



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-АД25-20-К4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва

15 мая 2025 года

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу Иващенко А.А. на вступившие в законную силу определение ведущего специалиста-эксперта отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу от 29 марта 2023 года об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении первого заместителя генерального директора ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» Медведева Ю.А., а также на решение старшего государственного инспектора Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу от 19 апреля 2023 года, решение судьи Советского районного суда города Краснодара Краснодарского края от 06 июля 2023 года, решение судьи Краснодарского краевого суда от 02 августа 2023 года и постановление судьи Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 25 ноября 2024 года, вынесенные по жалобам Иващенко А.А. на названное определение,

у с т а н о в и л:

определением ведущего специалиста-эксперта отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу (далее – Управление Роскомнадзора по ЮФО) от 29 марта 2023 года, оставленным без изменения решением старшего государственного инспектора Управления Роскомнадзора по ЮФО от 19 апреля 2023 года, решением судьи Советского районного суда города Краснодара Краснодарского края от 06 июля 2023 года, решением судьи Краснодарского краевого суда от 02 августа 2023 года и постановлением судьи Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 25 ноября 2024 года, отказано в возбуждении дела об административном

правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении первого заместителя генерального директора ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» (далее – ПАО «НКХП») Медведева Ю.А. на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 данного Кодекса – в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Иващенко А.А. выражает несогласие с данным определением должностного лица и состоявшимся в порядке его обжалования решением вышестоящего должностного лица и судебными актами, ставит вопрос об их отмене и возвращении материалов дела в Управление Роскомнадзора по ЮФО для рассмотрения по существу.

Копия настоящей жалобы в адрес Медведева Ю.А. в соответствии с частью 2 статьи 30.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направлена 06 марта 2025 года, возражения на жалобу в установленный в извещении срок в адрес Верховного Суда Российской Федерации от названного лица не поступили.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы приводит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за обработку персональных данных без согласия в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в случаях, когда такое согласие должно быть получено в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо обработку персональных данных с нарушением установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных требований к составу сведений, включаемых в согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным, регулируется Федеральным законом от 27 июля 2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ).

Целью Федерального закона № 152-ФЗ является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (статья 2).

Положения пункта 3 статьи 3 Федерального закона № 152-ФЗ определяют

обработку персональных данных как любое действие (операцию) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Распространение персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц; предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц (пункты 5, 6 названной статьи соответственно).

Согласно материалам дела в Управление Роскомнадзора по ЮФО поступило заявление Иващенко А.А. от 23 февраля 2023 года, зарегистрированное 28 февраля 2023 года за № 05-18-877/23, о привлечении первого заместителя ПАО «НКХП» Медведева Ю.А. за нарушение обработки и хранения персональных данных работника Иващенко А.А. при направлении письма от ПАО «НКХП» от 07 февраля 2023 года № 123 в Государственное казенное учреждение Краснодарского края «Центр занятости населения города Новороссийска» (далее - ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска), содержащего ее персональные данные, которое Иващенко А.А. обнаружила 20 февраля 2023 года при ознакомлении с материалами гражданского дела № 2-125/2023-82 в судебном участке № 82 города Новороссийска Краснодарского края, однако первый заместитель генерального директора ПАО «НКХП» Медведев Ю.А. доступа к персональным данным Иващенко А.А. и к ее трудовым документам не имеет, своего согласия на обработку и передачу ее персональных данных ПАО «НКХП» третьим лицам (ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска) не давала.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сообщения и заявления физических и юридических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 данного Кодекса) являются поводами к возбуждению дела об административном правонарушении.

При этом частями 2, 3 указанной статьи определено, что такие сообщения, заявления подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 указанной статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 5 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии сообщений, заявлений, указанных в пункте 3 части 1 этой статьи, должностным лицом, рассмотревшим такие сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Исходя из анализа приведенных норм, такое определение выносится по сообщению, заявлению физического лица в случае, если отсутствуют достаточные данные, подтверждающие совершение лицом административного правонарушения, либо имеются предусмотренные частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

По результатам проверки сведений, изложенных в заявлении Иващенко А.А., ведущий специалист-эксперт отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Роскомнадзора по ЮФО, установив, что как ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска, так и ПАО «НКХП», являющееся работодателем Иващенко А.А., обладают правовыми основаниями на обработку персональных данных Иващенко А.А., в том числе на запрос/предоставление информации о ее трудовой деятельности, а первый заместитель генеральный директор ПАО «НКХП» Медведев Ю.А., подписавший письмо от имени ПАО «НКХП» от 07 февраля 2023 года, исполнял обязанности генерального директора Общества в период с 03 по 13 февраля 2023 года на основании соответствующего приказа от 31 января 2023 года № 21, пришел к выводам о наличии исключающего производство по делу об административном правонарушении обстоятельства, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и вынес определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Вышестоящее должностное лицо и судебные инстанции выводы должностного лица поддержали.

Оснований не согласиться с данными выводами не усматриваю.

Как усматривается из материалов дела, между Иващенко А.А. и ПАО «НКХП» был заключен трудовой договор, 04 декабря 2018 года Иващенко А.А. дала согласие на обработку Обществом своих персональных данных в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ (л.д. 71-72) в целях, в том числе, обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов.

23 августа 2021 года трудовой договор был расторгнут, после чего между Иващенко А.А. и ПАО «НКХП» велись судебные споры о ее восстановлении на работе.

22 февраля 2022 года Иващенко А.А. обратилась в ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска с заявлением о поиске подходящей работы через информационно-аналитическую систему общероссийской базы вакансий «  » в электронной форме.

При заполнении заявления через подтвержденную учетную запись в Федеральной государственной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» Иващенко А.А. зафиксировала соответствующие отметки в электронной форме заявления, подтвердив свое согласие на обработку персональных данных в целях принятия решения по заявлению, а также подтвердив согласие на передачу персональных данных третьим лицам в целях предоставления государственных услуг содействия занятости населения.

В дальнейшем ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска обратилось в судебный участок № 82 города Новороссийска Краснодарского края с исковыми требованиями к Иващенко А.А. о взыскании с ответчика незаконно полученных выплат по безработице.

Данное обстоятельство послужило основанием для обращения ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска к работодателю ответчика ПАО «НКХП» с запросом о предоставлении информации об изменениях в трудовой деятельности Иващенко А.А. для предоставления этой информации в суд в качестве доказательства по заявленным исковым требованиям (л.д. 61-62, 73).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ обработка персональных данных допускается в случаях, если обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Право работодателя на обработку персональных данных работника в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов предусмотрено в частности пунктом 1 статьи 86 Трудового кодекса Российской Федерации.

При наличии письменного согласия работника Иващенко А.А. на обработку Обществом своих персональных данных в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ (л.д. 71-72), из которого следует, что это согласие дано ею в целях, в том числе, обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, ПАО «НКХП» в лице первого заместителя генерального директора Общества Медведева Ю.А., исполняющего обязанности генерального директора Общества, правомерно предоставило ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска, являющемуся исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о трудовой деятельности работника Общества Иващенко А.А., отказав при этом представить копию ее трудовой книжки ввиду содержания в ней иных персональных данных Иващенко А.А.

Кроме того считаю необходимым отметить следующее.

Действительно, согласно статье 7 Федерального закона № 152-ФЗ операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Обработка персональных данных может осуществляться с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ).

Такое согласие Иващенко А.А., как отмечено выше, имелось у ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска и ПАО «НКХП».

Между тем в силу подпункта 6 пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 152-ФЗ если обработка персональных данных необходима для установления или осуществления прав субъекта персональных данных или третьих лиц, а равно и в связи с осуществлением правосудия, обработка персональных данных допускается без согласия субъекта персональных данных.

Также согласия субъекта персональных данных не требуется в случае, если обработка персональных данных осуществляется в связи с участием лица в конституционном, гражданском, административном, уголовном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах (пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ).

Поскольку стороны являлись участниками судебного спора, на что было указано в запросе, направленном ГКУ КК ЦЗН города Новороссийска в адрес ПАО «НКХП», и обработка персональных данных требовалась государственному органу для защиты прав и законных интересов государства и в связи с осуществлением правосудия, то предоставление работодателем информации о трудовой деятельности своего работника в силу подпункта 6 пункта 2 статьи 10 и пункта 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 152-ФЗ было допустимо и без согласия Ивашенко А.А. как субъекта персональных данных.

Таким образом, обжалуемые акты приняты в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленными фактическими обстоятельствами, правовых оснований для их отмены или изменения по иным основаниям не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.12-30.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

п о с т а н о в и л:

определение ведущего специалиста-эксперта отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу от 29 марта 2023 года об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении первого заместителя генерального директора ПАО «Новороссийский комбинат хлебопродуктов» Медведева Ю.А., а также на решение старшего государственного инспектора Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу от 19 апреля 2023 года, решение судьи Советского районного суда города Краснодара Краснодарского края от 06 июля 2023 года, решение судьи Краснодарского краевого суда от 02 августа 2023 года и постановление судьи Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 25 ноября 2024 года, вынесенные по жалобам Ивашенко А.А. на названное определение, оставить без изменения, жалобу Ивашенко А.А. – без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев