



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-527

## Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

21 июля 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе  
судьи Верховного Суда  
Российской Федерации Нефедова О.Н.  
при секретаре Евтеевой И.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ – ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ»,

установил:

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ» (далее также – Партия) создана путем реорганизации в форме преобразования Общероссийского общественного движения «Российский общенародный союз» (распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 7 июня 2012 г. № 1129-р, учетный номер 0012060069). Сведения о Партии внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 15 июня 2012 г. под основным государственным регистрационным номером 1127799011482.

Решением съезда Партии от 16 декабря 2014 г. внесены изменения в наименование Партии – ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ» – и в Устав Партии (распоряжение Министерства юстиции Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. № 440-р). Сведения об указанных изменениях внесены в ЕГРЮЛ 15 апреля 2015 г. под основным государственным регистрационным номером 2157700068623.

Устав Партии с изменениями, принятыми на внеочередном съезде Партии 1–3 июля 2017 г., является действующим.

Лицами, действующими от имени Партии без доверенности, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ, являются председатель Партии Бабурин Сергей Николаевич и исполнительный секретарь Партии Арсюков Евгений Геннадьевич.

Министерство юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений по основанию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 3 статьи 41 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон о политических партиях), в связи с ее неучастием в выборах в соответствии со статьей 37 данного федерального закона в течение семи лет подряд.

Партия в письменных возражениях на административное исковое заявление просила отказать в удовлетворении заявленного требования, полагая, что статья 41 Федерального закона о политических партиях не является императивной и не предусматривает обязательную ликвидацию партии в случае ее неучастия в выборах в течение семи лет подряд. По мнению Партии, выдвинутым ею кандидатам необоснованно отказывали в регистрации для участия в выборах.

В судебном заседании представители Минюста России Ветрова Е.В., Грушина Е.В. поддержали заявленное требование.

Представители Партии Бабурин С.Н., Бондаренко М.Г. в судебном заседании поддержали изложенную в письменных возражениях позицию, просили отказать в удовлетворении заявленного требования.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом о политических партиях, согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии установлена подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона о политических партиях.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, включающей в себя государственную регистрацию некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, а также контроль (надзор) в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций и за деятельностью некоммерческих организаций, является Минюст России (подпункт 2 пункта 2, подпункты 1, 2 пункта 5 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10).

В ходе осуществления контроля за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями действующего законодательства Минюстом России установлено, что Партия в течение семи лет подряд не принимала участия в выборах, что послужило основанием для обращения в суд с требованием о ее ликвидации.

В силу пункта 1 статьи 37 Федерального закона о политических партиях политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за: выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (подпункт «а»); выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации (подпункт «в»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не менее чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «г<sup>1</sup>»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации (подпункт «д»); выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации (подпункт «е»).

Как следует из представленного Минюстом России письма Центральной избирательной комиссией Российской Федерации от 16 июля 2025 г. № 06-05/3470, согласно информации о голосовании за выдвинутых и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов), полученной на основе данных, содержащихся в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»), Партия в период с 8 июля 2018 г. по 16 июля 2025 г. не участвовала в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не участвовала в выборах Президента Российской Федерации, не участвовала в выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, не участвовала в выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, выдвинула и зарегистрировала своих кандидатов

(списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в тринадцати субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Республика Хакасия, Краснодарский край, Волгоградская область, Иркутская область, Калужская область, Новосибирская область, Свердловская область, Тульская область, Челябинская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Камчатский край), что составляет менее половины субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Партия в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона о политических партиях не принимала.

Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» закреплено, что использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме (преамбула).

Данным законом в пункте 1 статьи 6 установлено, что Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (далее – ЦИК России) является государственным заказчиком ГАС «Выборы», определяющим требования к использованию, эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» в соответствии с федеральными законами.

Сведения об участии политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах согласно пункту 3 статьи 37 Федерального закона о политических партиях предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа ЦИК России на основе данных, содержащихся в ГАС «Выборы».

Действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает иных средств доказывания обстоятельств участия политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах.

Обстоятельства административного дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (часть 1 статьи 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В связи с изложенным приведенные в судебном заседании возражения представителей административного ответчика о том, что административный иск подан до истечения семилетнего срока с даты окончания избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2018 году, в которых в качестве зарегистрированного кандидата участвовал в том числе выдвинутый Партией Бабурин С.Н., не имеют правового значения, так как они не опровергают утверждений административного иска, а также не подтверждают обстоятельств того, что Партия может считаться участвующей в выборах.

Кроме того, непосредственно на дату рассмотрения настоящего дела по существу указанный семилетний срок со дня представления ЦИК России, организующей указанные выборы, отчета о расходовании средств

соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, что в силу пункта 19 статьи 2 Федерального закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» считается датой окончания избирательной кампании, истек.

Утверждение представителя Партии о воспрепятствовании ее участию в избирательном процессе лишено правовых оснований, так как не опровергает обстоятельств, изложенных в административном исковом заявлении, которые подтверждаются соответствующими доказательствами и свидетельствуют о том, что Партия не может считаться участвующей в выборах.

Оценка значимости вклада Партии в политическую жизнь государства, на что также ссылается представитель административного ответчика, не относится к компетенции суда. При этом судом учитывается в том числе позиция Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой определенные Федеральным законом о политических партиях случаи проведения голосования на выборах, которые свидетельствуют об участии политической партии в выборах (пункт 1 статьи 37), а также предусмотренная возможность ликвидации политической партии по решению Верховного Суда Российской Федерации, в том числе в связи с тем, что она в течение семи лет подряд не принимает участия в выборах (пункт 2 статьи 37 и подпункт «в» пункта 3 статьи 41), направлены на обеспечение реальной способности политических партий выполнять публичную функцию основных коллективных участников избирательного процесса (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 2355-О).

Довод представителя Партии о том, что статья 41 Федерального закона о политических партиях не содержит императивных требований, подлежит отклонению, как основанный на ошибочном толковании закона.

Пунктом 2 статьи 37 Федерального закона о политических партиях прямо и недвусмысленно предписано, что политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах в соответствии с пунктом 1 этой статьи, подлежит ликвидации согласно статье 41 данного закона.

Исходя из положений пункта 1, подпункта «в» пункта 3, пункта 4 статьи 41 Федерального закона о политических партиях политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьей 37 приведенного закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учетом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом и имеется предусмотренное законом правовое основание для ее ликвидации.

В состав Партии входят ее региональные, местные и первичные отделения, которые являются ее структурными подразделениями (пункт 1 статьи 26 Устава Партии).

Согласно пункту 1 статьи 42 Федерального закона о политических партиях региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии подлежат ликвидации в случае ликвидации политической партии.

Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации влечет прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путем внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона о политических партиях).

В соответствии с абзацем первым пункта 7 статьи 41 Федерального закона о политических партиях государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных данным федеральным законом.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

**решил:**

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать ОБЩЕСТВЕННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ – ПОЛИТИЧЕСКУЮ ПАРТИЮ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ» (основной государственный регистрационный номер 1127799011482), ее региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации



О.И. Нефедов