



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 39-АД25-6-К1

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

12 мая 2025 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу главы администрации Беловского района Курской области Волобуева Н.В. на вступившие в законную силу постановление мирового судьи судебного участка Беловского судебного района Курской области от 24 июня 2024 года, решение судьи Беловского районного суда Курской области от 12 сентября 2024 года и постановление судьи Первого кассационного суда общей юрисдикции от 25 декабря 2024 года, вынесенные в отношении администрации Беловского района Курской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

постановлением мирового судьи судебного участка Беловского судебного района Курской области от 24 июня 2024 года, оставленным без изменения решением судьи Беловского районного суда Курской области от 12 сентября 2024 года и постановлением судьи Первого кассационного суда общей юрисдикции от 25 декабря 2024 года, администрация Беловского района Курской области (далее также - администрация) признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, законный представитель администрации Волобуев Н.В. выражает несогласие с состоявшимися по делу судебными актами и ставит вопрос об их отмене, полагая

привлечение администрации к административной ответственности необоснованным.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы свидетельствует об отсутствии правовых оснований для ее удовлетворения.

Частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральных территорий и органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в числе иных полномочий обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ).

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и формы паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – Требования № 272).

В соответствии с пунктом 2 Требований № 272 перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или

муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее - правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Требований № 272 для проведения категорирования места массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей (далее - комиссия).

Комиссия создается в течение 30 дней со дня включения места массового пребывания людей в соответствующий перечень мест массового пребывания людей.

В соответствии с пунктом 9 Требований № 272 комиссию возглавляет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо уполномоченное им должностное лицо.

В состав комиссии включаются правообладатель места массового пребывания людей, представители территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников

объектов, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему.

Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности (пункт 38 Требований № 272).

Плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности (пункт 39 Требований № 272).

В силу пункта 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 7 Устава муниципального района «Беловский район» Курской области, принятого решением Представительного Собрания Беловского района Курской области от 05 декабря 2004 года № 4-2 к вопросам местного значения Беловского района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Беловского района и в границах сельских поселений Беловского района.

Как усматривается из материалов дела и установлено судами, постановлением администрации Беловского района Курской области от 06 февраля 2023 года № 176 в перечень мест массового пребывания людей на территории Беловского района Курской области, утвержденный постановлением администрации Беловского района Курской области от 04 декабря 2017 года № 921, включено административное здание по адресу: Курская область, Беловский район, сл. Белая, Советская площадь, дом 1. Паспорт безопасности разработан в 2022 году. Всего на территории Беловского района Курской области расположено три места массового пребывания людей.

Между тем в нарушение пункта 39 Требований № 272 администрация Беловского района Курской области не провела в 2023 году плановую проверку мест массового пребывания людей.

При этом 21 сентября 2023 года ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» в адрес главы администрации Беловского района Курской области Волобуева Н.В. направлено информационное письмо, в котором обращается

внимание на необходимость проведения один раз в год плановой проверки согласно Требованиям № 272 мест массового пребывания людей, которое получено адресатом в тот же день, однако обращений (заявок) от администрации Беловского района Курской области для выделения (участия) должностных лиц территориального органа войск национальной гвардии Российской Федерации по Курской области, ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» с целью их участия в составе межведомственной комиссии по обследованию мест массового пребывания людей при проведении плановых и внеплановых проверок мест массового пребывания людей Беловского района Курской области за период с 01 декабря 2022 года по 09 января 2024 года в Управление Росгвардии по Курской области, ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области» не поступало.

Таким образом, администрация совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых актах, получившими оценку с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности, по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса, в том числе виновность лица, совершившего противоправное деяние.

Бездействие администрации, проигнорировавшей требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, квалифицированы по части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами данного Кодекса и законодательства в означенной области, а доводы настоящей жалобы основаны на субъективном ошибочном толковании главой администрации Волобуевым Н.В. норм закона и Устава администрации и являются несостоятельными.

При этом согласно общеправовой презумпции незнание закона не освобождает от ответственности за его нарушение.

Вопреки доводам жалобы, событие, описанное в протоколе об административном правонарушении и обжалуемых судебных актах, соответствует диспозиции части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и не дает оснований для иной квалификации. В указанном протоколе и вынесенных по делу постановлениях и решении приведены нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в

сфере противодействия терроризму, требования которых не были выполнены администрацией Беловского района Курской области, а также положения, обязывающие администрацию выполнять эти требования.

Вопреки доводам жалобы, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму составляет шесть лет, и этот срок при вынесении мировым судьей постановления о назначении администрации административного наказания не нарушен.

Порядок привлечения администрации к административной ответственности соблюден.

Административное наказание назначено администрации в пределах санкции части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассмотрены судами в установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядке, доводы жалоб получили надлежащую правовую оценку.

Право администрации на защиту при производстве по делу не нарушено и реализовано ее законным представителем по его усмотрению.

Нарушений норм процессуального закона при производстве по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

Таким образом, обстоятельств, которые в силу пунктов 2-4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л:

постановление мирового судьи судебного участка Беловского судебного района Курской области от 24 июня 2024 года, решение судьи Беловского районного суда Курской области от 12 сентября 2024 года и постановление судьи Первого кассационного суда общей юрисдикции от 25 декабря 2024 года, вынесенные в отношении администрации Беловского района Курской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу главы администрации Волобуева Н.В. - без удовлетворения.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев