



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-АД25-65-К2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

24 октября 2025 г.

Судья Верховного Суда Российской Федерации Кузьмичев С.И., рассмотрев жалобу защитника Минушкиной А.И., действующей в интересах Гурбанли Шакарали, на вступившие в законную силу постановление судьи Тверского районного суда г. Москвы от 20 декабря 2023 года, решение судьи Московского городского суда от 28 декабря 2023 года и постановление судьи Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2024 года, вынесенные в отношении гражданина Республики Азербайджан Гурбанли Шакарали (далее – Гурбанли Ш.) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением судьи Тверского районного суда г. Москвы от 20 декабря 2023 года, оставленным без изменения решением судьи Московского городского суда от 28 декабря 2023 года и постановлением судьи Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2024 года, Гурбанли Ш. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по г. Москве.

Постановлением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 20 марта 2025 года указанные судебные акты оставлены без изменения.

Защитник Минушкина А.И. вновь обратилась с жалобой в Верховный Суд Российской Федерации, приводя новые основания для пересмотра состоявшихся в отношении Гурбанли Ш. по данному делу судебных актов.

Изучение материалов дела об административном правонарушении и доводов жалобы позволяет прийти к следующим выводам.

Частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения Гурбанли Ш. к административной ответственности) установлена административная ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение, предусмотренное частью 1.1 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Основанием для возбуждения настоящего дела об административном правонарушении и привлечения Гурбанли Ш. к административной ответственности, установленной вышеназванной нормой, постановлением судьи районного суда послужило то, что 20 декабря 2023 года в 08 часов 30 минут по адресу: г. Москва, ул. Новослободская, д. 2, станция метро «Новослободская» Московского метрополитена, в результате проверки соблюдения требований миграционного законодательства инспектором 4 отдела полиции УВД на Московском метрополитене ГУ МВД России по г. Москве выявлен гражданин Республики Азербайджан Гурбанли Ш., который прибыл в Российскую Федерацию 10 апреля 2023 года в порядке, не требующем получения визы и по истечении установленного срока пребывания (08 июля 2023 года) уклонился от выезда из Российской Федерации. Эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

С такими выводами согласились вышестоящие судебные инстанции, оставив постановление судьи Тверского районного суда г. Москвы от 20 декабря 2023 года без изменения.

Вместе с тем принятые по настоящему делу судебные акты нельзя признать законными.

Согласно статье 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела,

разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со статьей 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые этим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ).

Согласно статье 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо разрешение на временное проживание в целях получения образования, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных этим законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с данным Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного этим законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлен срок действия визы или иной срок временного пребывания, либо ему выдана новая виза, либо

у него (в отношении его) приняты заявление и иные документы, необходимые для получения разрешения на временное проживание, либо у него принято заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина, признанного носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», или заявление о выдаче вида на жительство, либо федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел принято ходатайство работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении иностранного гражданина к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста или заявление работодателя или заказчика работ (услуг) о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту в соответствии со статьей 13.2 этого Федерального закона.

В настоящей жалобе защитник Минушкина А.И. указывает на то, что гражданину Республики Азербайджан Гурбанли Ш. решением старшего инспектора ОВМ МУ МВД России «Балашихинское» от 26 июня 2023 года был продлен срок временного пребывания в Российской Федерации до 25 декабря 2023 года, Гурбанли Ш. состоял на учете по месту пребывания сроком до 25 декабря 2023 года.

В подтверждение указанных доводов защитником Минушкиной А.И. представлены копия названного решения должностного лица от 26 июня 2023 года и ответ начальника Управления контрольно-надзорной деятельности Главного управления по вопросам миграции МВД России, согласно которому 26 июня 2023 года ОВМ МУ МВД России «Балашихинское» в отношении Гурбанли Ш. вынесено решение о продлении срока временного пребывания на территории Российской Федерации сроком до 25 декабря 2023 года, с последующей постановкой на учет по месту пребывания по адресу: [REDACTED]. Вместе с тем указанное решение в установленный срок в информационные учеты МВД России не было внесено.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ решение о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации принимается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, или федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами.

В целях проверки доводов жалобы судьей Верховного Суда Российской Федерации в Главное управление по вопросам миграции МВД России направлен запрос.

Согласно ответу начальника Департамента разрешительно-визовой работы Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России от 15 сентября 2025 года № 20/23481 в отношении гражданина Республики Азербайджан Гурбанли Шакаралли, [REDACTED] года рождения, 26 июня 2023 года выносилось решение о продлении срока временного

пребывания на территории Российской Федерации сроком до 25 декабря 2023 года. При этом указанное решение в установленный срок в информационные учеты МВД России внесено не было.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

С учетом вышеуказанной информации имеются неустранимые сомнения в том, что на момент выявления 20 декабря 2023 года инспектором 4 отдела полиции УВД на Московском метрополитене ГУ МВД России по г. Москве Гурбанли Ш. последний находился на территории Российской Федерации в нарушение требований статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ, а следовательно, законно и обоснованно привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносится решение об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 этого Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

Таким образом, постановление судьи Тверского районного суда г. Москвы от 20 декабря 2023 года, решение судьи Московского городского суда от 28 декабря 2023 года и постановление судьи Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2024 года, вынесенные в отношении Гурбанли Ш. по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат отмене.

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Гурбанли Ш. подлежит прекращению на основании пункта 4 части 2 статьи 30.17 названного Кодекса в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых были вынесены состоявшиеся по делу судебные постановления.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

постановление судьи Тверского районного суда г. Москвы от 20 декабря 2023 года, решение судьи Московского городского суда от 28 декабря 2023 года и постановление судьи Второго кассационного суда общей юрисдикции от 28 июня 2024 года, вынесенные в отношении гражданина Республики Азербайджан Гурбанли Шакарали по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отменить.

Производство по данному делу об административном правонарушении прекратить на основании пункта 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные судебные акты.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



С.И. Кузьмичев