



**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 67-КГ25-8-К8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

20 октября 2025 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 20 октября 2025 г. кассационную жалобу Пальшина Станислава Сергеевича на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10 апреля 2025 г.

по делу № [REDACTED] Болотнинского районного суда Новосибирской области по иску Пальшина Станислава Сергеевича к государственному казённому учреждению Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения Болотнинского района» о признании незаконным решения в части отказа в предоставлении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, взыскании судебных расходов.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А.,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Пальшин С.С. через представителя по доверенности Пальшина С.Н. 27 декабря 2023 г. обратился в суд с иском к государственному казённому учреждению Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения Болотнинского района» (далее также – Центр социальной поддержки населения Болотнинского района) о признании незаконным решения в части отказа в предоставлении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, взыскании судебных расходов.

В обоснование требований представитель истца указывал, что Пальшин С.С. в настоящее время принимает участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, проходит военную службу в составе добровольческого отряда «Вега», имеет статус ветерана боевых действий.

25 сентября 2023 г. Пальшину С.С. выдано удостоверение о праве на льготы, установленные пунктом 1 статьи 16 «Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий» Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Пальшин С.С. и члены его семьи (отец Пальшин С.Н., мать Пальшина И.Г., сестра Пальшина А.С.) проживают в жилом помещении по адресу: [REDACTED].

В декабре 2023 г. Пальшин С.С. в лице своего представителя по доверенности Пальшина С.Н. обратился в Центр социальной поддержки населения Болотнинского района с заявлением о предоставлении ему меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (оплата за свет, газ, воду, вывоз твёрдых бытовых отходов), однако решением ответчика от 14 декабря 2023 г. в предоставлении указанной меры социальной поддержки Пальшину С.С. было отказано.

В связи с изложенным Пальшин С.С. просил суд признать незаконным решение Центра социальной поддержки населения Болотнинского района от 14 декабря 2023 г. в части непредоставления государственной услуги в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в жилом помещении по адресу: [REDACTED], возложить на ответчика обязанность устранить допущенные нарушения, взыскать с Центра социальной поддержки населения Болотнинского района в пользу Пальшина С.С. расходы на оплату юридических услуг в размере 10 500 руб., расходы на оплату государственной пошлины.

Определением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 26 февраля 2024 г. к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство труда и социального развития Новосибирской области.

Решением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 3 апреля 2024 г. иски Пальшина С.С. удовлетворены. Признано незаконным решение Центра социальной поддержки населения Болотнинского района в части отказа заявителю Пальшину С.С. в предоставлении компенсации расходов на оплату услуг ЖКХ в нарушение требований подпункта 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», пункта 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 6 декабря 2013 г. № 380-ОЗ «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области», на Центр социальной поддержки населения Болотнинского района возложена обязанность устранить допущенное нарушение. Требования Пальшина С.С. о возмещении судебных расходов удовлетворены частично. С Центра социальной поддержки населения Болотнинского района в пользу Пальшина С.С. взысканы расходы по оплате услуг в сумме 10 000 руб., по оплате государственной пошлины в сумме 300 руб., а всего – 10 300 руб. В удовлетворении остальной части требований о возмещении судебных расходов отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г. решение суда первой инстанции отменено. По делу принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Пальшина С.С. к Центру социальной поддержки населения Болотнинского района о признании незаконным решения в части, взыскании судебных расходов отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10 апреля 2025 г. апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г. оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Пальшина С.С. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г. и определения судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10 апреля 2025 г., как незаконных, с оставлением в силе решения Болотнинского районного суда Новосибирской области от 3 апреля 2024 г.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 11 июля 2025 г. судьей Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 15 сентября 2025 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Истец Пальшин С.С., надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, в судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не явился, о причинах неявки сведений не представил. От ответчика – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения Болотнинского района», третьего лица – Министерства труда и социального развития Новосибирской области в Верховный Суд Российской Федерации поступили письменные возражения на кассационную жалобу с ходатайствами о рассмотрении дела без участия их представителей. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на кассационную жалобу директора Центра социальной поддержки населения Болотнинского района Чеботаревой В.Н., представителя Министерства труда и социального развития Новосибирской области по доверенности Саулиной К.С., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, так как имеются предусмотренные законом основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального права были допущены судом апелляционной инстанции и кассационным судом общей юрисдикции, и они выразились в следующем.

Судом установлено и из материалов дела следует, что Пальшин С.С. совместно с членами семьи (отец Пальшин С.Н., мать Пальшина И.Г., сестра Пальшина А.С.) проживает в жилом помещении по адресу: [REDACTED].

В сентябре 2022 г. Пальшин С.С. был призван в рамках частичной мобилизации в Новосибирской области в Вооружённые Силы Российской Федерации для участия в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

С октября 2022 г. Центром социальной поддержки населения Болотнинского района Пальшину С.С. как мобилизованному гражданину по законодательству Новосибирской области была предоставлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (электроэнергия, газ, вода, вывоз твёрдых отходов) в жилом помещении по адресу: [REDACTED].

В октябре 2022 г. Пальшин С.С. был переведён в добровольческий отряд Новосибирской области «Вега» для дальнейшего прохождения военной службы в зоне проведения специальной военной операции.

1 ноября 2022 г. Центром социальной поддержки населения Болотнинского района Пальшину С.С. прекращено предоставление меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг с формулировкой «утрата военнослужащим права на компенсацию» (в связи с заключением контракта об участии в добровольческом формировании «Вега», созданном в Новосибирской области).

25 сентября 2023 г. Пальшину С.С. присвоен статус ветерана боевых действий и выдано удостоверение о праве на льготы, установленные положениями Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

В декабре 2023 г. Пальшин С.С. в лице своего представителя обратился в Центр социальной поддержки населения Болотнинского района с заявлением о предоставлении ему меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг (оплата за свет, газ, воду, вывоз твёрдых бытовых отходов).

14 декабря 2023 г. Пальшин С.С. был уведомлен Центром социальной поддержки населения Болотнинского района о предоставлении ему государственной услуги – компенсации расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг. При этом уполномоченным органом в уведомлении сообщено, что согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» ветераны боевых действий имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов: платы за наём и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади); взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади). В уведомлении указано, что меры социальной поддержки по оплате жилых помещений предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от

вида жилищного фонда, а также членам семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающим.

В материалах дела имеется ответ Центра социальной поддержки населения Болотнинского района от 20 декабря 2022 г. на обращение Пальшина С.И. (отец истца Пальшина С.С.), согласно которому ветеранам боевых действий по Федеральному закону от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» не предусмотрена компенсация расходов на оплату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твёрдое топливо при наличии печного отопления, за отведение сточных вод, обращение с твёрдыми коммунальными отходами.

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Пальшина С.С., суд первой инстанции указал, что компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг является возмещением отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, произведённых ими расходов, связанных с оплатой жилого помещения и коммунальных услуг, за счёт средств соответствующих бюджетов. Суд признал несостоятельными доводы представителей Центра социальной поддержки населения Болотнинского района и Министерства труда и социального развития Новосибирской области о законности оспариваемого Пальшиным С.С. решения уполномоченного органа и пришёл к выводу о том, что отказ в предоставлении заявителю государственной услуги в части компенсации расходов на оплату коммунальных услуг является неправомерным.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований Пальшина С.С., суд апелляционной инстанции сослался на положения части 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, статей 16, 23² Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Закона Новосибирской области от 6 декабря 2013 г. № 380-ОЗ «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области» и исходил из того, что истцу как ветерану боевых действий предоставляются все меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктом 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Суд апелляционной инстанции отметил, что положениями Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Закона Новосибирской области от 6 декабря 2013 г. № 380-ОЗ «О порядке и условиях предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Новосибирской области» для ветеранов боевых действий не предусмотрена такая мера социальной поддержки, как предоставление компенсации расходов

на оплату коммунальных услуг в виде платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, газ, обращение с твёрдыми бытовыми отходами.

Кассационный суд общей юрисдикции, оставляя без изменения апелляционное определение суда апелляционной инстанции, не установил нарушения либо неправильного применения судом апелляционной инстанции норм материального или процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы суда апелляционной инстанции и кассационного суда общей юрисдикции сделаны с существенным нарушением норм материального права.

1. Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее также – Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647) в соответствии с федеральными законами от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в Российской Федерации с 21 сентября 2022 г. объявлена частичная мобилизация.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 предписано осуществить призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации. Граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, наделены статусом военнослужащих, проходящих военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации по контракту.

Законом Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации» (далее также – Закон Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Новосибирской области, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ на период частичной мобилизации военнослужащим предоставляются меры социальной поддержки: компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; обеспечение питанием на льготных условиях детей военнослужащих, обучающихся по программам основного общего образования и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Новосибирской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Новосибирской области; компенсация родительской платы за присмотр и уход

за детьми военнослужащих, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Новосибирской области.

Согласно части 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, указанных в части 1 данной статьи, устанавливаются Правительством Новосибирской области.

Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется военнослужащим, проживающим в жилом помещении независимо от вида жилищного фонда, в размере 50 процентов: 1) платы за наём и (или) платы за содержание жилого помещения, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из занимаемой общей площади жилого помещения (в коммунальной квартире – занимаемой жилой площади); 2) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилого помещения (в коммунальной квартире – занимаемой жилой площади); 3) платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определённого по показаниям приборов учёта. При отсутствии указанных приборов учёта плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; 4) оплаты стоимости твёрдого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления (часть 1 статьи 3 Закона Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ).

В соответствии со статьёй 6 Закона Новосибирской области от 28 октября 2022 г. № 261-ОЗ расходы на реализацию мер социальной поддержки, установленных этим законом, финансируются за счёт средств областного бюджета Новосибирской области.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 8 ноября 2022 г. № 524-п установлен порядок и условия предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Новосибирской области, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее также – Порядок).

Факт призыва военнослужащего на военную службу по мобилизации подтверждается, в частности, следующими документами: в случае призыва

на военную службу по мобилизации на территории Новосибирской области – списками на осуществление единовременной выплаты гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, представляемыми частью-формирователем либо федеральным казённым учреждением «Военный комиссариат Новосибирской области» в Министерство труда и социального развития Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 11 октября 2022 г. № 466-п «О единовременной выплате гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации» (подпункт 1 пункта 1.1 Порядка).

Компенсация предоставляется военнослужащим, проживающим в жилом помещении независимо от вида жилищного фонда, в размере 50 процентов: 1) платы за наём и (или) платы за содержание жилого помещения, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из занимаемой общей площади жилого помещения (в коммунальной квартире – занимаемой жилой площади); 2) взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилого помещения (в коммунальной квартире – занимаемой жилой площади); 3) платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определённого по показаниям индивидуальных приборов учёта. При отсутствии указанных индивидуальных приборов учёта плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; 4) оплаты стоимости твёрдого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления (пункт 10 Порядка).

Компенсация предоставляется с первого числа месяца, в котором военнослужащий зачислен в часть-формирователь или в иную воинскую (войсковую) часть (пункт 20 Порядка).

Из приведённых нормативных положений следует, что на территории Новосибирской области предусмотрена система мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Новосибирской области, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации». В числе этих мер для названной категории граждан предусмотрена компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в жилом помещении независимо от вида жилищного фонда в размере 50 процентов.

2. Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» установлено, что в целях обороны создаются Вооружённые Силы Российской Федерации (пункт 4 статьи 1 данного федерального закона, далее также – Федеральный закон «Об обороне»).

