



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 77-КГ25-6-К1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 сентября 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Вавилычевой Т.Ю.,
судей Фролкиной С.В. и Жубрина М.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании 15 сентября 2025 г. кассационную жалобу представителя Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области по доверенности Фоминой Марии Вячеславовны на решение Левобережного районного суда г. Липецка от 16 мая 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Липецкого областного суда от 19 августа 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 14 января 2025 г.

по делу № [REDACTED] Левобережного районного суда г. Липецка по иску Старцева Вячеслава Викторовича к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области о

взыскании убытков в связи с оплатой технического средства реабилитации и компенсации морального вреда.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Старцев В.В. 29 февраля 2024 г. обратился в суд иском к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области (далее также – уполномоченный орган, территориальное отделение фонда) о взыскании убытков в размере 4 733,82 руб. в связи с оплатой технического средства реабилитации, о компенсации морального вреда в размере 20 000 руб., о возложении обязанности на территориальное отделение фонда заключить с торговой организацией договор на приобретение системы [REDACTED].

В обоснование заявленных требований Старцев В.В. указывал, что является инвалидом I группы по общему заболеванию бессрочно и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида нуждается в обеспечении техническими средствами реабилитации, в том числе системой [REDACTED] – 2 шт. каждые три месяца, которая предоставлялась ему уполномоченным органом в натуре.

В 2023 году Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области Старцеву В.В. было отказано в выдаче системы ([REDACTED]) по причине незаключения с поставщиком государственного контракта на закупку такого технического средства реабилитации. Уполномоченным органом Старцеву В.В. разъяснено, что он имеет право на обеспечение его системой [REDACTED] иными способами, а именно посредством выплаты ему компенсации за самостоятельно приобретённое техническое средство реабилитации либо выдачи электронного сертификата для приобретения им технического средства реабилитации.

На основании заявления Старцева В.В. от 16 октября 2023 г. территориальным отделением фонда было принято решение о выдаче Старцеву В.В. электронного сертификата на сумму 8 266,18 руб. для приобретения технического средства реабилитации – системы ([REDACTED]) в количестве 2 шт.

25 ноября 2023 г. Старцев В.В. приобрёл систему [REDACTED] (2 шт.) общей стоимостью 13 000 руб. Часть этой суммы в размере 8 266,18 руб. оплачена Старцевым В.В. с использованием электронного сертификата, оставшуюся часть суммы в размере 4 733,82 руб. он оплатил за счёт собственных средств. Компенсация в размере затраченных собственных средств на покупку системы ([REDACTED]) уполномоченным органом Старцеву В.В. выплачена не была.

Старцев В.В. полагал, что отказ Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области в выплате компенсации затраченных им собственных средств на покупку технического средства реабилитации противоречит положениям Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и нарушает его право на получение технического средства реабилитации за счёт средств федерального бюджета, а произведённая им доплата за техническое средство реабилитации в размере 4 733,82 руб. в силу статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации является для него убытками.

Старцев В.В. также указывал на то, после наступления срока очередного получения технического средства реабилитации – системы (██████████ ██████████ (в марте 2024 года) оно не было предоставлено ему уполномоченным органом. Действиями территориального отделения фонда по необеспечению Старцева В.В. техническим средством реабилитации ему причинён моральный вред.

Решением Левогобережного районного суда г. Липецка от 16 мая 2024 г. исковые требования Старцева В.В. удовлетворены частично. С Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области в пользу Старцева В.В. взысканы убытки в размере 4 733,82 руб. В удовлетворении остальной части исковых требований отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Липецкого областного суда от 19 августа 2024 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 14 января 2025 г. решение суда первой инстанции и апелляционное определение суда апелляционной инстанции оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области по доверенности Фоминой М.В. ставится вопрос о передаче кассационной жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены состоявшихся по делу судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 16 мая 2025 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Вавилычевой Т.Ю. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и её же определением от 21 июля 2025 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации лица, участвующие в деле, надлежаще извещённые о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной

инстанции, не явились, истец Старцев В.В. и представитель третьего лица Управления здравоохранения Липецкой области сведений о причинах неявки не представили. Представитель Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области по доверенности Бондар Л.С. подала ходатайство, в котором сообщила о невозможности присутствия в судебном заседании суда кассационной инстанции в связи с территориальной удалённостью. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью четвёртой статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит кассационную жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Старцев В.В., [REDACTED] года рождения, с 1 ноября 2020 г. является инвалидом I группы по общему заболеванию бессрочно.

В соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы 22 декабря 2020 г. (далее – индивидуальная программа реабилитации инвалида), Старцеву В.В. рекомендовано в числе иных технических средств реабилитации использование системы ([REDACTED] [REDACTED]) (2 шт. на 3 месяца) с 1 ноября 2020 г. бессрочно.

24 декабря 2020 г. Старцев В.В. поставлен на учёт в государственное учреждение – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации¹ для обеспечения техническими

¹ С 1 января 2023 г. государственное учреждение – Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации реорганизовано в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области.

средствами реабилитации, рекомендованными индивидуальной программой реабилитации инвалида от 22 декабря 2020 г.

Согласно письму Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области от 15 ноября 2023 г. (в ответ на запрос прокурора Левобережного района г. Липецка от 3 ноября 2023 г.) в период с 2020 года по 2023 год технические средства реабилитации, в том числе система ([REDACTED]), выдавались Старцеву В.В. территориальным отделением фонда. В настоящее время действующий государственный контракт на обеспечение инвалидов системами [REDACTED] отсутствует. Территориальным отделением фонда были проведены закупочные процедуры по обеспечению инвалидов в 2023 году системами [REDACTED], по результатам которых не было подано ни одной заявки от потенциальных поставщиков этого технического средства реабилитации. Последним исполненным государственным контрактом на закупку системы [REDACTED] является государственный контракт от 19 февраля 2022 г. № 797, где стоимость системы [REDACTED] составляет 4 133,09 руб. за 1 шт. Уполномоченным органом Старцеву В.В. разъяснялась возможность приобретения им системы [REDACTED] с использованием электронного сертификата либо путём выплаты ему компенсации за самостоятельно приобретённое техническое средство реабилитации.

16 октября 2023 г. Старцев В.В. обратился в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области с заявлением об обеспечении его техническим средством реабилитации – системой [REDACTED] с использованием электронного сертификата.

На основании этого заявления территориальным отделением фонда Старцеву В.В. был выдан электронный сертификат на срок с 19 октября 2023 г. по 1 февраля 2024 г. для приобретения системы [REDACTED] в количестве 2 шт. В электронном сертификате предельная стоимость технического средства реабилитации указана в размере 4 133,09 руб. за 1 шт. (8 266,18 руб. за 2 шт.). Названная стоимость технического средства реабилитации определена уполномоченным органом на основании государственного контракта от 19 февраля 2022 г. № 797.

25 ноября 2023 г. Старцев В.В. приобрёл систему [REDACTED] (2 шт.) на общую сумму 13 000 руб. (цена за единицу товара – 6 500 руб.). Оплата Старцевым В.В. этого технического средства реабилитации была произведена с использованием электронного сертификата на сумму 8 266,18 руб., остальная часть суммы – собственными наличными денежными средствами в размере 4 733,82 руб.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Старцева В.В. о взыскании убытков в связи с частичной оплатой технического средства реабилитации за счёт собственных средств, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что Старцев В.В. имеет право на возмещение расходов,

понесённых им в связи с частичной оплатой за счёт собственных средств технического средства реабилитации – системы [REDACTED], приобретённого им с использованием электронного сертификата.

Суд первой инстанции исходил из того, что обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации предполагает как непосредственное предоставление уполномоченным органом технических средств реабилитации в рамках заключённых государственных контрактов, так и возможность приобретения инвалидом технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата либо путём получения компенсации за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации. При этом гражданин вправе воспользоваться одним из трёх способов обеспечения техническими средствами реабилитации.

Суд первой инстанции полагал, что уполномоченный орган не исполнил возложенную на него законом обязанность предоставлять Старцеву В.В. техническое средство реабилитации – систему [REDACTED] в необходимом количестве и с определённой периодичностью, не обратился в учреждение медико-социальной экспертизы по вопросу замены названного технического средства реабилитации, рекомендованного Старцеву В.В. индивидуальной программой реабилитации инвалида, на иное, в связи с чем указал на то, что сумма в размере 4 733,82 руб., уплаченная Старцевым В.В. за счёт собственных средств при покупке системы [REDACTED], является для него убытками, которые подлежат взысканию с территориального отделения фонда на основании статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций об удовлетворении исковых требований Старцева В.В. основаны на неправильном толковании и применении норм материального права, регулирующих спорные отношения, и сделаны с существенным нарушением норм процессуального права.

1. Правовые и организационные основы предоставления мер социальной поддержки инвалидов установлены Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»), который определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами

возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Одной из мер социальной поддержки инвалидов является реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности (часть первая статьи 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; здесь и далее эта норма закона приведена в редакции, действовавшей на дату обращения Старцева В.В. в уполномоченный орган с заявлением об обеспечении его техническим средством реабилитации с использованием электронного сертификата – 16 октября 2023 г.).

Медицинская реабилитация, как следует из содержания частей второй и третьей статьи 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», – одно из направлений реабилитации инвалидов, предусматривающее в том числе использование инвалидами технических средств реабилитации.

Государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации (статья 10 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Пунктом 21 Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, к техническим средствам реабилитации инвалидов отнесены специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприёмники).

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 86н утверждена Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р. Названная классификация содержит раздел 21-01 «специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприёмники)», который включает в том числе позицию 21-01-25 «Система [REDACTED]».

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации регламентирован статьёй 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

К техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида (часть первая статьи 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В числе технических средств реабилитации – специальные средства для самообслуживания, протезные изделия (абзацы первый, третий, седьмой части второй статьи 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Частью четырнадцатой статьи 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено, что технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства (месту пребывания, фактического проживания) уполномоченными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также иными заинтересованными организациями.

В соответствии с частью пятнадцатой статьи 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по выбору инвалида технические средства реабилитации и (или) услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, могут быть приобретены и (или) оплачены инвалидами с использованием электронного сертификата с учётом положений Федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее также – Правила от 7 апреля 2008 г. № 240, в которые неоднократно вносились изменения; положения данных Правил приводятся в редакции, действовавшей на дату обращения Старцева В.В. в уполномоченный орган с заявлением об обеспечении его техническим средством реабилитации с использованием электронного сертификата – 16 октября 2023 г.).

Обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (абзац первый пункта 2 Правил от 7 апреля 2008 г. № 240).

Пунктом 15¹ Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 было определено, что в случае если предусмотренное программой реабилитации (заключением) техническое средство (изделие) и (или) услуга по его ремонту не могут быть предоставлены инвалиду (ветерану) либо если инвалид (ветеран) приобрёл соответствующее техническое средство (изделие) или оплатил указанную

услугу за собственный счёт, то инвалиду (ветерану) выплачивается компенсация в размере стоимости приобретённого технического средства (изделия) и (или) оказанной услуги, но не более стоимости соответствующего технического средства (изделия) и (или) услуги, предоставляемых уполномоченным органом² в соответствии с данными правилами (абзац первый пункта 15¹).³

В силу пункта 15² Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 по выбору инвалида (ветерана) либо лица, представляющего его интересы, техническое средство (изделие), услуга по ремонту технического средства (изделия), включённые в перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утверждаемый в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 631 «О формировании и утверждении перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», могут быть приобретены (оплачены) инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, с использованием электронного сертификата (абзац первый пункта 15²).

Оплата технического средства (изделия) и (или) услуги по его ремонту осуществляется на основании сведений, содержащихся в электронном сертификате, в размере, не превышающем предельной стоимости технического средства (изделия) и (или) услуги по его ремонту, установленной в электронном сертификате (абзац второй пункта 15²).

В случае если стоимость технического средства (изделия), услуги по ремонту технического средства (изделия), приобретаемых с использованием электронного сертификата, превышает предельную стоимость технического средства (изделия) и (или) услуги по его ремонту, установленную в электронном сертификате, инвалид (ветеран) или лицо, представляющее его интересы, вправе осуществить доплату до их фактической стоимости за счёт собственных средств (абзац третий пункта 15²).

Инвалид (ветеран) либо лицо, представляющее его интересы, вправе использовать электронный сертификат на приобретение технического средства (изделия) и услуги по его ремонту в течение срока обеспечения инвалида техническим средством, предусмотренного программой реабилитации (на основании заключения), но не более 12 месяцев со дня начала срока действия электронного сертификата (абзац пятый пункта 15²).

² Уполномоченным органом в силу абзаца первого пункта 4 Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 является территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по месту жительства (месту пребывания или фактического проживания) инвалида.

³ Пункт 15¹ Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 утратил силу с 1 января 2025 г. на основании подпункта «л» пункта 2 Изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 1811.

Решение о приобретении технического средства (изделия) и (или) услуги по его ремонту с использованием электронного сертификата принимается уполномоченным органом посредством его размещения в Единой государственной информационной системе социального обеспечения на основании заявления инвалида (ветерана) либо лица, представляющего его интересы, поданного в установленном пунктом 4 Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 порядке, в срок, не превышающий 5 рабочих дней (абзац шестой пункта 15² Правил от 7 апреля 2008 г. № 240).⁴

Инвалид (ветеран) либо лицо, представляющее его интересы, вправе отказаться от приобретения технического средства (изделия) и услуги по ремонту технического средства (изделия) с использованием электронного сертификата в течение срока его действия путём подачи в уполномоченный орган обращения в письменной форме и воспользоваться иными способами обеспечения техническими средствами (изделиями) и услугами по ремонту технических средств (изделий) (абзац тринадцатый пункта 15²).

2. Правовые и организационные основы применения электронного сертификата, порядок его формирования и изменения, порядок приобретения и оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата установлены Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» (далее также – Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ; часть 1 статьи 1 данного федерального закона).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ электронный сертификат – размещённая в Государственной информационной системе электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и используемая для подтверждения оплаты таких товаров, работ, услуг в объёме, установленном законодательством Российской Федерации.

Среди лиц, имеющих право на приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата, – инвалиды (пункт 9 части 4 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ).

С использованием электронного сертификата могут приобретаться, в частности, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные

⁴ Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2023 г. № 2003 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в абзаце шестом пункта 15² Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 слова «Единой государственной информационной системе социального обеспечения» заменены словами «государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – Единая цифровая платформа)». Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 1811 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» абзац шестой пункта 15² Правил от 7 апреля 2008 г. № 240 дополнен предложением следующего содержания: «В случаях, предусмотренных пунктами 8 и 10 настоящих Правил, решение о приобретении технического средства (изделия) и (или) услуги по его ремонту с использованием электронного сертификата принимается уполномоченным органом после проведения медико-технической экспертизы».

федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета в соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (пункт 1 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ электронный сертификат содержит в числе иных сведения о дате начала и окончания срока действия электронного сертификата, информацию об органе, предоставляющем меру поддержки, предельную стоимость единицы (предельный размер оплаты), количество единиц (при необходимости) и код отдельного вида товара, работы, услуги (коды отдельных видов товаров, работ, услуг), включённых в перечень, предусмотренный частью 6 статьи 3 названного закона.

Электронный сертификат является одним из способов получения мер поддержки и используется потребителем при его выборе (часть 7 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ).

Частью 1 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ установлено, что оплата отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществляется на основании сведений, содержащихся в электронном сертификате, в размере, не превышающем предельной стоимости единицы отдельного вида таких товара, работы, услуги (предельного размера оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг), определяемой в соответствии с частью 3 данной статьи.

