



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 69-КГ24-16-К7

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 марта 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Вавилычевой Т.Ю. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 17 марта 2025 г. кассационную жалобу Бгана Максима Валерьевича, Рабия Григория Николаевича на решение Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 мая 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27 августа 2024 г.

по делу № 2-468/2024 Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по иску Бгана Максима Валерьевича, Рабия Григория Николаевича к Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» о признании незаконными и об отмене решения и приказа об отказе в назначении и выплате ежемесячных стипендий, о взыскании ежемесячных стипендий.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавильчевой Т.Ю.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Бган Максим Валерьевич и Рабий Григорий Николаевич 9 декабря 2023 г. обратились в суд иском к Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» о признании незаконными и об отмене решения и приказа об отказе в назначении и выплате ежемесячных стипендий на период с 1 января по 31 декабря 2023 г., о взыскании с бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» в качестве стипендий за названный период в пользу Бгана М.В. как спортсмена-инвалида 540 000 руб., в пользу Рабия Г.Н. как тренера спортсмена-инвалида 270 000 руб.

В обоснование заявленных требований истцы указали, что Бган М.В. является спортсменом-инвалидом, заслуженным мастером спорта России, чемпионом и призёром Сурдлимпийских игр, многократным чемпионом России и Европы, призёром и победителем чемпионатов мира в спортивной дисциплине «метание молота». Рабий Г.Н. – заслуженный тренер России.

В 2021 году спортсмен-инвалид Бган М.В. под руководством тренера Рабия Г.Н. стал чемпионом мира в спортивной дисциплине «лёгкая атлетика – метание молота», в связи с чем 18 апреля 2022 г. Департаментом физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п «О ежемесячных стипендиях спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады» (далее также – постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п) были назначены ежемесячные стипендии на период с 1 января по 31 декабря 2022 г. Бгану М.В. в размере 45 000 руб., Рабию Г.Н. в размере 22 500 руб.

На основании решения комиссии по назначению единовременных и ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам, их тренерам, тренерам-преподавателям г. Ханты-Мансийска, оформленного протоколом от 9 июня 2023 г. (далее также – Комиссия), приказом Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июня 2023 г. № 200 спортсмену-инвалиду Бгану М.В. и его тренеру Рабию Г.Н. отказано в назначении и выплате ежемесячных стипендий на период с 1 января по 31 декабря 2023 г. по причине того, что в

спортивном сезоне 2022 года у Бгана М.В. отсутствовали спортивные достижения.

Отказ в назначении и выплате ежемесячных стипендий на 2023 год Бган М.В. и Рабий Г.Н. считают незаконным, поскольку отсутствие у Бгана М.В. спортивных достижений в 2022 году имело место по уважительной причине – ввиду его болезни (с 21 июня по 8 июля 2022 г. Бган М.В. находился на стационарном лечении в медицинском учреждении, где ему была проведена хирургическая операция, при выписке Бгану М.В. рекомендовано ограничение физической нагрузки), вследствие чего он по состоянию здоровья не смог принять участие в спортивных соревнованиях, в частности в Чемпионате России 2022 года по спорту глухих (лёгкая атлетика).

Бган М.В. и Рабий Г.Н. также приводили доводы о том, что сразу же после выздоровления Бган М.В. продолжил тренировочные мероприятия с тренером Рабием Г.Н., в 2022 – 2023 годах Бган М.В. как спортсмен-инвалид состоял в списках основного состава спортивной сборной команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и являлся членом спортивной сборной команды Российской Федерации по лёгкой атлетике в спорте глухих. В 2023 году Бган М.В. под руководством тренера Рабия Г.Н. стал победителем Чемпионата России в спортивной дисциплине «лёгкая атлетика – метание молота» и на международных соревнованиях летних Игр Сурдлимпийцев «Мы вместе. Спорт».

Ответчики в суде иск не признали.

Решением Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2024 г. в удовлетворении исковых требований Бгана М.В., Рабия Г.Н. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 мая 2024 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27 августа 2024 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Бгана М.В. и Рабия Г.Н. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены состоявшихся по делу судебных постановлений, как незаконных, и удовлетворения исковых требований Бгана М.В. и Рабия Г.Н.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 29 ноября 2024 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 20 января 2025 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации истцы Бган М.В. и Рабий Г.Н., представители ответчиков Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры», представитель третьего лица Управления Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явились. Представители ответчиков и третьего лица сведений о причинах неявки не представили. Истцы Бган М.В. и Рабий Г.Н. просили рассмотреть дело в их отсутствие (телефонограмма от 11 февраля 2025 г., 15 часов 45 минут). Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью четвёртой статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела судами первой и апелляционной инстанций, а также кассационным судом общей юрисдикции были допущены такого рода существенные нарушения норм материального права, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Бган М.В. является спортсменом-инвалидом, заслуженным мастером спорта России, мастером спорта России международного класса. Рабий Г.Н. – тренером, осуществляющим подготовку спортсмена-инвалида Бгана М.В. к спортивным соревнованиям.

Приказом Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 апреля 2022 г. № 155 спортсмену-инвалиду Бгану М.В. и его тренеру Рабию Г.Н. назначены ежемесячные стипендии в период с 1 января по 31 декабря 2022 г. за спортивные достижения 2021 года (за первое место в спортивной дисциплине «лёгкая атлетика – метание молота» на Чемпионате мира по спорту глухих) в размере 45 000 руб. и 22 500 руб. соответственно.

В список кандидатов в спортивные сборные команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих на 2022 год, утверждённый директором Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Бган М.В. был включён в качестве спортсмена-инвалида в основной состав, Рабий Г.Н. в этот список включён как тренер, работающий с командой.

С 21 июня по 4 июля 2022 г. Бган М.В. находился на стационарном лечении в хирургическом отделении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская клиническая травматологическая больница». 4 июля 2022 г. Бган М.В. был выписан из данного медицинского учреждения в поликлинику для наблюдения по месту жительства. Лечащим врачом Бгану М.В. даны рекомендации по ограничению физической нагрузки на 1 месяц.

Решением комиссии по назначению единовременных и ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам, их тренерам, тренерам-преподавателям г. Ханты-Мансийска, оформленным протоколом от 9 июня 2023 г., спортсмену-инвалиду Бгану М.В. и его тренеру Рабию Г.Н. отказано в назначении и выплате ежемесячных стипендий в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. по причине отсутствия у Бгана М.В. в спортивном сезоне 2022 года спортивных достижений, дающих право на назначение (продление) ежемесячной стипендии за Чемпионат мира. В обоснование отказа Комиссия сослалась на пункт 3.19, абзац шестой пункта 3.21 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п.

Приказом Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июня 2023 г. № 200 спортсмену-инвалиду Бгану М.В. и его тренеру Рабию Г.Н. отказано в назначении и выплате ежемесячных стипендий в период с 1 января по 31 декабря 2023 г., как не соответствующим критериям, установленным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п, для назначения и выплаты ежемесячной стипендии.

Из материалов дела также следует, что Бган М.В. в качестве спортсмена включён в основной состав кандидатов в спортивные сборные команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих на 2023 год, Рабий Г.Н. включён в состав спортивной сборной команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих на 2023 год в качестве тренера.

В качестве тренера Рабий Г.Н. на 2023 год был включён в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по спорту глухих (летние дисциплины). Бган М.В. включён в этот список в резервный состав.

На Чемпионате России по спорту глухих (лёгкая атлетика) в 2023 году Бган М.В. под руководством тренера Рабия Г.Н. занял первое место среди мужчин в спортивной дисциплине «метание молота».

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Бгана М.В. и Рабия Г.Н. о признании незаконными решения Комиссии и приказа Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об отказе в назначении и выплате ежемесячных стипендий на период с 1 января по 31 декабря 2023 года, о взыскании ежемесячных стипендий, суд первой инстанции сослался на статьи 1, 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пункта 3.1, 3.19, 3.21 Положения о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п, и пришёл к выводу о том, что в 2022 году Бганом М.В. не соблюдены условия, предусмотренные пунктом 3.19 этого положения, для назначения на 2023 год ежемесячных стипендий ему как спортсмену-инвалиду и его тренеру Рабию Г.Н., поскольку Бган М.В. в 2022 году не достиг спортивных достижений на спортивных соревнованиях, перечисленных в таблице раздела II данного положения.

Суд первой инстанции полагал, что болезнь Бгана М.В., имевшая место в 2022 году, не может быть расценена как уважительная причина отказа спортсмена-инвалида выступать за команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации в 2022 году.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием, дополнительно отметив, что согласно пункту 3.21 Положения о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п, болезнь в качестве уважительной причины учитывается только при отказе спортсмена-инвалида выступать за команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации после спортивного достижения на спортивных соревнованиях, указанных в таблице раздела II названного положения.

Судебная коллегия по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции, не установила нарушения либо неправильного применения судебными инстанциями норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной

инстанций основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р, миссия государства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации заключается в том числе в повышении экономической привлекательности и эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта (раздел I. Общие положения названной стратегии).

В рамках приоритетного направления по развитию кадрового потенциала физической культуры, спорта и спортивной медицины предусмотрено также и совершенствование системы материального стимулирования спортсменов, старших тренеров-преподавателей, тренеров-преподавателей, тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины (в том числе за счёт внебюджетных средств) (раздел IV. Приоритетные направления развития сферы физической культуры и спорта указанной стратегии).

Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, основные принципы законодательства о физической культуре и спорте определены Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

В статье 3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закреплены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте, в числе которых установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта (пункт 4); содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите (пункт 8).

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим

выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призёров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почётные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награждённым государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта (часть 3 статьи 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2021 г. № 471-п была утверждена государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта» (далее также – государственная программа), одной из задач которой являлось совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса. Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» – составная часть государственной программы. В числе основных мероприятий подпрограммы – выплата ежемесячных, единовременных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам.

С 10 ноября 2023 г. действует новая государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой также предусмотрены мероприятия по выплате стипендий спортсменам и тренерам.

В целях установления дополнительного материального обеспечения спортсменам, спортсменам-инвалидам, включённым в список кандидатов в спортивные сборные команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, на подготовку для участия в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских видах спорта, а также видах спорта, включённых в программу Всемирной шахматной олимпиады, и их тренерам постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п утверждено Положение о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады (далее также – Положение; наименование и нормы Положения приводятся в редакции, действовавшей в спорный период – с 1 января по 31 декабря 2023 г.).

В таблице раздела II «Спортивные достижения, за которые назначается ежемесячная стипендия, и её размер» Положения приведён перечень спортивных достижений, а также размер ежемесячной стипендии, назначаемой спортсменам за эти достижения.

Так, за первое место на Чемпионате мира спортсмену, спортсмену-инвалиду назначается ежемесячная стипендия в размере 45 000 руб.

Разделом III «Назначение и выплата ежемесячных стипендий» Положения определены основания и порядок выплаты ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам.

Назначение и выплата ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам осуществляются за спортивные достижения, достигнутые по итогам выступлений на соревнованиях, указанных в таблице раздела II Положения, по видам спорта (спортивным дисциплинам), включённым в программы Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады и в дисциплине «Шахматы» и в часть II Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утверждённого Министерством спорта Российской Федерации (абзац первый пункта 3.1 раздела III Положения).

Ежемесячная стипендия назначается спортсменам, спортсменам-инвалидам, включённым в список кандидатов в спортивные сборные команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, представляющие на спортивных соревнованиях автономный округ (абзац второй пункта 3.1 раздела III Положения).

Ежемесячная стипендия тренеру назначается в том числе в случае проведения со спортсменом, спортсменом-инвалидом – кандидатом на получение ежемесячной стипендии – тренировочных мероприятий, а также руководства его состязательной деятельностью не менее одного года, предшествующего спортивному достижению, указанному в таблице раздела II Положения (абзац третий пункта 3.1 раздела III Положения).

Ежемесячная стипендия назначается тренеру в размере пятидесяти процентов от стипендии, предусмотренной спортсмену, спортсмену-инвалиду за спортивные достижения, указанные в таблице раздела II Положения (пункт 3.18 раздела III Положения).

В целях назначения и выплаты ежемесячной стипендии Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры формирует комиссию по назначению и выплате ежемесячных стипендий (пункт 3.3 раздела III Положения).

Из положений пункта 3.6 раздела III Положения следует, что основанием для назначения и выплаты ежемесячной стипендии спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам является представление ходатайства в Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подведомственными ему организациями с приложением соответствующих документов.

В течение двух рабочих дней после заседания Комиссии оформляется протокол, на основании которого Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры издаёт приказ о назначении и

выплате ежемесячной стипендии или об отказе в её назначении и выплате с указанием причин отказа (абзац первый пункта 3.10 раздела III Положения).

