



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-323

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

17 июня 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации  
при секретаре

Кириллова В.С.  
Вознесенской Н.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива»,

### установил:

Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива» (далее также – Партия) создана 2 марта 2013 г. на учредительном съезде Партии. Решение о её регистрации принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 24 апреля 2013 г., учётный номер 0012060111. Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 7 мая 2013 г. под основным государственным регистрационным номером 1137799009391.

Устав Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» (далее – Устав) в редакции, утверждённой решением внеочередного съезда Партии 26 сентября 2020 г., является действующим.

Лицом, действующим от имени Партии без доверенности, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ, является председатель Партии Нечаев Андрей Алексеевич.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений, ссылаясь на то, что согласно информации Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее также – ЦИК России)

о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 37 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», поэтому она не может быть признана участвующей в выборах и подлежит ликвидации в силу пункта 2 статьи 37, подпункта «в» пункта 3 статьи 41 указанного закона.

Партия, в лице председателя Нечаева А.А., в письменном отзыве заявила, что политическая партия правомерно руководствовалась в своей деятельности толкованием закона, изложенным в письме Министерства юстиции Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 11-130247/19 и предусматривающим, что семилетний срок, в течение которого политическая партия должна принять участие в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», исчисляется с момента внесения записи о государственной регистрации политической партии при создании, в дальнейшем каждые семь лет соответственно. При таких обстоятельствах Партии должна быть предоставлена возможность адаптироваться к новому толкованию.

В судебном заседании представители административного истца Министерства юстиции Российской Федерации Трушина Е.В. и Работник Е.Н. поддержали административный иск.

Председатель Партии Нечаев А.А., представители Партии Васильев А.А. и Бирюков М.Ю. возражали против удовлетворения административного иска.

Выслушав объяснения представителей Министерства юстиции Российской Федерации Трушиной Е.В. и Работник Е.Н., возражения представителей Всероссийской политической партии «Гражданская инициатива» Нечаева А.А., Васильева А.А., Бирюкова М.Ю., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «О политических партиях», согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе политических партий (подпункт 2 пункта 2, подпункт 1 пункта 5,

подпункт 1 пункта 19 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10).

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г<sup>1</sup>»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом установлено, что ЦИК России является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами (пункт 1 статьи 6).

Сведения об участии политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах, согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

19 марта 2025 г. Министерство юстиции Российской Федерации в рамках осуществления контроля за деятельностью политических партий обратилось в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с запросом о предоставлении сведений об участии Партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в качестве избирательных объединений в выборах всех уровней за период с 25 марта 2018 г. по настоящее время.

Как следует из представленного Минюстом России письма ЦИК России от 27 марта 2025 г. № 06-05/1520, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов),

полученной на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы», Партия в период с 25 марта 2018 г. по 27 марта 2025 г.:

- не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- не участвовала в выборах Президента Российской Федерации;

- не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

- выдвинула и зарегистрировала своего кандидата на выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации в одном субъекте Российской Федерации (Приморский край), что составляет менее 20 процентов субъектов Российской Федерации;

- выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в 17 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Хабаровский край, Ивановская область, Кировская область, Костромская область, Ленинградская область, Московская область, Рязанская область, Свердловская область, Тверская область, город Москва, город Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский округ – Югра), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд (в период с 25 марта 2018 г. по 27 марта 2025 г.) участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» не принимала.

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает иных средств доказывания обстоятельств участия политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах.

Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определёнными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (часть 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В связи с изложенным ссылки административного ответчика в обоснование своих возражений на судебные акты Верховного Суда Российской Федерации по делам о ликвидации иных политических партий лишены правовых оснований, поскольку не имеют преюдициального значения в соответствии со статьёй 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации ввиду неучастия в рассмотрении таких дел Партии, эти вступившие в законную силу судебные постановления не относятся к числу относимых и допустимых доказательств фактов осуществления Партией деятельности, отвечающей требованиям пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях».

Кроме того, доводы административного ответчика в этой части фактически направлены на ревизию выводов судов в состоявшихся судебных актах, которая невозможна в том числе в рамках рассмотрения настоящего административного дела.

Доводы возражений административного ответчика о том, что Партия в настоящее время принимает активные подготовительные меры для участия в будущих выборах, и о необходимости отложения рассмотрения дела до проведения различных уровней выборов в единый день голосования в сентябре 2025 г. не имеют правового значения, так как они не опровергают обстоятельства, изложенные в административном исковом заявлении, которые подтверждаются соответствующими доказательствами, и свидетельствуют о том, что Партия не может считаться участвующей в выборах.

Кроме того, в силу пункта 5 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» не допускается ликвидация регионального отделения политической партии по решению суда со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта Российской Федерации и до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 названного федерального закона.

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» не допускается ликвидация политической партии по решению Верховного Суда Российской Федерации со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов Президента Российской Федерации до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 этого федерального закона, согласно которому запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Между тем в настоящее время препятствия для принятия судом решения о ликвидации Партии, предусмотренные пунктом 6 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях», отсутствуют.

Вместе с тем, исходя из разъяснения указанного положения названного федерального закона, содержащегося в пункте 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами», пункт 6 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» может быть применён в отношении участвующей в избирательной кампании политической партии.

Несостоятельны доводы представителей Партии о неоднозначности правоприменения административным истцом положений пункта 2 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» со ссылкой на письмо Минюста России от 16 октября 2019 г. № 11-130247/19. Утверждение представителей Партии о необходимости исчисления семилетнего срока, установленного пунктом 2 статьи 37 Федерального закона «О политических

партиях», со дня регистрации и далее через каждые семь лет подряд нельзя признать состоятельным, поскольку оно основано на ошибочном толковании норм материального права.

Пунктом 2 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях», являющимся императивной нормой, прямо и недвусмысленно предписано, что политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 этой статьи, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного закона.

Письмо Минюста России от 16 октября 2019 г. № 11-130247/19 является конкретным ответом на обращение руководства другой политической партии и не касается деятельности Партии.

Ходатайство представителей Партии о направлении в Конституционный Суд Российской Федерации запроса о соответствии Конституции Российской Федерации положений пункта 2 статьи 37 Федерального закона «О политических партиях» и приостановлении производства по делу оставлено судом без удовлетворения, поскольку закон связывает возможность обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с обнаружением неопределённости в вопросе о соответствии закона или иного нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, тогда как какая-либо неопределённость в вопросе применения норм права в данном конкретном административном деле отсутствует (статья 125 Конституции Российской Федерации, статья 84 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», часть 3 статьи 15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Утверждения председателя Партии Нечаева А.А. и представителей Партии о политическом характере рассматриваемого дела, направленного на воспрепятствование законной деятельности Партии и её участию в избирательном процессе в рамках единого дня голосования в 2025 г., о несоразмерности применения меры ответственности путём ликвидации Партии лишены правовых оснований. К тому же оценка значимости вклада политической партии в политическую жизнь государства не отнесена к компетенции суда.

Исходя из положений пункта 1, подпункта «в» пункта 3, пункта 4 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьёй 37 приведённого закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учётом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется предусмотренное законом правовое основание для её ликвидации.

В состав Партии, как следует из пункта 26.1 статьи 26 главы 6 Устава Партии, входят региональные и местные отделения, которые являются структурными подразделениями Партии.

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона «О политических партиях» региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае её ликвидации влечёт за собой прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О политических партиях»).

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Всероссийскую политическую партию «Гражданская инициатива» (основной государственный регистрационный номер 1137799009391), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



В.С. Кириллов