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооружённых конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооружённых Сил Российской Федерации (войск национальной гвардии Российской Федерации) за пределами территории Российской Федерации (пункт 8¹ статьи 1 Федерального закона «Об обороне»).

Согласно статье 22¹ Федерального закона «Об обороне» добровольческие формирования могут создаваться Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) по решению Президента Российской Федерации (пункт 1 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне»).

Численность добровольческих формирований, их организация, районы их действий, стоящие перед ними задачи, порядок управления ими, срок использования добровольческих формирований, а также порядок прекращения и иные вопросы их деятельности определяются Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) исходя из задач, стоящих перед Вооружёнными Силами Российской Федерации (войсками национальной гвардии Российской Федерации) (пункт 2 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне»).

В состав добровольческих формирований входят граждане Российской Федерации, добровольно поступившие в добровольческие формирования, а также могут входить военнослужащие, направленные в них Министерством обороны Российской Федерации (военнослужащие и сотрудники, направленные Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) (пункт 3 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне» гражданин Российской Федерации может поступить в добровольческое формирование путём заключения контракта о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации).

Контракт о пребывании в добровольческом формировании заключается между гражданином Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) письменно по типовой форме и в порядке, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной

службой войск национальной гвардии Российской Федерации). В указанном контракте закрепляются добровольность поступления гражданина Российской Федерации в добровольческое формирование, срок, в течение которого гражданин Российской Федерации обязуется пребывать в нём, и условия пребывания в добровольческом формировании, определяемые Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации). Указанный контракт вступает в силу со дня его подписания уполномоченным должностным лицом и прекращает своё действие со дня исключения гражданина Российской Федерации из добровольческого формирования по одному из оснований, предусмотренных пунктами 7–9 данной статьи¹ (пункт 6 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне»).

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 67 утверждены порядок поступления граждан Российской Федерации в добровольческие формирования, пребывания в них и исключения из них, требования, предъявляемые к гражданам Российской Федерации, поступающим в добровольческие формирования и пребывающим в них, а также порядок заключения контракта гражданами Российской Федерации о пребывании в добровольческом формировании и типовая форма контракта, согласно подпункту 1 пункта 20 которого гражданин, пребывающий в добровольческом формировании, считается исполняющим обязанности по контракту в случае участия в боевых действиях, выполнения задач в период мобилизации, в условиях военного положения, вооружённых конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании добровольческих формирований за пределами территории Российской Федерации.

В Новосибирской области в сентябре 2022 г. создан добровольческий отряд специального назначения «Вега» 24 гвардейской ордена Жукова отдельной бригады специального назначения Вооружённых Сил Российской Федерации, выполняющий боевые задачи в зоне проведения специальной военной операции.

Пунктом 10 статьи 22¹ Федерального закона «Об обороне» определено, что граждане Российской Федерации, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют статус (совокупность прав, обязанностей и

¹ Гражданин Российской Федерации подлежит исключению из добровольческого формирования в связи с истечением срока контракта о пребывании в добровольческом формировании; в связи с несоответствием требованиям к состоянию здоровья, установленным Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) для граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях; в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы; 4) в связи с поступлением на военную службу, в связи с прекращением деятельности добровольческого формирования (подпункты 1–5 пункта 7 статьи 22¹). Гражданин Российской Федерации может быть исключён из добровольческого формирования в связи с невыполнением им условий контракта о пребывании в добровольческом формировании (пункт 8 статьи 22¹). Гражданин Российской Федерации имеет право на досрочное исключение из добровольческого формирования по собственному желанию в порядке и на условиях, которые предусмотрены контрактом о пребывании в добровольческом формировании (пункт 9 статьи 22¹).

ответственности), устанавливаемый федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. На таких граждан в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, распространяется статус военнослужащих.

Права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее также – Федеральный закон «О статусе военнослужащих»).

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что статус военнослужащих – это совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных этим федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (пункт 1 статьи 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Пунктом 5¹ статьи 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») определено, что социальные гарантии и компенсации, которые предусмотрены данным федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами для военнослужащих и членов их семей, предоставляются гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооружённых конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее – граждане, пребывающие в добровольческих формированиях), и членам их семей в случаях и порядке, которые предусмотрены этим федеральным законом, другими федеральными законами.

Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 639-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу со дня официального опубликования (25 декабря 2023 г.), пункт 5¹ статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» изложен в редакции, согласно которой социальные гарантии и компенсации, которые предусмотрены данным федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами для

военнослужащих и членов их семей, предоставляются гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», и членам их семей в случаях и порядке, которые предусмотрены этим федеральным законом, другими федеральными законами.

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее также – Федеральный закон «О ветеранах») установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, в том числе ветеранов боевых действий, и определён круг лиц, относящихся к данной категории.

В соответствии с подпунктом 2² пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»² (введён Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах») к ветеранам боевых действий относятся лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Действие положений подпункта 2² пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 8 Федерального закона «О ветеранах» государственная политика в отношении ветеранов предусматривает: реализацию мер социальной поддержки, установленных этим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей; выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в данном федеральном законе.

Из приведённого правового регулирования следует, что для выполнения отдельных задач в области обороны в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении

² Данная норма в действующей редакции предусматривает, что к ветеранам боевых действий относятся лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе специальной военной операции, отражения вооружённого вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооружённой провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилетающих к районам проведения специальной военной операции (подпункт 2² пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» в редакции Федерального закона от 21 апреля 2025 г. № 83-ФЗ)

вооружённых конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации Министерством обороны Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации могут создаваться добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и состоящие из военнослужащих, направленных в данные формирования Министерством обороны Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, подписавших с Министерством обороны Российской Федерации контракт о пребывании в добровольческом формировании. На граждан Российской Федерации, пребывающих в добровольческих формированиях, в случаях и порядке, которые предусмотрены действующим законодательством, распространяется статус военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации, предусмотренные для военнослужащих и членов их семей.

Лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., отнесены к категории ветеранов боевых действий.

Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 22 ноября 2013 г. № 25-П выражена позиция, согласно которой любая дифференциация, приводящая к различиям в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования, должна отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе её статей 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), в силу которых такие различия допустимы, если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; из конституционных принципов справедливости, равенства и соразмерности вытекает обращённый к законодателю запрет вводить различия в правовом положении лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях).

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. № 29-П указано, что федеральный законодатель не освобождается от обязанности соблюдать конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые, помимо прочего, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, требуют для субъектов права при равных условиях равного положения, означают запрет вводить не имеющие

объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории (постановления от 24 мая 2001 г. № 8-П, от 5 апреля 2007 г. № 5-П, от 3 февраля 2010 г. № 3-П, от 27 февраля 2012 г. № 3-П, от 15 октября 2012 г. № 21-П и др.).

3. Суд апелляционной инстанции и кассационный суд общей юрисдикции при рассмотрении исковых требований Пальшина С.С. о признании незаконным решения Центра социальной поддержки населения Болотнинского района в части непредоставления государственной услуги в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в жилом помещении, возложении на ответчика обязанности устранить допущенные нарушения подлежащие применению к спорным отношениям нормативные положения с учётом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации не применили, в связи с чем возникший спор разрешили неправильно.

Как следует из анализа изложенных выше норм действующего законодательства, военнослужащим, выполняющим конституционно значимые функции, связанные с обеспечением обороны страны и безопасности государства, в том числе принимающим участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, гарантируется предоставление мер социальной поддержки. Военнослужащим и гражданам, пребывающим с указанной целью в добровольческих формированиях, устанавливается единая система социальной защиты, что обусловлено характером правоотношений, возникающих в связи с участием граждан в добровольческих формированиях (отношения, возникающие в связи с прохождением военной службы и выполнением отдельных задач в области обороны), общностью выполняемых гражданами, поступившими в добровольческие формирования, и военнослужащими задач в области обороны.

Рассматривая дело по апелляционным жалобам Центра социальной поддержки населения Болотнинского района и Министерства труда и социального развития Новосибирской области, суд апелляционной инстанции не принял во внимание, что Пальшин С.С. был призван на военную службу по частичной мобилизации, проводившейся на территории Новосибирской области, в Вооружённые Силы Российской Федерации для участия в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции и продолжил военную службу в созданном в том же субъекте Российской Федерации (Новосибирской области) добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации. Заключив контракт о прохождении службы в добровольческом формировании, Пальшин С.С. принимал участие в специальной военной операции, выполнял те же боевые задачи для достижения целей специальной военной операции и в тех же условиях, что и лица, призванные на военную службу по частичной мобилизации, в связи с чем в сентябре 2023 г. Министерством обороны Российской Федерации был признан ветераном боевых действий с выдачей соответствующего удостоверения (на момент

рассмотрения спора в суде и по настоящее время Пальшин С.С. выполняет боевые и специальные задачи по защите интересов Российской Федерации в зоне проведения специальной военной операции).

При таких обстоятельствах, учитывая, что социальная поддержка лиц, выполняющих задачи в области обороны и принимающих участие в боевых действиях в зоне проведения специальной военной операции, должна иметь единый характер вне зависимости от подразделения и статуса лица, проходящего военную службу, прекращение предоставления меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, предусмотренной законодательством Новосибирской области, которая была назначена Центром социальной поддержки населения Болотнинского района и выплачивалась Пальшину С.С., призванному на военную службу в рамках частичной мобилизации в Новосибирской области и продолжившему службу в созданном в этом же субъекте Российской Федерации добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, не может быть признано законным.

В отличие от суда апелляционной инстанции суд первой инстанции, разрешая требования Пальшина С.С. о признании незаконным решения Центра социальной поддержки населения Болотнинского района в части отказа в предоставлении Пальшину С.С. компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, пришёл к правильному выводу об удовлетворении иска, связанного с реализацией права на предоставление мер социальной поддержки гражданином, проходящим военную службу в зоне проведения специальной военной операции.

Ввиду приведённых обстоятельств у суда апелляционной инстанции не имелось предусмотренных статьёй 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда первой инстанции об удовлетворении исковых требований Пальшина С.С. о признании незаконным решения Центра социальной поддержки населения Болотнинского района от 14 декабря 2023 г. в части непредоставления государственной услуги в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в жилом помещении по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], о возложении на ответчика обязанности устранить допущенные нарушения, а также для принятия нового решения об отказе в удовлетворении этих исковых требований.

Кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Пальшина С.С. законность апелляционного определения суда апелляционной инстанции, допущенные им нарушения норм материального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1–3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого

кассационного суда общей юрисдикции от 10 апреля 2025 г. нельзя признать законными, они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможна защита нарушенных прав и законных интересов заявителя, что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены указанных судебных постановлений и оставления в силе решения Болотнинского районного суда Новосибирской области от 3 апреля 2024 г.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Новосибирского областного суда от 19 сентября 2024 г., определение судебной коллегии по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10 апреля 2025 г. по делу № [REDACTED] Болотнинского районного суда Новосибирской области по иску Пальшина Станислава Сергеевича к государственному казённому учреждению Новосибирской области «Центр социальной поддержки населения Болотнинского района» о признании незаконным решения Центра социальной поддержки населения Болотнинского района от 14 декабря 2023 г. в части отказа в предоставлении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, взыскании судебных расходов отменить.

Оставить в силе решение Болотнинского районного суда Новосибирской области от 3 апреля 2024 г. по указанному делу.

Председательствующий [REDACTED]

Судьи [REDACTED]