В случае, если стоимость единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, превышает предельную стоимость единицы отдельного вида таких товара, работы, услуги (предельный размер оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг), определяемую в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ, потребитель за счёт собственных средств вправе осуществить доплату до их фактической стоимости (часть 2 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ).

Порядок определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги (предельного размера оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг), приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации, порядок определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги (предельного размера оплаты отдельных видов товаров, работ, услуг), приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, устанавливается высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 678 утверждены Правила определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее также – Правила от 29 апреля 2021 г. № 678).

Пунктом 3 Правил от 29 апреля 2021 г. № 678 предусмотрено, что предельная стоимость единицы товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, определяется уполномоченным органом по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведённой уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (абзац первый пункта 3 Правил от 29 апреля 2021 г. № 678).

Последней по времени осуществления закупкой товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, считается последняя завершённая процедура осуществления закупки таких товара, работы, услуги (заключённый уполномоченным органом государственный контракт, обязательства по которому исполнены сторонами контракта в полном объёме на дату подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата) (абзац второй пункта 3 Правил от 29 апреля 2021 г. № 678).

В случае если уполномоченным органом закупка товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, не осуществлялась, либо процедура осуществления закупки таких товара, работы, услуги не состоялась, либо закупка таких товара, работы, услуги осуществлялась более чем за 3 года до дня подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата, предельная стоимость соответствующего товара, работы, услуги определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведённой любым другим уполномоченным органом, расположенным в пределах территории федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации (абзац четвёртый пункта 3 Правил от 29 апреля 2021 г. № 678).

В случае если уполномоченными органами закупка товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, на территории федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации, не осуществлялась, либо процедура осуществления закупки таких товара, работы, услуги не состоялась, либо закупка таких товара, работы, услуги осуществлялась более чем за 3 года до даты подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата, предельная стоимость соответствующего товара, работы, услуги определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведённой любым уполномоченным органом, расположенным в пределах территории Российской Федерации (абзац пятый пункта 3 Правил от 29 апреля 2021 г. № 678).

3. Из приведённых нормативных положений следует, что гарантированное государством право инвалида на обеспечение за счёт средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации инвалида, осуществляется путём предоставления уполномоченным органом инвалиду этих средств в натуре или по выбору инвалида посредством приобретения им соответствующего технического средства реабилитации самостоятельно с использованием электронного сертификата для оплаты этого технического средства реабилитации.

Электронный сертификат – это размещённая в Государственной информационной системе электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счёт средств соответствующего бюджета и используемая для подтверждения оплаты этих товаров, работ, услуг. Электронный сертификат включает в себя в числе иных сведения о предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, а также о дате начала и окончания срока действия электронного сертификата. Инвалиды отнесены законом к числу лиц, имеющих право на приобретение отдельных видов товаров и услуг с использованием электронного сертификата. Так, с использованием электронного сертификата инвалидом могут приобретаться технические средства реабилитации, предусмотренные определённым перечнем технических средств реабилитации, предоставляемых инвалиду за счёт средств бюджета.

Механизм реализации права инвалида на самостоятельное приобретение технического средства реабилитации с использованием электронного сертификата, как и порядок определения предельной стоимости технического средства реабилитации, приобретаемого инвалидом с использованием электронного сертификата, регламентированы соответствующими нормативными положениями.

Решение о приобретении инвалидом технического средства реабилитации с использованием электронного сертификата принимается уполномоченным органом на основании заявления инвалида. Инвалид вправе использовать электронный сертификат на приобретение технического средства реабилитации в течение срока обеспечения его техническим средством реабилитации, предусмотренного индивидуальной программой реабилитации инвалида, но не более 12 месяцев со дня начала срока действия электронного сертификата. Оплата технического средства реабилитации, приобретаемого инвалидом с использованием электронного сертификата, производится в размере, не превышающем предельной стоимости технического средства реабилитации, установленной в электронном сертификате.

Определение предельной стоимости технического средства реабилитации, приобретаемого инвалидом с использованием электронного сертификата, осуществляется уполномоченным органом по результатам последней по времени осуществления закупки однородного технического средства реабилитации, приобретаемого с использованием электронного сертификата, проведённой уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Последней по времени осуществления закупкой однородного технического средства реабилитации, приобретаемого с использованием электронного сертификата, считается последняя завершённая процедура осуществления закупки технического средства реабилитации (заключённый уполномоченным органом государственный контракт, обязательства по которому исполнены сторонами контракта в полном объёме на дату подачи инвалидом заявления об обеспечении техническим средством реабилитации с использованием электронного сертификата).

Если уполномоченным органом закупка технического средства реабилитации, приобретаемого с использованием электронного сертификата, не осуществлялась, либо процедура осуществления закупки такого технического средства реабилитации не состоялась, либо закупка подобного технического средства реабилитации осуществлялась более чем за 3 года до дня подачи инвалидом заявления об обеспечении техническим средством реабилитации с использованием электронного сертификата, предельная стоимость соответствующего технического средства реабилитации определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородного технического средства реабилитации, приобретаемого с использованием электронного сертификата, проведённой любым другим уполномоченным органом.

Таким образом, при выборе инвалидом формы обеспечения его техническим средством реабилитации посредством самостоятельного приобретения такого технического средства реабилитации с использованием электронного сертификата, оплата инвалидом технического средства реабилитации производится в размере, не превышающем предельной

стоимости технического средства реабилитации, установленной в электронном сертификате. В случае если стоимость технического средства реабилитации, приобретаемого инвалидом с использованием электронного сертификата, превышает его предельную стоимость, указанную в электронном сертификате, инвалид вправе осуществить доплату до фактической стоимости технического средства реабилитации за счёт собственных средств либо отказаться от реализации электронного сертификата в пользу другого способа обеспечения техническим средством реабилитации, подав соответствующее заявление в уполномоченный орган.

Возможность получения инвалидом компенсации в размере произведённой им доплаты до фактической стоимости технического средства реабилитации за счёт средств бюджета нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, не предусмотрена.

4. Приведённые выше нормативные положения, определяющие порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации с использованием электронного сертификата, судами первой и апелляционной инстанций к спорным отношениям применены неправильно, вследствие чего их вывод о праве Старцева В.В. на возмещение расходов, понесённых им в связи с частичной оплатой за счёт собственных средств технического средства реабилитации, приобретённого им с использованием электронного сертификата, нельзя признать правомерным.

Суды первой и апелляционной инстанций не учли и не дали надлежащей правовой оценки исходя из подлежащих применению к спорным отношениям норм материального права тому, что форма обеспечения техническим средством реабилитации – системой (██████████) в виде приобретения данного технического средства реабилитации самостоятельно с использованием электронного сертификата была выбрана именно Старцевым В.В., в электронном сертификате уполномоченным органом предельная стоимость технического средства реабилитации определена в размере 4 133,09 руб. за 1 шт. на основании последнего исполненного государственного контракта на закупку такого технического средства реабилитации, о чём Старцев В.В. был уведомлен территориальным отделением фонда. При этом Старцев В.В. не отказывался от реализации электронного сертификата в пользу другого способа обеспечения техническим средством реабилитации, соответствующее заявление в уполномоченный орган он не подавал.

Суждение судов первой и апелляционной инстанций о том, что сумма в размере 4 733,82 руб., уплаченная Старцевым В.В. за счёт собственных средств при покупке системы (██████████), является для него убытками, которые подлежат взысканию с территориального отделения фонда на основании статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации, является неправильным.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определена Федеральным законом «О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации». Меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации (преамбула Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Согласно статьям 1, 2, 5, 10 и 18 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации создан путём реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации 1 января 2023 г. в целях предоставления государством в том числе мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан. Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через территориальные органы и подведомственные учреждения. Бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации относится к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Средства бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации являются собственностью Российской Федерации, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Таким образом, реализуя государственную политику в области социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы, осуществляя предоставление мер социальной защиты (поддержки) таким гражданам, по сути выполняют функции государственных органов в социальной сфере.

Статьёй 15 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причинённых ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (пункт 1). Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чьё право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) (абзац первый пункта 2).

Убытки, причинённые гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием (статья 16 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следовательно, при обращении инвалида в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации или его территориальные органы (уполномоченный орган) по вопросу обеспечения его за счёт средств федерального бюджета техническим средством реабилитации, предусмотренным индивидуальной программой реабилитации инвалида, уполномоченный орган обязан предоставить инвалиду техническое средство реабилитации в натуре или по выбору инвалида посредством приобретения им самостоятельно соответствующего технического средства реабилитации с использованием электронного сертификата для оплаты этого технического средства реабилитации.

В случае невыполнения уполномоченным органом – территориальным отделением фонда – названной обязанности, приведшего к несению инвалидом необоснованных расходов на приобретение за счёт собственных средств технического средства реабилитации, инвалид применительно к статьям 15, 16 Гражданского кодекса Российской Федерации может требовать возмещения причинённых ему убытков.

Таким образом, для взыскания в качестве убытков денежных средств, потраченных инвалидом на оплату технического средства реабилитации, необходимо установить незаконность действий (бездействия) и вину уполномоченного органа при осуществлении обеспечения инвалида техническим средством реабилитации по выбранной им форме.

Суды первой и апелляционной инстанций, обосновав свои выводы о взыскании с Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области в пользу Старцева В.В. убытков в размере 4 733,82 руб. тем, что уполномоченный орган не исполнил возложенную на него законом обязанность предоставлять Старцеву В.В. техническое средство реабилитации – систему [REDACTED] в необходимом количестве и с определённой периодичностью, в нарушение требований статей 67, 195, 198 (суд первой инстанции), статей 327¹, 329 (суд апелляционной инстанции) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не указали, какие конкретно нормативные положения были нарушены территориальным отделением фонда при осуществлении обеспечения Старцева В.В. техническим средством реабилитации по выбранной им форме с использованием электронного сертификата.

Что касается ссылки судов первой и апелляционной инстанций на то, что уполномоченный орган не обратился в учреждение медико-социальной экспертизы по вопросу замены рекомендованного Старцеву В.В. индивидуальной программой реабилитации инвалида технического средства реабилитации – системы [REDACTED] на иное, то суды первой и апелляционной инстанций не привели норму закона, устанавливающую такую обязанность уполномоченного органа.

Ввиду изложенного мнение судов первой и апелляционной инстанций о том, что произведённая Старцевым В.В. доплата за счёт собственных средств за

техническое средство реабилитации, приобретённое им с использованием электронного сертификата, является для него убытками, которые подлежат взысканию с ответчика, не основано на нормах материального права, регулирующих спорные отношения, а также на установленных по делу обстоятельствах, и носит произвольный характер.

С учётом приведённого вывод судов первой и апелляционной инстанций об удовлетворении исковых требований Старцева В.В. к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области о взыскании убытков в связи с оплатой технического средства реабилитации требованиям закона не соответствует.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Липецкой области законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей первой – третьей статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах обжалуемые судебные постановления судов первой, апелляционной и кассационной инстанций Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации признаёт незаконными. Они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя кассационной жалобы, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду первой инстанции следует учесть приведённое выше и разрешить спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 390¹⁴–390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

определила:

решение Левобережного районного суда г. Липецка от 16 мая 2024 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Липецкого областного суда от 19 августа 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 14 января 2025 г. по делу № [REDACTED] Левобережного районного суда г. Липецка по иску Старцева Вячеслава Викторовича к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Федерации по Липецкой области о взыскании убытков в связи с оплатой технического средства реабилитации и компенсации морального вреда отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Левобережный районный суд г. Липецка в ином составе суда.

Председательствующий

Судьи