплат семье Маковецкого Е.В. с указанием персональных данных адресатов предоставляемых мер социальной поддержки, периодов начала и окончания выплат.

Допущенные судом первой инстанции при разрешении спора существенные нарушения норм материального и норм процессуального права судом апелляционной инстанции не устранены, обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения спора по иску Маковецкого Е.В. о праве на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации, судом апелляционной инстанции также, как и судом первой инстанции, не установлены.

Суд апелляционной инстанции привёл в апелляционном определении нормы закона, не подлежащего применению к возникшим правоотношениям сторон, по сути, ограничившись утверждением, что Маковецкому Е.В.

ежемесячные денежные выплаты произведены в полном объёме, при этом не определил, о каких суммах недоплаты (с учётом персональных данных четверых детей Маковецкого Е.В.) и за какие периоды заявлено истцом при подаче иска, не указал мотивов, по которым не были приняты во внимание доводы апелляционной жалобы Маковецкого Е.В. о нарушении Центром социальной поддержки населения по г. Хабаровску его прав необоснованным прекращением выплат.

Между тем в ходе разрешения спора в суде первой инстанции и при апелляционном рассмотрении дела в суде апелляционной инстанции Маковецкий Е.В. последовательно указывал, что в соответствии с требованиями Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан на территории Хабаровского края, утверждённого постановлением Правительства Хабаровского края от 30 октября 2015 г. № 358-пр, он ежегодно представлял в Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску справки об обучении его детей в общеобразовательных организациях, ответчик имел все необходимые сведения о наличии у его семьи оснований для получения ежемесячной денежной выплаты на обучающихся детей. Маковецкий Е.В. ссылаясь на то, что названный порядок не содержит требования о ежегодной подаче им как получателем мер социальной поддержки заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, обучающегося в общеобразовательной организации. При оформлении в 2019 году в Центре социальной поддержки населения по г. Хабаровску первичного заявления о необходимости ежегодной подачи такого заявления на получение ежемесячной денежной выплаты Маковецкого Е.В. в известность не ставили; никаких уведомлений о необходимости представления документов и о прекращении спорной выплаты, за исключением оспариваемого решения Центра социальной поддержки населения по г. Хабаровску (уведомление от 3 ноября 2022 г.), Маковецкому Е.В. от ответчика не поступало.

Кроме того, истец просил суд о рассмотрении вопроса о правомерности прекращения выплат с 1 сентября 2021 г. в связи с утратой его семьёй статуса «многодетная семья» ввиду достижения старшим сыном заявителя (Маковецким Г. [REDACTED], Е. [REDACTED], [REDACTED] года рождения) возраста 18 лет при наличии у ответчика сведений об обучении Маковецкого Г. [REDACTED] Е. [REDACTED] в краевом государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Хабаровский дорожно-строительный техникум» по очной форме обучения с 1 сентября 2019 г. по программе специалистов среднего звена со сроком обучения 3 года 10 мес., что, по мнению истца, в силу статьи 19 Закона Хабаровского края «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Хабаровском крае» свидетельствует о сохранении его семьёй статуса «многодетная семья» до 20 сентября 2022 г.

Маковецкий Е.В. приводил также доводы и о том, что решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 13 октября 2022 г. установлен факт совместного проживания с 17 сентября 2020 г. его супруги Маковецкой Екатерины Станиславовны и несовершеннолетних Маковецкого М. [REDACTED]

Е [REDACTED], [REDACTED] года рождения, Маковецкого Р [REDACTED] Е [REDACTED], [REDACTED] года рождения, и с [REDACTED] г. – Маковецкого М [REDACTED] Е [REDACTED], [REDACTED] года рождения, в г. [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]; [REDACTED]. До этой даты дети были зарегистрированы в г. Хабаровске по адресам воинских частей, при этом спорная выплата Центром социальной поддержки населения по г. Хабаровску назначалась и выплачивалась. Следовательно, по мнению Маковецкого Е.В., у ответчика при принятии решения о прекращении спорной выплаты не имелось оснований для вывода об отсутствии у истца права на получение этой меры социальной поддержки по мотиву неподтверждения факта проживания на территории Хабаровского края.

Приведённое свидетельствует об уклонении судов первой и апелляционной инстанций от рассмотрения доводов истца вопреки требованиям процессуального закона, определяющим порядок, пределы рассмотрения дела судами первой и апелляционной инстанций и содержание постановлений этих судов, и, соответственно, от рассмотрения дела по существу.

Принимая во внимание, что при разрешении спора по иску Маковецкого Е.В. суд первой инстанции вопреки положениям статей 56, 67, 196, части 4 статьи 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и суд апелляционной инстанции в нарушение статьи 327¹, пункта 5 части 2 статьи 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не дали надлежащей правовой оценки его исковым требованиям с учётом норм материального права, регулирующих спорные отношения, связанные с реализацией гражданином права на получение мер социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям, ввиду чего выводы судов первой и апелляционной инстанций об отказе в удовлетворении исковых требований Маковецкого Е.В. нельзя признать законными и обоснованными.

Девятый кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, вопреки нормам процессуального закона (статья 390¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации), регулиующим производство в кассационном суде общей юрисдикции, не привёл в кассационном определении мотивов, по которым пришёл к своим выводам, и ссылки на закон, которым он руководствовался. Вместо этого кассационный суд общей юрисдикции выразил согласие с позицией судов первой и апелляционной инстанций, процитировав их выводы, без ссылки на конкретные нормы права, подлежащие применению к возникшим правоотношениям сторон.

Таким образом, при рассмотрении кассационной жалобы Маковецкого Е.В. на решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. кассационный суд общей юрисдикции проверку правильности применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального и процессуального права при разрешении дела по иску не осуществил, тем самым

не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Ввиду изложенного решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 февраля 2024 г. нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует принять во внимание приведённое и разрешить искивые требования Маковецкого Е.В. на основании норм материального права, подлежащих применению к спорным отношениям, в соответствии с требованиями процессуального закона и установленными по делу обстоятельствами.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 апреля 2023 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 25 октября 2023 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 29 февраля 2024 г. по делу № [REDACTED] Центрального районного суда г. Хабаровска отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Центральный районный суд г. Хабаровска в ином составе суда.

Председательствующий [REDACTED]

Судьи [REDACTED] [REDACTED]