



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 3-ИКАД25-3-А2

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

15 октября 2025 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего

Хаменкова В.Б.,

судей

Горчаковой Е.В. и Переверзевой И.Н.

рассмотрела в открытом судебном заседании путём использования систем видео-конференц-связи кассационную жалобу Удоратина Николая Дмитриевича на решение Верховного Суда Республики Коми от 28 июля 2025 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 7 августа 2025 года по административному делу № 3а-85/2025 по административному исковому заявлению Удоратина Н.Д. к территориальной избирательной комиссии города Сыктывкара, исполняющей обязанности окружной избирательной комиссии Академического одномандатного избирательного округа № 11, о признании незаконным и отмене постановления от 11 июля 2025 года № 6/12 «О регистрации кандидата в депутаты Государственного Совета Республики Коми VIII созыва по Академическому одномандатному избирательному округу № 11 Усачёва Сергея Анатольевича».

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя Удоратина Н.Д. – Никулина А.В., поддержавшего доводы кассационной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Блошенко А.А., полагавшей, что судебные акты подлежат оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

5 июня 2025 года постановлением Государственного Совета Республики Коми на 14 сентября 2025 года назначены выборы депутатов Государственного Совета Республики Коми VIII созыва.

Постановлением Избирательной комиссии Республики Коми от 13 мая 2025 года на территориальную избирательную комиссию города Сыктывкара возложены полномочия окружной избирательной комиссии Академического одномандатного избирательного округа № 11 (далее – ТИК города Сыктывкара).

Постановлением ТИК города Сыктывкара от 11 июля 2025 года Усачёв С.А., выдвинутый избирательным объединением «Коми Региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», зарегистрирован кандидатом в депутаты Государственного Совета Республики Коми VIII созыва по Академическому одномандатному избирательному округу № 11.

Удоратин Н.Д., зарегистрированный по тому же одномандатному избирательному округу кандидатом в депутаты, выдвинутый избирательным объединением Коми республиканское отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», обратился в суд с административным иском об отмене решения ТИК города Сыктывкара о регистрации Усачёва С.А., ссылаясь на нарушение пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которое выразилось в непредставлении в организующую выборы избирательную комиссию вместе с заявлением о согласии баллотироваться документа, подтверждающего указанные в нём сведения о принадлежности к политической партии и статусе в ней.

Решением Верховного Суда Республики Коми от 28 июля 2025 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 7 августа 2025 года, в удовлетворении вышеуказанного административного искового заявления отказано.

В кассационной жалобе, поступившей в Верховный Суд Российской Федерации, представитель Удоратина Н.Д. – Никулин А.В. просит решение суда и апелляционное определение отменить, заявленные требования удовлетворить.

В соответствии с частью 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных

прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы кассационной жалобы и возражений на неё, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что судами такие нарушения допущены не были.

Согласно статье 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации») граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с данным федеральным законом, иным законом (пункт 1).

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путём самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением (пункт 2).

В силу пункта 2 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, за исключением случая, предусмотренного пунктом 14³ статьи 35 данного федерального закона, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные этим же федеральным законом, иным законом, после поступления в неё заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии и свой статус в этой политической партии при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии.

Документы, указанные в пунктах 2, 2², 3 и 3¹ названной статьи, кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично (пункт 5 статьи 33 приведённого федерального закона).

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательным объединением регламентировано статьёй 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающей, что законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выдвижение избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком, в котором определяется, по какому одномандатному (многомандатному) избирательному округу выдвигается каждый кандидат (далее – список

кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам). В этом случае законом субъекта Российской Федерации также может быть предусмотрено заверение списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам организующей выборы избирательной комиссией (пункт 2).

В соответствии с пунктом 14¹ статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в случае выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком и необходимости в соответствии с законом субъекта Российской Федерации его заверения организующей выборы избирательной комиссией уполномоченный представитель избирательного объединения вместе с заявлением каждого кандидата, указанным в пункте 2 статьи 33 данного федерального закона, представляет в организующую выборы избирательную комиссию документы, предусмотренные подпунктами «а» – «ж» пункта 14¹ статьи 35 этого же федерального закона.

Пунктом 14² статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что организующая выборы избирательная комиссия в течение трёх дней со дня приёма документов, указанных в пункте 14¹ данной статьи, обязана принять решение о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам либо об отказе в его заверении, который должен быть мотивирован. Основаниями для отказа в заверении списка являются отсутствие документов, предусмотренных подпунктами «а», «в» – «ж» пункта 14¹ статьи 35 указанного федерального закона, несоблюдение требований к выдвижению кандидатов, предусмотренных данным федеральным законом, Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях». Отсутствие заявления кандидата о согласии баллотироваться, предусмотренного пунктом 2 статьи 33 названного федерального закона, является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией соответствующего кандидата из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения.

Согласно пункту 14³ статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение организующей выборы избирательной комиссии о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам с копией заверенного списка (заверенными выписками из списка), копиями заявлений кандидатов, указанных в пункте 2 статьи 33 данного федерального закона, и копиями документов, подтверждающих сведения о принадлежности кандидатов к политической партии, иному общественному объединению (в случае представления указанных документов), направляются организующей выборы избирательной комиссией в соответствующие окружные избирательные

комиссии. Кандидат, включённый в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, представляет в соответствии с пунктом 5 статьи 33 данного федерального закона в окружную избирательную комиссию документы, указанные в пунктах 2² и 3 (при проведении выборов в законодательные органы субъектов Российской Федерации – также в пункте 3¹) статьи 33 названного федерального закона, после чего считается выдвинутым, приобретает права и обязанности, предусмотренные данным федеральным законом, иным законом, а избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата.

Из анализа приведённых норм следует, что федеральный законодатель, определяя порядок представления списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам для его заверения в организующую выборы избирательную комиссию, возложил на представителя избирательного объединения обязанность вместе с заявлением каждого кандидата о согласии баллотироваться к списку приложить пакет документов, в исчерпывающий перечень которых, согласно подпунктам «а», «в» – «ж» пункта 14¹ статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» документ, подтверждающий принадлежность кандидата к политической партии и его статус в этой партии, не включён.

В Республике Коми непосредственное выдвижение кандидатов избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам осуществляется списком, в котором определяется, по какому одномандатному (многомандатному) избирательному округу выдвигается каждый кандидат (часть 3 статьи 34 Закона Республики Коми от 27 сентября 2010 года № 88-РЗ «О выборах и референдумах в Республике Коми»).

Как следует из материалов дела и установлено судами, 17 июня 2025 года Избирательной комиссией Республики Коми от уполномоченного представителя политической партии «Коми Региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» для заверения списка кандидатов в депутаты Государственного Совета Республики Коми VIII созыва, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, были приняты вместе с заявлениями каждого кандидата о согласии баллотироваться и документы, в составе перечня, установленного подпунктами «а», «в» – «ж» пункта 14¹ статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

18 июня 2025 года постановлением Избирательной комиссии Республики Коми заверен указанный выше список кандидатов в депутаты, в котором по Академическому одномандатному избирательному округу № 11 выдвинутым значится Усачёв С.А.

29 июня 2025 года Усачёв С.А. в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» представил в ТИК города Сыктывкара документы для уведомления о выдвижении, в том числе документ, подтверждающий его принадлежность к политической партии и его статус в этой партии, а 2 июля этого же года – документы для регистрации.

Постановлением ТИК города Сыктывкара от 11 июля 2025 года Усачёв С.А. зарегистрирован кандидатом в депутаты Государственного Совета Республики Коми VIII созыва по Академическому одномандатному избирательному округу № 11, что послужило поводом для обращения в суд с административным иском Удоратина Н.Д., полагавшего, что указанное постановление вынесено с нарушением норм избирательного законодательства.

Разрешая заявленные требования, суды, исходя из приведённых выше норм и установленных обстоятельств, правильно указали на то, что представление документа о принадлежности кандидата Усачёва С.А. к партии и его статусе в ней не уполномоченным политической партии в комиссию организующую выборы, а самим кандидатом лично в ТИК города Сыктывкара, не является нарушением, влекущим отмену решения комиссии о его регистрации.

Судами верно отмечено, что в данном случае кандидат не уточняет и не дополняет уже поданные в избирательную комиссию сведения, а представляется в уполномоченную избирательную комиссию в составе документов для выдвижения документ о принадлежности к партии, что не противоречит приводимой административным истцом правовой позиции, выраженной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 сентября 2016 года № 1742-О.

Таким образом, суды пришли к обоснованному выводу о законности решения избирательной комиссии о регистрации Усачёва С.А. кандидатом в депутаты.

Утверждение в кассационной жалобе о том, что уполномоченный представитель политической партии «Коми Региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» обязан представить в организующую выборы избирательную комиссию документ о принадлежности кандидата к партии вместе с заявлением о согласии баллотироваться, основано на ошибочном толковании норм материального права.

Так, из буквального толкования пункта 14³ статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует, что организующая выборы избирательная комиссия направляет в соответствующую окружную избирательную комиссию копии документов, подтверждающих сведения о

принадлежности кандидатов к политической партии, иному общественному объединению, только в случае представления указанных документов.

Согласно пункту 1 статьи 39 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных этим законом.

Из правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 17 ноября 1998 года № 26-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», следует, что законодательное закрепление условий выдвижения и регистрации кандидатов способствует обеспечению нормального функционирования парламента, стабильности законодательной власти и конституционного строя. Равенство кандидатов в депутаты перед законом означает, прежде всего, равную защиту закона без всякой дискриминации в ходе выборов. Правила, по которым проводятся выборы, как и предварительные законодательные условия избрания, одинаковы для всех кандидатов в депутаты и известны заранее.

6 июня 2025 года постановлением Избирательной комиссии Республики Коми утверждён перечень документов, представляемых кандидатами в окружные избирательные комиссии на выборах депутатов Государственного Совета Республики Коми VIII созыва (приложение № 1), в соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 которого кандидат, выдвинутый политической партией по одномандатному избирательному округу, представляет в окружную избирательную комиссию (после заверения списка кандидатов Избирательной комиссией Республики Коми) документ, подтверждающий принадлежность к политической партии и статус в этой политической партии, подписанный уполномоченным лицом политической партии (если кандидат указал такие сведения в заявлении о согласии баллотироваться).

При таких обстоятельствах принцип равенства прав и обязанностей кандидатов для участия в указанных выборах не нарушен, поскольку их выдвижение и регистрация осуществлялись на одних и тех же условиях.

Кассационная жалоба не содержит ссылок на предусмотренные частью 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход административного дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями

327, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Верховного Суда Республики Коми от 28 июля 2025 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 7 августа 2025 года оставить без изменения, кассационную жалобу Удоратина Н.Д. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи