



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 80-АД25-3-К6

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

20 октября 2025 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу и дополнительную жалобу Игнатьевой Ольги Викторовны на вступившие в законную силу постановление судьи Ленинского районного суда г. Ульяновска от 19 июля 2024 г., решение судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 г. и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 7 февраля 2025 г., вынесенные в отношении заместителя министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьевой Ольги Викторовны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением судьи Ленинского районного суда г. Ульяновска от 19 июля 2024 г., оставленным без изменения решением судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 г. и постановлением судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 7 февраля 2025 г., заместитель министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатьева О.В. (далее также – должностное лицо) признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В жалобе и дополнительной жалобе, поданных в Верховный Суд Российской Федерации, Игнатьева О.В., заявляя о незаконности судебных актов, принятых в отношении ее по настоящему делу об административном

правонарушении, ставит вопрос об их отмене с прекращением производства по делу.

Одновременно указанным лицом заявлено ходатайство о восстановлении срока обжалования судебных актов, которое разрешению не подлежит, поскольку нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не установлен срок обжалования вступивших в законную силу постановлений и (или) решений, принятых по делу об административном правонарушении.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалоб позволяет сделать следующие выводы.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (положения правовых норм приведены в настоящем постановлении в редакции, действовавшей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг (пункт 1).

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт 2 пункта 2).

В случае нарушения получателями предусмотренных данной статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3, абзацем

четвертым пункта 8 и пунктом 8.2 данной статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации (пункт 3.1).

В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым данного пункта, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 7).

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» постановлением Правительства Ульяновской области от 23 мая 2019 г. № 233-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации на территории Ульяновской области» утверждены Правила предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, а также гражданам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап», которыми определен порядок предоставления указанным субъектам таких грантов (далее – Правила предоставления грантов).

Абзацем вторым пункта 20.4 этих правил установлено, что при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на текущий финансовый год для предоставления грантов, максимальный размер гранта определяется по указанной в данной норме формуле.

Согласно абзацу второму пункта 28 Правил предоставления грантов все права на имущество, приобретенные за счет гранта, должны быть оформлены в установленном законодательством Российской Федерации порядке на получателя гранта, если такое право подлежит регистрации, а само имущество должно использоваться исключительно в целях создания и (или) развития крестьянского (фермерского) хозяйства (КФХ) и только в деятельности КФХ и (или) в целях формирования неделимого фонда сельскохозяйственного

потребительского кооператива, членом которого является указанное КФХ, на территории Ульяновской области.

Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее также – министерство) обеспечивает возврат грантов (остатков грантов) в областной бюджет Ульяновской области путем направления грантополучателю в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня обнаружения хотя бы одного из обстоятельств, являющихся в соответствии с пунктом 31 названных правил основаниями для возврата гранта (остатка гранта) в областной бюджет Ульяновской области, требования о возврате гранта (остатка гранта) в течение 30 календарных дней со дня получения указанного требования (абзац первый пункта 35 Правил предоставления грантов).

Министерство обеспечивает соблюдение грантополучателями целей, условий и порядка, установленных при предоставлении грантов (абзац первый пункта 36 Правил предоставления грантов).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоза России) от 12 марта 2021 г. № 128 утверждены перечни, формы документов, методика оценки эффективности использования субсидии, предусмотренные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также установлены сроки их представления (действовал на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, утратил силу с 24 декабря 2023 г. в связи с изданием приказа Минсельхоза России от 14 сентября 2023 г. № 730, далее – приказ Минсельхоза России от 12 марта 2021 г. № 128).

В силу пунктов 3, 7 Перечня затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществлять за счет гранта «Агростартап», утвержденного приказом Минсельхоза России от 12 марта 2021 г. № 128 (приложение № 1, далее – приложение № 1 к приказу Минсельхоза России от 12 марта 2021 г. № 128), средства гранта «Агростартап» могут быть израсходованы на:

- приобретение, строительство, ремонт, модернизацию и (или) переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая ограждения, предусмотренные для выпаса и выгула сельскохозяйственных животных, и ограждения плодовых-ягодных насаждений;

- приобретение сельскохозяйственной техники, включая прицепное и навесное оборудование, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта для транспортировки сельскохозяйственной продукции и осуществления мобильной торговли,

оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства). Список указанной техники, оборудования и транспорта определяется органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Аналогичные положения закреплены в приказе Минсельхоза России от 14 сентября 2023 г. № 730, который действует с 24 декабря 2023 г.

Приказом министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 24 мая 2021 г. № 15 «Об утверждении форм документов для предоставления хозяйствам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап», а также определении случаев, при которых допускается внесение изменений в проект «Агростартап» и признании утратившим силу приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 13 мая 2020 г. № 21» (в редакции приказов министерства от 12 августа 2021 г. № 34, от 10 марта 2022 г. № 8, от 26 декабря 2022 г. № 59, от 10 марта 2023 г. № 4) утвержден перечень документов, подтверждающих использование главой крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуальным предпринимателем, гранта в форме субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части его затрат, связанных с созданием и развитием хозяйства (приложение № 11, далее – приложение № 11 к приказу министерства от 24 мая 2021 г. № 15).

Согласно подпункту 1 пункта 7 данного перечня документами, подтверждающими использование получателем гранта в форме субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части его затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, включая прицепное и навесное оборудование, грузовой автомобильный транспорт, специализированный автомобильный транспорт для осуществления мобильной торговли, оборудование для производства и переработки сельскохозяйственной продукции (кроме оборудования, предназначенного для производства и переработки продукции свиноводства), являются, в том числе копии договоров купли-продажи (поставки) машин и (или) оборудования, копии счетов-фактур (представляются в случае, если продавец является налогоплательщиком налога на добавленную стоимость) или копии товарных накладных (товарно-транспортных накладных), подтверждающих приобретение машин и (или) оборудования, копии платежных поручений, подтверждающих оплату приобретенных машин и (или) оборудования, в том числе их предварительную оплату, заверенные получателем.

В соответствии с частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их

предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 названного кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Из материалов дела следует, что по результатам проведенного должностным лицом Счетной палаты Ульяновской области контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств бюджета Ульяновской области, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» выявлено нарушение министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, условий предоставления субсидии в рамках реализации указанного регионального проекта:

1. Вопреки положениям абзаца второго пункта 20.4 Правил предоставления грантов нарушены условия предоставления грантов на сумму 5 882 600 руб., заявителям Ш [] и Е [] предоставлены гранты без применения коэффициента распределения. Грант подлежал предоставлению в размере 76,46 % от необходимых затрат заявителя, однако на основании соглашений от 26 июня 2023 г. № 30-2023-002683 и № 30-2023-002686 о предоставлении грантов Ш [] предоставлен грант в размере 100 %, а Е [] – в размере 57,65 %.

2. В нарушение требований пунктов 35, 36 Правил предоставления грантов, пунктов 4.1.6, 4.1.7.1.1 соглашений от 26 июня 2023 г. № 30-2023-002661, № 30-2023-002632, № 30-2023-002660 о предоставлении грантов при принятии отчетов об использовании субсидий, предоставленных получателями грантов индивидуальными предпринимателями Х [] 1 января 2024 г., К [] и У [] 1 октября 2023 г., не обеспечен контроль за соблюдением получателями грантов целей, условий и порядка, установленных при предоставлении грантов, и не принято мер к возврату грантов (остатков грантов) в бюджет Ульяновской области в течение установленного пунктом 35 названных правил тридцатидневного срока в связи с:

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем Х [] вопреки требованиям пунктов 3, 7 приложения № 1 к приказу Минсельхоза России от 12 марта 2021 г. № 128 нецелевым использованием средств гранта в сумме 110 752,84 руб. на покупку оборудования, не предусмотренного перечнем оборудования, разрешенного для приобретения за средства гранта, утвержденного приказом министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области от 13 мая 2020 г. № 22 «Об определении перечня сельскохозяйственной техники, прицепного и навесного оборудования, грузового автомобильного транспорта, специализированного автомобильного транспорта, оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции (кроме

оборудования, предназначенного для производства продукции свиноводства), соответствующего общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, приобретаемого с использованием части средств гранта «Агростартап» (утратил силу в связи с изданием приказа министерства от 11 июня 2024 г. № 10);

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем К [] вопреки требованиям подпункта 1 пункта 7 приложения № 11 к приказу министерства от 24 мая 2021 г. № 15 несоблюдением условий реализации гранта на сумму 3 218 700 руб. в части реализации гранта без документов, подтверждающих его использование, поскольку был предоставлен предварительный договор купли-продажи нежилого помещения от 25 сентября 2023 г. о намерении в будущем заключить договор купли-продажи нежилого помещения с ООО «Комстройсервис Плюс», не содержащий данных об объекте недвижимости, не зарегистрированный в установленном законом порядке и впоследствии расторгнутый, подтверждающие документы не представлены;

- допущенным получателем гранта индивидуальным предпринимателем У [] вопреки требованиям подпункта 1 пункта 7 приложения № 11 к приказу министерства от 24 мая 2021 г. № 15 условий реализации гранта на сумму 106 600 руб. в части реализации гранта без документов, подтверждающих его использование.

Данные нарушения условий предоставления субсидий подтверждены собранными по делу доказательствами, получившими оценку по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности.

Предусмотренную частью 1 статьи 15.15.5 названного кодекса административную ответственность за нарушение условий предоставления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам субсидий несет должностное лицо главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Указанные нарушения условий предоставления субсидии послужили основанием для составления аудитором Счетной палаты Ульяновской области в отношении заместителя министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатевой О.В. протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и привлечения ее постановлением судьи районного суда, с выводами которого согласились вышестоящие судебные инстанции, к административной ответственности на основании данной нормы.

В судебных актах изложен правильный вывод о наличии в деянии должностного лица Игнатъевой О.В. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия должностного лица Игнатъевой О.В., не исполнившей свои служебные обязанности надлежащим образом, допустившей нарушение условий предоставления бюджетных средств, предусмотренных статьями 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ульяновской области, квалифицированы в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Требования статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях соблюдены, при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьями 26.1 названного кодекса, в том числе лицо, совершившее противоправное деяние, за которое названным кодексом предусмотрена административная ответственность, виновность лица в совершении административного правонарушения.

Вопреки доводам жалобы материалы дела не позволяют сделать вывод о об отсутствии в деянии должностного лица Игнатъевой О.В. вины и состава вмененного административного правонарушения, нормы материального права при производстве по делу об административном правонарушении применены правильно.

Доводы настоящей жалобы полностью повторяют доводы, которые приводились на предыдущих стадиях производства по делу, направлены на переоценку установленных судебными инстанциями фактических обстоятельств, были предметом проверки в ходе судебного разбирательства и правомерно отклонены по мотивам, изложенным в обжалуемых актах. Несогласие заявителя с оценкой установленных судебными инстанциями обстоятельств толкованием ими норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства, подлежащего применению в деле, основанием к отмене принятых по делу актов не является.

Нарушений норм процессуального закона не допущено.

Порядок и срок давности привлечения к административной ответственности соблюдены. Административное наказание назначено по правилам статей 3.1, 3.5, 4.1 – 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в пределах санкции части 1 статьи 15.15.5 названного кодекса.

Жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассмотрены в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2 – 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли повлечь изменение или отмену обжалуемых актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

постановление судьи Ленинского районного суда г. Ульяновска от 19 июля 2024 г., решение судьи Ульяновского областного суда от 10 октября 2024 г. и постановление судьи Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 7 февраля 2025 г., вынесенные в отношении заместителя министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области Игнатъевой Ольги Викторовны по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу и дополнительную жалобу Игнатъевой Ольги Викторовны – без удовлетворения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев