



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 58-КГ25-9-К9

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

8 сентября 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Вавилычевой Т.Ю.,  
судей Фролкиной С.В. и Жубрина М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании 8 сентября 2025 г. кассационную жалобу представителя федерального государственного автономного учреждения «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации по доверенности Гордолионовой Екатерины Валерьевны на решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 26 февраля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 17 июля 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2024 г.

по делу № [REDACTED] Кировского районного суда г. Хабаровска по иску Лангазо Юрия Иржиевича к федеральному государственному автономному учреждению «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации, филиалу «Восточный» федерального государственного автономного учреждения «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации о признании права на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Фролкиной С.В., объяснения представителя федерального государственного автономного учреждения «Центральное управление жилищно-социальной

инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации по доверенности Баженова А.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Лангазо Ю.И. 28 ноября 2023 г. обратился в суд с иском к федеральному государственному автономному учреждению «Центральное управление жилищно-социальной инфраструктуры (комплекса)» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГАУ «Росжилкомплекс»), филиалу «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс», в котором просил признать за ним право на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека.

В обоснование заявленных требований Лангазо Ю.И. указал, что с 15 мая 1984 г. по 9 мая 2011 г. проходил военную службу в Вооружённых Силах СССР, Вооружённых Силах Российской Федерации, имеет воинское звание «прапорщик».

Приказом командира войсковой части █████ от 1 марта 2011 г. Лангазо Ю.И. был досрочно уволен в запас из рядов Вооружённых Сил Российской Федерации на основании подпункта «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в связи с организационно-штатными мероприятиями.

С 9 мая 2011 г. Лангазо Ю.И. был исключён из списков личного состава войсковой части (приказ командира войсковой части █████ от 3 марта 2011 г.).

При увольнении с военной службы Лангазо Ю.И. обращался к командиру войсковой части с рапортом, в котором просил оставить его в списках очередников на получение жилья при войсковой части.

8 февраля 2023 г. Лангазо Ю.И. обратился в ФГАУ «Росжилкомплекс» с заявлением о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Решением филиала «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» от 27 марта 2023 г. Лангазо Ю.И. отказано в принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма по избранному месту жительства, по причине того, что заявление и документы к нему были поданы Лангазо Ю.И. после даты его исключения из списков личного состава воинской части.

Отказ в принятии на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении Лангазо Ю.И. считает незаконным, полагает, что отсутствие у него жилого помещения как в собственности, так и по договору социального найма является основанием для признания его нуждающимся в обеспечении жилым помещением, поскольку право на получение жилья в период военной службы им реализовано не было и он вправе в судебном порядке требовать признания за ним права на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии

для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека.

Ответчик в суде иск не признал.

Решением Кировского районного суда г. Хабаровска от 26 февраля 2024 г. исковые требования Лангазо Ю.И. к ФГАУ «Росжилкомплекс», филиалу «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» удовлетворены, за Лангазо Ю.И. признано право на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 17 июля 2024 г. решение суда первой инстанции отменено в части удовлетворения исковых требований Лангазо Ю.И. к филиалу «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс», в данной части принято новое решение, которым в удовлетворении этих исковых требований Лангазо Ю.И. отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2024 г. решение суда первой инстанции в неотменённой части и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя ФГАУ «Росжилкомплекс» по доверенности Гордолионовой Е.В. ставится вопрос о передаче кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены решения Кировского районного суда г. Хабаровска от 26 февраля 2024 г., апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 17 июля 2024 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2024 г., как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 10 апреля 2025 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 30 июля 2025 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не явился истец Лангазо Ю.И., надлежащим образом извещённый о времени и месте рассмотрения дела в кассационном порядке, сведений о причинах неявки не представил. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390<sup>12</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившегося истца.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой и апелляционной инстанций, кассационным судом общей юрисдикции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Лангазо Ю.И. с 15 мая 1984 г. по 9 мая 2011 г. проходил военную службу в Вооружённых Силах СССР, Вооружённых Силах Российской Федерации в различных должностях, имеет воинское звание «прапорщик», первый контракт о прохождении военной службы Лангазо Ю.И. заключил в 1996 году.