В соответствии с пунктом 3.19 раздела III Положения если спортсмен, спортсмен-инвалид заняли первое, второе, третье место на спортивных соревнованиях, которые проводятся раз в 2, 4 года (Олимпийские, Паралимпийские, Сурдлимпийские игры, Всемирная шахматная олимпиада, чемпионат мира, первенство мира, чемпионат Европы, первенство Европы), то по решению Комиссии им назначается и выплачивается ежемесячная стипендия весь последующий период подготовки к указанным спортивным соревнованиям при условии, что по итогам очередного спортивного сезона¹ спортсмен, спортсмен-инвалид добились спортивных достижений, указанных в таблице раздела II Положения, или заняли первое, второе либо третье место в соревнованиях этапов Кубка мира.

В пункте 3.21 раздела III Положения перечислены основания для отказа в назначении и выплате ежемесячной стипендии лицам, указанным в пункте 3.1 Положения. Такими основаниями являются:

– недостоверные сведения о достигнутых спортивных достижениях спортсмена, спортсмена-инвалида на спортивных соревнованиях, указанных в таблице раздела II Положения;

– отказ спортсмена, спортсмена-инвалида без уважительных причин выступать за команду автономного округа и (или) сборную команду Российской Федерации после спортивного достижения на спортивных соревнованиях, указанных в таблице раздела II Положения. К уважительным причинам отказа относятся: болезнь, беременность или рождение детей, выступление на соревнованиях более высокого уровня;

– спортивная дисквалификация спортсмена;

– исключение спортсмена, спортсмена-инвалида, получающих ежемесячную стипендию, из списка кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и (или) автономного округа;

– отсутствие спортивных достижений в периоды, на которые назначена ежемесячная стипендия в соответствии с пунктом 3.19 Положения.

Из приведённых нормативных положений следует, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта. В рамках развития кадрового потенциала физической культуры и спорта предусмотрена система материального стимулирования спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре разработаны и утверждены государственные программы по развитию физической культуры и спорта, направленные в том числе на развитие спорта высших достижений и

¹ Спортивным сезоном считается период с 1 января по 31 декабря текущего года (по летним видам спорта), период с 1 июня текущего года по 31 мая последующего года (по зимним видам спорта) (абзац четвёртый пункта 1.1 раздела I Положения).

системы подготовки спортивного резерва путём дополнительного материального обеспечения спортсменов, спортсменов-инвалидов и тренеров.

Формой такого дополнительного материального обеспечения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре является ежемесячная стипендия, которая назначается и выплачивается спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за высшие спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях определённого уровня. При этом спортсмен, спортсмен-инвалид должен быть включён в список кандидатов в спортивные сборные команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, представляющие на спортивных соревнованиях Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, а тренер должен проводить со спортсменом, спортсменом-инвалидом тренировочные мероприятия и руководить его состязательной деятельностью.

Размер ежемесячной стипендии спортсмена, спортсмена-инвалида в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зависит от вида спорта и результата участия спортсмена, спортсмена-инвалида в спортивном соревновании. Размер ежемесячной стипендии тренера составляет пятьдесят процентов от размера ежемесячной стипендии, предусмотренной спортсмену, спортсмену-инвалиду. Так, в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре спортсмену-инвалиду, занявшему первое место на Чемпионате мира, ежемесячная стипендия подлежала назначению в размере 45 000 руб. и, соответственно, 22 500 руб. – тренеру, под руководством которого спортсмен-инвалид достиг такого результата.

Для назначения и выплаты ежемесячных стипендий спортсмену, спортсмену-инвалиду и их тренерам в Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подведомственными ему организациями представляются ходатайства с необходимыми документами, которые рассматриваются на заседании соответствующей комиссии, сформированной для этих целей департаментом. По результатам заседания комиссии Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры издаёт приказ о назначении и выплате ежемесячной стипендии либо об отказе в её назначении и выплате с указанием причин отказа.

Перечень оснований к отказу в назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсмену, спортсмену-инвалиду и их тренерам установлен Положением о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённым постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п. Среди таких оснований – отказ спортсмена, спортсмена-инвалида без уважительных причин выступать за команду Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации после спортивного достижения на спортивных соревнованиях соответствующего уровня; отсутствие у спортсмена, спортсмена-инвалида спортивных достижений в периоды, на которые назначена ежемесячная стипендия. В числе уважительных причин отказа спортсмена, спортсмена-инвалида выступать за команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации – болезнь спортсмена, спортсмена-инвалида. При этом форма такого отказа (устная, письменная, обращение в электронном виде), равно как и орган, который спортсмен, спортсмен-инвалид должен уведомить о своём отказе, нормативными актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующими порядок и условия назначения и выплаты ежемесячной стипендии спортсменам, спортсменам-инвалидам за определённого уровня спортивные достижения, не определены.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал на необходимость исследования судами фактических обстоятельств конкретного дела по существу и недопустимость установления одних лишь формальных условий применения нормы, – иное приводило бы к тому, что право на судебную защиту оказалось бы серьёзно ущемлённым. Формальный подход тем более не должен допускаться в делах, в которых гражданин в отношениях с органами публичной власти выступает как слабая сторона и в которых применение правовых норм без учёта всех обстоятельств дела может привести к тому, что его имущественное положение будет значительно ухудшено – вопреки целям социального государства, призванного создавать условия для достойной жизни и свободного развития граждан (постановления от 12 июля 2007 г. № 10-П, от 13 декабря 2016 г. № 28-П, от 10 марта 2017 г. № 6-П, от 11 февраля 2019 г. № 9-П, от 14 января 2020 г. № 2-П и др.).

Приведённая правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации может быть применена к спорным отношениям по настоящему делу о праве спортсмена-инвалида и его тренера на дополнительное материальное обеспечение в форме ежемесячной стипендии за высшие спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях определённого уровня.

С учётом изложенного суду при разрешении спора по требованиям спортсмена-инвалида и его тренера о признании незаконным отказа в назначении и выплате им ежемесячных стипендий за спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях следует исходить из целей и задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, направленных на развитие кадрового потенциала физической культуры, спорта, включая совершенствование системы материального стимулирования спортсменов, спортсменов-инвалидов, тренеров путём назначения им ежемесячных стипендий за спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях, а также учитывать причины (уважительные или неуважительные), по которым у спортсмена, в данном случае у спортсмена-инвалида, в соответствующем спортивном сезоне отсутствовали спортивные достижения, дающие право на

назначение ежемесячной стипендии. При этом само по себе отсутствие у спортсмена-инвалида в соответствующем спортивном сезоне спортивных достижений не может служить безусловным и достаточным основанием для отказа ему и его тренеру в назначении и выплате ежемесячных стипендий.

Однако суды первой и апелляционной инстанций в данном деле по иску спортсмена-инвалида Бгана М.В. и его тренера Рабия Г.Н. о признании незаконными решения комиссии по назначению единовременных и ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам, их тренерам, тренерам-преподавателям г. Ханты-Мансийска от 9 июня 2023 г. и приказа Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июня 2023 г. об отказе в назначении и выплате ежемесячных стипендий, о взыскании ежемесячных стипендий, применяя нормативные положения об условиях назначения спортсменам-инвалидам и их тренерам ежемесячных стипендий за спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях, не учли цели и задачи правового регулирования данной меры материальной поддержки спортсменов-инвалидов и их тренеров, направленной на развитие физической культуры и спорта инвалидов, нуждающихся в повышенной социальной защите, и формально подошли к разрешению спора. Вследствие этого вывод судов первой и апелляционной инстанций о том, что в 2022 году Бганом М.В. не соблюдены условия, предусмотренные пунктом 3.19 Положения о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п, для назначения на 2023 год ежемесячных стипендий ему как спортсмену-инвалиду и его тренеру Рабию Г.Н., нельзя признать правомерным.

Суды первой и апелляционной инстанций, отказывая Бгану М.В. и Рабию Г.Н. в удовлетворении исковых требований, не приняли во внимание причины, по которым у спортсмена Бгана М.В. в спортивном сезоне 2022 года отсутствовали спортивные достижения, дающие право на назначение ему и его тренеру Рабию Г.Н. в 2023 году ежемесячных стипендий, а именно что в Чемпионате России 2022 года по спорту глухих «лёгкая атлетика» (спортивное соревнование указано в таблице раздела II Положения) спортсмен-инвалид Бган М.В. не принимал участие ввиду болезни, то есть по уважительной причине, при том что на 2022 год он был включён в основной состав сборной команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих, а Рабий Г.Н. был включён в сборную команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих в качестве тренера. Кроме того, в 2023 году на Чемпионате России по спорту глухих «лёгкая атлетика» Бган М.В. при содействии тренера Рабия Г.Н. занял первое место среди мужчин в спортивной дисциплине «метание молота». Этим обстоятельствам, имеющим значение для правильного разрешения настоящего

спора, суды первой и апелляционной инстанций надлежащей правовой оценки, исходя из подлежащих применению к спорным отношениям норм материального права, не дали.

Суд апелляционной инстанции, ссылаясь на то, что болезнь в качестве уважительной причины учитывается только при отказе спортсмена-инвалида выступать за команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации на спортивных соревнованиях, не учёл, что в Положении о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённом постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п, не названа конкретная форма отказа спортсмена, спортсмена-инвалида выступать за команду Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) сборную команду Российской Федерации на спортивных соревнованиях (устная или письменная), не указан орган, который спортсмен, спортсмен-инвалид должен уведомить о своём отказе.

Поскольку действующее в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре правовое регулирование предоставления дополнительного материального обеспечения спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам в виде ежемесячной стипендии за высшие спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях определённого уровня не предполагает безусловного отказа в этих мерах поддержки без учёта причин (уважительные или неуважительные), по которым у спортсмена, спортсмена-инвалида в соответствующем спортивном сезоне отсутствовали спортивные достижения, то приведённые обстоятельства дают основания для вывода, что решение комиссии по назначению единовременных и ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам, их тренерам, тренерам-преподавателям г. Ханты-Мансийска от 9 июня 2023 г. и приказ Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июня 2023 г. об отказе в назначении и выплате спортсмену-инвалиду Бгану М.В. и его тренеру Рабию Г.Н. ежемесячных стипендий в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. за спортивные достижения 2022 года противоречат данному правовому регулированию и по своей сути являются формальными.

Между тем формальный подход уполномоченных органов к применению норм, регулирующих основания и порядок назначения и выплаты ежемесячных стипендий за высшие спортивные достижения по итогам выступлений на спортивных соревнованиях определённого уровня, поддержанный судами первой и апелляционной инстанций, противоречит целям и задачам государства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, которые направлены на развитие спорта и дополнительную материальную поддержку

спортсменов, спортсменов-инвалидов и их тренеров, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта.

С учётом изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт не соответствующим закону вывод судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии правовых оснований для удовлетворения исковых требований спортсмена-инвалида Бгана М.В. и его тренера Рабия Г.Н.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Бгана М.В. и Рабия Г.Н. законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей первой – третьей статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая приведённое решение Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 мая 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27 августа 2024 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов Бгана М.В. и Рабия Г.Н., что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений.

Ввиду того, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судами первой и апелляционной инстанций установлены, а именно:

– наличие у спортсмена-инвалида Бгана М.В. при содействии тренера Рабия Г.Н. в 2021 году спортивного достижения (первое место на Чемпионате мира), предусмотренного разделом II Положения о назначении и выплате ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам и их тренерам за спортивные достижения по итогам выступлений на соревнованиях по видам спорта, включённым в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, Всемирной шахматной олимпиады, утверждённого постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2012 г. № 450-п;

– наличие у спортсмена-инвалида Бгана М.В., состоявшего в 2022 году в основном составе сборной команды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по спорту глухих, уважительной причины (болезнь), препятствовавшей его участию в соревнованиях соответствующего уровня, предусмотренных разделом II названного положения, и достижению необходимого для получения ежемесячной стипендии результата,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит возможным, отменяя указанные судебные постановления, принять по делу новое решение об удовлетворении исковых требований

Бгана М.В. и Рабия Г.Н. к Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» о признании незаконными решения и приказа об отказе в назначении и выплате ежемесячных стипендий, о взыскании ежемесячных стипендий.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 февраля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 мая 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 27 августа 2024 г. по делу № 2-468/2024 Ханты-Мансийского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отменить.

Принять по делу новое решение об удовлетворении исковых требований Бгана Максима Валерьевича и Рабия Григория Николаевича.

Признать незаконными и отменить решение комиссии по назначению единовременных и ежемесячных стипендий спортсменам, спортсменам-инвалидам, их тренерам, тренерам-преподавателям г. Ханты-Мансийска, оформленное протоколом от 9 июня 2023 г., и приказ Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 июня 2023 г. № 200 в части отказа в назначении и выплате Бгану Максиму Валерьевичу и Рабию Григорию Николаевичу ежемесячных стипендий в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. за спортивные достижения 2022 года как спортсмену-инвалиду и как тренеру спортсмена-инвалида.

Взыскать с бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» в пользу Бгана Максима Валерьевича 540 000 рублей в качестве стипендии в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. за спортивные достижения 2022 года как спортсмена-инвалида, в пользу Рабия Григория Николаевича 270 000 рублей в качестве стипендии в период с 1 января по 31 декабря 2023 г. за спортивные достижения 2022 года как тренера спортсмена-инвалида.

Председательствующий

Судьи