



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-121

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

22 апреля 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Нефедова О.Н.
при секретаре Евтеевой И.С.
с участием прокурора Bloshenkova A.A.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административным исковым заявлениям Глазыриной Валентины Георгиевны, Седовой Александры Сергеевны об оспаривании приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 16 ноября 2018 г. № 886 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Черноморского флота»,

установил:

16 ноября 2018 г. заместителем Министра обороны Российской Федерации издан приказ № 886 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Черноморского флота» (далее также – Приказ), которым установлены в отношении военных объектов Черноморского флота: запретная зона шириной 400 м, охранная зона шириной 400 м военного объекта войсковой части [REDACTED] (Советская балка, г. Севастополь); запретная зона шириной 3000 м, охранная зона шириной 400 м военного объекта войсковой части [REDACTED] (500 м севернее пос. Сахарная головка, г. Севастополь); запретная зона шириной 100 м, охранная зона шириной 50 м, зона охраняемого военного объекта шириной 50 м войсковой части [REDACTED] (г. Севастополь); запретная зона шириной 3000 м, охранная зона по внешнему ограждению территории военного объекта, зона охраняемого военного объекта шириной 400 м войсковой части [REDACTED] (г. Севастополь); запретная зона шириной 1500 м, охранная зона шириной 100 м, зона охраняемого военного объекта шириной 1500 м войсковой части [REDACTED]

(г. Севастополь); запретная зона шириной 400 м, охранная зона шириной 400 м военного объекта войсковой части [REDACTED] (в 3000 м от пос. Межгорье, Республика Крым) (пункт 1).

Директору Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить: подготовку документов, содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Черноморского флота и графическое описание местоположения границ таких зон, которое должно отражать сведения, содержащиеся в графической части протокола заседания межведомственной комиссии по определению необходимости установления зон с особыми условиями использования земель от 21 декабря 2016 г. № 4/МК; направление копии Приказа, а также документов, содержащих перечень координат характерных точек зон с особыми условиями использования земель военных объектов Черноморского флота и графическое описание местоположения границ таких зон, созданных в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, в орган, осуществляющий регистрацию прав, для внесения сведений о зонах с особыми условиями использования земель объекта в Единый государственный реестр недвижимости (пункт 2).

Руководителю Департамента строительства Министерства обороны Российской Федерации предписано обеспечить внесение сведений о зонах с особыми условиями использования земель военных объектов Черноморского флота в схему территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства (пункт 3).

Глазырина В.Г., Седова А.С. обратились в Верховный Суд Российской Федерации с административными исковыми заявлениями о признании Приказа недействующим (Глазырина В.Г. – в части включения принадлежащего ей земельного участка с кадастровым номером [REDACTED] в границы запретной зоны при военном складе войсковой части [REDACTED] ссылаясь на допущенные при его издании нарушения и несоответствие пункту 6 Положения об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 (далее – Положение), которым установлено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и специальная зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру, поскольку указанная войсковая часть находится в границах населенного пункта. По мнению административных истцов, Приказ подписан заместителем Министра обороны Российской Федерации, не зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) и официально не опубликован в нарушение пунктов 9, 10 и 11 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и

их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, и пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

В обоснование требований указано, что Глазыриной В.Г. на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: г. [REDACTED], на котором возведен садовый дом, Седовой А.С. – земельный участок по адресу: г. [REDACTED], с видом разрешенного использования – для строительства и обслуживания жилого дома и хозяйственных построек. Решением Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя от 28 августа 2024 г. № 144 Глазыриной В.Г. отказано в признании садового дома жилым домом по основанию его нахождения в границах запретной зоны, установленной Приказом. Седовой А.С. этим же департаментом 24 апреля 2024 г. на обращение о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства дан ответ о том, что принадлежащий ей земельный участок расположен в границах запретной зоны военного объекта, в пределах которой ограничивается хозяйственная и иная деятельность, в том числе строительство объектов недвижимости.

Административный ответчик Министерство обороны Российской Федерации (далее также – Минобороны России) в письменных возражениях на административный иск указало, что Приказ издан заместителем Министра обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий, в порядке, установленном Положением, и ему не противоречит.

Заинтересованное лицо Минюст России в письменном отзыве на административный иск указало, что Приказ определяет границы запретной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранный зоны, в пределах которых устанавливается особый правовой режим, предусмотренный актами большей юридической силы, в связи с чем не в полной мере соответствует формальным признакам, характеризующим нормативный правовой акт.

Представитель Глазыриной В.Г. Путий А.В., представители Седовой А.С. Гусев С.И. и Скубрий А.В., принимавшие участие в судебном заседании путем использования системы видеоконференц-связи через Севастопольский городской суд, поддержали заявленные требования, просили их удовлетворить.

В судебном заседании представители Минобороны России Виноградов П.А., Носенко В.О. просили отказать в удовлетворении заявленных требований.

Минюст России заявил о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Выслушав объяснения представителей сторон, изучив доводы Минюста России, исследовав материалы дела, проверив оспариваемый правовой акт на наличие в нем нормативных положений, а также на соответствие актам большей юридической силы, заслушав заключение прокурора Генеральной

прокуратуры Российской Федерации Блошенко А.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения административных исковых заявлений.

Земельным кодексом Российской Федерации (далее также – ЗК РФ) в главе XIX, регулирующей зоны с особыми условиями использования территорий, установлено, что в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты жизни и здоровья граждан, безопасной эксплуатации объектов обороны страны и безопасности государства могут устанавливаться зоны с особыми условиями использования территорий (подпункты 1, 2, 5 пункта 1 статьи 104).

Статья 105 ЗК РФ к видам зон с особыми условиями использования территорий относит зону охраняемого военного объекта, охранную зону военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов (подпункт 10).

Порядок подготовки и принятия решений об установлении, изменении, о прекращении существования указанных зон определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 1 пункта 1 статьи 106 ЗК РФ).

Такой порядок определен Правительством Российской Федерации в Положении.

Частью 16 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено, что до 1 января 2026 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий (за исключением случаев, если иное не предусмотрено федеральным законом или если до 1 января 2025 г. Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 106 ЗК РФ (в редакции этого федерального закона) утверждено положение о зоне с особыми условиями использования территории соответствующего вида) осуществляется в порядке, установленном до дня официального опубликования названного федерального закона, с учетом особенностей, установленных частями 16²–16³ данной статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 предписано Минобороны России до 1 июня 2014 г. образовать в соответствии с Положением межведомственную комиссию по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, и утвердить регламент ее работы (пункт 2); Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации и Федеральной службе охраны

Российской Федерации до 31 декабря 2015 г. осуществить мероприятия по установлению запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, в соответствии с Положением (пункт 3).

Пунктом 16 Положения определено, что решения о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта принимаются межведомственной комиссией по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны (далее также – межведомственная комиссия) на основании предложения федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в ведении которого находится военный объект, об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта. К указанным решениям межведомственной комиссии прилагается описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах масштаба 1:2000 или крупнее.

На основании решения межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта федеральный орган исполнительной власти (федеральный государственный орган), в ведении которого находится военный объект, для обеспечения функционирования которого необходимо установление запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, принимает решение об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, а также в 2-месячный срок обеспечивает составление соответствующей карты (плана) объекта землеустройства с обозначением границ запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (пункт 21 Положения).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 приказом Министра обороны Российской Федерации от 3 июля 2015 г. № 396 «О межведомственной комиссии по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны» образована межведомственная комиссия по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов,

выполняющих задачи в области обороны страны (пункт 1), и утвержден Регламент работы межведомственной комиссии по определению необходимости установления запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны (пункт 2).

Минобороны России осуществляет самостоятельно на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Министр обороны Российской Федерации в целях решения задач и реализации полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы Российской Федерации, издает приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты, в необходимых случаях – совместно с федеральными органами исполнительной власти и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», дает указания, организует и проверяет их исполнение (подпункт 2 пункта 7, пункты 9, 10 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082).

Приказом от 30 июня 2016 г. № 400 «Об обязанностях заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию управления имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и медицинского обеспечения» Министр обороны Российской Федерации на основании пункта 9 названного положения наделил заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию управления имуществом, расквартирования войск (сил), жилищного и медицинского обеспечения, полномочиями по принятию в установленном порядке решений об установлении запретной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охраняемой зоны военного объекта.

В соответствии с приведенным порядком и на основании протокола межведомственной комиссии от 21 декабря 2016 г. № 4/МК во исполнение указаний постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 405 заместителем Министра обороны Российской Федерации был издан Приказ.

Таким образом, Приказ издан уполномоченным должностным лицом федерального государственного органа.

Приказом (решением) заместитель Министра обороны Российской Федерации фактически утвердил решение межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны в отношении военных объектов войсковой части [REDACTED] Черноморского флота.

К указанному решению межведомственной комиссии в соответствии с требованиями пункта 16 Положения приложено описание местоположения границ установленных зон на картографических материалах.

Пункт 23 Положения возлагает на федеральный государственный орган, принявший решение об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта, обязанность в установленном порядке направить в орган, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости (далее – орган кадастрового учета), документы для принятия органом кадастрового учета соответствующего решения об осуществлении кадастрового учета. К направляемым документам прилагаются решение межведомственной комиссии о необходимости установления запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта и решение федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа) об установлении запретной зоны, специальной зоны, зоны охраняемого военного объекта и охранной зоны военного объекта (подпункт «а»).

Из анализа приведенных норм Положения следует, что для установления зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов предусмотрен специальный порядок принятия соответствующего правового акта федерального государственного органа, который в целях соблюдения принципа публичности обязан направлять сведения об установлении этих зон в орган, осуществляющий кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

Приведенные требования нормативных правовых актов при издании Приказа административным ответчиком соблюдены.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 11 ноября 2021 г. № 48-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 32 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.В. Тихонова», Конституция Российской Федерации, наделяя законодателя дискрецией при регулировании права собственности и связанных с ним отношений по владению, пользованию и распоряжению имуществом (пункты «в», «о» статьи 71,), закрепляет в статье 55 (часть 3), что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Из данной нормы Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 8, 17, 19, 34 и 35

вытекает, что ограничения права собственности могут вводиться федеральным законом, если только они необходимы для защиты иных конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, отвечают требованиям справедливости, разумности и пропорциональности, носят общий и абстрактный характер, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо этого права (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2011 г. № 7-П, от 11 января 2018 г. № 1-П и др.). Реализуя дискреционные полномочия применительно к отношениям, объектом которых являются земельные участки, законодатель в статье 56 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрел возможность ограничения прав на землю по основаниям, установленным данным кодексом и федеральными законами, в том числе в подпункте 1 ее пункта 2 – возможность ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий. Как следует из пункта 3 данной статьи, ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, решением суда, а ограничения, указанные в подпункте 1 пункта 2 той же статьи, – в результате установления зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с этим же кодексом. Согласно пункту 1 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, для безопасной эксплуатации, в частности, объектов транспорта и энергетики, в целях сохранения объектов культурного наследия, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Для этого в силу пункта 2 названной статьи в границах названных зон вводятся ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких участках объектов недвижимости и (или) ограничивают или запрещают использование участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления названных зон. При этом согласно пункту 3 той же статьи земельные участки, включенные в границы зон с особыми условиями использования территорий, у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов участков не изымаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статьей 105 ЗК РФ в качестве зон с особыми условиями использования территорий в числе прочих предусмотрены зона охраняемого военного объекта, охранный зона военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов (подпункт 10), в границах которых вводится особый режим использования земельных участков, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с целями установления названных зон.

Запретной зоной является территория вокруг военного объекта, включающая земельный участок, на котором он размещен, в границах которой в соответствии с Положением запрещается или ограничивается хозяйственная и иная деятельность с целью обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта. Зона охраняемого военного объекта – это территория, в границах которой ограничивается строительство объектов капитального строительства, предусматривающих эксплуатацию оборудования, создающего искусственные, в том числе индустриальные, радиопомехи, а также использование стационарного или переносного приемо-передающего оборудования, препятствующего нормальному функционированию военного объекта. Охранной зоной военного объекта является территория, в границах которой принимаются особые меры по обеспечению безопасного функционирования и защите военного объекта, включающие меры по обеспечению безопасного хранения вооружения, военной техники, ракет и боеприпасов, а также иного имущества военного назначения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или совершении террористического акта (абзацы четвертый, пятый, шестой пункта 2 Положения).

Запретные зоны и специальные зоны являются территориями с особыми условиями использования находящихся в их границах земельных участков. В границах запретной зоны могут (при необходимости) устанавливаться зоны охраняемых военных объектов и охранные зоны военных объектов (пункт 4 Положения).

Пунктом 6 Положения определено, что для военных объектов, расположенных в границах населенных пунктов, запретная зона и специальная зона устанавливаются по внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, по его внешнему периметру.

Для военных объектов, расположенных вне населенных пунктов, внешняя граница запретной зоны устанавливается на расстоянии не более чем 3 километра от внешнего ограждения территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, от его внешнего периметра. Ширина запретной зоны военного объекта определяется величиной расчетного радиуса воздействия поражающих факторов военного объекта, возникающих при нарушении его нормального функционирования вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций (пункт 7 Положения).

Внешняя граница зоны охраняемого военного объекта устанавливается на расстоянии, не превышающем 2 километров от внешнего ограждения территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, от его внешнего периметра. Ширина зоны охраняемого военного объекта определяется с учетом норм электромагнитной совместимости и помехозащищенности оборудования, эксплуатируемого на военном объекте. Зона охраняемого военного объекта не устанавливается, если ее внешняя граница совпадает с границей запретной зоны (пункт 8 Положения).

Граница охранной зоны военного объекта устанавливается в пределах запретной зоны (или в пределах зоны охраняемого военного объекта, если она установлена) на территории, непосредственно примыкающей к внешнему ограждению территории военного объекта или, если такое ограждение отсутствует, к его внешнему периметру: а) на расстоянии, не превышающем 400 метров, – для военных объектов, на которых хранятся боеприпасы, ракеты, взрывчатые, радиоактивные, отравляющие, химически и биологически опасные вещества, легковоспламеняющиеся и (или) горючие жидкости, а также горюче-смазочные материалы; б) на расстоянии, не превышающем 100 метров, – для прочих военных объектов (пункт 9 Положения).

Существующие или планируемые к строительству воинские части в силу пункта 2 Положения относятся к военным объектам.

Статьей 84 ЗК РФ предусмотрено, что установление, изменение границ городских и сельских населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Согласно положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации установление, изменение границ населенных пунктов осуществляется посредством утверждения или изменения генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, а также утверждения или изменения схемы территориального планирования муниципального района, отображающей границы сельских населенных пунктов, расположенных за пределами границ поселений (на межселенных территориях).

Законом города Севастополя от 19 февраля 2025 г. № 835-ЗС «О Генеральном плане города Севастополя» (далее – Закон № 835-ЗС) утвержден Генеральный план города Севастополя, содержащий в том числе карту границ населенного пункта согласно приложению 3 к этому закону (статья 1).

Статьей 2 Закона № 835-ЗС, определяющей переходные положения, установлено, что со дня вступления в силу данного закона решение Севастопольского городского Совета от 13 декабря 2005 г. № 4114 «Об утверждении Генерального плана развития города Севастополя до 2025 г.» не применяется.

При этом в составе Генерального плана развития города Севастополя до 2025 г., утвержденного решением Севастопольского городского Совета от 13 декабря 2005 г. № 4114, границы населенных пунктов утверждены не были.

Из представленной выписки из протокола заседания межведомственной комиссии по определению необходимости установления зон с особыми условиями использования земель для обеспечения безопасности функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, от 21 декабря 2016 г. № 4/МК следует, что материалы территориального планирования Республики Крым и г. Севастополя

на дату принятия решения об установлении зон с особыми условиями использования земель в отношении военных объектов Черноморского флота отсутствовали.

Следовательно, на дату определения межведомственной комиссией зон с особыми условиями использования земель в отношении объектов Черноморского флота и на дату издания Приказа границы населенных пунктов в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения Севастополе утверждены не были, что исключало возможность применения требований пункта 6 Положения.

Согласно пункту 2 статьи 83 ЗК РФ границы городских и сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

Каких-либо ограничений по составу земель, находящихся в запретной зоне при ее установлении, законодательство не содержит. Категории земель, виды разрешенного использования земельных участков, принадлежащих административным истцам, не могут ограничивать право федерального государственного органа на установление запретной зоны.

Военные объекты, в отношении которых оспариваемым приказом установлены зоны с особыми условиями использования территорий, использовались Черноморским флотом Российской Федерации на основании Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота, подписанного в г. Киеве 28 мая 1997 г.

Как следует из представленных Минобороны России документов, властями Украины при оформлении землепользования под этими объектами предусматривалось создание охранных зон с целью обеспечения безопасности населения при функционировании военного объекта и возникновении на нем чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изложенное указывает на то, что Приказом какие-либо дополнительные ограничения на использование административными истцами принадлежащих им земельных участков, которые не установлены действующим законодательством, не вводились.

Установление Приказом зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Черноморского флота не может расцениваться как не соответствующее требованиям, предъявляемым федеральным законодателем к принятию такого вида актов, не нарушает каких-либо прав, свобод и законных интересов административных истцов, поскольку направлено на защиту здоровья граждан и обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Ввиду того, что Приказ, изданный уполномоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти, соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы, прав административных истцов не нарушает, оснований для удовлетворения административного искового заявления не имеется.

Руководствуясь статьями 175–180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

в удовлетворении административных исковых заявлений Глазыриной Валентины Георгиевны, Седовой Александры Сергеевны об оспаривании приказа заместителя Министра обороны Российской Федерации от 16 ноября 2018 г. № 886 «Об установлении зон с особыми условиями использования территорий в отношении военных объектов Черноморского флота» отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегияю Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



О.Н. Нефедов