17 января 2011 г. Лангазо Ю.И. обратился к командиру войсковой части [REDACTED] с рапортом об увольнении из рядов Вооружённых Сил Российской Федерации в связи с организационно-штатными мероприятиями. В рапорте Лангазо Ю.И. просил оставить его в списках очередников войсковой части на получение жилья.

1 марта 2011 г. Лангазо Ю.И. подал командиру войсковой части 1 [REDACTED] аналогичный рапорт.

В листе беседы, проведённой командиром войсковой части [REDACTED] с Лангазо Ю.И. 1 марта 2011 г., указано, что Лангазо Ю.И. обеспечен служебным жильём.

Приказом командира войсковой части [REDACTED] от 1 марта 2011 г. Лангазо Ю.И. уволен со службы на основании подпункта «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в связи с организационно-штатными мероприятиями).

С 9 мая 2011 г. Лангазо Ю.И. исключён из списков личного состава воинской части, снят со всех видов обеспечения, признан убитым из отдалённой местности и направлен для постановки на воинский учёт в отдел Военного комиссариата Приморского края по Ханкайскому району (приказ командира войсковой части [REDACTED] от 3 марта 2011 г.).

С 10 мая 2011 г. Лангазо Ю.И. является получателем пенсии за выслугу лет по линии Министерства обороны Российской Федерации. Выслуга лет Лангазо Ю.И. в календарном исчислении составляет 25 лет, в льготном исчислении – 37 лет.

8 февраля 2023 г. Лангазо Ю.И. обратился в филиал «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» с заявлением о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

В письме от 1 марта 2023 г. территориальным отделом «Уссурийский» филиала «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» Лангазо Ю.И. предложено представить дополнительные документы к его обращению о признании нуждающимся в получении жилого помещения по договору социального найма.

27 марта 2023 г. филиалом «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» принято решение об отказе в принятии Лангазо Ю.И. на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма по избранному месту жительства, ввиду нарушения Лангазо Ю.И. установленного пунктом 11 Правил признания военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1768, срока подачи заявления и документов о принятии на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, так как Лангазо Ю.И. обратился с данным заявлением после исключения его из списков личного состава воинской части.

В названном решении указано, что Лангазо Ю.И. на момент увольнения с военной службы на учёте нуждающихся в обеспечении жилым помещением для постоянного проживания от Министерства обороны Российской Федерации не состоял.

Из материалов дела также усматривается, что с 7 мая 2009 г. по 20 июля 2015 г. Лангазо Ю.И. был зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении по адресу: [REDACTED]

[REDACTED] Данное жилое помещение было передано администрацией Ильинского сельского поселения в ведение Ханкайского муниципального района в соответствии с законом Приморского края от 7 апреля 2015 г. № 589-КЗ «О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Ханкайского муниципального района и Ханкайским муниципальным районом». При этом договор социального найма с Лангазо Ю.И. на это жилое помещение отсутствовал, заявления от Лангазо Ю.И. на приватизацию указанного жилого помещения в администрацию Ханкайского муниципального округа не поступало. С декабря 2014 г. нанимателем этого жилого помещения по договору социального найма является иное лицо.

С 6 декабря 2021 г. Лангазо Ю.И. зарегистрирован по месту пребывания в жилом доме, принадлежащем на праве собственности К [REDACTED], расположенном по адресу: [REDACTED]

Согласно справке, выданной Камень-Рыболовским территориальным отделом администрации Ханкайского муниципального округа Приморского края 24 марта 2022 г., Лангазо Ю.И. имеет состав семьи из одного человека.

Согласно данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по состоянию на 21 ноября 2023 г. информация о правах Лангазо Ю.И. на имеющиеся (имеющиеся) у него на территории Российской Федерации объекты недвижимости в Едином государственном реестре недвижимости отсутствует.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Лангазо Ю.И. к ФГАУ «Росжилкомплекс», филиалу «Восточный» ФГАУ «Росжилкомплекс» о признании за ним права на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека, суд первой инстанции сослался на положения статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Инструкции о предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утверждённой приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280, Правил признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512, и исходил из того, что реализация права на жилище для военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., осуществляется путём предоставления за счёт федерального органа власти, в котором предусмотрена военная служба, жилых помещений в период военной службы с оставлением им этого жилья при увольнении с военной службы или с условием его сдачи для последующего обеспечения жильём по избранному месту жительства.

Суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что Лангазо Ю.И. имеет право на обеспечение жилым помещением путём получения субсидии для приобретения или строительства жилого помещения в первоочередном порядке, поскольку он заключил первый контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации в 1996 году, был уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеет выслугу лет в календарном исчислении более 26 лет, у него отсутствует в собственности недвижимое имущество и право на получение жилья им не реализовано.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой и апелляционной инстанций, кассационного суда общей юрисдикции основаны на неправильном толковании

и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

Права, свободы, обязанности военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих – граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей определяет Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон «О статусе военнослужащих»).

Право военнослужащих на жилище закреплено в статье 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (здесь и далее нормы этого закона приведены в редакции, действовавшей на дату подачи Лангазо Ю.И. в ФГАУ «Росжилкомплекс» заявления о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, – 8 февраля 2023 г.) государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных этим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счёт средств федерального бюджета.

Абзацем третьим пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено, что военнослужащим – гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и проживающим совместно с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, либо уполномоченными ими органом или учреждением предоставляются субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (далее также – жилищная субсидия) либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом либо уполномоченными ими органом или учреждением – по избранному месту жительства в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьёй 15<sup>1</sup> данного федерального закона.

Из изложенного следует, что государством гарантировано обеспечение военнослужащих жилыми помещениями за счёт средств федерального бюджета. Такое обеспечение осуществляется в форме предоставления военнослужащим денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений или предоставления им жилого помещения в порядке и на

условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В частности, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г., военнослужащим, которые признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются субсидия для приобретения или строительства жилого помещения либо жилые помещения по их выбору в собственность бесплатно или по договору социального найма.

На дату обращения Лангазо Ю.И. в ФГАУ «Росжилкомплекс» с заявлением о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма (8 февраля 2023 г.), действовали и действуют в настоящее время Правила признания военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1768 (далее – Правила от 30 октября 2020 г. № 1768).

Пунктом 1 Правил от 30 октября 2020 г. № 1768 определено, что данные правила разработаны в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в целях организации работы федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, по следующим направлениям: а) по признанию военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, указанных в абзацах третьем и двенадцатом пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьёй 51 Жилищного кодекса Российской Федерации; б) по приёму заявлений о признании нуждающимися в жилых помещениях; в) по ведению списка (реестра) нуждающихся в жилых помещениях и внесению в него данных о военнослужащих, принятых на учёт нуждающихся в жилых помещениях, и членах их семей; г) по проверке данных по учёту, а также сведений, послуживших основанием для признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях.

Пунктом 6 Правил от 30 октября 2020 г. № 1768 предусмотрено, что для признания нуждающимся в жилом помещении военнослужащий подаёт в уполномоченный орган (учреждение) заявление о признании нуждающимся в жилом помещении, к которому прилагаются документы, перечисленные в этом пункте.

Абзацем первым пункта 8 Правил от 30 октября 2020 г. № 1768 установлено, что в случае признания нуждающимся в жилых помещениях военнослужащие и члены их семей принимаются на учёт с даты подачи ими в уполномоченный орган (учреждение) заявления, предусмотренного пунктом 6 этих правил.

В силу пункта 11 Правил от 30 октября 2020 г. № 1768 в отношении военнослужащих, увольняемых с военной службы, заявление и документы, указанные в пункте 6 данных правил, должны быть поданы в сроки, обеспечивающие возможность принятия решения о принятии на учёт (отказе в принятии на учёт) до даты исключения военнослужащих из списков личного

состава воинской части. Форма решения о принятии на учёт (отказе в принятии на учёт) определяется федеральными органами.

Исходя из приведённых нормативных положений для реализации военными служащими права на обеспечение жилыми помещениями за счёт средств федерального бюджета указанные лица должны быть в установленном порядке признаны Министерством обороны Российской Федерации нуждающимися в жилых помещениях. В целях признания нуждающимся в жилом помещении военный служащий подаёт в уполномоченный орган заявление о признании нуждающимся в жилом помещении, к которому прилагаются необходимые документы. Такое заявление и документы должны быть военным служащим поданы в сроки, обеспечивающие возможность принятия решения о принятии на учёт (отказе в принятии на учёт) до даты исключения его из списков личного состава воинской части. В случае признания нуждающимся в жилом помещении военный служащий и члены его семьи принимаются на учёт с даты подачи военным служащим соответствующего заявления в уполномоченный орган.

Как усматривается из материалов дела, Лангазо Ю.И. был уволен с военной службы приказом командира войсковой части [REDACTED] от 1 марта 2011 г. и исключён из списков личного состава войсковой части [REDACTED] с 9 мая 2011 г. приказом командира войсковой части [REDACTED] от 3 марта 2011 г.

На даты увольнения Лангазо Ю.И. (1 марта 2011 г.) и его исключения из списков личного состава воинской части (9 мая 2011 г.) действовал приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280 «О предоставлении военным служащим Вооружённых Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений»<sup>1</sup>, а также действовало и продолжает действовать в настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 «О порядке учёта военных служащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военных служащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства».

Вышеуказанным приказом была утверждена в том числе Инструкция о предоставлении военным служащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма (далее – Инструкция от 30 сентября 2010 г. № 1280).

---

<sup>1</sup> Приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280 утратил силу в связи с изданием приказа Министра обороны Российской Федерации от 19 апреля 2023 г. № 222 «Об организации деятельности по признанию военных служащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, и (или) членов их семей нуждающимися в жилых помещениях и предоставлению субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, а также жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма», вступившего в силу 26 июня 2023 г.

Пунктом 1 Инструкции от 30 сентября 2010 г. № 1280 было предусмотрено, что для признания военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, имеющих в соответствии со статьёй 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на предоставление жилых помещений по договору социального найма, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, они подают заявление (лично, заказным письмом с описью вложения или бандеролью) по рекомендованному образцу, к которому прикладываются необходимые документы.

Согласно пункту 8, абзацу четвёртому пункта 10 Инструкции от 30 сентября 2010 г. № 1280 дата принятия военнослужащих на учёт нуждающихся в жилых помещениях определялась датой подачи (отправки по почте) ими в структурное подразделение уполномоченного органа заявлений и документов, указанных в пункте 1 данной инструкции. Учёт военнослужащих, нуждающихся в жилых помещениях, вёлся по очередности исходя из даты принятия их на учёт.

Пунктом 11 Инструкции от 30 сентября 2010 г. № 1280 было установлено, что жилые помещения, предоставляемые по договору социального найма, распределяются уполномоченным органом военнослужащим, принятым на учёт нуждающихся в жилых помещениях, по очередности, которая определяется датой принятия военнослужащих на учёт нуждающихся в жилых помещениях, в случае если указанные даты совпадают, очередность определяется с учётом общей продолжительности военной службы на дату принятия на учёт нуждающихся в жилых помещениях (пункт 11 Инструкции).

Действующий в настоящее время Порядок предоставления военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых силах Российской Федерации, и (или) членам их семей субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, а также жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма, утверждённый приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 апреля 2023 г. № 222, содержит аналогичные положения (пункты 1, 4, 20).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 утверждены Правила учёта военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства (далее – Правила от 6 сентября 1998 г. № 1054).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Правил от 6 сентября 1998 г. № 1054 нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства за счёт средств федерального бюджета признаются, в частности, граждане, проходившие

военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, вооружённых силах и других воинских формированиях государств – участников СНГ, с которыми заключены соответствующие договоры, и уволенные с военной службы в запас или в отставку, прибывшие и вставшие на воинский учёт по избранному постоянному месту жительства либо оставшиеся проживать по прежнему месту службы до получения жилья в избранном постоянном месте жительства, имеющие общую продолжительность военной службы 10 лет и более в календарном исчислении, уволенные по следующим основаниям: по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; по состоянию здоровья; в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Пунктом 9 Правил от 6 сентября 1998 г. № 1054 предусмотрено, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, продолжительность военной службы которых к моменту увольнения достигает 10 лет в календарном исчислении, ставятся на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий органами местного самоуправления по ходатайству командиров (начальников) воинских частей: не более чем за 3 года до увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Граждане, признанные нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства по основаниям, указанным в пункте 6 этих правил, и уволенные с военной службы, ставятся на очередь органами местного самоуправления по личному заявлению.

В силу пункта 28 Правил от 6 сентября 1998 г. № 1054 жильё предоставляется гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, состоящим на учёте, в порядке общей очереди.

Абзацем вторым пункта 30 Правил от 6 сентября 1998 г. № 1054 закреплено, что не допускается предоставление жилья не стоящим на очереди гражданам, уволенным с военной службы.

Таким образом, законодательством, действовавшим на даты увольнения Лангазо Ю.И. и его исключения из списков личного состава войсковой части ██████████, было предусмотрено, что военнослужащий для реализации права на получение жилья должен быть принят на учёт нуждающихся в жилых помещениях до момента его увольнения с военной службы.

Положения приведённых норм права при разрешении спора по требованиям Лангазо Ю.И. к ФГАУ «Росжилкомплекс» о признании за ним права на обеспечение жилым помещением путём получения жилищной субсидии в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека судом первой инстанции применены неправильно.

Делая вывод о том, что Лангазо Ю.И. имеет право на обеспечение жилым помещением путём получения жилищной субсидии в первоочередном порядке, поскольку он заключил первый контракт о прохождении военной службы в

Вооружённых Силах Российской Федерации в 1996 году, был уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеет выслугу лет в календарном исчислении более 26 лет, у него отсутствует в собственности недвижимое имущество и право на получение жилья им не реализовано, суд первой инстанции не принял во внимание, что как в силу законодательства, действовавшего на дату подачи Лангазо Ю.И. в ФГАУ «Росжилкомплекс» заявления о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма (8 февраля 2023 г.), так и в силу законодательства, действовавшего на даты увольнения Лангазо Ю.И. (1 марта 2011 г.) и его исключения из списков личного состава воинской части (9 мая 2011 г.), военнослужащий в целях признания за ним права на обеспечение жилым помещением в форме предоставления субсидии для приобретения или строительства жилого помещения либо предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма должен быть признан нуждающимся в получении жилого помещения. В целях признания нуждающимся в жилом помещении военнослужащий должен обратиться в уполномоченный орган Министерства обороны Российской Федерации с соответствующим заявлением и необходимыми документами в сроки, обеспечивающие возможность принятия решения о принятии на учёт (отказе в принятии на учёт) до даты исключения его из списков личного состава воинской части.

Как следствие, суд первой инстанции не дал с учётом подлежащих применению к спорным отношениям норм права надлежащей правовой оценки тем обстоятельствам, что Лангазо Ю.И. до момента исключения его из списков личного состава воинской части (9 мая 2011 г.) не обращался в уполномоченный орган с заявлением о признании его нуждающимся в получении жилого помещения, не был принят на соответствующий учёт нуждающихся в получении жилого помещения, то есть не был в установленном законом порядке признан нуждающимся в получении жилого помещения.

Кроме того, признавая за Лангазо Ю.И. право на обеспечение жилым помещением во внеочередном порядке, суд первой инстанции также не учёл, что законодательством, действовавшим на дату подачи Лангазо Ю.И. в ФГАУ «Росжилкомплекс» заявления о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма (8 февраля 2023 г.), не предусмотрено первоочередного порядка обеспечения военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту в Вооружённых Силах Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, жилым помещением или субсидией для приобретения или строительства жилого помещения.

Так, согласно абзацу семнадцатому пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, в период прохождения ими военной службы имеют право на улучшение жилищных условий с учётом

норм, очередности и социальных гарантий, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Нормативно-правовыми актами, указанными выше (действовавшими на момент 8 февраля 2023 г. – дату подачи Лангазо Ю.И. в ФГАУ «Росжилкомплекс» заявления о принятии его на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, и действующими в настоящее время), также предусмотрена очередность предоставления военнослужащим – гражданам Российской Федерации и гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, субсидии для приобретения или строительства жилого помещения либо жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма.

Внеочередной порядок предоставления военнослужащим – гражданам Российской Федерации и гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, жилых помещений, денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений закреплён пунктом 17 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

В соответствии с названной нормой денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений либо жилые помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» вне очереди предоставляются следующим категориям военнослужащих – граждан Российской Федерации и граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы: удостоенным звания Героя Российской Федерации; имеющим общую продолжительность военной службы 10 лет и более, подлежащим увольнению либо уволенным с военной службы по состоянию здоровья в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе; имеющим общую продолжительность военной службы 10 лет и более, подлежащим увольнению либо уволенным с военной службы по состоянию здоровья с воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, в связи с признанием их военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе; имеющим трёх и более детей, проживающих совместно с военнослужащими – гражданами Российской Федерации и гражданами Российской Федерации, уволенными с военной службы; относящимся к иным категориям граждан, которым в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и другими федеральными законами жилые помещения предоставляются вне очереди.

Однако Лангазо Ю.И. к категориям лиц, имеющих право на обеспечение жилым помещением во внеочередном порядке, перечисленным в пункте 17 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», не относится.

Ввиду изложенного выводы суда первой инстанции о наличии у Лангазо Ю.И. права на обеспечение жилым помещением путём получения жилищной субсидии в первоочередном порядке на состав семьи из одного человека являются неправомерными, противоречат приведённому нормативному регулированию.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, кроме того, считает необходимым отметить, что суд первой инстанции применил к спорным отношениям положения постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512 «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно»<sup>2</sup>, которые ещё не действовали на момент увольнения Лангазо Ю.И. (1 марта 2011 г.) и его исключения из списков личного состава воинской части (9 мая 2011 г.) и уже утратили силу на дату подачи Лангазо Ю.И. заявления в ФГАУ «Росжилкомплекс» о признании его нуждающимся в получении жилого помещения (8 февраля 2023 г.).

Суд апелляционной инстанции, рассматривая дело по апелляционной жалобе ФГАУ «Росжилкомплекс», указанные нарушения норм материального и процессуального права, допущенные судом первой инстанции, не устранил, содержащиеся в апелляционной жалобе ФГАУ «Росжилкомплекс» доводы об отсутствии оснований для признания за Лангазо Ю.И. права на обеспечение жилым помещением путём получения жилищной субсидии в первоочередном порядке не рассмотрел и в нарушение положений части 3 статьи 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не указал в судебном постановлении мотивы, по которым отклонил доводы апелляционной жалобы.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе ФГАУ «Росжилкомплекс» законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379<sup>6</sup> и частей 1–3 статьи 379<sup>7</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах обжалуемые судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, кассационного суда общей юрисдикции Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт незаконными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя кассационной жалобы, что, согласно статье 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512 вступило в силу 16 июля 2011 г. и утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1768 «Об утверждении Правил признания военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях, формы выписки из решения о предоставлении жилого помещения, находящегося в федеральной собственности, в собственность бесплатно, формы акта приёма-передачи жилого помещения и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», вступившего в силу с 29 сентября 2022 г.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует разрешить спор с учётом изложенного выше и в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>–390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

**определила:**

решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 26 февраля 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 17 июля 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 28 ноября 2024 г. отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Кировский районный суд г. Хабаровска в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи

