



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 18-КАД25-46-К4

## КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

19 ноября 2025 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего

Хаменкова В.Б.,

судей

Кирейковой Г.Г. и Чучуновой Н.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу Маликова Максима Олеговича на решение Красноармейского районного суда Краснодарского края от 27 марта 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 30 июля 2024 года и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 12 декабря 2024 года по административному делу № 2а-661/2024 по административному иску Маликова М.О. к призывной комиссии муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края (далее также – призывная комиссия МО Красноармейский район), военному комиссариату Красноармейского района Краснодарского края, призывной комиссии Западного и Прикубанского округов города Краснодара (далее также – призывная комиссия Западного и Прикубанского округов г. Краснодара) и военному комиссару Западного и Прикубанского округов г. Краснодара о признании незаконным решения о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу, возложении обязанности рассмотреть вопрос о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., объяснения представителя Маликова М.О. – Жадана А.Г.,

поддержавшего доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

решением призывной комиссии МО Красноармейский район от 20 декабря 2022 года (протокол № 23) Маликову М.О., [REDACTED] года рождения, предоставлена отсрочка от призыва на военную службу в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе») на время обучения до 31 августа 2027 года.

Маликов М.О., считая, что решение призывной комиссии о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу является незаконным, обратился в суд с названным выше административным иском. В обоснование заявленных требований ссылаясь на то, что с заявлением о предоставлении отсрочки на время обучения в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также – ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет») не обращался, оспариваемое решение вынесено административным ответчиком в его отсутствие, без проверки достоверности сведений о его обучении в указанном университете, что впоследствии привело к нарушению его права на отсрочку от призыва на военную службу на время обучения в ином учебном заведении.

Решением Красноармейского районного суда Краснодарского края от 27 марта 2024 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 30 июля 2024 года, Маликову М.О. отказано в удовлетворении заявленных административных исковых требований.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 12 декабря 2024 года судебные акты нижестоящих судов признаны законными.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, представитель Маликова М.О. – Жадан А.Г. просит вынесенные по административному делу судебные акты отменить, заявленные требования удовлетворить.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации административное дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации и определением от 16 октября 2025 года передано для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 328 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли или могут повлиять на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о необходимости ее удовлетворения по следующим основаниям.

Правовое регулирование отношений в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества осуществляется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Согласно пункту 1 статьи 5 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» проведение мероприятий при призыве на военную службу и проведение иных мероприятий, связанных с призывом на военную службу, осуществляется военными комиссариатами.

Как следует из материалов дела, 29 января 2021 года Маликов М.О. поставлен на воинский учет в военном комиссариате Красноармейского района.

Согласно справке ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» от 1 сентября 2022 года Маликов М.О. зачислен на 1 курс очного отделения стоматологического факультета указанного учебного заведения.

14 октября 2022 года в военный комиссариат Красноармейского района Краснодарского края из ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» поступили сведения о зачислении Маликова М.О. в данное учебное заведение.

17 октября 2022 года на основании приказа ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» Маликов М.О. по собственному желанию отчислен из названного университета.

20 декабря 2022 года на заседании призывной комиссии МО Красноармейский район принято решение о предоставлении Маликову М.О. отсрочки от призыва на военную службу на время обучения в ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» до 31 августа 2027 года.

С 1 сентября 2023 года Маликов М.О. обучается по очной форме обучения в ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

15 сентября 2023 года Маликов М.О. поставлен на воинский учет в военном комиссариате Западного и Прикубанского округов г. Краснодара,

куда 19 января 2024 года обратился с заявлением о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу в связи с прохождением обучения по очной форме в ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

По результатам рассмотрения заявления 24 января 2024 года военным комиссаром Западного и Прикубанского округов г. Краснодара дан ответ об отсутствии оснований для предоставления Маликову М.О. отсрочки от призыва на военную службу, поскольку он в 2022 году уже реализовал данное право и утратил его в связи с отчислением из числа студентов ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» по собственному желанию.

Маликов М.О., не согласившись с данным отказом, обратился в суд с названным выше административным иском.

Разрешая заявленные требования и отказывая в их удовлетворении, суд первой инстанции, с которым согласился суд апелляционной инстанции, исходил из того, что оспариваемое решение призывной комиссии о предоставлении Маликову М.О. отсрочки от призыва принято на основании справки, поступившей из ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет», подтверждающей его обучение по очной форме обучения, с указанием уровня образования, формы и срока обучения; административным ответчиком соблюдены требования законодательства, устанавливавшие полномочия призывной комиссии и регламентировавшие порядок и основания принятия такого решения.

Отклоняя доводы административного истца о том, что предоставление отсрочки от призыва на военную службу осуществляется исключительно по заявлению призывника, суд первой инстанции исходил из того, что наличие заявления призывника о предоставлении ему отсрочки в связи с обучением стало обязательным после принятия административным ответчиком оспариваемого решения.

Признавая верными выводы нижестоящих судов, кассационный суд, сославшись на положения статьи 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», указал, что предоставление отсрочки от призыва на военную службу ввиду обучения призывника по очной форме обучения является не правом, а обязанностью призывной комиссии и не носит заявительного характера. Маликов М.О. свою обязанность сообщить в военный комиссариат об отчислении из образовательной организации не исполнил, следовательно, отсрочка от призыва ему предоставлена обоснованно на основании сведений, которыми располагала призывная комиссия, нарушений при принятии оспариваемого решения не допущено.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает выводы судов основанными на неправильном применении и толковании норм материального права.

Вопросы отсрочки от призыва на военную службу урегулированы статьей 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в пункте 1 которой установлен перечень граждан, которым такая

отсрочка предоставляется, в пункте 2 – перечень граждан, имеющих право на отсрочку от призыва в связи с обучением по очной форме обучения по названным в этой норме образовательным программам, включая образовательные программы высшего образования.

Так, согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» право на отсрочку от призыва на военную службу имеют граждане, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения по программам бакалавриата, если указанные обучающиеся не имеют диплома бакалавра, диплома специалиста или диплома магистра, – в период освоения названных образовательных программ, но не свыше установленных федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами сроков получения высшего образования по программам бакалавриата.

При этом в отношении лиц, обучающихся по программам высшего образования, не относящимся к подготовке кадров высшей квалификации, законодатель в абзацах седьмом – девятом подпункта «а» пункта 2 этой же выше статьи поименованного федерального закона определил специальные условия предоставления отсрочки от призыва для обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры соответственно, установив в абзаце десятом правило о предоставлении предусмотренной этим подпунктом отсрочки от призыва на военную службу только один раз, но с рядом исключений.

Порядок призыва граждан на военную службу определяется в числе прочего Положением о призыве на военную службу, утверждаемым Правительством Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 4 статьи 26 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 663 (далее – Положение о призыве на военную службу), предусмотрено, что призыв на военную службу осуществляет призывная комиссия (пункт 3), оповещение призывников о явке на заседание призывной комиссии осуществляется повестками военного комиссариата муниципального образования (муниципальных образований) (пункт 6), вручение повесток призывникам производится под расписку, не позднее чем за 3 дня до срока, указанного в повестке (пункт 7).

В пункте 17 Положения о призыве на военную службу установлено, что при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, призывная комиссия выносит решение об освобождении призывника от призыва на военную службу или о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу.

Такое решение выносится на основании документов, представленных призывником в призывную комиссию, один раз при первоначальном рассмотрении данного вопроса.

Из анализа приведенных норм права следует, что для получения отсрочки от призыва на военную службу в связи с обучением в образовательной организации требуется активное волеизъявление призывника, выраженное в подаче соответствующего заявления в военкомат с представлением документов, подтверждающих его право на отсрочку, в частности, справки из образовательной организации, установленной формы. Впоследствии гражданин ежегодно, в сентябре – октябре, обязан представлять в военный комиссариат, в котором он состоит на воинском учете, справку с места учебы (пункт 17(4) Положения). Указанный вопрос подлежит рассмотрению на заседании призывной комиссии, о явке на которое призывник оповещается заблаговременно.

Суды установили и представитель административного ответчика подтвердил в ходе рассмотрения дела, что на момент принятия оспариваемого решения Маликов М.О. студентом ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет» не являлся, с заявлением о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу в военный комиссариат не обращался, о заседании призывной комиссии, которое назначено на 20 декабря 2022 года, извещен не был и участие в нем не принимал, решение призывной комиссии о предоставлении ему отсрочки от призыва на время обучения сроком до 31 августа 2027 года не получал (л. д. 163–172).

При таких данных у призывной комиссии МО Красноармейский район отсутствовали правовые основания для предоставления Маликову М.О. отсрочки от призыва на военную службу как обучающемуся в ФГБОУ ВО «Кубанский государственный медицинский университет».

Ввиду того, что судами первой, апелляционной и кассационной инстанций допущены существенные нарушения норм материального права, которые повлияли на исход административного дела, принятые ими судебные акты подлежат отмене с вынесением нового решения об удовлетворении иска.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 327, 329, 330 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

**определила:**

решение Красноармейского районного суда Краснодарского края от 27 марта 2024 года, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 30 июля 2024 года и кассационное определение судебной коллегии по административным делам Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 12 декабря 2024 года отменить.

Принять по административному делу новое решение, которым административный иск Маликова М.О. удовлетворить.

Признать незаконным решение призывной комиссии муниципального образования Красноармейский район Краснодарского края от 20 декабря 2022 года (протокол № 23) о предоставлении Маликову М.О. отсрочки от призыва на военную службу в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» на время обучения в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Возложить на призывную комиссию Западного и Прикубанского округов города Краснодара обязанность повторно рассмотреть вопрос о предоставлении Маликову М.О. отсрочки от призыва на военную службу на время обучения в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина».

Председательствующий

Судьи

