



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ25-833

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

20 ноября 2025 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Кириллова В.С.
при секретаре Вознесенской Н.Г.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства юстиции Российской Федерации о ликвидации Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА»,

установил:

Всероссийская политическая партия «ПРАВОЕ ДЕЛО» создана 16 ноября 2008 г. на учредительном съезде. Решение о государственной регистрации данной партии принято Министерством юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) 4 февраля 2009 г., учётный номер 0012060048, соответствующие сведения внесены в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 9 февраля 2009 г. под основным государственным регистрационным номером 1097799002806.

Решением внеочередного съезда от 26 марта 2016 г. в устав Всероссийской политической партии «ПРАВОЕ ДЕЛО» внесены следующие изменения, касающиеся её наименования: полное – Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ РОСТА», сокращенное – политическая партия «ПАРТИЯ РОСТА» (далее также – Партия) (распоряжение Минюста России от 25 апреля 2016 г. № 627-р).

Запись об указанных изменениях внесена Управлением Федеральной налоговой службы по г. Москве в ЕГРЮЛ 28 апреля 2016 г. под основным государственным регистрационным номером 2167700142476.

Устав Партии (далее также – Устав) в новой редакции, утверждённой решениями съезда от 7 июля 2020 г. (первый этап) и 23 декабря 2020 г. (второй

этап), является действующим (государственная регистрация изменений в связи с его принятием осуществлена распоряжением Минюста России от 19 марта 2021 г. № 286-р).

Исходя из положений пункта 22.3.3.2 статьи 22, пункта 27.6.16 статьи 27 Устава без доверенности от имени Партии действуют председатель Федерального политического совета и руководитель аппарата.

Лицами, действующими от имени Партии без доверенности, сведения о которых внесены в ЕГРЮЛ, являются руководитель аппарата Мартынюк Надежда Анатольевна и председатель Федерального политического совета Ульянова Елена Захаровна.

Министерство юстиции Российской Федерации обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации Партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений, ссылаясь на то, что при осуществлении текущего контроля названное министерство выявило в деятельности Партии нарушения законодательства Российской Федерации, в том числе положений подпункта «а» пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», предписывающего, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации. На день подачи административного искового заявления Партия имеет региональные отделения менее чем в половине субъектов Российской Федерации (а именно в 43), что является основанием для её ликвидации согласно подпункту «г» пункта 3 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях».

В судебном заседании представитель административного истца Министерства юстиции Российской Федерации Грушина Е.В. поддержала административный иск.

Представитель Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА» Кузнецова Е.И. признала заявленные исковые требования.

Выслушав объяснения представителя Министерства юстиции Российской Федерации Грушиной Е.В., представителя Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА» Кузнецовой Е.И., исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом «О политических партиях», согласно пункту 1 статьи 38 которого контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений

положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, осуществляют уполномоченные органы.

Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе политических партий (подпункт 2 пункта 2, подпункт 1 пункта 5, подпункт 1 пункта 19 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10).

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Обязанность политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии установлена подпунктом «а» пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О политических партиях».

Подпунктом «а» пункта 2 статьи 3 названного федерального закона предусмотрено, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии.

Региональные отделения политической партии подлежат государственной регистрации, осуществляют свою деятельность в полном объёме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации (пункт 1 статьи 15 Федерального закона «О политических партиях»).

Согласно части 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации в составе Российской Федерации находятся 89 субъектов Российской Федерации.

Следовательно, политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в 45 субъектах Российской Федерации.

В ходе осуществления контроля Министерством юстиции Российской Федерации в деятельности Партии были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о политических партиях.

Действующее законодательство обязывает Минюст России ежегодно публиковать перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещать этот перечень с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого её регионального отделения на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования (пункт 4 статьи 19 Федерального закона «О политических партиях»). Следовательно, Минюст России должен осуществлять текущий контроль за численностью

региональных отделений политических партий на постоянной основе (не реже чем раз в год) без проведения проверок путём получения информации из открытых источников, поступления информации от иных государственных органов и т. д.

В 2024 году на основании распоряжений Минюста России в ЕГРЮЛ внесены записи о ликвидации 12 региональных отделений Партии в ряде субъектов Российской Федерации: Псковской области, Свердловской области, Смоленской области, Томской области, Тверской области, Ярославской области, Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Крым, Республике Башкортостан, Чувашской Республике, Чукотском автономном округе.

По состоянию на 1 января 2025 г. в перечне политических партий и их региональных отделений, размещённом в соответствии с пунктом 4 статьи 19 Федерального закона «О политических партиях» на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/>), указаны сведения о наличии 63 региональных отделений Партии.

22 мая 2025 г. от руководителя аппарата Партии в адрес Министерства юстиции Российской Федерации поступило информационное письмо, содержащее сведения о том, что 32 структурных подразделения Партии прекратили свою деятельность. Партия не планирует возобновлять деятельность ликвидированных региональных отделений либо создавать новые региональные отделения в субъектах Российской Федерации, где отсутствуют её структурные подразделения. К данному письму приобщён список 43 действующих региональных отделений Партии.

В 2025 году на основании распоряжений Минюста России в ЕГРЮЛ внесены записи о ликвидации 20 региональных отделений Партии в субъектах Российской Федерации: Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Иркутской области, Курганской области, Кабардино-Балкарской Республике, Калининградской области, Карачаево-Черкесской Республике, Курской области, Магаданской области, Мурманской области, Новгородской области, Новосибирской области, Омской области, Приморском крае, Рязанской области, Республике Коми, Республике Северная Осетия – Алания, городе Севастополе, Ставропольском крае.

Данные обстоятельства также подтверждаются информацией, размещённой на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<https://www.nalog.gov.ru>).

Документы, подтверждающие создание и государственную регистрацию новых региональных отделений, Партией не представлены ни в федеральный уполномоченный орган, ни в суд.

Таким образом, на день рассмотрения настоящего административного дела Партия в нарушение требования подпункта «а» пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях» имеет зарегистрированные региональные отделения только в 43 субъектах Российской Федерации.

Согласно подпункту «г» пункта 3, пункту 4 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае несоответствия количества региональных отделений требованиям подпункта «а» пункта 2 статьи 3 данного федерального закона; заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом.

В соответствии с абзацем первым пункта 7 статьи 41 Федерального закона «О политических партиях» государственная регистрация политической партии в связи с её ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с учётом особенностей такой регистрации, установленных данным федеральным законом.

Прекращение деятельности политической партии в случае её ликвидации влечёт за собой прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, её региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из ЕГРЮЛ по решению федерального уполномоченного органа путём внесения в указанный реестр соответствующих записей (пункт 3 статьи 45 Федерального закона «О политических партиях»).

Согласно пункту 31.1 статьи 31 Устава Партии в её состав входят региональные, местные и первичные отделения, являющиеся структурными подразделениями Партии.

При изложенных обстоятельствах административное исковое заявление подлежит удовлетворению с учётом того, что требование о ликвидации Партии предъявлено в суд федеральным уполномоченным органом.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Министерства юстиции Российской Федерации удовлетворить.

Ликвидировать Всероссийскую политическую партию «ПАРТИЯ РОСТА» (основной государственный регистрационный номер 1097799002806), её региональные отделения и иные структурные подразделения.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.С. Кириллов