



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 84-АД25-1-К3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

04 апреля 2025 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу председателя Новгородского регионального отделения партии «Яблоко» Черепановой А.Ф. на вступившие в законную силу постановление мирового судьи судебного участка № 35 Новгородского судебного района Новгородской области от 30 ноября 2023 года (с учетом определения об исправлении описки от 05 декабря 2023 года), решение судьи Новгородского районного суда Новгородской области от 08 декабря 2023 года и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 02 августа 2024 года, вынесенные в отношении Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

постановлением мирового судьи судебного участка № 35 Новгородского судебного района Новгородской области от 30 ноября 2023 года (с учетом определения об исправлении описки от 05 декабря 2023 года), оставленным без изменения решением судьи Новгородского районного суда Новгородской области от 08 декабря 2023 года и постановлением судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 02 августа 2024 года, Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» (далее также - Отделение) признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуто административному наказанию в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

Определением мирового судьи судебного участка № 35 Новгородского судебного района Новгородской области от 18 января 2024 года Отделению предоставлена

отсрочка уплаты назначенного административного штрафа сроком на 3 месяца.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, законный представитель Отделения Черепанова А.Ф. выражает несогласие с состоявшимися по данному делу актами и ставит вопрос об их отмене, полагая привлечение Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» к административной ответственности неправомерным.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

Частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах.

В силу подпунктов «в», «г» пункта 3 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума может проводиться посредством изготовления и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; иными не запрещенными законом методами.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ агитационными материалами являются печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума; агитация предвыборная (предвыборная агитация) - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц (пункт 4 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ).

Согласно положениям пункта 9.4 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ агитационный материал кандидата, являющегося иностранным агентом, кандидата, аффилированного с иностранным агентом, должен содержать информацию о том, что данный кандидат является иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом. Агитационный материал избирательного объединения, выдвинувшего на соответствующих выборах кандидата (в том числе в составе списка кандидатов), являющегося иностранным агентом, либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, должен содержать информацию о том, что избирательным объединением выдвинут (в том числе в составе списка кандидатов) такой кандидат.

Данная информация должна быть ясно видимой (ясно различаемой на слух) и занимать не менее 15 процентов от площади (объема) агитационного материала.

Аналогичные требования к порядку проведения предвыборной агитации установлены частью 9.3 статьи 46 Областного закона Новгородской области от 30 июля 2007 года № 147-03 «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области», принятого Постановлением Новгородской областной Думы от 04 июля 2007 года № 303-ОД.

В силу требований пункта 6 статьи 54 Федерального закона № 67-ФЗ и части 6 статьи 52 указанного Областного закона № 147-03 распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных пунктом 9.4 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ и частью 9.3 статьи 46 Областного закона № 147-03, запрещается.

Как усматривается из материалов дела, Решением Думы Великого Новгорода от 19 июня 2023 года № 881 на 10 сентября 2023 года были назначены выборы депутатов Думы Великого Новгорода седьмого созыва (решение опубликовано в газете «Новгород» от 22 июня 2023 года № 24/38/2023).

08 июля 2023 года Новгородским региональным отделением Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» принято решение о выдвижении списка кандидатов в депутаты Думы Великого Новгорода седьмого созыва по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Великого Новгорода от 14 июля 2023 года № 77/1-4 зарегистрирован список кандидатов в депутаты Думы Великого Новгорода седьмого созыва, выдвинутый избирательным объединением «Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» по единому избирательному округу, в который входит Черепанова К.Ф.

В едином реестре физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, содержатся сведения о Черепановой К.Ф. как о лице, аффилированном с Общероссийским общественным движением в защиту прав избирателей «Голос».

10 августа 2023 года в Территориальную избирательную комиссию Великого Новгорода избирательным объединением «Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в лице уполномоченного представителя Черепановой К.Ф. представлено уведомление об изготовлении агитационного печатного материала «Агитационный бюллетень «Яблоко» № 2 (тираж 20 000 штук), с представлением экземпляра печатного агитационного материала, состоящего из 10 страниц (полос), в котором на страницах 5 и 6, представляющих собой отдельный лист, размещена информация, предусмотренная пунктом 9.4 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ и частью 9.3 статьи 46 Областного закона № 147-03, о выдвижении избирательным объединением кандидата (в составе списка кандидатов), являющегося кандидатом, аффилированным с иностранным агентом.

Между тем 16 августа 2023 года установлено, что в период проведения выборов депутатов Думы Великого Новгорода седьмого созыва избирательное объединение «Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская

объединенная демократическая партия «Яблоко» по адресу: Новгородская область, город Великий Новгород, улица Большая Московская, дом 120, корпус 1, на лестничных площадках 1 этажей в 1, 2 и 3 подъездах допустило распространение агитационного печатного материала, не содержащего страницы 5 и 6 с размещением информации о выдвижении избирательным объединением кандидата, аффилированного с иностранным агентом.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6 статьи 54 Федерального закона № 67-ФЗ и части 6 статьи 52 Областного закона № 147-03 в период проведения выборов Отделение допустило распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных пунктом 9.4 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ и частью 9.3 статьи 46 Областного закона № 147-03, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых актах, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доводы жалобы о том, что Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» не является субъектом административного правонарушения, поскольку распространение агитационных материалов осуществлялось действующим в период проведения выборов избирательным объединением «Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», несостоятельны.

Под избирательным объединением в соответствии с пунктом 25 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ понимается политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Согласно протоколу II этапа Конференции Новгородского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» 08 июля 2023 года принято решение о выдвижении списка кандидатов в депутаты Думы Великого Новгорода седьмого созыва по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам, проведенной по решению Регионального Совета Новгородского регионального отделения партии «Яблоко» от 13 апреля 2023 года № 2/2023.

Кроме того, на данной Конференции также приняты решения о назначении уполномоченными представителями Новгородского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» на проводимых выборах Черепанову К.Ф. и Черепанову А.Ф. с правом представлением интересов Отделения, в том числе с правом представления в избирательной комиссии от имени избирательного объединения Отделения, об эмблеме избирательного объединения «Новгородского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», о печати избирательного объединения

на период избирательной компании, об открытии специального избирательного счета (л.д. 44-63).

Таким образом, Новгородское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» на проводимых выборах в представительный орган Думы Великого Новгорода седьмого созыва по единому избирательному округу и по одномандатным избирательным округам выступало в качестве избирательного объединения.

Заключение Отделением с Шалякиным В.В. возмездного договора по распространению печатных агитационных материалов по почтовым ящикам само по себе не свидетельствует об отсутствии в действиях (бездействии) Отделения состава вмененного административного правонарушения.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса, в том числе лицо, совершившее противоправное деяние, и его виновность.

Действия (бездействие) Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», не принявшего, несмотря на имевшуюся возможность, всех зависящих от него мер по соблюдению требований выборного законодательства, в том числе посредством осуществления контроля за надлежащим исполнением Шалякиным В.В. условий договора, квалифицированы по части 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами данного Кодекса и законодательства в означенной области.

Вопреки доводам жалобы, член Территориальной избирательной комиссии Великого Новгорода с правом решающего голоса Константинова Е.А. в соответствии с постановлением Территориальной избирательной комиссии Великого Новгорода от 11 августа 2023 года и в силу пункта 1 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уполномочена на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных в частности статьей 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенных при подготовке и проведении выборов и референдумов.

Частью 1 статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определен конкретный перечень дел об административных правонарушениях, которые подлежат рассмотрению с обязательным извещением о рассмотрении дела прокурора. Между тем дела рассматриваемой категории к этому перечню не относятся.

Отсутствие при рассмотрении дела прокурора не свидетельствует о нарушении принципа состязательности сторон, поскольку в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 25.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прокурор в пределах своих полномочий вправе участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; прокурор

извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Настоящее дело по инициативе прокурора не возбуждалось, а потому участие в судебном заседании прокурора не требовалось.

При этом, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 09 июля 2021 года № 34-П пункт 2 части 1 статьи 25.11 КоАП Российской Федерации предполагает право прокурора участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении. Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, такое участие возможно в случаях, предусмотренных данным Кодексом и иными федеральными законами. Эта норма во взаимосвязи со статьей 35 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», конкретизирующей полномочия, предоставленные прокуратуре статьей 129 (часть 1) Конституции Российской Федерации, является процессуальной гарантией реализации прокуратурой своих полномочий. Само по себе наличие круга дел, в которых предусмотрено участие прокурора, не может создавать препятствий для граждан в защите своих прав всеми доступными способами (Определение от 29 сентября 2020 года № 2325-О). Вместе с тем отсутствие должностных лиц, уполномоченных поддерживать обвинение по каждому делу об административном правонарушении, не свидетельствует о возложении на суд обязанности выполнять не свойственную ему обвинительную функцию (Определение от 25 сентября 2014 года № 2157-О).

Иные доводы жалобы установленные судами обстоятельства и выводы о виновности Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в совершении указанного административного правонарушения не опровергают.

Порядок и срок давности привлечения Отделения к административной ответственности соблюдены.

Административное наказание назначено Отделению в пределах санкции части 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассмотрены судами в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке.

Право Отделения на защиту при производстве по делу реализовано.

Таким образом, обстоятельств, которые в силу пунктов 2-4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л :

постановление мирового судьи судебного участка № 35 Новгородского судебного района Новгородской области от 30 ноября 2023 года (с учетом определения об

исправлении описки от 05 декабря 2023 года), решение судьи Новгородского районного суда Новгородской области от 08 декабря 2023 года и постановление судьи Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 02 августа 2024 года, вынесенные в отношении Новгородского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу законного представителя Отделения Черепановой А.Ф. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев